

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI
JAMOAT XAVFSIZLIGI UNIVERSITETI**

**JINOYATCHILIKKA QARSHI KURASHNING JINOIY-
HUQUQIY VA KRIMINOLOGIK MUAMMOLARI**

Xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya materiallari
2023-yil 16-oktabr

**УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ И КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ
ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ**

Материалы международной научно-практической конференции

16 октября 2023 года

**CRIMINAL LEGAL AND CRIMINOLOGICAL
PROBLEMS AGAINST FIGHTING CRIME**

Materials of the international scientific and practical conference

October 16, 2023

I QISM

TOSHKENT

Ushbu ilmiy-amaliy anjuman O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universitetining ilmiy-tadqiqot ishlari rejasi doirasida o‘tkazildi.

Jinoyatchilikka qarshi kurashning jinoiy-huquqiy va kriminologik muammolari. Xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya materiallari. 2023-yil 16-oktabr. I qism . Toshkent: O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti, 2023. – 607 bet.

Mas’ul maharrir:

Rustambayev M.H. - O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti boshlig‘i, polkovnik, yuridik fanlar doktori, professor

Tahrir hay’ati:

- Turg‘unov O.K.** O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti boshlig‘ining birinchi o‘rinbosari, polkovnik, yuridik fanlar doktori, professor;
- Mirazov D.M.** O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti boshlig‘ining o‘rinbosari, polkovnik, yuridik fanlar doktori, professor;
- Selimanova S.M.** O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti Jamoat xavfsizligini ta‘minlash kafedrasini boshlig‘i, polkovnik, yuridik fanlar doktori, professor;
- Zulfiqorov SH.H.** O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti Davlat huquqiy fanlar va inson huquqlari kafedrasini boshlig‘i, mayor, yuridik fanlar doktori, professor;
- Choriyev M.SH.** O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti Fuqarolik huquqiy fanlar kafedrasini boshlig‘i, mayor, yuridik fanlar doktori, professor;
- Nurmatov M.M.** O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti Maxsus huquqiy fanlar va harbiy diplomatiya kafedrasini boshlig‘i, mayor, yuridik fanlar doktori, professor;
- Taxirov F.** O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti Jinoiy-huquqiy fanlar kafedrasini professori, yuridik fanlar doktori, professor;
- Usmonova M.A.** O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti Jinoiy-huquqiy fanlar kafedrasini professori, yuridik fanlar doktori, professor;
- Inagamdjanova Z.F.** O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti Jinoiy-huquqiy fanlar kafedrasini professori, yuridik fanlar doktori, professor;
- Zakurlayev A.K.** O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti Jinoiy-huquqiy fanlar kafedrasini professori, yuridik fanlar doktori, professor;
- Qo‘shayev N.M.** O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti Jinoiy-huquqiy fanlar kafedrasini boshlig‘i, mayor, yuridik fanlar nomzodi, dotsent;
- Nurmuhammedova G.B.** - O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti Jinoiy-huquqiy fanlar kafedrasini boshlig‘ining o‘rinbosari, podpolkovnik, yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD), dotsent;
- Alimov M.I.** O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti Jinoiy-huquqiy fanlar kafedrasini dotsenti, yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD), dotsent;
- Xo‘jamberdiyev F.K.** O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti Jinoiy-huquqiy fanlar kafedrasini dotsenti, yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD).

Mazkur to‘plamga kiritilgan materiallarning mazmuni, undagi statistik ma‘lumotlar va meyoriy hujjatlar sanasining to‘g‘riligiga hamda tanqidiy fikr mulohazalarga mualliflarning o‘zlari mas’uldirlar.

ЖИНОЯТЧИЛИККА ҚАРШИ КУРАШИШДА ХАЛҚАРО ҲАМКОРЛИК



КОНЯХИН Владимир Павлович

заведующий кафедрой уголовного права и криминологии Федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Кубанский государственный университет», доктор юридических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования РФ, заслуженный юрист РФ, тел: +7 (918) 443-56-21, vladkon54@mail.ru

БАТЮТИНА Татьяна Юрьевна

доцент кафедры уголовного права и криминологии Федерального государственного образовательного учреждения высшего образования «Кубанский государственный университет», кандидат юридических наук, тел: +7 (988) 522-03-55, tatjanka_92@mail.ru

СОСТАВЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ С АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРЕЮДИЦИЕЙ В УК РФ И УК РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН: КОМПАРАТИВИСТСКИЙ АНАЛИЗ

Аннотация: Статья посвящена сопоставительному анализу составов преступлений с административной преюдицией, предусмотренных в Уголовных кодексах РФ и Республики Узбекистан. Во введении к ней акцентируется внимание на отсутствии в доктрине единого подхода к определению юридической природы административной преюдиции, что наряду с явно наметившейся тенденцией к увеличению количества этих составов преступлений в УК каждого из упомянутых государств обуславливает актуальность избранной темы исследования. Цель последнего состоит в поиске оптимальной модели конструирования указанных составов преступления в уголовном законе. Для достижения данной цели применялись как общенаучные, так и частно-научные методы (прежде всего, сравнительно-правовой). В частности, была подготовлена развернутая сопоставительная таблица корреспондирующих статей УК двух государств сходной тематической направленности. На базе проведенного исследования были сделаны выводы о целесообразности: 1) замены в уголовном законе конструкции «неявной» административной преюдиции на «явную»; 2) исключения из УК термина «неоднократность»; 3) передислокации законодательного описания административной преюдиции из примечаний в основной текст статей УК РФ;

4) формулирования диспозиций статей Особенной части УК РФ посредством использования признака специального субъекта преступления. Реализация этих предложений позволит гармонизировать уголовное и административное законодательство, а также синхронизировать процесс их применения на практике.

Ключевые слова: уголовное право, межотраслевые связи, административная преюдиция, административная ответственность, административное наказание, дифференциация, неоднократность, повторность, примечания к статьям Уголовного кодекса.

Rossiya Federatsiyasi Jinoyat kodeksi va O‘zbekiston Respublikasi Jinoyat kodeksida ma‘muriy zarar bilan bog‘liq jinoyatlarning tarkibiy qismlari: qiyosiy tahlil

Annotatsiya: maqola Rossiya Federatsiyasi va O‘zbekiston Respublikasi Jinoyat kodekslarida nazarda tutilgan ma‘muriy xurofotga ega jinoyatlarning qiyosiy tahliliga bag‘ishlangan. Unga kirish doktrinada ma‘muriy xurofotning huquqiy mohiyatini aniqlashga yagona yondashuv yo‘qligiga qaratilgan bo‘lib, bu har bir davlatning Jinoyat kodeksida ushbu jinoyatlar sonining ko‘payishi tendentsiyasi bilan bir qatorda tanlangan tadqiqot mavzusining dolzarbligini belgilaydi. Ikkinchisining maqsadi jinoyat huquqida jinoyatchilikning ko‘rsatilgan elementlarini qurish uchun maqbul modelni topishdir. Ushbu maqsadga erishish uchun ham umumiy ilmiy, ham o‘ziga xos ilmiy usullar (birinchi navbatda qiyosiy huquqiy) ishlatilgan. Xususan, shunga o‘xshash tematik yo‘nalishga ega bo‘lgan ikki davlat Jinoyat kodekslarining tegishli moddalarining batafsil qiyosiy jadvali tayyorlandi. Tadqiqot asosida quyidagilar maqsadga muvofiqligi to‘g‘risida xulosalar chiqarildi: 1) jinoyat qonunida “yashirin” ma‘muriy xurofot qurilishini “aniq” bilan almashtirish; 2) Jinoyat kodeksidan “takroriy paydo bo‘lish” atamasini chiqarib tashlash; 3) Rossiya Federatsiyasi Jinoyat kodeksi moddalarining asosiy matniga eslatmalardan ma‘muriy xurofotning Qonunchilik tavsifini qayta joylashtirish; 4) Jinoyat kodeksining maxsus qismi moddalarining moyilligini shakllantirish Rossiya Federatsiyasidan jinoyatning alohida subyekti belgisidan foydalanish orqali. Ushbu takliflarning amalga oshirilishi jinoiy va ma‘muriy qonunchilikni uyg‘unlashtirishga, shuningdek ularni amalda qo‘llash jarayonini sinxronlashtirishga imkon beradi.

Kalit so‘zlar: jinoyat qonuni, tarmoqlararo aloqalar, ma‘muriy xurofot, ma‘muriy javobgarlik, ma‘muriy jazo, farqlash, takrorlash, Jinoyat kodeksining moddalariga eslatmalar.

COMPONENTS OF CRIMES WITH ADMINISTRATIVE PREJUDICE IN THE Criminal Code of the Russian Federation and the Criminal Code of the Republic of Uzbekistan: COMPARATIVE ANALYSIS

Abstract: The article is devoted to a comparative analysis of crimes with administrative prejudice provided for in the Criminal Codes of the Russian

Federation and the Republic of Uzbekistan. The introduction to it focuses on the absence in the doctrine of a unified approach to determining the legal nature of administrative prejudice, which, along with the clearly emerging trend towards an increase in the number of these crimes in the Criminal Code of each of the mentioned states, determines the relevance of the chosen research topic. The goal of the latter is to find an optimal model for constructing the specified elements of crime in criminal law. To achieve this goal, both general scientific and specific scientific methods (primarily comparative legal) were used. In particular, a detailed comparative table of corresponding articles of the Criminal Codes of two states with a similar thematic focus was prepared. Based on the study, conclusions were drawn about the advisability of: 1) replacing the construction of “implicit” administrative prejudice with “explicit” in the criminal law; 2) exclusion of the term “repeated occurrence” from the Criminal Code; 3) redeployment of the legislative description of administrative prejudice from the notes to the main text of the articles of the Criminal Code of the Russian Federation; 4) formulating the dispositions of the articles of the Special Part of the Criminal Code of the Russian Federation through the use of the sign of a special subject of the crime. The implementation of these proposals will make it possible to harmonize criminal and administrative legislation, as well as synchronize the process of their application in practice.

Key words: criminal law, intersectoral connections, administrative prejudice, administrative responsibility, administrative punishment, differentiation, repetition, repetition, notes to articles of the Criminal Code.

Введение

В учебной литературе, как правило, не выделяются отдельные структурные элементы курса уголовного права (самостоятельные темы либо блок (параграф) внутри анализа «классических» институтов), раскрывающие правовую природу, понятие и содержание административной преюдиции. Ее существование в тексте уголовного закона лишь лапидарно констатируется при описании признаков отдельных составов преступлений и представляется как данность.

Имеющиеся же в доктрине точки зрения позволяют рассматривать административную преюдицию с трех основных позиций как:

1) один из приемов юридической техники или особая «юридическая конструкция»;

2) признак специального субъекта, который выделяется исходя из его социальной роли и правового положения, либо иначе именуемый как особое положение лица, связанное с совершением правонарушения;

3) повторность совершения правонарушения, которую, несмотря на единое наименование содержательно разных понятий, необходимо ограничивать от повторности, выступающей формой множественности

преступлений (когда каждое из деяний признается таковым), закрепленной, в частности, в УК Республики Узбекистан (далее – УК РУ).

Следует признать, что эти и другие приводимые в научной литературе характеристики административной преюдиции имеют право на существование в зависимости от контекста. Так или иначе, вопреки известному изречению Вольтера, без достижения договоренности о терминах, в профессиональном юридическом сообществе не утихают споры о целесообразности административной преюдиции и ее роли в механизме межотраслевой дифференциации.

Актуальность темы исследования

Административную преюдицию можно отнести к одной из заметных тенденций развития Особенной части уголовного права. Но несмотря на рост числа статей, в которых предшествующее привлечение к административной ответственности является обязательным признаком состава преступления, до настоящего времени не разработан единый алгоритм формулирования соответствующих уголовно-правовых запретов. Отсутствует научно обоснованная методика выбора составов административных правонарушений, требующих дополнительной криминализации в рамках уголовного закона в случае повторности девиантного поведения; неясен и темпоральный принцип (точнее, его отсутствие) трансформации административного правонарушения в преступление. Таким образом, количество (удельный вес) данных норм в Уголовном законе, корреляция с объектами уголовно-правовой охраны, а также методика их формулирования никак не регламентированы и выступают проявлением свободы национального правотворчества.

В этой связи представляется актуальным определить алгоритм научного поиска в направлении разработки оптимальной для уголовного законодательства различных стран консолидированной модели конструирования составов преступлений с административной преюдицией с учетом накопленного опыта Российской Федерации и Республики Узбекистан.

Цели исследования

Выявить специфику составов преступлений с административной преюдицией в УК РФ и УК РУ и определить пути достижения оптимизации в их законодательном описании и повышении эффективности правоприменительной деятельности в целом.

Методы исследования

В ходе исследования применялись диалектический, а также общенаучные (анализ, синтез, индукция, дедукция) и частно-научные (сравнительно-правовой, формально-юридический и системно-структурный) методы научного познания. В частности, на основе системно-структурного и формально-юридического методов раскрыты существующие модели законодательного

описания составов преступлений с административной преюдицей в УК РФ и УК РУ.

Сравнительно-правовой метод послужил основой для выявления общего и особенного в законодательном закреплении уголовно-правовых норм с административной преюдицей в Российской Федерации и Республике Узбекистан. Следует оговориться, что в предмет исследования вошли только статьи с так называемой «явной» административной преюдицей, при которой на факт предшествующего привлечения к административной ответственности прямо указывает диспозиция статьи Особенной части Уголовного кодекса либо примечание к ней. В то же время, в УК РФ наличествуют и примеры «неявной» административной преюдиции, когда предыдущее девиантное поведение фактически предполагает привлечение лица к административной ответственности, однако это обстоятельство фиксируется в уголовном законе путем использования неконкретизированных признаков «неоднократно» (ст. 154 УК РФ) либо «систематически» (ст. 151 УК РФ). С тем, чтобы не допустить неточность в толковании внешне схожих положений УК РУ, «неявная» административная преюдиция исключена из орбиты исследования.

Основные результаты

Анализ Особенной части УК РФ и УК РУ позволил представить перечень статей, в которых встречаются составы преступлений с «явной» административной преюдицей. Их группировка по горизонтали осуществлена в соответствии с общностью преступных деяний либо сферы отношений, на которые посягает субъект. В свою очередь, по вертикали статьи располагаются исходя из часто совпадающих, но не тождественных подходов к формулированию видового объекта преступления в главах Особенной части уголовного законодательства названных стран.

Таблица 1

Распределение статей, описывающих составы преступлений с административной преюдицей, по статьям Особенной части УК РФ и УК РУ³

УК Российской Федерации	УК Республики Узбекистан
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ	ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЗДОРОВЬЯ
ст. 1161. Нанесение побоев лицом, подвергнутым административному наказанию или имеющим судимость	ст. 109. Умышленное легкое телесное повреждение
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СЕМЬИ И НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СЕМЬИ, МОЛОДЕЖИ И НРАВСТВЕННОСТИ
ст. 1511. Розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции	ст. 122 Уклонение от содержания несовершеннолетних или нетрудоспособных лиц

УК Российской Федерации	УК Республики Узбекистан
ст. 157. Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей	ст. 1221 Оставление ребенка без надзора на территории иностранного государства
	ст. 123. Уклонение от содержания родителей
	ст. 1251. Нарушение законодательства о брачном возрасте
	ст. 1261. Семейное (бытовое) насилие
	ст. 127. Вовлечение несовершеннолетнего в антисоциальное поведение
	ст. 1271. Попрошайничество
	ст. 130. Изготовление, ввоз, распространение, рекламирование, демонстрация порнографической продукции
	ст. 1301. Изготовление, ввоз, распространение, рекламирование, демонстрация продукции, пропагандирующей культ притеснения, насилия или жестокости
	ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СВОБОДЫ, ЧЕСТИ И ДОСТОИНСТВА
	ст. 139. Клевета
	ст. 140. Оскорбление
	ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ГРАЖДАН
	ст. 1411. Нарушение неприкосновенности частной жизни
	ст. 1412. Нарушение законодательства о персональных данных
	ст. 143. Нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, телеграфных или иных сообщений
	ст. 148. Нарушение права на труд
	ст. 1481. Нарушение требований о недопустимости использования труда несовершеннолетних
	ст. 1482. Административное принуждение к труду
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ	
ст. 1581. Мелкое хищение, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию	
ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ОСНОВ ЭКОНОМИКИ

УК Российской Федерации	УК Республики Узбекистан
ст. 191. Незаконный оборот янтаря, нефрита или иных полудрагоценных камней, драгоценных металлов, драгоценных камней либо жемчуга	ст. 177. Незаконное приобретение или сбыт валютных ценностей
ст. 193. Уклонение от исполнения обязанностей по репатриации денежных средств в иностранной валюте или валюте Российской Федерации	ст. 182. Нарушение таможенного законодательства
	ст. 183. Нарушение законодательства о конкуренции и законодательства о естественных монополиях
	ст. 184. Уклонение от уплаты налогов или сборов
	ст. 1851. Нарушение правил заготовки, приобретения, использования и сбыта цветных металлов, их лома и отходов
	ст. 1852. Нарушение правил пользования электрической, тепловой энергией, газом, водопроводом
	ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
	ст. 1861. Незаконное производство или оборот этилового спирта, алкогольной и табачной продукции
	ст. 1863. Производство, изготовление, приобретение, хранение, перевозка в целях сбыта или сбыт недоброкачественных либо фальсифицированных лекарственных средств или изделий медицинского назначения, реализация лекарственных средств или изделий медицинского назначения вне аптек и их филиалов, а также нарушение порядка розничной реализации по рецепту лекарственных средств, содержащих сильнодействующие вещества
	ПРЕСТУПЛЕНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ВОСПРЕпятСТВОВАНИЕМ, НЕЗАКОННЫМ ВМЕШАТЕЛЬСТВОМ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, И ДРУГИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ПОСЯГАЮЩИЕ НА ПРАВА И ЗАКОННЫЕ ИНТЕРЕСЫ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ
	ст. 1921. Нарушение права частной

УК Российской Федерации	УК Республики Узбекистан
	собственности
	ст. 1922. Нарушение порядка проведения проверок и ревизий финансово-хозяйственной деятельности субъектов предпринимательства
	ст. 1923. Незаконное приостановление деятельности субъектов предпринимательства и (или) операций по их банковским счетам
	ст. 1924. Принудительное привлечение субъектов предпринимательства к благотворительности и иным мероприятиям
	ст. 1925. Нарушение законодательства о лицензировании и законодательства о разрешительных процедурах
	ст. 1926. Неправомерный отказ, неприменение или воспрепятствование в применении льгот и преференций
	ст. 1927. Необоснованная задержка выдачи денежных средств хозяйствующим субъектам и иным организациям
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ИНТЕРЕСОВ СЛУЖБЫ В КОММЕРЧЕСКИХ И ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ	ст. 1928. Незаконное истребование информации о наличии денежных средств на счетах субъектов предпринимательства
ст. 2012. Нарушение условий государственного контракта по государственному оборонному заказу либо условий договора, заключенного в целях выполнения государственного оборонного заказа	ст. 19210. Подкуп служащего негосударственной коммерческой или иной негосударственной организации
ст. 2012. Нарушение условий государственного контракта по государственному оборонному заказу либо условий договора, заключенного в целях выполнения государственного оборонного заказа	ст. 19212. Незаконный перевод или снятие денежных средств либо их несвоевременный возврат
ст. 2013. Отказ или уклонение лица, подвергнутого административному наказанию, от заключения государственного контракта по государственному оборонному заказу либо договора, необходимого для выполнения государственного оборонного заказа	

УК Российской Федерации	УК Республики Узбекистан
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	
ст. 2121. Неоднократное нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования	ст. 2443. Незаконное изготовление, хранение, ввоз или распространение материалов религиозного содержания
ст. 2153. Самовольное подключение к нефтепроводам, нефтепродуктопроводам и газопроводам либо приведение их в негодность	ст. 2446. Распространение ложной информации
ст. 2154. Незаконное проникновение на охраняемый объект	ст. 2501. Незаконный оборот пиротехнических изделий
	ст. 2591. Невыполнение обязанностей по обеспечению охраны особо важных и категоризированных объектов
ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ	ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
ст. 255. Нарушение правил охраны и использования недр	ст. 1971. Непринятие мер по недопущению самовольного захвата орошаемых земель
	ст. 2021. Жестокое обращение с животными
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ БЕЗОПАСНОСТИ ДВИЖЕНИЯ	ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ БЕЗОПАСНОСТИ ДВИЖЕНИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРАНСПОРТА
ст. 2641. Управление транспортным средством в состоянии опьянения лицом, подвергнутым административному наказанию или имеющим судимость	ст. 2631. Создание помех лазерным лучом во время эксплуатации воздушного судна
ст. 2642. Нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию и лишенным права управления транспортными средствами	
ст. 2643. Управление транспортным средством лицом, лишенным права управления транспортными средствами и подвергнутым административному наказанию или имеющим судимость	
ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ КОМПЬЮТЕРНОЙ ИНФОРМАЦИИ	
ст. 2742. Нарушение правил централизованного управления техническими средствами противодействия угрозам устойчивости, безопасности и целостности функционирования на	

УК Российской Федерации	УК Республики Узбекистан
территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сети связи общего пользования	
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ И БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА	
ст. 2801. Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации	
ст. 2803. Публичные действия, направленные на дискредитацию использования Вооруженных Сил Российской Федерации в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности, исполнения государственными органами Российской Федерации своих полномочий, оказания добровольческими формированиями, организациями или лицами содействия в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации	ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА
ст. 282. Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства	ст. 156. Возбуждение национальной, расовой, этнической или религиозной вражды
ст. 2824. Неоднократные пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами	
ст. 2841. Осуществление деятельности иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории Российской Федерации ее деятельности	
ст. 2842. Призывы к введению мер ограничительного характера в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских	

УК Российской Федерации	УК Республики Узбекистан
юридических лиц	
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	
ст. 2855. Нарушение должностным лицом условий государственного контракта по государственному оборонному заказу либо условий договора, заключенного в целях выполнения государственного оборонного заказа	
ст. 2856. Отказ или уклонение должностного лица, подвергнутого административному наказанию, от заключения государственного контракта по государственному оборонному заказу либо договора, необходимого для выполнения государственного оборонного заказа	
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПРАВОСУДИЯ	
ст. 3141. Уклонение от административного надзора или неоднократное несоблюдение установленных судом в соответствии с федеральным законом ограничения или ограничений	ст. 232. Неисполнение судебного акта
ст. 315. Неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта	ст. 2321. Вмешательство в процесс принудительного исполнения судебных актов и актов иных органов
ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ	
ст. 3301. Уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации об иностранных агентах	ст. 213. Подкуп служащего государственного органа, организации с государственным участием или органа самоуправления граждан
ст. 3303. Осуществление деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной некоммерческой неправительственной организации, сведения о структурных подразделениях которой отсутствуют в реестре филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций или которая не имеет зарегистрированного в порядке, предусмотренном	ст. 214. Незаконное получение служащим государственного органа, организации с государственным участием или органа самоуправления граждан материальных ценностей или имущественной выгоды

УК Российской Федерации	УК Республики Узбекистан
законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях, структурного подразделения – отделения	
	ст. 2161. Склонение к участию в деятельности незаконных общественных объединений и религиозных организаций
	ст. 2162. Нарушение законодательства о религиозных организациях
	ст. 217. Нарушение порядка организации, проведения собраний, митингов, уличных шествий или демонстраций
	ст. 225. Уклонение от военной или альтернативной службы
	ст. 226. Нарушение правил административного надзора
	ст. 2291. Самовольный захват земельных участков
	ст. 2292. Нарушение порядка преподавания религиозных вероучений
	ст. 2293. Строительство, реконструкция и капитальный ремонт зданий, сооружений или других объектов в нарушение установленных запретов (ограничений)
	ст. 2294. Нарушение порядка предоставления земель
	ст. 2295. Незаконное изъятие земельного участка

При анализе выявленных данных необходимо учитывать, что количество составов преступлений с административной преюдицией варьируется в зависимости от охраняемых общественных отношений, пределов государственного вмешательства в них и установленного на национальном уровне «разделения труда» между административным и уголовным правом. Однако выявить универсальный принцип, по которому одна пересекающаяся в двух рассматриваемых правовых отраслях сфера общественных отношений находит последующее отражение в уголовном законодательстве в виде административной преюдиции, а другая – нет, весьма затруднительно.

Как и в случае с криминализацией в целом, перечень конкретных соответствующих составов преступлений в УК РФ и УК РУ нетождественен, а в алгоритме определения круга деяний, признаваемых преступными только после предшествующего привлечения к уголовной ответственности, имеет место национальная специфика.

В частности, для УК РУ в сравнении с УК РФ она проявляется в установлении преступности ряда деяний против семьи, молодежи и нравственности, среди которых: оставление ребенка без надзора на территории иностранного государства, нарушение законодательства о брачном возрасте, попрошайничество.

Всего, по нашим подсчетам, в УК РФ по состоянию на 15 сентября 2023 г. 29 статей, содержащих указание на административную преюдицию, а в УК РУ – 58, то есть в 2 раза больше. Их максимальное число (6) в УК РФ приходится на преступления против основ конституционного строя и безопасности государства, в то время как в УК РУ 18 статей составляют преступления в сфере экономики, 12 – против порядка управления.

Необходимо отметить, что общее количество составов преступлений с административной преюдицией значительно превосходит число статей в вышеуказанной таблице, поскольку в ряде случаев имеют место, наряду с основными такими составами, также и квалифицированные (ст. 2801 УК РФ), либо в одной статье могут содержаться 2 (ст. 2824 УК РФ) или даже 3 (ст. 1251 УК РУ) основных состава преступления.

Обращает на себя внимание единообразие всех статей УК РУ в словесной формуле отражения административной преюдиции: «после применения административного взыскания за такое же деяние» либо «... за такие же действия», то есть после привлечения к административному наказанию. Например, ч. 1 ст. 1251 предусматривает ответственность за вступление в фактические брачные отношения с лицом, не достигшим брачного возраста (для мужчин – 18 лет, для женщин – 17) после применения административного взыскания по ч. 1 ст. 473 Кодекса об административной ответственности, то есть в течение 1 года с момента привлечения к административной ответственности.

УК РФ подобной последовательностью и унификацией не отличается, что позволяет, исходя из темпоральных особенностей взаимосвязи содеянного и предшествующего «аналогичного» административного правонарушения (правонарушений), привести следующие разновидности формулировок составов преступлений с административной преюдицией:

1) деяние, совершенное лицом, подвергнутым административному наказанию – как правило, этот срок длится больше года, поскольку на основе ст. 4.6 КоАП РФ он начинает течь со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания, а год отсчитывается только с момента исполнения этого наказания (ч. 1 ст. 1161, ст. 1581 УК РФ);

2) деяние, совершенное лицом после привлечения к административной ответственности в течение одного года (ст. 2803, ст. 282 УК РФ);

3) устанавливаются иные конкретные границы рассматриваемой взаимосвязи: так, для квалификации содеянного по ст. 2121 УК РФ необходимо наличие минимум трёх фактов привлечения к административной ответственности в течение ста восьмидесяти дней.

Соответственно, в первом случае содержание обязательного признака состава преступления раскрывается (и может корректироваться) в административном законодательстве, а в двух последующих – имеет исключительно уголовно-правовую «прописку». Нельзя не отметить также то, что разнится и количественный показатель фактов предшествующего привлечения к административной ответственности.

К несомненным достоинствам УК РУ как раз и относится описание административной преюдиции в диспозиции статьи Уголовного кодекса, без дублирования ее содержания в примечании к ней. В этой связи заметим, что включение всего нормативного материала непосредственно в «тело» статьи – отличительная черта УК РУ. Если УК РФ размещает специальные основания освобождения от уголовной ответственности и от наказания, легальные дефиниции, характеристику размера, ущерба и иных признаков состава преступления, а также предписания-исключения именно в примечаниях к своим статьям, то УК РУ содержит соответствующие положения в самостоятельной части той же статьи, а все легальные дефиниции аккумулирует в отдельном, завершающем структурном элементе Кодекса – разделе 8.

В УК РФ же, к сожалению, встречаются искусственно загроможденные конструкции административной преюдиции. Например, диспозиция ст. 157 указывает на неоднократность неуплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей, а в примечаниях 1 и 2 к данной статье она же (неоднократность) раскрывается через признак субъекта «подвергнутого административному наказанию за аналогичное деяние, в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию». Аналогичные положения прослеживаются и в ст.ст. 1511, 1714, 2154 УК РФ. По нашему мнению, такие приемы законодательной техники являются совершенно излишними: во-первых, неясно, зачем вообще в подобной ситуации включать термин «неоднократность», во-вторых, признак субъекта, «подвергнутого административному наказанию», и так предполагает учет установленного ст. 4.6 КоАП РФ периода.

Другое различие между УК РФ и УК РУ выражается в степени конкретизации круга взаимосвязанных положений административного законодательства. По этому критерию можно выделить абсолютно определенные и относительно определенные формулировки административной преюдиции. В первом случае, как, например, в ч. 1 ст. 193, ч. 1 ст. 2642 УК РФ, точно указываются часть и номер статьи КоАП РФ, подлежащие учету. Во

втором (гораздо более распространенном) случае правоприменитель вынужден сам устанавливать наличие «аналогичного» (ст. 2842 УК РФ) либо «такого же» (ст. 197-1 УК РУ) деяния.

Выводы

На основе проведенного исследования можно заключить, что административная преюдиция имеет универсальное («сквозное») значение для уголовного законодательства в целом. Однако в настоящее время она не может образовывать институт уголовного права, поскольку не отвечает предъявляемым к нему требованиям: отсутствуют собственная идейная платформа, а также системность уголовно-правовых норм, призванных целостно и беспробельно регулировать часть уголовно-правовых отношений, отличающихся спецификой порождающего их юридического факта.

Выявлено, что общими чертами закрепления административной преюдиции в УК РФ и УК РУ выступают ее распределение по различным главам, что означает отсутствие жесткой привязки к отдельным объектам уголовно-правовой охраны; фиксация как в основных, так и в квалифицированных составах преступлений; а также установление в качестве криминообразующего признака не просто предшествующего события административного правонарушения, а привлечения к административной ответственности (исполнения административного наказания). Отличия же сводятся к технике построения нормативного материала в структуре Уголовного законодательства и степени детализации в нем взаимосвязанных административно-правовых положений.

В целях усиления системности действующего уголовного законодательства и реализации принципа правовой определенности предлагается:

1) заменить в нем конструкции «неявной» административной преюдиции на «явную»;

2) для обеспечения терминологической чистоты исключить из статей Особенной части УК РФ указание на «неоднократность» как на характеристику административной преюдиции;

3) передислоцировать описание конструкции (содержания) административной преюдиции из примечаний в основной нормативный материал статей УК РФ;

4) формулировать диспозиции статей Особенной части УК РФ посредством использования признака специального субъекта – лица, «подвергнутого административному наказанию», поскольку в этом случае учитывается срок не просто назначения, а реального исполнения административного наказания.

В свете изложенного представляется, что в ближайшей и отдаленной перспективе целесообразно с учетом внутриотраслевых и межотраслевых связей уголовного права интенсифицировать и консолидировать научные исследования, направление на поиск оптимальной модели конструирования составов преступлений с административной преюдицией. На наш взгляд, это позволит гармонизировать уголовное и административное законодательство, а также синхронизировать процесс их применения на практике.

Список использованной литературы

1. Жук М.С. Институты российского уголовного права: понятие, система и перспективы развития: автореф. дисс. ... д-ра юрид. наук. Краснодар, 2013. 62 с.
2. Коняхин В.П., Батютина Т.Ю. Новации Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации в контексте современной геополитической ситуации // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2023. Т. 14. № 2 (52). С. 70-77.
3. Лопашенко Н.А. Составы преступлений с административной преюдицией – «свой среди чужих?» // Российский следователь. 2022. № 5. С. 51-55.
4. Рустамбаев М.Х. Курс уголовного права Республики Узбекистан. Том 1. Общая часть: Учение о преступлении. Учебник для ВУЗов. 2 издание, дополненное и переработанное. Ташкент, 2018. 564 с.
5. Рустамбаев М.Х. Курс уголовного права Республики Узбекистан. Особенная часть. Том 3. Преступления против личности, мира и безопасности. Учебник для ВУЗов. 2 издание, дополненное и переработанное. Ташкент, 2018. 423 с.
6. Уголовное право. Общая часть. Семестр I: учебник для вузов / И.А. Подройкина [и др.]; отв. ред. И.А. Подройкина, Е.В. Серегина, С.И. Улезько. 6-е изд., перераб. и доп. М., 2023. 307 с.
7. Уголовное право Российской Федерации: проблемный курс для магистрантов и аспирантов: в 3 т. Т. 2. Книга 1. Уголовный закон. Законодательная техника. Ответственность в уголовном праве. Состав преступления. Стадии совершения преступления. Соучастие в преступлении. Множественность преступлений / под общ. ред. А.Н. Савенкова; науч. ред. и рук. авт. кол. А.И. Чучаев. М., 2023. 680 с.
8. Эргашева З.Э. Административная преюдиция в уголовном праве: дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2018. 215 с.

УТАНОВ Мухтархан Айдарханович
Советник Председателя Верховного Суда Республики Казахстан,
д.ю.н., профессор

ХИЩЕНИЕ ЧУЖОГО ИМУЩЕСТВА ПУТЕМ ОБМАНА ИЛИ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ ДОВЕРИЕМ И ПРАКТИКА ЕГО РАССМОТРЕНИЯ

Аннотация: Статья освещает тему хищения чужого имущества с помощью обмана или злоупотребления доверием, исследуя различные аспекты этого вопроса и рассматривая актуальные примеры практики. Основной акцент сделан на правовых аспектах такого рода преступлений, где с применением обмана или злоупотребления доверием добиваются незаконного перехода имущества. Также статья затрагивает важность обучения индивидуальной защиты от подобных преступлений.

Ключевые слова: хищение, чужое имущество, обман, злоупотребление доверием, правовые аспекты, превенция, преступления, личная защита.

THEFT OF OTHERS' PROPERTY BY DECEPTION OR BREACH OF TRUST AND THE PRACTICE OF ITS CONSIDERATION

Abstract: The article covers the topic of theft of someone else's property through deception or abuse of trust, exploring various aspects of this issue and considering current examples of practice. The main emphasis is placed on the legal aspects of this type of crime, where the illegal transfer of property is achieved using deception or abuse of trust. The article also touches on the importance of training in individual defense against such crimes.

Key words: theft, other people's property, deception, breach of trust, legal aspects, prevention, crimes, personal protection.

ALDASH YOKI ISHONCHNI SUISTE'MOL QILISH ORQALI BOSHQALARNING MULKINI O'G'IRLASH VA UNI KO'RIB CHIQISH AMALIYOTI

Annotatsiya: Maqolada aldash yoki ishonchni suiiste'mol qilish orqali birovning mulkini o'g'irlash, ushbu masalaning turli jihatlarini o'rganish va amaldagi amaliyot misollarini ko'rib chiqish mavzusi yoritilgan. Asosiy e'tibor ushbu turdagi jinoyatning huquqiy jihatlariga qaratiladi, bu yerda mulkni noqonuniy o'tkazish aldash yoki ishonchni suiiste'mol qilish yordamida amalga oshiriladi. Maqolada, shuningdek, bunday jinoyatlardan individual himoya qilishga o'rgatishning ahamiyati haqida so'z boradi.

Kalit so'zlar: o'g'irlik, boshqa odamlarning mulki, aldash, ishonchni buzish, huquqiy jihatlar, oldini olish, jinoyatlar, shaxsiy himoya.

Каждое преступление нацелено на нарушение, изменение или уничтожение сложившихся в обществе устоев, интересов или иных общественных благ. В науке уголовного права в качестве подобного элемента состава преступления выделяется объект. Принято считать, что под объектом преступления понимаются существующие объективно, т.е. вне зависимости от восприятия человека, общественные отношения, взятые под охрану уголовным кодексом. Потерпевшим от мошенничества может быть любое лицо, являющееся субъектом отношений собственности или иного вещного права. Особо хочется подчеркнуть, что в случае совершения мошеннических действий в отношении физических лиц при условии отсутствия у них признаков вменяемости, такие действия необходимо рассматривать как тайные, поскольку потерпевшее лицо не осознает характер происходящего. Также на практике возникают трудности с установлением минимального возраста, при достижении которого возможно рассматривать лицо, как потерпевшее от мошенничества, а не кражи. При необходимости это должно устанавливаться отдельно в каждом конкретном случае с привлечением по мере надобности специалистов - психологов и педагогов. Согласно данным из информационного сервиса Комитета по правовой статистике и спецучетам Генпрокуратуры РК, в январе-июле 2022 года специалистами правоохранительных органов возбуждено 25,5 тыс. правонарушений в сфере мошенничества против 17,7 тыс. за первые семь месяцев прошлого года. Больше половины из преступлений, совершенных в этом году – 13,6 тыс. – интернет-мошенничества. Число случаев хищения чужого имущества путем обмана через всемирную сеть увеличилось вдвое. Ущерб от мошенников в первом полугодии этого года вырос на 19% и достиг 32,9 млрд тенге. Из них большая часть средств – 24,6 млрд тенге – похищена у физических лиц (плюс 53%), 5,8 млрд тенге – у государства (в три раза больше). Число новых уголовных дел за создание финансовых пирамид - другого типа мошеннических преступлений, выделенных в отдельную статью УК РК, в январе-июле этого года составило 160. Это на треть больше, чем было в первой половине 2021 года. Всего же количество таких уголовных дел, находящихся в досудебном производстве, превысило 350. Ущерб в этом году возрос многократно. Диспозиция ст.190 УК предполагает уголовную ответственность за мошенничество, то есть хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребление доверием. Мошенничество является формой хищения, потому ему присущи все признаки хищения. Предметом мошенничества, помимо имущества, является также право на чужое имущество, что реально обеспечивает в дальнейшем возможность фактического завладения, пользования и распоряжения им. С объективной стороны, специфика мошенничества состоит в способе его

совершения. В отличие от многих других преступлений, которым присущ физический способ, при мошенничестве, способ действий преступника носит информационный характер либо строится на особых доверительных отношениях, сложившихся между виновным и потерпевшей стороной. При мошенничестве виновный с целью завладения чужим имуществом или правом на него использует обман лица, в собственности, владении или ведении которого находится имущество, в результате чего это лицо, будучи введенным в заблуждение, добровольно передает имущество виновному. Объективная сторона мошенничества заключается в противоправном безвозмездном завладении чужим имуществом или правом на имущество путем обмана или злоупотребления доверием с целью обратить это имущество в свою пользу или в пользу других лиц. Основным действием при мошенничестве следует признать процесс изъятия имущества из владения собственника, обусловленный обманом или злоупотреблением доверием со стороны субъекта преступления. Признаком объективной стороны является способ совершения преступления - путем обмана или злоупотребления доверием, что отличает мошенничество от иных форм хищения. Обман выступает как способ воздействия на сознание потерпевшего, средство убеждения в том, что распоряжение имуществом осуществляется им на основании закона или иных актов в его собственных интересах. При злоупотреблении доверием виновный использует доверительные отношения, возникающие между ним и собственником или иным лицом, уполномоченным принимать решения о передаче этого имущества третьим лицам. При этом доверие может быть вызвано различными обстоятельствами: служебным положением виновного или личными доверительными отношениями с потерпевшим, либо может возникнуть в результате сообщения ложных сведений виновным о своей личности, полномочиях платежеспособности. Злоупотребление доверием также может иметь место в случаях принятия на себя лицом обязательств при заведомом отсутствии у него намерения их выполнить с целью обращения в свою пользу или пользу третьих лиц чужого имущества или безвозмездного права на него (получение лицом кредита, аванса за выполнение работ, предоплаты за поставку товара без действительного намерения возвращать кредит или совершать иные действия, направленные на выполнение условий соглашения). Самым распространенным способом хищения чужого имущества путем злоупотребления доверием потерпевших являются обманные действия, направленные на введение в заблуждение потерпевших. Причем преступники, как правило, не ограничиваются одним эпизодом. Распространенным способом отъема денег у потерпевших был их обман и злоупотребление доверием, обещая помочь в предоставлении жилья по государственной программе,

приобретении дешевого жилья при реализации банком заложенных, арестованных за долги квартир, приобретении земельных участков для строительства жилья и быстрого получения банковского кредита и др. Другой особенностью мошеннических действий, помимо многоэпизодности, является их квалифицированный характер, причинение значительного, в том числе крупного ущерба, особо крупного ущерба, наличие группы, неоднократность. При решении вопроса о виновности лиц в совершении мошенничества суды должны иметь в виду, что обязательным признаком хищения является наличие у лица корыстной цели, то есть стремления изъять и (или) обратить чужое имущество в свою пользу либо распорядиться указанным имуществом как своим собственным, в том числе путем передачи его в обладание другим лицам. Согласно статистическим данным, наибольшее количество дел по ч.ч.1, 2, 3 статьи 190 УК рассмотрено судами Туркестанской области, всего 471 дел, что составляет 28,7 %, по ч.4 статьи рассмотрено судами г.Алматы – 36 дел, затем идут суды г.Шымкента – 24 дел. Как показало изучение дел, отправленные правосудия по уголовным делам судьями, в целом, осуществляется в соответствии с требованиями норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства. По всем уголовным делам, имеются постановления о принятии уголовных дел к производству и назначении главного судебного разбирательства. Нарушений 5-дневного срока принятия к своему производству и 15-дневного срока назначения главного судебного разбирательства не установлено. В данных постановлениях изложены все вопросы, предусмотренные ст.ст.319-320 УПК. Главное судебное разбирательство по всем уголовным делам, в соответствии с требованиями ч.4 ст.322 УПК, судьи назначаются не позднее пятнадцати суток с момента вынесения постановления о принятии дела к производству суда. Несмотря на это немалое количество уголовных дел данной категории доходит и до кассационной инстанции. К примеру, приговором Алмалинского районного суда г.Алматы от 07.09.2020 года, Д. по п.2 ч.4 ст.190 УК за отсутствием в его действиях состава преступления - оправдан. Постановлением судебной коллегии по уголовным делам Алматинского городского суда от 15.12.2020 года приговор суда оставлен без изменения. Постановлением судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РК от 22.06.2021 года по протесту Генерального Прокурора судебные акты в отношении Д. отменены с направлением уголовного дела на новое судебное рассмотрение. Суд апелляционной инстанции, в очередной раз оправдывая Д., указал, что в материалах уголовного дела отсутствуют доказательства о предоставлении Д. ложных сведений руководству ТОО «Ирбис-1» о техническом состоянии вагонов и их стоимости. Материалами уголовного дела установлено, что согласно Инструкции о

функциональных обязанностях от 06.01.2014 года на заместителя директора по транспорту Д. возложен контроль за своевременной регистрацией и перерегистрацией подвижного состава в АО «НК «КТЖ»» и других уполномоченных органах, а также достоверно и своевременно предоставлять информацию в пределах должностной компетенции. В суде достоверно установлено, что Д., используя свое служебное положение, путем обмана и злоупотребления доверием, сообщил руководству ТОО «Ирбис-1» Умарову и Адилову ложные сведения о том, что вагоны не могут эксплуатироваться в связи с истечением срока годности. Более того, именно Д. убедил руководство в необходимости реализации вагонов. Так, свидетель Адилов показал, что он является учредителем ТОО «Ирбис-1». Д. убедил его в необходимости реализации 37 вагонов по причине того, что они выработали свой ресурс. Д. организовал его встречу с представителями ТОО «СабарВагон-Снаб». После подписания договора купли-продажи и передачи вагонов появились сомнения в законности проведенной сделки, в связи с чем была инициирована независимая оценка реализованных вагонов. Согласно заключению оценки рыночная стоимость 37 вагонов составила 173 244 677 тенге. Из показаний свидетеля Нысанова следует, что Д. до заключения сделки с ТОО «СабарВагон-Снаб» был осведомлен о реальном техническом состоянии вагонов, давал оценку и осознавал фактическую стоимость вагонов. Также знал, что с учетом их реального технического состояния срок эксплуатации вагонов можно было продлить. Согласно показаниям Умаровой установлено, что она работает бухгалтером. Ей показалось подозрительным, что ТОО «СабарВагон-снаб» была создана за месяц до совершения сделки. При выяснении обстоятельств обнаружено, что учредителем ТОО «СабарВагон-Снаб» является Азтаева (родственница Д.), которая ранее являлась учредителем и директором ИП «Казтрансснаб». ИП «Казтрансснаб» в 2017 году поставлял компании ТОО «Ирбис-1» детали для вагонов, при этом заказчиком от ТОО «Ирбис-1» являлся Д., а поставщиком комплектующих деталей являлась Азтаева (в материалах дела имеются счета фактуры, договора, накладные с подписями Азтаевой и Д.). Материалами дела установлено, что на ремонт и на замену деталей 37 вагонов, которые были реализованы ТОО «СабарВагон-Снаб», в период с 2016 по 2018 года по акту выполненных работ было выделено 19 247 269 тенге. Это свидетельствует, что на момент продажи вагонов ТОО «СабарВагон-Снаб» Д. достоверно было известно, что эти вагоны относительно недавно были отремонтированы, компанией принадлежащей его родственнице Азтаевой. В ходе досудебного расследования достоверно установлено, что ТОО «СабарВагон-Снаб» является аффилированным с Д., учредителем ТОО «СабарВагон-Снаб» является Азтаева А. – родственница Д. Из материалов дела

следует, что Азтаева не имеет отношения к ТОО «СабарВагон-Снаб». Согласно выписке с расчетного счета ТОО «СабарВагон-Снаб» в АО «Форте Банк» 09.10.2018 года Д. внес на данный счет 34 000 000 тенге. В этот же день эти денежные средства перечислены в ТОО «Ирбис-1», в счет оплаты за вагоны. Между ТОО «Ирбис-1» и ТОО «СабарВагон-Снаб» 26.09.2018 года заключен договор купли-продажи 37 вагонов за 37 000 000 тенге. При таких обстоятельствах, доводы суда о том, что материалами дела не установлена афилированность Д. и его корыстная или иная противоправная заинтересованность в заключении сделки с ТОО «Сабар Вагон-Снаб», являются необоснованными. Анализ имеющихся доказательств свидетельствует о причинении Д. имущественного ущерба ТОО «Ирбис-1» при отсутствии признаков хищения. Таким образом, в материалах уголовного дела имеется достаточно доказательств о том, что именно в результате противоправных действий Д. вагоны были реализованы по заниженной цене, в результате чего материальный ущерб ТОО «Ирбис-1» составил 136 244 677 тенге. Или другой пример, приговором суда №2 г.Актобе Актюбинской области от 18 мая 2015 года Крыкбаева С.К. осуждена по ст.190 ч.3 п.1 УК к четырем годам лишения свободы, с конфискацией имущества. На основании ч.6 ст.58 УК, путем поглощения менее строгого наказания, назначенного по приговору от 19 февраля 2015 года более строгим окончательно определено 4 года лишения свободы с конфискацией имущества, с отбыванием наказания в исправительной колонии. Приговором суда Крыкбаева С.К. признана виновной в том, что путем обмана и злоупотребления доверием познакомилась с жительницей г.Актобе Кайдаровой К.Ж., которой предложила приобрести новую квартиру в рамках реализации Государственной программы арендного жилья в г.Актобе, по выгодной цене, которая была значительно ниже существовавших на тот период времени ценовых предложений на аналогичное жилье. Кайдарова К.Ж., не подозревая, что Крыкбаева С.К. обманывает ее, дала свое согласие на ее предложение и передала ей 1 390 368 тенге, после которого Крыкбаева С.К. скрылась. Аналогичным образом Крыкбаева С.К. завладела деньгами у потерпевших Ерназаровой М., Ешимовой Ж.Т., Алмуратовой А.Е., тем самым совершила мошенничество – хищение чужого имущества путем обмана и злоупотребления доверием, совершенное неоднократно, в крупном размере. Постановлением коллегии приговор суда первой инстанции в отношении Крыкбаевой С.К. оставлена без изменения, жалоба без удовлетворения. При этом коллегия указала, что доводы потерпевшей о назначении осужденной более строгого наказания несостоятельны, так как оно назначено судом с учетом смягчающих обстоятельств, характера и степени общественной опасности совершенного деяния, поведения подсудимой до и после совершения

преступления, является справедливой. Вместе с тем, имеют место, когда суды первой инстанции необоснованно назначали осужденным дополнительное наказание в виде конфискации имущества. К примеру, приговором Темиртауского городского суда Карагандинской области от 7 апреля 2015 года Исаченков А.В. осужден по ст.190 ч.1 УК к 1 году ограничения свободы, с конфискацией имущества. Приговором Исаченков А.В. признан виновным и осужден за то, что 3 ноября 2014 года, примерно 14 часов в квартире №43 дома №4 на 70 квартале г.Темиртау путем обмана и злоупотребления доверием завладел планшетом Новиковой К.С., стоимостью 149 000 тенге. Постановлением апелляционной судебной коллегии по уголовным делам Карагандинского областного суда от 19 мая 2015 года приговор был изменен, из приговора исключен дополнительное наказание в виде конфискации имущества, протест прокурора удовлетворен. Свой вывод коллегия обосновало тем, что преступление Исаченковым А.В. согласно приговора совершено 3 ноября 2014 года, то есть когда еще действовал УК в редакции от 16 июля 1997 года, где санкция ч.1 ст.177 УК не предусматривала конфискацию имущества. Поэтому с учетом требований ст.5 ч.3 УК в редакции 16 июля 1997 г. и ст.6 ч.3 УК в редакции 3 июля 2014 года, конфискацию следует исключить. В то же время, есть случаи, когда аналогичные нарушения, допущенные судом первой инстанции, не были устранены судом второй инстанции, рассмотревшим дело в апелляционном порядке. Приговора подвергались изменениям также ввиду неправильного применения уголовного закона. Так, приговором суда №2 Сарыаркинского района г Астана от 4 мая 2015 года Тутасбаева Г.С. осуждена по ст.190 ч.3 п.1 УК к 4 годам лишения свободы с применением ст.63 УК условно с установлением пробационного контроля на весь срок наказания. Постановлением апелляционной судебной коллегии по уголовным делам суда г.Астана от 2 июня 2015 года приговор изменен, срок пробационного контроля в отношении осужденной Тутасбаевой Г.С. снижено до 3 лет, возвращен предмет залога. При этом коллегия указала, что преступление Тутасбаевой Г.С. было совершено ею в период действия УК в редакции от 16 июля 1997 года, где срок пробационного контроля не зависело от размера назначенного наказания, как это предусмотрено новым УК, а назначалось испытательный срок от одного года до трех лет. Согласно ст.6 ч.3 УК закон, ухудшающий положение лица, совершившего это деяние, обратной силы не имеет.

Кроме того, в соответствии со ст. 41 УК РК лишение права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью состоит в запрещении занимать определенные должности на государственной службе, в органах местного самоуправления либо заниматься определенной профессиональной деятельностью. Назначая дополнительное наказание, суд

обязан конкретизировать дополнительное наказание. Согласно Нормативному постановлению Верховного Суда Республики Казахстан от 30 апреля 1999 года № 1 «О соблюдении судами законности при назначении уголовного наказания», при назначении дополнительного наказания в виде лишения подсудимого права занимать определённые должности, в резолютивной части приговора должность или вид деятельности должны быть указаны конкретно. Недопустимо, в частности, лишать подсудимого права работать в той или иной отрасли либо в каких-либо учреждениях, организациях без определения круга должностей, занимать которые он не вправе.

Повсеместное внедрение компьютерной техники и сетевых технологий, применяемых для мошеннических посягательств, всё больший удельный вес начинают занимать средства компьютерной техники и компьютерно-сетевые технологии. Повышенная опасность подобного рода деяний, обусловленная их большой вредоносностью, наличием дополнительного объекта посягательства, трудностями расследования и раскрытия, требует адекватного реагирования со стороны законодателя. Оптимальной формой его должно стать конструирование в статье об ответственности за мошенничество такого квалифицирующего признака, как совершение преступления с использованием средств компьютерной техники. Исследование проблем борьбы с мошенничеством по законодательству Республики Казахстан показывает, что уголовно-правовые нормы об ответственности за мошенничество нуждаются в совершенствовании. В современных условиях постоянно изобретаются все новые и новые схемы мошенничества, которые требуют от государства принятия соответствующих мер. Нужно признать, что в настоящее время и наше законодательство требует внесения изменений, дополнений и поправок, направленные на конкретизацию состава мошенничества. Это отвечает интересам общества, бизнеса, а также уменьшит число судебных ошибок и злоупотреблений со стороны правоохранительных органов. Вызывает определенную трудность квалификация действий организаторов «финансовых пирамид». При заключении сделок с клиентами (потерпевшими) они не скрывают, что выплата денег прежним вкладчикам будет производиться за счет денег последующих клиентов пирамиды. Люди, зная, что кто-то в конце концов не получит вложенных денег, добровольно идут на это, т.е. тут как бы смазываются признаки понятий «обман, злоупотребление доверием». По нашему мнению, такие составы преступлений подлежат квалификации по ст.269-1 УК, как организация незаконного игорного бизнеса, переместив ее с главы 10 (преступления против здоровья населения и нравственности) в главу 6 (преступления против собственности) УК РК. На наш взгляд, осуществление уголовного преследования по ч.ч. 1 и 2 ст.190 УК нужно перевести в разряд

частно-публичного порядка (ст.34 УПК РК), тем самым, закрепив право обращения исключительно за потерпевшей стороной. В пользу этого выступает и результаты данного анализа, поскольку большинство из этих дел прекращаются в порядке ст.68 УК. Согласно Нормативному постановлению Верховного суда Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан от 21 июня 2001 года №4 «О судебной практике по применению ст.67 УК», по ч.2 ст.67 УК может быть освобождено от уголовной ответственности лицо, совершившее любое преступление средней тяжести вне зависимости от наступивших последствий, а так же неоднократности, совокупности или рецидива преступлений в его действиях при наличии следующих оснований: а) совершенное деяние относится к категории преступлений средней тяжести, б) состоялось примирение лица, совершившего преступление, с потерпевшим, в) лицо, совершившее преступление, загладило причиненный потерпевшему вред. Поскольку ч.ч.1 и 2 ст.190 УК относятся к категории преступлений небольшой и средней тяжести, то достаточное количество дел данной категории прекращаются на основании ст.68 УК в виду примирения с потерпевшими. К примеру, постановлением суда №2 Бостандыкского района г.Алматы от 20 апреля 2017 года К. освобожден от уголовной ответственности по ст.190 ч.1 УК в соответствии с ч.1 ст.68 УК, производство по делу прекращено в связи с примирением с потерпевшим. Приговор был обжалован в апелляционную инстанцию потерпевшим Б., который оспаривал факт возмещения ему ущерба осужденным. Постановлением апелляционной судебной коллегии по уголовным делам суда г.Алматы от 21 июля 2017 года постановление суда №2 Бостандыкского района г.Алматы в отношении К. оставлена без изменения, жалоба потерпевшего без удовлетворения. Свой вывод судебная коллегия мотивировала тем, что в материалах дела имеется заявление потерпевшего Б. о прекращении уголовного дела в отношении осужденного в связи с примирением, поскольку причиненный ему ущерб возмещен, последствия прекращения производства по делу ему разъяснены. Из аудио записи протокола главного судебного разбирательства также следует, что потерпевший просит прекратить уголовное дело, так как ему возмещен причиненный материальный ущерб. Есть примеры, когда дела данной категории рассматривались судами в согласительном производстве, то есть в порядке главы 64 УПК, который введен в действие с 1 января 2015 года согласно УПК от 04.07.2014 года. Приговором суда №2 г.Актобе от 25 сентября 2019 года Дауринбеков М.А. осужден по ст.190 ч.3 п.3 УК к 3 годам лишения свободы. На основании ст.63 УК назначенное наказание постановлено считать условным с установлением пробационного контроля на весь срок. Согласно приговору Дауринбеков М.А.

признан виновным в совершении мошенничества - хищении чужого имущества путем обмана и злоупотребления доверием в отношении двух лиц. Свой вывод суд мотивировал тем, что между прокурором с одной стороны и подсудимым Дауринбековым М.А., адвокатом Айтбай М. с другой стороны с соблюдением требований, предусмотренных ст.ст.615 ч.3, 616 ч.ч.1,2 п.п.1,2,3,4,5,7 УПК заключено соглашение в форме сделки о признании вины в отношении Дауринбекова М.А., которому выдвинуто подозрение в совершении преступления, предусмотренного ст.190 ч.3 п.3 УК. В судебном заседании Дауринбеков М.А. подтвердил добровольность своего волеизъявления и поддержал подписанное им процессуальное соглашение, пояснив, что согласен с ним в полном объеме.

В целях устранения недостатков при рассмотрении дел данной категории судам следует принять меры к более тщательному проведению судебного следствия, исследованию доказательств, внимательно изучать данные о личности виновных и строго соблюдать нормы материального и процессуального закона при рассмотрении дел данной категории.

Список использованной литературы:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года.
2. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года №167.
3. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года №226-V ЗРК.
4. Уголовно – процессуальный кодекс Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года №206.
5. Уголовно – процессуальный кодекс Республики Казахстан от 4 июля 2014 года №231-V ЗРК.
6. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан №8 от 11 июня 2003 года «О судебной практике по делам о хищениях».
7. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан №4 от 25 июня 2015 года «О некоторых вопросах назначения уголовного наказания».
8. «О судебной практике по делам о мошенничестве» Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан №6 от 29 июня 2017 года.
9. <https://kursiv.kz/news/obschestvo/2021-08/v-kazakhstane-otmechen-vsplesk-sluchaev-moshennichestva>.



ДОЛЖНИКОВА Екатерина Викторовна
*Адъюнкт кафедры «Административной
деятельности ОВД» Краснодарского
университета МВД России, E-mail:
katyadoll1994@mail.ru*

ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАНЕСЕНИЕ ПОБоев В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: В статье проанализированы особенности административной ответственности несовершеннолетних за нанесение побоев. Рассмотрена процедура привлечения к административной ответственности несовершеннолетних, достигших возраста административной ответственности – 16 лет. Акцентируется внимание на повышении эффективности работы правоохранительных органов, осведомленности населения о правах и защите несовершеннолетних.

Ключевые слова: административная ответственность; несовершеннолетние; административное наказание; побои.

PECULIARITIES OF BRINGING MINORS TO ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY FOR BATTERY IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: The article analyzes the features of the administrative responsibility of minors for beatings. The procedure of bringing to administrative responsibility minors who have reached the age of administrative responsibility – 16 ears is considered. Attention is focused on improving the efficiency of law enforcement agencies, public awareness of the rights and protection of minors.

Key words: administrative responsibility; minors; administrative punishment; beatings.

ROSSIYA FEDERATSIYASIDA VOYAGA YETMAGANLARNI BATAREYA UCHUN MA'MURIY JAVOBGARLIKKA TORTISHNING O'ZIGA XOS XUSUSIYATLARI

Annotatsiya: maqolada voyaga yetmaganlarning kaltaklangani uchun ma'muriy javobgarlik xususiyatlari tahlil qilinadi. Ma'muriy javobgarlik yoshiga – 16 yoshga to'lgan voyaga yetmaganlarni ma'muriy javobgarlikka tortish tartibi ko'rib chiqiladi. Huquqni muhofaza qilish organlari samaradorligini oshirish, aholining

voyaga yetmaganlarning huquqlari va himoyasi to'g'risida xabardorligini oshirishga e'tibor qaratilgan.

Kalit so'zlar: ma'muriy javobgarlik; voyaga yetmaganlar; ma'muriy jazo; kaltaklash.

В административном законодательстве Российской Федерации, как и ряда многих стран, одним из важнейших институтов выступает административная ответственность. Административная ответственность является одной из существенных сторон взаимной связи государства и институтов гражданского общества. Она служит важнейшей гарантией законности и правопорядка, реализации прав и свобод человека и гражданина. Согласно ст. 2 Конституции Российской Федерации: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью».

Государство как социальный институт, ответственный за состояние правопорядка в обществе, реагирует на социально-неприемлемое поведение конкретного лица и на сам факт существования такого поведения как негативного явления в целом с целью исключения его отрицательных последствий. В сфере противоправного поведения — в частности, в сфере совершения административного правонарушения путём причинения побоев, таким лицом может быть лишь физическое лицо, обладающее признаками субъекта состава административного правонарушения.

Высказываясь об административной ответственности, К.С. Бельский настаивает на том, что понятие административной ответственности должно синтезировать два основных признака, первым из которых выступает то, что административная ответственность как объективная категория представляет реакцию государства на административное правонарушение, а второй характеризует административную ответственность как субъективно-личностную категорию, представляющую совокупность правомочий наказанного лица». В свою очередь, И.В. Тимошенко, считает, что: «Исходя из общности и различия видов юридической ответственности, кодексы об административных правонарушениях не берут за основу понятия административной ответственности те два признака, которые отличают её от других видов ответственности. Это фактическое основание административной ответственности — административный проступок и мера ответственности — административное наказание». По нашему мнению, противоречивость мнений указанных исследователей, предполагает больше их отправные взгляды на проблему, преимущественно вытекающую из теории государства и права, что, в итоге оставляет коллизию бесконечной.

С каждым годом институт административной ответственности расширяет сферы применения и соответственно увеличивает количество специальных

субъектов, среди которых особое место занимают несовершеннолетние правонарушители. В настоящее время, к сожалению, нередки случаи возникновения конфликтных ситуаций с применением физического насилия в различных детских коллективах, в том числе и школе. Все правонарушения, посягающие на здоровье малолетних, связанные с избиением, можно условно разделить на 3 вида: побои; причинение вреда здоровью различной степени тяжести; истязание.

Рассмотрим особенности привлечения несовершеннолетних к административной ответственности за нанесение побоев или иных насильственных действий, причинивших физическую боль, то есть совершения ими административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Далее КоАП РФ). Согласно, ст. 23.2 КоАП РФ дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними рассматривает специальный государственный орган – Комиссия по делам несовершеннолетних (Далее КДН), побои не являются исключением. Важно отметить, что за нанесение побоев установлена как административная, так и уголовная ответственность по ст. ст. 116, 116.1 УК РФ, которая наступает с 16 лет. Указанная категория несовершеннолетних правонарушителей нуждается в повышенном внимании со стороны правоохранительных органов. На факт любой драки несовершеннолетних в семье, школе или в другом социальном институте должна следовать соответствующая реакция государства как на неправомерный деликт. Процедура привлечения к административной ответственности за нанесение побоев различается в зависимости от категории несовершеннолетних, первые – которые не достигли возраста административной ответственности, который согласно ст.2.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях составляет 16 лет и вторые – которые достигли указанного возраста. В случае совершения побоев несовершеннолетними в возрасте до 16 лет к административной ответственности привлекаются родители, законные представители путем рассмотрения административного дела в КДН (комиссия по делам несовершеннолетних). Но, несмотря на установленную законодательную процедуру привлечения к административной ответственности в подобном случае, возникают сложности, связанные с недостаточной ясностью в определении понятия «побои» и «насилие» в отношении несовершеннолетних. Кроме того, административное законодательство не всегда учитывает особенности возраста и развития несовершеннолетних, что может приводить к несправедливым решениям, касаемо категории несовершеннолетних, являющихся субъектами административной ответственности (старше 16 лет). При этом, многие родители или законные представители могут не желать

обращаться в правоохранительные органы, чтобы не привлекать внимания подразделения по делам несовершеннолетних к противоправному поведению своего ребенка и таким образом не ставить его на профилактический учет. Данное обстоятельство позволяет оставлять безнаказанным факт противоправного поведения и вряд ли позволит правильно отреагировать на проявление девиантного поведения несовершеннолетнего. Не стоит также игнорировать возможность такой ситуации, что несовершеннолетний может совершить побои как в спортивной секции, где об этом будут знать педагоги соответствующей организации и принимать меры, так и в школе где параллельно также может идти разбирательство с привлечением районного инспектора по делам несовершеннолетних. Оба факта требуют объективного разбирательства со стороны полиции в лице подразделения по делам несовершеннолетних, органов и организаций, задействованных в воспитании несовершеннолетнего. При этом, стоит учитывать возраст несовершеннолетнего, поскольку в 16 лет он становится субъектом административной ответственности, что в описанной выше ситуации может привести к привлечению уже к уголовной ответственности.

Интересным также представляется ситуация с назначением наказания несовершеннолетним в возрасте с 16 до 18 лет за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1 КоАП РФ. Из десяти видов административных наказаний, указанных в КоАП РФ, к несовершеннолетним чаще всего применяются только два – это предупреждение и административный штраф. В санкции статьи 6.1.1 КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за побои, указано три вида наказания, применяемых альтернативно: административный штраф, административный арест, обязательные работы. Административный арест как мера наказания, согласно ч.2 ст. 3.9 КоАП РФ не может применяться к лицам, не достигшим совершеннолетия, соответственно за нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль к несовершеннолетнему может быть применимо два вида наказания – административный штраф и обязательные работы на срок от шестидесяти до ста двадцати часов. Штраф может назначаться как мера наказания, как правило, при наличии у несовершеннолетнего самостоятельного заработка или имущества. При отсутствии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего административного штрафа взыскивается с его родителей или иных законных представителей, к которым относятся родители, не ограниченные судом в объеме родительских прав, опекуны и попечители. Особенность сложившейся процедуры привлечения к административной ответственности, а в частности применения административного штрафа в качестве наказания к несовершеннолетнему, заключается в том, что зачастую

указанная категория несовершеннолетних не имеет своего заработка в данном возрасте, что влечет делегирование ответственности на их родителей, законных представителей. Данное обстоятельство не позволяет в полной мере выполнить цели административного наказания (ст. 3.1 КоАП РФ), а именно отреагировать на факт противоправного поведения конкретного правонарушителя, являющегося субъектом административного правонарушения, таким образом предупредить совершение последующих правонарушений. Хотелось бы отметить тот факт, что повторное совершение правонарушения, предусмотренного ст. 6.1.1 КоАП РФ в течении одного года влечет уже уголовную ответственность. В сложившейся ситуации при повторном совершении несовершеннолетним побоев в течении года, за которые наказание понесли его родители или законные представители, возникает вопрос о правомерности наличия оснований привлечения его к уголовной ответственности по ст. 116.1 УК РФ. Считаем сомнительным описанную процедуру привлечения к административной ответственности неработающего несовершеннолетнего путем назначения административного штрафа его родителям или законным представителям. По нашему мнению, более целесообразным будет являться применение в качестве административного наказания несовершеннолетнему – обязательных работ. Содержание указанного наказания позволит в большей мере выполнить цели административного наказания, в том числе выполнить воспитательную функцию.

Учитывая обозначенную нами важную роль административной ответственности как гарантии законности и правопорядка, реализации прав и свобод человека и гражданина важно учитывать описанные выше процессы привлечения несовершеннолетних к административной ответственности за побои. Для разрешения указанных правовых споров необходимо обеспечить эффективную работу правоохранительных органов, повысить осведомленность населения о правах и защите несовершеннолетних, а также важно сотрудничество всех заинтересованных сторон, включая родителей, школы и общественные организации, в борьбе с насилием в отношении детей и между ними.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Доступ из СПС «КонсультантПлюс»;
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 04.08.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2023) // Доступ из СПС «КонсультантПлюс»
3. Бельский К.С. Административная ответственность: генезис, основные признаки, структура/ К.С. Бельский// Государство и право. 1999. № 12. С. 12-18.

4. Тимошенко И.В. Понятие административной ответственности /И.В. Тимошенко// Северо-Кавказский юридический вестник. 2009. № 2. С.74 - 79.4. Алексеев С.С. Социальная ценность права в советском обществе. М., 1971. С. 106.

САВЕНКО И.А.

*к.ю.н., доцент, доцент кафедры «Уголовного права и криминологии»
Краснодарского университета МВД России, полковник полиции,
тел. 8-918-475-37-69*

БИКМАШЕВ В. А.

*к.ю.н., доцент, доцент кафедры «Уголовного права и криминологии»
Краснодарского университета МВД России, тел. 8-900-287-95-55*

**СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ
ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА
ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

Аннотация. Статья представляет сравнительный анализ преступлений против общественной безопасности и общественного порядка в рамках законодательства Российской Федерации и Республики Узбекистан. Основное внимание уделяется определению сходств и различий в нормативно-правовых актах двух стран, а также особенностям классификации и наказания запрещенных действий. Анализ способствует пониманию важности международного сотрудничества и информационного обмена в борьбе с преступлениями данного типа.

Ключевые слова: сравнительный анализ, преступления, общественная безопасность, общественный порядок, законодательство, международное сотрудничество.

**COMPARATIVE ANALYSIS OF CRIMES AGAINST PUBLIC
SAFETY AND PUBLIC ORDER UNDER THE LEGISLATION OF THE
RUSSIAN FEDERATION AND THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

Abstract: The article presents a comparative analysis of crimes against public safety and public order within the framework of the legislation of the Russian Federation and the Republic of Uzbekistan. The main focus is on identifying the similarities and differences in the legal acts of the two countries, as well as the features of the classification and punishment of prohibited actions. The analysis contributes to understanding the importance of international cooperation and information exchange in the fight against crimes of this type.

Key words: comparative analysis, crimes, public safety, public order, legislation, international cooperation.

ROSSIYA FEDERATSIYASI VA O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI QONUNCHILIGIGA BINOAN JAMOAT XAVFSIZLIGI VA JAMOAT TARTIBIGA QARSHI JINOYATLARNING QIYOSIY TAHLILI

Annotatsiya: maqolada Rossiya Federatsiyasi va O‘zbekiston Respublikasi qonunchiligi doirasida jamoat xavfsizligi va jamoat tartibiga qarshi jinoyatlarning qiyosiy tahlili keltirilgan. Asosiy e‘tibor ikki mamlakat huquqiy hujjatlaridagi o‘xshashlik va farqlarni, shuningdek, taqiqlangan harakatlarni tasniflash va jazolash xususiyatlarini aniqlashga qaratilgan. Tahlil ushbu turdagi jinoyatlarga qarshi kurashda xalqaro hamkorlik va axborot almashinuvining ahamiyatini tushunishga yordam beradi.

Kalit so‘zlar: qiyosiy tahlil, jinoyatlar, jamoat xavfsizligi, jamoat tartibi, Qonunchilik, xalqaro hamkorlik.

Следует отметить, что построение уголовного законодательства Республики Узбекистан, как и многих других стран входящих в состав СНГ строилась на основе российской модели уголовного права, что обусловило формирование правовых норм, содержащих много схожих институтов и положений.

Согласно статьи 14 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее УК РФ) и, соответственно, статьи 14 УК Республики Узбекистан (далее УК РУ) преступлением признается виновное общественно опасное деяние, запрещенное уголовным законом под угрозой наказания.

Часть вторая ст. 14 УК РУ раскрывает понятие общественной опасности деяния. В части второй ст. 14 УК РФ дается определение малозначительности общественной опасности. По нашему глубокому убеждению, эти три определения могли бы украсить любой уголовный кодекс на предмет полного определения признаков преступления.

При проведении исследования мы поставили перед собой цель провести сравнительный анализ преступлений, предусмотренных законодательством России и Узбекистана и направленных на защиту общественной безопасности и общественного порядка.

Анализ содержания 9 раздела УК РФ и 6 раздела УК РУ свидетельствуют, что родовым объектом, в данных случаях, выступает общественная безопасность и общественный порядок.

Видовым объектом в главе 24 УК РФ и в главе 17 УК РУ является общественная безопасность. А глава 20 УК РУ в качестве видового объекта выделяет общественный порядок.

По состоянию на 12.08.2023г. Уголовный кодекс России содержит 45 составов, направленных на охрану общественной безопасности и общественного порядка. В Уголовном кодексе Узбекистана предусмотрено 33 состава.

В 15 случаях нормы УК РФ и УК РУ идентичны, что составляет 19,2 % от общего числа преступлений против общественной безопасности и общественного порядка.

Схожесть по большинству признаков наблюдается в статьях:

- 206 УК РФ и 245 УК РУ «Захват заложника»;
- 210 УК РФ и 242 УК РУ «Организация преступного сообщества»;
- 212 УК РФ и 244 УК РУ «Массовые беспорядки»;
- 213 УК РФ и 277 УК РУ «Хулиганство»;
- ч.3 ст.215 УК РФ и 255 УК РУ «Приведение в негодность нефтепроводов, газопроводов, нефте- и газо- продуктопроводов»;
- 216 УК РФ и 258 УК РУ «Нарушение правил безопасности при проведении строительных и иных работ»;
- 218 УК РФ и 250 УК РУ «Нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий»;
- 219 УК РФ и 259 УК РУ «Нарушение требований пожарной безопасности»;
- 220 УК РФ и 254 УК РУ «Незаконное обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами»
- 222 УК РФ и 248 УК РУ «Незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка, пересылка или ношение оружия, основных частей огнестрельного оружия, боеприпасов»;
- 224 УК РФ и 249 УК РУ «Небрежное хранение огнестрельного оружия»;
- 226 УК РФ и 246 УК РУ «Контрабанда...»;

На наш взгляд, представляет интерес ряд преступлений, которые не предусмотрены Особенной частью УК РУ, но значимы для Российского законодательства. Таких деяний насчитывается 29, что составляет 37,2% от общего числа, анализируемой группы преступлений.

Вот некоторые из них:

- «Террористический акт» ст. 205 УК РФ;
- «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, публичное оправдание терроризма или пропаганда терроризма» 205² УК РФ;
- «Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности» ст. 205³ УК РФ;
- «Организация террористического сообщества или участие в нем» ст.205⁴УК РФ;
- «Несообщение о преступлении» ст.205⁶ УК РФ;
- «Бандитизм» ст.209 УК РФ;

- «Занятие высшего положения в преступной иерархии» ст.210¹ УК РФ;
- «Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава» ст. 211 УК РФ;
- «Вандализм» ст.214 УК РФ;
- « Хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ» ст. 221 УК РФ.
- « Незаконное изготовление оружия» ст. 223 УК РФ.

Небезынтересным, по нашему мнению, представляются нормы главы 17 УК Узбекистана, которые не предусмотрены в главе 24 УК РФ «Преступления против общественной безопасности».

К примеру:

- ст. 244¹ УК РУ «Изготовление, хранение, распространение или демонстрация материалов, содержащих угрозу общественной безопасности и общественному порядку»;
- ст. 244² УК РУ «Создание руководство, участие в религиозных экстремистских, сепаратических, фундаменталистских или иных запрещенных организациях»;
- ст. 244³ УК РУ «Незаконное изготовление, хранение, ввоз или распространение материалов религиозного содержания»;
- ст. 244⁴ УК РУ «Незаконный ввоз, сбыт, приобретение, хранение или использование беспилотных летательных аппаратов»;
- ст. 244⁶ УК РУ «Распространение ложной информации»;
- ст. 248¹УК РУ «Нарушение порядка хранения и использования беспилотных летательных аппаратов»;
- ст. 250² УК РУ «Незаконный оборот пиротехнических изделий»;
- ст. 251 УК РУ «Незаконное завладение сильнодействующими или ядовитыми веществами»;
- ст. 252 УК РУ «Незаконное завладение радиоактивными материалами»;
- ст. 253 УК РУ «Нарушение правил обращения с радиоактивными материалами»;
- ст. 255 УК РУ «Разработка, производство, накопление, приобретение, передача, хранение, незаконное завладение и иные действия с бактериологическим, химическим и другими видами оружия массового уничтожения»;
- ст. 256 УК РУ «Нарушение правил безопасности при осуществлении исследовательской деятельности».

Мы обратили внимание на несовпадение места расположения отдельных уголовно-правовых норм, закрепленных в УК РУ в главе XVII «Преступления против общественной безопасности» со схожими по содержанию нормами УК РФ.

Например, ст. 243 УК РУ «Легализация доходов, полученных от преступной деятельности», позволяет виновному лицу в первую очередь вуалировать включение незаконных доходов в сферу экономических взаимоотношений, а затем, по нашему глубокому убеждению, опосредованно нарушать общественную безопасность, поскольку экономическая безопасность любого государства всегда выступает одним из ее компонентов. В УК РФ, схожая по содержанию, ст. 174¹ УК РФ расположена среди уголовно-правовых норм, направленных на противодействие преступлениям в сфере экономики.

В ст. 251¹ УК РУ предусмотрена ответственность за осуществление незаконного оборота сильнодействующих или ядовитых веществ и в отличие от аналогичной статьи 234 УК РФ, несмотря на то, что нарушаются правоотношения, направленные на обеспечение здоровья населения, включена в главу XVII «Преступления против общественной безопасности». В какой-то степени такое решение законодателя вполне понятно, поскольку в отличие от УК РФ в уголовном законодательстве Республики Узбекистан преступления, посягающие на здоровье населения, не выделены в отдельную главу. Такая же ситуация сложилась и со ст. 257¹ УК РУ «Нарушение санитарного законодательства или правил борьбы с эпидемиями», аналог которой соответствует ст. 236 УК РФ, нашедшей свое законодательное место среди преступлений главы 25 «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности».

Особого внимания заслуживает ст. 257 УК РУ «Нарушение правил охраны труда», которая реализует защиту конституционного права граждан «на благоприятные условия труда, отвечающие требованиям безопасности», однако, местом ее расположения является глава XVII, несмотря на наличие в УК РУ главы VII «Преступления против конституционных прав и свобод граждан». Аналогичная по содержанию ст. 143 УК РФ «Нарушение требований охраны труда» криминализована в главе 19 «Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина».

Ст. 278 УК РУ предусматривает ответственность за организацию проведения азартных игр и других игр, основанных на риске и, безусловно связана с извлечением прибыли, однако в ней отсутствует криминообразующий признак «получение дохода», в отличие от близкой по содержанию ст. 171² УК РФ «Незаконная организация и проведение азартных игр», включенную в главу 22 «Преступления в сфере экономической деятельности». По воле законодателя ст. 278 УК РУ включена в главу XX «Преступления против общественного порядка».

Проведенный анализ позволяет нам поставить вопрос о существовании специфического подхода к определению видового объекта преступлений против общественной безопасности и общественного порядка, закрепленного в УК РУ и в значительной степени отличающийся доктринально от российского.

По всем положительным моментам, указанным в статье, необходимо провести тщательный юридический экспертный анализ и рассмотреть вопрос о рецепции наиболее положительного опыта как в уголовном законодательстве Республики Узбекистан, так и в законодательстве Российской Федерации.

Список использованной литературы:

1. Конституция Республики Узбекистан (принята на всенародном голосовании 30 апреля 2023 г.) [Электронный ресурс]. URL: <https://lex.uz/docs/6445147> (дата обращения 22.09.2023).

2. Уголовный кодекс Республики Узбекистан от 22 сентября 1994 года № 2012-ХП) (с изм. и доп. по состоянию на 12.08.2023 г). [Электронный ресурс] - URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30421110 (дата обращения 22.09.2023)

3. Уголовный кодекс Российской Федерации. Москва: Проспект, 2023. 384с

ДРОЗД Александра Николаевна,

кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», г. Минск, пр-т Машерова, 6А, e-mail: int@amia.by, +375172892314

РЕКЛАМНОЕ ГРАФФИТИ КАК ФОРМА ПРОПАГАНДЫ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ

Аннотация. Статья посвящена вопросам юридической оценки нанесения надписей с рекламой интернет-магазинов, занимающихся незаконным оборотом наркотических средств. На основе оценки характера и степени общественной опасности данного негативного явления, а также всестороннего анализа норм национального и зарубежного законодательства, научных и иных источников делается вывод о необходимости криминализации рекламы наркотических средств и мест их приобретения в качестве составной части пропаганды таких средств, что будет способствовать профилактике совершения иных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов, а также противодействию формированию в обществе пронаркотического сознания.

Ключевые слова: незаконный оборот наркотиков, наркотические средства, реклама наркотических средств, пропаганда наркотиков, криминализация, совершенствование уголовного законодательства

ADVERTISING GRAFFITI AS A FORM OF DRUG PROPAGANDA

Abstract. The article is devoted to the issues of legal assessment of the application of inscriptions advertising online stores involved in illegal drug trafficking. Based on an assessment of the nature and degree of public danger of this negative phenomenon, as well as a comprehensive analysis of the norms of national and foreign legislation, scientific and other sources, a conclusion is made about the need to criminalize the advertising of narcotic drugs and places of their purchase as an integral part of the propaganda of such drugs, which will contribute to prevention committing other crimes related to the illicit trafficking of narcotic drugs, psychotropic substances or their precursors or analogues, as well as countering the formation of pro-drug consciousness in society.

Key words: drug trafficking, narcotic drugs, advertising of narcotic drugs, drug propaganda, criminalization, improvement of criminal legislation

REKLAMA GRAFITI GIYOHVAND MODDALARNI TARG'IB QILISH SHAKLI SIFATIDA

Annotatsiya: maqola noqonuniy giyohvand moddalar savdosi bilan shug'ullanadigan onlayn-do'konlarni reklama qiluvchi yozuvlarni qo'llashni huquqiy baholash masalalariga bag'ishlangan. Ushbu salbiy hodisaning tabiati va ijtimoiy xavflilik darajasini baholash, shuningdek, milliy va xorijiy Qonunchilik normalari, ilmiy va boshqa manbalarni har tomonlama tahlil qilish asosida giyohvandlik vositalari va ularni sotib olish joylari reklamasini ajralmas qismi sifatida jinoiy javobgarlikka tortish zarurligi to'g'risida xulosa chiqariladi. Giyohvandlik vositalari, psixotrop moddalar yoki ularning prekursorlari yoki analoglarining noqonuniy aylanishi bilan bog'liq boshqa jinoyatlarning oldini olishga yordam beradigan bunday giyohvand moddalarni targ'ib qilish, shuningdek, jamiyatda giyohvandlikka qarshi ongni shakllantirishga qarshi kurashish.

Kalit so'zlar: giyohvand moddalar savdosi, giyohvandlik vositalari, giyohvandlik vositalari reklamasi, giyohvand moddalarni targ'ib qilish, kriminallashtirish, jinoyat qonunchiligini takomillashtirish

Проблемы наркомании и связанной с ней преступности во всем мире стоят очень остро и представляют угрозу здоровью населения, экономике, правопорядку и безопасности практически любого государства. На протяжении последнего десятилетия вопросы противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов (далее – наркотические средства) постоянно находятся в центре внимания правоохранительных органов и ученых Республики Беларусь. С момента актуализации проблемы наркотизации в начале 90-х годов XX века правоохранительные органы делают все возможное для эффективного противодействия наркоугрозам. В то же время нельзя не отметить, что и

организованные группы, занимающиеся преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотических средств, также постоянно развиваются и совершенствуют свою деятельность. В структуре организованной преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств все более четко проявляется «криминальная специализация» ее участников, которые выполняют функции складменов, кладменов, курьеров, модераторов, кадровиков, экономистов, бухгалтеров, IT-специалистов, спортсменов и трафаретчиков. Данная тенденция ставит многочисленные вопросы как криминологического, так и уголовно-правового характера.

Актуальность темы исследования. Согласно данным Верховного Суда Республики Беларусь в 2022 году за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, было осуждено 2467 лиц, что составило почти 6,5% от общего числа лиц, осужденных за совершение преступлений. Абсолютное большинство из данной категории осужденных, а именно 96,6%, осуждены по ст. 328 УК: 1 402 лица за незаконный оборот наркотических средств без цели сбыта и 981 лицо – за действия, связанные с распространением таких средств. Учитывая, что сбыт является наиболее общественно опасной формой незаконного оборота наркотических средств, всестороннее противодействия как непосредственно сбыту, так и устранение способствующих ему условий, характеризуется высокой актуальностью.

Постановка проблемы. В целом с учетом ухода процесса сбыта наркотических средств с классического перехода из рук в руки в область онлайн подыскания соответствующего магазина, и их получения после переписки и оплаты для лиц, желающих незаконно приобрести такие средства, стал насущным вопрос не о подыскании среди знакомых лица, занимающегося распространением, а о поиске контактов интернет-магазинов. Тем более, что «наркомаркетплейсы» находятся под постоянным давлением надзорных органов: ежедневно блокируются сотни каналов и групп, где сбываются или рекламируются магазины. Именно в этих целях и работают «трафаретчики», выполняя по сути функции офлайн-рекламы. При этом анализ информации, поступающей от сотрудников наркоконтроля, позволяет сделать вывод, что количество ежегодно наносимых надписей по всей стране исчисляется тысячами.

«Трафаретчики» – лица, которые в интересах интернет-магазина, занимающегося сбытом наркотических средств, чаще в ночное время суток при помощи трафарета или рукописно с использованием аэрозольного баллончика или краски наносят на здания или иные объекты (заборы, остановки и т.д.) надписи с указанием аккаунта интернет-магазина по продаже наркотических средств либо с предложением о работе на «наркомагазин». Как правило, надписи содержат адрес аккаунта в «Telegram» и сленговые наименования

наркотических средств («соль», «афган», «скорость», «клад в вашем районе» и т.п.) или аббревиатуры (МЕФ, СП, СК, КР) а в некоторых случаях реклама выглядит как случайный набор цифр и английских букв или QR-код. Надпись может также содержать слова «легальная работа», «творческая работа» или «безличные продажи», когда наносится для вербовки «закладчиков».

За свою деятельность «трафаретчики» от организованной группы (интернет-магазина) получают денежное вознаграждение в зависимости от количества нанесенных надписей: в среднем от 1 до 3 белорусских рублей за надпись или 1 грамм наркотического средства за 20-60 надписей.

Однако проблема, заключается в том, что дать справедливую оценку и точную квалификацию их действиям, основываясь на действующем законодательстве, является проблематичным.

Цель исследования. Определение характера и степени общественной опасности нанесения рекламных граффити как формы пропаганды наркотических средств и разработка предложений об их правовой оценке.

Методы исследования. Для достижения поставленной цели были использованы общенаучные методы, а также ряд частнонаучных методов: историко-правовой, сравнительно-правовой, формально-юридический, метод толкования правовых норм, правового моделирования и другие.

Основные результаты. Изучение правоприменительной практики показывает, что органы предварительного расследования и суд в течение последних пяти лет по-разному квалифицировали факты нанесения рекламных надписей. Так, имели место факты привлечения виновных лиц к ответственности за умышленное уничтожение либо повреждение чужого имущества (ст. 11.3 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее – КоАП) или ст. 218 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК). Однако, очевидно, что привлечение к административной ответственности является чрезмерно мягкой мерой, а причинение значительного ущерба (на сумму в 40 и более раз превышающую размер базовой величины) как общественно опасного последствие уголовно наказуемого повреждения имущества является нетипичной ситуацией.

В связи с этим в последнее время наметилась практика квалификации нанесения надписей как порчи имущества в общественных местах при отсутствии признаков более тяжкого преступления (ст. 341 УК).

Так, в г.Минске в 2022 году мужчина со своей 36-летней сожительницей с использованием трафарета и баллончика с краской нанесли более пятисот надписей с рекламой «наркошопа», где указывались ассортимент наркомагазина и ссылки на него. По результатам экспертных исследований, преступные действия сожителей причинили коммунальным предприятиям

ущерб в размере более Br400. В этой части действия фигурантов уголовного дела были квалифицированы по ст. 341 УК.

Отдельные материалы, содержащиеся в свободном доступе, позволяют сделать вывод, что в Республике Узбекистан реализуется аналогичный подход, определяющий нанесение по трафаретам надписей о наркотических средствах как правонарушения, в частности – нарушения правил благоустройства городов и других населенных пунктов

Однако, все эти варианты, на наш взгляд, не отражают объект посягательства. И во многом из-за этого не позволяют принять к лицам, совершающим такие действия, соответствующие меры, способствующие искоренению таких действий и реализующие цели общей и частой превенции. Одним из закономерных следствий этого становится усугубление ситуации, когда «трафаретчики» расширяют свое участие в преступной деятельности за счет дополнения выполняемых функций размещением наркотических средств в тайниках, т.е. становятся «закладчиками».

Сознавая высокую общественную опасность тиражирования надписей с рекламой наркотических средств и мест их возможного приобретения, практические работники уже высказывают мнение о том, что действия лиц, наносящих по трафарету надписи с контактами магазина может и должно расцениваться «как соучастие в сбыте наркотиков, потому что они именно размещают ту информацию, которая приводит к сбыту этих наркотиков». Более того, органами внутренних дел разработаны и размещены в сети Интернет профилактические листовки, сообщающие, что «нанесение информации об интернет-магазинах, распространяющих наркотики, квалифицируется как соучастие». Исходя из последних информационных сообщений, подобная позиция нашла поддержку и среди сотрудников Следственного комитета Республики Беларусь, результатом чего становится возбуждение в отношении граффитистов уголовных дел по ч. 6 ст. 16, ч. 4 ст. 328 УК.

С точки зрения уголовного права такая позиция кажется вполне оправданной. В соответствии с положениями ст. 16 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК) пособником признается лицо, в том числе содействовавшее совершению преступления «оказанием иной помощи». Более того, на основании ч. 9 той же статьи участники организованной группы признаются исполнителями независимо от их роли в совершенных преступлениях. Получается, с учетом того, что нанесение надписей необходимо именно организованным группам, а не разрозненным лицам, осуществляющим разовые акты сбыта наркотических средств, более правильным было бы признавать «трафаретчиков» участниками организованной группы, а их

действия квалифицировать по ч. 4 ст. 328 УК, предусматривающей наказание в виде лишения свободы на срок от десяти до двадцати лет.

Однако, думается, данный подход также имеет и существенные недостатки с точки зрения принципа справедливости.

Критическое осмысление существующих позиций относительно общественной опасности и соответственно мер реагирования на нанесение рекламных надписей, приводит к заключению, что, с одной стороны, должна быть учтена степень общественной опасности таких действий, присущая преступлениям, а также объект такого посягательства на общественные отношения (законный, безопасный для здоровья населения оборот наркотических средств). В то же время, с другой стороны, с учетом того, что в существующие составы преступлений описанные нами признаки не укладываются, необходимо, по нашему мнению, введение новой статьи. Примеров, когда действия отдельных соучастников в связи со спецификой объективной стороны, а также характера и степени общественной опасности их действий образуют самостоятельные составы преступлений в УК достаточно (начиная от посредничества во взяточничестве (ст. 432 УК) и заканчивая финансированием и содействием террористической (ст.ст. 2901, 2902 УК) и экстремистской (ст.ст. 3612, 3614 УК) деятельности).

Выходом из сложившейся ситуации является криминализация пропаганды наркотических средств, одним из видов которой следует признать рекламу интернет-магазинов. При этом под незаконной рекламой наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов в данном случае мы предлагаем понимать распространение информации, содержащей контакты лиц, осуществляющих сбыт наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов, адреса магазинов, занимающихся сбытом таких средств и веществ, места возможного приобретения, цены и иные сведения, направленные на формирование решимости приобрести наркотические средства, психотропные вещества либо их прекурсоры или аналоги [4, с. 161].

Как представляется, данное предложение будет логичным продолжением имплементации международных договоров, связанных с противодействием незаконному обороту наркотических средств. Так, положения Конвенции «О психотропных веществах» 1971 года и Конвенции «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» 1988 года содержат требование об установлении в национальном законодательстве запрета рекламирования психотропных веществ, а также публичного подстрекательства или побуждения других лиц любыми средствами к совершению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств. В свою очередь, и Модельный Закон «О наркотических

средствах, психотропных веществах и их прекурсорах», принятый Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ 16 ноября 2006 года, также содержит рекомендации по введению уголовной ответственности за «распространение через информационно-телекоммуникационные сети информации, содействующей или побуждающей к незаконному приобретению, сбыту... наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а равно информации о способах приобретения, сбыта...».

На актуальность и необходимость введения уголовной ответственности за рекламу наркотических средств и размещение объявлений о продаже наркотических средств с указанием контактов неоднократно указывали ученые-правоведы – Р.Х. Алиева [1, л. 72], О.И. Бахур [3, с. 677], С.В. Ананич и Н.А. Легенченко [2, с. 49] и другие ученые [5, с. 49].

Что касается опыта зарубежных стран, то интересно в данном плане изучение законодательства стран ЕАЭС, членом которого является Республики Беларусь. Подходы, однако, у наших соседей неодинаковые. Так, в конце декабря 2021 года в Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях была добавлена норма, позволяющая привлекать к ответственности тех, кто занимается рекламой наркотических средств (ст. 101 «Призыв к употреблению наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и прекурсоров, запрещенных к обороту растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические вещества или психотропные вещества»). Аналогично и в Российской Федерации за нанесение рекламы магазинов, сбывающих наркотические средства, предусмотрена административная ответственность (статья 6.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Однако в Государственной думе Российской Федерации и российских научных исследованиях уже ставится вопрос о дополнении с начала 2024 года Уголовного кодекса Российской Федерации нормой, устанавливающей ответственность за неоднократную пропаганду наркотических средств, включая публичное распространение информации о местах их продажи. Республика Казахстан является единственной среди стран – участниц ЕАЭС государством, где предусмотрена уголовная ответственность за подобные действия: с 2020 в Уголовный кодекс введена новая статья 299-1 «Пропаганда или незаконная реклама наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, прекурсоров», где под незаконной рекламой понимается информация о местах, способах приобретения и свойствах для неопределенного круга лиц в целях потребления в немедицинских целях. Принципиально иной подход реализован в Республике Армения, где реклама

наркотических средств указана в качестве одного из альтернативных действий, образующих незаконный оборот таких веществ, наряду со сбытом (ст. 393).

Как можно судить из вышеназванного, характерной чертой законодательства стран-соседей является принятие отдельных норм, содержащих специальные составы, устанавливающие ответственность за пропаганду и рекламу наркотических средств, при этом с динамикой перехода от административной к уголовной ответственности за такие нарушения.

Завершая рассмотрение вопросов ответственности за нарушения, связанные с незаконной рекламой наркомаркетов, отметим, что повышение эффективности борьбы с ними возможно и по иному направлению. Безусловно, главной задачей является установление и пресечение деятельности «трафаретчиков», однако нельзя не отметить, что прокрастинация в вопросах устранения таких надписей вносит свой негативный вклад в расширение неблагоприятных последствий. С учетом этого, должна быть активизирована практика привлечения к ответственности лиц (граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц), которые не ликвидируют незамедлительно после выявления и фиксации органами внутренних дел надписи с подобной рекламой, выполненные на объектах их имущественных прав и прилегающих объектах. К сожалению, такие факты встречаются. Тем более, что в данном случае административное законодательство содержит все необходимые для этого ресурсы (в том числе в виде составов административных правонарушений, закрепленных в ст. ст. 22.10 «Нарушение правил благоустройства и содержания населенных пунктов» и 24.1 «Неисполнение письменного требования (предписания)» КоАП).

Выводы. Проанализировав с точки зрения уголовного права юридическую природу нанесения надписей с контактами мест приобретения наркотических средств, считаем наиболее точной их оценку не как исполнительства или соучастия в сбыте наркотических средств, совершенном организованной группой, а в качестве одного из видов пропаганды наркотических средств. Основываясь на многочисленных научных исследованиях, а также зарубежном опыте целесообразным и своевременным следует признать введение административной и уголовной ответственности за рекламу наркотических средств. В этих необходимо дополнить уголовный закон статьей следующего содержания:

«Статья 3313. Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов

1. Умышленное распространение в любой форме информации, в том числе рекламы, о наркотических средствах, психотропных веществах либо их прекурсорах или аналогах с целью формирования у индивидуально-неопределенного круга лиц желания незаконно потребить наркотические

средства, психотропные вещества или их аналоги либо совершить преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов, совершенное в течение года после наложения административного взыскания за такое же нарушение, – наказывается ...»

Список использованной литературы:

1. Алиева, Р. Х. Уголовно-правовые и криминологические проблемы борьбы с незаконным оборотом наркотиков: по материалам Республики Дагестан : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / Р. Х. Алиева. – Махачкала, 2005. – 203 л.

2. Ананич, С. В. Предупреждение наркомании и наркотизма уголовно-правовыми и криминологическими средствами / С. В. Ананич, Н. А. Легенченко // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2014. – № 2. – С. 45–50.

3. Бахур, О. И. Современные проблемы совершенствования мер уголовной ответственности за оборот наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов / О. И. Бахур // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. / Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь. – Минск, 2013. – Вып. 8. – С. 672–679.

4. Дрозд, А. Н. Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ либо их прекурсоров или аналогов: закон, теория и практика : монография / А. Н. Дрозд; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск: Академия МВД, 2023. – 238 с.

5. Козаев, Н. Ш. Изменения в уголовной политике в связи с проблемами обеспечения безопасности интернет-пространства / Н. Ш. Козаев // Вестн. С.-Петерб. ун-та МВД России. – 2015. – № 1. – С. 48–50.

СОВКИЧ Петр Александрович

Саратовский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации, доцент кафедры теории и истории государства и права, sovkich@mail.ru

ВОЙСКА НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК СУБЪЕКТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация. В статье проведено исследование основных особенностей деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации как субъекта обеспечения общественной безопасности.

Особое внимание автором уделено анализу факторов, наиболее существенно, влияющих на специфику деятельности войск национальной гвардии по обеспечению общественной безопасности в современной России, и. Прежде всего, таких, как:

– основное предназначение войск как военной организации;
– их роль и место в механизме современного российского государства;
– а также основные особенности организации и осуществления взаимодействия войск Национальной гвардии с другими элементами механизма обеспечения общественной безопасности.

Ключевые слова: войска Национальной гвардии, общественная безопасность, общественный порядок, механизм государства.

THE TROOPS OF THE NATIONAL GUARD OF THE RUSSIAN FEDERATION AS A SUBJECT OF ENSURING PUBLIC SECURITY

Annotation: The article studies the main features of the activity of the National Guard troops of the Russian Federation as a subject of public security.

The author pays special attention to the analysis of the factors that most significantly affect the specifics of the activities of the National Guard troops to ensure public safety in modern Russia, and, first of all, such as: - the main purpose of the troops as a military organization; – their role and place in the mechanism of the modern Russian state; – as well as the main features of the organization and implementation of the interaction of the National Guard troops with other elements of the mechanism for ensuring public security.

Keywords: National Guard troops, public security, public order, mechanism of the state.

ROSSIYA FEDERATSIYASI MILLIY GWARDIYASI QO‘SHINLARI JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA’MINLASH SUBYEKTI SIFATIDA

Annotatsiya: Maqolada Rossiya Federatsiyasi milliy gvardiyasi qo‘shinlarining jamoat xavfsizligini ta’minlash subyekti sifatida faoliyatining asosiy xususiyatlari o‘rganildi.

Muallif zamonaviy Rossiyada jamoat xavfsizligini ta’minlash bo‘yicha milliy gvardiya qo‘shinlari faoliyatining o‘ziga xos xususiyatlariga eng muhim ta’sir ko‘rsatadigan omillarni tahlil qilishga alohida e’tibor qaratdi va birinchi navbatda, masalan, harbiy tashkilot sifatida qo‘shinlarning asosiy maqsadi; ularning zamonaviy Rossiya davlati mexanizmidagi roli va o‘rni; shuningdek, milliy gvardiya qo‘shinlarining jamoat xavfsizligini ta’minlash mexanizmining boshqa elementlari bilan o‘zaro munosabatlarini tashkil etish va amalga oshirishning asosiy xususiyatlari.

Kalit so‘zlar: Milliy gvardiya qo‘shinlari, jamoat xavfsizligi, jamoat tartibi, davlat mexanizmi.

Актуальность проблемы повышения роли силовых структур, в том числе и войск национальной гвардии Российской Федерации, в обеспечении общественной безопасности обусловлена как кардинальными изменениями в российском обществе, так и потребностями современной практики их

реформирования. Не случайно главной целью каждого из элементов механизма обеспечения общественной безопасности, является приведение своей деятельности в соответствие с национальными интересами, а также повышение их готовности к противодействию внешним и внутренними угрозам и вызовам.

К важнейшим факторам, обуславливающим специфику деятельности войск национальной гвардии по обеспечению общественной безопасности в современной России, прежде всего, целесообразно отнести:

- их основное предназначение как военной организации;
- роль и место войск в механизме государства;
- а также основные особенности организации и осуществления их взаимодействия с другими элементами механизма обеспечения общественной безопасности.

Итак, основное предназначение войск закреплено в ст. 1 Федерального закона: «Войска национальной гвардии Российской Федерации являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина» [3].

В свою очередь из данного предназначения вытекают не только основные особенности роли и места войск в механизме современного государства, но и важнейшие направления организации и осуществления их взаимодействия с другими субъектами обеспечения общественной безопасности.

Исходя из существования тесной обратной связи между государственным механизмом и функциями государства в качестве основополагающего подхода к изучению особенностей государственного механизма и входящих в него органов и организаций следует выделить именно структурно функциональный подход [2]. На основании данного подхода место и роль войск национальной гвардии в механизме современного российского государства представляется целесообразным определять по двум основаниям: по структуре и по функциональному назначению.

Так, по первому из данных оснований – они входят в структуру федерального органа исполнительной власти – Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. При этом суть их функционального назначения состоит в том, что они одновременно выполняют функции и правоохранительного органа, и структурного элемента военной организации государства, что в полной мере соответствует вышеуказанному нами предназначению войск как военной организации.

А уже сам факт принадлежности войск, в частности, к правоохранительной системе современного российского государства, предполагает и соответствующее взаимодействие с входящими в эту систему органами и организациями, основанные на общности их целей и задач, важное

место среди которых и занимает задача обеспечения общественной безопасности.

Рассматривая основные особенности деятельности войск правопорядка как субъекта обеспечения общественной безопасности, важно отметить, что еще в «Положении о внутренней страже» от 1811 года, которым определялись ее назначение и задачи, прослеживается схожесть с задачами, выполняемыми войсками национальной гвардии в настоящее время – охрана общественного порядка, борьба с преступностью, оказание помощи населению при стихийных бедствиях и другие. Все эти задачи сохранялись за внутренними войсками в течение всего дореволюционного периода.

Однако в советское время, в связи с изменениями структуры самого механизма государства, существенно менялось и положение внутренних войск в этой структуре, а значит и их непосредственное отношение к тем или иным органам. При этом их суть и предназначение оставались неизменными – обеспечение внутренней безопасности, общественного порядка, исполнение других охранительных функций. Но так называемая «двойкость» их функционального назначения, вытекающая из их принадлежности и к правоохранительным органам, и к военной организации государства – по-прежнему оставалась неизменной. Естественно, что в годы военной агрессии, в первую очередь в годы Великой Отечественной войны, приоритет отдавался в сторону их задач, как структурного элемента военной организации советского государства. Достаточно высоким оставался этот приоритет и в годы «холодной войны», вплоть до 21 марта 1989 года, когда войска были выведены из состава Вооруженных Сил СССР. С этого времени неизменно повышалась именно правоохранительная роль внутренних войск как предшественников войск национальной гвардии, в том числе и их значимость как субъекта обеспечения общественной безопасности.

Проводя анализ специфики участия войск национальной гвардии в обеспечении общественной безопасности, прежде всего отметим, что данное направление их деятельности законодательно закреплено не только в качестве важнейшей составляющей их основного предназначения как военной организации, но и как одна из основных задач войск, закрепленных в ст.2. Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», а именно «участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности» [3]. При этом основное содержание данной деятельности вытекает, на наш взгляд, из основной сути самого термина «общественная безопасность», которая, являясь частью национальной безопасности Российской Федерации, представляет собой «состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств,

социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"[4].

Фундамент всей системы обеспечения общественной безопасности составляет, на наш взгляд, проведение единой государственной политики в сфере обеспечения безопасности, система мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Исходя из этого можно заключить, что угроза общественной безопасности и личной безопасности граждан может возникать при нарушениях установленного порядка проведения массовых мероприятий, неподготовленности мест для их проведения, несвоевременности принятия мер к упорядочению движения больших групп людей и т. п. Признаки угрозы общественной безопасности и личной безопасности граждан неизбежно возникают при стихийных бедствиях и других чрезвычайных обстоятельствах. Также реальную угрозу общественной безопасности представляют криминогенные факторы, преступность, криминальный террор в отношении представителей органов государственной власти, в том числе войск национальной гвардии, полиции и других правоохранительных органов.

К числу угроз общественной безопасности следует отнести незаконную деятельность политических партий, движений, общественных организаций, в том числе фашистского толка, религиозных и иных подобных объединений; политический экстремизм и терроризм, действия, направленные на создание предпосылок для групповых и массовых нарушений общественного порядка, неповиновение властям и др.

Отдельно следует отметить тот факт, что в сфере общественного порядка и общественной безопасности постоянно проходят различные массовые публичные мероприятия с большой концентрацией людей в тех или иных помещениях или на ограниченной территории, что нередко создает угрозу для жизни и здоровья граждан, нормальному функционированию организаций, а также и угрозу совершения террористических актов. К ним можно отнести политические (митинги, шествия, демонстрации), экономические (пикетирование, голодовки), культурно-зрелищные (фестивали, концерты, дни городов), спортивные (олимпиады, футбольные и хоккейные соревнования), религиозные и другие массовые мероприятия. Их проведение требует огромной организационной работы соответствующих подразделений войск национальной гвардии в тесном взаимодействии с органами внутренних дел. Ведь различные групповые нарушения порядка, массовые беспорядки, вооруженные и невооруженные конфликты, в том числе и террористические акты нередко сопровождаются убийствами, гибелью людей, погромами и поджогами государственных и общественных зданий, жилых домов граждан, разрушением

железнодорожных путей, мостов, линий электропередач и связи. С рассматриваемой сферой неразрывно связаны и чрезвычайные ситуации, причем, наступающие не только при возникновении стихийных бедствий, создающих угрозу жизни и здоровью граждан, но и тех чрезвычайные ситуаций, которые могут стать результатом террористических актов (аварии, катастрофы, эпидемии пр.).

Однако названные особенности общественной безопасности наглядно демонстрируют определенную схожесть функции полиции и войск национальной гвардии в этой сфере, несмотря на законодательные попытки их разграничить. И, в этой связи необходимо согласиться, например, с мнением Карена Манвеловича Конджакуляна, считающего необходимым на уровне федерального законодательства усовершенствовать нормативную базу государственного управления в сфере безопасности путем системного мониторинга, выявления и исключения общих полномочий через призму рационального распределения соответствующих функций.

На наш взгляд, в первую очередь такие меры должны быть приняты в сфере организации и осуществления взаимодействия между различными правоохранительными структурами. Причем, координирующая роль здесь должна принадлежать соответствующим комитетам, комиссиям, оперативным штабам, специально занимающимся вопросами организации такого взаимодействия.

Важной специфической особенностью деятельности войск национальной гвардии в сфере обеспечения общественной безопасности является и то, что войска занимаются охраной объектов различных категорий, находящихся как в государственной, так и в частной собственности, в том числе объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии. При выполнении задачи по обеспечению безопасности охраняемого объекта, в том числе и антитеррористической безопасности, личный состав Росгвардии обеспечивает пропускной и внутриобъектовый режимы, пресекает правонарушения и преступления на объекте и прилегающих к нему территориях.

Также в деятельности войск национальной гвардии по обеспечению общественной безопасности в соответствии со своей компетенцией принимают участие морские, кинологические подразделения войск национальной гвардии и др. Важной особенностью деятельности войск, как субъекта обеспечения общественной безопасности, особенно в современный период их активного реформирования, стало и значительное повышение их роли во время организации и проведения крупных массовых мероприятий.

Существенной особенностью подготовки и проведения подобного рода мероприятий является то, что деятельность войск национальной гвардии и

органов внутренних дел, представителей других правоохранительных органов в указанной сфере осуществляется под руководством постоянно действующих оперативных штабов. Помимо выше указанных норм эти оперативные штабы руководствуются и типовыми планами организационных и тактических мероприятий по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении массовых мероприятий.

Спецификой деятельности войск национальной гвардии по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности во время организации и проведения крупных массовых мероприятий является и необходимость четких и слаженных действий всех видов нарядов (цепочки, группы сопровождения, посты наблюдения, резерв, группы патрулирования, группы оцепления и др.). Особенно это необходимо при осложнении оперативной обстановки, в том числе в случаях нарушения антитеррористического и антиэкстремистского законодательства.

Важно отметить и тот факт, что в качестве основных средств регулирования отношений в сфере обеспечения общественной безопасности являются не только нормы права, но и другие социальные нормы неюридического характера (нормы морали, обычаи, правила культуры поведения). При этом в большинстве случаев нормы права и, например, те же морально-нравственные нормы активно взаимодействуют и взаимодополняют друг друга в силу общности целей, объекта регулирования и других факторов. Тем не менее они неизбежно могут вступать между собой и в определенные противоречия. Ведь оптимальное совмещение этического и юридического всегда было трудноразрешимой проблемой во всех правовых системах. И, как показывает опыт, идеальной гармонии здесь обычно достичь не удастся – противоречия неизбежно сохраняются, возникают новые, усугубляются старые. Нравственные и правовые требования не всегда и не во всем согласуются, а нередко прямо противостоят друг другу. Эти нестыковки, противоречия имеют как социальное, так и диалектическое происхождение.

Процесс реформирования войск правопорядка показал на практике правильность и достаточно высокую эффективность механизма правового регулирования деятельности войск в условиях их активного реформирования в связи с нарастанием внешних и внутренних угроз. Однако, данный процесс все же высветил ряд проблем, решение которых требует корректировки некоторых нормативно-правовых актов. Отдельно необходимо остановиться на проблеме наличия правовых норм в действующем законодательстве, определяющих полномочия и компетенцию силовых структур, которые носят дублирующий характер и имеют явно схожие черты. На этот счет за последние два года появилось несколько публикаций, в которых приводятся результаты

сравнительно правового анализа положений федеральных законов таких силовых структур, как МВД, ФСБ, Росгвардия и др.

Например, в большей мере, на наш взгляд, сохраняется определенная схожесть функций полиции и войск национальной гвардии в сфере общественного порядка и общественной безопасности, несмотря на законодательные попытки их разграничить.

В частности, речь идет о реализации таких общих полномочий войск национальной гвардии, как: требования к гражданам соблюдения ими общественного порядка, прекращения противоправных действий; пресечение преступлений, административных правонарушений и противоправных действий; проверка у граждан документов, удостоверяющие их личность, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления или административного правонарушения и др. [3].

Однако, следует признать, что за период активной переработки правовых основ деятельности войск, а именно после 5 апреля 2016 года, то есть после образования Росгвардии определенные коррективы в содержании правовых норм, носящих дублирующий характер либо имеющие противоречия другого рода, все же были внесены. Но этот процесс пока еще не завершен.

И, в этой связи необходимо согласиться, например, с мнением Карена Манвеловича Конджакуляна, считающего необходимым на уровне федерального законодательства усовершенствовать нормативную базу государственного управления в сфере общественной безопасности путем системного мониторинга, выявления и исключения общих полномочий через призму рационального распределения соответствующих функций [1].

На наш взгляд, в первую очередь такие меры должны быть приняты в сфере организации и осуществления взаимодействия между различными правоохранительными структурами. Причем, координирующая роль здесь должна принадлежать соответствующим комитетам, комиссиям, оперативным штабам, специально занимающимся вопросами организации такого взаимодействия.

Также считаем целесообразным предложить и необходимость, концентрации основных нормотворческих усилий по совершенствованию законодательства в сфере взаимодействия войск национальной гвардии с другими субъектами обеспечения общественной безопасности, в частности, по таким вопросам, как:

– координация деятельности всех субъектов, участвующих в реализации комплекса мер по противодействию существующим угрозам, и, в первую очередь, по противодействию терроризму и экстремизму;

– совершенствование правовой базы войск национальной гвардии, отвечающей современным требованиям к ним с максимальным учетом уже имеющегося опыта в данной сфере;

– активное использование потенциала научных и образовательных учреждений войск национальной гвардии Российской Федерации для изучения правовых проблем, в том числе и с целью устранения пробелов в правовом регулировании деятельности войск как субъекта общественной безопасности, а также совершенствование взаимодействия данных учреждений с аналогичными вузами стран ближнего зарубежья с учетом положения Концепции внешней политики России, утвержденной Указом Президента РФ от 31 марта 2023 г. № 229, по поводу «главной цели в ближнем зарубежье», а именно – «превращения региона в зону мира, добрососедства и процветания» [5].

Список использованной литературы:

1. Конджакулян, К. М. Государственное управление в сфере безопасности: дублирование и избыточность полномочий на примере Министерства внутренних дел РФ, Федеральной службы безопасности РФ, Федеральной службы безопасности РФ / К. М. Конджакулян, А. В. Быконя. – URL: http://lawinfo.ru/assets/StatPower/2018/1/StatPower_1_18-8.pdf (Дата обращения: 17.04.2020).

2. Матузов, Н. И. Теория государства и права: учебник / Н. И. Матузов, А. В. Малько. – Москва, 2006. – 527 с.

3. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 27. – Ст. 4159.

4. Стратегия общественной безопасности в Российской Федерации" (утв. Президентом РФ 14.11.2013 N Пр-2685).

5. Указ Президента РФ от 31 марта 2023 г. № 229 "Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации".

ШИШКИНА Елена Васильевна,

кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права Саратовского военного ордена Жукова Краснознаменного института войск национальной гвардии Российской Федерации, e-mail: elena2203shishkina@gmail.com

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в данной статье проводится исследование и анализ действующего российского законодательства, закрепляющего понятие, цели и сущность общественной безопасности в Российской Федерации. Анализируются угрозы ее обеспечения, роль Росгвардии в их преодолении, а

также характеризуется необходимостью взаимодействия как различных органов власти внутри государства, так и целых государств между собой при реализации мер защиты от угроз.

Ключевые слова: Концепция общественной безопасности, Концепция внешней политики, силовые структуры, взаимодействие, сотрудничество.

ROSSIYA FEDERATSIYASIDA JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA'MINLASHNING DOLZARB MASALALARI

Annotatsiya: ushbu maqolada Rossiya Federatsiyasida jamoat xavfsizligi tushunchasi, maqsadlari va mohiyatini birlashtirgan amaldagi Rossiya qonunchiligini o'rganish va tahlil qilish amalga oshiriladi. Uni ta'minlash tahdidlari, ularni yengishda Rosgvardiyaning roli tahlil qilinadi, shuningdek, tahdidlardan himoya qilish choralari amalga oshirishda davlat ichidagi turli hokimiyat organlarining ham, butun davlatlarning ham o'zaro munosabatlari zarurligi tavsiflanadi.

Kalit so'zlar: jamoat xavfsizligi tushunchasi, tashqi siyosat tushunchasi, kuch tuzilmalari, o'zaro ta'sir, hamkorlik.

CURRENT ISSUES OF PUBLIC SAFETY IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: this article examines and analyzes the current Russian legislation that enshrines the concept, goals and essence of public security in the Russian Federation. The article analyzes the threats of its provision, the role of Rosgvardiya in overcoming them, and also characterizes the need for interaction of both various authorities within the state and entire states among themselves when implementing measures to protect against threats.

Keywords: Public security concept, Foreign policy concept, law enforcement agencies, interaction, cooperation.

Вопросы обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации в современном мире являются приоритетными для нашего государства [1], ввиду угрожающей напряженной мировой обстановки, искусственного обесценивания позиций Российской Федерации в межгосударственных отношениях в условиях многоаспектного натиска со стороны недружественных государств на экономическую, политическую, военную, социальную, культурную и информационную безопасность нашей страны. В глобальном смысле происходит провоцирование вооруженных конфликтов, госперевороты, манипуляции сознанием отдельных групп и народов, навязывание «деструктивных неолиберальных идеологических установок» [4]. Принятые Российской Федерацией меры по защите своих жизненно важных интересов на «украинском направлении», стали предлогом для развязывания «гибридной войны нового типа» со стороны США, который

стал «основным источником рисков» [4] для нашего государства. Поэтому в целях снижения угроз, создания условий для прекращения недружественных действий, «формирования новой модели существования» и отражения агрессивной политики в отношении России, последняя расширяет сотрудничество с союзниками и партнерами, предпринимает действия по формированию справедливого мироустройства, поддержания международной безопасности и стабильности, противодействия антироссийской деятельности, выстраивания отношений добрососедства с сопредельными государствами. При этом Россия оставляет за собой право на использование армии и принятие иных симметричных и асимметричных мер для отражения и предотвращения вооруженного нападения на Россию и/или ее союзников, а также пресечения других недружественных действий и предотвращения их в будущем [4]. Меры противодействия, подбираемые Россией избирательно, состоят в защите государственной целостности и суверенитета Российской Федерации экономическими, политическими, социальными и военными способами, в том числе силами специальной военной операции. Защита нашего государства от всевозможных угроз является приоритетной задачей. Национальная безопасность, как важнейшая составляющая общей системы безопасности, непосредственно связана с экономическим, социально-политическим и духовным развитием страны, ее местом и ролью в глобальных и межгосударственных отношениях.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, общественная безопасность является одним из видов национальной безопасности [6]. Основными источниками угроз общественной безопасности в Российской Федерации, а также ее цели, задачи, принципы и основные направления деятельности уполномоченных государственных органов, а также органов местного самоуправления, иных органов и организаций, принимающих участие в обеспечении общественной безопасности определены в Концепции общественной безопасности Российской Федерации [2], которая является основополагающим документом государственного планирования. Российская Федерация при обеспечении общественной безопасности на долгосрочную перспективу исходит из необходимости постоянного совершенствования системы обеспечения общественной безопасности, а также политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер: а) по предупреждению, выявлению и пресечению террористической и экстремистской деятельности, преступлений, связанных с коррупцией, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции, торговлей людьми, а также других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, материальные и духовные ценности

общества, критически важные и (или) потенциально опасные объекты инфраструктуры Российской Федерации; б) по профилактике социальных и межнациональных конфликтов; в) по предупреждению, ликвидации и (или) минимизации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; г) по совершенствованию государственного управления в области пожарной, химической, биологической, ядерной, радиационной, гидрометеорологической, промышленной и транспортной безопасности; д) по развитию международного сотрудничества в правоохранительной сфере, а также в области предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий [2].

Необходимо отметить, что в настоящее время Российская Федерация находится в условиях угрозы общественной безопасности, под которой понимается - прямая или косвенная возможность нанесения ущерба правам и свободам человека и гражданина, материальным и духовным ценностям общества. В связи с чем она вынуждена противостоять как как косвенным, так уже и прямым угрозам, путем реализации политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие преступным и иным противоправным посягательствам. В данных целях Президент Российской Федерации, а также уполномоченные государственные органы используют соответствующие силы и средства обеспечения общественной безопасности.

Помимо сложившейся нестабильной мировой обстановки и враждебного отношения крупных мировых держав к Российской Федерации, особое беспокойство вызывают и нерешенные внутренние проблемы, среди которых периодически проявляющая себя активность террористических и экстремистских организаций, латентное проникновение их в жизнь и сознание все большего количества людей, особенно молодого поколения и понуждение к совершению преступлений; большое количество оружия и взрывчатых веществ, находящихся как в легальном пользовании у граждан, так и незаконном обращении, что связано с ростом количества преступлений с использованием оружия; деятельность радикальных общественных движений, направленная на наращивание политической нестабильности в государстве, разжигание национальных и идеологических несогласий, страха и формирование нигилистической правовой позиции в обществе; преодоление последствий напряженной эпидемиологической обстановки, ввиду которой происходили потери рабочих мест людьми, разорения мелких компаний предоставления услуг, потеря близких и нарастание психологической истерии и нетерпимости к ограничительным мерам и другие факторы негативного воздействия на экономическую, политическую, военную, экологическую безопасность страны. Все это вызывает у жителей нашей страны повышенные страх и тревожность, а

также запрос на лучшее обеспечение безопасности. Государство обязано защищать своих граждан, и они этого ждут, даже, по сути, те, кто эту безопасность подрывает. У них также есть семьи, близкие люди, которые нуждаются в защите. Проблема заключается в том, что зачастую люди не понимают, что, выбивая из стены пару кирпичиков, в собственную угоду, они могут разрушить целую стену, которая убьет и их (это касается, в том числе, «псевдоборцов» за мир. Но «зачем нам нужен мир, в котором не будет России» — В.В. Путин).

Российская Федерация исходит из необходимости постоянного совершенствования правоохранительных мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию актов терроризма, экстремизма, других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, собственность, общественный порядок и общественную безопасность, конституционный строй Российской Федерации. Вместе с тем действующее законодательство не содержит исчерпывающего перечня таких мероприятий, которые могут применяться для обеспечения государственной и общественной безопасности.

Основными государственными органами исполнительной власти, обеспечивающими национальную безопасность Российской Федерации, являются Вооруженные Силы и правоохранительные органы (МВД, ФС ВНГ Росгвардия), ФСБ, МЧС, ФСИН, ФСО, ФССП). У каждого из перечисленных органов свои задачи и принципы их выполнения, свои руководящие документы и средства обеспечения безопасности государства. Но, при этом, данные органы часто взаимодействуют, что усиливает эффективность их действий. Категория «взаимодействие» рассматривается как согласованная и систематическая деятельность, заключающаяся в целесообразном выборе и реализации правовых, организационных, тактических и иных мер, направленных на создание оптимальных условий для решения задач путем осуществления упорядоченных и взаимосвязанных действий двух или более субъектов.

Росгвардия является центральным органом управления одной из военизированных структур государства – войсками национальной гвардии. Войска национальной гвардии являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина [5]. Задачи и функции Росгвардии – предупредить, защитить и обезопасить, ее подразделения охраняют важные государственные объекты, контролируют оборот оружия, частную охранную деятельность, оказывают услуги населению по охране объектов, домов, квартир и других мест хранения имущества граждан. Активная работа войсковых нарядов специальных моторизованных частей Росгвардии позволяет снизить уличную преступность в регионах, где они дислоцированы, проводить массовые мероприятия с высоким уровнем безопасности.

Особенность этих мероприятий состоит в том, что они проводятся, как правило, на ограниченной территории с участием большого количества людей (участников, очевидцев, ответственных лиц и т.д.). В такой обстановке стихийно формируются определенные группы людей, которые целенаправленно или непроизвольно расшатывают общественный порядок. Появляется возможность возникновения конфликтных ситуаций, которые при усложнении обстановки могут создать угрозу жизни и здоровью граждан. Важно при обеспечении таких мероприятий не только действовать по четкой инструкции (обнаружить нарушения – пресечь, предотвратить или минимизировать последствия), но и проявлять бдительность и смекалку, сканировать настрой и намерение толпы, чтобы выявить потенциальных нарушителей и не допустить с их стороны противоправных действий.

При решении поставленных президентом служебно-боевых задач представители Росгвардии могут использовать различные средства обеспечения безопасности, к которым можно отнести стрелковое оружие, бронетанковое вооружение и технику, автотранспорт, авиацию, артиллерийские установки, специальные средства, технические средства охраны, охраняющие важные государственные объекты, экипировку военнослужащих и все остальное оснащение войск. У представителей Росгвардии достаточно широкие полномочия по применению физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники, но применяют они их в строго установленном законом порядке, иначе сами могут быть привлечены к различным видам юридической ответственности, вплоть до уголовной.

Испытания, которые претерпевает в настоящее время наше государство, наш многонациональный народ и каждый житель в отдельности очень тяжелы. Наша сила в единстве как всего народа, так и правоохранительных структур, которые вместе могут преодолеть военный, экономический, пропагандистский натиски недружественных сил. Без безопасности России в целом нельзя и говорить о безопасности каждого жителя страны в отдельности.

Обеспечение различных видов национальной безопасности предусматривает решение проблем национальной безопасности в различных сферах общественной жизни и человеческой деятельности: политической, экономической, социальной, военной, информационной, экологической и др. Все виды безопасности тесно взаимосвязаны и взаимодополняют друг друга (например, военная безопасность не может быть обеспечена при слабой и неэффективной и отвечающей требованиям безопасности экономике; экономика не может нормально развиваться без обеспечения общественной безопасности, то есть установления нормального взаимодействия между членами общества, сдерживания преступности, защиты моральных, материальных и духовных

ценностей; общественная безопасность не может быть обеспечена без обеспечения экологической безопасности и так далее).

В вопросе обеспечения безопасности любого государства огромное значение имеет взаимодействие с другими государствами, особенно с теми, чьи национальные интересы схожи с российскими и способы их обеспечения совпадают. Развивая сотрудничество, государства содействуют взаимопониманию и доверию, дружественным и добрососедским отношениям между собой, международному миру, безопасности и справедливости. Это способствует повышению благосостояния народов, прогрессу и достижениям в экономической, научной, технической, социальной, культурной и гуманитарной областях. Общим позитивом сотрудничества является благо народов, что достигается, в том числе посредством укрепления межнациональных и межрелигиозных отношений, культуры религиозной толерантности, дружбы, взаимного сотрудничества и гуманизма в обществе [3], сохранению социальной идентичности, противостояния навязыванию новых мировых стандартов, переходящих в угрозы.

Следует признать, что выстраивание системы обеспечения общественной безопасности – результат длительной и кропотливой работы, важнейшими из факторов которой являются принципы добровольности и заинтересованности институтов гражданского общества и граждан в отдельности. Повысить уровень сотрудничества и доверия как внутри страны, так и другими государствами, может создание общественных программ, отвечающих взаимным интересам и планомерно распределяющих обязанности, посредством различных способов взаимодействия, в том числе киберучастия (создания проверенных информационных порталов). Совместные вопросы должны быть направлены борьбу с преступностью (в том числе межконтинентальной), с пропагандой наркотиков, сильнодействующих веществ, действий разрушающих национальные и традиционные ценности, попытками обесценить исторический вклад того или иного народа в поддержание всеобщего мира и благополучия, с навязыванием антиприродных способов взаимодействия людей, с распространением мифа об агрессии и захватнических действий некоторых государств, в том числе России, оказывать посильную социальную поддержку граждан и общественных объединений, заботиться о мире, согласии и безопасности для будущих поколений.

Список использованной литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // «Консультант Плюс»: справочно-поисковая система: [сайт]. - URL: [https:// www.consultant.ru](https://www.consultant.ru) (дата обращения: 29.09.2022).

2. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 14.11.2013 N Пр-2685) // «Консультант Плюс»: справочно-правовая система: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.03.2023).

3. Концепция общественной безопасности в Республике Узбекистан: Указ Президента Республики Узбекистан от 29.11.2021 г. № УП-27 // «Консультант Плюс»: справочно-правовая система: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.03.2023).

4. Об утверждении Концепции внешней политики российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 31.03.2023 г. № 229 // «Консультант Плюс»: справочно-правовая система: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.04.2023).

5. О войсках национальной гвардии Российской Федерации» от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // «Консультант Плюс»: справочно-правовая система: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 22.03.2023).

6. О стратегии национальной безопасности: Указ Президента от 02.07.2021 г. № 400 // «Консультант Плюс»: справочно-поисковая система : [сайт]. – URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 29.03.2023).

КОТ В.С.

факультет внутренних войск УО «Военная академия республики Беларусь», доцент кафедры оперативно-тактической подготовки внутренних войск, vik-kot81@rambler.ru. +375 29 658-54-48

СРЕДСТВА ОБУЧЕНИЯ КУРСАНТОВ ФАКУЛЬТЕТА ВНУТРЕННИХ ВОЙСК

Аннотация: В статье рассматриваются теоретические и практические аспекты проблемы разработки и применения средств обучения. Определены основные типы обучения и средства обучения, обеспечивающие их реализацию. Сформулированы основные требования к рассматриваемым средствам обучения.

Ключевые слова: средства обучения, процесс обучения, контекстность, ситуационное моделирование.

TRAINING TOOLS FOR CADETS OF THE FACULTY OF INTERNAL FORCES

Abstract: The article deals with theoretical and practical aspects of the problem of development and application of teaching aids. The main types of training and teaching aids that ensure their implementation are determined. The basic requirements for the considered teaching aids are formulated.

Key words: teaching aids, learning process, contextuality, situational modeling.

ICHKI KUCHLAR FAKULTETI KURSATLARI UCHUN O'QITISH QUVVATLARI

Annotatsiya: Maqolada o'quv qurollarini ishlab chiqish va qo'llash muammosining nazariy va amaliy jihatlari ko'rib chiqiladi. Ularni amalga oshirishni ta'minlaydigan o'quv va o'quv qurollarining asosiy turlari aniqlanadi. Ko'rib chiqilayotgan o'quv qurollariga qo'yiladigan asosiy talablar shakllantirildi.

Kalit so'zlar: o'qitish vositalari, o'quv jarayoni, kontekstuallik, vaziyatni modellashtirish.

Военно-политическая обстановка, складывающаяся в мире и вокруг границ Республики Беларусь, применение новых способов и методов ведения боевых действий требует новых подходов к подготовке военного специалиста. Основным направлением подготовки должна стать практическая направленность, учитывающая все самые новые достижения военной науки, опыта современных конфликтов.

В данных условиях к подготовке офицера ВВ повышаются требования по профессионализму, готовности действовать в условиях неопределенности в любых условиях обстановки. Очевидно, что процесс обучения будущих офицеров не может оставаться в стороне от общего направления развития войск и существующее содержание обучения не может в полной мере обеспечить соответствие выпускника предъявляемым требованиям.

В целях качественного обеспечения офицерскими кадрами подразделений вносятся соответствующие изменения у в учебные программы, квалификационные требования с учетом опыта вооруженных конфликтов современности. Однако, изменения только нормативных документов недостаточно для достижения целей социального заказа на подготовку высококвалифицированных военных кадров.

Основу процесса обучения составляют содержание обучения, применяемые формы методы и средства обучения. Ввиду системности изменение в любом структурном элементе процесса обучения приводит к системному эффекту. Внесение изменений в содержание обучения должно вызывать соответствующие изменения в применяемых методах, формах, реализация которых в свою очередь невозможна соответствующих средств обучения. В своем исследовании мы рассмотрим именно средства обучения.

Методологическую основу исследования составляют педагогические подходы к содержанию и организации педагогического процесса в общем и к разработке, внедрению и применению средств обучения в частности: деятельностный – Л.С. Выготский, Д.Б. Эльконин, А.Н. Леонтьев, В.В. Давыдов

и др.; компетентностный – И.А. Зимняя, А.В. Хуторской и др.; контекстный – А.А. Вербицкий, О.Г. Ларионова и др.

«Контекстный подход предполагает обучение, в котором с помощью всей системы дидактических форм, методов и средств моделируется предметное и социальное содержание будущей профессиональной деятельности специалиста» [1, С. 31].

Следовательно, проведя анализ содержания профессиональных компетенций будущего офицера мы должны постоянно реагировать на это соответствующими изменениями в содержании обучения, формах, методах и средствах обучения. Контекстный подход предусматривает три вида деятельности: академическая, квазипрофессиональная, учебно-профессиональная.

Академическая – общетеоретическая подготовка на основе традиционных форм организации учебной деятельности. Основными средствами являются учебники, учебные пособия, содержащие информацию о профессиональной деятельности и раскрывающие такой элемент учебного процесса как содержание обучения. Подход к содержанию данных средств заключается в отражении самых современных, актуальных сведений о выполнении служебно-боевых задач.

Квазипрофессиональная – основная, подразумевает моделирование ситуаций будущей профессиональной деятельности. Средствами, обеспечивающими реализацию данного типа учебной деятельности, являются сборник ситуаций будущей профессиональной деятельности. Сборник позволяет реализовать обновленное содержание через методы и формы организации познавательной деятельности.

Сборник ситуаций будущей профессиональной деятельности – позволяет реализовать междисциплинарный системный подход к организации учебного процесса и требует соответствующих форм организации учебной деятельности: работа в малых группах, ротационное трио, работа в парах, анализ конкретных ситуаций и другие.

В нем должны быть приведены наиболее распространённые типичные ситуации, возникающие в ходе несения службы, отработка действий в которых позволит обучающимся приобрести знания и выработать умения и навыки действий в условиях неопределённости, резко меняющейся обстановки.

Основные правила разработки ситуационных задач:

качественный отбор наиболее типовых ситуаций, встречающихся в служебно-боевой деятельности;

глубокий анализ каждой ситуации, выявление недостатков в действиях, построение оптимальной модели поведения на основе современных требований к тактике действий;

рецензированию ситуационных задач специалистами-практиками;
разработка ситуационных задач для различных категорий обучающихся
отдельно с возможностью оценки действий.

Подготовку к решению ситуационных задач на промежуточных этапах подготовки помогут такие средства как опорные схемы, «доводные» карточки, тактические доски, видеоматериалы реального выполнения задач боевой службы (видеокамеры, регистраторы, персональные видеорегистраторы), учебные центры, полосы профессиональной подготовки.

«Опорная схема – система опорных сигналов, имеющих структурную связь и представляющих собой наглядную конструкцию, замещающую систему значений, понятий, идей как взаимосвязанных элементов» [2, с. 32].

«Опорный сигнал – элемент наглядности (схема, рисунок, чертеж, криптограмма), содержащий необходимую для запоминания и систематизации учебную информацию, оформленную по правилам мнемоники (искусство запоминания)» [3, с. 56].

Опорные сигналы объединяются в опорные схемы. В опорных сигналах в сжатом виде представляется теоретический материал занятия в виде знаков, отражающих определенную информацию, использованных при объяснении теоретического материала: конкретные рисунки, значки, ключевые слова, короткие предложения.

«Доводные карточки» – являются ориентировочной основой деятельности (по П.Я.Гальперину). «Доводные карточки» – упрощенные опорные схемы, в которых изложен конкретный вопрос, подлежащий изучению. «Доводные карточки» могут служить своеобразным мостиком для связи между блоками опорных схем или средством изучения обязанностей, практических действий.

При подготовке личного состава видеоматериалы реального выполнения служебно-боевых задач применяться для разбора сложных ситуаций, возникающих на службе как в своем подразделении, так и подразделениях войск, органов внутренних дел. Данное средство позволяет применять такие формы организации учебно-познавательной деятельности как анализ конкретных ситуаций, мозговой штурм, интеллектуальная разминка и позволяет осуществлять подготовку к решению ситуационной задачи.

Таким образом, в основе подготовки высоко квалифицированного специалиста лежит квазипрофессиональная учебная деятельность, фундаментом которой служат ситуационное-имитационное моделирование. Исходя из этого, для реализации такого подхода требуются соответствующие формы методы и средства обучения.

Средства обучения являются важным элементом процесса обучения. Ввиду системности данного процесса изменение любого элемента требует изменений в остальных. Предложенные средства обеспечения контекстного подхода к подготовке военного специалиста, а это позволит качественно организовать подготовку военного специалиста.

Список использованной литературы:

1. Вербицкий А.А. Теория и технологии контекстного образования: учебное пособие / А.А.Вербицкий. – М. : МПГУ, 2017. – 268 с.
2. Шаталов, В.Ф. Эксперимент продолжается / В.Ф. Шаталов. – М.: Педагогика, 1989. – 334 с.
3. Калмыкова Н.В. Опорный конспект как один из способов представления учебной информации / Н.В. Калмыкова, С.Ф. Петряева // Молодой ученый. – 2015. – № 11-1. – С. 53-58.

РАМАНКУЛОВА Акниет Таалайбековна

магистрант 2 курса Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б.Бейсенова, старший лейтенант полиции E-mail: ramankulovaakniet5@gmail.com

МАЙЛЫБАЕВА Назгуль Балтабаевна

преподаватель доцент кафедры уголовного процесса, Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б.Бейсенова, полковник полиции

ДЕТСКИЙ ЛЖЕТЕРРОРИЗМ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ПРОБЛЕМЫ «ОМОЛОЖЕНИЯ» ПРЕСТУПНОГО КОНТИНГЕНТА

Аннотация. Статья посвящена исследованию феномена «омоложения» преступного контингента среди лиц, совершающих преступления против общественного порядка и общественной безопасности. Обращается внимание на общественную опасность, которую несет в себе так называемый «телефонный терроризм». Делается акцент на вариации мотивов совершения заведомо ложного сообщения об акте терроризма среди несовершеннолетних. Отмечаются особенности уголовной ответственности, предусмотренной за данное уголовное правонарушение. Делается вывод, что качественные изменения в воспитательной политике среди школьников могут повлиять на недопущение и предупреждение совершения данной категории преступлений в дальнейшем.

Ключевые слова: терроризм; лжетерроризм; общественная безопасность; «омоложение» преступности; правоприменительные практика; информационный прогресс.

CHILDREN'S FALSE TERRORISM IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: PROBLEMS OF "REJUVENATION" OF THE CRIMINAL CONTENT

Abstract: The article is devoted to the study of the phenomenon of “rejuvenation” of the criminal contingent among persons committing crimes against public order and public safety. Attention is drawn to the public danger posed by the so-called “telephone terrorism”. Emphasis is placed on variations in the motives for deliberately reporting an act of terrorism among minors. The features of criminal liability provided for this criminal offense are noted. It is concluded that qualitative changes in educational policy among schoolchildren can affect the prevention and prevention of the commission of this category of crimes in the future.

Key words: terrorism; false terrorism; public safety; “rejuvenation” of crime; law enforcement practice; information progress.

QOZOG‘ISTON RESPUBLIKASIDA BOLALARNING SOXTA TERRORIZMI: JINOIY TARKIBNI “YOSHARTIRISH” MUAMMOLARI

Annotatsiya: maqola jamoat tartibi va jamoat xavfsizligiga qarshi jinoyat sodir etgan shaxslar o‘rtasida jinoiy kontingentni “yoshartirish” hodisasini o‘rganishga bag‘ishlangan. “Telefon terrorizmi” deb ataladigan jamoat xavfiga e‘tibor qaratiladi. Voyaga yetmaganlar orasida terrorizm akti haqida ataylab xabar berish motivlarining o‘zgarishiga e‘tibor qaratiladi. Ushbu jinoiy huquqbuzarlik uchun nazarda tutilgan jinoiy javobgarlikning xususiyatlari qayd etilgan. Maktab o‘quvchilari o‘rtasida ta’lim siyosatidagi sifatli o‘zgarishlar kelajakda ushbu toifadagi jinoyatlarning oldini olish va oldini olishga ta’sir qilishi mumkin degan xulosaga kelishdi.

Kalit so‘zlar: terrorizm; soxta terrorizm; jamoat xavfsizligi; jinoyatni “yoshartirish”; huquqni qo‘llash amaliyoti; axborot taraqqiyoti.

Терроризм – одно из самых опасных преступных деяний, совершаемых человечеством. Оно влияет не только на целостность и существование стран, но и на жизни людей. Однако не только сами террористические атаки приносят вред обществу, но и прочие преступления, как сопутствующие, так предшествующие им.

К этой категории относится и так называемый лжетерроризм. В последнее время электронные рассылки посредством сети интернет о якобы заложенных взрывных устройствах вновь начали беспокоить казахстанцев.

В правоприменительной практике понятия лжетерроризма, как такового, не имеется, однако в диспозиции ст. 273 УК РК имеется похожее понятие, по которому предусмотрена уголовная ответственность. Это заведомо ложное сообщение о готовящемся акте терроризма.[1]

Общественная опасность данного преступления заключается в том, что в результате ложного сообщения о готовящемся акте терроризма создается

паника среди населения, страх, отвлекается значительное количество людей на поиск и обезвреживание взрывчатых веществ.

Непосредственным объектом преступления является общественная безопасность.

Дополнительным объектом выступает установленный порядок управления, нормальная деятельность учреждений, предприятий и организаций.

Объективная сторона рассматриваемого преступления выражается в заведомо ложном сообщении о готовящемся акте терроризма. Под ложным сообщением понимаются сведения, не соответствующие действительности. Ложное сообщение может быть выражено в различных формах: устной, письменной, с помощью технических средств и т.д. Ложное сообщение доводится до сведения как организаций, учреждений, либо должностных лиц, обязанных реагировать на сообщения об акте терроризма, так и населения, отдельных граждан с целью вызвать панику, страх, беспорядок и т.д.

Субъективная сторона преступления характеризуется умышленной формой вины и только прямым умыслом. Основным признаком субъективной стороны является заведомость лица относительно ложности своего сообщения. Поэтому, если лицо добросовестно заблуждалось относительно характера своего сообщения, то уголовная ответственность по данной статье исключается.[2]

В современных реалиях лжетерроризм также опасен негативными последствиями в виде общественного резонанса, дестабилизацией обстановки, так как проверка таких сообщений зачастую вызывает необходимость массовой эвакуации людей, приостановления учебных и производственных процессов.

В последнее время замечена тенденция «омоложения» преступности. Наиболее часто «телефонными террористами» становятся дети и подростки, не все из которых осознают опасность последствий своих действий.

Как правильно, мотивов совершения настоящего уголовно наказуемого деяния может быть несколько. Это нежелание участвовать в учебном процессе, выполнение «на спор» и др. Нельзя исключать из причин и подростковую травлю по каким-либо причинам, которая могла способствовать деформации правосознания подростка и сподвигнуть его на совершение «телефонного терроризма» для получения определенной репутации и формирования иного мнения о себе среди своего окружения.

В 2022 году по таким фактам возбуждены 138 уголовных дел, из которых направлены в суд – 20 уголовных дел. За совершение преступлений задержаны 34 человека, из которых 17 осуждены к различным видам наказаний, в том числе к лишению свободы – 8, ограничению свободы – 5, условно осуждено – 2

и штрафу – 1. К одному из обвиняемых решением суда применены принудительные меры медицинского характера.[3]

При этом на родителей детей и подростков, не достигших на момент совершения уголовной ответственности, возлагается штраф за ненадлежащее воспитание.

Уголовной ответственности за это преступление подлежат лица, достигшие возраста 14 лет, поэтому о противоправности данного деяния надо помнить даже школьникам.

Кроме того ущерб, причиненный подобным сообщением, возмещается за счет виновного лица вследствие судебного решения.

В случае, если такие действия были совершены несовершеннолетними, то возмещение ущерба возлагается на их родителей или законных представителей.

Проблема лжетерроризма как никогда остро встала не только в Республике Казахстан, но и во всем мире. И с продвижением информационного прогресса появляются все более новые способы совершения уголовных правонарушений, происходит «омоложение» преступности. На это можно повлиять только с самого детства проводя разъяснительную работу с детьми и подростками для понимания ими всей серьезности ситуации, а также опасности возможных последствий совершаемых ими деяний.

Список использованной литературы:

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 03.07.2014 года – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>
2. Комментарии к Уголовному кодексу Республики Казахстан – https://zakon.uchet.kz/rus/docs/T9700167_1_

СОБОЛЕВ Дмитрий Максимович, АБЛОВ Алексей Сергеевич,
Новосибирский военный ордена Жукова институт имени генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, курсанты,
Lisa7664@mail.ru

РЯБУХА Елена Викторовна

кандидат педагогических наук, Новосибирский военный ордена Жукова институт имени генерала-армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, старший преподаватель, elena_rabuha1314@mail.ru

ВОСПИТАНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ КАК ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Аннотация: В статье рассматривается вопрос о суверенитете и безопасности государства, основанном на воспитании военнослужащих, в том числе и будущих офицеров, защитников своего Отечества, на основе основных направлений воспитания.

Ключевые слова: Росгвардия, патриотическое воспитание, военное воспитание, нравственное воспитание, эстетическое воспитание, физическое воспитание, традиции.

EDUCATION OF MILITARY SERVICEMEN AS A BASIS FOR ENSURING STATE SECURITY

Abstract: The article examines the issue of the sovereignty and security of the state, based on the education of military personnel, including future officers, defenders of their Fatherland, on the basis of the main directions of education.

Keywords: Rosgvardiya, patriotic education, military education, moral education, aesthetic education, physical education, traditions.

HARBIY XIZMATCHILARNI DAVLAT XAVFSIZLIGINI TA'MINLASH ASOSI SIFATIDA TARBIYALASH

Annotatsiya: maqolada harbiy xizmatchilarni, shu jumladan, bo'lajak ofitserlarni, Vatan himoyachilarini tarbiyalashning asosiy yo'nalishlari asosida tarbiyalashga asoslangan davlatning suvereniteti va xavfsizligi masalasi ko'rib chiqiladi.

Kalit so'zlar: ros gvardiyasi, vatanparvarlik tarbiyasi, harbiy tarbiya, axloqiy tarbiya, estetik tarbiya, jismoniy tarbiya, an'analar.

В связи с возникновением конфликтных отношений с недружественными странами, войне на Украине, террористическими актами на территории Российской Федерации, участие Росгвардии в сохранении общественного порядка имеет большое государственное значение. ОМОН, который входит в состав Росгвардии патрулирует освобожденные от украинских нацистов территории и поддерживает порядок. Но потери неизбежны. В каждой семье, где есть мужчины, понимают ответственность и важность участия в СВО для достижения мира.

Воспитать патриотов своей страны – первоочередная задача государства, учебных заведений и семьи. Стране нужны профессионалы не только в военной сфере, но и в науке, в образовании и в медицине. Обучать необходимо не только профессиональной пригодности, но и психологической устойчивости, инициативности, культуре общения и поведения, чтобы создавался полноценный высоконравственный облик военнослужащего и сотрудника Росгвардии.

В июне 1941 года, когда на Советский союз напали немецкие фашисты, страна не была готова к такому натиску. Границы суверенитета были разрушены. На фронт брали практически всех мужчин и женщин, а те, кого не брали, шли добровольцами. У них не было военного образования, они не умели стрелять, собирать ружья, водить танки. Но у них был самоотверженный

патриотизм, непобедимый дух. Пройдя месячные курсы, солдаты шли в бой. Вторую мировую войну мы победили благодаря преданности Родине и любви к своему Отечеству. Численность вермахта (вооруженные силы нацистской Германии), напавших на СССР в 1941 году было около 7 млн. Численность Красной Армии составляла 5 млн [4]. Но германское командование не предполагало, что будут сформированы партизанские отряды, добровольцами шли несовершеннолетние подростки, женщины. Фашисты надсмехались над женщинами, если им удавалось взять в плен (пример, Зоя Космодемьянская). Для них она было «недоженщина», воевавшая за свободу своего народа. Но они были поражены смелостью и отвагой русских женщин.

После окончания Второй мировой войны экономика стран участниц мировой трагедии была практически полностью уничтожена. На территории Советского союза то и дело проходили грабежи и мародерства. Для сохранения порядка на улицах городов создавались отряды дружинников. Безопасность страны поднималась с колен и крепла. Служба в рядах Вооруженных Сил всегда была почетна, а государство старалось предоставить целый список социальных льгот своим защитникам: бесплатный проезд во время отпуска для военнослужащего и его семьи, бесплатное обучение детей, бесплатное медицинское обслуживание, бесплатные поездки по городу в муниципальном транспорте, ежемесячные выплаты, ранний срок выхода на пенсию и другие. Особую роль в становлении личности командира играет воспитание будущих офицеров, которое осуществляется на основе Конституции Российской Федерации, законов Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов Министерства обороны Российской Федерации [2].

Воспитание курсантов военно-учебных заведений базируется на основе многовековых нравственных устоев, воинских традиций, патриотизма и уважительного отношения к народам и народностям многонационального Российского государства, общечеловеческих ценностей, лучших образцов отечественной и мировой культуры [3].

Под содержанием воспитания курсантов понимается совокупность основных видов и направлений воспитания: государственно патриотического, воинского, нравственного, правового, экономического, эстетического, физического и экологического воспитания.

Исторически сложилось так, что одним из главных факторов успешной службы и защиты государства является физическая выносливость, сила, спортивный дух. Детей 6-7 лет в детских садах готовят к прохождению нормативов ГТО. В школе создаются группы юнармейцев, школьники сдают нормы ГТО. В дошкольных и школьных учреждениях проходят занятия по

патриотическому воспитанию – дети учат стихи про героев своего Отечества, на рисунках изображают подвиги солдат, пишут сочинения о мужестве и отваге наших военнослужащих. Юнармейцы на каникулах ездят на сборы, где учатся военным искусствам: метание ножей, сборка и разбор оружия, рукопашный бой, прохождение испытаний на местности. В дальнейшем такие мальчишки и девчонки захотят получить военную профессию.

Для заинтересованности подрастающего поколения снимаются фильмы, где главными героями выступают профессионала своего дела, истинные патриоты. Образ человека, отвечающего за порядок, за безопасность общества и страны окрашен в положительные характеристики.

В школах и высших учебных заведениях есть патриотические уголки - стенды с государственной символикой.

Немалую роль в становлении личности несет нравственное воспитание, набор ценностей, заложенных в человеке с детства его родителями и близкими. Будущим родителям не нужно знать всех тонкостей воспитания детей, нужно просто следить за своими поступками и действиями: уважать старшее поколение, уступать место в общественном транспорте, не мусорить в общественных местах, не хамить незнакомым людям, оказывать посильную помощь и другие поступки, которые отличают человека нравственного и отвечающего за свои поступки.

Экономическое воспитание несет в себе бережное отношение к материальному имуществу государства, рациональному использованию материально-технических и учебно-методических средств. Военнослужащий должен уметь предвидеть и оценивать экономические последствия своей деятельности [2].

Эстетическое воспитание позволяет следить курсантам за историческим искусством, объектами культурного наследия, за своим внешним видом. Экологическое воспитание разъясняет причины негативных экологических последствий воинской деятельности и возможности их предотвращения, вовлекает военнослужащих в практические мероприятия по охране природы.

Любое воспитание начинается у каждого с самого себя. Преподаватели и командиры должны нести в своих поступках пример для подражания, государство – быть законным и демократичным, правительство – свободным от коррупции. Нельзя привить человеку любовь к Родине, если ты сам ее не уважаешь и не ценишь.

Такие ценности как патриотизм, воинский и общественный долг, совесть, воинская честь, вежливость, тактичность, скромность, обязательность, ответственность, самоотверженность, профессиональная компетентность, воинская дисциплина и дисциплинированность, героизм, трудолюбие, интеллект, свобода совести характеризуют высшую степень готовности

военнослужащего верно служить своему народу, профессионально и эффективно выполнять воинский долг, а также выступают в качестве его морально-психологических характеристик и социальных черт личности.

Список использованной литературы:

1. Абрамова, Г.С. Общая психология: Учебное пособие для студ. Вузов / Г.С. Абрамова. – М.: Издательский центр «Академия», 2008. – 672 с.
2. Военная педагогика: учебник/под ред. О.Ю. Ефремова. – СПб., 2011, – 686с.
3. Попков В.В. Психологическая природа служебно-боевой деятельности. – СПб.: Питер, 2013. – 360с.
4. Уткин В.Е. Проектирование и реализация системы подготовки будущих офицеров к военно-патриотическому воспитанию военнослужащих – Казань, 2014. – 180с.

СЕМЁНОВА Ирина Владимировна

ВрИД начальника кафедры Санкт-Петербургского военного ордена Жукова института войск национальной гвардии Российской Федерации, кандидат юридических наук, e-mail 9053202867@mail.ru

БЕЗОПАСНОСТЬ ЦИФРОВЫХ СИСТЕМ ПЕРЕДАЧИ ДАННЫХ КАК ОБЪЕКТОВ ПРЕСТУПНОГО ПОСЯГАТЕЛЬСТВА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

Аннотация: В статье автором анализируется законодательство, регулирующее правовое закрепление и научное толкование цифровой информации, способы ее передачи. На основе проведенного анализа автор приходит к мнению, что безопасность цифровой информации непосредственно связано с безопасностью цифровой сети передачи информации. Цифровые системы передачи информации внедряются по всей России, от малого бизнеса до крупных государственных учреждений, чтобы обеспечить безопасность, эффективность и надежность связи. Говоря о безопасности цифровой информации, невозможно обойти стороной безопасность цифровой системы передачи такой информации, поскольку преступления могут быть совершены как с помощью информационной сферы, элементом которой является цифровая система. Безопасность систем передачи цифровой информации контролируется различными организациями как на национальном, так и на международном уровне в зависимости от их юрисдикции и сферы деятельности.

Ключевые слова: цифровая информация, цифровая система передачи, безопасность, преступное посягательство, владелец, должностное лицо, доступ к информации

RAQAMLI MA'LUMOTLARNI UZATISH TIZIMLARINING JINOIY TAJOVUZ OBYEKTI SIFATIDA XAVFSIZLIGI: NAZARIY JIHAT

Annotatsiya: maqolada muallif raqamli ma'lumotlarning huquqiy konsolidatsiyasi va ilmiy talqinini, uni tahlil qilish asosida uzatish usullarini tartibga soluvchi qonunchilikni tahlil qiladi. Muallif raqamli ma'lumotlarning xavfsizligi raqamli axborot uzatish tarmog'ining xavfsizligi bilan bevosita bog'liq degan xulosaga keladi. Raqamli axborot uzatish tizimlari aloqa xavfsizligi, samaradorligi va ishonchliligini ta'minlash uchun kichik biznesdan tortib yirik davlat idoralariga qadar butun Rossiya bo'ylab joriy etilmoqda. Raqamli axborot xavfsizligi haqida gap ketganda, bunday ma'lumotlarni uzatishning raqamli tizimining xavfsizligini e'tiborsiz qoldirib bo'lmaydi, chunki jinoyatlar raqamli tizim elementi bo'lgan axborot sohasi orqali ham sodir etilishi mumkin. Raqamli axborot uzatish tizimlarining xavfsizligi turli tashkilotlar tomonidan ularning yurisdiksiyasi va faoliyat sohasiga qarab milliy va xalqaro miqyosda nazorat qilinadi.

Kalit so'zlar: raqamli ma'lumotlar, raqamli uzatish tizimi, xavfsizlik, jinoiy tajovuz, egasi, mansabdor shaxs, ma'lumotlarga kirish

SECURITY OF DIGITAL DATA TRANSMISSION SYSTEMS AS OBJECTS OF CRIMINAL ATTACK: THEORETICAL ASPECT

Abstract: In the article, the author analyzes the legislation regulating the legal consolidation and scientific interpretation of digital information, methods of its transmission. Based on the analysis, the author comes to the conclusion that the security of digital information is directly related to the security of the digital information transmission network. Digital information transmission systems are being implemented throughout Russia, from small businesses to large government agencies, to ensure the security, efficiency and reliability of communications. Speaking about the security of digital information, it is impossible to ignore the security of a digital system for transmitting such information, since crimes can be committed both with the help of the information sphere, an element of which is a digital system. The security of digital information transmission systems is controlled by various organizations both at the national and international level, depending on their jurisdiction and sphere of activity.

Keywords: digital information, digital transmission system, security, criminal encroachment, owner, official, access to information

Безопасность систем передачи цифровых данных становится все более важным вопросом в современном мире. С развитием Интернета и других цифровых технологий постоянно растет потребность в законодательстве, методах и средствах для защиты конфиденциальности и безопасности передачи данных.

Развитие цифровых систем передачи информации в Российской Федерации находится в авангарде технологического прогресса с начала 2000-х годов. Это позволило значительно повысить уровень связи между людьми и ресурсами, а также повысить безопасность как отдельных лиц, так и организаций. Цифровые системы передачи информации внедряются по всей России, от малого бизнеса до крупных государственных учреждений, чтобы обеспечить безопасность, эффективность и надежность связи.

Мир, перешедший в цифровую среду, имеет четыре отличительные черты, которым присущи гигантские размеры и объемы: запоминающие устройства, скорости поиска и распознавания данных, расстояние и скорость передачи и распространения информации и знаний.

Говоря о безопасности цифровой информации, невозможно обойти стороной безопасность цифровой системы передачи такой информации, поскольку «преступления могут быть совершены как с помощью информационной сферы, элементом которой является цифровая система передачи, а также сама информация может выступать объектом и предметом посягательства». Цифровая информация — это данные, хранящиеся в электронном виде в той или иной форме, например, в виде текстовых документов, изображений или видео. Она может передаваться с помощью различных методов, таких как беспроводные сети, спутниковые каналы связи или оптические кабели. Цифровая информация также может храниться на физических носителях, таких как жесткие диски или флэш-накопители, usb-накопители, CD/DVD или внешние жесткие диски или карты памяти на персональных компьютерах или серверах, расположенных в облаке.

Методы и устройства сбора, накопления, хранения, обработки и передачи информации представляют собой тесно взаимосвязанные информационно-телекоммуникационные технологии, в связи с этим отсутствует необходимость разделения их на отдельные категории.

Помимо собственника, законного владельца такой информации законный доступ к цифровой информации контролируется федеральными органами исполнительной власти, которые имеют право получать доступ к любым электронным данным в целях расследования или преследования в уголовных делах. Кроме того, некоторые частные компании также могут иметь доступ к определенным цифровым данным, если они получили разрешение от государственных органов для определенных целей, таких как предоставление услуг или проведение исследовательских проектов.

Не стоит забывать о цифровых правах следователя, дознавателя, на доступ к цифровой системе передачи и цифровой информации, которые могут быть определены в информационной системе и закреплены на законодательном

уровне, а также определен способ доступа: открытый или закрытый, независимо от принадлежности системы.

Наиболее распространенный тип цифровой информации известен как двоичные данные, которые состоят из единиц (1) и нулей (0).

Развитие цифровых систем передачи информации в России имеет множество преимуществ. Эти технологии не только позволяют ускорить обмен информацией между людьми и организациями, но и обеспечивают дополнительный уровень безопасности от несанкционированного доступа к конфиденциальным данным. Кроме того, эти системы позволяют более точно отслеживать активы, что помогает сократить потери, обеспечивая надлежащее управление ресурсами и их эффективное использование. Наконец, они помогают повысить эффективность работы, позволяя автоматизировать сложные задачи, практически не требуя вмешательства человека.

Безопасность систем передачи цифровой информации контролируется различными организациями как на национальном, так и на международном уровне в зависимости от их юрисдикции и сферы деятельности. На национальном уровне эти организации состоят в основном из правительственных агентств, служб, а на международном уровне — из Интерпола, Всемирного банка и т. д., причем каждая организация имеет свой собственный набор правил и положений, касающихся мер безопасности, связанных с системами передачи цифровой информации. Как правило, эти организации обеспечивают безопасность с помощью методов шифрования, используемых для защиты конфиденциальных данных от несанкционированного доступа, а также применяя различные механизмы аутентификации, такие как двухфакторная аутентификация и т. д., одновременно отслеживая сетевой трафик на предмет подозрительных действий, которые могут поставить под угрозу безопасность передачи данных по сетям, использующим такие технологии.

Цифровые системы передачи информации играют важную роль в обеспечении безопасности общества от преступников, которые стремятся украсть конфиденциальные данные или финансовые ресурсы у частных лиц или организаций для собственной выгоды. Эти системы позволяют государственным учреждениям и правоохранительным органам контролировать деятельность в пределах своей юрисдикции с помощью технологий наблюдения, таких как камеры видеонаблюдения или программное обеспечение для распознавания лиц, установленное на компьютерах, используемых сотрудниками сетевой инфраструктуре организации. Кроме того, использование технологии шифрования помогает защитить конфиденциальные данные от перехвата при передаче через публичные сети, такие как Интернет или спутниковые каналы связи между странами. Передача цифровой

информации возможна только с помощью цифровой системы передачи данных — это такая система, используемая для передачи цифровой информации из одной точки в другую. Системы передачи цифровой информации состоят из нескольких различных элементов, включая аппаратные компоненты, такие как маршрутизаторы и коммутаторы; программные приложения, такие как брандмауэры; протоколы, используемые компьютерами при взаимодействии друг с другом по сети; алгоритмы шифрования, используемые для защиты данных, передаваемых по сети; методы аутентификации, используемые для проверки личности пользователя; средства мониторинга, позволяющие отслеживать активность в сетевой инфраструктуре организации. Она может состоять из набора аппаратных и программных компонентов, которые работают вместе для передачи, хранения и приема цифровых данных. Эти компоненты включают компьютеры, модемы, терминалы, коммутаторы, кабели и другие сетевые устройства. Цифровые системы передачи данных могут включать в себя телекоммуникационные сети, системы спутниковой связи, с целью обеспечения доступа в Интернет и системы видеонаблюдения, а также распределенные базы данных, позволяющие безопасно хранить большие объемы структурированных данных; виртуальные частные сети (vpn), обеспечивающие безопасное соединение между удаленными машинами, расположенными в любой точке мира; услуги облачных вычислений, предоставляющие доступ к вычислительным мощностям по требованию через интернет-соединения.

Преступники атакуют цифровые системы передачи информации с момента их появления, чтобы получить доступ к конфиденциальным данным, принадлежащим частным лицам или организациям, без их ведома и согласия. Распространенные методы включают в себя тактику социальной инженерии, например, фишинговые письма, содержащие вредоносные вложения, которые рассылаются большому количеству пользователей в надежде обманом заставить их загрузить вредоносное ПО на свой компьютер; атаки типа «отказ в обслуживании», когда несколько запросов делаются одновременно, так что сервер, на котором расположен сайт, становится перегруженным и не может обработать их все, что приводит к сбою; атаки типа «человек посередине», когда злоумышленник перехватывает сообщения, передаваемые двумя легитимными пользователями, изменяя содержимое, которым они обмениваются, и создавая видимость нормального общения между двумя сторонами. Достаточно подробно о киберпреступности: ее виды, способы совершения и способы противостояния и особенности международно сотрудничества в этой сфере описаны в книге, написанной и изданной Ю.Н. Ждановым, С.К. Кузнецовым, В.С. Овчинским.

Важно признать необходимость разработки безопасной системы передачи цифровой информации для предотвращения криминальных атак, описанных выше. Это включает в себя реализацию мер по обеспечению надлежащей аутентификации при предоставлении доступа к определенным областям системы, создание алгоритмов шифрования конфиденциальных данных перед их отправкой в публичные сети, установку межсетевых экранов, ограничивающих входящий трафик из неизвестных источников, регулярное обновление программных приложений для обеспечения применения последних исправлений безопасности, использование средств мониторинга для обнаружения любой подозрительной активности, происходящей в сетевой инфраструктуре.

Безопасность: в системах передачи цифровых данных всегда должны использоваться методы шифрования, чтобы защитить конфиденциальные данные, передаваемые по сетям, от несанкционированного доступа посторонних лиц. Методы шифрования включают в себя кодирование сообщений, передаваемых по сети, таким образом, что только те, кто обладает ключами, могут расшифровать их, что затрудняет доступ хакеров или неавторизованных пользователей. Меры безопасности также должны включать процедуры аутентификации, такие как двухфакторная аутентификация, при которой пользователям требуется не только имя пользователя, но и дополнительный код, отправляемый через текстовое сообщение, прежде чем они будут допущены в сеть. Наконец, в сетях всегда должны быть установлены брандмауэры, чтобы блокировать вредоносные атаки и при этом пропускать законный трафик.

Кроме того, наличие эффективной политики, информирующей сотрудников о потенциальных угрозах, поощряющей их сохранять бдительность и сообщать о любом подозрительном поведении, связанном с вопросами кибербезопасности, помогает минимизировать риск возникновения кибератак на территории организации. **Эффективность:** эффективность можно повысить с помощью таких методов оптимизации, как снижение потерь пакетов, минимизация задержек, повышение пропускной способности и т. д., обеспечивая тем самым лучшую производительность в целом без ущерба для надежности. **Надежность:** надежность должна обеспечиваться с помощью механизмов резервирования, таких как избыточные аппаратные компоненты, программные решения, такие как кластеризация и т. д., обеспечивая тем самым бесперебойную работу, даже если один компонент выйдет из строя в силу непредвиденных обстоятельств. Кроме того, необходимо регулярно создавать резервные копии, чтобы любые потерянные/поврежденные файлы можно было быстро восстановить без ущерба для непрерывности обслуживания.

Помимо предотвращения преступной деятельности, о которой говорилось выше, наличие надежной цифровой системы передачи информации является критически важным для обеспечения общественной безопасности во время кризисов, стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций, происходящих на региональном и национальном уровнях. Это позволяет властям своевременно рассылать уведомления населению пострадавших районов, информируя их о том, какие шаги необходимо предпринять, чтобы оставаться в безопасности во время ситуации, а также предоставлять информацию о самой ситуации, как власти решают проблему в кратчайшие сроки, тем самым минимизируя потери, материальный ущерб, нанесенный региону, пострадавшему от инцидента, о котором говорилось ранее, важность наличия безопасного надежного способа связи между различными вовлеченными организациями нельзя недооценивать в наше время, особенно учитывая текущее состояние межконтинентального взаимодействия в современном мире, где кибератаки становятся все более частыми и изощренными с каждым годом, поэтому необходимо уделять самое пристальное внимание разработке безопасного надежного способа передачи информации в цифровом формате различными вовлеченными организациями, чтобы убедиться, что граждане страны остаются в безопасности все время, независимо от того, находится ли человек дома за границей.

В России существует несколько законов, регулирующих использование и меры безопасности, связанные с цифровыми системами передачи информации, включая федеральный закон № 5-ФЗ «Об информационных технологиях», который требует от всех пользователей, участвующих в обработке электронных документов на территории России, соблюдения определенных требований в отношении методов шифрования, используемых для защиты конфиденциальных данных от несанкционированного доступа; федеральный закон № 149-ФЗ «О защите от несанкционированного доступа», который обязывает всех пользователей, участвующих в обработке электронных документов на территории России, обеспечить защиту любых передаваемых конфиденциальных данных с помощью соответствующего метода шифрования; федеральный закон № 152-ФЗ «О мерах по технической защите», в котором более подробно описаны меры технической защиты при передаче по сети конфиденциальной личной или корпоративной информации; наконец, приказ № 472, изданный Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, который устанавливает дополнительные требования к аутентификации пользователей при доступе к сетям с использованием компьютера, подключенного напрямую через кабельные соединения и т. д., а также определяет порядок безопасного хранения паролей, чтобы они не могли быть доступны третьим лицам без разрешения. К сожалению, в настоящее

время законодательная поддержка этого вопроса недостаточна во многих областях.

Одна из основных проблем действующего законодательства заключается в том, что оно не учитывает сложности цифровых систем передачи данных. Законы часто слишком широки или расплывчаты, что затрудняет эффективную защиту пользователей от злоумышленников, которые могут попытаться использовать уязвимости в этих системах. Кроме того, эти законы часто не содержат адекватного руководства о том, как компании должны обращаться с данными пользователей и какие меры должны быть приняты для обеспечения их безопасности.

Еще одна проблема, связанная с существующей законодательной поддержкой цифровых систем передачи данных, заключается в том, что она не учитывает развитие технологий и новые угрозы, которые могут возникнуть в связи с ними. По мере развития технологий будут появляться новые угрозы, которые могут подвергнуть риску данные пользователей, если не будут должным образом учтены в законодательстве.

Это означает, что законы должны регулярно обновляться по мере появления новых технологий, чтобы не оставлять пользователей беззащитными.

Наконец, существует недостаток правоприменения, когда речь идет о существующих законах, касающихся систем передачи цифровых данных. Без надлежащего исполнения этих законов субъекты могут чувствовать себя менее заинтересованными или мотивированными следовать им, что может привести к дальнейшим проблемам безопасности. В целом, несмотря на некоторые попытки обеспечить законодательную поддержку безопасности цифровых систем передачи данных, необходимо сделать гораздо больше для того, чтобы права пользователей на конфиденциальность и безопасность были действительно защищены в Интернете. Важно, чтобы законодатели признали эту необходимость и работали над созданием более комплексных правил, которые будут соответствовать развивающимся технологиям и возникающим угрозам, чтобы не оставлять пользователей уязвимыми при использовании этих услуг в Интернете.

Список использованной литературы:

1. Аносов А. В. Некоторые аспекты понятийного аппарата цифровой криминологии / А. В. Аносов // Цифровая трансформация системы МВД России : Сборник научных статей по материалам Международного форума. В 2-х частях, Москва, 20 октября 2022 года / Под редакцией И.Г. Чистобородова. Том Часть 1. – Москва: Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. – С. 48-55. – EDN CWVGQG. Стр 52

2. Васильева И.Н. Криптографические методы защиты информации: учебник и практикум для вузов / И. Н. Васильева. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 349с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-02883-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/511890> (дата обращения: 28.03.2023).

3. Викторов А. С. Механизм аутентификации и авторизации для обеспечения безопасности периферийного сервиса / А. С. Викторов // Информационно-экономические аспекты стандартизации и технического регулирования. – 2018. – № 5(45). – С. 15. – EDN HVBTBA.

4. Жданов, Юрий Николаевич. Кибермафия. Мировые тенденции и международное противодействие: монография / Ю. Н. Жданов, С. К. Кузнецов, В. С. Овчинский ; вступительная статья О. В. Храмова. - Москва: Норма, 2022. – 182.

5. Першин А. Н. Цифровые права лиц, осуществляющих предварительное расследование // Вестник Университета имени О. Е. Кутафина. 2021. №2 (78). – 108 – 115С. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/cifrovye-prava-lits-osuschestvlyayuschih-predvaritelnoe-rassledovanie> (дата обращения: 31.03.2023). Стр 111

6. Ракитов, А. И. Человек в оцифрованном мире / А. И. Ракитов // Философские науки. – 2016. – № 6. – С. 32-46. – EDN WKELMZ.

7. Семенова И. В. Цифровая информация как предмет посягательства преступлений в сфере компьютерной информации / И. В. Семенова // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. – 2022. – Т. 8, № 4. – С. 158-165. – EDN HNBAXH.

АМОНУЛОЕВ Шерали Пиркадамович

*заместитель начальника кафедры общественно-гуманитарных наук
Военного института Министерства обороны Республики Таджикистан,
кандидат юридических наук pirkadamatov@mail.ru, +992077667704*

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Аннотация: В данной статье автор рассматривает вопросы противодействия терроризму на национальном и региональном уровне. Анализируются и конкретизируются новые вызовы и угрозы, а также предлагается дальнейшее совершенствование международно-правового регулирования в указанной сфере.

Ключевые слова: национальная безопасность, региональная безопасность, противодействие терроризму.

TOJKISTON RESPUBLIKASIDA MILLIY VA MINTAQAVIY XAVFSIZLIKNI HUQUQIY HIMOYA QILISH

Annotatsiya. Ushbu maqolada muallif terrorizmga qarshi kurashish masalalarini milliy va mintaqaviy darajada ko'rib chiqadi. Yangi muammolar va tahdidlar tahlil qilinadi va konkretlashtiriladi, shuningdek, mazkur sohada xalqaro-huquqiy tartibga solishni yanada takomillashtirish taklif etiladi.

Kalit so'zlar: milliy xavfsizlik, mintaqaviy xavfsizlik, terrorizmga qarshi kurash.

LEGAL ENSURANCE OF NATIONAL AND REGIONAL SECURITY IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

Abstract: In this article, the author examines the issues of countering terrorism at the national and regional level. New challenges and threats are analyzed and specified, and further improvement of international legal regulation in this area is proposed.

Key words: national security, regional security, counter-terrorism.

Регион Центральная Азия (ЦА) включает в себя бывшие республики СССР, которые с 1990-х гг. являются суверенными государствами: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, а также Монголию, северо-западный Китай, районы азиатской части России, Афганистан, северную часть Пакистана, северо-западную часть Индии, северную часть Ирана. На современном этапе борьба с новыми угрозами и вызовами региональной безопасности стала актуальной проблемой всего евразийского континента и мира в целом. В Центрально-азиатском регионе основными угрозами и вызовами, на основании Концепции внешней политики Республики Таджикистан 2015 года являются следующие:

а) стремительный рост международного терроризма, транснациональной организованной преступности, контрабанды оружия и наркотиков;

б) неравномерное и нестабильное экономическое развитие, углубление экономических кризисов, усиление конкуренции за стратегические ресурсы и выход на мировые рынки;

в) распространение идеологической и цивилизационной конфронтации, расового и этнического противостояния, религиозного и политического экстремизма;

г) усиление бедности, нищеты, демографических проблем, безработицы и связанной с ней массовой нелегальной миграции, нехватка основных жизненно важных ресурсов, санитарно-эпидемиологические проблемы; ухудшение экологии, изменение климата и другие.

Безусловно, одной из основных угроз в Центральной Азии является международный терроризм. Террористы используют все виды оружия, от ножа

до грузового автомобиля, что расширяет и доступность, и географию преступлений.

Наибольшую опасность для постсоветских стран ЦА представляет ситуация в Исламской Республике Афганистан (ИРА). Сведения о деятельности в Афганистане террористических группировок противоречивы.

С одной стороны, имеется точка зрения, что после вывода с территории государства основной части иностранного контингента, ИГ опять стало налаживать сотрудничество с талибами, усиливая свои позиции.

Противоположная точка зрения подтверждает оказываемое талибами противодействие проникновению группировок ИГ в Афганистан. Однако события сентября 2015 г. в Таджикистане и январь 2022 г. в Казахстане свидетельствуют, что полностью сбрасывать со счетов угрозу со стороны радикальных исламистов не следует. Подобная угроза определенно должна измеряться военно-политическими и военно-правовыми категориями, т.к. очень вероятно повторение «Баткенской войны».

Сущность подхода Республики Таджикистан к решению вопросов безопасности состоит в предотвращении конфликтов невоенными способами.

Реализация такого подхода в ЦА является в связи с региональными особенностями сложным и длительным процессом, требующим колоссальных усилий от всех стран региона, разработки гибких позиций, выработки системы согласованных мер и т.д.

Исходя из данных оснований, актуальнейшей задачей становится углубление конструктивного диалога, как в области политики, так и в социальной сфере. Очевидно, что основными факторами во внешнеполитической деятельности Таджикистана должны стать страны ЦА в обязательной «связке» с Узбекистаном, как наиболее близкий «сосед», с которым у Республики общие не только границы, но и культурно – исторические корни.

Для создания пространства безопасности в ЦА Таджикистан активно участвует в интеграционных процессах. Таджикистан неуклонно выступает

за обеспечение интересов безопасности в рамках СНГ, за развитие и укрепление потенциала СНГ. Чрезвычайную значимость в условиях стремительно набирающих силу экстремистских и террористических тенденциях во всем мире приобретает участие Таджикистана в военно-политических региональных организациях (ШОС, ОДКБ, СВМДА).

Являясь буферной зоной для защиты региональной безопасности, барьером распространения незаконного трафика наркотиков, терроризма, Таджикистан рискует своей безопасностью в максимальной степени во всем регионе. Еще в 2003 году, Основатель мира и национального единства- Лидер нации, Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон предложил

создать всеобщую антитеррористическую коалицию и «пояс безопасности» вокруг ИРА, что вызвало единодушное одобрение всех государств Средней Азии. Однако следует четко понимать, что даже вместе собственные возможности стран Центральной Азии не соответствуют масштабам угроз и вызовов региональной безопасности. В этой связи политическое, экономическое и особенно военное сотрудничество Республики Таджикистан со странами ЦА в том числе с Республикой Узбекистан совершенно необходимо.

Анализ последних событий в мире позволяет отметить следующее:

в последние годы происходит эскалация терроризма: увеличивается количество террористических актов (которые являются наиболее распространенными и общественно опасными формами терроризма), идет диверсификация форм террористической деятельности, ее транснационализация и повышение организованности, наблюдается рост числа жертв терроризма;

терроризм обладает повышенной общественной опасностью. Он угрожает международному миру и безопасности, развитию дружественных отношений между государствами, осуществлению основных прав и свобод;

человека, территориальной целостности и безопасности, а также политической, экономической и социальной стабильности государств;

терроризм тесно связан с торговлей наркотиками, оружием, отмыванием денег, деятельностью незаконных вооруженных формирований, контрабандой ядерных и других потенциально смертоносных материалов, а также целым рядом других преступлений;

требуется безусловное осуждение терроризма во всех его формах. Он, вне зависимости от мотивов, не может быть оправдан ни при каких обстоятельствах, а лица, виновные в совершении террористических преступлений, должны быть привлечены к ответственности;

необходимо не только стремиться ликвидировать терроризм во всех его формах, но и вести борьбу с так называемыми сопутствующими терроризму преступлениями;

следует отметить важность международного сотрудничества в данном вопросе, в том числе и путем заключения региональных соглашений, в целях утверждения практических и эффективных мер по предотвращению, пресечению и ликвидации всех форм терроризма.

9 декабря 1994 г. в Нью-Йорке резолюцией 49/60 Генеральной Ассамблеи ООН была принята Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма — документ программного характера, во многом предваривший разработку других международных договоров, направленных на противодействие терроризму в целом. В дальнейшем 9 декабря 1999 г.

последовало подписание Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма, а также остальные нормативные правовые акты в указанные сферы. Кроме этого, ряд основных

международных документов на региональном уровне в рамках международных политических и военных организации, где являются ее участниками Таджикистан, Узбекистан, Казахстан и другие государства в ЦА.

Указанные документы потребовали внесения соответствующих изменений и в действующее национальные законодательства.

Несмотря на то что Конституция Республики Таджикистан в ст. 10 закрепляет, что «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Республики Таджикистан являются составной частью ее правовой системы», их непосредственное применение часто затруднено. Требуется обязательное включение таких норм в действующее законодательство, что, прямо предусмотрено указанными международными актами.

Так, закон Республики Таджикистан «О борьбе с терроризмом» от 16 ноября 1999 г. № 845, который установил основные принципы противодействия терроризму. К ним относятся - правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним.

минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Республики Таджикистан в борьбе с терроризмом.

Существенные изменения и дополнения применительно к противодействию терроризму были внесены в уголовное, уголовно процессуальное и уголовно-исполнительное законодательства.

В целом следует отметить, что международно-правовое регулирование противодействия терроризму не только фактически сформулировало ряд антитеррористических стандартов, но и побудило государства активнее совершенствовать свое внутреннее законодательство в данной сфере. Нормы международного права, реализуя заключенный в них антитеррор генный потенциал, выступили своеобразным светочем гармонизации национального законодательства. Однако данный процесс нельзя признать завершенным. Так, например, несмотря на содержащиеся в отдельных из вышеназванных конвенциях рекомендации по установлению уголовной ответственности юридических лиц, в российском уголовном законодательстве она до настоящего времени не предусмотрена.

Дальнейшее совершенствование международно-правового регулирования может вестись по нескольким направлениям.

Уточнение и конкретизация мер по противодействию терроризму в целом с учетом практики антитеррористической деятельности отдельных государств.

Разработка специальных международных договоров, направленных на противодействие новым террористическим проявлениям. Например, представляется, что требует такой отдельной международной регламентации противодействие кибертерроризму, т.е. терроризму с использованием возможностей компьютерных систем, сетей или данных, так как Конвенция о компьютерных преступлениях (ETS № 185) от 23 ноября 2001 г. не затрагивает непосредственно вопросы противодействия терроризму. Вместе с тем террористические группировки для достижения своих целей могут воспользоваться уязвимостью информационной инфраструктуры, небольшая вредоносная программа может причинить вред, сравнимый с взрывом бомбы, а при определенных обстоятельствах и превосходящий его, при этом риск быть установленным, а также затраты на подобное компьютерное нападение намного ниже, чем для традиционных видов террористической деятельности.

Подписание соглашений о научно-техническом сотрудничестве в сфере разработки и внедрения инженерных и технических средств и методов противодействия терроризму. Указанные средства и методы способны повысить эффективность противодействия терроризму на всех стадиях: предупреждения, пресечения, помощи жертвам террористических атак. В последнее время вопросам, касающимся предотвращению террористических актов при помощи технических средств, уделяется все большее внимание.

Возложение на государства, подписавшие соответствующие международные соглашения, обязанности по имплементации их положений во внутреннее законодательство. Разработка механизмов повышения эффективности такой имплементации.

В целом следует отметить, что международно-правовое регулирование противодействия терроризму не только фактически сформулировало ряд антитеррористических стандартов, но и побудило государства ЦА активнее совершенствовать свое внутреннее законодательство в сфере региональной и национальной безопасности. Нормы международного права, реализуя заключенный в них антитеррор генный потенциал, выступили своеобразным светочем гармонизации национального законодательства. Однако данный процесс нельзя признать завершенным.

В Таджикистане принято современное понятие национальной безопасности, состоящее из трех элементов – безопасности личности, общества и государства. К основным объектам безопасности относятся права и свободы личности, материальные и духовные ценности общества, конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность государства. Вполне вероятно и обоснованно, что в ходе научных и общественно-политических дискуссий по вопросам обеспечения безопасности в Республике Таджикистан и в целом в ЦА эти вопросы будут вынесены на повестку дня еще не раз. Важно

другое – страны ЦА в том числе Республика Таджикистан и Республика Узбекистан сделали существенный шаг вперед, вступления в новые исторические реалии, где в основе всей деятельности государств - приоритет человеческих ценностей, которые государство будет защищать уже всеми доступными ему средствами.

Список использованной литературы:

1. Конституция Республики Таджикистан. Принята всенародным референдумом 6 ноября 1994 года и путём всенародного референдума были внесены изменения и дополнения 26 сентября 1999 года, 22 июня 2003 года и 22 мая 2016 года. Сайт «Президент Республики Таджикистан». [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.president.tj/ru/taxonomy/term/5/1 12 (дата обращения: 04.04.2023г.);

2. Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма [Электронный ресурс] // <http://www.un.org/ru/>: Организация объединенных наций (ООН). URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/terrdecl.shtml;

3. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 9 декабря 1999 г. // Бюллетень международных договоров. 2003. № 5. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 17 декабря 1979 г. // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLIII. М., 1989;

4. Венская конвенция о праве международных договоров, 23 мая 1969 г. // Действующее международное право. В 3-х т. Т. 1. М., 1996. С. 343; Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 16 декабря 1970 г. // Сборник действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. Вып. XXVII. М., 1974;

5. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом 15 июня 2001 г. // Бюллетень международных договоров. 2004. № 1; Договор от 31 июля 1993г. «О коллективной безопасности». [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.odkb-csto.org/documents/detail.php?ELEMENT_ID=129 (дата обращения: 06.04.2023г.);

6. Алма-Атинская Декларация (Алма-Ата, 21 декабря 1991 г.) [Электронный ресурс] // Интернет-портал СНГ. Режим доступа: <http://cis.minsk.by/page.php?id=178> (дата обращения 06.04.2023г.).

7. Концепция внешней политики Республики Таджикистан (Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 27 января 2015 года, № 332) [Электронный ресурс] // Официальный сайт МИД Республики

8. Таджикистан. Режим доступа: <http://mfa.tj/index.php?l=m&mod=2> (дата обращения: 6.04.2023);

9. Закон Республики Таджикистан “О борьбе с терроризмом” от 16 ноября 1999 г. № 845 (последняя версия) [Электронный ресурс] // Антитеррористический центр государств-участников СНГ. Режим Д стУпа: <http://www.cisatc.org/!35/155/285/317.html> (дата обращения: 6.04.2023);

10. Качалов В.В., Жилкин М.Г., Маслакова Е.А. Некоторые направления совершенствования правового обеспечения антитеррористической безопасности // Военно-юридический журнал. 2015. № 1;

11. Мурод С. Афганский фактор во внешней политике Республики Таджикистан: история, приоритеты и перспективы (19922015 гг.): автореферат дисс. канд. ист. наук. Душанбе, 2017;

12. Махмадов П. А. Проблемы безопасности Республики Таджикистан и их особенности в условиях трансформации общества: автореферат дисс. канд. полит, наук. Душанбе, 2014;

13. Starchak M. Ethe u.s. vs Kussia in military-political cooperation with Tajikistan. // Центральная Азия и Кавказ. 2009. № 3. С. 27.;

14. Черненко Е. Боевики «Исламского государства» нацелены на Центральную Азию и Россию [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.kommersant.ru/doc/2827486> (дата обращения: 9.04.2023).

ПОПОВ Алексей Сергеевич

преподаватель кафедры гражданского права Новосибирского военного ордена Жукова института имени генерала армии И.К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, г. Новосибирск. e-mail: pepsiaara@mail.ru

ВЛИЯНИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ВОЕННОГО ВУЗА НА ФОРМИРОВАНИЕ ГУМАНИСТИЧЕСКИХ ЦЕННОСТЕЙ БУДУЩИХ ОФИЦЕРОВ

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы необходимости формирования гуманистических ценностей будущих офицеров в образовательной системе военного вуза.

Ключевые слова: гуманизм, гуманизация, гуманистические ценности, образовательный процесс военного вуза.

HARBIY UNIVERSITETNING TA'LIM TIZIMINING KELAJAKDAGI OFITSERLARNING GUMANISTIK QADRIYATLARINI SHAKLLANTIRISHGA TA'SIRI

Annotatsiya: maqolada harbiy universitetning ta'lim tizimida bo'lajak ofitserlarning gumanistik qadriyatlarini shakllantirish zarurligi masalalari ko'rib chiqiladi.

Kalit so‘zlar: gumanizm, gumanizatsiya, gumanistik qadriyatlar, harbiy universitetning o‘quv jarayoni.

INFLUENCE OF THE EDUCATIONAL SYSTEM OF A MILITARY UNIVERSITY ON THE FORMATION OF HUMANISTIC VALUES OF FUTURE OFFICERS

Abstract: the article discusses the need for the formation of humanistic values of future officers in the educational system of a military university.

Keywords: humanism, humanization, humanistic values, educational process of a military university.

В условиях кардинальных для нашей страны социально-экономических, политических и культурных перемен резко обостряется проблема значимости каждого элемента социальной структуры общества. Происходит переоценка ценностей и качества деятельности, различных социально-профессиональных групп. Приоритетом остается задача по сохранению и приумножению духовного потенциала России, в том числе ее силовых структур. В период реформирования силовых структур одной из главных целей является разностороннее развитие духовно-нравственных качеств военнослужащих и доведение их до уровня лучших образцов российских воинских и гражданских доблестей.

Основной целью формирования и реализации военно-образовательной политики является обеспечение качественного преобразования военно-образовательной деятельности во всей многоуровневой системе российского образования. Это необходимо для создания кадровых и мобилизационных резервов военной организации нашей страны, гармонического развития и духовного совершенствования будущих офицеров.

Проблемы воспитания в современных условиях могут быть отнесены к категории наиболее сложных социальных проблем. Нынешняя социальная ситуация вызывает острую необходимость создания новых образовательных систем, которые бы отвечали современным требованиям.

В любом высшем учебном заведении, система образования должна реализоваться посредством объективного воспитательного процесса, который представляет собой широкое, многостороннее взаимодействие с окружающей средой, прежде всего с педагогами.

Мы понимаем организационно-функциональную структуру как образовательную систему вуза, возникающую в ходе успешной деятельности единого воспитательного коллектива по реализации общих целей воспитания личности будущего офицера, содержанием которого является формирование ценностного отношения к культурным и нравственным богатствам.

Основная цель воспитательной системы военного вуза направлена на социальное воспитание курсантов, на развитие социальной активности, появляющейся в «понимании» развития социальной деятельности, в воспитании духа солидарности, способности подниматься над личными, эгоистическими планами.

Одной из важнейших проблем современного военного образования, является гуманистическое отношение будущего офицера к окружающему его миру. Истоки гуманистической педагогики связаны с работами П.П. Блонского, К.Н. Вентселя, Дьюи, Я.А. Коменского, В.А. Сухомлинского, Л.Н. Толстого, К.Д. Ушинского и т.д.. Философские основы гуманизма разрабатывались: Н.А. Бердяевым, В.С. Библером, В.С. Соловьевым и др.; в психологии - А.Г. Асмоловым, Б.С. Братусь, Л.С. Выготским, А.В. Петровским, А. Маслоу, К. Роджерс и др.

Гуманистический подход в образовании признаёт особую ценность человека как личности, его право на свободу, счастье, проявление своих творческих сил и способностей, планирующих своё становление и развитие. Гуманизация образования исходит из понимания уникальности каждой личности и связана с индивидуализацией и дифференциацией на основе активизации творческого саморазвития личности обучаемого. В процессе обучения и воспитания реализуется сотрудничество и сотворчество педагога и учащегося, создаются условия доверительности и взаимной требовательности. [5]

Гуманность в наши времена стала редким явлением, и в современной России является актуальной проблемой. Причиной этого является изменение ценностей общества. Нравственные изменения, которые наше общество встретило в результате политических перемен, оказывают негативное влияние.

Человечество, представляющее собой совокупность взглядов, выражающих уважение достоинства и прав человека на свободу, счастье, гармоничное развитие, проявление творческих способностей, является важнейшим принципом подготовки и развития будущего офицера.

Современные словари не дают определение понятию «гуманистические ценности», однако следует отметить, что в научной литературе имеется определенный значительный набор ценностей, приоритетов, многочисленные гуманистические представления и идеалы. Считается, что понятие «человечество» является составной частью понятия «гуманистические ценности». «Humanus» – означает с латинского человечность, человеколюбие. [4]

Вопросы, связанные с его появлением, принимаются в деталях, этапы развития гуманистической мысли, исторические формы гуманизма были проанализированы в научной литературе (В.П. Бездухова, В.А. Блюмкина,

В. Черкасова). Человечество стало центральной темой в античной этике, где гуманизм рассматривался как основополагающий принцип морали. С этической позиции в самом сердце человечества, вера в бесконечные возможности человека и его способности к совершенствованию, требование свободы и защиты достоинства личности, идея о праве человека на счастье и о том, что удовлетворение его потребностей и интересов должно быть конечной целью общества. [1] Золотое правило человечества выражено словами Конфуция – «Не делай людям такие вещи, которые Вы не желаете себе».

Существует понятие «гуманный» в словаре С.И. Ожегова: «Направленный на благо других, человеколюбивый и отзывчивый». Это означает, что без таких ценностей, как личность, достоинство, права человека, принципы равенства, справедливости, на благо человека, категория «человечество» теряет суть и значение. Человечество понимается как интегральная характеристика личности, которая включает отношение человека к человеку.

По данным В.А. Кувакина, представителем современного человечества являются гуманистические ценности, основанные на ценности личности, человеческой жизни, здоровье, достоинстве и личной свободе, независимости. В их структуре есть социальный и политический характер. Общество, семья, народ, государство, социальные институты и структуры, относятся к социальным ценностям.

Правовые ценности принадлежат к социально-гуманистическим ценностям (законность, правопорядок, правовая защищенность граждан, законопослушный, справедливый суд). Эти значения растут от положительных и нейтральных качеств личности (справедливость, терпимость, ответственность, долг, свобода). Информативные ценности относятся к ценностям гуманистического мировоззрения (разум, чувства, мышление), результаты познавательного процесса (правда, открытия, изобретения). Красота, гармония относятся к эстетической стороне гуманистических ценностей. При встрече с ними, человек становится еще человечнее и добрее, его положительные человеческие качества раскрываются. Структура гуманистических ценностей включает в себя нравственные ценности: добро и милосердие. Политические ценности человечества включают в себя политическую свободу, ответственность, национальную безопасность, патриотизм, космополитизм, международную безопасность, мир, сотрудничество.

Человечность также является вечной темой в мировой литературе. Литературные художники всех времен и народов обращались к нему. Они не просто показывали этюды жизни, а пытались разобраться в обстоятельствах, побудивших человека на тот или иной поступок. Вопросы, поднимаемые

авторами, разнообразны и трудны. Невозможно на них ответить просто, односложно. Они требуют постоянного размышления и поиска ответа. Проблема человечества была поднята в бессмертном произведении "Фауст" немецкого писателя Гете. Он показал, что человек становится на самом деле счастливым лишь тогда, когда посвящает себя работе в пользу других. Таким образом, можно сказать, что человечность – это чрезвычайно редкий дар, который надо беречь так как, имея его, человек действительно становится человеком.

В педагогике признается, что личность должна обладать тремя качествами – активной жизненной позицией, моральной составляющей и желанием служить обществу.[2] В формировании гуманистических ценностей будущих офицеров немаловажную роль играет самостоятельная работа курсантов. Помощь педагогических работников в такой деятельности состоит в консультации, педагогической поддержке и в своевременной коррекции.

Не удивительно, что проблема ценностей всегда выступает на первое место в переходные периоды общественного развития. Гуманистические ценности всегда имеют социальный характер. Они формируются на основе практики, индивидуальной деятельности человека, толерантном отношении к другому.

Подводя итог, можно сказать, что формирование гуманистических ценностей будущих офицеров в образовательном процессе военного вуза является неотъемлемой частью развития личности курсанта.

Отечественная система высшего образования в настоящее время находится в состоянии поиска инновационных воспитательно-образовательных методик, позволяющих развивать характеристики личности, раскрывающие потенциал творческой индивидуальности, степень разносторонней мотивации, уровень духовного развития. Набор ценностей курсанта определяет его гуманистическую содержательную часть и служит культурно-экспертной оценкой его личностной целостности.

Гуманистические потребности личности определяют его базовые ценности, а современная психология и педагогика рассматривают их в качестве планкарты, матрицы развития личности, которая может наслаиваться, конкретизироваться и расширяться под воздействием процесса обучения, самообразования и воспитания. Базисной частью процесса формирования личностных качеств будущего офицера служит его система аксиологических установок, ценностных ориентаций.

Прежде всего, следует акцентировать внимание на улучшение качества гуманитаризации процесса образования. Образовательный процесс, опирающийся на гуманитарную составляющую, формирует ценностные ориентации, научное мировоззрение и жизненную позицию курсантов военных

вузов, а также помогает их нравственно-моральному становлению и творческому развитию. Гуманизм представляет собой совокупность таких ценностных ориентаций общества, приоритетами которых является признание человека высшей ценностью и которые утверждают незыблемую значимость отдельной личности и человеческого бытия в целом. [3]

Гуманитарное образование будущих офицеров содействует гуманизации всей военной службы и ведет за собой повышение эффективности в рамках военно-социального управления, обращение командиров к интересам, потребностям и нуждам подчиненного личного состава, изменение организационной военной культуры и усиление внимания к антропологическому фактору.

Список использованной литературы:

1. Бездухов В.П., Бездухов А.В. Адаптивная и гуманистическая функции педагогической деятельности // Педагогика. – 2002 . – Номер 9.
2. Газман О.С. Неклассическая педагогика: от авторитетной педагогики к педагогике свободы. М.: МИРОС, 2002.
3. Ульянова В.Г. Управление процессом формирования гуманистических ценностей курсантов военных вузов: монография / В.Г. Ульянова. – ЧВВАКИУ. – Челябинск, 2010. - 199 с.
4. Слостенин В.А., Исаев И.Ф., Шиянов Е.Н.; Под ред. Слостенин В.А. – М.: Издательский центр "Академия", 2002. - 576 ст.
5. Холина Л.И. Сб. науч.трудов XII междунар. науч.-практ. конф..- «Педагогический профессионализм в современном образовании»: ч.1.- Новосибирск: Изд. НГПУ, 2016.- С.68

КРИЖАНОВСКАЯ Галина Николаевна

доцент кафедры теории и истории государства и права, кандидат исторических наук, доцент e-mail: imyarec@list.ru

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СТОЛИЦЕ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В XIX В (ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ)

Аннотация: В статье проанализированы нормативные правовые акты, регулировавшие в Российской империи в XIX веке деятельность органов и войск правопорядка по обеспечению общественной безопасности, дана характеристика взаимодействию различных правоохранительных структур в данной сфере, а также выделены причины неудач, которые необходимо учесть при осмыслении исторического опыта и учете его в ходе реформирования правоохранительной системы.

Ключевые слова: Российская империя, третье отделение Собственной Его Императорского Величества канцелярии, Корпус жандармов, внутренняя стража, полиция, общественная безопасность.

ENSURING PUBLIC SAFETY IN THE CAPITAL OF THE RUSSIAN EMPIRE IN THE XIX CENTURY (HISTORICAL ASPECT)

Annotation. The article analyzes the normative legal acts that regulated the activities of law enforcement agencies and troops in the Russian Empire in the XIX century to ensure public security, characterizes the interaction of various law enforcement agencies in this area, and highlights the reasons for failures that need to be taken into account when understanding historical experience and taking it into account during the reform of the law enforcement system.

Keywords: The Russian Empire, the Third Branch of His Imperial Majesty's Own Chancellery, the Corps of Gendarmes, Internal Guards, police, public security.

XIX ASRDA ROSSIYA IMPERIYASINING POYTAXTIDA JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA'MINLASH (TARIXIY JIHAT)

Annotatsiya: Maqolada XIX asrda Rossiya imperiyasida jamoat xavfsizligini ta'minlash bo'yicha huquqni muhofaza qilish organlari va qo'shinlarining faoliyatini tartibga soluvchi normativ-huquqiy hujjatlar tahlil qilindi, ushbu sohadagi turli huquqni muhofaza qilish tuzilmalarining o'zaro ta'siri tavsiflandi, shuningdek, huquqni muhofaza qilish tizimini isloh qilish jarayonida tarixiy tajribani tushunishda va uni hisobga olishda e'tiborga olinishi kerak bo'lgan muvaffaqiyatsizliklar sabablari aniqlandi.

Kalit so'zlar: Rossiya imperiyasi, o'zining imperatorlik Kanselyariyasining uchinchi bo'limi, jandarmlar korpusi, ichki qo'riqchilar, politsiya, jamoat xavfsizligi.

Санкт-Петербург, являясь столицей Российской империи, был центром культурной, общественной и политической жизни. В силу этого в Санкт-Петербурге перед органами и войсками правопорядка стояла задача по созданию многоуровневой и эффективной системы безопасности, которая трансформировалась в зависимости от периода царствования, сложившейся обстановки и стоявшими перед государством и обществом задачами.

В начале XIX века на территории Санкт-Петербурга правоохранительную деятельность осуществляли полиция, Особая канцелярия Министерства полиции, Санкт-Петербургский внутренний губернский батальон, Санкт-Петербургская инвалидная команда. Кроме того, в случае необходимости гражданские власти Санкт-Петербурга призывали на помощь войска.

Согласно Уставу столичного города Санкт-Петербурга, полиция определялась как «та часть городского начальства, которой вверено наблюдение в городе благочиния, добронравия и порядка» [0, с. 12]. Структура полиции представлена на слайде. В случае совершения преступления на обслуживаемой территории частный пристав обязан был по собственной инициативе выяснять все обстоятельства дела и ставить в известность обер-полицмейстера. Обер-полицмейстер докладывал о состоянии дел в Санкт-

Петербурге по полицейской части военному губернатору. Генерал-губернатор Санкт-Петербурга, руководивший полицией, отвечал за свои действия только и непосредственно перед императором.

В целях охраны тишины и спокойствия в Санкт-Петербурге были изданы специальные правила о порядке открытия гостиниц и проживания в них. Контроль за соблюдением этих правил был возложен на полицию Санкт-Петербурга. Причем при выявленных нарушениях ответственность налагалась и на владельцев гостиниц, и на полицию данной части города. Такое решение принимал обер-полицмейстер или военный генерал-губернатор.

Помимо этого, в Санкт-Петербурге существовала тайная полиция, осуществлявшая негласный надзор за подозрительными лицами. Для контроля за соблюдением паспортного режима и за приезжавшими в столицу в 1809 г. в Петербурге была создана адресная контора, являвшаяся отделением столичной полиции. Все приезжавшие в столицу на постоянное жительство или для работы по найму были обязаны там зарегистрироваться. За исполнением данного порядка следили частные приставы и квартальные надзиратели» [0, с. 90]. Отдельно в конторе адресов было выделено отделение для регистрации иностранцев, подточенное Особенной канцелярии Министерства полиции.

Особенная канцелярия Министерства полиции была образована в 1811 году для осуществления политического сыска и борьбы с революционным движением [0]. Она состояла из трех отделений и секретной части. Первое отделение (первый стол) осуществляло надзор за иностранцами и выдавало заграничные паспорта, визы и виды на жительство и разрешения на возвращение из-за границы в Российскую империю российским подданным, решало вопросы приема в российское подданство, надзидало за иностранцами путем наружного наблюдения и агентурной разработки, боролось со шпионажем.

В компетенцию второго отделения входил сбор сведений о типографиях и книжных лавках, цензура, контроль за ввозом и вывозом из Российской империи литературы и произведений искусства.

Третье отделение осуществляло борьбу с общественным и революционным движением, государственными преступлениями, антиправительственными выступлениями, оскорблением Императорской фамилии, пресекало распространение слухов и революционную агитацию в военных поселениях, надзидало за масонскими ложами и религиозными сектами, деятельностью студенческих и тайных обществ, лицами без определенного места жительства, наблюдало за настроениями жителей приграничных губерний и крестьянства. Кроме того, в ведение данного отделения входило размещение военнопленных и интернированных, сбор сведений о борьбе с националистами и антирусскими настроениями на Кавказе

и в Царстве Польском, о важных событиях за границей, выявление фактов противодействия государственной политике Российской империи.

Секретная часть Особенной канцелярии Министерства полиции была создана для контроля за проживанием высланных из столицы лиц, наблюдения за неблагонадежными, ведения дел о злоупотреблениях полицейских чиновников, важных гражданских и уголовных дел, контроля за состоянием мест заключения и приведения приговоров в исполнение.

В ходе Отечественной войны 1812 г. введение Особенной канцелярии Министерства полиции была отнесена борьба со шпионажем, подготовка и проведение эвакуации, размещение военнопленных и интернированных, подготовка материалов о проектах и предложениях по развитию торговли, снабжению армии, улучшению экономического положения Крыма.

Для охраны государственного порядка, несения караульной и конвойной службы и выполнения ряда полицейских обязанностей до 1811 года использовались губернские батальоны и роты. Формировались они преимущественно за счет уволенных от военной службы солдат и офицеров. Понимая недостатки в деятельности полиции, в условиях обострения отношений с Францией, покорившей ряд европейских стран и подошедшей к границам Российской империи, Александр I решил реформировать систему обеспечения внутренней безопасности и общественного порядка.

В Санкт-Петербурге 17 января 1811 года при учреждении внутренней стражи был образован Санкт-Петербургской внутренней губернский батальон. Вместе с ним в городах Санкт-Петербургской губернии: Кронштадте, Гдове, Ямбурге, Шлиссельбурге, Новой Ладого и Луге были учреждены уездные инвалидные команды, названные по именам этих городов. Команды поступили в заведование батальона.

Слайд 2. 14 июля 1816 г. батальон получил название Санкт-Петербургский внутренний гарнизонный батальон. Он должен был нести гарнизонную и конвойную службы. Задачами гарнизонной службы являлись: поддержание высокой дисциплины среди личного состава гарнизона; организация и проведение гарнизонных мероприятий таких как: парады войск, выставление почётных караулов, отдавание воинских почестей при погребении.

Кроме того, Санкт-Петербургский внутренний гарнизонный батальон оказывал помощь в исполнении законов и приговоров суда; принимал участие в «поимке, преследовании и истреблении разбойников и дезертиров; в помощь, свободному движению внутреннего продовольствия [0, с. 40]. К его же функциям относились: борьба с провозом контрабандных и запрещенных товаров, сопровождение пленных, рекрутов, государственной казны.

Образование внутренней стражи произошло перед Отечественной войной 1812 года. В составе внутренней стражи конные войска не выделялись. Однако,

после войны, в Санкт-Петербурге оставлено было 14 верховых лошадей, при этом «люди для них давались от внутренней стражи» [0, с. 328]. Опыт показал все неудобство этого положения, так как создавалась зависимость от гражданского начальства воинских команд. 1 февраля 1817 года из людей, входивших ранее в полицейские драгунские команды, в Санкт-Петербурге был образован жандармский дивизион. Первоначально в столице жандармы имели собственный состав и подчинялись обер-полицмейстерам, считались в командировке от корпуса внутренней стражи. Жандармский дивизион Санкт-Петербурга использовался, главным образом, для поддержания порядка в местах большого скопления людей во время праздников. Обязанности жандармов совпадали с обязанностями внутренней стражи, за исключением сбора податей и охраны присутственных мест и острогов.

Одним из видов деятельности, осуществляемом органами и войсками правопорядка на территории Санкт-Петербурга, была охрана общественного спокойствия во время пожаров и других бедствий. Так, например, во время наводнения 1824 г. командиром ОКВС Е.Ф. Комаровским были организованы комитеты из частных лиц для раздачи пищи, предметов первой необходимости и денег. Во время таких раздач при комитетах находились офицер из внутренней стражи с двумя рядовыми для охраны порядка. При гарнизонном батальоне, на Петербургской стороне была учреждена мастерская по пошиву одежды и обуви.

Еще одним видом деятельности для органов и войск правопорядка, обозначенных выше, было усмирение массовых беспорядков. В ходе обеспечения порядка и безопасности всяческих народных гуляний, служащие батальона могли брать под стражу и представлять губернскому начальству людей, настигнутых на месте преступления, буйства, либо насилия против лица или имущества и найденных с окровавленным оружием либо платьем и захватывать сборища воров и разбойников и выполнять другие правоохранительные задачи [0, с. 42].

В случае, когда все перечисленные структуры не справлялись с объемом возложенных на них задач, гражданские власти пользовались правом привлечения войск. В этой сфере были задействованы полевые войска, жандармерия, гарнизонные команды, внутренняя стража. Порядок использования войск и применения оружия в случае массовых волнений законодательно был определен Императорскими указами о Корпусе внутренней стражи.

Царствование Николая I началось с восстания декабристов. В Санкт-Петербургском гарнизонном батальоне, инвалидных ротах...участников восстания и заговора обнаружено не было» [0, с.191].

В Санкт-Петербурге на момент восстания находился Жандармский полуэскадрон, расквартированный на современной Звенигородской улице, внутренний гарнизонный батальон и инвалидные роты, стоявшие «при загородных дворцах и садах, по частям при полках», в момент восстания встали на сторону Николая Павловича. Действовали жандармы не в строю, а небольшими командами или в одиночку [0, с.191].

Обстоятельства, связанные с подавлением восстания декабристов в 1825 г. и информация, полученная в процессе следствия над участниками данного движения, подтолкнули императора Николая I к пониманию необходимости реформирования правоохранительной системы в Российской империи, а особенно в столице. Полиция Санкт-Петербурга также претерпела изменения. В 1838 г. императором было утверждено новое положение, регламентирующее ее организацию и деятельность. Отдельное внимание уделялось квалификации кадров.

Порядок отбора кандидатур, допущенных к экзамену, и программа экзамена для полицейских унтер-офицеров утверждались императором¹. Главное внимание уделялось профессиональным навыкам. На экзамене определялся уровень владения инструкциями для квартального надзирателя, знание правил ведения первоначальных следственных действий, служебной переписки и статистического учета правонарушений, а также порядка поиска людей, укрывавшихся от полиции. Всего кандидату предоставлялось две попытки. Успешная сдача экзамена давала возможность унтер-офицеру стать чиновником 14-го класса, быть освобожденным от телесных наказаний и иметь право на повышение жалованья в два раза. [0, с.70].

После начала либеральных реформ в России усилилась деятельность экстремистских организаций, в частности тайного революционного общества «Земля и воля». Целью данной организации было насильственное свержение государственного строя. В связи с ростом революционных настроений политическая полиция Санкт-Петербурга и служащие Санкт-Петербургского жандармского дивизиона устанавливали негласный надзор за лицами, которые подозревались в антиправительственной деятельности или считались политически неблагонадежными. Свои отчеты об образе жизни и поведении наблюдаемых они представляли в III отделение.

Следствие установило, что идеологами и организаторами данного движения среди прочих были А.И. Герцен, находившийся в тот момент за границей и Н.Г. Чернышевский, живший в России. Численность организации быстро росла. В состав «Земли и воли» были вовлечены армейские офицеры. В этой ситуации главноуправляющий III отделением Собственной Его Императорского Величества канцелярии и шеф Отдельного корпуса жандармов

¹ Краткий катехизис содержал основные нормы морали, обусловленные христианским учением

князь В.А. Долгоруков и Начальник штаба корпуса жандармов и управляющий III отделением граф П.А.Шувалов приняли решение о взаимодействии с полицией для ареста Н.Г.Чернышевского, как идейного вдохновителя. В августе 1861 г. была обнаружена подпольная типография, находившаяся на квартире Всеволода Костомарова. Там же были найдены прокламации «К молодому поколению» и тираж газеты «Великорус». Прокламация требовала уничтожения "царизма" и замены самодержавия выборной властью, ограниченной законом, а также национализации земли и передачи её в пользование общинам, уничтожения полиции, отмены телесных наказаний, равенства всех перед законом, гласного суда, свободы слова.

В.Д.Костомаров был допрошен следственной комиссией III отделения Собственной Его Императорского Величества канцелярии. В ходе допросов он показал, что автором газеты является Н.Г.Чернышевский, а прокламации – Н.В.Шелгунов. Эти показания стали доказательством вины Н.Г.Чернышевского и Н.В.Шелгунова в подрывной антигосударственной деятельности.

Итогом успешного взаимодействия указанных органов правопорядка стало раскрытое дело, арест Н.Г.Чернышевского в 1862 году, суд над ним в 1864 году. Он был приговорен к лишению всех прав состояния, 14 годам каторги и ссылке на вечное поселение в Сибирь. Александр II сократил срок каторги до 7 лет. Гражданская казнь состоялась 31 мая 1864 года. Во время гражданской казни общественный порядок обеспечивали солдаты Санкт-Петербургского батальона внутренней стражи и жандармы.

Несмотря на обозначенную выше активную деятельность органами и войсками правопорядка не было предотвращено покушение на главу государства, совершенное 4 апреля 1866 года бывшим студентом Московского университета Дмитрием Каракозовым. Каракозов состоял в тайном московском революционном кружке «Организация», созданном Николаем Ишутиным, вольнослушателем Московского университета. Н. Ишутин активно занимался революционной пропагандой среди студентов университета. Им была организована коммуна, обладавшая кассой взаимопомощи, переплетной мастерской, библиотекой и школой [0, с. 113].

С целью расследования данного преступления в Санкт-Петербурге учредили следственную комиссию. Жандармы вели наблюдение за персонами, вызывавшими подозрение, и направляли отчеты в III Отделение, которое, оценив важность фактов, перенаправляло их в Следственную комиссию. В итоге в августе 1866 г. следственной комиссией в Санкт-Петербурге и аналогичной структурой, действовавшей в Москве, были найдены виновные в покушении на Императора.

«При дознаниях было обнаружено, что вредное направление заразило даже многих служащих по разным ведомствам, преимущественно по министерствам: юстиции, просвещения и финансов» [0, с. 651–668].

После покушения на императора, совершенного Д. Каракозовым, императору были представлены предложения о создании особой команды, в задачи которой должна быть охрана императора независимо от места его пребывания. Эти предложения были одобрены Александром II. Была создана Охранная стража. В ее формировании большую роль сыграли совместные действия полиции и III Отделения

Слайд 9. Анализ причин покушения на императора привел власти страны к пониманию необходимости улучшения полицейской службы в столице и реформирования системы обеспечения общественной безопасности и общественного порядка в городе в целом. В этой связи в целях «предоставления полицейскому управлению самостоятельности и упрощения внешнего порядка производства дел» была упразднена должность военного губернатора Санкт-Петербурга [0]. Дела полицейского управления Санкт-Петербургом были переданы в ведение Управления Санкт-Петербургского обер-полицмейстера. Подчиняться обер-полицмейстер должен был III Отделению Собственной Его Императорского Величества канцелярии по делам охраны общественного порядка и общественной безопасности, «а по делам полиции исполнительной Министерству внутренних дел» [0]

Для производства расследований по важнейшим преступлениям и изыскания мер предупреждения и пресечения преступлений была утверждена сыскная часть [0].

В 1867 году в Санкт-Петербурге было создано «Отделение по охранению общественной безопасности и порядка» или «Охранное отделение». В состав Охранного отделения входило много оперативных сотрудников, которые вели агентурную работу по закрепленной за каждым из них революционной организации. В первый период своей деятельности на Санкт-Петербургское охранное отделение возлагались задачи по установлению различных видов надзора либо наблюдения за лицами, прибывавшими с Санкт-Петербург в течение всего их пребывания в столице; жителями Санкт-Петербурга; разрешение либо запрещение проживания в столице, высылка из города, а также объявление в розыск политически неблагонадежных лиц.

Власти постарались улучшить качество работы внутренней и наружной агентуры III отделения. Однако, всех этих усилий было крайне мало. Как отмечает В.Д.Новицкий, агент Исполнительного комитета «Народной воли» Н.В.Клеточников был принят письмоводителем в III отделение. Благодаря этому ему удавалось передавать своим товарищам ценную информацию, что

сводило к нулю «все сыскные усилия жандармов. Само же III отделение «похвалиться подобными агентами в те времена никак не могло». [0, с. 6-7].

С 1871 года жандармерия и полиция Санкт-Петербурга совместно проводили осмотры, освидетельствования, обыски и выемки по делам, имевшим признаки политических преступлений [0].

Часто при исполнении своих обязанностей служащие Санкт-Петербургского жандармского дивизиона встречали вооруженное сопротивление. В связи с этим согласно Высочайше утвержденному Указу от 10 октября 1879 года устанавливались правила употребления в деле оружия полицейскими и жандармскими чинами: для отражения вооруженного нападения, или не вооруженного, но совершенного несколькими лицами или одним лицом при условии, что иное средство защиты невозможно; для обороны других лиц от застигнутого полицейским или жандармским чином нападения, угрожающего жизни, здоровью или неприкосновенности лиц, при задержании преступника, если он будет оказывать сопротивление, при преследовании арестанта. Обо всех случаях следовало докладывать вышестоящему начальству [0].

6 августа 1880 г управление полицией было централизовано. III отделение Собственной Его Императорского Величества канцелярии было упразднено. Управление всей полицией перешло в МВД.

Несмотря на все принимавшиеся меры органам и войскам правопорядка не удалось предотвратить покушение на императора. 1 марта 1881 г. Александр II погиб.

Одной из мер предупреждения государственных преступлений стал негласный полицейский надзор. Утвержденное Министром внутренних дел 1 февраля 1882 г. «Положение о негласном полицейском надзоре» уточняло, что наблюдение за «лицами сомнительной не должно создавать поднадзорному лицу стеснений в свободе передвижений, образе жизни, выборе занятий [0, с. 132-134].

Удавшееся покушение на императора побудило власти все же принять 3 декабря 1882 г. «Положение об устройстве секретной полиции в Империи». Должность инспектора получил начальник Санкт-Петербургского охранного отделения Г.П. Судейкин. Вступив в должность, он составил циркуляр, содержащий методики борьбы с террористическими организациями. Согласно данному циркуляру сотрудники секретной полиции должны были с помощью особых активных агентов «возбуждать ссоры и распри» между революционными организациями; распространять ложные слухи, разлагающие революционные организации изнутри, дискредитировать революционные

агитационные материалы, выдавая их за агентурную, провокационную деятельность [0, с.39].

Однако, в 1883 г. народовольцы совершили покушение на инспектора тайной полиции и начальника Санкт-Петербургского охранного отделения Г.П. Судейкина. В этой связи важной задачей было не допустить совершения покушения на императора Александра III. С этой целью было организовано внутреннее и наружное наблюдение за деятельностью антиправительственных организаций. Филеры выявляли явочные квартиры революционеров, устанавливали связи между ними, следовали за объектами своего наблюдения в другие города, передавая сведения о местах проведения сходов, массовок, партийных собраний, адреса партийных типографий, складов «техники» и оружия [0, с. 64].

Внутренние агенты внедрялись в революционные организации. Их задачи были передавать сведения властям. Внутренние агенты или «сексоты» наказывались, если при обыске у человека, на которого они указали, не находили улики, поощрялись за передачу секретной полиции и Охранному отделению вещественных доказательств в виде конспиративных писем, подписных листов, членских билетов, партийных печатей. По мнению «всё это позволяло жандармским управлениям и охранным отделениям находиться в курсе основных дел оппозиционных правящему режиму нелегальных политических группировок» (0, с. 65).

Список использованной литературы:

1. Устав столичного города Санкт-Петербурга : [утвержден 12 сентября 1798 года. В Гатчине]. – СПб. : Тип. Гос. воен. коллегии, 1798. - 23 с.
2. Курицин В.М. История полиции России. Краткий исторический очерк и основные документы: учебное пособие. – М.: Щит-М, 1998. - 200 с.
3. Большая Советская Энциклопедия. Электронная версия [Электронный ресурс]. – URL:// https://bigenc.ru/military_science/text/2681058 (дата обращения 15.09.2020)
4. Висковатов А.В. Хроника российской императорской армии, составленная по Высочайшему повелению. В 7 частях. Часть 7. – СПб: Военная типография, 1852. - 334 с.
5. Шелестинский Д.Г. Устав конвойной службы – основной закон для чинов конвойной стражи России // История государства и права. - 2006. - № 4. - С.40-42
6. Штутман С.М. На страже тишины и спокойствия: из истории внутренних войск России (1811-1917 гг.). – М. : Газоил пресс, 2000. - 357 с.

7. Пресняков А.Е. 14 декабря 1825 года : с прил. воен.-ист. справки Г.С. Габаева «Гвардия в декабрьские дни 1825 года» / Проф. А. Е. Пресняков ; Централархив. – М. ; Л. : Гос. изд-во, 1926. - 226 с.

8. Глебов С.С. Организационно-правовые основы взаимодействия полиции Российской империи с другими государственными органами (XIX - начало XX вв.) : автореф. дисс. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.01. - М., 2007. - 25 с.

9. Звягин С.П., Макачук С.В. Российская политическая полиция: совершенствование розыскной деятельности в центре и на местах XVI – начало XX века // Вестник КемГУ.- 2012.- № 3 (51). - С.61-65

10. Россия под надзором. Отчеты III отделения 1827–1869. М., 2006. - 706 с.

11. Об упразднении Санкт-Петербургского генерал-губернаторства. Именной данный Сенату от 4 мая 1866 г. // Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемое при правительствующем Сенате. 1866. №41. Ст.310

12. ЦГИА СПб. Ф. 569. Оп. 17. Д.1. Л. 78-78 об.

13. Кеклис А.Ю. Организационно-правовые основы деятельности Санкт-Петербургского охранного отделения по борьбе с терроризмом (историко-правовой аспект). - СПб.: Астерион, 2013. - 142 с.

14. Новицкий В.Д. Из воспоминаний жандарма. – М.: МГУ, 1991. – 314 с.

15. Высочайше утвержденные правила о порядке действий чинов корпуса жандармов по исследованию преступлений 19 мая 1871 г. - URL: <https://knigi.studio/istorii-gosudarstva-shpargalki-rossii/vyisochayshe-utverjdennyie-pravila-poryadke-190992.html> (дата обращения 15.09.2020) ПСЗРИ. Собр. 2. Т.54. №60066

ЗАБАРИН Алексей Владимирович

кандидат психологических наук, доцент Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации, доцент кафедры психологии служебной деятельности, zabarinavl@rosgvard.ru

КОНТРОПРОПАГАНДА КАК СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ ИНСТРУМЕНТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ЭКСТРЕМИЗМА

Аннотация: В статье анализируются социально-психологические противоречия современной информационной политики, российского общества и государства, влияющие на эффективность контрпропаганды идеологии политического экстремизма. Рассматриваются требования к внешним и внутренним компонентам информационной среды, необходимым для формирования антиэкстремистского сознания.

Ключевые слова: Контрпропаганда, политический экстремизм, социально-психологическое противодействие идеологии экстремизма

COUNTER-PROPAGANDA AS A SOCIO-PSYCHOLOGICAL TOOL FOR COUNTERING THE IDEOLOGY OF EXTREMISM

Abstract: The article analyzes the socio-psychological contradictions of modern information policy, Russian society and the state, affecting the effectiveness of the counter-propaganda of the ideology of political extremism. The requirements to the external and internal components of the information environment necessary for the formation of anti-extremist consciousness are considered.

Keywords: Counter-propaganda, political extremism, socio-psychological counteraction to the ideology of extremism

TARG‘IBOT EKSTREMIZM MAFKURASIGA QARSHI KURASHNING IJTIMOYIY-PSIXOLOGIK VOSITASI SIFATIDA

Annotatsiya: Maqolada zamonaviy axborot siyosati, Rossiya jamiyati va davlatning siyosiy ekstremizm mafkurasiga qarshi targ‘ibot samaradorligiga ta‘sir ko‘rsatadigan ijtimoiy-psixologik qarama-qarshiliklar tahlil qilinadi. Ekstremizmga qarshi ongni shakllantirish uchun zarur bo‘lgan axborot muhitining tashqi va ichki tarkibiy qismlariga qo‘yiladigan talablar ko‘rib chiqiladi.

Kalit so‘zlar: Qarshi targ‘ibot, siyosiy ekstremizm, ekstremizm mafkurasiga ijtimoiy-psixologik qarshi chiqish;

Важность и роль контрпропаганды в противодействии политическому экстремизму в условиях непрерывного СВО однозначны и бесспорны. Рост влияния государства на внутреннее информационное пространство неизбежно увеличивает значимость контрпропаганды как ключевого социально-психологического механизма сопротивления. Задача контрпропаганды базируется на опровержении мифов, идеалов, ценностей, убеждений и представлений, отраженных в идеологических рамках, которые подкрепляют моральную праведность и справедливость экстремистской активности. Достижение этих целей затрагивает решение следующих социально-психологических конфликтов.

Начнем с установки целей. Экстремисты мотивируют людей бороться за справедливость, веру, этническое будущее, свободу. В свою очередь, какими нормативными целями мы пытаемся вдохновить молодежь? Нам нужны цели, которые подразумевают активное преодоление испытаний, борьбу, в которой есть "адреналин" и которая связана со "сверхмиссией". Адепты ваххабизма объясняют свой поворот к терроризму тем, что это мужественно, и это жесткая действительность. Почему мы не сумели предложить им достойного нормативного альтернативного пути?

Формирование антиэкстремистского сознания, устойчивости к воздействию экстремистской идеологии – это слишком общие конструкты для руководства в практической деятельности². Нужна конкретизация. Например, экстремисты противопоставляют государству как источнику зла свой образ совершенного мира, основанного на справедливости. Категорически нельзя отдавать нарратив борьбы за справедливость экстремистам. Конкретизированная цель контрпропаганды – это представление государства как главного источника справедливости для гражданина³. Нужны опережение и перехват инициативы, конкретные действия, направленные на создание и восстановление государством справедливости в глазах целевой аудитории. Аналогичным образом, не может экстремист быть морально правым. Без конкретизации целей, как показывает практика, осуществляется борьба за все хорошее против всего плохого.

Для адекватного восприятия фашизма у советских школьников формировали образ сожженной немецкими захватчиками Хатыни. Потом эту практику свернули, в том числе, под предлогом защиты подростка от психических травм. И каков у нас образ фашистов у сегодняшней молодежи (до СВО)? А как выглядит угроза экстремизма? Школьники и студенты в большинстве хорошо усваивают общую установку о том, что экстремизм – это плохо, но общее определение и длинный перечень признаков 114 ФЗ не всегда соотносятся у них с реальной действительностью: «Идем на митинг, реализуя свое конституционное право, – какой здесь экстремизм?»

Информационная среда предлагает современнику самоопределиться в своих предпочтениях в расчете на критическую оценку. Ковид эпидемия показала, что наивно требовать от гражданина стать компетентным специалистом в области вирусологии. Гражданину нужны четкие недвусмысленные ориентиры. Нужны понятные составляющие, например, конституционного порядка и примеры конкретных действий, нарушающих конституционный порядок как аналог красного света на светофоре. Без этого он будет продолжать потреблять соответствующие материалы Википедии и Ютюба, специфических групп в социальных сетях, сайтов, книг, выставок, театров, без всякого подозрения на их потенциальную причастность к идеологии экстремизма. Различение экстремистского и неэкстремистского контента – задача не всегда тривиальная. Развиваются не только средства поиска и блокировки экстремистских интернет-источников, но и средства

² Абакумова И. В., Кагермазова Л. Ц. Смыслообразование как фактор инициации ценностно-смысловых установок в процессе формирования антиэкстремистской идеологии //Российский психологический журнал. – 2011. – Т. 8. – №. 3. – С. 11-20.

³ Трофимцева С. Ю. Некоторые аспекты профилактической деятельности воспитательных отделов ИУ по нейтрализации террористических угроз информационной безопасности РФ //Пенитенциарная безопасность: национальные традиции и зарубежный опыт. – 2019. – С. 239-244.

представления и продвижения экстремистского контента. Юридическая оценка соответствующих материалов возлагается на имеющих соответствующее профильное образование и специальную подготовку экспертов. А мы искренне ожидаем, что среднестатистический гражданин сам разберется и правильно поймет или будет инициативно сверяться с утвержденным длинным перечнем экстремистских материалов?

Для формирования, что такое хорошо, и что такое плохо на чувственном уровне понимания нужен аналог того мухомора, который несъедобный и которым отравишься. Эффективной контрпропаганде нужен вызывающий отвращение типовой образ экстремиста и галереи современных известных экстремистов, экстремистской деятельности в самых разных ее проявлениях, экстремистских ценностей и идеалов. А что мы имеем на данный момент в оценках экстремизма частью современной молодежи? Герои, подлинные борцы за права и свободы, которых боится репрессивное государство и т.п. Соответственно необходимо сформировать понимание, что «отравишься», чем и почему опасно. Что последствия политического экстремизма – это не свобода от диктатуры, а разрушение экономики, утрата суверенитета, семейные и личные трагедии⁴. И здесь появляются интересы общества и государства, которые должны сочетаться определенным образом с индивидуальными интересами.

Второе противоречие – это проблема соотношения индивидуального, общественного и национального интересов, частных и национальных ценностей. Есть философия самоценности человека и его борьбы за свободу с репрессивным обществом и государством и есть философия, ориентирующая человека на то, чтобы быть достойным и полезным членом общества и защитником своего государства. Никакого экстремизма в рамках первой философии ультралиберализма нет. Контрпропаганда не может эффективно работать с частным элементом системы ультралиберального мировоззрения, оставляя систему в качестве незыблемого фетиша.

Нужно возрождать и настраивать систему общественного мнения как главного регулятора нормативного поведения. С глубокой древности единство общества выстраивалось на общности понимания табу и фетишей. Сегодня действует принцип свободы совести, по сути, закрепляющий право на любое альтернативное понимание социальных норм, ценностей. Необходимо единство понимания в том, что считать преступлением, экстремизмом. Неприятие экстремизма и экстремистов членами общества сопровождается букетом негативных эмоциональных переживаний, в которые могут включаться и отвращение, и ненависть. Традиционное общество исходило из того, что,

⁴ Макаров Н. Е. Политический экстремизм как радикальная модель политического процесса и организация государственного противодействия экстремизму : дис. – Чита, 2006, 2006.

совершая преступление, человек утрачивает свою честь и достоинство. В либеральной же парадигме права преступника поставили выше прав общества, включая потерпевших. Человеческое достоинство объявляется неотчуждаемым, и отношения со всеми, в т.ч. преступниками (экстремистами, террористами) должны выстраиваться на основе принципов толерантности. Здесь видится явное противоречие – толерантность и нетерпимость к идеологии экстремизма и терроризма – это полярности. Толерантность к патологии – это путь к потере иммунитета и социальной деструкции. Никакого антиэкстремистского сознания на началах толерантности создать не получится.

Третье противоречие – это проблема когнитивного диссонанса в индивидуальном сознании. Вчера, например, депутат Гудков и кандидат в мэры Москвы и президенты РФ Навальный были уважаемыми людьми, а сегодня вдруг стали экстремистами... Выходом из данного противоречия может стать тотальное недоверие и даже ненависть к источникам новой информации, активный поиск источников той привычной, отвечающей сформировавшимся стереотипам информации. В развитии человека есть сенситивные периоды для формирования картины мира. Первично воспринятая информация образует основу, на которой воспринимается последующая. Изменение сформировавшихся установок – это длительный и непростой процесс.

Четвертое противоречие — это преемственность в социализации подрастающего поколения. Оценивая результаты сегодняшней социализации молодежи, можно сказать, что в реализации контрпропаганды экстремистской идеологии мы идем с запаздыванием. Якобы школа вне идеологии, институт вне идеологии, а под этим прикрытием - свобода целенаправленной идеологической работы с подрастающим поколением со стороны различных НКО. Ориентиры, которые давались в ходе воспитательной и образовательной деятельности, вступили в противоречие с новыми оценками. Был светлый образ революционеров и правозащитников, которые героически боролись с недемократическими режимами под одобрение всего цивилизованного мира. Сколько лет этот образ формировался и транслировался системой образования? А это утвержденные направления, специализации, программы, подготовленные преподаватели, учебники, монографии, статьи.

Пятое противоречие – это преемственность в государственной практике. Мы помним, как в 2011 году артгруппе «Война» присудили за изображение мужских гениталий на Литейном мосту (адресованных зданию ФСБ) официальную премию в 400 тыс. рублей в области современного визуального искусства «Инновация». Подобными посланиями государству фонтанировали и другие сферы массовой культуры, процветавшие под патронатом соответствующих государственных институций. А сегодня «пчелам ставится задача возглавить борьбу против меда»?

Шестое противоречие – это рассогласованность между внутренней позицией нашего государства и позициями международных организаций, определенных в роли авторитетных независимых арбитров. Тут очевидный проигрыш. Необходимо создавать собственные рейтинговые агентства, которые будут работать не под эгидой недружественных государств.

Седьмое противоречие - это несовпадение каналов, по которым осуществляется официальная пропаганда, и каналов, которые выбирает молодежь. Эффективная пропаганда действует через лидеров мнений. По этому пути идут США, работая с топовыми блогерами, музыкантами, сценаристами, художниками, писателями, журналистами. У нас этот путь только начинается. Более того, вся эта братия через множественные зарубежные программы оказалась воспитанной в лучших традициях диссидентства. Уровень доверия российской аудитории к официальным пропагандистам ведущих телевизионных каналов не на высоте. Для какой целевой аудитории это лидеры мнений и какова их репрезентативность относительно генеральной совокупности? Сложился ограниченный пул приближенных экспертов, которые «приелись» зрителю своей шаблонностью. Нужно активно подключать многочисленных региональных профессионалов. Есть отработанная система краудсорсинга, при которой ключевые коммуникаторы организуют форумы, проводят акции, конкурсы, вдохновляют аудиторию на создание и распространение соответствующих информационных продуктов. В русле этой системы мы видим работу различных экстремистских и террористических организаций, но это поле пока не освоено специалистами по контрпропаганде экстремистской идеологии. Стратегическими каналами контрпропаганды для подростков и молодежи должны стать отечественные сказки, мультипликация, детские и юношеские фильмы, энциклопедии.

Восьмое противоречие – это формы, в которых осуществляется официальная пропаганда и которая привычна для подростков и молодежи. Эта форма ориентирована на прослойку части интеллектуалов, имеющих вкус к формату публичного спора. Это не тот формат, в котором воспринимает окружающий мир подрастающее поколение. Посты, комиксы, фанфики, ролики, игры – огромное пространство для творчества и профессиональной деятельности контрпропагандиста. Возникла абсурдная ситуация, при которой для официальной работы с ребенком требуется соответствующая квалификация и множество справок, а в виртуальном пространстве никаких ограничений для разработчиков контента, адресованного в том числе детям и подросткам, не существует.

В этих условиях деятельность по контрпропаганде идеологии политического экстремизма превращается в серьезнейший вызов. Отдав на

откуп Западу всю систему образования и воспитания, подготовки лидеров, формирования общественного мнения, очень сложно возвращать над ними контроль. Но дорогу осилит идущий.

Список использованной литературы:

1. Абакумова И. В., Кагермазова Л. Ц. Смыслообразование как фактор инициации ценностно-смысловых установок в процессе формирования антиэкстремистской идеологии //Российский психологический журнал. – 2011. – Т. 8. – №. 3. – С. 11-20.

2. Трофимцева С. Ю. Некоторые аспекты профилактической деятельности воспитательных отделов ИУ по нейтрализации террористических угроз информационной безопасности РФ //Пенитенциарная безопасность: национальные традиции и зарубежный опыт. – 2019. – С. 239-244.

3. Макаров Н. Е. Политический экстремизм как радикальная модель политического процесса и организация государственного противодействия экстремизму : дис. – Чита, 2006, 2006.

БОРОВИК Петр Леонидович

доцент кафедры информационного права факультета криминальной милиции учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» кандидат юридических наук, доцент

САМОЙЛО Владислав Алексеевич

курсант уголовно-исполнительного факультета учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИЕ УСТАНОВЛЕНИЮ И ДОКАЗЫВАНИЮ ПО ДЕЛАМ О ЛЕГАЛИЗАЦИИ СРЕДСТВ, ПРИОБРЕТЁННЫХ ПРЕСТУПНЫМ ПУТЁМ ПОСРЕДСТВОМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КРИПТОВАЛЮТ

Аннотация: В данной статье рассматриваются особенности установления и доказывания обстоятельств по делам о легализации средств, приобретенных преступным путем, используя криптовалюты. Авторы анализируют текущее законодательство, проводят обзор правоприменительной практики и выявляют слабые места, которые могут использоваться для уклонения от уголовной ответственности. Также предлагаются возможные варианты усовершенствования правовой базы для более эффективного выявления и раскрытия данного вида преступлений.

Ключевые слова: легализация средств, приобретенные преступным путем; криптовалюта; уголовное право; уголовно-процессуальное право; доказательства; обстоятельства; борьба с отмыванием денег; преступные доходы.

CIRCUMSTANCES TO BE ESTABLISHED AND PROOF IN CASES OF LAUNDERING FUNDS ACQUIRED BY CRIMINAL WAYS THROUGH THE USE OF CRYPTOCURRENCIES

Abstract: This article discusses the features of establishing and proving circumstances in cases of laundering funds acquired by criminal means using cryptocurrencies. The authors analyze current legislation, review law enforcement practice and identify weaknesses that can be used to evade criminal liability. Possible options for improving the legal framework are also proposed to more effectively identify and solve this type of crime.

Key words: legalization of funds acquired by criminal means; cryptocurrency; criminal law; criminal procedure law; proof; circumstances; anti-money laundering; proceeds of crime.

KRIPTOVALYUTALARDAN FOYDALANISH ORQALI JINOIY YO‘L BILAN SOTIB OLINGAN MABLAG‘LARNI LEGALLASHTIRISH HOLATLARI BO‘YICHA ANIQLANISHI VA ISBOTLANISHI KERAK BO‘LGAN HOLATLAR

Annotatsiya: ushbu maqolada kripto-valyutalardan foydalangan holda jinoiy yo‘l bilan sotib olingan mablag‘larni legallashtirish bo‘yicha ishlarni aniqlash va isbotlash xususiyatlari ko‘rib chiqiladi. Mualliflar amaldagi qonunchilikni tahlil qiladilar, huquqni muhofaza qilish amaliyotini ko‘rib chiqadilar va jinoiy javobgarlikdan qochish uchun ishlatilishi mumkin bo‘lgan zaif tomonlarni aniqlaydilar. Ushbu turdagi jinoyatlarni yanada samarali aniqlash va ochish uchun huquqiy bazani takomillashtirishning mumkin bo‘lgan variantlari ham taklif etiladi.

Kalit so‘zlar: jinoiy yo‘l bilan sotib olingan mablag‘larni legallashtirish; kripto valyutasi; jinoyat qonuni; jinoyat-protsessual qonuni; dalillar; holatlar; pul yuvishga qarshi kurash; jinoiy daromad.

Учитывая огромное количество криминалистических, розыскных и оперативных данных, которые сегодня хранятся на серверах правительственных структур, простое использование автоматизированных баз данных в пассивном режиме (то есть отправление запросов и получение ответов) уже недостаточно. Для более полного извлечения преимуществ из этих дата-сетов, необходимо разрабатывать и внедрять более продвинутые методы обработки данных и алгоритмы. Это включает подходы, которые открывают новые взаимосвязи и паттерны данных, а не только что уже исследовано. В этом контексте, применение современных технологий искусственного интеллекта становится ключевым, поскольку эти системы способны выполнять задачи, которые обычно требуют человеческих умственных усилий. Искусственный интеллект использует различные алгоритмы и модели, которые позволяют обрабатывать, интерпретировать и анализировать большую

информацию, экстрагировать из неё знания и делать выводы на их основе. Мы утверждаем, что этот подход повысит эффективность работы правоохранительных органов и положительно отразится на качестве принимаемых управленческих решений.

Одним из методов, используемых в искусственном интеллекте для обработки информации и принятия решений, являются нейронные сети – класс компьютерных алгоритмов, которые имитируют работу мозга человека⁵. Они состоят из множества соединенных между собой искусственных нейронов, которые обрабатывают информацию и передают сигналы друг другу. Нейронные сети обладают способностью к самообучению и адаптации к новым условиям. Это позволяет использовать их для решения задач, требующих обработки и анализа больших объемов данных, таких как распознавание образов, прогнозирование результатов выполнения каких-либо процессов, определение скрытых закономерностей, трендов, паттернов в данных и т. п.

Исследование выявило, что данные технологии либо используются в локальном масштабе в сфере правоохранительных органов (за исключением комплексов для распознавания лиц и номеров транспортных средств, а также модулей для ситуационного анализа), либо не применяются там, где они особенно актуальны. Это подтверждает важность данной темы и необходимость привлечь к ней интерес как из академического сообщества, так и от профессионалов из правоохранительных структур.

Рассмотрим некоторые, наиболее актуальные и востребованные подходы к использованию искусственного интеллекта и нейронных сетей в практической деятельности сотрудников правоохранительных органов.

1. Анализ больших объемов данных. Представляет собой процесс использования компьютерных технологий и алгоритмов для изучения и извлечения информации из огромных объемов структурированных и неструктурированных данных. Так, с помощью анализа больших объемов данных о преступлениях и лицах, их совершающих, можно определить, какие виды правонарушений наиболее распространены и в каких районах, в какое время суток или в какой день недели, что может способствовать их предотвращению. Также анализ больших объемов данных может помочь в прогнозировании возможных преступлений и выявлении неявных связей между преступлениями, совершенными ранее⁶.

2. Интеллектуальный анализ текста. Это процесс использования компьютерных алгоритмов и методов для автоматической обработки и анализа естественного языка. Может использоваться для выявления угроз безопасности

⁵ Жариков О. Г., Ковалев В. А., Литвин А. А. Современные возможности использования некоторых экспертных систем в медицине //Врач и информационные технологии. – 2008. – №. 5. – С. 24-30.

⁶ Чехарин Е. Е. Большие данные: большие проблемы //Перспективы науки и образования. – 2016. – №. 3 (21). – С. 7-11.

или других признаков противоправной деятельности на основе анализа текстовых массивов или социальных медиа (например, сообщений в социальных сетях, мессенджерах, блогах сети «Интернет» и пр.)⁷.

Так, интеллектуальный анализ текста может быть направлен на обнаружение подозрительных сообщений, содержащих призывы к насилию или другим преступлениям. Он может также использоваться для установления связей между преступниками, например, путем анализа их текстовых сообщений.

3. Прогнозирование. Представляет собой процесс, связанный с использованием данных и моделей для оценки будущих событий или состояний. Может быть направлен на оценку уровня преступности в будущем на основе анализа прошлых данных или с оценкой тенденций в изменении каких-либо факторов (например, социально-демографические, экономические, географические, общественно-политические и иные условия).

4. Распознавание образов. Направление, активно развиваемое в настоящее время, представляет собой процесс определения и классификации объектов на изображениях, видео или других типах визуальных данных. Системы распознавания лиц уже сегодня используются для идентификации лиц, а системы распознавания номерных знаков транспортных средств способствуют их розыску. Также распознавание образов может использоваться для определения наличия оружия или других запрещенных предметов на изображениях, что может помочь в обеспечении безопасности на массовых мероприятиях, аэропортах и т. п.

При создании и использовании систем искусственного интеллекта и нейронных сетей следует учитывать определенные проблемы и риски⁸. Неотъемлемо важно строго контролировать и проверять данные, используемые для обучения и функционирования этих систем, чтобы минимизировать шансы ошибок и неточностей. В дополнение к этому, системы AI и нейронные сети должны быть прозрачны и понятны для повышения доверия и понимания со стороны общества. Жизненно важно также гарантировать защиту личной информации и предотвратить любые варианты злоупотребления. Это достижимо путем соблюдения релевантных норм и законов, а также формулирования этических принципов использования технологий AI и нейронных сетей. В конце концов, нужно осознавать, что технологии AI и нейронные сети не являются универсальным решением всех проблем в области правоприменения. Они могут быть полезными инструментами, но все же

⁷ Цитульский А. М., Иванников А. В., Рогов И. С. Интеллектуальный анализ текста //StudNet. – 2020. – Т. 3. – №. 6. – С. 476-483.

⁸ Понкин И. В., Редькина А. И. Искусственный интеллект с точки зрения права //Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. – 2018. – Т. 22. – №. 1. – С. 91-109.

необходимы поддержка и сопутствующая экспертиза от человека для эффективного противодействия преступности.

Список использованной литературы:

1. Жариков О. Г., Ковалев В. А., Литвин А. А. Современные возможности использования некоторых экспертных систем в медицине //Врач и информационные технологии. – 2008. – №. 5. – С. 24-30.
2. Чехарин Е. Е. Большие данные: большие проблемы //Перспективы науки и образования. – 2016. – №. 3 (21). – С. 7-11.
3. Цитульский А. М., Иванников А. В., Рогов И. С. Интеллектуальный анализ текста //StudNet. – 2020. – Т. 3. – №. 6. – С. 476-483.
4. Понкин И. В., Редькина А. И. Искусственный интеллект с точки зрения права //Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. – 2018. – Т. 22. – №. 1. – С. 91-109.

БОРОВИК Петр Леонидович

доцент кафедры информационного права факультета криминальной милиции учреждения образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» кандидат юридических наук, доцент

АКТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА И НЕЙРОСЕТЕЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Аннотация: Этот научный обзор исследует актуальные тенденции и направления использования технологий искусственного интеллекта и нейросетей в деятельности правоохранительных органов. Авторы обсуждают эффективность и возможные риски применения современных технологий для предсказания, предотвращения и раскрытия преступлений. Также в обзоре рассматриваются этапы внедрения и использования искусственного интеллекта и нейросетей для оптимизации работы правоохранительных органов, где подчеркивается важность интердисциплинарного и комплексного подхода.

Ключевые слова: искусственный интеллект, нейросети, правоохранительные органы, применение технологий, предсказание преступлений, предотвращение преступлений, раскрытие преступлений, оптимизация работы, интердисциплинарный подход, комплексный подход.

CURRENT DIRECTIONS OF USING TECHNOLOGIES OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE AND NEURAL NETWORKS IN THE ACTIVITIES OF LAW ENFORCEMENT AGENCIES

Abstract: This scientific review explores current trends and directions in the use of artificial intelligence technologies and neural networks in the activities of law enforcement agencies. The authors discuss the effectiveness and possible risks of

using modern technologies to predict, prevent and solve crimes. The review also examines the stages of implementation and use of artificial intelligence and neural networks to optimize the work of law enforcement agencies, emphasizing the importance of an interdisciplinary and integrated approach.

Key words: artificial intelligence, neural networks, law enforcement agencies, application of technology, crime prediction, crime prevention, crime detection, work optimization, interdisciplinary approach, integrated approach.

HUQUQNI MUHOFAZA QILISH ORGANLARI FAOLIYATIDA SUN'IY INTELLEKT VA NEYRON TARMOQ TEXNOLOGIYALARIDAN FOYDALANISHNING DOLZARB YO'NALISHLARI

Annotatsiya: ushbu ilmiy sharh huquqni muhofaza qilish organlari faoliyatida sun'iy intellekt va neyron tarmoq texnologiyalaridan foydalanishning dolzarb tendensiyalari va yo'nalishlarini o'rganadi. Mualliflar jinoyatlarni bashorat qilish, oldini olish va ochish uchun zamonaviy texnologiyalarni qo'llash samaradorligi va mumkin bo'lgan xavflarini muhokama qiladilar. Shuningdek, sharh huquqni muhofaza qilish organlari faoliyatini optimallashtirish uchun sun'iy intellekt va neyron tarmoqlarni joriy etish va ulardan foydalanish bosqichlarini ko'rib chiqadi, bu yerda fanlararo va kompleks yondashuvning ahamiyati ta'kidlangan.

Kalit so'zlar: sun'iy intellekt, neyron tarmoqlar, huquqni muhofaza qilish organlari, texnologiyalarni qo'llash, jinoyatlarni bashorat qilish, jinoyatlarning oldini olish, jinoyatlarni ochish, ishlarni optimallashtirish, fanlararo yondashuv, kompleks yondashuv.

Учитывая огромное количество криминалистических, розыскных и оперативных данных, которые сегодня хранятся на серверах правительственных структур, простое использование автоматизированных баз данных в пассивном режиме (то есть отправление запросов и получение ответов) уже недостаточно. Для более полного извлечения преимуществ из этих дата-сетов, необходимо разрабатывать и внедрять более продвинутые методы обработки данных и алгоритмы. Это включает подходы, которые открывают новые взаимосвязи и паттерны данных, а не только что уже исследовано. В этом контексте, применение современных технологий искусственного интеллекта становится ключевым, поскольку эти системы способны выполнять задачи, которые обычно требуют человеческих умственных усилий. Искусственный интеллект использует различные алгоритмы и модели, которые позволяют обрабатывать, интерпретировать и анализировать большую информацию, экстрагировать из неё знания и делать выводы на их основе. Мы утверждаем, что этот подход повысит эффективность работы правоохранительных органов и положительно отразится на качестве принимаемых управленческих решений.

Одним из методов, используемых в искусственном интеллекте для обработки информации и принятия решений, являются нейронные сети – класс компьютерных алгоритмов, которые имитируют работу мозга человека⁹. Они состоят из множества соединенных между собой искусственных нейронов, которые обрабатывают информацию и передают сигналы друг другу. Нейронные сети обладают способностью к самообучению и адаптации к новым условиям. Это позволяет использовать их для решения задач, требующих обработки и анализа больших объемов данных, таких как распознавание образов, прогнозирование результатов выполнения каких-либо процессов, определение скрытых закономерностей, трендов, паттернов в данных и т. п.

Исследование выявило, что данные технологии либо используются в локальном масштабе в сфере правоохранительных органов (за исключением комплексов для распознавания лиц и номеров транспортных средств, а также модулей для ситуационного анализа), либо не применяются там, где они особенно актуальны. Это подтверждает важность данной темы и необходимость привлечь к ней интерес как из академического сообщества, так и от профессионалов из правоохранительных структур.

Рассмотрим некоторые, наиболее актуальные и востребованные подходы к использованию искусственного интеллекта и нейронных сетей в практической деятельности сотрудников правоохранительных органов.

1. Анализ больших объемов данных. Представляет собой процесс использования компьютерных технологий и алгоритмов для изучения и извлечения информации из огромных объемов структурированных и неструктурированных данных. Так, с помощью анализа больших объемов данных о преступлениях и лицах, их совершающих, можно определить, какие виды правонарушений наиболее распространены и в каких районах, в какое время суток или в какой день недели, что может способствовать их предотвращению. Также анализ больших объемов данных может помочь в прогнозировании возможных преступлений и выявлении неявных связей между преступлениями, совершенными ранее¹⁰.

2. Интеллектуальный анализ текста. Это процесс использования компьютерных алгоритмов и методов для автоматической обработки и анализа естественного языка. Может использоваться для выявления угроз безопасности или других признаков противоправной деятельности на основе анализа

⁹ Жариков О. Г., Ковалев В. А., Литвин А. А. Современные возможности использования некоторых экспертных систем в медицине //Врач и информационные технологии. – 2008. – №. 5. – С. 24-30.

¹⁰ Чехарин Е. Е. Большие данные: большие проблемы //Перспективы науки и образования. – 2016. – №. 3 (21). – С. 7-11.

текстовых массивов или социальных медиа (например, сообщений в социальных сетях, мессенджерах, блогах сети «Интернет» и пр.)¹¹.

Так, интеллектуальный анализ текста может быть направлен на обнаружение подозрительных сообщений, содержащих призывы к насилию или другим преступлениям. Он может также использоваться для установления связей между преступниками, например, путем анализа их текстовых сообщений.

3. Прогнозирование. Представляет собой процесс, связанный с использованием данных и моделей для оценки будущих событий или состояний. Может быть направлен на оценку уровня преступности в будущем на основе анализа прошлых данных или с оценкой тенденций в изменении каких-либо факторов (например, социально-демографические, экономические, географические, общественно-политические и иные условия).

4. Распознавание образов. Направление, активно развиваемое в настоящее время, представляет собой процесс определения и классификации объектов на изображениях, видео или других типах визуальных данных. Системы распознавания лиц уже сегодня используются для идентификации лиц, а системы распознавания номерных знаков транспортных средств способствуют их розыску. Также распознавание образов может использоваться для определения наличия оружия или других запрещенных предметов на изображениях, что может помочь в обеспечении безопасности на массовых мероприятиях, аэропортах и т. п.

При создании и использовании систем искусственного интеллекта и нейронных сетей следует учитывать определенные проблемы и риски¹². Неотъемлемо важно строго контролировать и проверять данные, используемые для обучения и функционирования этих систем, чтобы минимизировать шансы ошибок и неточностей. В дополнение к этому, системы AI и нейронные сети должны быть прозрачны и понятны для повышения доверия и понимания со стороны общества. Жизненно важно также гарантировать защиту личной информации и предотвратить любые варианты злоупотребления. Это достижимо путем соблюдения релевантных норм и законов, а также формулирования этических принципов использования технологий AI и нейронных сетей. В конце концов, нужно осознавать, что технологии AI и нейронные сети не являются универсальным решением всех проблем в области правоприменения. Они могут быть полезными инструментами, но все же необходимы поддержка и сопутствующая экспертиза от человека для эффективного противодействия преступности.

¹¹ Цитульский А. М., Иванников А. В., Рогов И. С. Интеллектуальный анализ текста //StudNet. – 2020. – Т. 3. – №. 6. – С. 476-483.

¹² Понкин И. В., Редькина А. И. Искусственный интеллект с точки зрения права //Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. – 2018. – Т. 22. – №. 1. – С. 91-109.

Список использованной литературы:

1. Жариков О. Г., Ковалев В. А., Литвин А. А. Современные возможности использования некоторых экспертных систем в медицине //Врач и информационные технологии. – 2008. – №. 5. – С. 24-30.
2. Чехарин Е. Е. Большие данные: большие проблемы //Перспективы науки и образования. – 2016. – №. 3 (21). – С. 7-11.
3. Цитульский А. М., Иванников А. В., Рогов И. С. Интеллектуальный анализ текста //StudNet. – 2020. – Т. 3. – №. 6. – С. 476-483.
4. Понкин И. В., Редькина А. И. Искусственный интеллект с точки зрения права //Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. – 2018. – Т. 22. – №. 1. – С. 91-109.

АБАКУМОВА Е.Б.

*кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права
Новосибирского военного ордена Жукова института им. генерала армии И.К.
Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации,
старший научный сотрудник отдела социальных и правовых
исследований Института философии и права СО РАН
civilization1981@mail.ru*

ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ПРАВОВОГО СТАТУСА РОСГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: В статье исследованы предпосылки, цели и правовая основа образования Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. На сегодняшний день нормативная база деятельности данного органа исполнительной власти продолжает формироваться, что обусловлено необходимостью анализа сложившейся практики ее применения с учетом объема реализуемых задач и полномочий, а также межведомственных связей, дальнейшей оптимизации функционирования.

Ключевые слова: право, Росгвардия, правоприменение, служба, национальная гвардия, правоохранительная деятельность.

FORMATION OF THE LEGAL FRAMEWORK OF THE LEGAL STATUS OF THE ROSSGUARD OF THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation. The article examines the prerequisites, goals and legal basis for the formation of the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation. To date, the regulatory framework for the activities of this executive authority continues to be formed, which is due to the need to analyze the current practice of its application, taking into account the scope of tasks and powers being implemented, as well as interdepartmental relations, further optimization of functioning.

Key words: law, National Guard, law enforcement, service, national guard, law enforcement.

ROSSIYA FEDERATSIYASI Gvardiyasi Rosning Huquqiy Maqomining Huquqiy Asoslarini Shakllantirish

Annotatsiya. Maqolada Rossiya Federatsiyasi Milliy gvardiya qo‘shinlari Federal xizmatini shakllantirishning zarur shartlari, maqsadlari va huquqiy asoslari ko‘rib chiqilgan. Bugungi kunga kelib, ushbu ijro etuvchi hokimiyat faoliyati uchun me‘yoriy-huquqiy baza shakllantirilmoqda, bu amalga oshirilayotgan vazifalar va vakolatlarni ko‘lamini, shuningdek, idoralararo munosabatlarni hisobga olgan holda, uni qo‘llashning amaldagi amaliyotini tahlil qilish zarurati bilan bog‘liq faoliyatni yanada optimallashtirish.

Kalit so‘zlar: huquq, ros gvardiyasi, xizmat, milliy gvardiya, huquqni muhofaza qilish.

Действующая Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – «ФСВНГ РФ», «Росгвардия») является правопреемницей внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, которые имеют глубокие исторические корни, ведущие ко временам царствования Ивана Грозного, введшего в период своего правления для «охранения Москвы» институт так называемых «жильцов». В более поздний период, уже в эпоху государственного правления Петра Великого, содержательно функции национальной охранной деятельности получили Гарнизонные войска, являвшиеся особым типом войск, состоявшим из прежних городских стрельцов, солдат и рейтаров. Еще более поздним структурным прародителем современных ФСВНГ является Внутренняя стража, отдельный корпус которой (ОКВС) был сформирован 30 марта 1816 года во исполнение указа Императора Александра I «О именовании внутренней стражи Отдельным корпусом внутренней стражи».

В постреволюционный период, в 1918 г., приказом Народного комиссариата внутренних дел конвойная стража, существовавшая на тот момент, была расформирована, в последствии чего было принято решение об объединении всех войск вспомогательного назначения и создании войск внутренней охраны (ВОХР) РСФСР [8, с. 14].

На протяжении всего последующего столетия, до текущего периода времени, внутренние войска неоднократно реорганизовывались, подвергались реструктуризации, сохраняя при этом подчиненность ведомству внутренних дел государства. Принципы организации и функционирования системы руководства, управления и надзора в сфере их деятельности стабильно были обусловлены ведомственной подчиненностью функций и спецификой деятельности.

Следует отметить, что в современной России национальная гвардия в действующем понимании значения правового статуса данного государственного органа, никогда не существовала. Первое упоминание о возможности ее образования относится к 2002 г., когда в государственных программах и стратегиях государственной безопасности эпизодически стало упоминаться о том, что национальная гвардия может стать правопреемницей внутренних войск МВД. Позже, в 2012 г. в печати появилась информация, что в Минобороны уже началось обсуждение концепции создания национальной гвардии и планируется, что в ее состав будут входить войска МВД, ВДВ, ВВС, ВМФ и МЧС [2].

В 2014 г. предложение безотносительно источника его инициативы к государственным или общественным структурам об образовании национальной гвардии РФ появилось на Интернет-портале «Российская общественная инициатива». В организованном опросе приняли участие все желающие граждане РФ, большинство из которых поддержало предложение законодательной инициативы реформирования внутренних войск МВД РФ [1, с. 21].

Указом Президента РФ от 05.04.2016 № 157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» (далее – «Указ № 157») было легитимно установлено, что (ФСВНГ) является правопреемником Министерства внутренних дел Российской Федерации в отношении передаваемых ей органов управления, объединений, соединений, воинских частей, военных образовательных организаций высшего образования и иных организаций внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, а также в отношении органов управления, подразделений и т.д. (ч. 11 Указа № 157).

Принятое на нормативном уровне и практически реализованное решение было закономерно и обусловлено государственными и общественными реальностями, ведь подобный опыт многих зарубежных государств показывает его эффективность и положительную динамику последствий структурного реформирования внутренних войск МВД. Схожие с войсками Национальной гвардии войсковые образования особого законодательно установленного назначения имеются в таких странах как США, Латвия, Испания, Украина, Грузия и др. [1, с. 21].

Федерального закона от 03.07.2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (далее – «Закон № 226-ФЗ») вступил в юридическую силу с 03.07.2016 г., в части действия некоторых пунктов, переходного и прочего усложненного в реализации значения и содержания – с 01.01.2017 и 01.01.2018 соответственно [1]. Согласно данному

закону, войска национальной гвардии осуществляют свою деятельность на основе принципов законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, единоначалия и централизации управления. Законность, как основополагающий принцип деятельности войск национальной гвардии России, как на уровне органов управления, так и ее структурных частей, военнослужащих личного состава – это основополагающее руководящее начало их функционирования, при котором деятельность военнослужащих войск по охране личности, общества и государства осуществляется в строгом соответствии с требованиями закона. Именно от состояния реализации принципа законности в войсках непосредственно зависит уровень обеспеченности военнослужащими войск национальной гвардии прав и свобод человека. В основе гарантий практической реализации этих принципов в деятельности Федеральной службы войск лежит организационная система руководства и управления их деятельности. Причем, определяется разграничение данных функциональных полномочий, т.к. руководство Росгвардией осуществляется непосредственно главой государства – Президентом РФ, а управление – высшим органом системы исполнительной власти – Правительством РФ.

На сегодняшний день Росгвардия является федеральным органом исполнительной власти, обладающим исключительными компетенциями субъекта охраны правопорядка и государственности. При этом необходимо отметить, что ввиду достаточно объемной внутренней структуры организации федеральной службы и наличия многих полномочий, реализуемых структурными подразделениями Росгвардии совместно с другими государственными органами – субъектами охраны правопорядка (такими как МВД РФ, ФСБ РФ, МЧС РФ, ФСИН РФ и др.) – требуется совершенствование нормативной регламентации и утонение практики ее применения, с учетом объема реализуемых задач и полномочий, а также межведомственных связей, дальнейшего налаживания и оптимизации.

Список использованной литературы:

1. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федер. закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // Российская газета. – 2016. – 6 июля. – N 146.
2. Об обороне: Федер. закон от 19 июня 2007 г. N 103-ФЗ // Российская газета. – 1996. – 6 июня. – N 106.
3. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента РФ от 5 апр. 2016 г. № 157 // Российская газета. – 2016. – 7 апр. – N 73.

4. Указ Президента Российской Федерации от 24.05.2017 г. № 236 «Об утверждении Положения об оперативно-территориальном объединении войск национальной гвардии Российской Федерации» // URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41942>

5. Сальников В.П., Борисов О.С., Кондрат Е.Н. Комментарий к Федеральному закону от 03.07.2016 N 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (постатейный). – М.: Юстицинформ, 2016. – 312 с.

ЛЕМЕШЕВСКИЙ О.О.

магистр военных наук УО «Военная академия Республики Беларусь» г. Минск E-mail: Oleglem22@yandex.by

ТАЛАЛАЕВ В.А.

кандидат юридических наук, доцент УО «Военная академия Республики Беларусь» г. Минск E-mail: tval@tut.by

ФОРМИРОВАНИЕ МОТИВАЦИИ К ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация: Работа посвящена особенностям мотивации военнослужащих, выявлены условия возникновения мотивации, исследованы факторы, которые влияют на социально-психологический климат внутри подразделения, а также рассмотрены инструменты системы мотивации, от которых зависит стремление военнослужащих выполнять служебно-боевые задачи эффективно.

Ключевые слова: мотивация, военная служба, служебно-боевые задачи, потребности.

FORMATION OF MOTIVATION FOR MILITARY SERVICE AS A FACTOR OF ENSURING NATIONAL SECURITY

Abstract: The work is devoted to the peculiarities of motivation of military personnel, the conditions for the emergence of motivation are identified, the factors that affect the socio-psychological climate within the unit are investigated, and the tools of the motivation system are considered, on which the desire of military personnel to perform service and combat tasks effectively depends.

Keywords: motivation, military service, service and combat tasks, needs.

MILLIY XAVFSIZLIKNI TA'MINLASH OMILI SIFATIDA HARBIY XIZMATGA MOTIVATSIYANI SHAKLLANTIRISH

Annotatsiya: Ish harbiy xizmatchilarning motivatsiyasining o'ziga xos xususiyatlariga bag'ishlangan, motivatsiyaning paydo bo'lishi uchun sharoitlar

aniqlangan, bo'linma ichidagi ijtimoiy-psixologik iqlimga ta'sir qiluvchi omillar o'rganilgan, shuningdek, harbiy xizmatchilarning xizmat va jangovar vazifalarni samarali bajarish istagi bog'liq bo'lgan motivatsiya tizimining vositalari ko'rib chiqilgan.

Kalit so'zlar: motivatsiya, harbiy xizmat, xizmat va jangovar vazifalar, ehtiyojlar.

На современном этапе развития общества отмечается тенденция постоянного повышения уровня конфликтности, основным источником которого являются геополитические амбиции «коллективного запада». В связи с этим роль силовых структур в государстве стремительно возрастает. Это связано с профессиональными задачами, которые возложены, в том числе, на военнослужащих внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь, национальной гвардии Российской Федерации и др.

В условиях сложного исторического периода возрастают требования к мировоззрению и профессиональным ориентирам личности военного специалиста, результативности выполняемых задач и подготовке к их выполнению, в первую очередь обучению высокопрофессиональных специалистов. Здесь приоритетное значение придается мотивационному компоненту, который прямо воздействует на эффективность решения задач службы.

Мотивация выступает в качестве определяющего условия получения максимального результата деятельности. Только тот военнослужащий, у которого под влиянием различных факторов сформировано позитивное внутреннее психическое побуждение, имеющее в своей основе устойчивое желание действовать таким образом, чтобы возложенные задачи были решены в полном объеме, способен действительно достичь высоких показателей [1].

Профессиональная мотивация военнослужащего нами рассматривается как специфическое устойчивое побуждение, образующее профессионально важные качества личности, которые выступают в качестве детерминантов поведения.

Трудность изучения мотивации состоит в том, что она напрямую не наблюдаема, однако является необходимым условием эффективной профессиональной деятельности и также определяет служебный, профессиональный и личностный рост.

Проведенный анализ теоретических и эмпирических исследований позволил предложить в качестве основной теорию мотивации, предложенную в работах Л.С. Выготского и его учеников А.Н.Леонтьева и Б.Ф.Ломова [2,3,4]. Данный выбор обосновывается особенностями отечественного менталитета.

Обозначенная теория подчеркивает, что в психике человека имеются два параллельных уровня развития – высший и низший, которые определяют

высокие и низкие потребности человека и развиваются параллельно. При этом предлагается вывод о том, что высшие и низшие потребности, развиваясь параллельно, самостоятельно, совокупно управляют поведением человека и его деятельностью.

Здесь обратим внимание, что же включают вышеуказанные потребности человека, удовлетворение которых приведет к стимулированию к добросовестному труду. Целесообразно предложить следующий подход:

Низшие потребности военнослужащих (как правило, материальные или имущественные) представляют из себя совокупность компонентов, таких как денежное довольствие, строительство жилья, награждение ценным подарком или деньгами, присвоение очередного звания досрочно и др.

Тут необходимо отметить работу руководства государства и командования войск по повышению денежного довольствия военнослужащих, организации строительства жилых домов для семей военнослужащих, систематическому проведению мероприятий по поощрению личного состава, как в рамках праздничных дней, так и по итогам служебно-боевой деятельности войск. Кроме того, специфика выполняемых обязанностей образует определенные особенности при выплате денежного довольствия, что и является основным отличием выплат во внутренних войсках.

В этой связи денежное довольствие военнослужащих внутренних войск имеет развитую структуру построения с многочисленными стимулирующими и поощряющими выплатами, в остальном же, выплаты, согласно специфике, достойно оценивают труд военнослужащих внутренних войск, для качественного выполнения своих обязанностей с высокой мотивацией.

Высшие потребности военнослужащих или нематериальные, представляют из себя совокупность компонентов, таких как достижения, аффилиация.

Содержательная характеристика достижений представляет собой: постановку новых целей в службе, учебе (курсы усовершенствования офицерского состава, учеба на факультете генерального штаба, высших учебных заведениях Республики Беларусь); общественное признание, одобрение, приобретение авторитета (объявление благодарностей перед личным составом, квалифицированные испытание на право ношения крапового берета, отсутствие дисциплинарных взысканий, выполнение задач старшего начальника точно и срок, работа в нештатных пресс-группах и т.д.); состязание, желание добиться лучших результатов, опередить других (спортивные соревнования различного уровня, параллельная постановка задачи нескольким военнослужащим для выявления более качественного результата, ежегодный смотр-конкурс профессионального мастерства «Лучший военнослужащий по видам боевой службы» и другие).

Под аффилиацией понимается эмоциональная связь человека с другими людьми, характеризующаяся взаимным принятием и расположением [6]. Значительное количество исследований свидетельствует о положительном влиянии мотива аффилиации – повышении эффективности учебы, труда, росте успеваемости, улучшении межличностных взаимоотношений, появлении психологического комфорта. Ее содержательная характеристика представляет собой необходимость находиться в сплоченном воинском коллективе. Практикой неоднократно доказано, что гуманистическая и коллективистская ориентация поведения военнослужащих имеет много позитивного и соответствует славянскому менталитету и культурно-национальным ценностям.

Продуктивное общение одна из важнейших социальных потребностей в свете межличностных и общественных отношений, продиктованная совместной жизнедеятельностью людей. Являясь сугубо человеческой, потребность в общении строится на фундаментальных основаниях стремления людей к сообществу и сотрудничеству.

Подчеркнем, что на отношения в воинских коллективах часто оказывает влияние стихийно складывающиеся обстоятельства, которые порой трудно поддается учету и контролю со стороны командиров.

Если в моральной и идеологической сферах согласие на совместную деятельность базируется на чувстве долга, на принципиальных моральных, идеологических, социальных установках, то в межличностной сфере стремление к взаимодействию возникает на основе внешней привлекательности, общности увлечений на отдыхе, при занятиях спортом, занятия в кружках, то есть чувства, вызываемые друг у друга. При всей безграничности «набора» этих чувств исследователи их сводят в две относительно самостоятельные группы:

– дизъюнктивные – сюда относятся разъединяющие людей чувства, когда другая сторона выступает как неприемлемая, может быть даже как фрустрирующий объект, по отношению к которому не возникает желания к сотрудничеству и т. д. Среди таких негативно окрашенных чувств выделяют антипатию, вражду, ненависть, безразличие. Интенсивность того и другого родов чувств может быть весьма различной. Конкретный уровень их развития, естественно, не может быть безразличным для деятельности групп.

– конъюнктивные – сюда относятся разного рода сближающие людей, объединяющие их чувства. В каждом случае такого отношения другая сторона выступает как желаемый объект, по отношению к которому демонстрируется готовность к сотрудничеству, к совместным действиям и т. д. Среди таких чувств чаще всего называют симпатию, дружбу и др [7].

Вышеизложенное подчеркивает необходимость обстоятельного рассмотрения вопроса о способах вызова конъюнктивных чувств между военнослужащими для сплочения воинских коллективов.

В этой связи основными задачами идеологической работы являются: сплочение воинских коллективов, формирование у военнослужащих и гражданского персонала личных качеств, обеспечивающих безупречное выполнение воинского долга и служебных обязанностей, соблюдение воинской и служебной (трудовой) дисциплины.

При этом сплочение воинских коллективов достигается посредством организации коллективного отдыха военнослужащих, гражданского персонала, членов их семей, утверждения среди личного состава здорового образа жизни, стремления к систематическому занятию физической культурой и спортом.

Здесь целесообразно привести примеры конкретных практических мероприятий в обозначенной сфере:

– в канун празднования дня образования одной из войсковых частей для офицеров, военнослужащих и членов их семей был организован семейно-спортивный праздник. Участники мероприятия осуществили сплав по реке, посетили места боевой славы, поучаствовали в конкурсах;

– военнослужащие и члены их семей принимают участие в семейно-спортивном празднике «Семья! Служим вместе!»;

– «Главное в жизни – семья!» Под таким названием проходит традиционный спортивно-семейный праздник войсковой части в Бресте;

– I Республиканский туристический слет МВД «Служим Закону, Народу, Айчыне», в котором приняли участие около пяти тысяч человек.

Не вдаваясь в подробности анализа таких и связанных с ними иных мероприятий, отметим, что целесообразно повышать их количество, привлекать к участию максимальное количество личного состава различных категорий, что в итоге ориентировано на появление сближающих чувств между военнослужащими, а соответственно и на мотивацию к военной службе.

Таким образом, вопросы мотивации военнослужащего к воинской службе следует ставить в разряд актуальных в связи с характером выполняемых задач и сложившейся обстановкой. Целенаправленная работа над формированием позитивной мотивации подтверждается наличием целевых ведомственных нормативных-правовых актов, имеет достаточно широкую и перспективную направленность.

Список использованной литературы:

1. Кривонощенко А.С. Об актуализации функции мотивации в кадровом обеспечении органов внутренних дел // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов: тезисы докладов Международной научно-практической конференции. – 2019. – С. 60–61.

2. Собрание сочинений: В 6-ти т. Т. 1. Вопросы теории и истории психологии/Под ред. А. Р. Лурия, М. Г. Ярошевского. – М.: Педагогика, 1982.– 488 с , ил. (Акад. пед. наук СССР).

3. Л.С.Выготский. Кн. для учащихся 9 – 11 кл. сред. шк. – М.: Просвещение, 1990.— 158 с.

4. Выготский Л.С. Психология развития человека. – М.: Изд-во Смысл; Изд-во Эксмо, 2005. — 1136 с

5. Панфилова А. П. Психология общения: учебник для студ. учреждений сред. проф. образования / А. П. Панфилова. – М.: Издательский центр «Академия», 2013. – 368 с.

6. Норкулова Н.Т. «Мотив аффилиации как основной фактор формирования сплоченности молодежных групп» Проблемы современного образования, no. 5, 2014, pp. 116-127.

ПРОКОПЕНКО Владимир Викторович

кандидат педагогических наук, доцент Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации профессор кафедры физической подготовки и спорта, vvbars@yandex.ru

ЦИРУЛЬНИКОВ Николай Николаевич

кандидат педагогических наук, доцент Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации доцент кафедры физической подготовки и спорта, cikulnikovnn@mail.ru

ЕФИМОВ Виталий Викторович

кандидат педагогических наук, доцент Санкт-Петербургский военный ордена Жукова институт войск национальной гвардии Российской Федерации начальник кафедры физической подготовки и спорта, efimov083@mail.ru

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ КРУПНОМАСШТАБНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Аннотация: В статье рассмотрены вопросы, раскрывающие основные элементы, способствующие обеспечению безопасности при организации и проведении крупномасштабных международных спортивных мероприятий. Представлены основные требования и характеристика подготовки спортивных объектов, организация работы служб безопасности, современные технологии, применяемые в процессе подготовки и проведения международных спортивных мероприятий, обеспечивающих наиболее эффективное функционирование системы безопасности.

Ключевые слова: обеспечение, организация, безопасность, международные спортивные мероприятия, современные технологии, страна организатор, национальная спортивная федерация, спортсмены, зрители.

KENG KO‘LAMLI XALQARO SPORT TADBIRLARINI TASHKIL ETISH VA O‘TKAZISHDA JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA’MINLASH TIZIMIDAGI ZAMONAVIY TEXNOLOGIYALAR

Annotatsiya: Maqolada keng ko‘lamli xalqaro sport tadbirlarini tashkil etish va o‘tkazishda xavfsizlikni ta‘minlashga yordam beradigan asosiy elementlarni ochib beradigan masalalar ko‘rib chiqiladi. Sport obyektlarini tayyorlashning asosiy talablari va xususiyatlari, xavfsizlik xizmatlari ishini tashkil etish, xavfsizlik tizimining eng samarali ishlashini ta‘minlaydigan xalqaro sport tadbirlarini tayyorlash va o‘tkazish jarayonida qo‘llaniladigan zamonaviy texnologiyalar taqdim etiladi.

Kalit so‘zlar: xavfsizlik, tashkilot, xalqaro sport tadbirlari, zamonaviy texnologiyalar, mamlakat tashkilotchisi, milliy sport Federatsiyasi, sportchilar, tomoshabinlar.

MODERN TECHNOLOGIES IN THE SYSTEM OF ENSURING PUBLIC SAFETY WHEN ORGANIZING AND CONDUCTING LARGE-SCALE INTERNATIONAL SPORTS EVENTS

Abstract. The article discusses the issues that reveal the main elements that contribute to ensuring security in the organization and conduct of large-scale international sporting events. The main requirements and characteristics of the preparation of sports facilities, the organization of the work of security services, modern technologies used in the preparation and holding of international sports events, ensuring the most effective functioning of the security system, are presented.

Keywords: provision, organization, security, international sports events, modern technologies, host country, national sports federation, athletes, spectators.

В современных условиях возрастания террористических угроз, вопросы обеспечения безопасности при проведении спортивных мероприятий международного уровня, являются одними из наиболее важных, способствующих их эффективному проведению.

Если система обеспечения безопасности при проведении крупномасштабного спортивного мероприятия международного уровня недостаточно организована, это может создать предпосылки для возникновения определенных социальных проблем, роста количества правонарушений, повышения угрозы общественной безопасности в виде какого-либо локального конфликта или террористического акта.

Обеспечение безопасности на крупномасштабных международных спортивных мероприятиях, таких, как: Олимпийские игры, Чемпионаты мира и Европы, Азиатские и Латиноамериканские игры и другие крупномасштабные спортивные мероприятия, где задействовано значительное количество видов спорта, спортсменов и зрителей, или при проведении соревнований самого высокого уровня по таким массовым видам спорта, как футбол, легкая атлетика и др., всегда является важным международным общественным событием.

Ни для кого не секрет, что спорт уже давно стал частью политики, и поэтому, любой более-менее значимый инцидент, произошедший во время проведения международного спортивного мероприятия, предается широкой международной огласке, зачастую в искаженном свете, что наносит серьезный урон репутации страны-организатора, национальной федерации по виду спорта, не говоря о возможных негативных последствиях для самих спортсменов и зрителей [1].

Каждая страна-организатор и национальная спортивная федерация, проводящая международное спортивное мероприятие, заинтересована в безопасном его проведении, для этого необходимо учитывать два основных направления обеспечения безопасности.

В настоящее время гарантами обеспечения безопасности на подобных спортивных мероприятиях являются: оптимизированная работа службы безопасности каждого спортивного объекта и использование на них современных технологий обеспечения безопасности (схема).



Схема – Основные направления обеспечения безопасности спортивного мероприятия

Первое направление, это обеспечение визуального и физического контроля за потенциально опасными внутренними и внешними факторами, со стороны сотрудников службы безопасности организатора международного спортивного мероприятия при планировании, подготовки, в ходе проведения и после окончания мероприятия.

Второе направление, это применение в процессе организации и проведения международного спортивного мероприятия современных технологий контроля и обеспечения безопасности.

Обеспечение безопасности при проведении крупномасштабного международного спортивного соревнования требует от его организаторов привлечения значительного количества высокопрофессиональных сотрудников службы безопасности и другого вспомогательного персонала.

Работа сотрудников службы безопасности заключается в правильной организации и проведении предварительных мероприятий, поскольку на крупномасштабных спортивных мероприятиях среди большого количества зрителей могут быть и социально опасные элементы.

Задача сотрудников службы безопасности при подготовке и проведении спортивного мероприятия высокого уровня, заключается:

в проверке ограждений, спортивных и иных сооружений на охраняемой территории до, во время и после проведения соревнований;

в осуществлении постоянного визуального контроля за поведением болельщиков до, во время и после проведения соревнований;

в физическом осмотре зрителей при их прохождении на спортивные сооружения, на предмет недопущения проноса оружия, взрывоопасных и отравляющих веществ, наркотиков, колющих и режущих предметов и т.п.;

в поддержании общественного порядка на спортивном мероприятии и обеспечении сохранности имущества участников спортивного процесса [1].

Исходя из данных задач обеспечения безопасности, можно выделить несколько режимов функционирования спортивного объекта, это: режим повседневной деятельности спортивного объекта и режим подготовки и проведения официального международного спортивного мероприятия;

Содержание требований по обеспечению безопасности спортивных объектов в условиях каждого из режимов функционирования должны определяться соответствующими нормативными документами.

В режиме повседневной деятельности на спортивном объекте присутствуют в основном сотрудники данного спортивного объекта, персонал обслуживающих организаций, оказывающих спортивные и другие физкультурно-оздоровительные услуги на внутренней территории объекта.

В режиме повседневной деятельности требования к организации пропускного режима на данном спортивном объекте должны определяться его внутренними нормативными документами и инструкциями.

В режиме подготовки и проведения официального международного спортивного мероприятия на планируемых для его проведения спортивных сооружениях должны быть предусмотрены дополнительные меры, направленные на усиление системы безопасности в соответствии с требованиями нормативных документов международных спортивных организаций.

В этом случае, режим работы сил и средств системы безопасности каждого спортивного объекта, должен определяться специальными инструкциями, разработанными на конкретное мероприятие и согласованными с соответствующими уполномоченными структурами.

Проведенный анализ организации и проведения в разных странах крупномасштабных международных спортивных мероприятий показал, что перечень угроз, в режиме подготовки и проведения международного спортивного мероприятия, может включать следующие их виды:

совершение террористического акта;

совершение противоправных действий, не попадающих под определение террористических, но которые могут привести к существенным материальным потерям или человеческим жертвам;

технологические аварии, которые могут привести к существенным материальным потерям или человеческим жертвам;

чрезвычайные метеорологические или климатические условия региона;

противоправные действия болельщиков или персонала спортивного объекта, которые при определенных условиях могут привести к материальным потерям или человеческим жертвам;

нарушение правил поведения на спортивном объекте, сооружении.

Перечисленные выше виды угроз могут иметь, как преднамеренный, так и не преднамеренный характер [1].

Тщательно проведенный организаторами анализ потенциально возможных угроз для каждого спортивного объекта и разработка мер по их максимальному предупреждению при подготовке крупномасштабного международного спортивного мероприятия, заключается в следующем: в техническом плане, это использование современных технологий обеспечения безопасности при разработке проекта и при строительстве спортивного объекта, сооружения; в социальном плане, это тщательный подбор и профессиональная подготовка сотрудников службы безопасности и вспомогательного персонала спортивного объекта.

Это позволит минимизировать показатели уязвимости каждого спортивного объекта.

В настоящее время, с внедрением современных информационных технологий, возможные угрозы и риски при проведении крупномасштабных международных спортивных мероприятий существенно снизились, а практический опыт их проведения показывает, что для обеспечения общественной безопасности и осуществления контроля над поведением «массы» людей, в помощь организаторам спортивного мероприятия, как правило привлекаются соответствующие силовые структуры.

Вместе с тем, вопросы обеспечения безопасности при проведении крупномасштабных международных спортивных мероприятий в зависимости от места их проведения: региона, национальных и климато-географических условий, страны организатора и т.п., остаются по-прежнему актуальными.

Еще в 2017 году на сессии генеральной ассамблеи «Интерпола» была подчеркнута ключевая роль искусственного интеллекта в области спортивной индустрии и настоятельно рекомендовано включать новейшие технологии в создание стратегий обеспечения безопасности при проведении международных спортивных мероприятий.

К таким технологиям, которые необходимо использовать в системе обеспечения безопасности международных спортивных мероприятий, относятся: искусственный интеллект, разного вида аналитические программы, вэб-камеры, «умные» очки, радиолокационные датчики, радиостанции GPS, стационарные системы контроля безопасности и другие современные средства безопасности, что уже стало повсеместной практикой при организации практически всех официальных крупномасштабных международных спортивных мероприятий.

Вот лишь отдельные примеры внедрения современных технологий при проведении крупномасштабных международных спортивных мероприятий на спортивных сооружениях и в виртуальном пространстве для обеспечения общественной безопасности и безопасности самих спортивных объектов.

Протестированные на летних Олимпийских играх-2016 «умные» очки с фотокамерой Google Glass, позволяли распознавать лица зрителей и выявлять среди них опасных элементов, а также вести фотосъемку и снимать видео в HD-качестве, что в настоящее время активно используются на крупных международных спортивных мероприятиях.

На зимней Олимпиаде-2018 за безопасность спортсменов и зрителей на открытой местности отвечали специальные дроны-перехватчики, способные обнаружить и уничтожить любой неопознанный объект.

На чемпионате мира по футболу-2018, ИТ-инфраструктура подверглась атакам хакеров более 25 млн. раз, но все они при помощи новейших технологий были предотвращены.

Важнейшим фактором, обеспечивающим максимальную безопасность при проведении крупномасштабного международного спортивного мероприятия, является качественное проектирование и строительство современного технологичного спортивного объекта со всей необходимой инфраструктурой безопасности, оптимизация всех возможных технологий обеспечения безопасности от разработки проекта спортивного объекта до его сдачи «под ключ» службе безопасности [2].

При построении системы безопасности спортивного объекта проводится тестирование проекта объекта на возможные проявления чрезвычайных ситуаций, для этого используются специальные программы-симуляторы, например: программа-симулятор «SportEvac», которая способна воспроизводить виртуальный трехмерный стадион с изображением до 70 тысяч анимационным зрителей, запрограммированных на максимально возможные непредсказуемые реакции.

Это позволит при проектировании спортивного объекта учесть временные и иные параметры при возможных экстремальных ситуациях и предусмотреть при строительстве объекта его технические особенности, позволяющие в случае необходимости быстрой и безопасной эвакуации зрителей и спортсменов с данного спортивного объекта.

Одной из наиболее эффективных современных технологий, используемых в системе обеспечения безопасности, являются разнообразные веб-камеры. В настоящее время специалисты разных государств заняты разработкой разнообразного аналитического оснащения веб-камер, которые можно запрограммировать не только на обнаружение различных видов огнестрельного оружия, распознавание лиц или номеров автомашин, но даже на фиксацию определенных типов поведения человека.

По мере развития современных технологий появились веб-камеры с более высоким разрешением «Full HD», оснащенные 20-кратными и более объективами, их программное обеспечение позволяет автоматически идентифицировать объекты на картинке в разных режимах, обеспечить максимальный охват территории без наличия «слепых» зон, качественную детализацию изображения, обнаружение лиц включенных в «список потенциально опасных элементов», существенное увеличение объема записанных видео данных.

Системы безопасности, с элементами искусственного интеллекта, позволяют освободить сотрудников службы безопасности от многих «второстепенных» задач, позволяя им сосредоточиться на реагировании на события в реальном формате времени [1–2].

Разработанные видео- и аудиосистемы фирмы «BOSCH» и других производителей, способны вращаться на 360° и передавать всю информацию в Центр управления, который интегрирован с веб-камерами, инженерной инфраструктурой, пожарными, охранными и другими системами безопасности.

При построении на спортивном объекте системы безопасности, необходимо также учитывать и наличие на нем следующих технических средств, это: рамки металлодетекторов на входе, цифровые рации с локаторами GPS у стюардов, инженерные системы обнаружения взрывчатых веществ и оружия.

Также на территории внутри объекта возможно использование крупногабаритной автомобильной и специальной техники МЧС, БПЛА, квадрокоптеров и т.п.

Еще одной важной особенностью спортивного объекта при проведении крупномасштабных международных спортивных мероприятий, является наличие трех контуров безопасности: «последний километр», наружный «красный» периметр и «зеленый» периметр внутри объекта.

Система безопасности «последний километр», предполагает контролировать потоки людей начиная с момента их высадки на общественных остановках или выхода из метро и до входа на ограждаемую территорию спортивного объекта, сооружения.

«Красный» периметр, это внешний контур безопасности, оборудованный датчиками определения радиоактивных и взрывоопасных веществ, огнестрельного и холодного оружия, контроля за проходом групп к спортивному объекту.

«Зелёный» периметр, это контур безопасности непосредственного прохода на спортивный объект, сооружение, где осуществляется считывание билетов, визуальный и с использованием технических средств досмотр зрителей и их проход на сектора.

Таким образом сотрудник служба безопасности своевременно узнает, представляет ли данный болельщик общественную безопасность, в какой сектор он зашел и при необходимости сотрудники СБ могут отслеживать этого болельщика по вэб-камерам.

IT-технологии системы контроля позволяют собрать полную статистику по посещаемости спортивного мероприятия, динамику входа и выхода со спортивного объекта и т.д. [1-3].

Также для обеспечения безопасности при подготовке и проведении крупномасштабного международного спортивного мероприятия требуются и инфраструктурные изменения в городском пространстве: повышенный контроль за автотранспортом, ограничение въезда туристических автобусов, запрещение продажи алкоголя на спортивных объектах и на прилегающих к их территории кафе и ресторанах, в местах большого скопления людей.

Контроль при прохождении на спортивный объект, сооружение и поддержание общественного порядка при проведении на нем спортивного мероприятия, внутри спортивного объекта, сооружения должны обеспечивать специально обученные лица, из числа вспомогательного персонала – стюарды.

Общие задачи по поддержанию общественного порядка и безопасности болельщиков и зрителей вне спортивного объекта должны осуществлять соответствующие силовые подразделения.

Таким образом, в заключение можно сделать вывод, что для обеспечения максимальной безопасности при подготовке и проведении крупномасштабных международных спортивных мероприятий, требуется комплексный подход: начиная с проектирования спортивного сооружения, до внедрения на спортивном объекте современных технологий обеспечения безопасности, специальной подготовки сотрудников служб безопасности и вспомогательного персонала, согласования и взаимодействия организаторов спортивного мероприятия с соответствующими административными и государственными силовыми структурами [4-8].

Разрабатываемые технологии, способствующие усилению безопасности в разных областях деятельности, включая спортивную, не стоят на месте, идет постоянный поиск и разработка еще более инновационных технологий, что при их своевременном внедрении и грамотном использовании позволит эффективно в обеспечении общественной безопасности при проведении международных спортивных мероприятий самого высокого уровня.

Список использованной литературы:

1. Прокопенко В.В. Обеспечение безопасности при организации и проведении международных спортивных мероприятий с использованием современных технологий. Санкт-Петербург.: СПВИ войск национальной гвардии. 2022. 8–с.

2. Материалы международной выставки ЭКСПОТЕХНОСТРАЖ-2022.

3. Миронов А.Н., Васильев Ф.П., Амиров И.М. Правовое регулирование обеспечения правопорядка при проведении спортивных и иных массовых мероприятий в России // Административное право и процесс. 2011. N 9. С. 51–55.

4. Об утверждении Правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований: Постановление Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2013 г. N 1156 // Рос. газета. 2013. N 286. 19 декабря.

5. Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований: Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. N 353 // Рос. газета. 2014. N 92.

6. Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи: Указ Президента Российской Федерации от 19 августа 2013 г. N 686 // Рос. газета. 2013. N 187. 23 августа.

7. Халиуллина Л.И. Спортивный экстремизм: подходы к определению и пути преодоления / Л.И. Халиуллина // Пробелы в российском законодательстве. 2012. N 1. С. 223 - 225.

8. Инновации в спорте. Электронный ресурс – <http://www.innoros.ru/news/tags/инновации-v-sporte>.

НАМЫСОВ Ерлан Думанович

заместитель начальника Карагандинской академии МВД Республики Казахстан им. Б.Бейсенова (Республика Казахстан, г. Караганда, ул. Ермакова, 124), полковник полиции, e-mail: ynamysov@inbox.ru, +7-701-532-97-88

АНАЛИЗ СПОСОБОВ СОВЕРШЕНИЯ ИНТЕРНЕТ-МОШЕННИЧЕСТВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация: в данной научной статье рассматриваются способы совершения интернет-мошенничеств. Исследованием определено, что для предотвращения преступных проявлений, и борьбы с ними могут быть использованы общие, неэффективные меры, если не будет детально изучен способ совершения преступления. Если не учитывать современные способы взлома, то кибербезопасность не сможет должным образом справиться с уязвимостями сети. Операции по защите от мошенничества могут не остановить мошенников, если не знать их точных методов. Одна из уникальных особенностей интернет-мошенничества заключается в том, что преступники прилагают лишь минимум усилий – создают интернет-ресурс с преступными намерениями, в частности, с целью обогащения за счет других преступным путем, а остальное зависит исключительно от самого человека и напрямую зависит от его последующих действий. Здесь мы имеем в виду виктимность поведения вероятной жертвы.

Ключевые слова: Республика Казахстан, интернет-мошенничества, противодействие, способ, кибербезопасность, правоохранительные органы.

ANALYZING WAYS OF COMMITTING INTERNET FRAUD IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Annotation: this scientific article discusses the ways of committing Internet fraud. The study determined that general, ineffective measures can be used to prevent and combat criminal manifestations, if the method of committing a crime is not studied in detail. If modern hacking methods are not taken into account, then cybersecurity will not be able to properly deal with network vulnerabilities. Fraud protection operations may not stop fraudsters if you do not know their exact methods. One of the unique features of Internet fraud is that criminals make only a minimum of effort - they create an Internet resource with criminal intentions, in particular, with the aim of enriching themselves at the expense of others by criminal means, and the rest depends solely on the person himself

and directly depends on his subsequent actions. Here we are referring to the victimization of the behavior of the likely victim.

Key words: Republic of Kazakhstan, Internet fraud, counteraction, method, cybersecurity, law enforcement agencies.

QOZOG‘ISTON RESPUBLIKASIDA INTERNETDA FIRIBGARLIK QILISH USULLARINI TAHLIL QILISH

Annotatsiya: ushbu ilmiy maqolada Internetda firibgarlik qilish usullari muhokama qilinadi. Tadqiqot shuni ko‘rsatdiki, agar jinoyat sodir etish usuli batafsil o‘rganilmagan bo‘lsa, jinoiy ko‘rinishlarning oldini olish va ularga qarshi kurashish uchun umumiy, samarasiz choralar qo‘llanilishi mumkin. Agar zamonaviy xakerlik usullari hisobga olinmasa, kiberxavfsizlik tarmoqdagi zaifliklarni to‘g‘ri hal qila olmaydi. Agar siz ularning aniq usullarini bilmasangiz, firibgarlarni himoya qilish operatsiyalari firibgarlarni to‘xtata olmaydi. Internetdagi firibgarlikning o‘ziga xos xususiyatlaridan biri shundaki, jinoyatchilar faqat minimal kuch sarflaydilar - ular jinoiy niyat bilan, xususan, o‘zlarini boshqalar hisobiga jinoiy yo‘l bilan boyitish maqsadida Internet-resurs yaratadilar, qolganlari esa faqat shaxsning o‘ziga va bevosita uning keyingi faoliyatiga bog‘liq harakatlar. Bu yerda biz ehtimoliy jabrlanuvchining xatti-harakatlarini qurbon qilishni nazarda tutmoqdamiz.

Kalit so‘zlar: Qozog‘iston Respublikasi, Internetdagi firibgarlik, qarshi kurash, usul, kiberxavfsizlik, huquqni muhofaza qilish organlari.

Киберпреступления являются естественным недостатком всемирной сети Интернет, которая одновременно предоставляет безграничные возможности. Интернет является наиболее привлекательной средой для развития социальных отношений благодаря возможностям передачи информации, общения, финансовых операций и многих других видов деятельности. Однако эти же возможности превратились и в платформу для незаконных преступных операций.

По оценкам экспертных сообществ, киберпреступность ежегодно наносит экономический ущерб в размере порядка 10,5 трлн. долл. и, как ожидается, этот ущерб будет продолжать расти. Для сравнения, ущерб в размере 113 млрд. долл. в 2013 г. представляет собой сравнительно небольшую потерю. Совершенно очевидно, какую угрозу для мировой экономики представляет рост преступности в сфере кибербезопасности. Снижение уровня киберпреступности становится важным для мировой экономики. В конечном итоге защита конфиденциальной информации, сохранение цифровой стабильности, снижение финансовых потерь – все это поможет мировой экономике развиваться безопасно и надежно.

О состоянии интернет-мошенничества в Республике Казахстан можно судить по значительному росту этого вида преступной деятельности за последние несколько лет. Статистика на период до 2023 г. показывает, что в 2020 г. было зафиксировано 14 220 случаев интернет-мошенничества, что является первым

признаком активного проявления данной проблемы в настоящее время. В 2021 г. число случаев интернет-мошенничества возросло до 21 405, а в 2022 г., несмотря на небольшое снижение, составило 20 569 случаев. В первой половине 2023 г. этот сценарий все еще находится на грани проблемного. Приведенные данные свидетельствуют о том, что было зарегистрировано 9545 случаев мошенничества в Интернете, что еще больше заставляет задуматься о том, насколько успешно ведется борьба с этим видом преступлений.

Важно помнить, что подобные интернет-преступления против собственности имеют минимальные шансы быть раскрытыми. Так, из общего числа уголовных дел, находившихся в производстве следственных органов в прошлом году (с учетом переходящих дел за год), сроки расследования были прерваны в 17 200 случаях, что свидетельствует о том, что семь из десяти уголовных дел остались нераскрытыми. Это подчеркивает необходимость более активной работы правоохранительных органов Республики Казахстан по предупреждению и раскрытию преступлений в Интернете.

Приведенная статистика подчеркивает важность создания и внедрения в практику эффективных стратегий предотвращения интернет-преступлений. Чтобы минимизировать потери и последствия интернет-преступлений для общества, необходимо защищать информационную среду, обучать пользователей кибергигиене, совершенствовать технологические методы обнаружения и блокирования посягательств. Для решения глобальной проблемы киберпреступности все большее значение приобретает улучшение международной координации и сотрудничества.

Без четкого понимания характера способа совершения преступления трудно выстроить и эффективно реализовать планы противодействия. Сейчас наметилась тенденция к диверсификации способов совершения интернет-мошенничества. Способы совершения такого преступного посягательства отражаются в информационных следах и являются ценным источником доказательства о социально вредном поведении преступника. В результате, по мнению В.Н. Кудрявцева, способ совершения преступления следует трактовать как определенный порядок, метод, последовательность действий, приемов, используемых лицом при совершении общественно опасного посягательства на охраняемые законом общественные отношения, в сочетании с избирательным использованием средств совершения правонарушения.

Важно подчеркнуть, что ученый рассматривает средства, используемые для совершения преступления в целом. Поэтому при изучении преступлений, связанных с интернет-мошенничеством, крайне важно учитывать как деятельность самих преступников, так и средства, используемые ими для совершения преступлений. В современных преступлениях, связанных с информационными технологиями, важнейшими компонентами являются компьютерная техника, мобильные устройства и другое многофункциональное оборудование.

Схожее определение дает Н.П. Пономарева, понимающая под способом совершения преступления определенное преступное поведение, в котором реализуются действия (или бездействие), предусмотренные Особенной частью Уголовного кодекса. Такое поведение предполагает использование нескольких стратегий, тактик, ресурсов, обстоятельств и их сочетаний. Как следствие, способ совершения преступления дает ответ на вопрос о том, как осуществлялось противоправное поведение, предусмотренное Уголовным кодексом, что имеет принципиальное значение для понимания характера и особенностей совершенных преступлений.

Способ совершения преступления, по мнению В.П. Коняхина, – это объективная сторона преступного поведения, которая включает в себя ряд действий, операций или их отсутствие, а также применение орудий, методов или внешних преступных сил. В этом понятии основное внимание уделяется физическому исполнению противоправного деяния, а также средствам или процедурам, используемым преступником. Этот фактор имеет решающее значение для анализа и понимания признаков преступления и может помочь в определении уникальных черт каждого отдельного правонарушения в процессе его совершения.

По нашему мнению, способ совершения – это отличительный признак преступления, определяющий особые черты, которые преступники используют для достижения своих коварных целей. Для правоохранительных органов, государственных организаций, предприятий и общества в целом анализ способа совершения преступления жизненно необходим, поскольку он позволяет выявить уязвимые места мошенников, потенциальные пути обмана. Понимая, как совершаются преступления, можно лучше спланировать профилактические и коррекционные мероприятия.

В действительности, как мы видим, ученые сходятся во мнении, что термин «способ» означает конкретные действия, технику или инструментарий, используемый для совершения определенного преступного посягательства.

При изучении уголовных дел и анализе судебной практики становится очевидным, что в современном интернет-мошенничестве помимо технологий, связанных со многими сферами информационной деятельности, используются так называемые «кибертехнологии», или информационно-коммуникационные каналы. Фактически эти инструменты составляют основу, на которой преступники осуществляют свои планы.

В результате для классификации методов интернет-мошенничества можно использовать следующие классические схемы:

1. Мошенничество с использованием электронной почты и мгновенных чатов – одна из тактик, которую регулярно применяют злоумышленники. Этот прием широко распространен и доступен новичкам. Чтобы обмануть потенциальную жертву, злоумышленник рассылает письма с мошеннической информацией, выдавая

себя за «легитимного» отправителя. Затем, используя различные обоснования, злоумышленник обманным путем вынуждает жертву расстаться с деньгами, среди которых следует выделить:

а) нередко гражданам приходят уведомления о выигрыше дорогостоящих призов – бытовой техники, автомобилей или других предметов, с обязательной уплатой так называемых «административных» сборов;

б) получатели писем, подобных известным «Нигерийским письмам», уведомляются о возможности получения дополнительного дохода за счет предоставления денег в долг гражданам и организациям. Особые ситуации, в том числе проблемы со здоровьем или гражданские беспорядки, говорят о временном ограничении доступа к огромным суммам денег;

в) информация рассылается от предполагаемого «родственника» с указанием перечисления небольшой суммы денег на указанный банковский счет или обычной почтой в определенное место. При этом в качестве обоснования просьбы используется объяснение сложных обстоятельств «родственника». В этом случае нередки факты приобретения телефонных номеров в Интернете и их подмена.

2. Мошенничество в социальных сетях, где особое внимание уделяется вики-технологии. Это позволяет создавать различные социальные связи между пользователями сети. Мошенничество в социальных сетях заключается в создании профилей под чужим именем и последующем обмане «друзей» при следующих обстоятельствах:

а) имитация личных чувств и просьб о переводе денег на сайтах знакомств с надеждой на переезд, получение экстравагантных подарков и т.д.;

б) имитация дружбы, сообщение о тяжелых обстоятельствах, просьба о финансовой помощи с ориентацией на быстрый и гарантированный возврат денег;

в) выдача себя за давнего друга и активное добровольное участие в групповых мероприятиях (выставках, встречах класса, тренингах, акциях, творческих курсах и т.д.) в обмен на оплату от других членов группы организации вымышленных мероприятий;

г) сбор средств на благотворительные цели, чаще всего на медицинские нужды, с использованием видео-, аудиозаписей и подложных документов.

Эти приемы, распространенные в социальных сетях, создают ложное впечатление и приводят к финансовым потерям людей, которые верят и участвуют в таких аферах. Чтобы не столкнуться с мошенниками в сетевых группах, необходимо быть внимательным и бдительным.

3. Мошенничество на интернет-досках объявлений. С развитием Интернета появилось несколько сайтов объявлений, как платных, так и бесплатных, как деловых, так и некоммерческих. По сравнению с традиционными печатными рекламными материалами – газетами, каталогами, брошюрами – эти интернет-площадки гораздо эффективнее. В настоящее время в Казахстане наиболее

распространенными сервисами досок объявлений являются «OLX», «Kolesa.kz», «Satu.kz» и другие аналогичные международные площадки. В этом контексте можно выделить следующие классические схемы мошенничества, которые используются и сегодня.

В Казахстане, как и во многих других современных странах, мы наблюдаем активное распространение новых, преступных мошеннических схем, тесно связанных с использованием интернет-технологий и повсеместным распространением социальных сетей. Тревожная тенденция наблюдается на фоне расширения цифровой инфраструктуры и роста глобального использования Интернета.

1. В настоящее время фишинг является одним из наиболее известных и распространенных способов мошенничества. Долгое время этот способ мошенничества был наиболее эффективным методом обмана, с помощью которого недобросовестные лица получали персональные данные граждан. Сегодня фишинг – это не только спам-письма и сомнительные SMS-сообщения, но и сайты, предлагающие принять участие в опросах, обещающие призы и т.д. Однако наиболее опасным способом интернет-мошенничества является рассылка гражданам писем, которые выдаются за сообщения от банка и содержат ссылки на фиктивные личные кабинеты, где необходимо ввести свои регистрационные данные. Разумеется, ни один банк не станет обращаться со своими клиентами подобным образом.

Важно помнить, что подобного рода письма от банков или других частных организаций с просьбой перейти на сайт, ввести логин и пароль, передать информацию о себе и своей банковской карте – это действительно обман. Простое игнорирование сомнительных предложений, которые могут приходить на адрес электронной почты или на смартфон в виде SMS-сообщений, – единственный надежный способ обезопасить себя от потери денег и персональных данных в подобных ситуациях.

2. Вишинг – это форма интернет-мошенничества с помощью телефонных звонков, которую можно рассматривать как продолжение фишинга. Большинство людей хотя бы раз получали телефонные звонки от недобросовестных «сотрудников» банка с вопросами о теневой деятельности на их счетах. Как правило, мошенник, выдающий себя за менеджера банка или сотрудника службы безопасности, звонит на мобильный телефон, который может быть подключен к банковскому счету, а может и не быть. После этого клиенту сообщается о странных переводах денег с карты, возможности получения кредита на его имя и других странных действиях на счете. Затем злоумышленники «рекомендуют» жертве предпринять ряд мер, чтобы избежать финансовых потерь.

а) в более ранних методах интернет-мошенники просто требовали CVV-коды карт. В современных методах используется более сложный подход, и от клиента требуется установить определенное программное обеспечение, обеспечивающее

удаленный доступ к его компьютеру или смартфону. С помощью этих программ злоумышленники могут получить доступ к любым данным на персональном устройстве.

Примерами онлайн-технологий удаленного доступа являются программы «AnyDesk» и «TeamViewer». Они находятся в свободном доступе и предлагают практические возможности для удаленного мониторинга и поддержки. Эти программы просты в использовании: загрузив файл, можно приступать к работе. Они созданы для того, чтобы облегчить удаленный мониторинг и поддержку различных устройств, включая ПК и мобильные устройства. Они работают с различными операционными системами, включая iOS, Android и Windows. Также данные программы могут использоваться и в преступных целях.

Например, мошенники часто звонят жертвам, представляясь сотрудниками банка. Интернет-мошенники выдают себя за специалистов по защите от мошенничества и утверждают, что обнаружили необычные операции на счетах жертв. Они убеждают жертв загрузить на мобильные устройства программы «AnyDesk» и «TeamViewer». Однако на самом деле их целью является полный контроль над устройством жертвы, в том числе и над приложением мобильного банка. Получив контроль над банковским приложением, мошенники начинают совершать несанкционированные действия и переводить деньги на свои счета.

Приведенные примеры подчеркивают важность осведомленности и внимательности пользователя при ответе на случайные звонки или просьбы установить программы. Если абонент просит предоставить ему доступ к устройству или личной информации, следует немедленно проверить его легитимность, но самое главное – прервать телефонный разговор.

б) другой подход – изменение пароля интернет-банкинга. Злоумышленники общаются с владельцем карты и просят его сообщить SMS-код, подтверждающий смену пароля. В результате все счета жертвы, хранящиеся в приложении мобильного банка, становятся полностью доступными. Эта стратегия не требует больших усилий, но может уберечь вас от потери денег. Следует избегать разговоров с мошенниками, никогда не сообщать им пароли и SMS-коды, а также обязательно подтверждать полученную от них информацию, самостоятельно позвонив в колл-центр банка. И самое главное – никогда и никому не сообщайте свои личные данные и финансовую информацию через приложения для обмена сообщениями, такие как WhatsApp или Telegram.

3. В связи с ростом популярности онлайн-платежей и электронной коммерции важно обратить внимание на схему мошенничества, известную как «кардинг». Эта схема направлена на тех, кто часто использует свои банковские карты для покупки товаров и услуг через Интернет на различных сайтах и торговых площадках. На практике пользователь предоставляет злоумышленникам всю необходимую информацию, когда при проведении онлайн-платежей требуется

указать все данные карты, включая номер карты, имя и фамилию, а также CVV (или CVC) код.

В наши дни злоумышленники могут получать данные с веб-сайтов с помощью специализированных приложений, которые могут быть скрыты на сайтах производителей. Это действительно хитроумные программы, предназначенные для предоставления злоумышленникам доступа к конфиденциальной информации из веб-источников.

В качестве примера рассмотрим несколько таких инструментов, которые могут использоваться интернет-мошенниками для различных действий, в том числе и для перехвата данных с веб-сайтов.

а) снифферы – это программное обеспечение, способное перехватывать и анализировать сетевой трафик. Данные программы используются мошенниками для перехвата данных, передаваемых на сайты и с сайтов, а также данных, которыми обмениваются серверы;

б) keyloggers (кейлоггеры) используются для получения доступа к учетным записям пользователей. Нажатия клавиш на компьютере, включая пароли, логины и другие данные, могут быть записаны этими приложениями;

в) скиммеры – это приложения или аппаратные средства, устанавливаемые на банкоматы или POS-терминалы для приема платежей. Клиенты вводят магнитные полосы своих карт для совершения покупок или снятия наличных, а скиммерные устройства могут записывать эту информацию;

г) другие вредоносные программы (malware). Программы, которые могут быть установлены на сайтах, предназначены для перехвата информации, такой как логины, пароли, данные банковских карт и другие конфиденциальные данные. Такие программы могут быть скрыты и функционировать незаметно для посетителей сайта.

Они позволяют получить доступ к картам и потребителям. Интернет-магазин также может быть взломан злоумышленниками. Даже если покупатель соблюдает все меры безопасности в этом случае, мошенники могут узнать интересующую их информацию. Конечно, это не означает, что следует совсем отказаться от покупок в Интернете. Для того чтобы снизить вероятность потери денег на карте, можно завести отдельную карту, предназначенную только для операций в Интернете, и переводить на нее именно ту сумму, которая необходима для оплаты одной покупки. Для этого можно также использовать виртуальную карту.

4. Более сложный и изощренный, чем традиционный фишинг, фарминг является относительно новым видом мошенничества. По сути, потребителя перенаправляют на ложный сайт, который выглядит почти так же, как и сайт банка, что и является сутью атаки фарминга. Интересно, что, несмотря на более

тщательную проверку, даже внимательный пользователь может не сразу определить фальшивый сайт. Использование фарминга требует от мошенников больших затрат времени и сил.

Кроме того, важно помнить, что небольшие финансовые учреждения чаще становятся объектами подделки, чем крупные компании. Тем не менее следует обращать внимание на URL (адрес в строке заголовка сайта), независимо от того, пользуетесь ли вы какой-либо услугой, покупаете что-либо или просто посещаете сайт компании. Он всегда должен совпадать с юридическим названием организации. На безопасное соединение с сайтом указывает URL, начинающийся с «HTTPS». Убедитесь, что это именно так. Не менее важно использовать надежное антивирусное программное обеспечение, способное распознавать мошеннические сайты и защищать от потенциальных опасностей.

Таким образом, проведенное исследование позволяет прийти к выводу о том, что правоохранительным органам Республики Казахстан рекомендуется регулярно анализировать новые тактики и схемы мошенников, проводить информационно-просветительские кампании, активно сотрудничать с IT-специалистами для выявления и анализа технических аспектов преступных схем, укреплять международный обмен информацией. Все это в конечном итоге принесет свои результаты и благоприятно отразится на общественном благосостоянии.

Список использованной литературы:

1. Эксперт оценил ущерб от киберпреступлений в России в 2021 году [Электронный ресурс]. URL: <https://riaru/20211222/kiberprestupleniya-1764832102.html> (дата обращения: 12.08.2023).

2. Основные показатели органов уголовного преследования: аналитический обзор [Электронный ресурс] // Официальный сайт Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан. Информационный сервис. URL: <https://www.qamqor.gov.kz/> (дата обращения: 12.08.2023).

3. Кудрявцев В.Н. Общая теория квалификации преступлений. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрист, 2004. 304 с.

4. Пономарева Н.П. Уголовно-правовое значение способа совершения преступления: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1970. 20 с.

5. Коняхин В.П. Уголовно-правовое значение способа совершения преступления // Уголовное право в борьбе с преступностью. М.: Изд-во ИГиП АН СССР, 1981. С. 115–121.

6. Нарциссова С.Ю. Психология аргументации правовых решений и мнений о взаимодействии в киберпространстве: монография. – 3-е изд. перераб. и доп. – М.: Издательство «Академия МНЭПУ». 2017. 274 с.

7. Россинская Е.Р., Рядовский И.А. Концепция вредоносных программ как способов совершения компьютерных преступлений: классификации и технологии противоправного использования // Всероссийский криминологический журнал. 2020. Т. 14, № 5. С. 699–709.

8. Янгаева М.О. Социальная инженерия как способ совершения киберпреступлений // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2021. № 1 (42). С. 133–138.

9. Голятина С.М. Дистанционные мошенничества, совершаемые с использованием программ удаленного доступа // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2021. № 4 (46). С. 472–478.

10. Сычева А.В. О способах совершения мошенничеств посредством социальной инженерии в современных условиях и методах их предупреждения // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2022. № 4 (63). С. 127–132

ОКЮЛОВ О.

Заслуженный юрист Республики Узбекистан д.ю.н., профессор

СООТНОШЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОСНОВ ЗАЩИТЫ СОБСТВЕННОСТИ И УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ, ГРАЖДАНСКО- ПРАВОВЫХ ОСНОВ ОХРАНЫ СОБСТВЕННОСТИ

Аннотация: В этой статье подробно рассматривается соотношение конституционных основ защиты собственности и уголовно-правовых, гражданско-правовых основ охраны собственности. Исследуется взаимодействие и принципы корреляции этих областей с учетом действующего законодательства. Выделяются ключевые элементы, общие и характерные особенности каждой из направлений правовой защиты. Отдельное внимание уделяется анализу проблем и возможных путей усовершенствования существующего законодательства в интересах обеспечения более эффективной защиты собственности.

Ключевые слова: Конституционные основы, защита собственности, уголовно-правовые основы, гражданско-правовые основы, охрана собственности, правовая защита, законодательство, усовершенствование законодательства, принципы корреляции.

RELATIONSHIP OF THE CONSTITUTIONAL FRAMEWORKS FOR THE PROTECTION OF PROPERTY AND THE CRIMINAL LEGAL, CIVIL FRAMEWORKS FOR THE PROTECTION OF PROPERTY

Abstract: This article examines in detail the relationship between the constitutional foundations for the protection of property and the criminal, civil and legal foundations for the protection of property. The interaction and principles of correlation of these areas are explored, taking into account current legislation. The key elements, general and characteristic features of each of the areas of legal

protection are highlighted. Special attention is paid to the analysis of problems and possible ways to improve existing legislation in the interests of ensuring more effective protection of property.

Key words: Constitutional foundations, property protection, criminal law foundations, civil law foundations, property protection, legal protection, legislation, improvement of legislation, correlation principles.

MULKNI HIMOYA QILISHNING KONSTITUTSIYAVIY ASOSLARI VA JINOYAT HUQUQI, MULKNI HIMOYA QILISHNING FUQAROLIK- HUQUQIY ASOSLARI

Annotatsiya: ushbu maqolada mulkni himoya qilishning konstitutsiyaviy asoslari va mulkni himoya qilishning jinoiy, fuqarolik va huquqiy asoslari o'rtasidagi munosabatlar batafsil ko'rib chiqilgan. Ushbu sohalarning o'zaro ta'siri va o'zaro bog'liqlik tamoyillari amaldagi qonunchilikni hisobga olgan holda o'rganiladi. Huquqiy himoya sohalarining har birining asosiy elementlari, umumiy va xarakterli xususiyatlari ta'kidlangan. Mulkni yanada samarali himoya qilishni ta'minlash maqsadida mavjud qonunchilikni takomillashtirishning muammolari va mumkin bo'lgan usullarini tahlil qilishga alohida e'tibor qaratilmoqda.

Kalit so'zlar: Konstitutsiyaviy asoslar, mulkni himoya qilish, jinoyat huquqi asoslari, fuqarolik huquqi asoslari, mulkni himoya qilish, huquqiy himoya, Qonunchilik, qonunchilikni takomillashtirish, korrelyatsiya tamoyillari.

Законы не только закрепляет право, но и в необходимых случаях гарантирует его осуществлению. Существует общие и специальные гарантии¹³. В системе гарантии права собственности наиболее значимым является конституционные гарантии, причем она состоит не только из одной нормы, а в целых ряд норм Конституции, в частности ст. ст. 41, 47, 65, 66 Конституции Республики Узбекистан. Наравне конституционными гарантиями существует отраслево-правовые гарантии права собственности. Наиболее значимым из них является уголовно правовые и гражданской правовые гарантии. Конституционные гарантии не только корреспондируется с уголовно правовыми и гражданской правовыми гарантиями, но и в ряде случаев прямо устанавливает конкретные новеллы, регулирующие отношения по собственности, в частности, основание и порядок прекращения права собственности, условия осуществления права собственности, размеры компенсации собственнику в случаях принудительного прекращения права собственности. Эти нормы должно быть учтены и при уголовно правовой охране и гражданской правовой охраны права собственности, т.к. часть 2 ст. 15

¹³ Д.Чинниев. Гражданское правовые аспекты осуществления и защиты права собственности. Автореферат докторской диссертации. Тошкент. 2019. С 26.

Основного Закона указана что Конституция Республики Узбекистан имеет высшие юридическое силы прямое действия и образует основы единого правового пространство на всей территории страны.

Вопросы уголовно правовой охраны права собственности наиболее глубоко исследованы профессором М.Рустамбаевым в его научных трудах, монографиях и в особенности фундаментального научного труда в трех томах Комментарий к Уголовному Кодексу Республики Узбекистан на узбекском и русском языках.¹⁴

Уголовно правовой охрана права собственности с древних времен определяет классические меры ответственности за посягательства чужого имущество, такие как разбой, вымогательства, грабеж, мошенничество, кража. По мнению автора в условиях рыночной экономики особые значимость приобретает установления оптимальных санкций за преступления прав основ экономики, за криминальные деяние во сфере хозяйственной деятельности, за преступления, связанные с воспрепятствованием, незаконным вмешательством в предпринимательской деятельность и другие преступления, посягающие на права и законные интересы хозяйствующих субъектов. По мнению профессора М.Рустамбаева исходя из конституционных основ нашей экономике следует устанавливать современные конструкции уголовно правовой охраны частной собственности и при этом при установлении превентивных мер защиты частной собственности следует сочетать уголовно правовые меры охраны с гражданской правовыми способами защиты частной собственности, которые преследует цель возвращения собственника имущества, возмещения убытков причинённого ему, с учетом упущенного выгоды или неполученного дохода.¹⁵

Гражданской правовая охрана собственности состоит из комплекса мер содержащихся и в обязательственно-правовых нормах и деликтно-правовых нормах. Гарантия осуществления права собственности состоит из следующих элементов: 1) Закрепления юридических норм, способствующих осуществления права собственности; 2) Установления обязанности как государственных органов их должностных лиц а также всех третьих лиц обеспечивать беспрепятственные осуществления права собственности; 3) Установления специальных норм обеспечивающих реализации права на защиту в том числе судебное; 4) Наступления юридической ответственности за нарушения прав и интереса собственника.¹⁶

В связи с принятием новой редакции Конституции Республики Узбекистан следует усиливать и совершенствовать, и уголовно правовых и

¹⁴ Трех томник комментариев к уголовному Кодексу Республики Узбекистан: 1 том общая часть (ст.ст. 1-96); 2 том особенная часть (ст.ст 97-192*¹¹); 3 том особенная часть (ст.ст 193-302)

¹⁵ Ўзбекистон Республикаси Жиноят Кодексига шарҳлар. Махсус қисм. 2-том. 640-648 ст.

¹⁶ Д.Чинниев. там же ст. 16

гражданско правовых механизмов охраны права собственности, в том числе частной собственности. В Основном Законе содержится новые конструкции, новые новеллы, которые соответствует современным требованиям и вызовам. Наглядной пример этого является конституционные положение права на жилище.

В IX главе Конституции в системе экономических, социальных, культурных и экологических прав в качестве новой нормы включено право собственности граждан на жилище (ст. 47). Это яркое свидетельство сущности Узбекистана как социального государства, обеспечивающего приоритет прав человека. В связи с этим уместно отметить, что инициатива о введении данной нормы была выражена следующим образом в Послании Президента к Олий Мажлису Республики Узбекистан и народу Узбекистана от 20 декабря 2022 года: «Я считаю, что необходимо внести в нашу Конституцию новые статьи, которые позволят населению жить достойно и иметь жилье».

Для того чтобы это право не осталось лишь декларативным правом, в нашей стране сегодня ведется масштабное жилищное строительство. В городах строятся новые благоустроенные массивы. В сельской местности реализуются адресные системные программы по обеспечению населения жильем.

Жилье считается особым отдельным объектом по своему правовому режиму. Объясняется это прежде всего тем, что оно входит в разряд некоторых неприкосновенных прав. Статья 31 Конституции определяет неприкосновенность жилища как неотъемлемую часть неприкосновенности личной жизни человека. Также неприкосновенным правом считается право собственности в отношении жилья. Обычно, жилье принадлежит гражданам как недвижимое имущество на правах собственности. Таким образом, право собственности на жилье естественным образом относится к праву частной собственности. Ч. 3 ст. 65 Конституции гласит, что частная собственность неприкосновенна. В нем указано что, собственник не может быть лишен своего имущества, иначе как в случаях и в порядке, предусмотренных законом, и на основании решения суда.

Расшифровка содержания неприкосновенности права собственности содержится ст. 166 Гражданского Кодекса РУз.

В ч 2 ст. 47 Конституции также указывается, что никто не может быть лишен своего жилища иначе как по решению суда и в соответствии законом.

Здесь внешне, кажется, имеется повтор и дублирование конституционных норм, но это не так.

Между общими нормами неприкосновенности прав собственности и нормами неприкосновенности прав собственности в отношении жилья есть специфика. Правда, жильё тоже считается частной собственностью. Нормы неприкосновенности частной собственности полностью применимы к жилищу.

Это, безусловно, выражается в том, что право собственности на жилище может быть прекращено в порядке и по основаниям, установленным законом и по решению суда. В таком случае требуется, чтобы право собственности на жилой дом было установлено в соответствии с законом, и чтобы он был зарегистрирован государством как недвижимое имущество. Самовольно построенное жилье создает иные правовые последствия. Нужно отличать недокументированные дома от самовольно построенных домов. Из-за погрешности организации и осуществления деятельности местных государственных органов большая часть домов в селах не зарегистрирована в установленном порядке. Сегодня готовится специальный законопроект о порядке их легализации. Он был разработан на основе социальной справедливости, добросовестности и разумности и определяет права собственности на дома, которые использовались несколькими поколениями.

Обеспечение и гарантия неприкосновенности права собственности на жилище имеет особое значение по сравнению с иным имуществом.

Во-первых, жилье имеет высокую стоимость вне зависимости от того, идет ли речь о домах находящейся на земельных участках или квартире в многоэтажных домах. Обычно это является результатом, приобретённым на накопленные средства не менее чем за десятилетие, исходя из среднего дохода обыкновенного человека. Ради приобретения жилья он и его семья сэкономили в повседневной жизни.

Во-вторых, этим домом будет пользоваться вся семья, а не один человек. По этой причине жилье считается благом особой важности, которое необходимо человеку. Лишение владельца своего жилья – это не только огромные финансовые потери, убытки, но и своеобразная трагедия, проявляющаяся в лишении крова для всех членов семьи. Именно в этом проявляются насущная необходимость закрепления специальной гарантии право неприкосновенности собственности на жилье.

При углубленном анализе статей 47 и 65 Конституции можно убедиться, что конституционные гарантии неприкосновенности права собственности и, в частности, права собственности на жилье находят свое подтверждение не только в этих нормах, но и в других конституционных нормах, которые неразрывно связаны с этими нормами. Случаи и порядок лишения права собственности на жилье должны быть предусмотрены законом. Конечно, такие случаи и порядки в основном определены в Гражданском кодексе. Эти случаи и порядки имеются практически во всех странах мира (конфискация, реквизиция, принудительное изъятие и др.). Стоит отметить, что проект также содержит установки организации законотворческого процесса, влияющего на содержание законов, в том числе и по данным вопросам (социальная справедливость, приоритет прав и интересов человека, соразмерность применяемых к людям

правовых мер и т.п.). Пока содержание законов формируется исходя из этих требований, в них совершенно невозможно предусмотреть ситуации, при которых собственник будет лишен своего имущества несправедливо и нечестно.

Еще одна конституционная гарантия заключается в том, что отмена права собственности должна осуществляться только в соответствии с порядком, определенным законом. Такой порядок подразумевает соблюдение определенной специфической процедуры. То есть собственник должен быть предупрежден заранее, ему должно быть предоставлено возможность на устранение последствий нарушения, возмещения убытков, а также должна быть соразмерность между стоимостью принудительно отчуждаемого имущества и характера содеянного права нарушения. Как сказал руководитель страны, не разумно выставлять на аукцион трехмиллиардное предприятие за невозврат кредита в сто миллионов сумов.

Как указано в проекте конституции, случаи и порядок лишения имущества должны быть определены только в законах. Подзаконные акты не могут содержать основания лишения права собственности. Потому что подзаконные акты могут быть приняты каким-то госорганом или должностным лицом, исходя из ведомственных интересов. Однако закон принимается с соблюдением особых процедур и как говорится семь раз отмерив... поэтому в них никогда не будут закреплены случайные, нерациональные или пристрастные нормы.

Право собственности на жилье может быть прекращено только на основании решения суда. Важнейшие принципы порядка рассмотрения дел в суде, порядка принятия решений и порядка обжалования принятых решений отражены в Конституции РУз. Поэтому их можно относить к системе конституционных гарантий права неприкосновенности собственности (пусть, и не напрямую). В любом случае, решение суда должно быть законным, обоснованным и справедливым. Собственник имеет право полноценно участвовать в судебном процессе и защищать свое право собственности. Даже если в этом процессе принимается решение о лишении его права собственности, собственник лично убеждается и о требованиях закона и их применение в решении суда.

Ч. 2 ст. 47 Конституции предусматривает, что в случаях и порядке, предусмотренных законом, собственнику, лишенному своего жилища, обеспечивается предварительное и равноценное возмещение стоимости жилья и понесенных им убытков. Данная норма считается важной конституционно-правовой гарантией полной защиты имущественных интересов собственника в случаях, когда право собственности на жилище прекращено по решению суда в предусмотренным законом принудительным порядке. Необходимость такой

конституционно-правовой гарантии неразрывно связана с прошлым нашей страны. В нашем народе в обиходе широко употребляется термин «сносы». В недавнем прошлом, когда дома сносилось из-за различных строительных, не всегда удавалось получить соразмерную компенсацию домовладельцу. Следует отметить, что основания необходимости сноса жилья четко не были определены, а некоторые недобросовестные чиновники, воспользовавшиеся им, допускали злоупотребления и даже коррупцию. Наряду с этим, собственников сносимого жилья не всегда устраивала стоимость компенсации. Удобство и комфорт который имел прежний собственник не всегда принималась во внимание. В-третьих, компенсационные выплаты не всегда производились своевременно что серьезно нанесло ущерб интересам собственника. В недалеком прошлом, когда начался бум строительства, в некоторых районах произошли резкие протесты населения. По поручения Президента все факты, вызывающие недовольство у людей были серьезно изучены и устранены. Самое главное, что для предотвращения подобной ситуации в будущем разработана специальная правовая система, основные принципы которой определены в Конституции.

Здесь речь идет о Законе Республики Узбекистан № 781 «О процедурах изъятия земельных участков для общественных нужд с компенсацией». Этот закон определяет механизм реализации норм, предусмотренных статьями 205-206 ГК РУз. Согласно этому закону «снос» осуществляются на основе принципов законности приоритета права собственности, неприкосновенности частной собственности, открытости и прозрачности, гарантированности компенсации.

Исходя из вышеизложенного, можно утверждать, что конституционные гарантии неприкосновенности права собственности на жилище, предусмотренное будет новым, действенным юридическим инструментарием в обеспечения права собственности в нашей стране.

В прямой действии Конституции обязывает глубже исследовать конституционной правовой нормы защиты права собственности в тесном сочетании с правовыми механизмами уголовно правовой и гражданско-правовой защиты права собственности и в том числе частной собственности и внести в них соответствующие коррективы исходя из современных вызовов.

Список использованной литературы:

1. Послание Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева Олий Мажлису и народу Узбекистана. 20.12.2022.
2. Конституция Республики Узбекистан.
3. Гражданский Кодекс Республики Узбекистан.

4. Закон Республики Узбекистан от 29.06.2022г. №ЗРУ-781 «О процедурах изъятия земельных участков для общественных нужд с компенсацией».

5. Закон Республики Узбекистан, от 15.11.2021 г. № ЗРУ-728 «О приватизации земельных участков несельскохозяйственного назначения»

6. Трех томник комментариев к уголовному Кодексу Республики Узбекистан: 1 том общая часть (ст.ст. 1-96); 2 том особенная часть (ст.ст 97-192*11); 3 том особенная часть. Тошкент. 2021. Yuridik adabiyotlar publish.

7. Ўзбекистон Республикаси Жиноят Кодексига шарҳлар. Махсус қисм. 2-том. Тошкент. 2021. Yuridik adabiyotlar publish

8. Д.Чинниев. Гражданские правовые аспекты осуществления и защиты права собственности. Автореферат докторской диссертации. Тошкент. 2019. С 26.

СЕЛИМАНОВА Светлана Михайловна

Начальник кафедры Обеспечения общественной безопасности Университета общественной безопасности Республики Узбекистан, д.ю.н., профессор

ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Аннотация: В расседается о ключевой роли верховенства закона в защите и обеспечении прав и свобод человека. Акцентируется внимание на важности независимости и центральной роли судебной системы в применении принципа верховенства закона. Отмечается, что без справедливого и стабильного применения законов через независимую судебную систему верховенство закона и, следовательно, права и свободы человека не могут быть эффективно обеспечены и защищены. Суды при этом выступают гарантом защиты прав и свобод, предлагая сферу, где решения основаны исключительно на законах, фактах и справедливости.

Ключевые слова: закон, право, права человека, законные интересы, суд, независимость судей, верховенство закона и права.

RULE OF LAW IN ENSURING HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS

Abstract: Discusses the key role of the rule of law in protecting and ensuring human rights and freedoms. Attention is focused on the importance of independence and the central role of the judiciary in the application of the rule of law. It is noted that without the fair and stable application of laws through an independent judicial system, the rule of law and, consequently, human rights and freedoms cannot be effectively ensured and protected. At the same time, the courts act as a guarantor of the protection of rights and freedoms, offering an area where decisions are based solely on laws, facts and justice.

Key words: law, human rights, legitimate interests, court, independence of judges, rule of law and rights.

Одним из основных принципов правовой системы, обеспечивающим защиту прав и свобод человека, является принцип верховенства закона. Это универсальное и фундаментальное правовое положение, утверждающее, что ни один индивидуум или орган власти не находится выше закона, и каждый должен действовать в соответствии с ним.

Верховенство закона традиционно понимается как главенство закона в системе нормативно-правовых актов. Законы, будучи нормативно-правовыми актами, не только регулируют общественно-правовые отношения, устанавливают общеобязательные правила поведения и обеспечиваются мерами государственного принуждения, но и обладают высшей юридической силой, и все другие нормативно-правовые акты должны им соответствовать и не могут им противоречить.

Верховенство закона связано со стремлением обеспечить равенство перед законом и защиту от произвола власти. Структура и критерии законности определяет сам закон. Он служит как единая основа для обеспечения равновесия интересов частных лиц и государственных органов.

Закон чаще всего включает в себя набор правил, которые должны быть четко определены, универсальны, эталонны и обеспечивать консистентность в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и основными конституционными принципами.

Нарушение закона со стороны частных лиц или государственных органов несет в себе последствия в виде наказания или юридической ответственности, которые также определены законом. Это обеспечивает эффективную защиту прав и свобод граждан.

Поскольку конституция устанавливает важнейшие фундаментальные положения, касающиеся сущности, целей и условий функционирования государства в политической, экономической и социальной сферах, а также основы правоотношений между государством, обществом и личностью, она является главным законом, и все остальные законы и подзаконные (нормативно-правовые) акты должны ей соответствовать.

В современных правовых системах существует строгая юридическая иерархия: законы должны соответствовать и подчиняться конституции, нормативно-правовые акты — конституции и законам, а правоприменительные акты — конституции, законам и нормативно-правовым актам. Поэтому верховенство закона и действующая в соответствии с этим принципом строгая юридическая иерархия создают прочный режим правовой законности, а также утверждают справедливый правопорядок и обеспечивают правовую стабильность в государстве и обществе.

Однако стремительное развитие правовых взглядов в последние десятилетия привело к тому, что верховенство закона стало восприниматься значительно шире его традиционного понимания. Сегодня это одновременно и один из атрибутов правового государства, и самостоятельная правовая доктрина, ставшая мощным средством защиты прав и свобод человека.

Очевидно, что принятие верховенства закона только в том смысле, что закон имеет высшую юридическую силу и подзаконные (нормативно-правовые, в т.ч. ведомственные) акты не должны ему противоречить или стоять над ним, не может быть основанием для признания государства правовым, так как сами принимаемые и применяемые законы могут быть и неправовыми, и несправедливыми. Поэтому очень важно понимать верховенство закона и в контексте концепции правового государства, в котором требования права преобладают над волей государства, в том числе и воплощенной в тех или иных нормативных актах.

Суды — это неотъемлемая часть системы разделения властей, они являются последним бастионом защиты прав и свобод граждан. Они играют существенную роль в поддержании законности и справедливости в обществе. Суды обеспечивают справедливость, решая споры между государством и гражданами или между самими гражданами. Они выполняют эти функции через интерпретацию и применение законов.

Однако, чтобы суды могли эффективно выполнять свою роль, они должны быть независимыми. Независимость судебной системы - это, прежде всего, независимость судей. Судьи должны быть свободными от любого внешнего влияния, будь то политическое давление, социальные ожидания или давление сверху.

Они должны быть свободными для принятия решений, основанных исключительно на фактах дела и применяемом законе, что наиболее точно отражает принцип справедливости. Судейский принцип независимости - это залог того, что каждое решение будет справедливым и основано на законе, а не на личных предпочтениях, политических взглядах или общественном мнении.

Важность судебной независимости подчеркивается в демократических обществах, где закон рассматривается как высший авторитет - применение закона без страха или предвзятости служит гарантией прав и свобод человека.

Этот сильный акцент на судебную независимость и роль судов в системе верховенства закона обеспечивает сильную защиту прав и свобод граждан - не только в теории, но и в практике. В идеале это создает общество, где каждый защищен законом, и никто не является неприкосновенным к закону.

Судебная независимость, прежде всего, означает, что судьи свободны от любого внешнего влияния, включая политическое давление или социальные ожидания, и внутреннего давления, такого как страх перед наказанием или желание продвижения по службе. Они должны принимать решения только на основе закона, фактов и справедливости.

Суды играют центральную роль в осуществлении принципа верховенства закона, обеспечивая справедливое и беспристрастное применение закона. Независимость судебной системы является критическим фактором в сопровождении принципа верховенства закона, предотвращая вмешательство от других ветвей власти или извне.

Суды играют центральную роль в осуществлении принципа верховенства закона по нескольким причинам:

Они интерпретируют законы. Это даёт возможность улучшать и уточнять законодательство, а также избежать противоречий и неопределенности.

Они обеспечивают справедливость. Суды служат местом, где постоянно и справедливо применяются решения, основанные на законе.

Они защищают права и свободы граждан. Суды гарантируют права и свободы, предоставленные конституцией и законами, обеспечивая средства вызова неправомерных действий частных лиц и государственных органов к ответственности.

Судебная независимость и эффективная работа судов являются краеугольным камнем обеспечения верховенства закона и защиты прав и свобод человека. Без них, загвоздка верховенства закона и защиты прав человека будет утрачена.

Вера в верховенство закона создает правовую уверенность и предсказуемость, законосообразное поведение и уважение к общественным и индивидуальным правам и свободам. Он служит как щит, защищающий всех граждан от произвола и несоответствия и как оружие в руках индивидуума для защиты его прав и свобод от нарушения государством или другими лицами. Поэтому принцип верховенства закона является неотъемлемой частью справедливого и рационального общества и основой любого правового государства.

Использованная литература:

1. Конституция Республики Узбекистан // <https://lex.uz/ru/docs/6445147>;
2. Закон Республики Узбекистан от 28 июля 2021 года № ЗРУ-703 «О судах» // <https://lex.uz/ru/docs/5534928>;
3. Расулев А. Обеспечение верховенство закона в Узбекистане: в контексте судебно-правовых и конституционных реформ // Общество и инновации. – 2023. – Т. 4. – №. 4. – С. 169-178.;
4. Хван Л.А. Верховенство закона как приоритетная форма права // Министерство образования и науки Республики Казахстан. – 2019. – С. 43.
5. Коновалова Л.Г. Верховенство закона и парламентаризм: соотношение через призму конституционно-правовой теории // Российско-азиатский правовой журнал. – 2022. – №. 3. – С. 64-74.

САМАРХОДЖАЕВ Б.Б.,
Судьялар олий мактаби
“Маъмурий ҳуқуқ” кафедраси мудири, ю.ф.д., проф.

АРТИКОВ Д.Р.,
Судьялар олий мактаби “Маъмурий ҳуқуқ”
кафедраси ўқитувчиси, ю.ф.ф.д.(PhD)

ЎЗБЕКИСТОНДА СУД-ҲУҚУҚ ИСЛОҲОТЛАРИНИНГ КОНСТИТУЦИЯВИЙ-ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ

Аннотация: мақолада сўнгги йилларда суд-ҳуқуқ соҳасида амалга оширилаётган ислоҳотлар, суд мустақиллигини таъминлашнинг конституциявий-ҳуқуқий асослари батафсил ёритиб берилган.

Калит сўзлар: суд-ҳуқуқ, конституция, инсон ҳуқуқлари.

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СУДЕБНОЙ РЕФОРМЫ В УЗБЕКИСТАНЕ

Аннотация: в статье подробно рассматриваются реформы в области судебного права за последние годы, конституционно-правовые основы обеспечения независимости судебной власти.

Ключевые слова: судебный, конституционный, права человека.

CONSTITUTIONAL AND LEGAL FRAMEWORKS OF JUDICIAL REFORM IN UZBEKISTAN

Abstract: the article examines in detail reforms in the field of judicial law in recent years, the constitutional and legal foundations for ensuring the independence of the judiciary.

Key words: judicial, constitutional, human rights.

Маълумки, ўтган қисқа даврда судларнинг ҳақиқий мустақиллигини таъминлаш, суд-ҳуқуқ тизимини тубдан такомиллаштириш бўйича комплекс чора-тадбирлар амалга оширилди. Ушбу даврда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг қонунчилик ва ташкилий-ҳуқуқий базасини мустаҳкамлаш, инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро стандартларни миллий қонунчиликка имплементация қилиш, шунингдек, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларининг кафолати сифатида мустақил, адолатли ва холис суд-ҳуқуқ тизимини шакллантириш борасида ислоҳотлар изчил амалга оширилди. Зеро, суд ҳокимияти нафақат уч ҳокимиятнинг бири, балки унинг юксак нуфузли ҳуқуқий ҳолати ҳамда одил судловни амалга оширишдаги самарали фаолияти жамият ва давлат ҳаётида инсон ҳуқуқлари таъминланиши, демократия ва қонунийлик барқарор бўлишининг асосий шартидир.

Бунда суд-ҳуқуқ соҳасини янада демократлаштириш, Конституция устуворлиги, қонун олдида тенглик, инсонпарварлик, адолатлилик, суд ҳокимиятининг мустақиллигини таъминлаш, суд жараёнида тортишув тамойилларини татбиқ этиш, давлат органлари билан муносабатларда фуқаролар ва тадбиркорлик субъектлари ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларининг самарали ҳимоя этилишини таъминлаш, аҳолининг одил судловга бўлган ишончини ошириш, “Хабеас корпус” институтини кенгайтириш, тергов устидан суд назоратини кучайтиришга алоҳида урғу берилмоқда.

2017–2022 йилларда бу йўналишдаги устувор масалалар юзасидан 50 дан ортиқ қонун, фармон ва қарорлар қабул қилинди. Суд тизимига оид норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ислоҳотларга мос равишда янгиланди, жумладан, 3 та янги процессуал кодекслар: Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий суд ишларини юритиш тўғрисидаги кодекси, Иқтисодий процессуал кодекси, Фуқаролик процессуал кодекси қабул қилинди ҳамда бошқа кодексларга бир қатор ўзгартиришлар киритилди, янги “Судлар тўғрисида”ги, “Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши тўғрисида”ги ва “Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида”ги қонунлар қабул қилинди. Улар асосида суд тизими тубдан такомиллаштирилди.

Мазкур суд-ҳуқуқ ислоҳотларининг мазмун-моҳияти ҳам фуқароларнинг ҳуқуқ-эркинликлари ва қонун билан кўриқланадиган манфаатларини суд орқали ҳимоя қилиниши кафолатларини янада кучайтириш, бунинг учун эса суднинг ҳақиқий мустақиллигини ва фаолиятининг самарадорлигини таъминлашга оид масалаларга қаратилган. Фуқароларининг ҳуқуқ-эркинликларини ҳимоя қилиниш кафолатларини кучайтиришда, одил судлов сифати ва самарадорлигини оширишда алоҳида аҳамиятга эга бўлган Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2016 йил 21 октябрдаги ПФ–4850-сон, 2017 йил 21 февралдаги ПФ–4966-сон, 2017 йил 30 ноябрдаги ПФ–5268-сон, 2018 йил 13 июлдаги ПФ–5482-сон, 2020 йил 24 июлдаги ПФ–6034-сон, 2021 йил 13 январдаги ПФ–6134-сон, 2023 йил 16 январдаги ПФ–11-сон фармонларида қайд қилинган фикрларнинг ҳаётий тасдиғи ҳисобланади.

Ушбу ҳужжатларда суд-ҳуқуқ тизимини ислоҳ қилиш орқали фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига тажовуз қилиш ҳолатлари юзасидан зудлик билан зарур чоралар кўриш, жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатларини ўз вақтида ҳал этиш, мурожаатларни кўриб чиқишда сансалорлик ва бефарқ муносабатда бўлиш ҳолатларига йўл қўйганлик учун жавобгарликни кучайтириш, шунингдек, бузилган ҳуқуқларни тиклаш бўйича барча зарур чораларни кўриш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларига сўзсиз риоя этилишини таъминлашга оид тадбирлар белгиланди.

Ҳар бир мамлакат эркин, адолатли ва фаровон жамият қуришга интилар экан, бу йўлдаги улуғвор мақсад ҳамда вазифаларини, аввало, ўз Конституцияси[1] да мустаҳкамлайди.

Бунда қонун устуворлигини таъминлаш ҳар қандай замонавий демократик давлатнинг асоси ҳисобланади. Айнан Конституцияда белгиланган устувор қоидалар асосида мамлакатда жамият, унинг сиёсий институтлари ва иқтисодиёт тўлиқ ривожланади.

Шу маънода янги таҳрирдаги Конституция жамиятимизнинг эволюцион ривожланишидан келиб чиқаётган ҳаётий зарурат сифатида адолатли жамият барпо этиш йўлидаги улкан қадам бўлди.

Конституцияда Ўзбекистон – ҳуқуқий давлат, деб белгиланиб, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш давлатнинг олий мақсади, дея эълон қилинар экан, унда инсон ҳуқуқларига оид нормалар 3 баравардан ортиққа ошди.

Конституцияда давлат органлари томонидан инсонга нисбатан қўлланиладиган ҳуқуқий таъсир чоралари мутаносиблик принципига асосланиши ва қонунларда назарда тутилган мақсадларга эришиш учун етарли бўлиши кераклиги мустаҳкамланди.

Қонунчиликда белгиланмаган мажбурият ҳеч кимнинг зиммасига ўз розилигисиз юклатилиши мумкин эмаслиги қайд этилдики, ушбу норма одамлар ҳаётини янада енгиллаштиради.

Бундан ташқари, ҳеч ким қонунга асосланмаган ҳолда ҳибсга олиниши, ушлаб турилиши, қамоққа олиниши, қамоқда сақланиши ёки унинг озодлиги бошқача тарзда чекланиши мумкин эмаслиги, ҳибсга олишга, қамоққа олишга ва қамоқда сақлашга фақат суднинг қарорига кўра йўл қўйилиши белгиланди. Яъни, шахснинг эркинлигини чеклаш билан боғлиқ ҳар қандай ҳаракат фақатгина суд қарори асосида амалга оширилиши шарт. Ушбу қоида тергов органлари томонидан инсонларни ноқонуний ҳибсга олиш, асоссиз қамоққа олиш ва сақлашга йўл қўймасликка қаратилгандир. Бу орқали халқаро эътироф этилган “Ҳабеас корпус” институтини қўлланиш кўлами янада кенгайди.

Инсон ҳуқуқларини суд орқали ҳимоя қилиш бўйича муҳим институтлардан бири “Ҳабеас корпус акт” – шахс эркинлигини чеклаш билан боғлиқ ҳар қандай ҳаракат фақатгина суднинг қарори асосида амалга оширилиши шартлиги талабидир.

Бу янги норманинг аҳамияти шундаки, суд-тергов жараёнларида ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларни ноқонуний ҳаракатлардан тийиб туришга, шахсни асоссиз ҳибсга олиниши ҳолатларини бартараф этишга, натижада тергов давомида инсоннинг озодлигини чеклаш билан боғлиқ бўлган хатоларга йўл қўйилмаслигига хизмат қилади. Пировардида, жиноят иши юритувида

инсоннинг кадр-қиммати, шахсий ҳаёти дахлсизлиги, қонунга ва судга ишончи, эмин-эркин ҳаракат қилиш ҳуқуқи мустаҳкам қафолатланади.

Янги таҳрирдаги Конституцияда “Шахс суднинг қарорисиз қирқ саккиз соатдан ортиқ муддат ушлаб турилиши мумкин эмас. Шахс ушлаб турилган пайтдан эътиборан қирқ саккиз соат ўтгунига қадар судга ушлаб туришнинг қонунийлиги ва асослилиги тўғрисидаги масалани ҳал қилиш учун олиб борилиши керак. Агар ушлаб туришнинг қонунийлиги ва асослилиги судда исботланмаса, шахс дарҳол озод қилиниши керак” деган норма белгиланди[2].

Бу қоида, биринчи навбатда, шахсни асоссиз ва муддатсиз ҳибсга олинишига йўл қўймаслик талабини таъминлайди.

Қамоқ эҳтиёт чорасининг судлар томонидан қўлланилиши амалиётини келтирадиган бўлсак, 2022 йилда тергов органларидан судларга келиб тушган жами 24 118 та илтимосномадан 23 503 таси қаноатлантирилган, 485 таси эса рад этилган, яъни 485 нафар шахсга нисбатан асоссиз равишда қамоқ эҳтиёт чораси қўлланилиши олди олинган[3].

Мазкур норманинг Конституцияда мустаҳкамланиши шахснинг эркин ҳаракатланишга бўлган ҳуқуқининг қатъий қафолати бўлади ва шахс ушлаб турилган пайтдан эътиборан қирқ саккиз соат ўтгунига қадар судга ушлаб туришнинг қонунийлиги ва асослилиги тўғрисидаги масалани ҳал қилиш учун олиб борилиши кераклигини қатъий белгилайди, агар суд томонидан шахсни ҳибсга олиш ёки унга нисбатан бошқача турдаги озодликни чеклашга оид қарор қабул қилинмаса, шахс дарҳол озод қилиниши зарурлигини аңлатади.

Энг муҳими, ушбу норма инсоннинг фундаментал ҳуқуқларини суд орқали ҳимоя қилинишига ва шахс эркинлиги ҳамда дахлсизлик ҳуқуқининг конституциявий қафолати сифатида хизмат қилади.

Бундан ташқари, янгиланган Конституция эски тузумдан мерос бўлиб қолган суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фуқароларни жазоловчи ёндашувидан инсон ҳуқуқларини ҳурмат қилувчи ва ҳимояловчи, поймол қилинган ҳуқуқларни тикловчи, рағбатлантирувчи ёндашувига ўзгартирди.

Илк бор шахсни ушлаш чоғида унга тушунарли тилда унинг ҳуқуқлари ва ушлаб турилиши асослари тушунтирилиши шартлиги, айбланувчи ва судланувчиларга ўзига қарши кўрсатма бермаслик (ҳалқаро эътироф этилган “Миранда қоидаси”), сукут сақлаш ҳуқуқи берилди.

Айнан процессуал ушлаш вақтида инсон оғир руҳий ҳолатга тушади ва ҳуқуқий ёрдамга айниқса муҳтождир, чунки у бундай мураккаб вазиятда жиноятда айбдор ёки айбсизлигини исботлаш мажбурияти унга эмас, аксинча, тўлиқ тергов органларига юклатилганлигини аңглай олмайди. Халқимиз кўп бора тергов органлари томонидан кимдир қўлга олинганида, у нима учун ушланганини айтилмаслигидан шикоят қилади. Натижада, фуқароларнинг ҳуқуқлари қўлга олинган вақтнинг ўзидаёқ хавф остида қолади. Минг афсуски,

фуқаролар ўз ҳуқуқларини яхши билмагани ва ҳеч ким уларга буни аниқ ва батафсил тушунтирмагани учун тергов жараёнида қонунга зид ҳолатлар кузатилади. Ушбу салбий ҳолатларнинг олдини олиш мақсадида ривожланган давлатларнинг Конституция ва қонунларида акс этган “Миранда қоидаси” Ўзбекистон Конституциясига киритилди. Яъни, шахсни ушлаш чоғида унинг ҳуқуқлари ва нима сабабдан ушлангани содда тилда тушунтирилиши шарт.

“Миранда қоидаси”га биноан ушланган шахс сукут сақлаш, сўроқ жараёнида адвокати иштирокини талаб қилиш ва бошқа ҳуқуқларга эгаллиги содда тилда шахсга илк сониялардаёқ тушунтирилади. Яъни, Конституцияда жиний таъқибга олинган шахсларни давлат органлари ҳамда мансабдор шахсларнинг ўзбошимчалигидан ҳимоялашнинг деярли барча усуллари акс этди.

Конституциявий ҳуқуқ ва эркинликлар доираси кенгайди. Ҳар кимга бузилган ҳуқуқ ва эркинликларини тиклаш учун унинг иши қонунда белгиланган муддатларда ваколатли, мустақил ҳамда холис суд томонидан кўриб чиқилиши ҳуқуқи қафолатланди.

Шу билан бирга, биринчи мартаба ҳар ким Ўзбекистон Республикасининг қонунчилигига ва халқаро шартномаларига мувофиқ, агар давлатнинг ҳуқуқий ҳимояга доир барча ички воситаларидан фойдаланиб бўлинган бўлса, инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилувчи халқаро органларга мурожаат этишга ҳақли эканлиги белгиланиб, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш борасида мутлақо янгича ёндашув – халқаро ҳуқуқий институтларига мурожаат қилиш имконияти яратилди. Бу фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳимояси нафақат миллий қонунчиликда белгиланган нормалар, балки халқаро ҳуқуқ асосида ҳам ҳимояланишини таъминлайди.

Булардан ташқари, ҳар ким давлат органларининг ёхуд улар мансабдор шахсларининг қонунга хилоф қарорлари, ҳаракатлари ёки ҳаракатсизлиги туфайли етказилган зарарнинг ўрни давлат томонидан қопланиши ҳуқуқига эгаллиги қайд этилди.

Яна бир муҳим ўзгариш, Конституцияда айбдорликка оид барча шубҳалар, агар уларни бартараф этиш имкониятлари тугаган бўлса, гумон қилинувчининг, айбланувчининг, судланувчининг ёки маҳкумнинг фойдасига ҳал қилиниши кераклиги белгиланди. Мазкур норма тўғридан-тўғри амал қилувчи қоида бўлиб, тергов ва суд жараёнида фақат ишончли ва қонуний далиллардан фойдаланишни таъминлайди ҳамда шахсни асоссиз равишда жавобгарликка тортилишдан ҳимоя қилади.

Қолаверса, гумон қилинувчи, айбланувчи ёки судланувчи ўзининг айбсизлигини исботлаши шарт эмаслиги мустаҳкамланди, ҳеч ким ўзига ва яқин қариндошларига қарши гувоҳлик беришга мажбур эмаслиги белгиланди. Бу қоидаларнинг Конституцияда белгиланиши жиний таъқиб остидаги ҳар

қандай шахсга ёки унинг яқин қариндошларига руҳий босим ва турли таҳдидлар ўтказиш, унинг шаъни ва кадр-қимматини камситиш каби бошқа ноқонуний усуллар қўлланишини олдини олишга хизмат қилади.

Бу норма айбсизлик презумпцияси принципининг муҳим кафолатидир. Конституцияга киритилаётган мазкур инсонпарвар қоидага кўра, жиноят иши бўйича ҳар қандай далилларга нисбатан шубҳа пайдо бўлса, бундай шубҳалар гумон қилинувчи, айбланувчи ёки судланувчининг фойдасига ҳал қилиниши зарур.

Нима учун шахс ҳуқуқининг мазкур кафолати муҳим? Шахсни айбдорлигига оид ҳар қандай шубҳаларга таяниб, айблаш учун етарли бўлмаган далиллар асосида шахсни жавобгарликка тортиш мумкин эмас. Борди-ю, терговда айб эълон қилинса ҳам, бундай вазиятда судда айбини тасдиқловчи далилларнинг етарли эмаслиги туфайли унга нисбатан оқлов ҳукми чиқарилади. Яъни, “исботланмаган айб – исботланган айбсизликка тенг” деган халқаро стандарт амал қилади.

Яна бир муҳим норма – агар шахснинг ўз айбини тан олганлиги унга қарши ягона далил бўлса, у айбдор деб топилиши ёки жазога тортилиши мумкин эмаслиги кафолатланди. Бу ҳол жиноят бўйича ҳақиқатни аниқлаш, шунингдек, айбсиз инсонларнинг жавобгарликка тортилишини олдини олишга, айти пайтда, жиноят содир этган ҳақиқий айбдор шахс ёки шахсларни аниқлашга хизмат қилади.

Янги таҳрирдаги Конституцияда аҳолимиз кутаётган янгиликлардан яна бири, бу хусусий мулк дахлсизлиги, мулкдорлар ҳуқуқ ва қонуний манфаатларининг ҳимояси кучайтирилганлигидир.

Жумладан, Ўзбекистон Республикасида барча мулк шакллариининг тенг ҳуқуқлилиги ва ҳуқуқий жиҳатдан ҳимоя қилиниши қатъий белгиланиб, давлат қулай инвестициявий ва ишбилармонлик муҳитини таъминланиши бўйича қоида мустаҳкамланди. Мазкур норма мамлакат иқтисодиётига тўғридан-тўғри инвестицияларни жалб этишни рағбатлантиришга, инвесторларнинг ишончини мустаҳкамлашга, тадбиркорлар ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ишончли ҳимоя қилишни таъминлашга хизмат қилади.

Конституциядаги яна муҳим жиҳатлардан бири – бу суд ҳокимияти билан боғлиқ киритилаётган янгиликлардир.

Одил судловга эришишни кенгайтириш мақсадида шахсларга суд томонидан қўлланилган қонуннинг Конституцияга мувофиқлигини текшириш ҳақидаги шикоят билан Конституциявий судга мурожаат этиш ҳуқуқи мустаҳкамланди. Мазкур норма билан агарда бирор-бир фуқаро ёки юридик шахснинг фикрича, уларнинг иши маъмурий, жиноий, иқтисодий ёки фуқаролик судларда кўрилиб, ишни судда кўришда, биринчидан, уларнинг конституциявий ҳуқуқлари ва эркинликларини бузаётган бўлса, иккинчидан,

Конституцияга мувофиқ келмаса, учинчидан, судда кўрилиши тугалланган муайян ишда қўлланилган бўлса, тўртинчидан, судда ҳимоя қилишнинг барча бошқа воситаларидан фойдаланиб бўлинган бўлса, қўлланилган амалдаги қонунни Конституцияга мувофиқлигини текшириш тўғрисида шикоят билан Конституциявий судга мурожаат қилиш имконияти яратилди.

Суд ҳокимияти бобида ақс этирилган ўзгартиришлар суд ҳокимияти мустақиллигини самарали таъминлаш, судьялар корпусини шакллантириш, одил судлов самарадорлигини оширишга асосланган бўлиб, бунинг туб моҳиятида “Инсон кадри учун” ғояси асосида чинакам адолатли суд тизимини шакллантириш ётади[4].

Киритилаётган ўзгартиришларга кўра Ўзбекистон Республикасида одил судлов фақат суд томонидан амалга оширилиши Конституция даражасида мустаҳкамланди.

Эътибор тортадиган яна бир жиҳатлардан бири энг юқори раҳбар судьялик лавозимларида бўлиш муддати қатъий белгиланмоқда. Эндиликда айна бир шахс Ўзбекистон Республикаси Олий суди ва Судьялар олий кенгаши раиси ва унинг ўринбосари этиб сурункасига икки муддатдан ортиқ сайланиши мумкин бўлмайди.

Шу билан бирга, Конституциявий суднинг судьялари қайта сайланиш ҳуқуқисиз ўн йиллик муддатга сайланиши ҳамда Конституциявий суднинг раиси ва унинг ўринбосарининг ваколат муддати беш йил эканлиги ҳақидаги қоида Конституцияда ўз аксини топди.

Конституцияда Судьялар олий кенгаши билан боғлиқ қўшимчалар ҳам назарда тутилди. Унинг мақоми аниқлаштирилиб, Судьялар олий кенгаши судьялар ҳамжамиятининг мустақил органи сифатида суд ҳокимияти мустақиллигининг конституциявий принцинга риоя этилишини таъминлаш билан бир қаторда судьялар корпусини шакллантиришга ҳам масъул эканлиги кўзда тутилди.

Бундан ташқари, суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигини таъминлаш мақсадида Судьялар олий кенгашининг барча аъзоларини Сенат томонидан сайлаш тизими киритилди. Судьялар олий кенгаши раиси ва унинг ўринбосари Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимига биноан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати томонидан беш йиллик муддатга сайланиши белгиланди. Амалдаги тартибга кўра Кенгаш раиси Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимига биноан Сенат томонидан, унинг ўринбосари эса Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан лавозимга тайинланади.

Суд ҳокимиятининг мустақил иш юритиши — бу демократик ҳуқуқий давлат ва эркин фуқаролик жамиятини барпо этишнинг ягона йўлидир. Шу сабабли асосий қонунда судьяларнинг мустақиллиги кафолатларига алоҳида

урғу берилган. Жумладан, судьялар фақатгина қонунга эмас, балки Конституцияга бўйсунуши ҳам тўғридан-тўғри белгиланди.

Шу ўринда судьялар муайян ишлар бўйича ҳисобдор бўлмаслиги каби норманинг акс этирилиши унинг мустақиллигини янада кучайтиради. Давлат судьянинг ва унинг оила аъзоларининг хавфсизлигини таъминлашга масъул эканлигини белгиланиши эса унинг дахлсизлиги кафолатларини мустаҳкамлаш билан бир қаторда фуқароларнинг одил судловга бўлган ишончини орттиради.

Конституцияга суд ҳокимиятининг молиявий мустақиллигини таъминлашга оид алоҳида модда киритилаётганлиги судлар мустақиллиги кафолатларини кучайтиришга хизмат қилади.

Бундай кафолатни давлат ўз зиммасига олган ҳолда Конституция лойиҳасида судларнинг фаолиятини молиялаштириш фақат Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджетидан амалга оширилиши ҳамда у одил судловни тўлиқ ва мустақил амалга ошириш имкониятини таъминлаши кераклиги кўзда тутилди. Ушбу норма судлар томонидан одил судловни адолатли, қонуний амалга оширишнинг асосий кафолатларидан бири ҳисобланади.

Тан олиш керак, ушбу кафолатлар суд ҳокимияти учун бугунги кун ривожланиш даврида жуда муҳим саналади ва бундай ташаббуслар мамлакатнинг халқаро нуфузини ва халқнинг судларга ишончини мустаҳкамлашга хизмат қилади.

Янги таҳрирдаги Конституция амалга киритилиши муносабати билан Олий судга ҳам масъулиятли вазифалар назарда тутилган. Бунда, Олий суд томонидан одил судловни амалга оширишда судлар томонидан конституциявий нормалар тўғри ва бир хилда қўлланилишини таъминлаш мақсадида барча инстанция судлари томонидан ишларни кўриб чиқишнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси нормаларини тўғридан-тўғри амал қилувчи ҳужжат сифатида қўллаш юзасидан “Одил судловни амалга оширишда Ўзбекистон Республикаси Конституцияси нормаларини тўғридан-тўғри қўллашнинг айрим масалалари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Олий суд Пленум қарори[5] қабул қилинди.

Ривожланган мамлакатларда айнан маъмурий судлар фуқаро ёки тадбиркорлар ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари ижро органлари томонидан бузилишининг олдини олишда, уларни ноқонуний қарорлар, ҳаракатлардан ҳимоя қилишда муҳим ўрин эгаллайди.

Давлат органлари қарорлари ва улар мансабдор шахсларининг ғайриқонуний ҳаракатлари (ҳаракатсизлиги) устидан фуқароларнинг судга шикоят қилиш ҳуқуқининг конституциявий кафолатларини амалга оширишни таъминлашга хизмат қиладиган маъмурий судларнинг ташкил этилиши фуқаролар ва тадбиркорларнинг суд ҳимоясига эришиш даражасини оширди.

Мисол учун, 2017–2022 йиллар ва 2023 йил I ярмида жами 94 967 та оммавий низо кўрилган бўлиб, 57 671 та (60.7%) иш бўйича жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқлари тикланган. Жумладан, маҳаллий ҳокимликларнинг 8.474 та қарорлари ноқонунийлиги сабабли ҳақиқий эмас деб топилган. Натижада фуқаролар ва юридик шахсларнинг бузилган ҳуқуқлари тикланишига эришилди[6].

Фуқаролар ва тадбиркорлик субъектларининг бузилган ҳуқуқларини ҳимоя қилишда маъмурий судларнинг ролини кучайтириш, уларни фуқаро ва тадбиркорларнинг ҳақиқий ҳимоячисига айлантириш мақсадида 2023 йил 26 апрелда “Давлат органлари билан муносабатларда фуқаролар ва тадбиркорлик субъектлари ҳуқуқларининг самарали ҳимоя қилинишини таъминлаш бўйича қўшимча чоралар кўрилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Қонун[7] қабул қилинди.

Қонуннинг асосий мазмуни давлат органлари билан муносабатларда фуқаролар ва тадбиркорлик субъектлари ҳуқуқларининг самарали ҳимоя қилинишини таъминлашга, давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг фаолияти устидан самарали суд назоратини ўрнатишга, маъмурий суд ишларини юритишни халқаро стандартларга мувофиқ такомиллаштиришга ҳамда аҳолининг судларга бўлган ишончини янада оширишга қаратилган.

Ҳозирги вақтда маъмурий суд ишларини юритишда аризачи ҳокимият ваколатларига эга бўлган маъмурий органга, унинг мансабдор шахсига – жавобгарга нисбатан тенгсиз ҳолатдадир. Оммавий-ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиқадиган низолар бўйича чиқарилган суд ҳужжатининг давлат органлари ёки мансабдор шахслар томонидан ихтиёрий равишда ижро этилишини таъминлаш устидан самарали назорат механизми ҳам назарда тутилмаган эди. Бунинг натижасида фуқароларнинг ёки юридик шахсларнинг манфаатларини кўзлаб чиқарилган суд ҳужжатлари кўп ҳолларда давлат органлари ёки мансабдор шахслар томонидан ижро этилмасдан қолаётти.

Бундан ташқари, даъво аризасини (аризани), шикоятни ёхуд ишни уларни кўриб чиқишга ваколатли бўлган судга ўтказган ҳолда, судлар томонидан даъво аризасини, аризани судга тааллуқли бўлмаганлиги сабабли қабул қилишни рад этишни ёки иш бўйича иш юритишни тугатишни тақиқлашни белгилаш зарурати юзага келган.

Шу муносабат билан суд тизимида «ягона дарча» принципини кенг жорий этиш мақсадида аризаларни судга тааллуқлилигидан қатъи назар, қабул қилишга ва ваколатли судга юборишга ҳамда муайян иш доирасида барча ҳуқуқий оқибатларни ҳал қилишни таъминлаш тизими жорий этилишига, маъмурий суд ишларини юритиш «суднинг фаол иштироки» принципи асосида амалга оширилишига, оммавий-ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиқадиган низолар билан бир қаторда унга сабабий боғланишда бўлган зарарнинг ўрнини

қоплаш ҳақидаги талабнинг маъмурий суд томонидан кўрилишига, оммавий-ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиқадиган ишлар бўйича тарафларга келишув битимини тузиш ҳуқуқи берилишига, суд ҳужжатлари маъмурий органлар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ва бошқа органлар, шунингдек, ташкилотлар томонидан ижро этилмаган тақдирда, уларнинг мансабдор шахсларига нисбатан суд жарималари қўлланилишига доир процессуал қоидалар белгиланди.

Шунингдек, фуқаролар томонидан давлат органларининг ва бошқа ташкилотларнинг давлат хизматларини кўрсатиш билан боғлиқ қарорлари, ҳаракатлари (ҳаракатсизлиги) устидан маъмурий судга аризалар (шикоятлар) берилган тақдирда, давлат божини белгиланган ставканинг 50 фоизи миқдорда тўлаш имконияти яратилди.

Ушбу янгиликлар давлат органлари билан муносабатларда фуқаролар ва тадбиркорлик субъектлари ҳуқуқларининг самарали ҳимоя қилинишини таъминлашга, давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг фаолияти устидан самарали суд назоратини ўрнатишга, маъмурий суд ишларини юритишни халқаро стандартларга мувофиқ такомиллаштиришга ҳамда аҳолининг судларга бўлган ишончини янада оширишга хизмат қилади.

2023 йил 16 январда қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Одил судловга эришиш имкониятларини янада кенгайтириш ва судлар фаолияти самарадорлигини оширишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ва “Одил судлов фаолиятини амалга оширишни самарали ташкил этиш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Фармонларида суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигини таъминлаш, судлар фаолияти самарадорлиги ва одил судлов сифатини оширишга қаратилган кенг қамровли чора-тадбирлар белгиланди. 2023–2026 йилларда суд тизимини сифат жиҳатидан янги босқичга олиб чиқишнинг қисқа муддатли Стратегияси ва уни амалга ошириш бўйича Ҳаракатлар дастури тасдиқланди[7].

Бунда “Янги Ўзбекистон – янги суд” тамойили доирасида аҳолининг одил судловга эришиш имкониятларини янада кенгайтириш суд-ҳуқуқ тизимини ислоҳ қилишни жадаллаштиришни, соҳага илғор халқаро стандартларни жорий этишни талаб этмоқда. Шу боис, янгиланаётган Конституцияда, энг аввало, суд органларини фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилувчи мустақил органга айлантириш энг муҳим вазифа этиб белгиланди.

Амалга оширилган тадбирлар фуқаролар ва тадбиркорлик субъектларига ўз ҳуқуқлари ва манфаатларини ҳимоя қилиш учун судга мурожаат қилишни эркинлаштириш, умуман, одил судловга эришишни ошириш ҳамда судлар фаолиятида очиқлик ва шаффофликни таъминлаш имконини бериб, судлар мустақиллигини таъминлашга хизмат қилмоқда.

Суд-ҳуқуқ соҳасида амалга оширилган ислохотлар мамлакатимизнинг халқаро майдондаги нуфузига, жумладан, суд мустақиллиги, қонун

устуворлиги ва одил судлов самарадорлиги бўйича Мерос жамғармаси томонидан юритиладиган Иқтисодий эркинлик индексининг “Суд фаолияти самарадорлиги” индикатори, Бутунжаҳон одил судлов лойиҳаси томонидан юритиладиган Ҳуқуқ устуворлиги индексининг “Фуқаролик одил судлов”, “Жиноий одил судлов” индикаторлари каби халқаро рейтингларда Ўзбекистоннинг нуфузи ошишига ҳам ўз ҳиссасини қўшмоқда.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 01.05.2023 й., 03/23/837/0241-сон
2. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 01.05.2023 й., 03/23/837/0241-сон
3. <https://stat.sud.uz/file/2023/01.08.pdf>
4. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 01.05.2023 й., 03/23/837/0241-сон
5. <https://lex.uz/docs/6523654>
6. <https://stat.sud.uz/>
7. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 27.04.2023 й., 03/23/833/0236-сон
8. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 18.01.2023 й., 06/23/11/0033-сон

МАТЧАНОВ Алимжан Атабаевич

*Начальник кафедры организационно-штабной деятельности Академии МВД Республики Узбекистан, доктор юридических наук, профессор, полковник
тел. +998977747073 E-mail: alimjan.matchanov@gmail.com*

ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ПОНЯТИЙ ЗАКОННОСТИ И ДИСЦИПЛИНЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Аннотация. В статье рассматриваются понятия законности и дисциплины в правоприменительной деятельности органов внутренних при осуществлении общественной безопасности и охраны общественного порядка. Проведен анализ правоохранительной функции органов внутренних дел при выполнении ими служебных обязанностей связанных с выполнением основных задач по защите прав, свобод и законных интересов граждан, собственности физических и юридических лиц, конституционного строя, обеспечение верховенства закона, безопасности личности, общества и государства, а также предупреждение и профилактика правонарушений.

Ключевые слова: законность, дисциплина, правоприменительная деятельность, органы внутренних дел, обеспечение общественной безопасности, охрана общественного порядка, права человека, служебные обязанности, основные задачи органов внутренних дел.

ICHKI ISHLAR ORGANLARI FAOLIYATIDA QONUNIYLIK VA INTIZOM TUSHUNCHALARI TO‘G‘RISIDA

Annotatsiya. Maqolada jamoat xavfsizligini ta‘minlash va jamoat tartibini

saqlashda ichki organlarning faoliyatida qonuniylik va intizomni ta'minlashning xususiyatlari ko'rib chiqiladi. Fuqarolarning huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini, jismoniy va yuridik shaxslarning mulkini, konstitutsiyaviy tuzumni himoya qilish bo'yicha asosiy vazifalarni amalga oshirish bilan bog'liq ichki ishlar organlarining o'z xizmat vazifalarini bajarishdagi qonun ustuvorligini, shaxs, jamiyat va davlat xavfsizligini ta'minlash, shuningdek, huquqbuzarliklarning oldini olish va oldini olish bo'yicha huquqni muhofaza qilish funksiyasi tahlil qilingan.

Kalit so'zlar: qonuniylik, intizom, huquqni muhofaza qilish, ichki ishlar organlari, jamoat xavfsizligini ta'minlash, jamoat tartibini muhofaza qilish, inson huquqlari, xizmat vazifalari, ichki ishlar organlarining asosiy vazifalari.

ON THE FEATURES OF THE CONCEPTS OF LEGALITY AND DISCIPLINE IN THE ACTIVITIES OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES

Annotation. The article deals with the concepts of legality and discipline in the law enforcement activities of internal organs in the implementation of public security and the protection of public order. The analysis of the law enforcement function of the internal affairs bodies in the performance of their official duties related to the implementation of the main tasks of protecting the rights, freedoms and legitimate interests of citizens, the property of individuals and legal entities, the constitutional order, ensuring the rule of law, the security of the individual, society and the state, as well as preventing and crime prevention.

Keywords: legality, discipline, law enforcement, internal affairs bodies, ensuring public safety, public order protection, human rights, official duties, main tasks of internal affairs bodies.

Статья 21 Конституции Республики Узбекистан (новая редакция от 30 апреля 2023 года) определяет, что «права и свободы человека могут быть ограничены только в соответствии с законом и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, здоровья населения, общественной нравственности, прав и свобод других лиц, обеспечения общественной безопасности и общественного порядка» [1].

Непосредственную защиту прав и свобод человека осуществляют государственные правоохранительные структуры и в частности органы внутренних дел (ОВД), которые являются народной профессиональной структурой выполняющую функцию дальнейшего укрепления верховенства закона, мира и спокойствия на территории Узбекистана.

Постановлением Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева от 20 января 2023 года № ПП-10 «О дополнительных мерах по преобразованию органов внутренних дел в народную профессиональную структуру и ориентированию их работы на более тесное взаимодействие с населением» принят Кодекс профессиональной культуры и служебной

дисциплины сотрудников органов внутренних дел, который определил основные направления правоприменительной деятельности ОВД в целях дальнейшего развития системы обеспечения законности.

В Уложении Тимура имеются положения, указывающие на верховенство закона и воинской дисциплины, единство законности, недопустимость противопоставления законности. Амир Тимур не только создал могущественное централизованное государство, но и чётко определил: «Правда – здоровье, правда – порядок, правда – справедливость» [2,- с.217].

Эти идеи составили базу существовавших в юридической науке определений законности и дисциплины. Однако единства взглядов по данному вопросу достигнуто не было, и существуют различные мнения относительно понятия законности и дисциплины. Если унифицировать формулировки, то многочисленные и разнообразные определения законности и дисциплины как юридических понятий можно свести к нескольким основным вариантам.

Большая группа ученых и практических работников определяют законность и дисциплину в деятельности ОВД как строгое, неуклонное соблюдение и исполнение ими указанных в нормативных актах предписаний. Это определение отражает весьма существенные черты и свойства законности и дисциплины в деятельности ОВД [3,- с.54].

Однако в основу рассматриваемого определения положены, по существу, названия видов деятельности по осуществлению норм права в форме соблюдения и исполнения. Это может привести к отождествлению законности, дисциплины, на что справедливо указывается в ряде работ. Поэтому в некоторых случаях прямо оговаривается, что содержанием законности и дисциплины является не само исполнение законов и дисциплинарных предписаний, не деятельность по их осуществлению, а соответствие этой деятельности законодательным актам. Вряд ли можно признать достаточно удачным определение, которое требует подобных оговорок.

Статья 14 Конституции Узбекистана определяет, что «Государство строит свою деятельность на принципах социальной справедливости и законности в интересах благосостояния человека и общества». Следовательно, понятие законности получило закрепление в качестве конституционного принципа деятельности государственных органов, общественных организаций, должностных лиц и граждан.

С целью подчеркнуть реальность законности и дисциплины в деятельности ОВД, их понятие многими теоретиками раскрывается через категорию «режим». Законность и дисциплина рассматривается как устойчивый правовой режим, обеспечивающий всеобщее, строгое и неуклонное исполнение, применение и соблюдение правовых норм и защиту граждан и в котором неукоснительно пресекаются всякие произвольные действия. Это

определение отражает также весьма существенную черту законности и дисциплины, поскольку большинство участников общественных отношений сознательно и добровольно соблюдает законы, дисциплинарные предписания и другие правовые акты.

Заметим, что изложенные варианты определения законности и дисциплины описывают ее как свойство правовой деятельности участников общественных отношений, в нашем случае на функцию ОВД. Но если в одном случае он относит это свойство к самой деятельности, то в другом смещает акцент в сферу идеологии, говорит о требованиях к этой деятельности. Еще в одном случае уделяется внимание результату, когда соответствие закону и дисциплинарным предписаниям становится общим свойством всех действий ОВД.

Некоторые авторы рассматривают законность и дисциплину при осуществлении административной практики как свойство не деятельности, а общественных отношений. Законность и соблюдение дисциплины ими определяется как состояние общественных отношений, соответствием их правовым нормам[4,- с.22].

Существенно отличаются от приведенных выше те определения законности и дисциплины, которые рассматривают их как метод государственной гарантии общественного порядка. Это находит свое выражение в общественных отношениях связанных с выполнением ОВД своих обязанностей посредством издания и неуклонного осуществления законов, дисциплинарных предписаний и других правовых актов. Тем самым содержание понятия законности и дисциплины существенно расширяется, поскольку в него включаются процессы нормотворчества и право реализации. Это приводит к смешению законности с дисциплиной и по существу отождествление законности с неуклонным соблюдением служебной дисциплины сотрудниками ОВД [5,- с.24].

Анализ приведенных определений законности и дисциплины ОВД свидетельствует о том, что все они отражают реально существующие черты и свойства этих сложных и многогранных социальных явлений. Но с другой стороны, каждая из этих дефиниций не раскрывает тех черт законности и служебной дисциплины, которые включены в иные определения.

Это порождает тенденцию к сближению различных точек зрения на понятие законности и дисциплины в ОВД. В частности, во многих работах описываются те черты и свойства законности и служебной дисциплины, которые не вошли в дефиниции. Анализ различных точек зрения на понятие законность в деятельности ОВД не дает основания противопоставлять одно определение другому, так как все они отражают реально существующие черты и свойства этого сложного и многогранного социального явления.

«Понятия «законность» и «дисциплина» являются для теории административного права фундаментальными категориями. Без их практической реализации в правовой действительности невозможно сколь-нибудь нормальное функционирование власти в любом, даже самом далеком от демократических устоев, государстве» [6,- с.3], – указывает Н.С.Куликова. Соглашаясь с данным мнением можно отметить, что различные подходы к пониманию законности и дисциплины в административной деятельности ОВД являются обоснованными и правильными. Но с другой стороны каждая из предлагаемых дефиниций не раскрывает тех черт и признаков законности, которые включены в иные определения, данные другими авторами.

Можно отметить, что между вышеприведенными точками зрения на законность и дисциплины нет принципиальных противоречий. Поэтому многие авторы, отстаивая определенную позицию, отмечают и другие черты законности.

Так, Н.В. Пашкова, определив законность как соблюдение, исполнение законов, затем пишет о ней и как о принципе, методе и режиме строгого, неуклонного соблюдения, исполнения законов государством, его органами, должностными лицами и другими субъектами, наделенными государственно-властными полномочиями[7,- с.7].

Е.С. Кученин – сторонник понимания законности как режима общественных отношений – вместе с тем, рассматривает ее и как метод деятельности, метод осуществления государственных функций, принцип деятельности и поведения участников общественных отношений, свойство этой деятельности[8,- с.25].

В сущности, законность и дисциплина в ОВД является предпосылкой правопорядка, ядром соблюдения служебной дисциплины, важнейшим элементом профессиональной деятельности. Обеспечение законности и строгое соблюдение дисциплины – необходимое условие, предпосылки и средство выполнения ОВД возложенных на них государством задач. Законность и служебная дисциплина, основные категории юридической науки и практики в деятельности ОВД. Ее уровень, состояние служит главным критерием оценки функций органов внутренних дел.

Т.А. Малыхина, отмечая юридическую сторону дисциплинарного производства, выделяет его особенности правомерности поведения, деятельности сотрудников ОВД [9,-с.29]. Н.А. Овчинников же рассматривает законность как аспект общеобязательности его соблюдения сотрудниками ОВД и соответствия служебной деятельности[10,- с.28].

Соглашаясь с целесообразностью создания комплексного определения законности, отражающего все ее основные черты и свойства, следует подчеркнуть позицию Е.А. Пушкарева, который отмечает, что задача

соблюдения законности и дисциплины вряд ли может быть решена чисто механическим соединением разноплановых дефиниций. Определения получаются громоздкими, недостаточно четкими и затруднены для использования в учебной и иной практической деятельности [11,- с.26].

На основе анализа и обобщения многочисленных позиций ученых и практиков можно сделать вывод, что законность и дисциплина представляют собой алгоритм строгого и неуклонного соблюдения и исполнения всеми участниками общественных отношений норм права, установленных законами и основанными на них другими нормативными актами.

Законность и дисциплина как принцип государственно-правовой жизни провозглашается и законодательно закрепляется в качестве основополагающего начала правовой жизни, идеи или требования, которым должны руководствоваться сотрудники ОВД в своей профессиональной деятельности. Понимание законности как принципа права означает, что требования права в равной мере обращены как к гражданам, так и ОВД как государственной структуры и их должностным лицам.

Законность и дисциплина ОВД необходимо также рассматривать в качестве метода поведения участников регулируемых отношений. В этом аспекте законность и дисциплину можно представлять и в специальном значении – в качестве метода урегулирования общественных отношений путем издания и обеспечения к исполнению юридических предписаний.

В своей сущности законность и дисциплина представляется как особый режим профессиональной деятельности ОВД. В указанном смысле законность и дисциплина отражают реальное верховенство закона, господство его в отношении между личностью и властью. Закон, дисциплина устанавливают степень зависимости личности от власти и пределы притязаний власти по отношению к личности. Следовательно, законность есть режим господства закона в общественной жизни. А понимание закона и дисциплины как особого режима означает распространение его требований на все области правовой жизни – сферу реализации, применения права и правотворчество, не оставляя тем самым зон, неподвластных закону.

Таким образом, можно сделать следующий вывод: законность и дисциплина в деятельности ОВД, как специфическое социальное состояние имеет сложную структуру и проявляется в различных аспектах. Как многоаспектное и многоплановое явление законность и дисциплина исследуется и интерпретируется с разных точек зрения: как непосредственно соблюдение и исполнение нормативно-правовых актов сотрудниками ОВД как субъектами права; как требование, выражающее обязательное соблюдение нормативно-правовых актов сотрудниками ОВД; как режим общественной и государственной жизни, основанный на соблюдении нормативно-правовых актов органами внутренних дел; как идея права, выраженная в законах и

нормах регулирующих дисциплинарное производство; как метод государственного руководства органами внутренних дел, основанный на строгом соблюдении нормативно-правовых актов.

Теоретически можно предположить, что наиболее полное определение законности и служебной дисциплины можно получить на основе интеграции всех имеющихся точек зрения. Поэтому на наш взгляд, в самом общем понимании законность и дисциплину в деятельности ОВД можно определить как основной принцип, метод и режим строгого, неуклонного соблюдения, исполнения законов сотрудниками ОВД как должностными лицами, наделенными государственно-властными полномочиями.

Использованная литература:

1. <http://old.lex.uz/docs/6445147>
 2. Боймирзаева Р. Х., Ахмедова Х. Уложение Темура – великий политико-правовой источник // Молодой ученый. – 2017. – №43. – С. 217-220. – URL <https://moluch.ru/archive/177/46185/> (дата обращения: 26.06.2023).
 3. Шурупова Е. А. Дисциплинарное производство в органах внутренних дел Российской Федерации: административно-правовой аспект: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Челябинск, 2015 – 24 с.
 4. Громыко С. С. Обеспечение законности и дисциплины в деятельности органов исполнительной власти (административно-правовой аспект): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – СПб, 2003. – 22 с.
 5. Капустина И. Ю. Административно-правовые средства обеспечения законности и дисциплины службы в органах внутренних дел: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – СПб., 2009 – 24 с.
 6. Куликова Н. С. Правовое регулирование обеспечения законности и дисциплины в административной деятельности полиции: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Краснодар, 2016 – С.3.
 7. Пашкова Н. В. Обеспечение законности в деятельности органов внутренних дел: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2006. – 23 с.
 8. Кученин Е. С. Административно-правовое обеспечение служебной дисциплины в органах внутренних дел: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2013. – 25 с.
 9. Малыхина Т. А. Дисциплинарное производство в органах внутренних дел Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2017. – 29 с.
 10. Овчинников Н. А. Административно-правовое регулирование обеспечения законности в системе МВД России: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2011. – 28 с.
- Пушкарев Е. А. Законность и ее гарантии в системе обеспечения прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел (теоретико-правовой аспект): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Ростов-на-Дону, 2003 – 26 с

РАХИМОВА М.А.,

Университет мировой экономики и дипломатии, д.ю.н., проф.

+99891-165-87-04, tuattara161@mail.ru

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОПРОСОВ МИГРАЦИИ И ПОЛОЖЕНИЯ МИГРАНТОВ В ДОКУМЕНТАХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РАМКАХ СНГ

Аннотация. В сегодняшнем глобализованном мире люди находятся в постоянном движении. Миграция размывает традиционные границы между культурами, этническими группами и языками, вносит свой вклад в многообразие, культурное и экономическое богатство. Многими миграция воспринимается также как вызов или даже угроза. Это – вызов для механизмов прав человека, которые призваны обеспечивать полное соблюдение прав человека для всех, в том числе и мигрантов, однако права человека мигрантов часто нарушаются.

Ключевые слова: защита прав человека, миграция, свобода передвижения, инструменты по регулированию прав мигрантов.

SOME ASPECTS OF LEGAL REGULATION OF MIGRATION ISSUES AND THE SITUATION OF MIGRANTS IN HUMAN RIGHTS DOCUMENTS WITHIN THE CIS

Abstract. In today's globalized world, people are in constant motion. Migration blurs traditional boundaries between cultures, ethnic groups and languages, and contributes to diversity, cultural and economic richness. Migration is also perceived by many as a challenge or even a threat. This is a challenge for human rights mechanisms that are designed to ensure full respect for the human rights of all, including migrants, but the human rights of migrants are often violated.

Key words: protection of human rights, migration, freedom of movement, instruments to regulate the rights of migrants.

МДҲ ДОИРАСИДА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ БЎЙИЧА ҒУЖЖАТЛАРДА МИГРАЦИЯ МАСАЛАЛАРИ ВА МИГРАНТЛАРНИНГ МАҚОМИНИ ҲУҚУҚИЙ ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ АЙРИМ ЖИҲАТЛАРИ

Annotatsiya. Hozirgi globallashgan dunyoda insonlar doimiy harakatda. Migratsiya madaniyatlar, etnik guruhlar va tillar o'rtasidagi an'anaviy chegaralarni yo'qotadi va xilma-xillik, madaniy va iqtisodiy boylikka hissa qo'shadi. Migratsiya ham ko'pchilik tomonidan qiyinchilik yoki hatto tahdid sifatida qabul qilinadi. Bu barchaning, jumladan, muhojirlarning inson huquqlariga to'liq rioya etilishini ta'minlashga qaratilgan inson huquqlari mexanizmlari uchun qiyinchilik tug'diradi, ammo migrantlarning inson huquqlari ko'pincha buziladi.

Kalit so‘zlar: inson huquqlarini himoya qilish, migratsiya, harakat erkinligi, migrantlar huquqlarini tartibga solish vositalari.

Вопросы миграции тесно переплетены с вопросами реализации и защиты прав человека. Во всех документах по правам человека тем или иным образом затрагиваются вопросы свободы передвижения, что составляет основу миграции. К примеру, Всеобщая декларация прав человека гласит, что “каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе место жительства в пределах каждого государства” (ч. 1 ст. 13)[1] Эти положения изложены в ст. 12 и 13 Международного пакта о гражданских и политических правах[2] Данное право согласно характеру опосредуемых им благ всегда относилось и относится к основным личным правам и свободам человека. В свою очередь в их системе оно относится к специфической группе прав и свобод, характеризующихся возможностью личности посредством свободного волеизъявления распоряжаться собой в пространстве, а также защищаться от незаконного вмешательства в сферу индивидуальной жизни, посягательства на нее. К этой группе относятся также право на свободу, право свободного выезда за пределы государства и беспрепятственного возвращения.

Свобода передвижения и выбора места жительства является естественной и неотчуждаемой, принадлежащей каждому от рождения. Она целиком укладывается в общую оценку неотъемлемых прав и свобод человека, которые призваны утверждать независимо от состояния общества достоинство и свободу человека, его высокие духовные и нравственные начала и в этом отношении прежде всего защищать его как высокодуховное существо от произвола самой могущественной силы в обществе – власти, ее стремления господствовать над личностью[3] Именно как таковая, т.е. универсальная и стоящая в ряду основных, она признана международным сообществом и зафиксирована во всех основополагающих международно-правовых актах о правах человека. В широком смысле свободу передвижения и выбора места жительства можно определить, как естественно возникающую, неотъемлемую, законодательно закрепленную и гарантированную возможность человека пользоваться благом в виде беспрепятственного перемещения по территории страны, где он законно находится, а также его беспрепятственного временного или постоянного проживания в лично им определяемом месте.

Что касается формы осуществления, то свобода передвижения и выбора места жительства, по сути, относится к индивидуальным правам и свободам, т.е. таким, которыми может обладать и пользоваться в отдельности каждый человек, что, однако не исключает коллективной реализации (отдельной семьей, группой переселенцев и др.).

Из содержания норм международных договоров, в частности Международного пакта о гражданских и политических правах, можно сделать

вывод о том, что право человека на свободу передвижения имеет несколько измерений. Оно включает в себя: право на свободу передвижения внутри страны и право свободно выбирать место жительства; право покинуть любую страну, включая свою собственную; и право на въезд в свою собственную страну.

Рассмотрим правовое регулирование в области миграции, противодействию незаконной миграции и противодействию торговле людьми в рамках СНГ. Одной из основных целей образования Содружества Независимых государств (далее - СНГ) была организация сотрудничества по поддержанию интегрирующих связей в области экономики и безопасности между Азербайджаном, Арменией, Беларусью, Казахстаном, Кыргызстаном, Молдовой, Россией, Таджикистаном, Туркменистаном (ассоциированный член), Узбекистаном.

Особое внимание в рамках СНГ уделяется вопросу правового регулирования миграционных процессов в странах-участницах СНГ. Так, статья 19 Устава СНГ[4] предусматривает формирование общего экономического пространства на базе рыночных отношений и свободы перемещения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, что обуславливает миграционные потоки в рамках СНГ. Также в статье 22 Конвенции СНГ “О правах и основных свободах”[5] от 1995 года указывается, что “каждому, кто законно находится на территории какой-либо страны, принадлежит в пределах этой территории право на свободное передвижение и свободу выбора места жительства, а также каждый человек имеет право покинуть любую страну, включая собственную, эти права не могут быть объектом никаких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, для охраны здоровья и нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц”.

В рамках организации приняты ряд специализированных документов, направленных на регулирование миграционных процессов:

- Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов (1994 г.);[6]
- Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией (1998 г.);[7]
- Концепция сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии незаконной миграции (2004 г.);[8]
- Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека (2005 г.);[9]
- Декларация о согласованной миграционной политике государств-участников СНГ (2007 г.);[10]

– Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств – участников (2008 г.); [11]

– Соглашение о единой системе учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств-участников СНГ (2011 г.); [12]

– Программа сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 годы (2013 г.);[13]

– Программа сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии незаконной миграции на 2015-2019 годы (2014 г.);[14]

– Концепция сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии торговле людьми (2014г.).[15]

В вышеперечисленных документах определены основные приоритетные направления сотрудничества в сфере миграции: формирование условий для проведения согласованной миграционной политики, регулирование трудовой миграции на основе достижения соответствия объемов, направлений и структуры миграционных потоков интересам мигрантов с учетом законодательства принимающего государства, обеспечение интеграции иммигрантов в общество и формирование у граждан государств – участников СНГ уважительного отношения к законодательству, языку и культуре страны пребывания, продолжение противодействия незаконной миграции, заключение соглашений о реадмиссии и т.д.

Например, в Соглашении о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов от 15 апреля 1994 года, закрепляются основополагающие права трудовых мигрантов и направления сотрудничества государств в данной сфере. В 2007 году Советом глав государств СНГ была принята Декларация о согласованной миграционной политике государств – участников СНГ, основная цель которой создание единого миграционного пространства, включающего свободное передвижение граждан и функционирование общего рынка труда. В 2008 году Советом глав правительств СНГ была подписана Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств – участников СНГ. Целью принятия данной конвенции было обеспечение эффективного регулирования трудовых миграционных потоков.

Особое внимание в рамках СНГ уделяется вопросу противодействия незаконной миграции. Так, в 1998 году Совет глав правительств СНГ подписал Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией. Этим соглашением положена основа для формирования правовой базы по осуществлению взаимодействия стран Содружества в области миграционного контроля, учета иностранных граждан, незаконно

пребывающих на их территориях, выработки механизма депортации, гармонизации национального законодательства.

Осознавая значимость интеграционных процессов в рамках СНГ была разработана и принята Стратегия экономического развития СНГ до 2020 года.[16] Целью данной Стратегии являются придание дополнительных импульсов экономическому взаимодействию государств - участников СНГ. Одним из основных направлений в Стратегии является решение проблем, связанных с миграционными процессами в странах СНГ. Так, в разделе “Системообразующие аспекты экономического сотрудничества” указывается, что “основные усилия в области рынка труда и миграционных процессов будут направлены на формирование общего рынка труда, создание правовых, экономических и организационных условий для перехода к свободному перемещению рабочей силы на пространстве СНГ, решение проблемы согласованного регулирования трудовой миграции, повышение эффективности согласованной миграционной политики на основе достижения соответствия объемов, направлений и структуры миграционных потоков интересам мигрантов и с учетом законодательства принимающего государства. Предусматриваются также обеспечение интеграции иммигрантов в общество и формирование к ним толерантного отношения, противодействие незаконной миграции и формирование у граждан государств – участников СНГ уважительного отношения к законодательству, языку и культуре страны пребывания”.

Далее для решения последующих задач в рамках СНГ была принята Стратегия экономического развития СНГ на период до 2030 года. В данной Стратегии были определены приоритетные направления развития экономического взаимодействия государств – участников СНГ, куда были включены и «уменьшение барьеров и ограничений на пути свободного передвижения товаров, услуг, капиталов и рабочей силы в рамках СНГ (совершенствование режима свободной торговли и таможенного администрирования и др.)»[16] Данная Стратегия позволит определить последующие шаги для совершенствования инфраструктуры для экономического развития, а также повышения эффективности существующих инструментов в области миграции.

В сегодняшнем глобализированном мире люди находятся в постоянном движении. Миграция размывает традиционные границы между культурами, этническими группами и языками, вносит свой вклад в многообразие, культурное и экономическое богатство. Многими миграция воспринимается как вызов. Это – вызов для механизмов прав человека, которые призваны

обеспечивать полное соблюдение прав человека для всех, в том числе и мигрантов, однако права человека мигрантов часто нарушаются.

Список использованной литературы:

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята Резолюцией 217 А (III) ГА ООН от 10 декабря 1948 г.- https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml
2. Международный пакт о гражданских и политических правах Принят Резолюцией 2200 А (XXI) ГА ООН от 16 декабря 1966 г.- https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml
3. Устав Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 г.- <https://lex.uz/docs/2888288>
4. Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г. – <https://cis.minsk.by/page/11326>
5. Соглашение О сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов от 15 апреля 1994 г. – <https://lex.uz/docs/2738231>
6. Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ от 6 марта 1998 г. О сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией в борьбе с незаконной миграцией - https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=4726
7. Концепция сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии незаконной миграции. Одобрена Решением СГГ СНГ «О Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции» от 16 сентября 2004 г.- <https://cis.minsk.by/page/428>
8. Соглашение о сотрудничестве государств - участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека от 25 ноября 2005 г.- <https://lex.uz/docs/1932189>
9. Декларация о согласованной миграционной политике государств-участников Содружества Независимых Государств. Одобрена Решением СГГ СНГ «О предложениях по согласованной миграционной политике государств-участников СНГ» от 5 октября 2007 г.- https://continent-online.com/Document/?doc_id=30336690
10. Конвенция «О правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств – участников СНГ» 14 ноября 2008 г.- https://www.ilo.org/dyn/natlex/docs/ELECTRONIC/83982/93098/F1842771661/КА_Z83982.pdf
11. Соглашение о единой системе учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств-участников СНГ от 18 октября 2011 г.- https://continent-online.com/Document/?doc_id=33966948

12. Концепция сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии незаконной миграции. Одобрена Решением СГГ СНГ «О Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции» от 16 сентября 2004 г.- <https://cis.minsk.by/page/428>
13. Стратегия экономического развития СНГ до 2020 года. Одобрена Решением СГП СНГ «О Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 года» от 14 ноября 2008 г.- <https://cis.minsk.by/reestr2/doc/2533#text>
14. Программа сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 годы (2013 г.). Одобрена Решением СГГ СНГ «О Программе сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 годы от 25 октября 2013 г.- <https://e-cis.info/cooperation/3192>
15. Программа сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии незаконной миграции на 2015-2019 годы (2014 г.). Одобрена Решением СГП СНГ «О Программе сотрудничества государств - участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2015-2019 годы» от 10 октября 2014 г.- https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31674434
16. Стратегия экономического развития СНГ на период до 2030 года. Одобрена Решением СГП СНГ «О Стратегии экономического развития СНГ на период до 2030 года» от 29 мая 2020 г. - <https://cis.minsk.by/reestr2/doc/6229#text>
Алексеев С.С. Право: азбука-теория-философия: Опыт комплексного исследования.- М. 1999. С. 621.

КАРАХОДЖАЕВА Дилором Мамировна,

*Профессор кафедры «Гражданское право» Ташкентского
государственного юридического университета, доктор юридических наук*

ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ ЗАЩИТЫ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

Аннотация: характеризуются суть и значение, основные правовые гарантии защиты права собственности в Республике Узбекистан, а также проблемы расширения способов и средств защиты права собственности во взглядах современной науки.

Ключевые слова: политические гарантии, экономические гарантии, юридические гарантии, вещные права, право собственности, предпринимательство, защита права собственности и иных вещных прав.

Аннотация: O‘zbekiston Respublikasida mulk huquqini himoya qilishning mohiyati va mazmuni, asosiy huquqiy kafolatlari, shuningdek, zamonaviy ilm-fan

nuqtai nazaridan mulk huquqini himoya qilish yo'llari va vositalarini kengaytirish muammolari tavsiflanadi.

Калит сўзлар: siyosiy kafolatlar, iqtisodiy kafolatlar, huquqiy kafolatlar, mulk huquqi, tadbirkorlik, mulk huquqini himoya qilish.

Annotation: the essence and meaning, the main legal guarantees for the protection of property rights in the Republic of Uzbekistan, as well as the problems of expanding the ways and means of protecting property rights in the view of modern science are characterized.

Key words: political guarantees, economic guarantees, legal guarantees, property rights, entrepreneurship, protection of property rights.

За годы независимости в Республике Узбекистан был реализован целый комплекс экономико-правовых реформ, направленных на кардинальный поворот в сторону расширения частного сектора, дальнейшего углубления и либерализации экономики.

В республике был выработан определенный комплекс гарантий права собственности:

1) политические гарантии, которые основывались на провозглашенных в Республике Узбекистан демократических принципах разделения властей, верховенства закона, приоритета экономики над политикой, поэтапности перехода к рыночной экономике;

2) экономические гарантии, закрепленные в ст.53 Конституции Республики Узбекистан и получившие дальнейшее развитие в системе экономического законодательства[1];

3) юридические гарантии, закрепленные в существующей нормативно-правовой базе.

Тем не менее, несмотря на предусмотренные гарантии, существовала объективная потребность гармонизации системы правового регулирования отношений собственности, и несмотря на значительный объем правового регулирования отношений собственности, а также целого ряда достижений в этом вопросе, законодательство о собственности требовало дальнейшего совершенствования, унификации и систематизации.

В этом отношении приоритеты, обозначенные Президентом Узбекистана Ш.М.Мирзиёевым в Стратегии развития Нового Узбекистана были направлены на углубление демократических рыночных реформ и либерализацию экономики, призванные выступать вектором стратегического реформирования и надежного теоретического, правового, институционального и кадрового обеспечения[2].

Одним из наиболее важных аспектов института собственности и иных вещных прав выступают гарантии от принудительного лишения права

собственности, причем в условиях транзитивности рынка это, в основном, проявляется относительно действий государства. Здесь особое внимание необходимо обратить на то обстоятельство, что в нынешних рыночных условиях стабильность и предсказуемость отношений собственности и иных вещных прав воспринимаются мировым сообществом в качестве наиболее важного условия экономического благосостояния и роста, которое также определяет эффективность всего рыночного развития.

Институт права собственности исторически выступает стрелом общественного развития, поскольку именно его трансформация приводит к росту благосостояния, либо напротив стагнации общества. В этой связи, неоспорима значимость изучения его правовой и экономической природы, дабы выявить имеющиеся в этой сфере недоработки и на основании этого определить наиболее оптимальные пути их устранения[3].

При этом важно помнить, что подлинный режим права собственности и иных вещных прав в каждой отдельно взятой стране опосредуется не только существующей нормативно-правовой базой, но и в равной степени целым рядом сопутствующих факторов, как-то процедура регистрации, учета и в целом правоприменительная практика в этой области.

Необходимо учитывать и то, что усложнение и диверсификация функций государства, усиление социальной направленности государственной политики ставят новые задачи в отношении регулирования отношений собственности и иных вещных прав. Противоречия между общими и частными интересами разрешаются путем развития различных перераспределительных систем, которые, постоянно и эффективно взаимодействуя между собой, образуют перераспределительный комплекс современного государства.

Собственник в свою очередь всегда стремится защитить свой частный имущественный интерес. Естественное желание сократить пределы вторжения государства в частнособственническую сферу (посредством налоговой, валютной, таможенной политики) в свою очередь затрагивает общественный интерес[4].

Проведенный анализ литературы показывает, что вопросы пределов вмешательства государства с сферу частной собственности в отечественной юридической науке, а также в странах СНГ, являются одной из актуальных задач правовой науки. В западной научной мысли, также, данному вопросу уделяется повышенное внимание, поскольку именно этот вопрос является определяющим в системе общественных отношений.

Предлагаемое либеральной юридической традицией решение, как известно, состоит в том, что государство должно воздерживаться от вмешательства в сферу частных интересов во всех случаях, когда такое вмешательство не оправдано необходимостью защиты прав и законных

интересов других лиц. Применительно к специфике права собственности, как нам представляется, этот принцип означает необходимость ограничения применяемых к собственнику мер принуждения в тех пределах, в каких это необходимо для обеспечения выполнения государством его социальных функций.

С другой стороны, сложность и противоречивость законодательства о собственности, отсутствие четких и единообразных правовых методик изложения правомочий собственника, равно как и недостаточный уровень экономико-правовой культуры у граждан и хозяйствующих субъектов влекут нарушение юридического режима собственности и иных вещных прав в республике.

Учитывая, что в целом существование функций государства по вмешательству в сферу правомочий собственника обоснованы и оправданы соображениями обеспечения общественных интересов, полагаем, что правомочиями, связанными напрямую с вопросами неприкосновенности частной собственности необходимо наделять, прежде всего, суды как наиболее приемлемый институт ограничения прав.

По нашему мнению, поиск разумного правового баланса интересов собственника и государства можно без преувеличения назвать сверхзадачей законодательства о собственности, так как от ее успешного решения зависит эффективность функционирования экономической системы страны.

В этой связи, как нам представляется, требования, предъявляемые к системе правового регулирования отношений собственности и иных вещных прав в Узбекистане должны базироваться на следующих фундаментальных принципах: рациональность, оптимальность, справедливость, свободный доступ участия в гражданском обороте, стабильность законодательства о собственности; доступность и понимаемость в вопросах учета и использования объектов собственности. Наряду с правовой реформой в рассматриваемой сфере не менее важным резервом повышения уровня отношений собственности является изменение вектора общественного правосознания[5].

Подчеркнем, одним из наиболее высоких барьеров на пути инвестиций для стран с транзитивной экономикой является именно чрезмерная усложненность процедуры возникновения и участия объектов собственности в гражданском обороте в целях реализации инвестиционных проектов. Между тем, это является ключевым условием реализации долгосрочных экономических проектов, выстраивания стабильных легальных связей с контрагентами, развития отечественной деловой среды и ее интеграции в мировую экономику.

В этой связи, на наш взгляд, одним из наиболее важных аспектов института собственности и иных вещных прав выступают **гарантии от**

принудительного лишения права собственности и в первую очередь со стороны государства.

Несмотря на то, что законодательством установлены основания принудительного прекращения права собственности со стороны государства (национализация (ст. 202 ГК), реквизиция (ст. 203 ГК), конфискация (ст.204 ГК)) [6] механизмы их правового обеспечения в должной мере не отработаны, что само по себе представляет своеобразный фактор риска.

Так, кодифицированное законодательство под актом национализации определяет возмездный переход права собственности на национализируемое имущество, принадлежащее гражданам и юридическим лицам, к государству (ст. 202 ГК) [6].

В современном праве существуют различные доктрины по поводу национализации. Большинство развивающихся государств придерживаются той, согласно которой право национализации является неотъемлемым атрибутом национального суверенитета. При этом утверждается, что само это право ничем не может быть обусловлено, т.е. осуществляется независимо от наличия или отсутствия интересов общества в национализации. В случае национализации компенсация выплачивается не на основе формулы "быстрая, адекватная и эффективная", а с учетом всех обстоятельств. На практике это означает использование такого рода аргументов как "отсутствие достаточного количества твердой валюты, природных богатств страны, расхищение иностранными компаниями", и на этом основании сумма выплачиваемой компенсации, как правило резко занижалась.

Заметим, что эта доктрина нашла отражение во многих документах ООН, среди которых наибольшую известность приобрела Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН №1805 "О национальном суверенитете над природными ресурсами", Хартия и Декларация о новом международном экономическом порядке.

В теории в качестве целей национализации принято выделять следующее:

- сохранение предприятий и иных объектов производственной и социальной сферы, имеющих стратегическое значение для обеспечения государственной безопасности страны или общественного развития;
- обеспечение экологической безопасности страны;
- защиты потребителей от злоупотреблений, к которым может привести нахождение в частной собственности естественных монополий;
- осуществление структурной перестройки экономического уклада;
- пресечение незаконного перевода прибылей за границу;
- установление контроля за использованием финансовых ресурсов, которыми располагают банки и иные финансово-кредитные учреждения;
- обеспечение реализации социально-экономических целей, намеченных

национальным планом и т.д.

Несколько иную правовую природу имеет реквизиция, которая представляет собой изъятие в интересах общества по решению органов государственной власти имущества у собственника с выплатой ему стоимости имущества в случае стихийных бедствий, аварий, эпидемий, эпизоотий и при иных обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер (ст.203 ГК) [6].

По прекращению действия обстоятельств, в связи с которыми была произведена реквизиция, бывший собственник реквизируемого имущества вправе требовать возврата ему сохранившегося имущества.

Важно заметить, что отечественное законодательство содержит некоторые правовые гарантии относительно неприменения актов национализации и ограничения применительно к реквизиции отдельных категорий собственности. В частности, можно выделить Закон Республики Узбекистан "О частном предприятии" (ст.21) [7], "Об общественных фондах" (ст.7) [8], "О гарантиях свободы предпринимательской деятельности" (ст.32) [9], "Об инвестиционной деятельности" (ст.22) [10].

Однако во всех перечисленных нормативно-правовых актах предусмотрена оговорка "за исключением случаев, предусмотренных законодательством". Детальный анализ отечественной нормативно-правовой базы не позволил нам выявить какие-либо конкретные основания, равно как и порядок проведения национализации. Вышесказанное позволяет утверждать, что на сегодняшний день процедура национализации на законодательном уровне в Узбекистане не урегулирована, что во многом оставляет данный институт на субъективное усмотрение государственной власти.

Как известно, мировое сообщество предпринимает усилия по выработке гарантий неприменения актов национализации, предусмотренные на международном уровне. Узбекистан как полноправный участник международных отношений в данном случае не является исключением. В этом вопросе можно назвать следующие международные акты, участником которых является Республика Узбекистан: Договор к Энергетической хартии, Соглашение "О сотрудничестве в области инвестиционной деятельности" и т.д.

Значительный правовой массив в области гарантий от национализации сформирован на уровне двустороннего межгосударственного сотрудничества. Как правило, подобного рода гарантии устанавливаются на уровне инвестиционных соглашений.

Разновидностью национализации является реприватизация – обращение в собственность государства приватизированного имущества путем расторжения в судебном порядке договора его купли-продажи или признания такого договора недействительным на основаниях, определенных законодательством.

Примером повторной национализации может служить реприватизация

черной металлургии в Великобритании в 1967 году, которая была национализирована в первые годы после второй мировой войны, а затем подверглась денационализации очередным правительством консерваторов.

Решение об обращении в государственную собственность в порядке национализации принимается, как правило, на основе закона, определяющего условия, порядок и механизм национализации конкретного имущества. В исключительных случаях национализация проводится путем принятия правительством специального постановления.

В этом отношении интересна практика изъятия объектов собственности для государственных нужд в Великобритании. Традиционно в этой стране право собственности священно, однако интересы нации стоят превыше всего. Поэтому в случае, когда интересы государства затрагивают тот или иной объект, находящийся в частной собственности, государство предпринимает меры по выкупу данного объекта по рыночной цене, при этом практика показывает, что большинство таких объектов реализуется по ставкам несколько превышающим рыночные.

Резюмируя вышеизложенное, и в полной мере признавая необходимость закрепления возможности государства правовыми способами осуществлять принудительное изъятие объектов собственности, обозначим следующую позицию по данному вопросу. Применительно к национализации и реквизиции такого рода акты государственной воли должны быть строго регламентированы, применяться в исключительных случаях и носить разовый характер.

В целях формирования адекватного правового режима рассмотренных процессов представляется целесообразным урегулировать данные отношения на законодательном уровне посредством разработки и принятия Закона Республики Узбекистан "Об обращении имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц, в собственность государства"[11]. Данный Закон призван урегулировать правовые, экономические и организационные основы проведения национализации и реквизиции, закрепив основания и принципы проведения национализации.

Более того, полагается, что на законодательном уровне необходимо предусмотреть согласительные процедуры, которые включают в себя переговоры между уполномоченным государственным органом и собственником имущества, в отношении которого применяется акт национализации. Такого рода согласительные процедуры должны определять порядок передачи имущества в собственность государства, размер и сроки выплаты компенсации и т.д. Указанная процедура направлена на защиту прав и законных интересов всех лиц, участвующих в процессе обращения имущества в собственность государства.

В целом же наличие четких законодательных рамок проведения национализации, на наш взгляд, позволит усилить гарантии неприкосновенности собственности, активизировать инвестиционные процессы и выступит дополнительным фактором в защите прав иностранных и отечественных инвесторов.

Немаловажное значение имеет закон Республики Узбекистан «О защите частной собственности и гарантиях прав собственников», принятый 24 сентября 2012 года [12], основной целью которого явилось правовое регулирование отношений, связанных с осуществлением права частной собственности, защитой прав и интересов собственников, реализацией гарантий обеспечения неприкосновенности частной собственности. Закон «О защите частной собственности и гарантиях прав собственников» был призван стать базовым законом, который закрепил основные принципы и положения в сфере защиты частной собственности и гарантий прав собственников. В связи с этим, в нем детально были регламентированы соответствующие положения конституционных принципов, конкретизированы соответствующие нормы действующего законодательства, установлены механизмы, обеспечивающие реализацию важнейшего принципа – неприкосновенности частной собственности.

Закон создал благоприятные условия для эффективного функционирования в экономике частной собственности, стимулировал предпринимательскую инициативу, трудовую мотивацию и гарантировал предпринимательскую деятельность собственника в деле приумножения его благосостояния, что послужило основой дальнейшего процветания общества и государства.

Закон «О защите частной собственности и гарантиях прав собственника» явился основным нормативно-правовым актом, который закрепил гарантии государства по отношению к частной собственности, создал условия для формирования эффективных механизмов защиты права частной собственности, создал льготы и преференции для частных собственников и предпринимателей, способствовал развитию и совершенствованию в стране права частной собственности, малого бизнеса и частного предпринимательства.

Концепция совершенствования гражданского законодательства Республики Узбекистан определила новый этап развития Республики Узбекистан, приоритетные направления деятельности, направленные на дальнейшую либерализацию экономики, сокращение присутствия государства при регулировании экономических отношений, усиление гарантий защиты права частной собственности, а также стимулирование развития предпринимательства и активного привлечения иностранных инвестиций.

28 октября 2020 года Президент Республики Узбекистан подписал указ «О мерах по ускоренному реформированию предприятий с участием государства и приватизации государственных активов» [13]. Утвержденные указом меры коснулись более чем 2 тысяч государственных активов. Кроме того, постановлением создается **Департамент по трансформации крупных предприятий с участием государства** при Министерстве финансов.

Агентству по управлению госактивами совместно с Антимонопольным комитетом поручено обеспечить разработку и утверждение мер для обеспечения прозрачности процесса публичных торгов, проводимых на единой электронной торговой площадке «E-ijro auksion», полного исключения субъективного подхода и создания благоприятных условий для покупателей, предусматривающих **оформление результатов всех аукционных торгов путем использования QR-кода; заключение договоров купли-продажи с единственным участником**, если заявка, оформленная в соответствии с условиями реализации государственных активов, представлена только одним претендентом, за исключением государственной доли и недвижимых объектов государственной собственности, выставленных на реализацию по стартовой цене «1 сум».

Претворение в жизнь намеченных целей найдет свое отражение в Стратегии управления и реформирования предприятий с участием государства в 2020—2025 годах и проектах законов **«Об управлении государственным имуществом»** и **«О приватизации»**.

В настоящее время, в рамках задач по обеспечению ускоренного развития национальной экономики и высоких темпов роста, определенных в **Стратегии развития Нового Узбекистана** предусмотрены дальнейшие меры по снижению годового уровня инфляции, завершение процессов трансформации коммерческих банков с долей государства, увеличение до 60 процентов доли частного сектора в банковских активах до конца 2026 года, отмена требований на получение отдельных лицензий и иных разрешительных документов путем установления специальных условий для деятельности субъектов предпринимательства, специализированных на оказании дистанционных услуг.

При этом, диктуется необходимость отметить, что **превращение принципов справедливости и верховенства закона в основополагающее и необходимое условие развития страны** было обозначено как один из главных приоритетов на ближайшие пять лет, что подтверждается и Стратегией развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы, где одной из целей (цел 13) является **надежная защита неприкосновенности имущественных прав и ограничение незаконного вмешательства государственных органов в имущественные отношения**, усиление гарантий неприкосновенности и защиты частной собственности, неукоснительное обеспечение имущественных прав, в том числе прав на земельный участок. Определение приоритета частной собственности в качестве основного принципа, в том числе внедрение системы

защиты прав лица, которое приобрело недвижимость, опираясь на официальную информацию государственного органа[2].

Обозначенные аспекты свидетельствуют о достижении предсказуемости экономической политики Республики Узбекистан, позитивной стабильности, кроме того, результаты намеченных реформ в среднесрочной перспективе укрепят конкурентоспособность экономики Узбекистана, расширят внешнюю торговлю и повысят интерес иностранных инвесторов.

Список использованной литературы:

1. Конституции Республики Узбекистан (новая редакция). Национальная база данных законодательства, 01.05.2023 г., № 03/23/837/0241.
2. Указ Президента Республики Узбекистан «О стратегии развития нового Узбекистана на 2022 — 2026 годы». Национальная база данных законодательства, 10.02.2023 г., № 06/23/21/0085.
3. Гражданское право. Общая част. Учебник. Под ред. Х.Р.Рахманкулова. – Т.: ТГЮИ, 2010. – 899 с.
4. Гражданское право. Особенная част. Учебник. Под ред. Х.Р.Рахманкулова и И.Б.Закирова. – Т.: ТГЮИ, 2009. – 864 с.
5. Дойников И.В. Хозяйственное (предпринимательское) право: новый курс. – М., 2001. – С.240.
6. Гражданский Кодекс Республики Узбекистан. Часть первая. // Национальная база данных законодательства, 08.11.2022 г., № 03/22/801/0998.
7. Закон Республики Узбекистан "О частном предприятии". Национальная база данных законодательства, 09.11.2020 г., № 03/20/646/1488.
8. Закон Республики Узбекистан "Об общественных фондах". Национальная база данных законодательства, 04.12.2019 г., № 03/19/586/4106
9. Закон Республики Узбекистан "О гарантиях свободы предпринимательской деятельности». Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2011 г., № 16, ст. 162, № 37, ст. 374
10. Закон Республики Узбекистан "Об инвестиционной деятельности" Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2013 г., № 1, ст. 111.
11. Закона Республики Узбекистан "Об обращении имущества, находящегося в собственности граждан и юридических лиц, в собственность государства" Национальная база данных законодательства. [search/?clid=2437940-22&win=598&from=chromesearch&text](https://www.lex.uz/search/?clid=2437940-22&win=598&from=chromesearch&text)
12. Закон Республики Узбекистан «О защите частной собственности и гарантиях прав собственников», Национальная база данных законодательства, 30.06.2022 г., № 03/22/782/0576.
13. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по ускоренному реформированию предприятий с участием государства и приватизации государственных активов» Национальная база данных законодательства, 29.08.2023 г., № 06/23/151/0661.

ЗАКИРОВ Бахтиёр Эргашевич

доцент кафедры обеспечения общественной безопасности Университета общественной безопасности Республики Узбекистан, кандидат юридических наук, доцент

ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация. В статье рассматриваются особенности административно-правовой деятельности Национальной гвардии Республики Узбекистан в обеспечении общественной безопасности в стране. Проведен анализ правоохранительной функции Национальной гвардии и органов внутренних дел при выполнении ими служебных обязанностей в рассматриваемой сфере, разработаны предложения по дальнейшему совершенствованию механизма обеспечения верховенства закона, безопасности личности, общества и государства, а также предупреждение и профилактика правонарушений.

Ключевые слова: административно-правовая деятельность, Национальная гвардия, обеспечение общественной безопасности, административные отношения, охрана общественного порядка, права человека.

MILLIY GWARDIYANING JAMOAT XAVFSIZLIGINI TA'MINLASHDAGI MA'MURIY-HUQUQIY FAOLIYATINING XUSUSIYATLARI

Annotasiya. Maqolada O'zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasining mamlakatimizda jamoat xavfsizligini ta'minlashdagi ma'muriy-huquqiy faoliyatining xususiyatlari haqida so'z boradi. Milliy gvardiya va ichki ishlar organlarining ushbu sohadagi xizmat vazifalarini bajarishdagi huquqni muhofaza qilish funksiyasi tahlil qilindi, jamiyat va davlat, shuningdek, huquqbuzarliklarning oldini olish, qonun ustuvorligini, shaxs xavfsizligini ta'minlash mexanizmini yanada takomillashtirish bo'yicha takliflar ishlab chiqildi.

Kalit so'zlar: ma'muriy-huquqiy faoliyat, Milliy gvardiya, jamoat xavfsizligini ta'minlash, ma'muriy munosabatlar, jamoat tartibini, inson huquqlarini himoya qilish.

FEATURES OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL ACTIVITIES OF THE NATIONAL GUARD IN ENSURING PUBLIC SECURITY

Annotation. The article discusses the features of the administrative and legal activities of the National Guard of the Republic of Uzbekistan in ensuring public security in the country. The analysis of the law enforcement function of the National Guard and the internal affairs bodies in the performance of their official duties in this

area was carried out, proposals were developed for further improving the mechanism for ensuring the rule of law, the security of the individual, society and the state, as well as the prevention and prevention of offenses.

Keywords: administrative and legal activities, the National Guard, ensuring public security, administrative relations, protection of public order, human rights.

Указом Президента Республики Узбекистан от 21 декабря 2022 года №УП-269 «О мерах по реализации административных реформ нового Узбекистана» с 1 января 2023 года введена система непосредственного взаимодействия руководителей органов исполнительной власти, в том числе и правоохранительных структур страны, среди которых особое место занимает Национальная гвардия Республики Узбекистан.

Административно-правовые и административно-процессуальные отношения составляют важнейшие элементы механизма административного регулирования общественных отношений в сфере правоприменительной практики Национальной гвардии.

Правовой базой создания Национальной гвардии стал Указ Президента Республики Узбекистан от 4 августа 2017 года. В ноябре 2020 года Президент подписал Закон «О Национальной гвардии Республики Узбекистан», где обозначены правовой статус и принципы деятельности формирования, а также цели, задачи гвардии и механизмы их исполнения, в том числе в плане взаимодействия с другими силовыми структурами и правоохранительными ведомствами, права и обязанности военнослужащих, порядок приема на службу, социальные гарантии и иные вопросы, регулирующие функционирование гвардии.

Согласно закону Национальная гвардия является специальным родом войск Вооруженных Сил, наделенным отдельными правоохранительными функциями в сфере обеспечения общественной безопасности и профилактики правонарушений.

Основными задачами Национальной гвардии являются защита прав, свобод и охраняемых законом интересов физических и юридических лиц; участие в борьбе с терроризмом, а также в устранении последствий террористических актов и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Органы дознания Национальной гвардии осуществляют доследственную проверку, проводят дознание, имеют полномочия по возбуждению уголовных дел и ведению производства по делам об административных правонарушениях по ряду статей, определенных административным и уголовным кодексами. Также на гвардию возложены задачи по профилактике правонарушений, в том числе выявлению, устранению причин их совершения и условий, им способствующих. С этой целью

сотрудники Национальной гвардии патрулируют общественные места в населенных пунктах.

Как известно, административно-правовые отношения отличаются от других видов правовых отношений рядом особенностей. Административно-правовые отношения характеризуются большим, чем в других сферах, разнообразием видов правоотношений и многослойным характером юридических связей между субъектами, устанавливаемых зачастую через многозвенную цепь взаимосвязанных между собой правоотношений; административно-правовые отношения выступают в качестве формы и основы правового регулирования государственно-властных отношений.

Классическим видом административно-правовых отношений являются такие правоотношения, которые возникают в результате реализации норм-правил поведения. На их основе возникают конкретные административно-правовые отношения, в которых четко определены субъекты, их взаимные права и обязанности. Реализация данных норм порождает такие формы правоотношений, через которые воплощаются в жизнь заложенные в них предписания.

В самом общем виде административно-правовое отношение можно определить как урегулированное административно-правовой нормой управленческое общественное отношение, стороны которого выступают в качестве носителей взаимных прав и обязанностей, установленных и гарантированных этой нормой.

Реализация права происходит путем установления в обществе разнообразных, предусмотренных в нормах права правоотношений между членами общества, между ними и государством. Именно в правоотношениях проверяется эффективность правовых норм, соответствие их потребностям общества. Правоотношения являются той формой, в которой реализуются субъективные юридические права и обязанности. Они выполняют роль основного рычага, обеспечивающего действие права в отношении конкретных лиц.

В административно-правовых отношениях прямо и непосредственно выражаются воля и интересы народа, регулируемые государством. Эти отношения прямо связаны с обеспечением управленческих целей и задач государства. Именно поэтому в административно-правовых отношениях одной из сторон всегда является официальный и полномочный субъект исполнительной власти в лице сотрудников Национальной гвардии.

Административно-правовые отношения урегулированные нормами административного права представляют собой общественные отношения, складывающиеся в сфере управленческой деятельности по обеспечению общественной безопасности. Административно-правовые отношения являются

разновидностью правоотношений вообще, поэтому они обладают всеми свойственными им общими признаками. В то же время они имеют свои особенности[1,- с.53].

Необходимо отметить, что административно-правовые отношения имеют ряд особенностей. Первой особенностью является то, что одной из сторон административно-правовых отношений, принимающих решение и которое может применить принуждение в отношении другой всегда является соответствующий орган исполнительной власти или его должностное лицо (Национальная гвардия), наделенное управленческими, административно-правовыми полномочиями.

Второй особенностью можно отметить тот факт, что Национальная гвардия как орган исполнительной власти обладает правом издания нормативных актов, действуя по поручению государства.

Третьей особенностью является то, что административно-правовые отношения могут возникать по инициативе любой из сторон, но согласие (желание) второй стороны не является обязательным.

Четвертая особенность выражается в том, что споры, возникающие между участниками административно-правовых отношений, разрешаются в большинстве случаев в административном порядке путем непосредственного юридически властного и одностороннего распоряжения уполномоченного на то органа исполнительной власти, в нашем случае сотрудником Национальной гвардии.

Пятой особенностью можно выделить то обстоятельство, что в случае нарушения одной из сторон нормативных требований она несет ответственность перед государством в лице его органов.

Анализ мнения ученых, проводивших исследование в области административно-правовых правоотношений, показал, что они пытаются по различным основаниям выделить те или иные группы, виды таких отношений [2,- с.222].

Одной разновидностью, подразделяющейся по характеру возникающих между субъектами правоотношений, можно указать на разделение по соотношению прав и обязанностей участников административно-правовых отношений по вертикали и горизонтали. При этом первые представляют административные отношения, в которых один из участников находится в подчинении у другого. Вторые – это такие административные правоотношения, при которых участники не находятся в подчинении друг у друга.

Правоотношения между органами государственного управления и гражданами по реализации обязанностей граждан в сфере управления, как

правило, являются вертикальными, так как гражданин подчинен законным требованиям представителя государственного органа (Национальной гвардии).

По характеру юридических фактов, порождающих административно-правовые отношения, эти правоотношения делятся на отношения, порожденные правомерными фактами, и отношения, порожденные неправомерными фактами.

Следовательно, в зависимости от особенностей правового статуса участников административных правоотношений они могут быть между соподчиненными субъектами исполнительной власти, находящимися на различном организационно-правовом уровне. Также они могут быть и между не соподчиненными субъектами исполнительной власти, находящимися на одинаковом организационно-правовом уровне.

Если обратиться к зарубежному опыту, то можно сказать, что в современном административном праве стран континентальной Европы и в частности Германии [3,- с.85] административное регулирование отношений осуществляется в форме издания актов как нормативного, так и индивидуального значения. В деятельности жандармерии Франции регулируется и административная деятельность, которая играет не последнюю роль в деятельности муниципальных правоохранительных органов. В них, эти органы выступают как управленческие и регулируют административно-правовые отношения, которые дают обязывающие поручения, а последние их выполняют [4,- с.200].

Все вышеперечисленные особенности должны учитывать сотрудники Национальной гвардии и органов внутренних дел, которые совместно обеспечивают общественную безопасность. Для этого Национальная гвардия совместно с органами внутренних дел и общественностью осуществляют 3-х ступенчатую, круглосуточную патрульную службу.

В настоящее время, для мониторинга ситуации в общественных местах созданы 16 «Ситуационных центров», в которые интегрированы более 100 тысяч видеокамер и более 8 тысяч кнопок экстренных вызовов, установленных на улицах, в домах граждан и на социальных объектах.

В целях обеспечения безопасности в общественных местах, исключая «человеческий фактор», сотрудники дорожно-патрульной и патрульно-постовой служб обеспечены «бодикамерами», алкотестерами и планшетами, фиксирующими правонарушения.

Необходимо отметить, что 12 мая 2023 года принят Закон №ЗРУ-842 «О внесении изменений в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности» в соответствии с которыми сотрудникам органов

Национальной гвардии предоставляются дополнительные полномочия по рассмотрению, составлению административных протоколов по таким правонарушениям как: мелкое хулиганство; ношение холодного оружия или предметов, которые могут быть использованы в таком качестве; вовлечение несовершеннолетнего в совершение правонарушения, антисоциальное поведение; употребление алкоголя в общественных местах[5].

В современных условиях проводится системная работа по поэтапной цифровизации деятельности Национальной гвардии и ОВД как органов непосредственно обеспечивающих общественную безопасность в стране. На сегодняшний день 96 процентов подразделений Национальной гвардии и органов внутренних дел подключено к оптоволоконной системе, 89 процентов – оснащены современной компьютерной техникой. В систему охраны общественной безопасности внедрены информационно-справочные базы и до 63 процентов документооборота переведено в электронную форму. Для обеспечения прозрачности деятельности созданы веб-сайты и отдельные страницы в социальных сетях. Посредством их ежедневно предоставляется информация 1,2 миллионам постоянных пользователей.

На основании вышеизложенного, для совершенствования административно-правовой деятельности Национальной гвардии и органов внутренних дел необходимо:

1) совершенствовать единую систему управления существующими силами и средствами с четким разделением зон ответственности Национальной гвардией и ОВД для поддержания общественного порядка на улицах и в общественных местах. Для этого необходимо внедрить современные информационно-коммуникационные системы для дистанционного управления всеми нарядами и патрулями;

2) с целью повышения уровня профессиональных знаний всего личного состава Национальной гвардии и органов внутренних дел, в рамках осуществления служебной деятельности и повышения духовного мировоззрения сотрудников, обеспечения их вежливого отношения к гражданам совершенствовать систему «ходимбай», направленную на индивидуальную оценку поведения каждого сотрудника и проведение конкретных воспитательных мероприятий;

3) продолжить поэтапную цифровизацию системы с целью создания дополнительных удобств для граждан, недопущения конфликта интересов в основных направлениях служебной деятельности и снижения влияния “человеческого фактора”.

Использованная литература:

1. Хужакулов С.Б. Совершенствование общей профилактики правонарушений (на примере деятельности органов внутренних дел): Автореф. дис. ...д-ра философии (PhD). – Т., 2018. – 53 с.
2. Административное право. Особенная часть: Курс лекций. – Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2012. – 222 с.
3. Мицкевич Л.А. Понятие государственного управления в административном праве Германии // Государство и право, 2002, № 6, с. 85-90.
4. Василенко И. А. Административно-государственное управление в странах Запада: США, Великобритания, Франция, Германия: Учебное пособие. Изд. 2-е, перераб. и доп.– М.: Издательская корпорация «Логос», 2001. – 200 с.
5. https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/rasshiryayutsya_polnomochiya_nacgvardii

O‘SIB BORAYOTGAN JINOYATLAR UCHUN JINOIY JAVOBGARLIK VA UNI TAKOMILLASHTIRISH (12.00.08)

РУСТАМБАЕВ Мирзаюсуп Хакимович

*начальник Университета общественной безопасности Республики Узбекистан,
доктор юридических наук, профессор*

НЕОБХОДИМО ПРИНЯТЬ КОДЕКС О ПРОСТУПКАХ

Аннотация. В статье проводится анализ действующих в различных странах мира в сфере уголовного законодательства норм по вопросу разграничения преступления и проступка. Автор вносит предложения введении нового для Узбекистана понятия и о создании отдельной категории правонарушений, отличной от уголовных преступлений, но необходимой для гуманизации законодательства в целом.

Ключевые слова. Уголовная политика, проступок, уголовное наказание, гуманизация уголовного законодательства, деятельность судов.

ҚОНУНБУЗАРЛИКЛАР ТЎҒРИСИДА КОДЕКСИНИ ҚАБУЛ ҚИЛИШ КЕРАК

Аннотация. Мақолада жаҳоннинг турли мамлакатларда жиний қонунчилик соҳасида жиноят ва қонунбузарликларни чегаралаш масаласи юзасидан амалдаги нормаларнинг таҳлили келтирилмоқда. Муаллиф Ўзбекистон учун янги тушунчасини киритиш ва жиноятлардан фарқ қилувчи, лекин қонунчиликни гуманизация қилишга зарурий ҳуқуқбузарликларнинг алоҳида турини яратиш ҳақида таклифни киритмоқда.

Калит сўзлар. Жиноий сиёсат, қонунбузарлик, жиноий жазо, жиноий қонунчилигини гуманизация қилиш, судлар фаолияти.

IT IS NECESSARY TO ADOPT A CODE OF MISCONDUCT

Annotation. The article analyzes the norms in force in various countries of the world in the field of criminal legislation on the issue of delineation of crime and misconduct. The author makes proposals to introduce a new concept for Uzbekistan and to create a separate category of offenses, different from criminal offenses, but necessary for the humanization of legislation as a whole.

Keywords. Criminal policy, misconduct, criminal punishment, humanization of criminal legislation, activity of courts.

Реформирование уголовного законодательства Республики Узбекистан как одна из проблем, появившаяся сегодня на повестке дня, в связи с избранным курсом построения демократического правового, светского государства и гражданского общества к рыночным отношениям с социально ориентированной экономикой, признанием приоритетными общепризнанных международным сообществом прав и свобод личности сегодня требует

провести такую уголовно-правовую реформу законодательства о преступлениях и наказаниях, соответствующую Конституции Узбекистана, законодательства, которое позволило бы повысить эффективность уголовно-правовых средств в борьбе с преступностью, а не искусственно увеличивало бы количество людей, имеющих судимость, «штамп», который будет влиять на всю оставшуюся его жизнь и не только его, но и судьбу всех его родственников будет иметь неблагоприятное влияние.

Сегодня основными направлениями уголовной политики Узбекистана является постепенное сокращение карательных элементов и преобразование их в воспитательные, более широкая реализация принципа экономии уголовной репрессии, который должен проявляться в неуклонном сужении круга преступных деяний и смягчении уголовной ответственности на основе законности, неотвратимости и справедливости. Гуманизация уголовного законодательства, сочетающаяся с неотвратимостью ответственности и применением суровых мер за деяния, составляющие внешние и внутренние угрозы безопасности и правопорядку, обусловлена объективными социально-политическими и экономическими условиями и закономерно вытекает из основополагающих принципов развития нашей государственности.

Представляется правильным и необходимым, с учетом проводимой Президентом современной уголовной политики по дальнейшей либерализации и гуманизации уголовного законодательства и в связи с принятием Постановления Президента Республики Узбекистан «О мерах по кардинальному совершенствованию системы уголовного и уголовно-процессуального права» от 14 мая 2018 года внести в уголовное законодательство Республики Узбекистан понятие уголовного проступка, а конкретно, на базе Уголовного Кодекса создать Кодекс о проступках. Президент отметил, что «Создание эффективной системы уголовного и уголовно-процессуального законодательства является одной из приоритетных задач государства по обеспечению законности и правопорядка, надежной защиты прав и свобод человека, интересов общества и государства, мира и безопасности». В самом постановлении Президент Ш.М.Мирзиёев очень правильно отметил «несоразмерность санкций за совершение отдельных видов преступлений характеру и степени общественной опасности деяний, в том числе недостаточное и неэффективное применение альтернативных видов наказания, поощрительных норм и мер общественного воздействия».

Во многих странах мира (США, Германия, Франция, Италия, Швейцария и др.) институт уголовного проступка применяется давно. В большинстве стран мира уголовные кодексы дифференцируют уголовно-правовые правонарушения

на две или три категории, и самые малозначительные преступления часто определяют как уголовные проступки (Австрия, Англия, Бельгия, Голландия, Испания, Италия, Латвия, Литва, США, Швейцария, ФРГ, Франция, Казахстан и др.)

Так, в США на федеральном уровне во многих штатах преступления, которые наказываются лишением свободы на год и меньше, называются мисдиминорами, а другие, за совершение которых предусмотрено более строгое наказание, чем за мисдиминоры, называют фелониями.

Некоторые преступления называют «колеблющимися» (wobbler crimes): в некоторых штатах их признают и мисдиминорами и фелониями.

Рассмотрение дел по мисдиминорам проходит значительно быстрее.

В Германии преступления отличают от проступков по одному признаку – санкции за конкретные действия. За проступок назначается меньше года лишения свободы или штрафы, год и выше лишения свободы за преступления. В Швейцарии и Австрии до трех лет лишения свободы – за проступки.

На постсоветском пространстве Казахстан и Украина ввели Кодекс об уголовных проступках.

На сегодняшний день для Узбекистана остается актуальным вопрос, связанный с установлением в рамках уголовного законодательства ответственности за уголовный проступок. На наш взгляд **уголовный проступок**, это правонарушение по степени своей общественной опасности стоящее между административными правонарушениями и преступлениями. Особенность уголовного проступка состоит в незначительно высоком уровне общественной опасности, а это означает и особый режим ответственности за совершение уголовного проступка.

Гуманный подход по всякому человеку, в том числе оступившемуся, переступившему закон, соответствует менталитету узбекского народа, его национальным традициям. Доброта, милосердие, взаимная терпимость и уважение, сострадание к другим, иные высокие качества это культурные ценности нашего народа. В связи с этим, дальнейшее совершенствование законодательства о преступлениях и наказаниях должно, в частности, выражаться во всемерном воплощении в его нормах и в судебно-следственной практике принципов справедливости и гуманизма. Гуманизм в отношении проступков, прежде всего, воплощается в правилах экономии репрессии и индивидуализации наказания и эта экономия должна осуществляться на каждом историческом этапе развития общества с учетом сложившихся для этого условий. В этой связи, необходимо отметить, что в Узбекистане за последние годы произошло значительное снижение уровня преступности, которая в настоящее время является самой низкой среди стран постсоветского

пространства. Все это позволяет поставить вопрос о дальнейшем либерализации и гуманизации уголовного законодательства Республики Узбекистан.

Введение Кодекса о проступках значительно разгрузит суды, дает им возможность более тщательно сосредоточиться на изучение и рассмотрение тяжких и особо тяжких преступлений.

Необходимость введения института уголовного проступка обусловлена прежде всего тем, что Уголовный Кодекс Республики Узбекистан относит к категории преступлений не представляющих большой общественной опасности умышленные преступления, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы не свыше трех лет, а также преступления, совершенные по неосторожности, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы не свыше пяти лет.

В системе наказаний Уголовного Кодекса Республики Узбекистан к лицам, виновным в совершении преступлений могут применяться и другие виды наказаний, не связанные с лишением свободы: штраф, лишение определенного права, обязательные общественные работы, исправительные работы, ограничение по службе, ограничение свободы.

В настоящее время в Уголовном Кодексе Республики Узбекистан предусмотрено **141 состав преступлений**, не представляющих большой ответственной опасности, в которых наряду с лишением свободы до трех лет предусмотрены наказания, не связанные с лишением свободы, это штраф; лишение определенного права; обязательные общественные работы; ограничение по службе; ограничение свободы.

В тоже время в Уголовном Кодексе Республики Узбекистан имеется 102 состава преступлений, за совершение которых в качестве наказания не предусмотрено лишение свободы, то есть эта категория преступлений по своей степени общественной опасности стоит значительно ниже преступлений, не представляющих большой общественной опасности.

В Уголовном Кодексе Республики Узбекистан имеется 48 составов преступлений, за совершение которых впервые, наступает административная ответственность, а повторное совершение влечет уголовную ответственность. В связи с этим, в уголовном законодательстве предлагаем закрепить понятие уголовного проступка, изложив его в следующей редакции:

«Уголовным проступком (если не изменится название Уголовного Кодекса) признается виновно совершенное общественно-опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой применения любого из предусмотренных наказаний, кроме лишения свободы.

Уголовный проступок – это действие (бездействие), формально содержащее признание состава преступления, предусмотренного настоящим Кодексом, однако в силу своей малозначительности (меньшей степени общественной опасности) таковыми не являющееся».

Цель внедрения Кодекса об уголовных проступках, заключается в:

1) реализации государственной политики либерализации и гуманизации уголовной ответственности;

2) декриминализации ряда деяний, которые признаются преступлениями;

3) ограничении применения наказания в виде лишения свободы;

4) значительном уменьшении количества людей имеющих судимость.

Уголовный проступок будет характеризоваться четырьмя признаками: общественной опасности, противоправностью, виновностью и наказуемостью.

От преступления уголовный проступок будет отличаться:

1) степенью общественной опасности;

2) за совершение уголовных проступков не будет назначаться наказание в виде лишения свободы;

3) виновное лицо не будет иметь судимости.

Представляется важным и необходимым в ходе нынешней реформы уголовного законодательства отказаться от ныне действующего названия Кодекса – «Уголовный Кодекс», поскольку:

1) существует множество необоснованных версий этимологического происхождения термина «уголовный», и ни **одна** из которых не является общепризнанной;

2) более, этот термин не имеет адекватного языкового отражения на государственном языке;

3) он не отражает сущности этой отрасли права.

Исходя из изложенного полагаем, что наиболее оптимальным является следующее название – «Кодекс о преступлениях и наказаниях» Республики Узбекистан.

TURG‘UNOV Oybek Karimovich

O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti boshlig‘ining birinchi o‘rinbosari, yu.f.d., professor

DAVLAT XIZMATINI TARTIBGA SOLISHNING ZAMONAVIY TENDENSIYALARI

Annotatsiya: Mazkur maqolada O‘zbekiston Respublikasida davlat xizmatini tashkil etish va davlat fuqarolik xizmati lavozimlariga malakali kadrlarni tanlashga oid masalalar rivojlangan xorijiy davlatlar tajribalari bilan taqqoslangan holda tahlil qilingan.

Kalit soʻzlar. Konstitutsiya, davlat xizmati, davlat xizmatchisi, kadrlarni tanlash, jamoaviy taʼsir choralari, davlat xizmatchisi malakasi, magistral faoliyat.

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Аннотация: В данной статье проанализированы вопросы организации государственной службы в Республике Узбекистан и подбора квалифицированных кадров на должности государственной гражданской службы в путем сравнения с опытом развитых зарубежных стран.

Ключевые слова: Конституция, государственная служба, государственный служащий, подбор персонала, меры коллективного воздействия, квалификация государственного служащего, основные виды деятельности.

MODERN TENDENCIES OF CIVIL SERVICE REGULATION

Annotation: In this article, the issues related to the organization of public service in the Republic of Uzbekistan and the selection of qualified personnel for public civil service positions are analyzed in comparison with the experiences of developed foreign countries.

Key words: Constitution, civil service, civil servant, personnel selection, collective action measures, civil servant qualifications, trunk activities.

Davlat boshqaruvida kadrlar bilan ishlash tizimi anʼanaviy korxonalar va tashkilotlarga qaraganda birmuncha murakkab va alohida eʼtibor qaratilishi lozim boʻlgan masala hisoblanadi. Davlat sektorida kadrlarni boshqarish siyosatining asosiy maqsadi davlat xarajatlarini qisqartirish, davlat tomonidan taqdim etiladigan xizmatlari samaradorligi, koʻlami va sifatini oshirishdan iborat boʻladi.

Soʻnggi yillarda mamlakatimizda olib borilayotgan kadrlar tayyorlash borasidagi islohotlarning tub maqsadi mamlakatda yuqori malakali, xalqaro darajada raqobatlasha oladigan, zamonaviy va kreativ fikrlaydigan, yetakchilik qobiliyatiga ega boʻlgan hamda yuqsak intellektual salohiyatli kadrlarni tayyorlash va ularning salohiyatlarini roʻyobga chiqarish uchun zarur shart-sharoitlarni yaratib berishdan iboratdir. Ayniqsa, davlat boshqaruvi uchun istiqbolli kadrlar zaxirasini shakllantirishda yoshlarni vatanparvarlik ruhida tarbiyalash, ularni zamonaviy iqtisodiyot va boshqaruv tamoyillarini puxta egallashlari hamda ularda yetakchilik qobiliyatini rivojlantirish uchun zarur sharoitlarni yaratish dolzarb masalalardan biri hisoblanadi.

Oʻzbekiston Respublikasi Prezidentining 2020-yildagi Oliy Majlisga Murojaatnomasida **“mahallada ishlayotgan malakali va tashabbuskor kadrlarni davlat idoralari rahbarlik lavozimlariga tavsiya etish tizimi yoʻlga qoʻyiladi”** hamda **“kadrlarni tanlashda eski usullardan voz kechib, ularning intellektual**

salohiyatini, ma'naviy fazilatlarini baholaydigan ochiq va oshkora tanlov tizimi joriy etiladi" deb alohida ta'kidlangan edi[1].

Davlat xizmat munosabatlari davlatimizning ustuvor vazifasi sifatida qaralib, yangi tahrirdagi Konstitutsiyani ishlab chiqishda ham alohida e'tibor qaratildi. Jumladan, Konstitutsiyaning 37-moddasida **O'zbekiston Respublikasining fuqarolari davlat xizmatiga kirishda teng huquqqa egalaligi va davlat xizmatini o'tash bilan bog'liq cheklovlar qonun bilan belgilandi**[2].

Fuqarolarning davlat xizmatiga kirishda teng imkoniyatlarga ega bo'lishi huquqi Bosh qomusimizda mustahkamlanishi davlat xizmatining raqobatdoshligini, ochiqligini va professionalligini oshiradi. Shuningdek, fuqarolar, ayniqsa yoshlar, xotin-qizlarning davlat xizmatiga kirishda teng imkoniyatlarga ega bo'lishiga, davlat xizmatiga bo'lgan ishonchi oshishiga olib keladi. Iqtidorli, salohiyatli kadrlarni xorijiy davlatlarga chiqib ketish holatlari oldi olinadi.

Shu bilan birga, norma davlat xizmati sohasida korrupsiyaga qarshi kurashish samaradorligini tubdan oshirish bo'yicha vazifalarni belgilash, korrupsiya holatlarining sabab va shart-sharoitlarini aniqlash, ularni bartaraf etishning ta'sirchan tizimini yaratishda muhim omillardan biri bo'lib xizmat qiladi.

Davlat xizmatiga kirishda barcha fuqarolar uchun teng imkoniyatlar yaratilishi natijasida shakllangan professional xodimlar korpusi hisobidan davlat xizmatlarini ko'rsatish sifati va samaradorligi oshadi. Shuningdek, davlat organlari zimmasidagi vazifa va funksiyalarni bajarishda yuzaga keladigan korrupsiyaga oid xavf-xatarlarni baholash tizimini takomillashtirish hamda davlat xizmatiga halollik standartlarini joriy etish bo'yicha amalga oshirilayotgan islohotlarni samaradorligi oshadi.

Konstitutsiyaga kiritilgan ushbu norma davlat xizmatiga qabul qilishning ochiq-oshkora tizimi joriy etilishi natijasida bilimli, tajribasi va salohiyati yuqori kadrlar tanlov orqali aniqlashga, mamlakatimizda kadrlar siyosati va davlat fuqarolik xizmatini tubdan takomillashtirishga, davlat fuqarolik xizmatchilari tomonidan korrupsiyaga oid huquqbuzarliklarni oldini olishga hamda davlat fuqarolik xizmatchilarining odob-axloq qoidalariga rioya etilishini ta'minlashga xizmat qiladi.

O'zbekiston Respublikasi "Davlat fuqarolik xizmati to'g'risida"gi Qonunning 5-moddasida davlat fuqarolik xizmatining asosiy prinsiplari belgilangan bo'lib, unda "davlat fuqarolik xizmatiga kirishda O'zbekiston Respublikasi fuqarolarining teng huquqliligi" prinsipi ko'rsatib o'tilgan. Shuningdek, ushbu Qonunning 28-moddasida "korrupsiyaga oid jinoyatlarni sodir etishda sud tomonidan aybdor deb topilgan shaxslar" davlat fuqarolik xizmatiga qabul qilinishi mumkin emasligi to'g'risida norma kiritilgan.

O'z navbatida, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "O'zbekiston-2030 strategiyasi to'g'risida"gi farmoni[3] doirasida xalq xizmatidagi davlat boshqaruvini tashkil etish nazarda tutilgan bo'lib, mamlakatimizda sohada kutilayotgan islohotlarga o'ziga xos asos vazifasini bajaradi. Mazkur farmonda davlat xizmatini

isloh qilish orqali «Transparency International» xalqaro tashkiloti tomonidan e’lon qilinadigan korrupsiyani qabul qilish indeksida kamida 50 pog‘onaga ko‘tarilishga, davlat xaridlari to‘g‘risidagi qonunchilik hujjatlari talablarini buzish holatlarini 2 barobarga kamaytirishga erishish, davlat xaridlarini to‘g‘ridan-to‘g‘ri shartnoma tuzish orqali amalga oshirishda mablag‘larni talon-toroj qilish holatlari, tovar va xizmatlarning narxi bozor qiymatidan oshib ketishining oldini olish bo‘yicha jamoatchilik nazoratini to‘laqonli joriy qilish hamda 100 foiz normativ-huquqiy hujjatlarning “korrupsiyadan xoli qonunchilik” tamoyili asosida ishlab chiqilishini ta’minlash nazarda tutilgan.

Inson huquqlari umumjahon deklaratsiyasining 21-moddasiga asosan “Har bir inson o‘z mamlakatida davlat xizmatiga kirishda teng huquqqa ega” deb ko‘rsatilgan. Fuqaroviy va siyosiy huquqlar to‘g‘risidagi xalqaro Paktning 25-moddasida “Har bir fuqaro hech bir kamsitishsiz va asoslanmagan cheklashlarsiz o‘z mamlakatida umumiy tenglik shartlarida davlat xizmatiga kirish” huquqi belgilangan.

O‘zbekistonda islohotlarning hozirgi bosqichida davlat xizmatidagi kadrlar siyosatini avvalgidek oddiy “xodimlarni boshqarish”ning ayrim elementlarini emas, balki “inson resurslarini boshqarish va rivojlantirish”ga yo‘naltirilgan yangi sifat bosqichiga ko‘tarish vazifasi turibdi. Bunda kadrlar boshqaruvini rivojlantirishga nisbatan xodimlarning tashkiliy va shaxsiy bilimlari, qobiliyatlarini rivojlantirishga yordam berishning umumiy konsepsiyasi sifatida qaraladi. Xodimlarning nafaqat qattiq ko‘nikmalarini, balki yumshoq ko‘nikmalarini ham rivojlantirishga e’tibor qaratiladi jumladan, xodimlarning mansab pog‘onasida o‘sishi, samaradorlikni baholash va boshqarish, kouching, mentorlik, xodimlarni o‘qitish va boshqa shu kabi yondashuvlar kiradi.

Shu o‘rinda ayrim xorijiy mamlakatlarda davlat xizmati bilan bog‘liq tajribalariga to‘xtalib o‘tsak. Jahon tajribasidan kelib chiqib, meritokratiya, ochiqlik va mustaqillik hamda nomzodlarni vatanparvarlik sifatlarini baholash mezonlarini o‘z ichiga ogan 7 ta bosqichda tanlov o‘tkazadigan davlatlarga misol sifatida Skandinaviya, Yevropa mamlakatlari, Qozog‘iston Respublikasini keltirish mumkin. Bu borada Yaponiyada ham bu omillarga alohida e’tibor qaratiladi. Ya’ni, davlat xizmatiga ishga qabul qilishda nomzodlardan vatanparvarlik xislatlarni aniqlashga yo‘naltirilgan baholash markaz (assessment centre)lari xizmatidan foydalaniladi[3].

Shuningdek, vatanparvarlik barcha davlat xizmatchilari uchun asosiy mezon hisoblanadi. Agar davlat xizmatchilari vatanga sodiq bo‘lmasa, ularga davlat lavozimini egallash qat’iyan man etilishi xalqaro tajribada qo‘llaniladi. Jumladan, AQShda mustaqil axloq qo‘mitalari mavjud bo‘lib, ular davlat xizmatchilarini

davlatga sodiq emasligini nazorat qilish va tekshirish uchun mas'uldir. AQSh va Yaponiyada vatanga sodiqlik Konstitutsiyaga sodiqlik bilan o'lganadi[4].

Buyuk Britaniyada davlat xizmatchilarining sadoqati uchun aniq talablar mavjud. Ayirmachilik, qo'poruvchilik, tashqi kuchlar bilan til biriktirish, davlat sirlarini oshkor qilish kabi jinoyatlarga qarshi kurashish, shuningdek, xalqning mamlakatga sadoqatini ta'minlash va milliy xavfsizlikni himoya qilish maqsadida Buyuk Britaniyada bir qator qonunlar qabul qilingan. Misol uchun, "Davlatga xiyonat to'g'risida"gi qonun mavjud. Davlat xizmatchilarining Odob-axloq kodeksida davlat xizmatchilari xalq manfaatlarini ko'zlab harakat qilishga majburdirlar deb belgilab o'tilgan.

Xorijiy mamlakatlarda jamoa ta'sir bu yuzaga kelgan muammolarni birgalikda hal qilish va ma'lumot almashish nazarda tutiladi. Tadqiqotlarga ko'ra, jamoa ta'sirining quyidagi shartlari bo'lib, ishtirokchilar quyidagilarni amalga oshiradilar:

Birinchidan, ishtirokchilar o'zgarishlar haqidagi tasavvurlarini va o'z ishlarini muvofiqlashtirish orqali muammoni hal qilishga intiladi, ular umumiy maqsadlar bo'yicha kelishib oladilar.

Ikkinchidan, bunda hal qilinishi lozim bo'lgan, muhim muammolar belgilanadi, kadrlar bo'yicha xulosalar, qaysi jabhada qaysi kadrlar oqsayapti, shu kabi masalalar baholanadi.

Uchinchidan, mazkur faoliyat magistral deb ham ataladi. Eng samarali bo'lishi uchun barcha ishtirokchilarning faoliyati "umurtqa pog'onasi" tomonidan muvofiqlashtiriladi. Bu bitta tashkilot, bitta shaxs yoki barcha ishtirokchilarni ifodalovchi boshqaruv qo'mitasi bo'lishi mumkin. R qo'mita yoki komissiya tashkilotdagi muammolar, shuningdek, ishchilarni, passiv ish faoliyatlari sabablarini, ish-oila balansida qanday muammolar borligi kabi masalalarni o'rganib, jamoaviy ta'sir ishtirokchilariga bu haqida ma'lumotlar taqdim etadi. Shuningdek, magistral xodimlarning ish faoliyatidagi kamchiliklar, ularga samarali ish faoliyati bilan shug'ullanish uchun halal berayotgan muammolarni bartaraf etishga qaratilgan tashabbuslarini qabul qiladi. Mazkur jarayon tufayli ishtirokchilar o'rtasida ishonchli munosabatlar paydo bo'lishi uchun nizolarni hal qilishdan qochmaydigan madaniyatni shakllantirishga ham e'tibor qaratilgan. Odatda, magistral yig'ilishlarni chaqirish, ma'lumotlar to'plashni muvofiqlashtirish, ishtirokchilarni bir-biri bilan bog'lash va tashabbus faoliyati kabi munosabatlarda ma'muriy rol o'ynaydi, shunda ishtirokchilar birgalikda ishlash to'siqlarni yengib o'tishlari va samarali bo'lishlari mumkin.

To'rtinchidan, bunda rahbariyatning qilayotgan ishlarida shubha bo'lmasligi uchun ular orasidagi aloqalar ochiq bo'ladi, tashkilotning chiqimlari, ba'zi maosh

kechikish sabablari va shu kabi boshqa holatlardan kadrlarni ham xabardor qilishadi[5].

Umuman olganda, davlat xizmatchisiga jamoaviy ta'sir choralari quyidagilarni kiritish mumkin:

kadrlarning malakasini nazorat qilib boruvchi shaxslarni tayinlash;

mas'uliyatsiz va nisbatan samarasiz kadrlarning muammolarini o'rganish uchun umumiy yig'ilishlar o'tkazish;

o'z ustida ishlash va samaraliligini tiklash uchun xodimga ma'lum shartli vaqt tayinlash;

tashkilot a'zolarining ish sharoitlarini yaxshilash va ish davomidagi to'siqlarni bartaraf etishga qaratilgan tashabbuslarini ko'rib chiqish va rag'batlantirish;

nisbatan tajribasiz va samarasiz kadrlarni ahvolini o'nglash uchun tajribaliroq xodim yoki xodimlarni unga birlashtirish (bunda samarasiz kadrga yordam berayotgan shaxsga tashkilotdan qo'shimcha pul berilishi yoki malakasiz xodimning maoshidan ma'lum qismini unga birlashtirilgan shaxsga o'tkazib berilishi mumkin, ikkinchi holatda o'z maoshini boshqaga berilmasligi yoki to'liq olish uchun kadr nisbatan tezroq va ko'proq o'z ustida ishlaydi);

xodimning samaradorligini oshirish uchun boshqa mutaxassislar yoki tashkilotlardan maslahatlar olish, ularning bu boradagi strategiyalarni o'rganish;

xodimlarning o'zaro ichki muomalasini o'rganish, jamoa ichidagi o'zaro muammolarni bartaraf etish;

kadrlar bo'limi vazifalarini yanada rivojlantirish, ishga kirishdan oldin nomzodlar qanday talablar qo'yayotganligi, qanday sharoit bo'lsa, samarali faoliyat ko'rsatishiga oid talablarini o'rganib, mavjud kamchiliklarni bartaraf etish; xodimlarni ishga nisbatan ruhlantirish, ishtiyoqini oshirish uchun imtiyozlar, mukofotlar berish;

xodimlarning malakasiga qarab ularni bo'limlarga joylashtirish, masalan, bir xodim tashkilotning boshqa bo'limida yaxshiroq ish samaradorligi ko'rsatadigan bo'lsa, o'sha yerga joylashtiriladi;

xodimning o'z maoshiga qoniqmaslik holatlari kuzatilsa, maoshini ko'tarish choralari, xizmat safarlariga jo'natish masalasida ham xodimning fikrini eshitish, iloji boricha u o'zi uchun yaxshi va qulay, yaxshiroq ish samaradorligi ko'rsatadigan hududlarga xizmat safariga yuborish va boshqalar.

Rivojlangan davlatlarda kadrlarning samaradorligini oshirish uchun o'z ustida ishlamaydigan va nisbatan samarasiz kadr birdan ishdan bo'shatilmaydi, balki belgilangan qoidalar asosida xodimning nega samarasiz bo'layotganligining sabablari o'rganiladi.

Davlat xizmatchisining malakasini oshirish choralari ko‘riladi. Xususan, Singapurdagi misolida ko‘radigan bo‘lsak, masalan davlat xizmatchisining dars jarayonidagi holati kuzatiladi, undagi kamchiliklar aniqlanib, aynan o‘sha kamchiliklarni tuzatish uchun malaka oshirishga jalb qilinadi[6].

Davlat xizmatchilarini kun bo‘yi kuzatishdan, har bitta ishiga e‘tibor berishdan tiyilishadi. Xodimlar o‘z ishlarini qanchalik samarali bajarmasinlar, ular kun bo‘yi ishining tepasida turishlaridan, kechgacha ofisda o‘tirishga majbur bo‘lganda, iloji boricha samarasiz bo‘lishga harakat qilishadi.

Samaradorlikni mukofotlashadi. Bilamizki, agar kadr qancha samarali bo‘lsa va o‘z ishini yaxshi bajarsa, rahbarlar unga shunchalik yuklama berishadi. Singapurda ham shunday holatlar uchrab turadi. Samaradorlikni oshirish maqsadida esa Singapur olimlari ishchilarni agar o‘z ishlarini samarali va nisbatan ertaroq yakunlashsa, ularga ishdan ertaroq qaytish va oilasi bilan ko‘proq bo‘lishga ruxsat etishni maslahat berishadi va buni qo‘llagan tashkilotlarda ishchilarning samaradorligi yuqori bo‘lishi kuzatilmoqda. Bu holatni ko‘rgan boshqa ishchilar ham o‘z ishlarini sifatli va tezroq bajarishga harakat qilishadi.

Xulosa o‘rnida shuni ta’kidlash lozimki, mamlakatimizda davlat xizmatini isloh qilishda rivojlangan davlatlarning mazkur sohaga oid zamonaviy tendensiyalariga e‘tibor qaratish muhim ahamiyatga egadir. Vaholanki, ma’muriy islohotlarni amalga oshirishda davlat xizmatini isloh qilish asosiy rol o‘ynaydi.

Foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati:

1. <https://president.uz/uz/lists/view/4057>
2. <https://lex.uz/docs/6445145>
3. <https://lex.uz/ru/docs/6600413>
4. Akizuki, K. (2010). History and Context of Public Administration in Japan. In E. M. Berman, M. J. Moon, & C. Heungsuk, Public Administration in East Asia: Mainland China, Japan, South Korea, and Taiwan (pp. 195- 212). Boca Raton: CRC Press.
5. Anagnoson, J. T. (2011). The United States Civil Service. In A. Massey, International Handbook on Civil Service Systems (pp. 125- 151). Cheltenham, UK: Edward Elgar.
6. Brinkerhoff, D. W., & Goldsmith., A. A. (2002). Clientelism, Patrimonialism and Democratic Governance: An Overview and Framework for Assessment and Programming. Massachusetts, USA: USAID.
7. Raadschelders, J. C., Toonen, T. A., & Van Der Meer, F. M. (2015). Civil Service Systems and the Challenges of the 21st Century. In F. M. Meer, J. C. Raadschelders, & T. A. Toonen, Comparative Civil Systems in the 21st Century (pp. 1-14). London: Palgrave Macmillan.

MIRAZOV Davron Miragzamovich

*O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti boshlig'ining o'rinbosari,
yu.f.d., professor*

FAVQULODDA HOLATLARDA SODIR ETILADIGAN HARBIY JINOYATLARNI KVALIFIKATSIYALASHDAGI MUAMMO VA YECHIMLAR

Annotatsiya: Mazkur maqolada harbiy xizmatchilarga nisbatan sodir etilgan jinoyatlarining jinoiy huquqiy va protsessual tahlili yoritilgan bo'lib, sohani va amaldagi qonunchilikni rivojlantirish yuzasidan ilmiy asoslangan taklif va tavsiyalar ishlab chiqilgan.

Kalit so'zlar. Harbiy xizmatchi, harbiy texnika, ommaviy tartibsizliklar, jinoiy javobgarlik, xavfsizlik.

ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ ВОИНСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

Аннотация: в данной статье проводится уголовно-правовой и процессуальный анализ преступлений, совершенных в отношении военнослужащих, и разрабатываются научно обоснованные предложения и рекомендации по развитию отрасли и действующему законодательству.

Ключевые слова. Военнослужащие, военная техника, массовые беспорядки, уголовная ответственность, безопасность.

PROBLEMS AND WAYS FOR SOLVING THE CLASSIFICATION OF MILITARY CRIMES COMMITTED IN EMERGENCY SITUATIONS

Abstract: this article provides a criminal legal and procedural analysis of crimes committed against military personnel, and develops scientifically based proposals and recommendations for the development of the industry and current legislation.

Keywords. Military personnel, military equipment, riots, criminal liability, security.

Мамлакатимиз Президенти Ш.М.Мирзиёев Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари ташкил этилганининг 31 йиллиги ва Ватан ҳимоячилари куни муносабати билан сўзлаган нутқида “Бугунги глобаллашув ва кескин рақобат даври, дунёнинг турли бурчакларида, жумладан, минтақамизда юз бераётган қуролли можаро ва қарама-қаршилиқлар, янги таҳдид ва хатарлар олдимизга кечиктириб бўлмайдиган долзарб вазифаларни қўймоқда. Ана шундай ғоят масъулиятли вазиятда мамлакатимизда тинчлик ва осойишталикни, фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини кафолатлаш ва ҳимоя қилишда Қуролли Кучларимиз, хавфсизлик ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи

идораларнинг ўрни ва аҳамияти тобора ортиб бораётганлигини” таъкидлаган ҳолда уларнинг профессионал тайёргарлиги ва уларнинг ижтимоий ҳимоясига алоҳида эътибор қаратиш лозимлигини таъкидлаб ўтди [1].

Ҳарбий хизматчиларнинг ҳаёти ва соғлигининг кафолати сифатида 2021 йил 29 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси жамоат хавфсизлиги концепциясини тасдиқлаш ва уни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-27-сонли Президент Фармони билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикаси жамоат хавфсизлиги Концепциясининг 2-боб 16-бандида “Жамоат хавфсизлигини бевосита таъминловчи субъектларни моддий-техник таъминлаш, уларнинг ходимларини ижтимоий ҳимоя қилиш даражасини ошириш бўйича чора-тадбирларни амалга ошириш” лозимлиги кўрсатилган [2].

Яқин даврда кўшни мамлакат Қозоғистонда содир этилаётган оммавий тартибсизликлар ва намоийишлар жараёнида ҳарбий хизматчилар ва уларнинг яқин қариндошларига нисбатан содир этилаётган бир қатор жиноятлар ва уларнинг ҳуқуқий оқибатлари оғир оқибатларни келтириб чиқармоқда. Бунга мисол тариқасида фуқаролар томонидан ҳарбий техникалар, қуроллар ва бошқа турдаги махсус ҳимоя воситаларини ноқонуний эгалланиши, ҳарбий хизматчиларни ҳарбий ҳаракатларда иштирок этишини олдини олиш мақсадида уларнинг яқин қариндошлари ва оила аъзоларига нисбатан ўтказилган таъзийқлар, айниқса ижтимоий тоифа объектларига ва алоҳида тоифаланган объектларга бўлган қуролли ҳужумлар ва бошқа ҳолатлар ҳарбий хизматчининг жиноят ҳуқуқида алоҳида субъект бўла туриб жабрланувчи сифатида иштирокчиликда агрессияга учраётганлигини кўришимиз мумкин.

Шу нуқтаи назардан мазкур таҳдидлар кўшни мамлакатда содир этилганлиги хавфи бизнинг мамлакатимизни четлаб ўтадимиз? Мазкур турдаги жиноятлар учун мамлакатимиз қонунчилигида қандай турдаги жавобгарлик турлари белгиланган? Амалдаги жиноят қонуни нормалари ҳозирги замонавий таҳдидларга қай даражада жавоб бера олади ва шу каби бир қатор саволлар ўз-ўзидан илмий тадқиқотларнинг объектига айланиши табиий.

Юқорида келтирилган саволларнинг амалий ечимларини амалдаги жиноят қонунчилигимизда белгиланган жавобгарлик турлари, жиноят субъектларининг ҳуқуқий мақоми, жиноятларда иштирокчилик каби масалалар илмий таҳлиллар асосида ўрганилганида бир қатор муаммолар мавжуд эканлигини кўришимиз мумкин.

Мамлакатда ҳарбий хавф ёки фавқулотда ҳолат эълон қилинганлиги ҳолатида давлат органларининг мансабдор шахсларига қаратилган руҳий ёки жисмоний таъзийқлар биринчи навбатда ҳарбий хизматчилар ва уларнинг яқин қариндошларига қаратилганлиги, шунингдек ҳарбий хизматчиларнинг соғлиги ва ҳаётига қарши қаратилган жиноятлар қонун билан ҳарбий хизматчининг

жиноят ҳуқуқининг алоҳида субъекти сифатида инобатга олинган ҳолда муҳофаза қилинмаган. Шунингдек мазкур турдаги жиноятлар умумий асосда шахснинг соғлиғига ва ҳаётига қарши жиноят турлари билан тартибга солинган.

Қонунчилик ҳужжатларига мувофиқ, ҳокимият вакиллари у ёки бу давлат функцияларининг амалга оширилишига жавобгар шахслар ҳисобланади. Ҳуқуқбузарликларга қарши курашиш ва оммавий тартибсизликлар чоғида ҳуқуқни муҳофаза қилиш органи ходимлари ва ҳарбий хизматчиларнинг ҳаёти ва соғлиғи доимо хавф остида бўлади. Ҳокимият вакиллари ўз қонуний фаолиятини тўла тўқис амалга ошириши учун ҳуқуқий кафолат муҳим аҳамиятга эга. Бугунги кунда шу даражага бориб етдики айрим фуқаролар ҳокимият вакилларининг қонуний ҳаракатларига очикдан очик тўсқинлик қилиш ва зўрлик ишлатиш ҳолатларини содир этмоқда.

Ҳокимият вакилига нисбатан зўравонлик қўллаш нафақат уларнинг ҳаёти ва соғлиғига, балки ҳокимият, бошқарув ва жамоат бирлашмалари органларининг фаолият тартибига ҳам путур етказди. Бу эса давлат ҳокимиятининг ва мамлакатдаги ҳуқуқ-тартиботнинг заифлашишига олиб келади.

Хусусан, Жиноят кодексининг 104, 105-моддаларида ўз хизмат ёки фуқаролик бурчини бажариши муносабати билан шахсга ёки унинг яқин қариндошларига оғир ёки ўртача оғир шикаст етказганлик учун жавобгарлик мавжуд. Лекин, Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 1999 йил 30 апрелдаги “Ўзгалар мулкани ўғрилиқ, талончилик ва босқинчилик билан талон-торож қилиш жиноят ишлари бўйича суд амалиёти тўғрисида” ги 30-сонли Қарорида “Ҳаёти ёки соғлиқ учун хавфли бўлмаган зўрлик деганда, енгил тан жароҳати етказишни тушуниш лозим. Бундай зўрлик жабрланувчига жисмоний азоб берувчи ёки унинг эркинлигини чеклаб қўювчи ҳаракатларда ифодаланиши мумкин”лиги кўрсатилган[3].

Шу сабабли, амалдаги Жиноят Кодексининг 104, 105 моддаларида хизмат вазифасини бажараётган ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органнинг ходими ёки ҳарбий хизматчиларига ҳаёт ёки соғлиқ учун хавфли бўлмаган зўрлик ишлатилиши билан тугалланган жиноят деб топилиши, яъни оқибатда тан жароҳати келиб чиқиш ёки чиқмаслигидан қатъий назар жиноят деб топилиши тартибга солинмаган (Мазкур моддаларда мазмунан тартибга солишнинг имкони ҳам мавжуд эмас, сабаби мазкур моддалар фақатгина тан-жароҳати билан боғлиқ бўлган жинойий ҳодисаларни тартибга солади).

Жиноят кодекси 112-моддасида ҳам ўз хизмат ёки фуқаролик бурчини бажариши муносабати билан шахсга ёки унинг яқин қариндошларига нисбатан ўлдириш ёки зўрлик ишлатиш билан қўрқитиш содир этилган бўлса оғирлаштирувчи ҳолат сифатида жавобгарликка тортилиши белгиланган.

Бирок, мазкур нормада тартибга солинган ижтимоий хавфли қилмишда объектив томондан зўрлик ишлатишга ҳаракат белгилари мавжуд эмас.

Россия, Озарбайжон, Қозоғистон, Тожикистон каби давлатларнинг халқаро тажрибаси[4] ни ўрганиш шуни кўрсатадики, давлат органлари ходимлари ва уларнинг қариндошларига хизмат вазифаларини бажариш муносабати билан зўравонлик қўллаганлик учун жиноий жавобгарлик мавжуд.

Қонуний фаолиятни таъминлаш ва ҳокимият вакилларининг фаолиятига аралашининг олдини олиш учун нафақат ўзини, балки яқинларини ҳам ҳимоя қилишни таъминлаш мақсадга мувофиқ. Шундагина ҳокимият вакиллари, хусусан, Ички Ишлар органлари, Миллий гвардия ҳарбий хизматчилари (ҳодимлари) ва бошқа ҳуқуқни муҳофа қилувчи орган ходимлари ва ҳарбий хизматчилари ўзларини ва яқинларини ҳаёти ва соғлиғига тажовузлардан қонун ҳимоясида эканини ҳис этсагина, астойдил, фидокорона меҳнат қиладилар. Шундай экан, амалдаги ЖКга ўзгартириш ва қўшимчалар киритган ҳолда “Ҳокимият вакилига ёки унинг яқин қариндошларига нисбатан хизмат вазифасини бажариши, худди шунингдек хизмат вазифаларини бажарганлиги муносабати билан ўч олиш мақсадида ҳаёт ёки соғлиқ учун хавфли бўлмаган (бўлган) зўрлик ишлатганлиги учун жавобгарлик белгилаган ҳолда амалдаги ЖКга янги “Ҳокимият вакилига нисбатан зўрлик ишлатиш” жиноят турини киритган ҳолда қуйидагича:

219¹-модда. Ҳокимият вакилига нисбатан зўрлик ишлатиш

Ҳокимият вакилига ёки унинг яқин қариндошларига нисбатан хизмат вазифасини бажариши, худди шунингдек хизмат вазифаларини бажарганлиги муносабати билан ўч олиш мақсадида ҳаёт ёки соғлиқ учун хавфли бўлмаган зўрлик ишлатиш –

базавий ҳисоблаш миқдорининг юз бараваридан икки юз бараваригача миқдорда жарима ёки уч юз олтмиш соатдан тўрт юз соатгача мажбурий жамоат ишлари ёхуд икки йилдан беш йилгача ахлоқ тузатиш ишлари ёки уч йилгача озодликни чеклаш ёхуд уч йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади.

Ҳокимият вакилига ёки унинг яқин қариндошларига нисбатан хизмат вазифасини бажариши, худди шунингдек хизмат вазифаларини бажарганлиги муносабати билан ўч олиш мақсадида ҳаёт ёки соғлиқ учун хавфли бўлган зўрлик ишлатиш –

уч йилдан беш йилгача озодликни чеклаш ёки уч йилдан беш йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади.

Ушбу модданинг биринчи ёки иккинчи қисмида назарда тутилган ҳаракатлар:

- а) такроран ёки хавфли рецидивист томонидан;
- б) икки ёки ундан ортиқ шахсга нисбатан;

- в) вояга етмаган шахсга нисбатан;
 - г) ожиз аҳволдалиги айбдорга аён бўлган шахсга нисбатан;
 - д) ҳомиладорлиги айбдорга аён бўлган аёлга нисбатан;
 - е) бир гуруҳ шахслар ёки уюшган гуруҳ томонидан ёхуд уюшган гуруҳ манфаатларини кўзлаб;
 - ж) бошқа бирор жиноятни яшириш ёки унинг содир этилишини осонлаштириш мақсадида жиноят содир этилган бўлса –
- беш йилдан ўн йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланишини белгилаш мақсадга мувофиқ.

Шунингдек, бугунги кунда айрим шахслар томонидан, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг ходимларига турли таҳдидлар амалга оширилиш кўпайиб кетаётганлигини инобатга олиб, алоҳида нормада ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимлари ва ҳарбий хизматчиларининг ҳаётига қилинган тажовуз учун жиноий жавобгарликни қўллаш мақсадга мувофиқ.

Мазкур турдаги жавобгарлик бир қатор Европа (Белгия, Люксембург, Швеция, Норвегия ва Дания) давлатлари ва АҚШларининг бир қатор штатларида мавжуд [5].

Шу сабабли амалдаги ЖКга ўзгартириш ва қўшимча киритган ҳолда:

219²-модда. Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг ходимлари ёки ҳарбий хизматчиларни ўлдириш

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг ходимлари ёки ҳарбий хизматчиларни ўз хизмат вазифаларини бажариши муносабати билан қасдан ўлдириш, –

йигирма йилдан йигирма беш йилгача озодликдан маҳрум қилиш ёки умрбод озодликдан маҳрум қилиш жазоси билан жазоланишини белгилаш мақсадга мувофиқ.

Шунингдек, Оммавий тартибсизликлар давомида тартиббузарликда иштирок этаётган фуқаролар томонидан жамоат тартибини сақлаш учун хизматга жалб қилинган ҳарбий хизматчи (ходим)га бириктирилган жанговар, махсус ёки транспорт машиналарини эгаллашга бўлган интилиш ошиб боради. Бунга мисол тариқасида қўшни Қозоғистон Республикасидаги оммавий тартибсизликлар вақтида ҳарбий транспорт воситаларини эгаллашга бўлган уринишлар ва эгаллаш ҳолларини келтириш мумкин.

Айнан шу бошқа ҳолатларни олдини олиш, шунингдек давлат бошқарув органларининг ўз функционал вазифаларини турғун бажариши ҳамда ушбу ҳаракатларнинг ижтимоий хавфлилиги нуқтаи назаридан, бу каби ҳаракатлар учун жиноий жавобгарлик белгилаш мақсадга мувофиқ.

Амалдаги ЖКнинг 267-моддасида Транспорт воситасини олиб қочиш жинояти тартибга солинган бўлиб, мазкур модданинг диспозициясида транспорт воситаси деганда умумий шахслар фойдаланиладиган барча турдаги

транспорт воситалари тушунилади. Шу нуктаѝ назардан ҳозирги кунда амалдаги қонунчиликка мувофиқ ҳарбий ёки ҳаракат қилиш воситаларини (яъни ҳарбий қисм ҳисобида турган лекин ҳарбий техникага кирмайдиган транспорт воситалари (автомобиль, дарё транспорти ва в.к.[б]) транспорт воситаларини олиб қочганлик учун ЖКнинг 267-моддаси билан квалификация қилинмоқда.

Лекин, ҳарбий транспорт воситалари таркибий қисмига ҳарбий қурол-аслаҳа ва ўқотар қуроллар бриктирилганлигини, шунингдек ҳарбий транспорт ва ҳаракат қилиш воситаларига қўшинларнинг жанговар ҳаракатга келиш ва жанговар вазифаларни бажариш билан боғлиқ вазифалари мавжудлигини, ҳамда мазкур техникаларни олиб қочилиши натижасида қўшинлар ўз жанговар вазифаларини ўз вақтида ёки умуман бажара олмаслик каби оғир оқибатлар келиб чиқишини инобатга олган ҳолда мазкур янги тартибдаги моддани ЖКга киритиш мақсадга мувофиқ. (Мазкур шу турдаги жинойтлар қўшни Афғонистон ҳарбий хизматчилари томонидан 2021 йилда Толибонларни мамлакатни эгаллашга қаратилган қуролли ҳаракатлари даврида шунингдек, Қозоғистонда содир этилган оммавий тартибсизликлар жараёнида содир этилган).

Шу сабали амалдаги ЖКга “Оммавий тартибсизликлар вақтида жамоат тартибини сақлаш учун хизматга жалб қилинган ҳарбий хизматчи (ходим)га бириктирилган жанговар, махсус ёки транспорт машиналарини эгаллаш” жинойтини киритган ҳолда:

Оммавий тартибсизликлар вақтида жамоат тартибини сақлаш учун хизматга жалб қилинган ҳарбий хизматчи (ходим)га бириктирилган жанговар, махсус ёки транспорт машиналарини босқинчилик, талончилик ёки ҳаёт учун хавфли бўлган бошқача усулда эгаллаш, —

беш йилдан ўн йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади.

Ўша ҳаракат:

а) такоран ёки хавфли рецидивист томонидан;

б) бир гуруҳ шахслар томонидан олдиндан тил бириктириб;

ўн йилдан ўн беш йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади.

Ўша ҳаракат:

а) ўта хавфли рецидивист томонидан;

б) уюшган гуруҳ томонидан содир этилган бўлса, —

ўн беш йилдан йигирма йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланишини белгилаш мақсадга мувофиқ.

Хулоса ўрнида шуни таъкидлаш лозимки мазкур юқорида келтирилган таклифлар биринчидан, ҳарбий хизматчилар ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ходимларини ҳаёти ва соғлигини жинойт ҳуқуқи нуктаѝ назаридан

муҳофаза қилган ҳолда уларнинг оила аъзоларини ҳам хавфсизлигини таъминлашга;

иккинчидан, тинчлик ва жанговар ҳаракатлар чоғида ҳарбий хизматчиларнинг ҳаётини муҳофаза этган ҳолда уларнинг жиноят ва жиноят процессининг алоҳида субъекти сифатида киритилишига;

учинчидан, ҳарбий мулк ва ҳарбий техниканинг ҳарбий ҳаракатлар олиб бориш билан боғлиқ вазиятда уларни эгалланишини ҳуқуқий жиҳатдан олдини олишга ва мазкур ҳолатда жиноий оқибат келтириб чиқариш таҳдиди остида химоя қилишга сабаб бўлади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Қуролли Кучлари ташкил этилганининг 31 йиллиги ва Ватан химоячилари куни муносабати билан байрам табригидаги нутқи., <https://president.uz/uz/lists/view/4916>

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 29 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси жамоат хавфсизлиги концепциясини тасдиқлаш ва уни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-27-сонли Фармони., www.lex.uz

3. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 1999 йил 30 апрелдаги “Ўзгалар мулкини ўғрилик, талончилик ва босқинчилик билан талон-торож қилиш жиноят ишлари бўйича суд амалиёти тўғрисида” ги №30-сонли қарори., www.lex.uz/

4. Россия Федерацияси, Озарбайжон, Қозоғистон Республикаси, Тожикистон Республикаси Жиноят кодекслари., www.pnoma.uz/

5. Трефилов А.А. Уголовный права зарубежных стран. Том-2. – Москва. 2018 г., ст – 68-94.

6. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодексига шарҳлар/М. Рустамбаев. – Тошкент: “Yuridik adabiyotlar publish”, 2021. – 705 б.

АХРОРОВ Бахром Джаббарович

Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети профессори

ЖИНОЯТ ҚОНУНИДА ОДИЛЛИК ПРИНЦИПИНING ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ ВА АМАЛИЙ МАСАЛАЛАРИ

Аннотация: Мақолада Ўзбекистон Республикаси Жиноят қонунида назарда тутилган Одиллик принципининг Умумий қисм нормаларида назарда тутилганлик ҳолатлари ва уларнинг суд амалиётида қўлланилиши масалалари таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: Конституция, одиллик, принцип, ҳуқуқ, халқаро ҳуқуқ, адолат мезони, жавобгарлик, жиноий жавобгарлик, қонунийлик, зарурий мудофаа, енгилроқ жазо.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРИНЦИПА СПРАВЕДЛИВОСТИ В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ

Аннотация: в статье анализируются обстоятельства закрепления принципа справедливости в уголовном законодательстве Республики Узбекистан в нормах общей части и их применение в судебной практике.

Ключевые слова: Конституция, правосудие, принцип, закон, международное право, критерий справедливости, ответственность, уголовная ответственность, законность, необходимая оборона, смягчение наказания.

LEGAL BASIS AND PRACTICAL ISSUES OF APPLICATION OF THE PRINCIPLE OF JUSTICE IN CRIMINAL LAW

Abstract: the article analyzes the circumstances of enshrining the principle of justice in the criminal legislation of the Republic of Uzbekistan in the norms of the general part and their application in judicial practice.

Key words: Constitution, justice, principle, law, international law, criterion of justice, responsibility, criminal liability, legality, necessary defense, mitigation of punishment.

Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 2-моддасида Кодекснинг вазифалари баён қилинган бўлиб, унда “Жиноят кодексининг вазифалари шахсни, унинг ҳуқуқ ва эркинликларини, жамият ва давлат манфаатларини, мулкни, табиий муҳитни, тинчликни, инсоният хавфсизлигини жиноий тажовузлардан қўриқлаш, шунингдек жиноятларнинг олдини олиш, фуқароларни Республика Конституцияси ва қонунларига риоя қилиш руҳида тарбиялашдан иборатдир”, дейилади.

Яъни, жиноят қилган шахсдан ўч олиш ёки жисмоний зарар етказиш эмас, балки қайта тарбиялашни назарда тутати. Шундай экан, жиноят қонуни ҳар қандай содир этилган жиноят учун жавобгарликни ва унинг учун жазо чораларини ҳам белгилаб беради ва шу ўринда жиноят содир этган шахсни қайта тарбиялаш чораларини ҳам назарда тутиши лозим бўлади. Ҳар қандай шароитда қонунийлик билан биргаликда адолат тамойиллари шахсни қайта тарбиялашнинг асосий воситаси бўлиши лозим. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М. Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатида “Адолат бу – давлатчиликнинг мустаҳкам пойдеворидир. Адолат ва қонун устуворлигини таъминлашда эса суд ҳокимияти ҳал қилувчи ўринни эгаллайди” [1], деб таъкидланган. Шундай экан ҳуқуқни қўллаш ва ҳимоя қилишда адолат мезони ҳам эътибордан четда қолмаслиги лозим.

Одиллик принципи Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 14, 18-моддаларида мустаҳкамланган бўлиб [2], халқаро ҳуқуқ тамойилларидан бири сифатида эътироф этилган. Мазкур асосий қонуннинг Ўзбекистон Республикаси

Жиноят кодексида мустаҳкамланиши жиноят ҳуқуқига доир қўлланиладиган конституциявий меъёрларнинг мантикий амалга оширилиши ҳисобланади.

Шундай экан, шуни алоҳида таъкидлаш лозимки, Жиноят кодексининг бир қанча нормалари мажудки, уларда адолат руҳининг акс эттирилганлигини ҳис этиш мумкин бўлади. Жумладан, Жиноят кодексининг 8-моддасида одиллик принципи қонуний назарда тутилган бўлиб, унда “Жиноят содир этишда айбдор бўлган шахсга нисбатан қўлланиладиган жазо ёки бошқа ҳуқуқий таъсир чораси одилна бўлиши, яъни жиноятнинг оғир-енгиллигига, айбнинг ва шахснинг ижтимоий хавфлилиқ даражасига мувофиқ бўлиши керак”, дейилади. Ушбу принципнинг ҳуқуқий таъминланиш механизми бир қанча нормаларда назарда тутилганлиги ва борган сари такомиллашиб борилаётганлиги одиллик принципига тўла мос бўла олади. Жумладан, ЖКнинг 13-моддасида баён қилинган жиноят қонунининг орқага қайтиш қонунининг назарда тутилганлиги, янги қабул қилинган қонунда “қилмишнинг жиноийлигини бекор қиладиган, жазони енгиллаштирадиган ёки шахснинг аҳволини бошқача тарзда яхшилайдиган қонун орқага қайтиш кучига эга, яъни ушбу қонун кучга киргунга қадар тегишли жиноий қилмиш содир этган шахсларга, шу жумладан жазони ўтаётган ёки ўтаб бўлган шахсларга нисбатан, агар улар ҳали судланган ҳисоблансалар, татбиқ этилади”, дейилиши қонуннинг одиллигини белгилайди ва одиллик принципнинг амалий таъминланганлигидан далолат беради. Шахснинг жиноятни содир этиш вақтидаги жазоловчи ёки жазони оғири назарда тутилган қонун енгиллаштирилганида ҳам шахсга нисбатан янги енгиллаштиривчи нормани қўллашга руҳсат берилган.

ЖКнинг 17-моддасида назарда тутилган жисмоний шахсларнинг жавобгарлиги масаласида ҳам одиллик принципларига кўра, шахснинг жиноий жавобгарлиги унинг туғилган кунидан эмас, балки туғилиш вақтига кўра ҳуқуқлари бузилмаслиги учун эртаси куни соат 00⁰⁰дан бошлаб ҳисобланади. Шунингдек, 26-моддада шахснинг жиноятдан ихтиёрий қайтганлиги учун одиллик принципига мувофиқ жавобгарликдан озод қилиш назарда тутилган бўлиб, “шахс жиноятга тайёргарлик кўриш ҳаракатларини ёки жиноят содир этишга бевосита қаратилган ҳаракатларни охирига етказиш мумкинлигини англаган ҳолда тўхтатса, шунингдек жиноий оқибат келиб чиқиши мумкинлигини англаган ҳолда, шундай оқибат келиб чиқишининг олдини олса, жиноят содир этишдан ихтиёрий қайтиш деб топилади”, дейилган. Иштирокчиликда содир этиладиган жиноятларда, 30-модда (Жиноятда иштирок этганлик учун жавобгарлик доираси) 4-қисмида одиллик принципига биноан, бошқа иштирокчиларнинг жиноий нияти билан қамраб олинмаган қилмиш учун уни содир этган шахс жавобгар бўлади ва бошқа шахслар жавобгар бўлмайдилар.

ЖКнинг умумий қисм учинчи бўлимида назарда тутилган “Қилмишнинг жиноийлигини истисно қиладиган ҳолатлар” ҳам одиллик принципларига кўра гарчанд ўзида жиноят аломатлари бўлишига қарамай, жиноий жавобгарликни истисно қилишга қаратилган бир нечта турлари ҳам белгилаб қўйилган. Буларга, Кам аҳамиятли қилмишлар (36-модда), Зарурий муҳофаа (37-модда), Охирги зарурат (38-модда), Ижтимоий хавфли қилмиш содир этган шахсни ушлаш вақтида зарар етказиш (39-модда), Буйруқ ёки бошқа вазифани ижро этиш (40-модда), Касб ёки хўжалик фаолиятига боғлиқ асосли таваккалчилик (41-модда), Жисмоний ёки руҳий мажбурлаш ёхуд қўрқитиш (41¹-модда) кабилар киритилган.

ЖКнинг Умумий қисм тўртинчи бўлимида назарда тутилган “Жазо ва уни тайинлаш” масалаларида ҳам одиллик принципига кўра бир қанча чекловлар ўрнатилганлигини таъкидлаб ўтиш лозим. Жумладан, муайян ҳуқуқдан маҳрум қилиш жазоси тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланаётган шахсларга нисбатан тадбиркорлик фаолияти билан шуғулланиш ҳуқуқидан маҳрум қилиш тарзидаги жазо тайинланмайди, мажбурий жамоат ишлари пенсия ёшига етган шахсларга, ўн олти ёшга тўлмаган шахсларга, ҳомиладор аёлларга, уч ёшга тўлмаган болалари бор аёлларга, биринчи ва иккинчи гуруҳ ногиронлиги бўлган шахсларга, ҳарбий хизматчиларга, чет эл фуқароларига ва Ўзбекистон Республикасида доимий яшамайдиган шахсларга нисбатан қўлланилмайди, ахлоқ тузатиш ишлари пенсия ёшига етганларга, меҳнатга қобилиятсизларга, ҳомиладор аёлларга, уч ёшга тўлмаган болалари бор аёлларга ва ҳарбий хизматчиларга нисбатан қўлланилмайди, узоқ муддатга ёки умрбод озодликдан маҳрум қилиш жазоси аёлга, ўн саккиз ёшга тўлмасдан жиноят содир этган шахсга ва олти ёшдан ошган эркакка нисбатан тайинланиши мумкин эмас.

Адолат умумий категория сифатида ўзида ҳаётий воқеиликнинг айрим қимматлик ва қадриятларини, хусусан, воқеиликнинг тўғри ва ҳаққоний баҳоланишини акс эттиради. Одилликнинг бундай тушинилиши жиноят ҳуқуқига ҳам хос бўлиб, унинг хусусияти ўзида адолат мезонининг бироз бошқа жиҳатини назарда тутди.

Адолат жиноят ҳуқуқи принципи сифатида жазо ёки бошқа ҳуқуқий таъсир чораларининг содир қилинган жиноий қилмишга яраша юқоридаги учта категория асосида жазо тайинланишини тақозо этади.

Жиноятнинг оғирлиги деганда, айбдор томонидан содир қилинган жиноий қилмишнинг хавфлилик даражаси ва хусусиятининг унга нисбатан тайинланадиган жазо ва бошқа таъсир чорасига мувофиқ бўлиши тушинилади.

Муайян жиноятнинг оғирлик даражаси унинг учун жазо назарда тутилган модда санкциясида ўз аксини топади. Шу нуқтаи назардан қонунни қўллашда ушбу модданинг санкциясидаги жазо ёки бошқа ҳуқуқий таъсир чоралари жиноятнинг оғирлигига мувофиқ равишда тайинланади.

Муайян жиноий қилмишнинг объектив томонини ифодаловчи жиноятнинг оғирлик даражасидан фарқли равишда, айбнинг даражаси бу шахснинг руҳий ҳолати, айб шакли, хулқ-атворининг мотиви, мақсади, айбдорнинг кайфияти, ҳис-ҳаяжони ва турли кечинмаларини умумий тавсифловчи категориядир. Мазкур элементлар жиноят ҳуқуқи нуқтаи назаридан турлича хусусиятга эга бўлиб, уларнинг баъзилари жиноят таркибига киритилган, айримлари киритилмаган. Бироқ танланган жазо ёхуд бошқа ҳуқуқий таъсир чораларини баҳолаш учун айбнинг даражасини аниқлашда шахснинг ўзи содир қилган жиноий қилмишига руҳий муносабатини ифодаловчи юқорида келтирилганларнинг барчаси инобатга олиниши лозим.

Тайинланаётган жазо ёки бошқа таъсир чоралари ва содир этилган қилмиш, жиноятчи шахсининг ижтимоий хавфлилик даражасига мутаносиблиги қўлланилаётган чораларнинг адолатлилигини аниқлашда эътиборга олинади.

Жиноятчи шахсининг ижтимоий хавфлилиги унинг ижтимоий ҳаётда тутган ўрни, хулқ-атворининг ҳуқуққа хилоф қатъий йўналишга эга эканлиги ёки унинг ғайриижтимоий хулқ-атворидан далолат беради (мисол учун, жиноят содир этган шахснинг рецидивист эканлиги, алкоғолли ичимликлар, гиёҳвандлик воситалари ёки психотроп моддаларни суистеъмол қилувчилиги ва бошқалар).

Шахснинг ижтимоий хавфлилигини аниқлашда унинг содир қилган жинояти, шунингдек, унинг жиноят содир қилгунга қадар ва муайян ҳолатда ижтимоий хавfli қилмиш содир қилгандан кейинги хулқ-атвори ҳисобга олиниши керак.

ЖК 8-моддасининг иккинчи қисми бир жиноят учун икки марта жавобгарликка тортиш мумкин эмаслигини белгилайди. Ушбу қонуннинг қонунда мустаҳкамланганлиги одиллик принципининг иккинчи бир жиҳатини очиб беради. Хусусан, агар ЖК 8-моддасининг биринчи қисми жазо ёки бошқа ҳуқуқий таъсир чораси одилна бўлиши белгиланган бўлса, унинг иккинчи қисмида, умуман, жиноий жавобгарликнинг одилна бўлиши таъкидланган. Бу ўринда бир жиноят учун бир марта жавобгарликка тортиш мезон бўлиб хизмат қилади. Бунда жиноят содир этган шахснинг ҳолати, илгари жиноий жавобгарликка тортилганлиги, унинг судланганлиги ёки оқланганлиги аҳамиятга эга эмас. Ушбу ва бошқа ҳолатларда унинг мазкур қилмиши учун қайта жиноий жавобгарликка тортилиши мумкин эмас.

Жиноят тўғрисидаги қонун ҳужжатларида одиллик принципи жиноят субъектларининг тенглигини белгиловчи фуқароларнинг қонун олдида тенглиги принципини амалга оширишда мавжуд бўлган бир қатор расмийликларни бартараф этишга хизмат қилади. Одиллик принципи жиноят ишларини кўришда одил судловни амалга оширишда фуқароларнинг қонун олдида ҳақиқий тенглигига эришишнинг объектив имкониятини ифода

этади. Фуқароларнинг қонун олдида тенглиги ва одиллик принципининг биргаликда татбиқ қилиниши кенг маънода қонунни амалда тўғри қўллаш имконияти ҳамда ҳуқуқни қўллаш фаолиятида жиноят ҳуқуқи субъектлари тенглигининг реал асосларини белгилайди.

Одиллик принципининг муҳим хусусиятлари сифатида шуни таъкидлаш лозимки, ЖКнинг 55 ва 56-моддаларида жазоларни енгиллаштирувчи ва оғирлаштирувчи ҳолатлар назарда тутилган бўлиб, одиллик нуқтаи назардан енгиллаштирувчи ҳолатларнинг гарчанд 55-моддада бир нечта турлари таъкидланган бўлишига қарамай, суд шу назарда тутилган ҳолатлардан бошқа ҳолатларни ҳам жазоларни енгиллаштирувчи ҳолатлар тарикасида қўллаши ҳам мумкинлиги таъкидланган. Масалан, шахснинг айрим хусусиятлари 55-моддадан ташқари жазоларнинг енгиллаштирилган ҳолати сифатида суд томонидан қўлланилган ҳолатлар кўплаб учрайди. Жазоларни оғирлаштирувчи ҳолатларда эса ЖКнинг 56-моддасида назарда тутилган ҳолатлардан ташқари бошқа ҳолатларни оғирлаштирувчи ҳолат сифатида қўллашига йўл қўйилмайди.

Суд жазо тайинлашда ҳам аввал жазоларни енгиллаштирувчи ҳолатларни тўлиғича таҳлил қилади ва шундан кейингина оғирлаштирувчи ҳолатларни кўриб чиқади. Яна шуни қайд этиш лозимки, 56-моддада назарда тутилган жазоларни оғирлаштирувчи ҳолатларни суд шахсга нисбатан қўллаш лозим эмас, деган хулосага келган тақдирда қўлламасликка ҳам ҳақли бўла олади.

ЖКнинг 57-моддасида назарда тутилган енгилроқ жазо тайинлаш нормасини одиллик принципининг алоҳида тури сифатида таъкидлаш мумкин бўлади, негаки, ушбу норма судларга жиноят қонуни санкциясида қатъий белгиланган жазодан ҳам енгилроқ жазо турини ёки муддатларини камайтирилган ҳолда тайинлаш имконини беради. Суд қилмишнинг ижтимоий хавфлилиги умумий хусусиятидан эмас, балки ҳар бир ҳолда алоҳида ёндашувдаги ҳуқуқий баҳо бериш предмети, кўрилаётган ишга тегишли бўлган ҳолатлардан келиб чиқади. Содир этилган жиноятнинг ижтимоий хавфлилиқ даражасини анчагина камайтирувчи ҳолат сифатида, уларнинг миқдорий хусусиятларига боғлиқ бўлмаган ҳолда, жазони енгиллаштирувчи ҳолат сифатида қонунда кўрсатилган ва кўрсатилмаган ҳолатлар тан олиниши мумкин (бундай ҳолатлар бир маълум мажмуа сифатида ва улардан алоҳида бўлган ҳолатлар сифатида кўрсатилиши мумкин) [3].

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг кўрсатмаларига кўра, “Жиноятнинг ижтимоий хавфлилиқ даражасини жиддий камайтирувчи алоҳида ҳолатлар рўйхати қонунда кўрсатилмаганлигини назарда тутиб, суд қабул қилган қарорини ҳукмда асослантирган ҳолда жазони енгиллаштирувчи айрим ҳолатни ҳам, уларнинг мажмуини ҳам бундай ҳолат сифатида тан олиши мумкин. (Масалан, моддий зарарнинг тўлиқ қопланганлиги, судланувчи ёки ота-онасининг оғир касаллиги, уларнинг меҳнатга лаёқатсизлиги, айбдор ота-онасининг ёки боласининг бошқа

боқувчиси йўқлиги, судланувчининг кекса ёшда эканлиги, унинг бир гуруҳ шахслар томонидан содир этилган жиноятни очилишида фаол қўмаклашганлиги, жабрланувчининг жиноят содир этилишига туртки берган ҳуқуққа хилоф хулқ-атвори, жабрланувчининг судланувчи билан ярашганлиги ва ҳ.к.)” [4].

Одиллик принципи моҳиятидан келиб чиқилган ҳолда ЖКнинг умумий қисм бешинчи бўлимида жавобгарликдан ва жазодан озод қилиш назарда тутилганлиги ҳам одилликнинг намунаси ва амалий ижросининг ҳуқуқий механизми сифатида назарда тутилган. Жавобгарликдан ва жазодан озод қилиш институтлари жиноят содир этган шахсларнинг асосан қайта тарбияланишлари, ўз қилмишларига нисбатан пушаймонлик муносабатларини кўрсата олишлари, давлат ва жамият қонун-қоидаларига ҳурмат руҳларини изҳор қила олишлари каби муносабатларга асосланганлиги одилликнинг ҳуқуқий ва амалий таъминланиш асослари бўла олади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. Халқ сўзи 2020 йил 30 декабрь соннда.
2. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. Тошкент “Ўзбекистон” 2020. – 7, 9 бетлар.
3. Рустамбаев М.Х. Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексига шарҳ. Умумий қисм. Тошкент “Адолат” 2016 й., 487 б.
4. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2006 йил 3 февралдаги “Судлар томонидан жиноят учун жазо тайинлаш амалиёти тўғрисида”ги 1- сонли қарори // Тўплам, 2-жилд.–. 225-б.

ТАХИРОВ Фарход

*Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети профессори,
юридик фанлари доктори*

ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАР ПРОФИЛАКТИКАСИДА УЮШМАГАН ЁШЛАР БИЛАН ИШЛАШНИНГ ТАЪСИРЧАНЛИГИНИ ОШИРИШ

Аннотация: Мазкур мақолада ҳуқуқбузарликлар профилактикасида уюшмаган ёшлар билан ишлашнинг таъсирчанлигини оширишга доир масалалар баён этилган. Шунингдек, мақолада «Ёшлар», «Уюшмаган ёшлар» тушунчаси таҳлил этилиб, бу борадаги олимларнинг фикрлари ҳам ўрганилиб, тегишли таклиф ва тавсиялар берилган.

Калит сўзлари: Амалий, ёшлар, уюшмаган ёшлар, ҳуқуқбузарлик, жиноят, шахс, содир этиш, мойиллиги, қонуний, ҳуқуқий.

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ С НЕОРГАНИЗОВАННОЙ МОЛОДЕЖЬЮ В ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Аннотация: в данной статье рассматриваются вопросы, связанные с повышением эффективности работы с неорганизованной молодежью в профилактике правонарушений. В статье также проанализированы понятия "молодежь", "неорганизованная молодежь", а также изучены мнения ученых на этот счет, даны соответствующие предложения и рекомендации.

Ключевые слова: практический, молодежь, неорганизованная, правонарушение, преступление, человек, совершающий, предрасположенность, юридический, законный.

INCREASING THE EFFECTIVENESS OF WORKING WITH UNORGANIZED YOUTH IN THE PREVENTION OF OFFENSES

Abstract: this article discusses its issues related to increasing the effectiveness of work with unorganized youth in crime prevention. The article also analyzes the concepts of "youth", "unorganized youth", as well as studies the opinions of scientists on this matter, and gives relevant proposals and recommendations.

Key words: practical, youth, unorganized youth, delinquency, crime, person committing, predisposition, legal.

Ҳозирги кунда мамлакатимизда ёшларнинг интеллектуал ва ижодий салоҳиятини намоён қилиш, уларнинг фуқаролик жавобгарлигини ва олиб борилаётган ислохотларга дахлдорлик ҳиссини ошириш борасида бир қатор амалий ишлар амалга оширилмоқда.

Дарҳақиқат, бугунги кунда ёшларни чалғитувчи, уларни ўз домига тортишни истовчи турли кучлар кўпайиб бормоқда. Энг ачинарлиси, дунёнинг қайси бурчагида бирор оммавий тартибда жиноят содир этиш ҳолатлари кузатиладиган бўлса, албатта, бу жараёнда ёшларнинг «қўлидан» фойдаланилмоқда.

Ёшлар томонидан содир этилаётган жиноятлар умумий жиноятларга нисбатан 25 фоизга етган. Мутасаддилар томонидан «Касални даволагандан кўра, олдини олган маъқул», деган нақлга амал қилган ҳолда жиноят билан курашишда дастлаб ёшларни жиноят қилишга ундайдиган сабаблар, ҳолатларни аниқлаб, уларни бартараф этиш чоралари кўрилмоқда.

Бу борада Президентимиз раислигида 2023 йил 28 июль куни Фарғона шаҳрида ҳудудларда ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва жиноятчиликка қарши курашиш борасидаги устувор вазифалар юзасидан видеоселектор йиғилиши ўтказилди. Бунда «Биз ислохотларимизнинг илк кунлариданоқ инсон қадрини улуғлашни энг олий қадрият сифатида эътироф этдик. Янгиланган Конституциямизда ҳам Ўзбекистон ҳуқуқий давлат эканлигини муҳрлаб

қўйдик. Ягона мақсадимиз – адолат ва қонун устуворлигини таъминлаш орқали халқимизни рози қилиш», деб таъкидлади давлатимиз раҳбари.

Мазкур йиғилишда маҳаллада жиноятчиликни жиловлаш бўйича янгича иш тартибига ўтилиши белгиланди. «Ижтимоий профилактика» бўйича маҳалла масъулларининг вазифалари ва методикасини ишлаб чиқишга кўрсатма берилди.

Вилоят-туман-маҳалла кесимида ижтимоий ва криминоген муаммоларни рақамлаштириш орқали «Ижтимоий вазият» ахборот тизимини, шунингдек, «112» тезкор рақами ва диспетчерлик тизимини ишга тушириш вазифаси қўйилди.

Жиноят қилган шахсларнинг ҳар учинчисини ёшлар ташкил қилаётгани афсус билан қайд этилди. Шу боис уюшмаган ёшлар билан ягона ёндашув асосида ишлашни йўлга қўйиш мақсадида Давлат хавфсизлик хизмати раиси бошчилигида Идоралараро кенгаш тузиладиган бўлди. Бу кенгаш ёшлар билан манзилли ишлаш дастурларини амалга оширади.

Дарҳақиқат, ҳуқуқбузарликлар профилактикасида ёшлар, айниқса уларнинг уюшмаган қисми билан ишлашнинг таъсирчанлигини ошириш механизмларини ўзига хос хусусиятлари ва аҳамиятига эътиборимизни қаратишдан аввал «Ёшлар», «Уюшмаган ёшлар» тушунчасига тўхталиб ўтамиз.

«Ёшлар» тушунчасининг моҳияти ҳақида сўз борар экан, шуни айтиш керакки, Ўзбекистон Республикасининг 2016 йил 14 сентябрдаги «Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида»ги (қонунининг 3-моддасида «Ёшлар (ёш фуқаролар) – ўн тўрт ёшга тўлган ва ўттиз ёшдан ошмаган шахслардир», дея ҳуқуқий таъриф берилган[1].

«Уюшмаган ёшлар» тушунчаси ҳақида сўз борар экан, ушбу ибора «уюшмаган» ва «ёшлар» сўзлари бирикмасидан ташкил топган. «Уюшмаган» сўзининг ўзаги «уюшиқ» бўлиб, унга ўзбек тилининг изоҳли луғатида «уюшган, жипслашган, аҳил», унга маънодош бўлган «уюшма» сўзига эса «бир мақсад йўлида биргаликда ҳаракат қилиш учун бирлашган кишилар ёки ташкилотлар бирлашмаси» мазмунида изоҳ берилган[2]. Демак, мантиқан олиб қараганда, «уюшмаган» сўзи «уюшиқ» ёки «уюшма» сўзларининг акси, яъни антоними бўлиб, «жипслашмаган, аҳил бўлмаган, муайян бир мақсад йўлида биргаликда ҳаракат қилиш учун бирлашмаган» маъноларини англатади.

Уюшмаган ёшлар ўртасида ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ҳақида сўз юритишдан олдин, авваламбор, уюшмаган ёшларнинг ўзини, уларнинг онги, хулқ-атвори, ижтимоийлашув даражаси, шаклланиши, ривожланиши ва тарбиясини ўрганиш муҳим аҳамиятга эга[3].

Уюшмаган ёшлар ўзининг жиноят содир этишга мойиллиги билан ёшларнинг бошқа қатламидан ажралиб туради. Умуман олганда, ҳар қандай жиноий ҳаракат, аввало, одамнинг интеллектуал, эмоционал ва ахлоқий

фазилатлари ва хислатларини акс эттиришини инобатга олганда[4], илмий тадқиқотларда қуйидаги шахслар, хусусан, ҳуқуқбузарлик содир этишга мойил бўлиши асосланган ёшлар:

ўқишни тугатганлар, армия сафидан бўшатирилганлар, корхоналарнинг тугатилиши туфайли ишсиз бўлиб қолган мутахассислар, бироқ жиноий жазодан озод этилгандан кейин иш билан таъминланмаганлар[4];

туғма психологик хусусиятларга, яъни ғайриқонуний ҳаракатларни амалга оширишга ундайдиган психологик жиҳатларга эга бўлганлар, ғайриқонуний ишларни касб қилиб олганлар, мураккаб психологик муҳит ҳукмрон бўлган тўлиқ бўлмаган оилада яшаётганлар[5];

бошқа вилоят ёки туманлардан келганлар, илгари маъмурий жавобгарликка тортилганлар, ҳеч қаерда ишламайдиганлар, моддий жиҳатдан етишмовчилик қийнаётганлар, олий маълумотга эга бўлмаганлар, никоҳи қайд этилмаган, ажрашган ёки оилали бўлмаганлар, мунтазам спиртли ичимликлар истеъмол қиладиганлар, ижтимоий фойдали меҳнат билан шуғулланмайдиган ёки меҳнат билан банд бўлмаганлар[6];

енгил йўл билан бойлик орттиришга интилувчилар;

ичкиликбозлик ва гиёҳвандликка мойил шахслар;

уятсиз, бузуқ, ахлоқсиз ишлар билан шуғулланишга мойиллиги бўлганлар, хусусан жамоат жойларида уятсиз, бузуқ, ахлоқсиз ишлар (бешарм кийимларда юриш, шилқимлик қилиш, ўпишиб ўтириш ва бошқ.) билан шуғулланаётганлар[7].

Соҳага доир қонун ҳужжатларининг таҳлили ҳозирги кунда миллий қонунчилигимизда «уюшмаган ёшлар» тушунчасига ҳуқуқий таъриф берилмаганини кўрсатади. Мазкур тушунчага ҳуқуқий нуқтаи назардан таъриф бериш, унинг илмий жиҳатдан моҳиятини очиқ бериш учун, аввало, унинг асосий хусусиятларини аниқлаб олиш талаб қилинади[8].

Хусусан, Ўзбекистон Республикасининг «Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида»ги қонунида «уюшмаган ёшлар» тушунчасига таъриф бериш ҳамда уюшмаган ёшларни ижтимоий ҳимоя қилиш қафолатларини шакллантириш лозимлигини тақозо этмоқда.

«Уюшмаган ёшлар» – ўз мақсадини индивидуал тарзда, давлат ва жамиятда яратилган имкониятлардан фойдаланмасдан, примитив, нофаол тарзда самарасиз амалга ошираётган, ҳеч қаерда ўқимайдиган, ишламайдиган ёшлар гуруҳини англатади. Бу тоифадаги ёшлар ўз мақсадини давлат ва жамият манфаати билан уйғунлаштириш кўникмасига эга бўлмайди. Уларда ижтимоий фаоллик, ҳуқуқий, сиёсий онг ва маданият даражаси паст бўлади.

Уюшмаган ёшларга хос хусусиятлар сифатида қуйидагиларни ажратиб кўрсатиш мумкин:

ўз мақсадини давлат ва жамият манфаати билан уйғунлаштириш кўникмасига эга эмаслик;

ижтимоий фаоллиги, сиёсий, ҳуқуқий онг ва маданият даражаси пастлиги;

ишламаслик ёки ўқимаслик (ҳарбий хизмат ва жиноий жазони ўтаётган шахслар бундан мустасно);

тайин бир машғулотга эга бўлмаслик;

салбий таъсирларга, шу жумладан «оммавий маданият» ва ёт ғоялар таъсирига берилувчанлик;

ижтимоий ҳаётда муайян аниқ мақсадга эга бўлмаслик;

ўн тўрт ёшга тўлганлик ва ўттиз ёшдан ошмаганлик.

Шу ўринда уюшмаган ёшларга хос бўлган биргина хусусият, яъни ишсизликнинг салбий оқибатлари ҳақида тўхталганда айтиш керакки, у жиноятчилик билан бевосита боғлиқ бўлиб, уни озиклантиради ва ўсишига хизмат қилади. Таҳлиллар шуни кўрсатадики, ҳозирда республикамизда жиноят содир этганларнинг ҳар тўрттадан биттасини ишсиз шахслар ташкил этади.

Юқорида келтирилган хусусиятлар асосида уюшмаган ёшларни тоифалаш ҳам мумкин. Ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси амалиёти ва унинг натижаларига доир статистик маълумотлар ўрганилганида, уларда фақат ўқимайдиган ва ишламайдиган ёшларга доир динамик кўрсаткичлар акс эттириб борилиши кўзга ташланади.

Бу борада ҳуқуқбузарликлар профилактика инспекторининг ёшлар, айниқса уларнинг уюшмаган қисми билан ишлашнинг таъсирчанлигини ошириш механизмларини ўзига хос хусусиятлари ва аҳамияти ҳам муҳим аҳамиятга эгадир.

Дарҳақиқат, уюшмаган ёшлар томонидан содир этилган ҳуқуқбузарликлар амалдаги қонун ҳужжатлари талабларидан келиб чиққан ҳолда ўз ичига уюшмаган ёшлар томонидан содир этилган маъмурий ҳуқуқбузарликлар ва жиноятларни қамраб олади.

Хулоса қиладиган бўлсак, ёшлар, айниқса уларнинг уюшмаган қисми билан манзилли тарбиявий ва профтлактик чора-тадбирларни амалга ошириш орқали улар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш борасида қуйидаги чора-тадбирларни амалга ошириш лозим.

биринчидан, ёшлар ўртасида жиноятчилик ва ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишни ташкил этиш ва тарбиялаш ишлар билан шуғулланувчи муассасалар ишларини такомиллаштириш;

Иккинчидан, ёшларнинг ахлоқий, меҳнат ва ҳуқуқ тарбияси даражасини кўтариш ишларни амалга ошириш билан боғлиқ тадбирлар, яъни таълим муассаси жамоаларини бу борадаги илғор тажрибаларини умумлаштириш ва кенг ёйиш; услубий қўлланмалар ва амалий кўрсатмалар тайёрлаш, тажриба алмашиш лозим;

Учинчидан, ёшлар ўртасида жиноятчилик ва ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ишлари билан шуғулланувчи субъектлар фаолиятини такомиллаштириш борасида: жамоат назоратчилари кенгашларини тузиш ва уларнинг ишларига ёрдам бериш; ноаҳил оилаларни аниқлаш ва ўз вақтида улар билан тарбиявий ишларни олиб бориш; бундай ташкилотлар ва текширувчилар ишига кенг жамоатчиликни жалб этиш ва бу борада ҳисобот бериб туришни таъминлаш лозим;

Тўртинчидан, жиноят содир қилувчи, назоратсиз қолган ёшлар ва уларнинг гуруҳларини аниқлаш; талаба-ёшларнинг судланган, жиноят қилишга мойил бўлган катта ёшдагиларнинг жинойи таъсирига берилишини ҳамда спиртли ичимликлар ичишга ружу қўйган, гиёҳвандлик моддаларни истеъмол қилишга берилган талаба-ўсмирларни аниқлаш;

Бешинчидан, олий таълим муассасаларининг одоб-ахлоқ кодексидаги талаба-ўсмирлар ўртасидаги жиноятчилик ва ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш юзасидан тегишли қоидаларни такомиллаштириш;

Олтинчидан, ёшларнинг ҳуқуқий онгини, ҳуқуқий маданиятини, дунё қарашини юксалтириб бориш, яъни ёшларнинг ҳуқуқий маданияти, ҳуқуқий онгини ошириш ва қонунларга ҳурмат руҳида тарбиялаш учун таълим тизимида шу йўналиш билан боғлиқ фанлар киритилиши ва уни ўқитишни кучайтириш, шунингдек, ОАВда ҳам шу мавзу билан боғлиқ чиқишлар ташкил қилиш;

Еттинчидан, кам таъминланган оилаларни ижтимоий ҳимоялашни кучайтириш уларни тинч, ахил яшашини таъминлаш ва ёшларнинг устидан олиб бориладиган оилавий назоратни кучайтириш лозим.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Ўзбекистон Республикасининг «Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида»ги 2016 йил 14 сентябрдаги қонуни // <http://lex.uz>.
2. Ўзбек тилининг изоҳли луғати: 80000 дан ортиқ сўз ва сўз бирикмаси. Ж. IV. Тартибот–Шукр / Таҳрир ҳайъати: Т.Мирзаев (раҳбар) ва бошқ. Ўз. Рес. ФА Тил ва адабиёт ин-ти. – Т., 2008. – 608 б.
3. Кафарова Д.М. Криминологический анализ и профилактика общественно опасных деяний подростков, не достигших возраста уголовной ответственности: автореф....дис. канд. юрид. наук. – М., 2009. – С. 15.
4. Абдурасулова Қ.Р., Ниёзова С.С. Жиноятчилик ва жиноятчи шахси муаммолари: Ўқув қўлланма. – Т., 2006. – Б.51.
5. Имамов Р. Зўрлик ишлатмасдан талон-торож қилиш жиноятлари учун жазо тайинлаш: Юридик фанлар номзоди диссертацияси автореферати. – Т., 2011. — Б. 17.
6. Расулев А.К. Ахборот технологиялари ва хавфсизлиги соҳасидаги жиноятларга қарши курашишнинг жиноят-ҳуқуқий ва криминологик чораларини такомиллаштириш: Юрид. фан. б-ча д-ри (DSc) дис. ... автореф. — Т., 2018. — Б. 22-23.

7. Ўразалиев М.Қ. Алкоголизм, фоҳишалик ва гиёҳвандликнинг жиноятчилик билан алоқадорлиги, уларнинг криминологик хусусиятлари ва олдини олишни такомиллаштириш: Докторлик дис. ... автореф. — Т., 2016. — Б. 18, 23.
8. Ганиев Ш.А. Ахлоққа қарши ҳуқуқбузарликлар учун маъмурий жавобгарликни такомиллаштириш: Докторлик дис. ... автореф. — Т., 2016. — Б. 30.

ЗУФАРОВ Рустам Ахмедович,

*Профессор кафедры «Уголовное право, криминология и борьбы с коррупцией»
Ташкентского государственного юридического университета, доктор
юридических наук*

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ СУБЪЕКТНОСТИ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ

Аннотация: в статье характеризуются вопросы субъектности юридического лица, соотношение видов ответственности юридических лиц в Республике Узбекистан в современном правовом порядке, а также некоторые вопросы корпоративной уголовной ответственности.

Ключевые слова: корпоративная уголовная ответственность, юридическое лицо, общественная опасность, наказание.

JINOYAT HUQUQIDA YURIDIK SHAXSNING SUBYEKTIVLIGINING AYRIM MASALALARI BO‘YICHA

Annotatsiya: yuridik shaxsning subyektivligi masalalari, O‘zbekiston Respublikasida yuridik shaxslarning zamonaviy huquqiy tartibda javobgarlik turlari o‘rtasidagi munosabatlar, shuningdek, korporativ jinoiy javobgarlikning ayrim masalalari tavsiflanadi.

Калит сўзлар: korporativ jinoiy javobgarlik, yuridik shaxs, jamoat xavfi, jazo.

ON SOME ISSUES OF SUBJECTIVITY OF A LEGAL ENTITY IN CRIMINAL LAW

Annotation: The issues of subjectivity of a legal entity, the relationship between the types of liability of legal entities in the Republic of Uzbekistan in the modern legal order, as well as some issues of corporate criminal liability are characterized.

Key words: corporate criminal liability, legal entity, public danger, punishment.

Одним из основных задач современного уголовного законодательства Республики Узбекистан является повышение уровня защиты прав и законных интересов субъектов правоотношений.

Сегодня в Узбекистане к уголовной ответственности можно привлечь только физических лиц, в то время как юридические лица не являются субъектами преступления и в соответствии с национальным законодательством, к юридическим лицам, совершившим правонарушения, может быть применена гражданско-правовая и административная ответственность. Такая практика была и в других сопредельных странах, но с течением времени она начала меняться.

Наша страна не знала института уголовной ответственности юридических лиц. Он не является для нас традиционным. В советский период уголовное законодательство и теория уголовного права в целом исходили из недопустимости привлечения к уголовной ответственности юридических лиц.

Лишь в конце XX в. эта тема вновь стала подниматься в научной литературе. В какой-то степени это было обусловлено необходимостью реформирования уголовного законодательства в целом.

В настоящее время проблема уголовной ответственности юридических лиц довольно широко обсуждается в юридической среде и уголовный закон в качестве субъекта преступления рассматривает только физическое лицо.

Физическое лицо, будучи одним из основных элементов состава преступления в уголовном праве обладает рядом специфических признаков, имеющих значение для решения вопроса о привлечении его к уголовной ответственности.

В качестве обязательных признаков субъекта уголовного права признается то, что он представляется как физическое, вменяемое лицо, достигшее определенного возраста, установленного уголовным законом. Факультативный признак характеризует специального субъекта преступления, определенного доктриной уголовного права.

На квалификацию преступления могут оказать влияние только два из названных признаков - возраст и признак специального субъекта. Анализ различных точек зрения ученых-юристов[1], позволяют прийти к выводу о необходимости соглашения с авторами, утверждающими, что законодательное закрепление в Уголовном Кодексе правовой нормы, создало непреодолимые препятствия для квалификации действий лиц, которые не обладают признаком специального субъекта преступления, но принявших непосредственное участие в его совершении.

Законодательное положение, сформулированное в уголовном законе, не является абсолютным, применимым ко всем, без исключения случаям соучастия в преступлении, совершаемом специальным субъектом. В связи с

этим возникает серьезное сомнение в целесообразности включения в закон этого и подобных ему положений теории уголовного права, нуждающихся в дополнительных уточнениях и оговорках.

Необходимо также иметь в виду, что в ряде составов преступлений специальный субъект характеризуется не только наличием дополнительных признаков, но и специфическими условиями признания лица специальным субъектом преступления. Один лишь факт формального нахождения лица в сфере специальных общественных отношений еще не означает, что допущенное им нарушение специальных обязанностей должно повлечь за собой уголовную ответственность.

В вопросе квалификации подобных ситуаций необходимо обратить внимание на приобретение лицом статуса специального субъекта помимо своей воли. Полагается, если лицо приобрело статус специального субъекта не по своей воле, и обязанности специального субъекта на него были возложены, он должен признаваться ненадлежащим субъектом этого преступления и не может нести за него ответственность. Если лицо по своей воле приняло на себя права и обязанности, свойственные специальному субъекту преступления, оно должно отвечать, как исполнитель преступления со специальным субъектом. Эта ситуация нашла свое отражение по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий.

В целом, уголовно-правовая ответственность выступает видом юридической ответственности, относящейся к мерам государственного принуждения, способным оказывать необходимое влияние на субъекты различной сферы правоотношений, которые допускают неправомерное поведение.

В настоящее время проблема корпоративной социальной ответственности (КСО) является предметом обсуждения многих научных сообществ, средств массовой информации, творческих, научных изысканий различных учёных.

Необходимо понимать, что социальная ответственность бизнеса намного шире, чем принято считать. Принимая решения, компании не должны руководствоваться исключительно чувством собственной выгоды, а обязаны учитывать возможные последствия своих действий на благосостояние всех заинтересованных сторон. Социальная ответственность бизнеса подразумевает также экономическую, правовую, этическую и филантропическую виды ответственности.

Если экономическая ответственность является базовой и включает в себя способность компании зарабатывать достаточную прибыль, создавать новые рабочие места и производить товары и услуги, востребованные обществом, то правовая ответственность означает, что прибыль должна быть достигнута законным путем в соответствии с требованиями, установленными

государством, что в свою очередь является правовой ответственностью бизнеса. Немаловажную роль играет этическая ответственность, которая подразумевает моральное поведение организации по отношению ко всем заинтересованным сторонам и, в первую очередь, к обществу. Этическое поведение хоть и не установлено рамками закона, но многие компании самостоятельно разрабатывают «кодексы этики», основанные на стандартах справедливости и равенства для того, чтобы их сотрудники могли различать этическое и аморальное поведение. Филантропическая ответственность — это филантропические обязательства представляют собой исключительно добровольную деятельность организаций, способствующую улучшению качества жизни общества, например, такую как благотворительность, пожертвования, спонсорская помощь, безвозмездное финансирование социальных проектов.

Гражданские деликты и административные правонарушения в корне отличаются от правовых деяний в уголовном порядке. Гражданское законодательство, определяя правовое положение участников гражданского оборота, призвано регулировать отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую, бизнес деятельность и защищать гражданские права и обязанности. Поэтому, основная отличительная особенность гражданско-правовой ответственности от любой иной юридической ответственности сводится к тому, что она представлена как санкция за нарушение гражданских законов и установлена для обеспечения условий нормального развития общественных отношений, регулируемых гражданским правом.

Особой актуальности проблематика гражданско-правовой ответственности приобретает в связи с тем, что в гражданском обороте принимают участие такие субъекты, как юридические лица, обладающие сложной внутренней структурой. Исходя из данного фактора, целесообразным видится необходимость подхода, который бы разделял решение возникающих вопросов ответственности на две категории: выявление виновного субъекта, а также определение субъекта ответственности.

Так как при проведении изучения всех обстоятельств того или иного нарушения гражданских прав, можно определить, действительно ли имеет место вина юридического лица за совершение данного правонарушения, и какая мера ответственности должна избираться в его отношении.

Гражданско-правовая ответственность юридических лиц рассматривается в качестве родового понятия, которое вбирает в себя и поведение физических лиц. Да, как мы знаем, в большинстве своем, ответственность юридического лица характеризуется имущественным характером. Но также ответственность может обладать и неимущественной формой (к примеру, в случае с защитой деловой репутации).

Юридические лица могут быть привлечены к ответственности: выступая в роли учредителя, собственника имущества иного юридического лица. Подобного рода ответственность должна предусматриваться гражданским законодательством: в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения договора (договорная ответственность); в случае причинения вреда, в большей части случаев, который не связан с неисполнением или ненадлежащим исполнением договорных обязательств (то есть, внедоговорная ответственность).

В большинстве своем для привлечения юридического лица к гражданско-правовой ответственности важно наличие следующих факторов: нарушение установленных нормативными актами требований, либо условий договора, с которыми связано возникновение гражданско-правовой ответственности; противоправность деяния; наличие вреда или убытков у потерпевшей стороны; причинная связь между противоправным деянием нарушителя и наступившими последствиями; вина нарушителя.

Юридическое лицо будет привлечено к ответственности в соответствии с общим правилом в размере причиненных убытков или вреда. Тем не менее, наступление ответственности имеет место быть и при отсутствии убытков – например, это может быть взыскание неустойки.

В случае с внедоговорной ответственностью возникает прямо противоположная ситуация, при которой закон или договор может устанавливать обязанность причинителя вреда выплачивать потерпевшей стороне компенсацию, размером выше, нежели возмещение.

Исходя из вышеизложенного, можно говорить о том, что гражданско-правовая ответственность юридических лиц оказывает свое влияние непосредственно на собственников и должностных лиц организации, ставя своей целью обеспечение выполнения действующих норм права со стороны последних, тем самым, не допуская возможных потерь юридического лица, прежде всего, экономического характера.

Гражданско-правовая ответственность юридического лица становится возможной потому, что на юридическое лицо переносятся правовые последствия действий учиненных физически уполномоченными лицами: председателя или члена правления, которые подписывают от имени последнего договор и этот договор считается обязательным для юридического лица.

Относительно применения уголовно-правовых санкций к юридическим лицам, многие ученые считают нецелесообразным устанавливать уголовную ответственность, так как в случае противоправной деятельности юридического лица, его можно ликвидировать в гражданском порядке. Но ликвидация юридического лица в гражданско-правовом порядке связана лишь с применением комплекса мер имущественного характера для осуществления

расчетов с лицами работавшими по трудовому договору, кредиторами и иными лицами.

Но в случае нарушения общественных отношений, охраняемых уголовным законом, думается применение гражданско-правовых мер не достаточно. К примеру, совершенное деяние превысило вред здоровью людей или нанесло существенный ущерб природной среде. Признавая, что отдельная противоправная деятельность юридических лиц может быть опасной и способна причинять обществу вред, степень которого достаточно велика, думается, что такая деятельность должна рассматриваться как преступление и, следовательно, криминализироваться и влечь уголовную ответственность.

Еще одним значимым фактором выступает то, что в последнее время противодействие различным видам противоправной деятельности юридических лиц все чаще требует международного сотрудничества в данной сфере. Можно в целом говорить об отмечающихся устойчивых тенденциях транснационализации преступности, особенно организованной, экстремистской, террористической, экономической и даже коррупционной. Например, в Великобритании закон о взяточничестве накладывает уголовную ответственность на компании за неспособность предотвратить акт взятки[2].

Договоры о правовой помощи, межправительственные соглашения и уставы международных организаций позволяют максимально эффективно реализовывать взаимодействие по данным вопросам именно применительно к борьбе с преступной деятельностью. Еще в 1929 г. Международный конгресс по уголовному праву в Бухаресте высказался за введение уголовной ответственности для юридических лиц. В 1946 г. на Нюрнбергском процессе субъектами международных преступлений были признаны в том числе и отдельные организации. Затем в 1978 г. Европейским комитетом по проблемам преступности Совета Европы была принята рекомендация об установлении уголовной ответственности юридических лиц. Стамбульский план действий по борьбе против коррупции (далее – СПД) – это субрегиональная программа взаимной оценки, которая была начата в рамках Сети в 2003 г. СПД поддерживает антикоррупционные реформы в Армении, Азербайджане, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Монголии, Таджикистане, Украине и Узбекистане с помощью обзоров стран и непрерывного мониторинга усилий стран по реализации рекомендаций в поддержку выполнения Конвенции против коррупции ООН от 31 октября 2003 года и других международных стандартов и хорошей практики, где также были представлены обзоры по ответственности юридических лиц. Таким образом, в целом различные международные документы рекомендуют предусмотреть уголовную ответственность юридических лиц в той или иной форме.

Следовательно, необходимость именно уголовной, а не только административной и гражданско-правовой ответственности юридических лиц диктуется не просто исключительно теоретическими соображениями, но и реальными потребностями практики борьбы с преступностью. Преступления отличаются от административных правонарушений не характером и (или) размером наказания и даже не видом противоправности (это, скорее, следствие), а общественной опасностью. Общественная опасность — категория объективная, если мы признаем ее наличие в действиях или бездействиях какого-либо лица, в том числе и юридического, значит, мы просто обязаны запретить такое деяние, как преступление.

Зарубежный опыт показывает, что в зависимости от избранной модели установления уголовной ответственности юридических лиц можно говорить, как о закреплении специфических видов преступлений, которые могут совершаться исключительно юридическими лицами, так и о распространении на юридические лица отдельных уже криминализированных деяний или даже всех запрещенных уголовным законодательством общественно опасных деяний. В целом наиболее часто пишут о необходимости привлечения юридических лиц к ответственности за экологические, экономические, коррупционные преступления. Этот список можно смело продолжить указанием на преступления против общественной безопасности, здоровья населения и общественной нравственности, в сфере безопасности движения и эксплуатации транспорта, экстремистской направленности и др.

Еще один аспект, о котором обязательно необходимо подчеркнуть — это соотношение ответственности юридических и физических лиц. Юридическое лицо фактически не может совершить преступление, его совершают всегда какие-то физические лица и юридическое лицо может совершать преступления посредством использования этих физических лиц, которые выступают своеобразными живыми орудиями, правда, орудиями разумными, могущими нести уголовную ответственность и самостоятельно. Введение уголовной ответственности юридических лиц способно привести к безответственности физических лиц, виновных в конкретных преступлениях.

Как ответственность физического лица не должна подменять собой ответственность юридического лица, так и привлечение к уголовной ответственности юридического лица не означает безответственности конкретных физических лиц. Также следует заметить, что часто очень трудно выявить конкретное физическое лицо, которое, например, совершило противоправные действия, повлекшие загрязнение окружающей среды предприятием. И привлечение в данном случае хотя бы лица юридического, конечно, виновного в этом преступлении, позволит избежать полной безответственности и добиться возмещения причиненного ущерба.

Необходимо подчеркнуть тот факт, что уголовно-правовые нормы при привлечении к уголовной ответственности физических лиц, помимо форм объективного вменения, определяют и субъективные формы вменения, в виде вины, целей, мотива, что отсутствует относительно юридических лиц и к уголовной ответственности привлекается не само юридическое лицо, а ее представители. Диктуется необходимость при определении ответственности юридических лиц характеризовать основания вменения форм как объективного, так и субъективного характера. Так, в результате чрезвычайной ситуации, а именно прорыва одной из дамб Сардобинского водохранилища Сырдарьинской области Узбекистана, были затоплены несколько населённых пунктов, разрушены дороги, произведена эвакуация 70 тысяч человек в Узбекистане и 30 тысяч — в Казахстане. Общий урон от трагедии оценён в \$148,5 миллионов. В результате данной техногенной катастрофы, были привлечены к уголовной ответственности лишь должностные лица организаций, принимавшие участие в строительстве водохранилища на основе правовых норм уголовного права (ст.ст. 207, 258 Уголовного кодекса (должностная халатность, повлекшая смерть человека, нарушение правил безопасности горных, строительных или взрывоопасных работ)).

Авария на Чернобыльской атомной электростанции 26 апреля 1986 года по своим масштабам и последствиям явилась самой крупной техногенной катастрофой в истории человечества, которая привела к возникновению серьезных экологических проблем.

Государственная комиссия, сформированная для расследования причин катастрофы, возложила основную ответственность за неё на оперативный персонал и руководство Чернобыльской атомной электростанции, которые были привлечены к уголовной ответственности по статьям Уголовного кодекса за нарушение правил безопасности на взрывоопасных предприятиях и во взрывоопасных цехах, злоупотребление властью или служебным положением, за халатность.

Однако в 1990 году в результате повторного рассмотрения, комиссия пришла к заключению, что «начавшаяся из-за действий оперативного персонала Чернобыльская авария приобрела неадекватные им катастрофические масштабы вследствие неудовлетворительной конструкции реактора».

Следовательно, установление уголовной ответственности применительно к юридическим лицам, предполагает также необходимость тщательного изучения и исследования причин и условий содеянного и виновности тех лиц, которые представляют юридическое лицо, с учетом характера и степени общественной опасности преступления, мотивов и целей содеянного, личности

виновного, характера причиненного вреда, при соблюдении принципов законности, справедливости и гуманизма.

В заключении необходимо отметить, что уголовно-правовые меры являются важными, но не единственными методами борьбы с неправомерными деяниями юридических лиц, которая предполагается эффективной при комбинации всех видов ответственности: гражданско-правовой, административно-правовой и уголовно-правовой. Думается, привлечение к уголовной ответственности юридических лиц должно осуществляться только в тех случаях, когда меры гражданско-правового и административно-правового характера не способны восстановить социальную справедливость и предотвратить совершение новых деяний, причиняющих или способных причинить ущерб, вред общественным отношениям, охраняемым уголовным законодательством.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. См.: Никифоров А.С. Юридическое лицо как субъект преступления и уголовной ответственности. -М., 2002; Волженкин Б.В. Уголовная ответственность юридических лиц. - СПб, 1998
2. Нужно развивать корпоративную уголовную ответственность» — глава Минюста Русланбек Давлетов, отвечает на вопрос «Газеты.uz» на пресс-конференции 11 сентября 2020 года.

ТАХИРОВ Фарход

*Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети профессори,
юридик фанлар доктори, профессор*

ҲОКИМИЯТ ЁКИ МАНСАБ ВАКОЛАТИНИ СУИИСТЕЪМОЛ ҚИЛИШ ЖИНОЯТИНИНГ ТУШУНЧАСИ ВА УНИНГ МОҲИАТИ

Аннотация: ушбу мақола ваколат ёки хизмат лавозимини суиистеъмол қилиш билан боғлиқ жиноятлар тушунчаси ва тамойилларини ўрганишга бағишланган. Меҳнат муносабатларида ҳокимият ва ҳокимиятни амалга ошириш хусусиятлари, шунингдек, суиистеъмол қилишнинг мумкин бўлган имкониятлари кўриб чиқилади. Муаллиф бундай жиноятларнинг турли шакллари ва кўринишларини, шунингдек, уларнинг ижтимоий ва Қонунчилик оқибатларини таҳлил қилади. Бундан ташқари, бундай жиноятларнинг олдини олиш ва оқибатларини юмшатишнинг мумкин бўлган усуллари кўриб чиқилмоқда.

Калит сўзлар: жиноятлар, ҳокимиятни суиистеъмол қилиш, расмий ваколат, ҳокимиятни амалга оширишнинг ўзига хос хусусиятлари, жиноятларнинг шакллари ва намоён бўлиши, ижтимоий оқибатлар,

Қонунчилик оқибатлари, жиноятларнинг олдини олиш, оқибатларини юмшатиш.

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ ВЛАСТЬЮ ИЛИ СЛУЖЕБНЫМ АВТОРИТЕТОМ КАК ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Аннотация: Данная статья посвящена исследованию понятия и принципов преступлений, связанных с злоупотреблением властью или служебным положением. Рассмотрены особенности реализации власти и авторитета в рабочих отношениях, а также потенциальные возможности для злоупотребления. Автор анализирует различные формы и проявления таких преступлений, а также их социальные и законодательные последствия. Кроме того, рассматриваются возможные пути предотвращения и смягчения последствий таких преступлений.

Ключевые слова: преступления, злоупотребление властью, служебный авторитет, особенности реализации власти, формы и проявления преступлений, социальные последствия, законодательные последствия, предотвращение преступлений, смягчение последствий.

THE CONCEPT AND ESSENCE OF ABUSE OF POWER OR OFFICIAL AUTHORITY AS A CRIME

Abstract: This article is devoted to the study of the concept and beginnings of crimes related to abuse of power or official position. The features of the exercise of power and authority in working relationships, as well as potential opportunities for abuse, are considered. The author analyzes the various forms and manifestations of such crimes, as well as their social and legislative consequences. In addition, possible ways to prevent and mitigate the consequences of such crimes are considered.

Key words: crimes, abuse of power, official authority, features of the exercise of power, forms and manifestations of crimes, social consequences, legislative consequences, crime prevention, mitigation of consequences.

Жамият ҳаётидаги туб ўзгаришлар, кескин бурилишлар, одатда, жиноятчилик, айниқса, унинг энг хавфли кўринишларининг кўпайишини кўрсатмоқда. Жиноятчилик - доимо ўзгариб турадиган ва ривожланадиган ҳодисадир. Жиноятчиликнинг айрим турлари, гуруҳларига юксак даражадаги жипслик, жиноятчилик ичидаги ва давлат ичидаги вертикал ва горизантал алоқаларнинг турғунлигига хосдир. Ҳокимият, бошқарув ва жамоат бирлашмалари органларининг фаолият тартибига қарши жиноятлар шулар жумласига киради.

Ҳозирги даврда, айниқса, ҳокимият ёки мансаб ваколатини суиистеъмол қилиш жинояти кўпгина давлатларда кенг ёйилган. Мазкур жиноятга қарши

кураш муаммолари, иқтисодий-сиёсий, суд-ҳуқуқ ислоҳотларини амалга ошириш даврида долзарб аҳамият касб этади.

Ўзбекистонда демократик ҳуқуқий давлат қуриш ва фуқаролик жамиятини шакллантириш мақсадида истиқболли дастурлар орқали изчил ва босқичма-босқич суд-ҳуқуқ ислоҳотлари амалга оширилаётган бугунги кунда қонун устуворлигини таъминлаш, шахс ҳуқуқ ва эркинликлари кафолатларини мустаҳкамлашга асосий эътибор қаратилмоқда.

Бугунги кунда мазкур жинойтнинг оқибатларни холис баҳолаш, шахсни, иқтисодиётни ва давлатни ушбу жинойт таъсирдан ҳимоя қилиш учун махсус чора-тадбирларни ишлаб чиқиш зарурати тобора равшан бўлиб бормоқда. Бунинг аҳамияти шундан иборатки, амалга оширилаётган чора-тадбирларга қарамай, мамлакатда давом этаётган салбий ҳодисалар таъсири остида ҳокимият ёки мансаб ваколатини суиистеъмол қилиш ҳолати қийинлигича қолмоқда.

Дарҳақиқат, *ҳокимият ваколатини суиистеъмол қилиш деганда* мансабдор шахснинг ўз мансаб мавқеидан фуқаролар, жамият ва давлат манфаатларига қарши қасддан фойдаланишини тушунилади[1].

Мансаб ваколатини суиистеъмол қилиш деганда эса мансабдор шахснинг мансаб мавқеидан келиб чиққан ва бу шахс эгаллаган лавозими ваколатига берилган ҳуқуқ ва мажбуриятларни амалга ошириш билан боғлиқ, бироқ ўз мазмуни бўйича тегишли органнинг фаолият олиб боришидан кўзланган мақсад ва вазифаларга зид келувчи ҳаракатларини тушуниш лозим[2].

А.В.Иванчиннинг таъкидлашича, “ваколатни суиистеъмол қилишнинг мажбурий белгиси бу хизматнинг қонуний манфаатларига зид ваколатлардан фойдаланишдир. Мансабдор шахснинг давлат ҳокимияти ва давлат бошқарув аппарати зиммасига юклатилган мақсад ва вазифаларга зид бўлган ҳаракатлар амалга ошириши”[3] деб ҳисоблайди.

Мансабдор шахс ваколати муайян мансабни ёки вақтинчалик ёхуд махсус ваколат билан ушбу мансаб бўйича вазифани бажарувчи шахснинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари тартибга солинган тегишли қонунлар, низом ва бошқа норматив ҳужжатларда белгиланган унинг компетенцияси билан белгиланади.

Мансабдор шахс томонидан ўз хизмат ваколатини суиистеъмол қилишга лавозимни эгаллаб турган вақт давомида ваколатларни суиистеъмол қилиш киритилади. Мансабдор шахс ўзига керакли бўлган қарорга эришиш мақсадида ўз хизмат ваколатларидан эмас, балки хизмат ёки шахсий алоқалари, эгаллаб турган лавозимнинг обрўсидан фойдаланса, жинойт таркиби бўлмайди[4].

В.Д.Малкова фикрига кўра, ҳокимиятни суиистеъмол қилиш қонун талаблари ва хизмат вазифаларига зид равишда, ўзига юкланган вазифаларни

қасддан бажармаслик, мавқеига кўра эга бўлган ваколатдан фаол ҳаракат (ҳаракатсизлик) орқали фойдаланиш тушунилади[5].

Ҳокимият ёки мансаб ваколатини суиистеъмол қилишнинг жамият учун хавфлилиги, мансабдор шахс ўз хизмат ваколатлари доирасидан ташқарига чиқадиган ва фуқаролар ёки ташкилотларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ёки жамият ва давлатнинг қонун билан қўриқланадиган манфаатларини жиддий бузилишига олиб келадиган бундай ҳаракатларни қасддан содир этиши билан белгиланади.

Бундан ташқари, мансабдор шахснинг бундай ҳаракатлари фуқароларга нисбатан зўравонлик, уларга қарши қурол ёки махсус воситаларни ишлатиш билан боғлиқ бўлиши мумкин, бу эса ушбу жиноятнинг ижтимоий хавфини оширади.

Кўпинча, ўз ваколатларини суиистеъмол қилиш фуқароларга ва юридик шахсларга турли даражадаги соғлиқ ва мулкий зиён этказиш шаклида ёки фуқароларнинг асосий конституциявий ҳуқуқлари ва эркинликлари бузилиши билан боғлиқ зарар етказиш билан ифодаланади. Ҳокимиятни суиистеъмол қилиш ва унинг оқибатлари ўртасида сабабий боғлиқлик ўрнатилиши керак. Ҳокимиятни суиистеъмол қилишнинг субъектив томони тўғридан-тўғри ёки билвосита ният шаклида айбдорлик билан тавсифланади. Жиноятчининг ўзи очиқчасига ҳаракатларни амалга ошираётганини англайди, яъни шубҳасиз, улар ўзларига берилган ваколатлар доирасидан ташқарига чиқадилар[6].

“Ҳокимият ёки мансаб ваколатини суиистеъмол қилиш, яъни мансабдор шахснинг ўз мансаб ваколатидан қасддан фойдаланиши фуқароларнинг ҳуқуқлари ёки қонун билан қўриқланадиган манфаатларига ёхуд давлат ёки жамоат манфаатларига кўп миқдорда зарар ёхуд жиддий зиён етказилишига сабаб бўлса”, дейилади.

Бу жиноят моддий таркибли жиноят бўлиб, қуйидаги зарурий белгиларнинг мавжуд бўлишини талаб этади:

- а) ижтимоий хавfli ҳаракат ёки ҳаракатсизлик;
- б) жиной оқибат;
- в) улар ўртасидаги сабабий боғланиш.

Жиноят жиной оқибатнинг келиб чиқиши билан тугалланган ҳисобланади ва оқибатнинг қандай даражада бўлиши жавобгарликнинг оғир-енгиллигига таъсир этади. Жиноят қонунида мансаб суиистеъмоллиги учун фақат ижтимоий хавfli зарар етказилган ҳолатлардагина жиной жавобгарлик белгиланган.

О.М.Гук ҳокимият ёки мансаб ваколатини суиистеъмол қилиш жиноятида жиддий зиён таснифлашга ҳаракат қилиб, буларга қуйидагиларни киритади:

1. Давлат, жамият ёки алоҳида шахсларга моддий зарар етказиш;

2. Фуқароларнинг муҳим сиёсий, меҳнат, турар жой ёки шахсий ҳуқуқларининг бузилиши;

3. Давлат аппарати ёки уларнинг айрим тармоқларининг, ёхуд жамоат аппарати обрўси ёки мавқеининг бузилишига сабаб бўлиш[7].

Мансаб ваколатини суиистеъмол қилиш ҳақида кўпроқ аниқ фикрлар С.В.Авдеев томонидан келтирилган. Унинг таъкидлашича кўра, мансаб суиистеъмоллиги нормаси аксарият ҳолларда давлат ёки жамоат ташкилотларига катта миқдорда мулкӣ зарарлар етказилганда кузатилади ва давлат манфаатларини, хўжалик бошқаруви тизимини, айрим фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини химоя қилиш жараёнида сансоларликка йўл қўйилганда ҳам кузатилади. Бунинг сабабини эса ҳуқуқни қўллаш амалиётининг камчилиги деб ҳисоблайди[8].

А.Жалинский ҳам ўз таклифларини баён этиб, у мансаб суиистеъмоллиги жиноятининг бир қанча махсус таркибларини тузиш керак дейди[9].

Ўзбекистон Республикасининг ривожланиши, унинг дунё миқёсидаги ўрни ҳозирги вақтда олиб борилаётган ислоҳотлар, жамиятнинг салбий ҳолатларига қарши кураш муаммоларини тўғри ҳал қилишдан келиб чиқади.

Ҳокимият ёки мансаб ваколатини суиистеъмол қилиш жиноятининг кенг тарқалганлиги бу жиноятга қарши кураш борасида, бу жиноят ҳақидаги қонунларнинг янада такомиллаштирилишини, прокуратура, суд ва тергов органларининг бу жиноятга қарши курашдаги фаолиятларини янада атрофлича олиб борилиши, бу жиноятларнинг келиб чиқиш сабабларини аниқлаш билан бу жиноятларга қарши кураш самарадорлигига эришиш имкониятларини яратади.

Жиноят ҳуқуқи назариясида ҳокимият ёки мансаб ваколатини суиистеъмол қилиш жиноятининг тушунчасини айнан мансабдорлик жиноятлари тушунчаси билан биргаликда талқин қилинади. Ҳокимият ёки мансаб ваколатини суиистеъмол қилиш жинояти натижасида давлат ҳокимият органлари ёки маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органларининг нормал фаолият кўрсатишига, фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатларига жиддий зарар етказилади. Бу эса, Ўзбекистон Республикасида ҳуқуқий демократик давлат қуриш жараёнида, ҳокимият ва бошқарув органлари тизимини, қолаверса барча хўжаликлар негизи механизмининг янгиланганлиги жараёнида раҳбар шахсларнинг ва барча мансабдор шахсларнинг масъулиятларининг янада оширилганлигини белгилаб беради.

Давлат миқёсида мансабдорлик жиноятлари деярли кўп тарқалган жиноятларни ўз ичига олади. Бу ижтимоий хавфли жиноят таркибининг ижтимоий-иқтисодий ва юридик анализи белгилари умумий мансабдорлик жиноятларининг қонунчилик назарий таҳлили миқёсида ёритилиши керак.

Қонун даражасида мансабдорлик жиноятларининг умумий тушунчалари баён қилинмаган.

Хорижий давлатлар, яъни Франция, Германия ва бошқа Европа давлатларида шахсни ўз мавқеини суиистеъмол қилганлиги учун жиноий жавобгарлик белгиланган. Коррупцияга қарши кураш бўйича (ОЭСР) Иқтисодий ривожланиш ҳамкорлик ташкилотининг тавсияларида ҳам мазкур қилмиш учун жавобгарлик ўрнатилиши белгиланган.

Мазкур давлатлар тажрибасидан келиб чиқиб, Жиноят ҳуқуқи назариясига “*шахсни ўз мавқеини суиистеъмол қилиши*” тушунчасини бериши лозим.

“Шахснинг ўз мавқеини суиистеъмол қилиши, яъни мансабдор шахснинг ёки бошқа шахснинг ўз обрўсидан ёки муайян мансабдор шахсларга яқинлигидан фойдаланиши натижасида муайян ҳаракатни манфаатдор шахснинг манфаатларини кўзлаб бажариши ёки бажармаслиги эвазига шахсан ўзи ёки воситачи орқали қонунга хилоф равишда ўзи учун ёки бошқа жисмоний ёки юридик шахслар учун моддий ёки номоддий қимматликлар олишга ёхуд мулкӣ ёки номулкий манфаатдор бўлишига қаратилган ҳаракатлардир”.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. М.Х.Рустамбаев, Б.Ж.Ахраров. Бошқарув тартибига қарши жиноятларни квалификация қилиш. Ўқув қўлланма. –Т.: ТДЮИ нашриёти, 2006. –134 бет.
2. Абдурасулова Қ., Қурбонов О. Коррупция: асосий тушунчалар ва шакллар –Т. 2009 й. 85 бет.
3. Иванчин А.В., Каплин М.Н. Служебные преступления. – Ярославль, 2013. – С. 78
4. Ўзбекистон Республикаси жиноят ҳуқуқи курси 4 – том. М.Х. Рустамбаев. ТДЮИ. 2011 й.
5. Малков В.Д. Должностная и коррупционная преступность, её предупреждение. Лекция // Российский криминологический взгляд. 2008. – №1. – С. 113–122.
6. Strenin A.S. Kvalifikacija zloupotreblenija dolzhnostnymi polnomochijami (Classification of abuse of power): dis. kand. jurid. nauk. М., 2003.
7. Гук О.М. Проблемные вопросы уголовной ответственности за злоупотребления властью или служебным положением. Автореф.дис .канд.юрид.наук. – Киев. 1988. – С.9.
8. Авдеев С.В. Злоупотребление должностными полномочиями: уголовно правовой и криминологический аспекти. Автореф. Дисс.кан.юр.наук. –М. 2006 С. 17 – 18.
9. Жалинский А.Э., Энгельгардт А.А. Уголовное право России. –М., Городец. 2008. –С. 100.

КАРИМОВ Хуршид

*Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси кафедра
бошлиғи, ю.ф.ф.д., профессор*

ИШТИРОКЧИЛИК БИЛАН БОҒЛИҚ ЖИНОЯТЛАРНИ КВАЛИФИКАЦИЯ ҚИЛИШНИНГ АЙРИМ МАСАЛАЛАРИ

Аннотация: мақолада иштирокчиликда содир этиладиган жиноятлар ҳақида умумий тушунчалар, иштирокчиликда содир этиладиган жиноятларнинг оғирлаштирувчи ҳолат сифатидаги белгилари ҳам назарий, ҳам ҳуқуқий ҳужжатлар асосида тавсифлаб берилган.

Калит сўзлар: иштирокчилик, бир гуруҳ шахслар томонидан олдиндан тил бириктириб, уюшган гуруҳ, жиной уюшма.

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ КВАЛИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С СОУЧАСТИЕМ

Аннотация: в статье описываются общие понятия о преступлениях, совершенных при соучастии, признаки преступлений, совершенных при соучастии, как отягчающего обстоятельства, как на основе теоретических, так и юридических актов.

Ключевые слова: участие, организованная группа, преступное сообщество, по предварительному сговору двух или более лиц.

SOME ISSUES OF QUALIFICATION OF CRIMES RELATED TO COMPLICITY

Abstract: the article describes the general concepts of crimes committed with complicity, the signs of crimes committed with complicity, as an aggravating circumstance, both on the basis of theoretical and legal acts.

Key words: participation, organized group, criminal community, by prior agreement of two or more persons.

Қайд этиш лозимки, Жиноят кодексида қандай қилмиш жиноят деб баҳоланиши билан бир қаторда, жазони оғирлаштирувчи ва енгиллаштирувчи ҳолатлар, шунингдек, жиноят қонунчилигини бошқа масалалари ҳам мустаҳкамланган. Жиноят кодексининг 56-моддасининг м) бандида жазони оғирлаштирувчи ҳолатлардан бири сифатида жиноятни “бир гуруҳ шахслар томонидан олдиндан тил бириктирган ҳолда ёки уюшган гуруҳ ёхуд жиной уюшма томонидан” содир этилиши ифодаланган. Шунингдек, Жиноят кодексининг махсус қисми моддаларида “бир гуруҳ шахслар томонидан олдиндан тил бириктириб содир этилган бўлса”, “бир гуруҳ шахслар томонидан”, шунингдек, “олдиндан тил бириктириб ёки бир гуруҳ шахслар томонидан” каби оғирлаштирувчи белгилар мавжуд.

Бу эса, ўз навбатида, жазони адолатли ва қонуний тайинланишда иштирокчиликда содир этиладиган жиноятларни тўғри квалификация қилиш муҳим аҳамият касб этишини англатади.

Юқоридаги Жиноят кодексининг Махсус қисмида оғирлаштирувчи ҳолат сифатида келтирилган ҳолатларни умумий қисмда келтирилган иштирокчилик шакллари билан таққосланса, “бир гуруҳ шахслар томонидан олдиндан тил бириктириб содир этилган бўлса” белгиси мураккаб иштирокчиликни назарда тутаяди. “Олдиндан тил бириктириб ёки бир гуруҳ шахслар томонидан” белгиси эса оддий ва мураккаб иштирокчиликни қамраб олади. Шу ўринда “бир гуруҳ шахслар томонидан” белгисида тил бириктириб ёки тил бириктирмай сўзлари келтирилмаган бўлиб, мазкур иштирокчилик шакли Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг бир қатор қарорларида қандай мазмунда қўлланилиши ҳақида тушунтириш берилган. Масалан, Олий суд Пленумининг **“Баданга қасддан шикаст етказишга оид ишлар бўйича суд амалиёти тўғрисида”ги[1] қарорида** “Баданга қасддан оғир, ўртача оғир шикаст етказган бир гуруҳ шахсларнинг ҳаракатлари, олдиндан тил бириктирилган ёки бириктирилмаганлигидан қатъи назар, тегишлича, ЖК 104-моддаси иккинчи қисмининг «к» банди, 105-моддаси иккинчи қисмининг «и» банди билан квалификация қилиниши лозим. Бунда баданга қасддан оғир, ўртача оғир шикаст бир гуруҳ шахслар томонидан етказилган деб топиш учун икки ва ундан ортиқ шахс бундай шикаст етказиш мақсадида биргаликда ҳаракат қилиб, уни содир этишда ҳам ижрочи сифатида қатнашган бўлиши керак. Бироқ, баданга шикаст улардан ҳар бири томонидан етказилган бўлиши шарт эмас (масалан, гуруҳ иштирокчиларидан бири жабрланувчининг қаршилигини бостирса, айти пайтда бошқаси унга жароҳат етказаяди). Баданга оғир, ўртача оғир шикаст етказишга қаратилган ҳаракатлар бир шахс томонидан содир этилиш жараёнида унга бошқа шахслар шу мақсадда келиб қўшилганда ҳам бундай жиноят бир гуруҳ шахслар томонидан содир этилган деб топилиши керак”лиги қайд этилган. Мазкур Пленум қарорида ҳам жиноят бир гуруҳ шахслар томонидан содир этилган деб топилиши учун жиноятнинг объектив томони икки ёки ундан ортиқ шахс томонидан тўлиқ ёки қисман амалга оширилган бўлиши лозим.

Шунингдек, **“Қасддан одам ўлдиришга оид ишлар бўйича суд амалиёти тўғрисида”ги[2]** Олий суд Пленуми қарорида “жабрланувчига нисбатан зўрлик ишлатиб, уни ҳаётдан маҳрум қилиш жараёнида бевосита иштирок этган икки ёки ундан ортиқ шахснинг ҳаракатлари ЖК 97-моддаси иккинчи қисмининг «п» банди билан квалификация қилинади. Бунда ўлимга сабаб бўлган шикаст иштирокчиларнинг ҳар бири томонидан етказилган бўлиши шарт эмас (масалан, иштирокчилардан бири жабрланувчининг қаршилигини бартараф этиб, уни ўзини ҳимоя қилиш имкониятидан маҳрум

этган, бошқаси эса, унга ҳалок этувчи шикаст етказган). Қасддан одам ўлдиришда бевосита иштирок этмаган ҳамда жабрланувчига нисбатан жисмоний зўрлик ишлатмаган, бироқ ўзгалар томонидан қотиллик содир этилишида кўмаклашган бошқа шахсларнинг ҳаракатлари Жиноят кодекси 28, 97-моддасининг тегишли қисми бўйича квалификация қилинади. Одам ўлдириш уюшган гуруҳ томонидан содир этилган деб топилган тақдирда, жиноят барча иштирокчиларининг ҳаракатлари, уларнинг жиноятни амалга оширишдаги ролидан қатъи назар, Жиноят кодексининг 28-моддасига ҳавола қилинмаган ҳолда 97-моддасининг тегишли қисми билан квалификация қилинади” деб белгиланган. Яъни, 97-модданинг 2-қисми “п” бандида “бир гуруҳ шахслар ёки **уюшган гуруҳ аъзоси томонидан** ёхуд ўша гуруҳ манфаатларини кўзлаган ҳолда” деб номланган оғирлаштирувчи белги мавжуд. Демак, мазкур ҳолатда жиноят барча иштирокчиларининг ҳаракатлари, уларнинг жиноятни амалга оширишдаги ролидан қатъи назар қилмиш ЖКнинг 97-моддаси 2-қисми “п” банди билан квалификация қилинади.

“Ҳарбий хизматни ўташ тартибига қарши жиноятларга оид ишларни кўриш бўйича суд амалиёти тўғрисида”ги[3] Олий суд Пленуми қарорида “Жиноят кодексининг 285-моддаси 2-қисми «а» бандида назарда тутилган «бир гуруҳ шахслар» тушунчаси Жиноят кодексининг 29-моддасида берилган тушунча билан бир хил маънони англатади. Гуруҳ сифатидаги ноустав зўравонлик ҳаракатлари қасд умумийлиги билан бирлашган икки ёки ундан ортиқ ҳарбий хизматчилар томонидан содир этилади ва уларнинг ҳар бири Жиноят кодексининг 285-моддасида кўрсатилган жиноят субъекти бўлади ва жиноятда шерик сифатида иштирок этади. Бир гуруҳ шахслар томонидан содир этилган жиноят олдиндан ўзаро тил бириктириб ёки бириктирмасдан содир этилиши мумкин. Сўнгги ҳолда ҳаракатларни Жиноят кодексининг 285-моддаси 2-қисми «а» банди билан тавсифлашнинг зарур шarti – ҳар бир айбдор ўз ноустав ҳаракатларини гуруҳ ичида бирлашиб содир этаётганлигини англаб етганлигидир” деб белгиланган. Яъни, ушбу Пленум қарорида ҳам «бир гуруҳ шахслар» тушунчаси ноустав зўравонлик ҳаракатлари қасд умумийлиги билан бирлашган икки ёки ундан ортиқ ҳарбий хизматчилар томонидан содир этилиши ҳамда жиноятнинг объектив томонини қисман ёки тўлиқ биргаликда бажаришларини тушуниш мумкин.

Демак, юқоридаги Пленум қарорлари Жиноят кодексининг махсус қисми моддаларида “бир гуруҳ шахслар томонидан” оғирлаштирувчи белгиси олдиндан тил бириктиришни ҳам олдиндан тил бириктирмасликни ҳамда жиноят объектив томонини бажаришда камида иккита бажарувчи иштирок этиши ҳақида тушунтириш берган. Фикримизча, Жиноят кодексининг умумий қисмидаги иштирокчиликка оид қоидалардан келиб чиқиб, ЖКнинг Махсус қисмида оғирлаштирувчи ҳолат сифатида белгиланган “бир гуруҳ шахслар

томонидан” белгиси ўрнига “Олдиндан тил бириктириб ёки тил бириктирмай бир гуруҳ шахслар томонидан” оғирлаштирувчи белгиси сифатида ўзгартирилиши мақсадга мувофиқ. Мазкур ўзгартириш умумий қисм ва махсус қисм нормаларини ўзаро мувофиқлигини таъминлашда аҳамиятли ҳисобланади.

Агар жиноят кодексининг махсус қисмида оғирлаштирувчи ҳолат сифатида “бир гуруҳ шахслар томонидан олдиндан тил бириктириб содир этилган бўлса” деб номланувчи оғирлаштирувчи ҳолат мавжуд бўлса, аммо жиноят бир гуруҳ шахслар томонидан олдиндан тил бириктирмай содир этилган бўлса, бундай ҳолда жиноят кодексининг махсус қисмидаги оғирлаштирувчи белги билан квалификация қилиб бўлмайди. Бундай ҳолатда қилмиш Жиноят кодексининг махсус қисмининг тегишли моддаси ҳамда ЖКнинг 29-моддаси билан (оддий иштирокчилик) бирга квалификация қилиниши мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз. Яъни, ушбу ҳолатда квалификацияга қараб шахснинг жинояти иштирокчиликни қайси шаклида содир этилганлигини аниқлаш мумкин. Масалан, ЖКнинг 169-моддаси 2-қисми “в” банди бўйича жавобгарликка тортиш учун жиноят бир гуруҳ шахслар томонидан олдиндан тил бириктириб содир этилган бўлиши керак. Агар олдиндан тил бириктириш бўлмаса, бундай ҳолда ЖКнинг 169-моддаси 2-қисми “в” банди бўйича жавобгарликка тортиб бўлмайди. Бундай ҳолда ЖКнинг 29-моддаси (оддий иштирокчилик) ва 169-моддасининг тегишли қисми ва банди билан квалификация қилиниши мақсадга мувофиқ.

“Бир неча жиноят содир этилганда қилмишни квалификация қилишга доир масалалар тўғрисида”ги[4] Олий суд Пленуми қарорида “Агар қонунда жиноятлар мажмуига кирувчи қилмишлардан бири фақат махсус субъект томонидан, бошқалари эса, умумий субъект томонидан содир этилиши мумкинлиги белгиланган бўлса, бундай жиноятлар Жиноят кодексининг тегишли моддалари билан алоҳида-алоҳида квалификация қилиниши керак. Жиноятлар мажмуини ташкил этувчи жиноятлар, агар улардан бирини содир этишда субъект жиноятни бажарувчи, бошқаларини содир этишда эса ташкилотчи, далолатчи ёки ёрдамчи сифатида иштирок этганда ҳам, шу тарзда квалификация қилиниши керак. Бундай ҳолларда шахснинг жиноятни содир этишда ташкилотчи, далолатчи, ёрдамчи сифатида иштирок этган ҳаракатлари Жиноят кодекси 28-моддасини қўллаган ҳолда, Жиноят кодекси Махсус қисмининг содир этилган жиноят учун жавобгарликни назарда тутувчи тегишли моддаси билан, содир этилишида у жиноят бажарувчиси бўлган қилмиш эса ЖК 28-моддасини қўлламаган ҳолда, Жиноят кодексининг тегишли моддаси билан квалификация қилиниши керак. Жиноятлар мажмуини ташкил этувчи жиноятлар уюшган гуруҳ ёки жиний уюшма томонидан содир этилганда жиноят барча иштирокчиларининг ҳаракатлари, иштирокчилик

туридан қатъи назар, ЖК 28-моддасини қўлламаган ҳолда, бевосита Жиноят кодекси Махсус қисмининг содир этилган жиноят учун жавобгарликни назарда тутувчи тегишли моддаси билан квалификация қилинади” деб белгиланган. Мазкур тушунтиришдан кўриниб турибдики, жиноятнинг объектив томонини биргаликда бажармаган жиноятнинг бошқа иштирокчиларнинг ҳаракатлари Жиноят кодекси 28-моддасини қўллаган ҳолда квалификация қилинади.

Юқоридаги Пленум қарорларида мазмунидан хулоса қилиб айтганда, “бир гуруҳ шахслар томонидан” белгисига кўра жиноят ишини квалификация қилишда жиноят объектив томонини икки ёки ундан ортиқ шахс қисман ёки тўлиқ бажарган бўлиши талаб этилади. Яъни, жиноят бажарувчиси икки ёки ундан ортиқ шахс бўлиши талаб этилади. Акс ҳолда мазкур жиноятлар иштирокчилик белгисига кўра, Жиноят кодексининг 28-моддаси билан бирга квалификация қилиниши мақсадга мувофиқ. Шунингдек, Жиноят кодексининг махсус қисми моддасида бевосита “бир гуруҳ шахслар томонидан”, “бир гуруҳ шахслар томонидан олдиндан тил бириктириб” ёки “уюшган гуруҳ томонидан” оғирлаштирувчи белгиси назарда тутилмаган ҳолда жиноят “бир гуруҳ шахслар томонидан”, “бир гуруҳ шахслар томонидан олдиндан тил бириктириб” ёки “уюшган гуруҳ томонидан” содир этилганда Жиноят кодексининг махсус қисмининг тегишли моддаси ва 29-моддаси билан бирга квалификация қилиниши мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

Жиноятда иштирокчилик масалаларини квалификация қилишда тамом бўлмаган иштирокчиликка оид турли қарашлар мавжудлигига алоҳида эътибор қаратиш лозим. Мазкур ҳолатлар қилмишни квалификация қилишда бевосита таъсир қилади. Одатда, жиноят кодексининг 25-моддаси қоидаларидан келиб чиқиб тамом бўлмаган жиноятларга баҳо берилади, аммо тамом бўлмаган иштирокчилик масаласи доим ҳам ёритилмайди. Масалан, иштирокчиликни турларидан бири А исмли ёрдамчи ўғрилиқ жиноятини содир этиш қуроли, излари ва воситаларини яширишга Б исмли бажарувчига олдиндан ваъда беради. Б исмли шахс жиноят содир этганидан сўнг қўлга олинади ва А исмли ёрдамчи мазкур жиноятда ёрдамчилик вазифасини бажара олмайди. Мазкур мисолни тамом бўлган жиноятда тамом бўлмаган иштирокчилик деб баҳо берсак бўлади. Яъни, бунда 25-28-169-модданинг тегишли қисми билан квалификация қилиниши мақсадга мувофиқ (жиноят тамом бўлган аммо иштирокчилик тамом бўлмаган). Яна бир мисол. Жиноят содир этилишига қизиқтирувчи шахс далолатчи деб топилади. Далолатчи бажарувчини жиноят содир этишга қизиқтиришга ҳаракат қилса-ю, аммо бажарувчида жиноят содир этиш истаги пайдо бўлмаса, бундай ҳолда ҳам далолатчининг ҳаракатларини тамом бўлмаган далолатчилик деб баҳо бериш фикримизча тўғри бўлади. Суд

тергов амалиётида иштирокчиликда тамом бўлмаган жиноятларни квалификация қилишда Жиноят кодексининг Махсус қисми муайян моддаси олдидан 25-моддани ҳавола қилинади (масалан, 28-25-166-м 1-қ). Шу билан бир қаторда тамом бўлмаган жиноятларда тамом бўлмаган иштирокчилик мавжуд бўлганда 25, 28, 166-м 1-қ. каби шаклда квалификация қилиш ҳам мумкинлигини қайд этиб ўтиш лозим. Мазкур масалада А.Ю.Решитников ҳамда Е.А.Русскевичнинг қуйидаги фикрлари диққатга сазовор. “ташкilotчи, далолатчи ёки ёрдамчининг ҳаракати тугалланган, шунингдек, тугалланмаган хусусият касб этиши мумкин. Масалан, жиноятни содир этиш истагини шахсда унинг бирга яшовчи хонадоши уйғотганлигини билмаган ҳолда далолатчи ўша шахсни жиноят содир этишга қизиқтиришга ҳаракат қилади. Ёрдамчи ўзи билмаган ҳолда бажарувчига яроқсиз қурол беради”[5]. Юқоридаги ҳар икки мисол ҳам иштирокчиликни тамом бўлмаган шаклига мисол бўлади.

Юқоридагиларга асосан қайд этиб ўтиш лозимки, иштирокчиликда содир этиладиган жиноятларда иштирокчиликни тамом бўлган ёки тамом бўлмаганлиги қилмишни илмий назарий аҳамият касб этиб, жиноят қонунчилиги нормаларида иштирокчиликни бундай босқичлари ажратиб кўрсатилмаган. Лекин шу билан бир қаторда Жиноят кодексини 25 ва 28 моддаларини ҳавола қилиб қилмиш квалификация қилинганда мазкур ҳаволаларни тўғри қўллаш муҳим. Яъни, ЖКнинг 25-моддаси ЖКни 28-моддасига ҳавола қилинганда **иштирокчиликни тамом бўлмаганлигини** англатса, ЖКнинг 25-моддаси ЖКнинг Махсус қисми моддасига ҳавола қилинганда **жиноятни тамом бўлмаганлигини** англатади.

Иштирокчиликда содир этиладиган жиноятлар якка содир этиладиган жиноятлардан ижтимоий хавфлилиги юқори бўлиб, бундай жиноятларни тўғри квалификация қилиш жиноят учун адолатли жазо тайинлашда ҳамда жавобгарликнинг муқаррарлигини таъминлашда муҳим аҳамият касб этади.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. <http://lex.uz/docs/1592419>
2. <http://lex.uz/docs/1455961>
3. <http://lex.uz/docs/1449962>
4. <http://lex.uz/docs/1600001>
5. Уголовное право № 11/2021. А.Ю. Решетников, Е.А. Русскевич. Неоконченное соучастие в преступлении и соучастие в неоконченном преступлении: вопросы в квалификации. стр 22.

NAJIMOV Miratdiyin Shamshetdinovich

Qoraqalpoq davlat universiteti, yu.f.d. dots. kafedra mudiri

OILAGA VA YOSHLARGA QARSHI JINOYATLARNI KVALIFIKATSIYA QILISHNING O‘ZIGA XOS JIHATLARI

Annotatsiya: maqolada oilaga va yoshlarga qarshi jinoyatlar tushunchasi va turlari ilmiy jihatdan tahlil etilgan bo‘lib, ushbu turdagi jinoyatlarni kvalifikatsiya qilishning o‘ziga xos jihatlari yoritib berilgan.

Kalit so‘zlar: jinoyat, oilaga va yoshlarga qarshi jinoyatlar, kvalifikatsiya, javobgarlik.

СПЕЦИФИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ КВАЛИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ СЕМЬИ И МОЛОДЕЖИ

Аннотация: в статье дается научный анализ понятия и видов преступлений против семьи и молодежи, освещаются специфические аспекты квалификации данного вида преступления.

Ключевые слова: преступность, преступления против семьи и молодежи, квалификация, ответственность.

SPECIFIC ASPECTS OF THE CLASSIFICATION OF CRIMES AGAINST THE FAMILY AND YOUTH

Abstract: the article provides a scientific analysis of the concept and types of crimes against family and youth, and highlights specific aspects of the qualification of this type of crime.

Key words: crime, crimes against family and youth, qualifications, responsibility.

Jinoyatlarni kvalifikatsiya qilish aniq ijtimoiy xavfli qilmish belgilari va jinoyat-huquqiy normaning belgilari o‘rtasidagi moslik (o‘xshashlik)ni aniqlashdir [1.126]. Jinoyat-huquqiy adabiyotlardan mustahkam o‘rin olgan qoidaga ko‘ra, jinoyatni kvalifikatsiya qilish sodir etilgan qilmishning belgilari bilan jinoyat-huquqiy normada nazarda tutilgan jinoyat tarkibi belgilari o‘rtasida muvofiqlikni aniqlash va yuridik jihatdan mustahkamlashdir [2.8]. Jinoiy qilmishlarni kvalifikatsiya qilish har qanday jinoyat uchun jazo tayinlashning muhim elementi hisoblanadi. Jinoyatchining, shu jumladan, insonning jismoniy erkinligiga tajovuz qilgan shaxsning harakatlariga baho berishda tergovchi, prokuror va sud qaysi jinoyat-huquqiy norma qo‘llanilishi lozimligi haqidagi masalani hal qilishi, ya‘ni sodir etilgan ijtimoiy xavfli qilmishni to‘g‘ri kvalifikatsiya qilishi talab etiladi. Shunday qilib, O‘zbekiston Respublikasi jinoyat huquqiga muvofiq jinoyatlarni kvalifikatsiya qilish jinoiy javobgarlikning yuzaga kelishi va uni amalga oshirish uchun yuridik asos hisoblanadi.

Odil sudlovni amalga oshirish uchun tegishli qilmishni jinoyat-huquqiy normaning aniq mazmuniga va jinoyat sodir etilishining haqiqiy holatlariga muvofiq to'g'ri kvalifikatsiya qilish talab etiladi. Shu nuqtai nazardan to'g'ri kvalifikatsiya qilish oilaga va yoshlarga qarshi jinoyatlarga doir jinoyat ishlari bo'yicha odil sudlov qonundan og'ishmay amalga oshirilishining kafolatlaridan biri hisoblanadi. Qilmish to'g'ri kvalifikatsiya qilingan taqdirdagina oilaga va yoshlarga qarshi jinoyatlarga doir jinoyat ishi bo'yicha sud chiqargan hukm sodir etilgan jinoyatga va mahkumning shaxsiga davlat nomidan berilgan bahoni ifodalovchi qonuniy hukm bo'lishi mumkin.

Biz oilaga va yoshlarga qarshi jinoyatlarni kvalifikatsiya qilishni tadqiq qilishda quyidagi uchta holatga e'tibor qaratdik:

1) qilmish qaysi holatlarda oilaga va yoshlarga qarshi muayyan jinoyat tarkibini hosil qiladi va qaysi holatlarda u jinoyat hisoblanmaydi? Bunda biz amaliyotda muammoli hisoblangan ayrim jinoyatlarning eng muhim jihatlariga e'tibor qaratdik;

2) tegishli qilmishni o'xshash tarkibli jinoyatlardan qanday farqlash kerak? Bunda biz har bir jinoyat bo'yicha o'xshash tarkibli jinoyatlarni aniqlashga va ularning eng muhim farqlarini ochib berishga harakat qildik;

3) qilmish qaysi holatlarda boshqa jinoyatlar bilan jinoyatlar jami tariqasida kvalifikatsiya qilinishi kerak?

Ushbu masalalar yuzasidan JK 122 va 123-moddalarida nazarda tutilgan jinoyatlarga yuzlansak. Jumladan, M.X.Rustambayev moddiy yordamga muhtoj bo'lgan voyaga yetmagan yoki mehnatga layoqatsiz shaxslarni moddiy jihatdan ta'minlash majburiyati zimmasiga yuklangan shaxs o'zi mehnatga layoqatsiz bo'lsa yoki unga yuklangan majburiyatni boshqa uzrli sabablarga ko'ra, masalan, kasalligi tufayli bajarmayotgan bo'lsa, JKning 122-moddasi bo'yicha javobgarlik istisno qilinadi [3.143], deb qayd etgan. Vaholanki, qonun matnida bunday imkoniyat nazarda tutilmagan. Ya'ni, JKga ko'ra, 122-modda bo'yicha javobgarlikning yuzaga kelishi shartlari quyidagilardan iborat: 1) moddiy ta'minlash bo'yicha tegishli sudning hal qiluv qarori yoki sud buyrug'i mavjudligi; 2) tegishli mablag'ning ikki oydan ortiq muddat mobaynida to'lanmaganligi; 3) aybdorning JKda nazarda tutilgan umumiy shartlarga javob berishi (aqli rasoligi va hokazo). Kodeks talabiga ko'ra, ushbu shartlarga javob bergan har qanday shaxs u mehnatga layoqatli yoki layoqatsiz, uzrli yoki uzrsiz sabab bo'lishidan qat'iy nazar sud hujjatida belgilangan to'lovni amalga oshirishga majbur, agar ikki oy muddat mobaynida to'lov amalga oshirilmasa tegishli jinoiy javobgarlik yuzaga kelishi kerak. Aslida M.X. Rustambayevning yuqorida qayd etgan fikri mantiqan to'g'ri bo'lsa-da, qonuniy yechimi noto'g'ri, deb hisoblaymiz. Ushbu keltirilgan misoldagi muammoli vaziyatning yechimi sifatida manfaatdor shaxslarning murojaati orqali tegishli sud hujjatini o'zgartirish zarur, deb o'ylaymiz. Chunki, Oila kodeksida belgilangan qoidaga ko'ra, sud hujjatida

belgilangan miqdordagi alimentni to‘lashdan to‘la yoki qisman ozod etishga faqat sud tartibida yo‘l qo‘yiladi (141-modda).

Shuningdek, ushbu masala ayrim xorijiy davlatlar jinoyat qonunchiligida inobatga olinganligini ko‘rishimiz mumkin. Jumladan, Rossiya Federasiyasi JKning 157-moddasida bunday to‘lovlarni “uzrsiz sabablarga ko‘ra to‘lamaslik” uchun javobgarlik belgilangan [4.60]. Ammo bunday tahrirdagi normada ham qanday holatlar uzrsiz sabab hisoblanadi degan muhim savol yuzaga keladi. Ushbu tushuncha juda keng tushuncha bo‘lib, bizningcha, qonunga bunday normaning kiritilishi amaliyotda ko‘plab muammolarni keltirib chiqaradi. Shu sababli, biz O‘zbekiston JK 122 va 123-moddalari dispozitsiyasining amaldagi tahriridagi variantini hamda aybdor shaxsda to‘lovga qobiliyatsizlik holati yuzaga kelsa, ushbu masala sudning tegishli hujjatiga o‘zgartirish kiritilgan holda yechilishi zarur degan g‘oyani ma’qullaymiz.

JK 122 va 123-moddalarida qayd etilgan jinoyatni o‘xshash tarkibli jinoyat hisoblangan JK 232-moddasida javobgarlik belgilangan sud hujjatini ijro etmaslikdan farqlash zarur. Chunki, JK 122 va 123-moddalarida javobgarlik belgilangan jinoyatlar mazmun-mohiyati nuqtayi nazaridan sud hujjatini ijro etmaslikning bir turi hisoblanadi. Ma’lumki, JKda sud hujjatini ijro etmaslik bilan bog‘liq ravishda 122, 123, 148, 232, 233-moddalarda jinoiy javobgarlik nazarda tutilgan. Bu borada O‘zbekiston Respublikasi Oliy sudi Plenumining 2009-yil 10-apreldagi “Sud hujjatlarini bajarishdan bo‘yin tovlash va ularning ijro etilishiga to‘sqinlik qilish uchun jinoiy javobgarlikka doir qonunlarni qo‘llashning ayrim masalalari to‘g‘risida”gi 7-son qarorida jinoyat qonuni JK 232-moddasida nazarda tutilgan umumiy normadan istisnolarni ham nazarda tutishi, bunda sud hujjatini bajarishdan bo‘yin tovlash uchun jinoiy javobgarlik JKning maxsus normalari bo‘yicha kelib chiqishini va qilmishni JK 232-moddasi bilan qo‘shimcha kvalifikatsiya qilinmaganligi belgilangan [5]. Biz ham ushbu masalada Oliy sud Plenumi qarorida nazarda tutilgan kvalifikatsiya qoidasini ma’qullaymiz. Ya’ni, ushbu o‘rinda umumiy va maxsus normalar raqobati qoidalarini ko‘llagan holda, JKning 122 va 123-moddalarida qayd etilgan normalar JKning 232-moddasida belgilangan normalarga nisbatan maxsus norma hisoblanadi, degan xulosadamiz.

Keyingi muhim holat, ya’ni JK 122 va 123-moddalarida qayd etilgan sud hujjatining ijro etilishiga to‘sqinlik qilish orqali sodir etilgan taqdirda, bunday qilmish tegishli ravishda JK 122 yoki 123-moddalari hamda 232¹-moddasi (sud hujjatlarini va boshqa organlar hujjatlarini majburiy ijro etish jarayoniga aralashish) bilan jinoyatlar jami tariqasida kvalifikatsiya qilinishi kerak, deb hisoblaymiz.

Tahlil qilinayotgan masala yuzasidan JK 124-moddasida nazarda tutilgan jinoyatga yuzlansak. Bolani almashtirib qo‘yishni kvalifikatsiya qilishda e’tibordan chetda qoldirmaslik kerak bo‘lgan eng muhim masalalardan biri jinoyatning motivi, ya’ni ta’magirlik yoki boshqa past niyat hisoblanadi. Bunday motivning mavjud

emasligi ushbu qilmishda JK 124-moddasi tarkibi mavjud emasligini anglatadi. Jumladan, ushbu moddada qayd etilgan bolani ehtiyotsizlik tufayli almashtirib yuborish JK 124-moddasi bo'yicha jinoiy javobgarlikni yuzaga keltirmaydi. Ammo ushbu vaziyatda e'tibor qaratiladigan yana bir muhim jihat bor. Ya'ni, agar bolaning almashtirib qo'yilishiga yo'l qo'yilishi mansabdor shaxsning o'z vazifalariga loqaydlik yoki vijdotsizlarcha munosabatda bo'lishi oqibatida ularni bajarmasligi yoki lozim darajada bajarmasligi natijasida ro'y bergan bo'lsa, uning qilmishi JK 207-moddasi bilan kvalifikatsiya qilinishiga sabab bo'ladi [6.130].

JK 124-moddasida qayd etilgan jinoyatga o'xshash tarkibli jinoyat odam o'g'irlash (137-modda) hisoblanadi. Bu borada ayrim tadqiqotchilar [7.10] jinoyat qonunchiligidan bolani almashtirib qo'yish degan jinoyat tarkibini chiqarib tashlashni taklif etishadi va bolani almashtirish odam o'g'irlashning turi, chunki ushbu jinoyatlarda ko'plab umumiy jihatlar mavjud deb hisoblaydi. Biz bu borada ushbu jinoyatlar bir-biri bilan o'xshash bo'lsa-da, ular bir-biridan farq qiladi, deb hisoblovchi olimlarning fikrini [8.24] ma'qullaymiz. Birinchidan, odam o'g'irlash jinoyati ham yashirin ravishda, ham ochiq tarzda amalga oshirilishi mumkin. Bolani almashtirib qo'yish esa, doimo yashirin ravishda amalga oshiriladi. Ikkinchidan, odam o'g'irlash jinoyatida jabrlanuvchi bitta odam bo'lishi ham mumkin, ammo bolani almashtirib qo'yishda jabrlanuvchi kamida ikkita hisoblanadi, ya'ni ushbu jinoyat natijasida kamida ikkita jabrlanuvchi bola mavjud bo'ladi. Shu sababdan, **JK 124-moddasining nomi va dispozitsiyasida "bolani" degan so'zni "bolalarni" degan so'z bilan almashtirish maqsadga muvofiq.**

Yana bir holatga e'tibor qaratish zarurki, agar bolani o'g'irlash uni almashtirishi bilan bog'liq bo'lsa, aybdorning harakatlarini JKning 124-moddasi hamda 137-moddasining 2-qism bilan jinoyatlar majmui bo'yicha kvalifikatsiya qilish zarur [9.170].

JK 125¹-moddasida javobgarlik belgilangan moddani tahlil qilgan holda qayd etish kerakki, agar maxsus diniy ma'lumoti bo'lmay turib va diniy tashkilot boshqaruvi markaziy organining ruxsatiga ega bo'lmagan shaxs nikoh yoshiga yetmagan shaxslarning nikoh tuzishiga doir diniy marosimni amalga oshirsa, ish holatlariga qarab, aybdorning harakatlari JK 125¹-moddasi hamda 229²-moddasi bilan jinoyatlar jami tariqasida kvalifikatsiya qilinishi mumkin [10.152].

Tahlil qilinayotgan masala yuzasidan JK 126-moddasida nazarda tutilgan jinoyatga yuzlansak. Ko'p xotinli bo'lishni kvalifikatsiya qilishda e'tibor qaratilishi kerak bo'lgan eng muhim masalalardan biri kamida ikkita xotin bilan er-xotin bo'lib yashashning "umumiy ro'zg'or asosida" amalga oshirilishi hisoblanadi. Bunda erkak kishining kamida ikkita xotin bilan aynan umumiy ro'zg'or asosida er-xotin bo'lib yashayotganligini aniqlash juda muhimdir. Aks holda, ya'ni erkak kishi ikki yoxud undan ortiq ayol bilan er-xotin bo'lib yashayotgan bo'lsa-da, ammo umumiy ro'zg'or asosida bo'lmasa, bunday qilmishda JK 126-moddasi tarkibi mavjud bo'lmaydi

hamda bunday qilmish ko'p xotinli bo'lish jinoyati sifatida kvalifikatsiya qilinmaydi. Ammo ushbu vaziyatda e'tibor qaratiladigan yana bir muhim masala mavjud. Ko'p xotinli bo'lishni ikki yoki undan ortiq ayollar bilan qonunga xilof ravishda ro'yxatdan o'tishdan farqlash kerak. Bunday holat hujjatlar qalbakilashtirilgan taqdirda, JK 228-moddasi bo'yicha javobgarlik keltirib chiqaradi [11.139].

Tahlil qilinayotgan masala yuzasidan JK 127-moddasida nazarda tutilgan jinoyatga yuzlansak. N.P.Grabovskaya voyaga yetmaganlarni jinoyatchilikka jalb qilish jinoyatining tarkibi – formal tarkibli deb ta'kidlaydi. U voyaga yetmaganlarni jinoyatchilikka jalb qilish jinoyatining obyektiv tomonini xarakterlar ekan bir emas, balki bir nechta formal tarkiblar haqida fikr yuritadi. Biroq hamma mualliflar xam bunday fikrni quvvatlayvermaydi. A.A.Ignatov voyaga yetmagan shaxsni jinoyatchilikka jalb qilishga qaratilgan harakatlar natijasiz qolgan hollarda esa, buni berilgan jinoyatga suiqasd qilish [12.377], deb qarashni taklif qiladi.

Voyaga yetmagan shaxsni g'ayriijtimoiy xatti-harakatlarga jalb qilishdagi eng muhim qoidalardan bittasi ushbu jinoyatni sodir qilayotgan shaxsning g'ayriijtimoiy xatti-harakatlarga (jinoyatga) jalb qilinayotgan jabrlanuvchini voyaga yetmagan ekanligini bilishi lozimligi hisoblanadi. Agarda katta yoshdagi kishi shaxsni g'ayriijtimoiy xatti-harakatlarga jalb qilsa-yu, uning voyaga yetmaganligini bilmasa yoki bilishi mumkin bo'lmasa, bu holda JKning 127-moddasi bilan jinoyat javobgarlik yuzaga kelmaydi.

Shuningdek, ushbu jinoyatni sodir qilish jarayonida voyaga yetmaganga nisbatan jismoniy zo'rlik ishlatish holatlari mavjud bo'lsa, bunday qilmish voyaga yetmagan shaxsning badaniga yetkazilgan zararning darajasiga ko'ra, JKning 127-moddasi hamda 104, 105 yoki 109-moddalari bilan jinoyatlar jami tariqasida kvalifikatsiya qilinadi.

Voyaga yetmagan shaxsni g'ayriijtimoiy xatti-harakatlarga jalb qilishni o'xshash tarkibli jinoyatlardan farqlash muhim ahamiyatga ega. Jumladan, ushbu jinoyatni JKning 274-moddasida javobgarlik belgilangan giyohvandlik vositalari, ularning analoglari yoki psixotrop moddalarni iste'mol qilishga jalb etishdan farqlash zarur.

Jumladan, O'zbekiston Respublikasi Oliy sudi Plenumining 2017-yil 28-apreldagi "Giyohvandlik vositalari, ularning analoglari va psixotrop moddalar bilan qonunga xilof ravishda muomala qilishga oid jinoyat ishlari bo'yicha sud amaliyoti to'g'risida"gi 12-son qarorining 29-bandiga ko'ra, agar giyohvandlik vositalari, ularning analoglari, psixotrop yoki aql-idrokiga ta'sir etuvchi boshqa moddalarni iste'mol qilishga voyaga yetmagan shaxs jalb etilgan bo'lsa, aybdorning harakatlari maxsus norma, ya'ni JKning 127-moddasining tegishli qismi bilan kvalifikatsiya qilinadi [13]. Ko'rib turganimizdek, ushbu o'rinda ham jinoyat huquqi nazariyasidagi umumiy va maxsus normalar raqobati haqidagi qoidalardan mavjud xulosalardan foydalaniladi. Ya'ni, bunday holatda qaysi norma maxsus norma

hisoblansa, qilmish jinoyatlar jami tariqasida emas, balki maxsus normaga ustuvorlik berilgan holda kvalifikatsiya qilinadi.

Ammo shu o'rinda ta'kidlash zarurki, JKning 274-moddasiga tegishli qo'shimcha kiritgan holda, voyaga yetmagan shaxsni giyohvandlik vositalari yoki psixotrop moddalar iste'mol etishga jalb qilish bilan bog'liq qilmishni JKning 274-moddasida og'irlashtiruvchi holat sifatida belgilanishi maqsadga muvofiq.

Tahlil qilinayotgan masala yuzasidan JK 128-moddasida nazarda tutilgan jinoyatga yuzlansak. O'zbekiston Respublikasi Oliy sudi Plenumining 2010-yil 29-oktabrdagi "Nomusga tegish va jinsiy ehtiyojni g'ayritabiiy usulda qondirishga doir ishlar bo'yicha sud amaliyoti to'g'risida"gi 13-son qaroriga ko'ra, sudlar JK 118-moddasi yoki 119-moddasida nazarda tutilgan jinoyat tarkiblarini JK 128-moddasida nazarda tutilgan jinoyat tarkibidan farqlashlari, bunda JK 128-moddasi bo'yicha jinoiy javobgarlik o'n olti yoshga to'lmagan shaxs bilan jinsiy aloqa qilish yoki jinsiy ehtiyojni g'ayritabiiy usulda qondirish zo'rlik yoki tahdid qo'llamagan holda amalga oshirilayotgan harakatlar xususiyati va mohiyatini anglagan jabrlanuvchining roziligi bilan sodir etilgan holdagina kelib chiqishini e'tiborga olishlari lozim [14.].

Tahlil qilinayotgan masala yuzasidan JK 129-moddasida nazarda tutilgan jinoyatga yuzlansak. M.X.Rustambayevning qayd etishicha, ko'p hollarda uyatsiz-buzuq harakatlar jinsiy aloqa qilish yoki jinsiy ehtiyojni g'ayritabiiy usulda qondirishdan oldin sodir etiladi [15.171]. Agar JKning 129-moddasida javobgarlik belgilangan jinoyatni sodir etishda aybdor bo'lgan shaxs nomusga tegish yoki g'ayritabiiy usulda jinsiy ehtiyojni qondirish maqsadida jabrlanuvchiga nisbatan zo'rlik ishlatgan, uni qo'rqitgan yoki uning o'zligidan foydalangan bo'lsa-da, lekin o'ziga bog'liq bo'lmagan holatlarga ko'ra o'z maqsadiga erishmagan bo'lsa, qilmishni 16 yoshga to'lmagan shaxsning nomusiga tegishga suiqaqd qilish yoki mazkur shaxs bilan jinsiy ehtiyojni zo'rlik ishlatib g'ayritabiiy usulda qondirishga suiqaqd qilish sifatida JKning 25-moddasi hamda JKning 118-moddasi 3-qismi "a" bandi yoki mazkur moddaning 4-qismi yoxud JKning 119-moddasi 3-qismi "a" bandi yoki ushbu moddaning 4-qismi bo'yicha kvalifikatsiya qilinishi zarur [16].

Oilaga va yoshlarga qarshi jinoyatlarni kvalifikatsiya qilishda ushbu toifadagi jinoyatning yuqorida qayd etilgan o'ziga xos jihatlarini inobatga olish juda muhim hisoblanadi.

Adabiyotlar:

1. Расулев А.А. Жиноятларни квалификация қилишда жиноят қонунининг аҳамияти. // Жиноят қонунчилигини такомиллаштириш муаммолари мавзусидаги илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮИ, 2010. – Б. 126.

2. Кудрявцев В.Н. Общая теория квалификации преступлений. – М., 1998. – С. 8.

3. Рустамбаев М.Х. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодексига шарҳлар. 3 томлик. Махсус қисм. Т.2. – Тошкент: Yuridik adabiyotlar publish, 2021. – Б. 143.

4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ. // www.online.zakon.kz/Document/?doc_id=30397073&pos=366;-60#pos=366;-60

5. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2009 йил 10 апрелдаги “Суд ҳужжатларини бажаришдан бўйин товлаш ва уларнинг ижро этилишига тўсқинлик қилиш учун жиноий жавобгарликка доир қонунларни қўллашнинг айрим масалалари тўғрисида”ги 7-сон қарори. // www.lex.uz/docs/1602168

6. Жиноят ҳуқуқи. Махсус қисм: Дарслик. / Р.Кабулов, А.Отажонов ва бошқ. / Масъул муҳаррир: Ш.Икрамов. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2014. – Б. 130.

7. Ермолаев А. В. Уголовная ответственность за преступления против семьи: Проблемы законодательной регламентации и правоприменения и пути их разрешения: Автореф. дисс... канд. юрид. наук. – Краснодар, 2009. – С. 10.

8. Шищенко Е.А. Актуальные уголовно-правовые вопросы квалификации подмены ребенка. // Научный журнал КубГАУ. – 2016. – №118(04). – С. 24.

9. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодексига шарҳлар. Муаллифлар жамоаси. – Тошкент: Адолат, 1997. – Б. 169-170.

10. Рустамбаев М.Х. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодексига шарҳлар. 3 томлик. Махсус қисм. Т.2. – Тошкент: Yuridik adabiyotlar publish, 2021. – Б. 152.

11. Жиноят ҳуқуқи. Махсус қисм: Дарслик. / Р.Кабулов, А.Отажонов ва бошқ. / Масъул муҳаррир: Ш.Икрамов. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2014. – Б. 139.

12. Уголовное право Российской Федерации. – М., 2001. – С. 377.

13. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2017 йил 28 апрелдаги “Гиёҳвандлик воситалари, уларнинг аналоглари ва психотроп моддалар билан қонунга хилоф равишда муомала қилишга оид жиноят ишлари бўйича суд амалиёти тўғрисида”ги 12-сон қарори. // www.lex.uz/docs/3203265

14. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2010 йил 29 октябрдаги “Номусга тегиш ва жинсий эҳтиёжни ғайритабиий усулда қондиришга доир ишлар бўйича суд амалиёти тўғрисида”ги 13-сон қарори. // www.lex.uz/docs/2414120

15. Рустамбаев М.Х. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодексига шарҳлар. 3 томлик. Махсус қисм. Т.2. – Тошкент: Yuridik adabiyotlar publish, 2021. – Б. 171-173.

ЎРАЗАЛИЕВ Муродбек Қораевич,

Тошкент давлат юридик университети Жиноят ҳуқуқи, криминология ва коррупцияга қарши курашиш кафедраси профессори, ю.ф.д.

СУДЛАР ТОМОНИДАН ЖАЗО ТАЙИНЛАШДА ЖАЗОНИНГ ЕНГИЛЛАШТИРУВЧИ ҲОЛАТЛАРИНИ ҲИСОБГА ОЛИШ МАСАЛАЛАРИ

Аннотация: Мазкур мақолада судлар томонидан жазо тайинлашда жазонинг енгиллаштирувчи ҳолатларини ҳисобга олиш масалалари таҳлил этилган. Бундан ташқари, мақолада жазони енгиллаштирувчи ҳолатларни суд жазо тури ва чорасини танлашда ўз-ўзидан ҳисобга олмаслиги, балки жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар суд тергови жараёнида аниқланиши ҳамда фақат жиноят процесси иштирокчилари томонидан тақдим этилган барча далиллар текширилгандан кейин, жамулжам ҳолда жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар сифатида эътироф этилиши лозимлиги ҳақида ҳам фикрлар баён этилган.

Калит сўзлари: Айб, даражаси, жазо, жиноят, жавобгарлик, енгиллаштирувчи, ҳолат, хусусияти, ижтимоий хавфлилик, қилмиш.

ВОПРОСЫ УЧЕТА СУДАМИ МЕР, СМЯГЧАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ, ПРИ ЕГО НАЗНАЧЕНИИ

Аннотация: В данной статье проанализированы вопросы учета смягчающих мер при назначении судами наказаний. Кроме того, изложены размышления о том, что смягчающие меры не должны учитываться просто так при назначении наказания, но должны быть выявлены в ходе судебного следствия и должны браться в расчет только после проверки всех доказательств, представленных участниками уголовного процесса.

Ключевые слова: вина, степень, наказание, преступление, ответственность, смягчающая мера, особенность, социальная опасность, деяние.

ISSUES OF CONSIDERATION BY COURTS OF MEASURES MITIGATING PUNISHMENT WHEN ITS ASSIGNMENT

Abstract: This article analyzes the issues of taking into account mitigating measures when sentencing by courts. In addition, thoughts are set out that mitigating measures should not be taken into account simply when assigning punishment, but should be identified during the judicial investigation and should be taken into account only after checking all the evidence presented by the participants in the criminal process.

Key words: guilt, degree, punishment, crime, responsibility, mitigating measure, feature, social danger, act.

Бизга маълумки, жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар жиноят-ҳуқуқий институтлар орасида, шу жумладан, муайян қилмиш учун адолатли жазо тайинлаш ва шахснинг аҳволини яхшилашда муҳим аҳамият касб этади.

Авваламбор, шуни қайд этиб ўтиш лозимки, жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар жиноят-ҳуқуқий аҳамиятга молик ҳолатларнинг бир тури, яъни жиноят содир этган шахсга нисбатан жиноят-ҳуқуқий мажбуриятларни ёки содир этилган жиноят оқибатларини юмшатадиган ҳолатлар ҳисобланади [1]. Умуман олганда, шуни қайд этиш мумкинки, жиноят ҳуқуқида жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар жиноий жавобгарлик ва жазони дифференциация қилиш ва индивидуаллаштириш воситаси бўлиб хизмат қилади, аксарият ҳолатларда эса шахсни жиноий жавобгарликдан озод қилишга асос бўлиши мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 54-моддасига кўра, суд жазо тайинлашда содир этилган жиноятнинг хусусияти ва ижтимоий хавфлилиқ даражасини, қилмишнинг сабабини, етказилган зарарнинг хусусияти ва миқдорини, айбдорнинг шахсини ҳамда жазони енгиллаштирувчи ва оғирлаштирувчи ҳолатларни ҳисобга олади [2]. Яъни, амалдаги жиноят қонунчилигида жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар жазони индивидуаллаштириш мезони сифатида эътироф этилган. Жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар жиноятнинг хусусияти ва ижтимоий хавфлилиқ даражаси, айбдорнинг шахси ва жазони оғирлаштирувчи ҳолатлар билан бир қаторда одилона жазо тайинлаш учун замин яратади. Айни шу сабабли, жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар муайян жиноят ишини юритишда исбот қилиш предметиға киради. Жиноят-процессуал қонунчиликка кўра, иш бўйича исботланиши лозим бўлган барча ҳолатлар синчковлик билан, ҳар томонлама, тўла ва холисона текшириб чиқилиши, ишда юзага келадиган ҳар қандай масалани ҳал қилишда айбланувчини ёки судланувчини ҳам фош қиладиган, ҳам оқлайдиган, шунингдек, унинг жавобгарлигини ҳам енгиллаштирадиган, ҳам оғирлаштирадиган ҳолатлар аниқланиши ва ҳисобга олиниши лозим.

Жазони енгиллаштирувчи ҳолатларни суд жазо тури ва чорасини танлашда ўз-ўзидан ҳисобга олмайди. Жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар суд тергови жараёнида аниқланиши ва фақат жиноят процесси иштирокчилари томонидан тақдим этилган барча далиллар текширилгандан кейин, жамулжам ҳолда жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар сифатида эътироф этилиши лозим. Шу сабабли, ҳатто жиноят иши бўйича ЖКнинг 55-моддасида мустаҳкамланган рўйхат мазмуни билан мос келадиган у ёки бу жазони енгиллаштирувчи ҳолат мавжуд бўлган ҳолда ҳам, суд, унинг ҳаққонийлигини холисона текширмасдан ва ўз қарорини ҳукмда асосламасдан, мазкур ҳолат жазони енгиллаштирувчи ҳолат деб эътироф этилишини дарҳол белгилай олмайди.

Агар суд у ёки бу ҳолатни жазони енгиллаштирувчи ҳолат деб эътироф этиш мумкин эмас, деган тўхтамга келган бўлса, буни ҳукмда мотивларни кўрсатган ҳолда асослаши лозим. Масалан, айбдорнинг қарамоғида ёш боласи борлиги, агар маҳкум унга нисбатан оталик ёки оналик ҳуқуқидан маҳрум қилинган бўлса ёки ўз боласига нисбатан жиноят содир этган бўлса, жазони енгиллаштирувчи ҳолат сифатида баҳоланиши мумкин эмас.

Ақсарият олимлар, жумладан, Э.Х.Норбўтаев томонидан ижтимоий хавфлилик даражаси бир-бирига яқин бўлган жиноятлар учун бир хил жазонинг қонунда белгиланиши жазонинг адолатлилигини таъминлайди, буни амалга ошириш учун жиноят қонунидаги нисбий муайян санкцияларни имкон даражасида камайтириш, мутлоқ санкцияларни эса кўпайтириш, шунингдек, енгиллаштирувчи ва оғирлаштирувчи ҳолатлардан воз кечиш [3] таклиф этилган. Биз ушбу фикрга қўшилмаймиз.

Чунки, жазони енгиллаштирувчи ва оғирлаштирувчи ҳолатлар жиноят ҳуқуқида ҳам, ҳуқуқнинг бошқа соҳалари, шу жумладан, маъмурий ҳуқуқда ҳам бир-бирини мувозанатга солувчи воситалар ҳисобланади. Уларни бир вақтнинг ўзида ҳисобга олиш судга жинойий жавобгарликни ва жазони индивидуаллаштиришни лозим даражада амалга ошириш имконини беради. Индивидуаллаштириш шунинг билан, давлат мажбуриятлар чораларини муайян бир ҳолатда судланувчининг шахсини ҳисобга олинган ҳолда ва у томонидан содир этилган қилмишнинг хусусиятига баҳо бериб қўлланилади [4].

Жиноят таркиби белгилари сифатида кўрсатилган жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар, ЖК 55-моддасининг биринчи қисмида назарда тутилган рўйхатдаги жазони енгиллаштирувчи ҳолатлардан фарқли равишда, ЖК Махсус қисми нормаси санкциясининг чегараларига тўғридан-тўғри таъсир кўрсатади. Бундан ташқари, улар содир этилган жиноятнинг ижтимоий хавфлилик даражасини белгилайди.

В.И.Ткаченко фикрига кўра, қонунда квалификация қилувчи белги сифатида эътироф этиладиган ҳолатлар қилмишнинг ижтимоий хавфлилик даражасига жиддий таъсир кўрсатиши лозим [5]. Бизнинг назаримизда, мазкур ҳулоса имтиёзли ҳолатларга ҳам тўла татбиқ этилади.

Жиноят таркиби белгилари сифатида жазони енгиллаштирувчи ҳолатларнинг асосий хусусиятлари қуйидагилардир: 1) улар имтиёзли жиноят таркибларининг белгилари сифатида амал қилади; 2) улар жинойий жавобгарликни индивидуаллаштириш, хусусан, ЖК Махсус қисми нормасининг санкциясида санаб чиқилган жазо турларидан енгилроғини қўллаш ёки уларнинг унча катта бўлмаган муддатларини ёки кичикроқ ҳажмларини белгилаш йўли билан жазони юмшатиш учун асос бўлиб хизмат қилади.

Илмий адабиётларда у ёки бу ҳолатларни имтиёзли жиноят таркиблари қаторига киритиш мезонлари сифатида қуйидагилар фарқланади: 1) уларнинг қилмиш ёки айбдор шахси (ёки уларнинг иккаласи) билан боғлиқлиги; 2) қилмишнинг ижтимоий хавфлилик даражасига жиддий (муҳим) таъсир кўрсатиши; 3) улар кенг тарқалганлиги ва айтилиши вақтда типик эмаслиги (ушбу ҳолатлар “аксарият жиноятлар учун норма бўлиши мумкин эмас, чунки бу ҳолда улар жиноят таркибларининг белгилари сифатида тартибга солиниши лозим”; 4) ушбу ҳолатлар ҳуқуқни қўллаш амалиётида аниқланиши мумкинлиги [6].

Жиноят таркиблари белгилари сифатида тартибга солинган жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар мазмунига кўра қилмишнинг ижтимоий хавфлилик даражасини анча пасайтиради, формал-юридик жиҳатдан эса жиноятни квалификация қилишга таъсир кўрсатади. Л.Л.Кругликов таъкидлаб ўтганидек, квалификация қилувчи ҳолатлар – бу қилмишга ва айбдорнинг шахсига тааллуқли бўлган, қилмишнинг ижтимоий хавфлилик даражасини анча пасайтирадиган ёки кучайтирадиган ҳолатлардир (моддий белги). Жиноят қонунида қўшимча белгилар сифатида назарда тутилган ҳолда, улар содир этилган жиноятнинг ҳуқуқий баҳосини ўзгартиради (формал белги) [7].

Ҳуқуқий адабиётларда, бир томондан, қилмишнинг квалификациясига, бошқа томондан эса жазо тайинлашга таъсир кўрсатадиган жазони енгиллаштирувчи ҳолатларнинг ўзаро нисбати ҳамда уларни қонун йўли билан тартибга солиш усуллари муаммоси узок йиллардан бери қизғин баҳс-мунозараларга сабаб бўлиб келади.

Ҳозирги муаллифларнинг аксарияти асосли равишда квалификация қилувчи ҳамда жазони енгиллаштирувчи ва оғирлаштирувчи ҳолатларнинг ҳуқуқий мазмуни бир хил эмаслигини кўрсатадилар, қонун чиқарувчининг нуқтаи назарини уларни дифференциация қилиш қисмида қўллаб-қувватлайдилар. Аммо бошқача нуқтаи назарлар ҳам мавжуд.

Л.Л.Кругликов фикрига кўра, квалификация қилувчи ҳамда жазони енгиллаштирувчи ва оғирлаштирувчи ҳолатларнинг юридик мазмуни бир хил эмас. Квалификация қилувчи ҳолатларнинг юридик мазмуни иккиёқлама хусусиятга эга, айтилиши ҳолда улар жиноят таркибига тааллуқли эканлигини, янги санкция яратилишига, жазога лойиқликнинг бошқа чегаралари ўрнатилишига замин яратиши мумкинлигини кўрсатадиган хусусият биринчи даражали аҳамият касб этади.

Токи жиноят ҳуқуқида бундай вазият сақланиб қолар экан, квалификация қилувчи ҳамда жазони енгиллаштирувчи ва оғирлаштирувчи ҳолатларни ягона рўйхатга бирлаштириш ўзининг амалий қимматини йўқотади, мантиқсиз, сунъий бўлиб кўринади [8]. Дарҳақиқат, “квалификация қилувчи ҳолатлар” тушунчасининг мазмуни билан фақат иш бўйича жиноятда у ёки бу тарзда

намоён бўлган, қилмишнинг ижтимоий хавфлилик даражасига ва айбдорнинг шахсига муқаррар таъсир кўрсатган маълумотлар қамраб олинади, шу жиҳатдан улар энди жазони енгиллаштирувчи ва оғирлаштирувчи ҳолатлар мазмунини касб этади.

Жазони енгиллаштирувчи ва оғирлаштирувчи ҳолатлар фақат айбдорнинг шахсини тавсифлаши ва қилмишнинг ўзига тааллуқли бўлмаслиги ҳам мумкин. Бундай ҳолатлар квалификация қилувчи ҳолатлар деб топилиши мумкин эмас. Аммо шу ўринда табиий савол туғилади: мазкур ҳолатлар қилмишнинг моҳияти ва ижтимоий хавфлилик даражасига баҳо бериш қандай аҳамиятга эга? Бизнинг назаримизда, айбдорнинг жиноятдан кейинги хулқ-атвори уни квалификация қилишга таъсир кўрсатиши мумкин эмас. Агар айбдорнинг мазкур хатти-ҳаракатлари унинг шахсини тавсифласа, улар суд томонидан жазо тайинлашда ҳисобга олиниши мумкин ва лозим.

Л.Л.Кругликов фикрига кўра, жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар икки муқаррар белги билан тавсифланади: биринчи – жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар жиноий қилмишларнинг аксариятига хос эмас; иккинчи – жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар жазо тайинлашга сезиларли даражада таъсир кўрсатади [9]. Муаллиф яна шуни қайд этиб ўтадики, жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар жиноий хатти-ҳаракатларнинг аксариятига хос эмаслиги улар жазога сезиларли даражада таъсир кўрсатиши билан биргаликда суд ишнинг муайян ҳолатини жазони енгиллаштирувчи ҳолат деб топиши учун етарли бўлган жиҳатлар минимал тўпламини ҳосил қилади, зеро, жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар рўйхати очиқ хусусиятга эга [10].

Айбдорнинг жиноятдан кейинги хулқ-атвори унинг шахсига баҳо бериш учун муҳим аҳамиятга эга. Шу сабабли, ўз айбига чин дилдан пушаймон бўлганликнинг бир қанча шакллари жазо тайинлашда асосли равишда жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар сифатида ва ҳатто жиноий жавобгарликдан озод қилиш асослари сифатида қаралади [11].

Юридик адабиётларда асосий эътибор жазо тайинлаш умумий асослари таркибига кирадиган жазони енгиллаштирувчи ҳолатларга қаратилади. Айнан улар жиноят ҳуқуқида жавобгарликни енгиллаштирувчи ҳолатлар орасида марказий ўринни эгаллайди.

ЖКда жазони енгиллаштирувчи ҳолатларни жазо тайинлашга татбиқан тартибга солинган. Аммо мантиқан олиб қараганда, бундай ҳолатлар суд томонидан тайинланган жазони ижро этиш (ўташ) жараёнида ҳам юзага келиши мумкин.

Гарчи қонун чиқарувчи бундай ҳолларда мазкур ҳолатларни жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар сифатида белгиламаган бўлса-да, улар амалда айнан жазони ижро этиш (ўташ) жараёнида уни юмшатиш вазифасини бажаради [12]. Қонун чиқарувчи жазони ижро этиш вақтида уни юмшатиш асоси сифатида

махқум ижобий хулқ-атворининг муайян шакллари эки қамоқ эки интизомий ҳарбий қисмда сақлаш тарзидаги жазони ўтаётган ҳарбий хизмати жазони ижро этишга тўсқинлик қиладиган касалликка йўлиққанини назарда тутади.

Жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар мавжудлиги, бошқа шартлар билан бир қаторда, жиноятнинг тоифасини ўзгартириш учун асос бўлиши мумкин. Аммо статистик маълумотлар таҳлили судлар томонидан жиноятнинг тоифасини ўзгартириш ҳоллари бармоқ билан санарли эканлигини кўрсатади. Бизнинг назаримизда, бунинг сабаби жиноятнинг тоифасини ўзгартиришни қўллаш аниқ мезонлари мавжуд эмаслигида бўлса керак. Шу туфайли ҳам судлар мазкур нормани қўллашда хатога йўл қўядилар.

Жиноят ҳуқуқида кенг маънода жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар деганда жиноятга ва (эки) айбдорнинг шахсига тегишли бўлган, жиноят содир этган шахсга юклатиладиган жиноят-ҳуқуқий мажбуриятларни сезиларли даражада пасайтирадиган, жинойий жавобгарлик доирасини торайтирадиган эки ундан озод қиладиган, жазо тайинлашда ҳам, уни ижро этишда ҳам жазони юмшатиш томонга индивидуаллаштириш эки уни ўташдан озод қилиш учун имконият яратадиган ҳолатлар тушунилади.

ЖК 55-моддасида жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар рўйхати келтирилган бўлиб, у тўла-тўқис хусусиятга эга эмас. Бу жазо тайинлашда суд ЖКда мустаҳкамланган рўйхатга киритилмаган ҳолатларни ҳам жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар деб топиши мумкинлигини аниқлатади. Шу сабабли, жазони енгиллаштирувчи ҳолатларнинг мазкур рўйхати кенг талқин қилиниши лозим.

Баъзан ЖК 55-моддасида мустаҳкамланган рўйхатда кўрсатилган у эки бу ҳолат ЖК Махсус қисми моддасининг диспозициясида жиноят (асосий эки имтиёзли) таркибининг белгиларидан бири сифатида ўз аксини топади. Бундай вазиятларда, тегишли ҳолат суд томонидан жиноятни квалификация қилишда ҳисобга олингани туфайли, у ўз-ўзича айти шу жиноят учун жазо тайинлашда жазони енгиллаштирувчи ҳолат сифатида қўшимча равишда ҳисобга олиниши мумкин эмас. Масалан, жабрланувчининг қонунга хилоф хулқ-атвори кучли руҳий ҳаяжонланиш ҳолатида содир этилган қилмишлар бўйича жиноят таркиби белгиси сифатида назарда тутилган.

Шундай қилиб, жазони енгиллаштирувчи ҳолатларнинг тегишли рўйхатини шакллантиришда жинойий қилмишларнинг кримнологик тавсифига эга бўлиш, одатда, муайян турдаги жиноятларги хос бўлган ҳолатлар доираси, масалан, жиноят биринчи марта, якка шахс эки шахслар гуруҳи томонидан, вояга етмаган шахс эки балоғат ёшига етган шахс томонидан содир этилаётгани ҳақида аниқ тасаввур ҳосил қилиш зарур. Тажовузлар, одатда, якка шахс, биринчи марта жиноятга қўл урган шахс, балоғат ёшидан ўтган шахс томонидан содир этилиши аниқлангач, қарама-қарши мазмундаги ҳолатларни

жазони енгиллаштириш ёки оғирлаштириш вазифаларини бажаришга қодир бўлган ҳолатлар деб ҳисоблаш лозим [13].

Айни ҳолда фақат жазога жиддий таъсир кўрсатиш белгисига эга бўлган ҳолатларгина жазони енгиллаштирувчи ҳолатлар деб топилиши мумкин. Мазкур белги фақат содир этилган жиноятнинг ва (ёки) айбдор шахсининг ижтимоий хавфлилик даражасини жиддий пасайтирадиган ҳолатларга хос.

Жазони енгиллаштирувчи ҳолатларнинг қонунда мустаҳкамланган рўйхатига фақат оригинал ҳолатлар, яъни ундан ўрин олган бирор-бир ҳосила ҳолатларга ёки уларнинг тур хилларига ҳавола этмасдан киритилиши лозим. Бундан ташқари, жиноят қонунида тегишли ўрин эгаллашга даъвогар бўлган жазони енгиллаштирувчи ҳолатларнинг барчаси аниқланган белгилар тўпламига эга бўлиши лозим. Акс ҳолда айни бир ҳолат икки ёқлама ҳисобга олинадиган (аввал умумий тушунчанинг қисмида сифатида, сўнг эса умумий тушунчанинг ўзи сифатида) суд амалиёти яратилади. Пировард натижада бундай вазият одиллик принципининг бузилишига ва бунинг оқибати ўлароқ, қилмишга мутаносиб бўлмаган жазо тайинланишига олиб келган бўлур эди.

Жазони енгиллаштирувчи ҳолатларнинг ўзига хос хусусиятларини тадқиқ этиш натижаларини умумлаштириш қуйидаги хулосаларни таърифлаш имконини беради.

Хулоса қиладиган бўлсак, жазони енгиллаштирувчи ҳолатларнинг вазифаларига қуйидагиларни киритиш мумкин: жиноят-ҳуқуқий норма санкцияси доирасида жазо тайинлашда ҳисобга олинади; жазо тайинлаш махсус қоидаларини шакллантиришда инобатга олинади; шартли ҳукм қилишни қўллашда суд томонидан ҳисобга олинади; бошқа ҳолатлар билан бир қаторда ЖКга мувофиқ жиноий жавобгарликдан озод қилиш учун асос бўлиб хизмат қиладиган; бошқа омиллар билан бир қаторда ЖКга мувофиқ жиноят тоифасини ўзгартириш учун асос ҳисобланади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Мингалимова М.Ф. Назначение наказания с учетом смягчающих обстоятельств. Дисс... на соис. уч. степ. канд. юрид. наук. – М., 2019. – С. 17.

2. Ўзбекистон Республикасининг 1994 йил 22 сентябрдаги 2012-ХП-сон Қонуни билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси (бундан буён матнда ЖК деб юритилади). // Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг Ахборотномаси, 1995 й., 1-сон.; www.old.lex.uz/docs/111453

3. Норбўтаев Э.Х. Уголовный закон и его эффиктивность. – Ташкент: Мехнат, 1991. – С. 45-50.

4. Суюнова Д.Ж. Жиноий жазоларни тайинлаш муаммолари. Ўқув қўлланма. – Тошкент: Нур Полиграф, 2008. – Б. 21.

5. Ткаченко В.И. Составы преступлений с отягчающими обстоятельствами // Уголовная ответственность и ее реализация в борьбе с преступностью. – М., 1988. – С. 35-46.

6. Костарева Т.А. Квалифицирующие обстоятельства в уголовном праве. – Ярославль, 1993. – С. 91-101.

7. Кругликов Л.Л. Смягчающие и отягчающие ответственность обстоятельства в уголовном праве. – Воронеж, 1985. – С. 156.

8. Кругликов Л.Л. Квалифицирующие обстоятельства: понятие, виды, влияние на квалификацию преступлений. – Ярославль, 1989. – С. 20.

9. Кругликов Л.Л. Смягчающие и отягчающие ответственность обстоятельства в уголовном праве. – Воронеж, 1985. – С. 84.

10. Кругликов Л.Л. Особенности перечисленных в уголовном законе смягчающих и отягчающих обстоятельств // Юридические гарантии применения права и режим социалистической законности в СССР. – Ярославль, – 1975. Вып. 1. – С. 58-61.

11. Вакарина Е.А. Дифференциация и индивидуализация и средства их достижения (уголовно-правовые и уголовно-исполнительные аспекты): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Краснодар, 2005.; Тарханов И.А. Поощрение позитивного поведения в уголовном праве. – Казань, 2001.

12. Гараева А.Р. Смягчение наказания при его исполнении в российском уголовном праве: дисс. ...канд. юрид. наук. – Казань, 2007. – С. 32-47.

13. Криминология: учебник / отв. ред. В.К. Звирбуль [и др.]. – М., 1979. – С. 58, 60, 192.

НИЁЗОВА Саломат Сапаровна,

*Тошкент давлат юридик университети Жиноят ҳуқуқи, криминология ва коррупцияга қарши курашиш кафедраси профессори, юридик фанлар доктори,
salomat.niyozova@mail.ru 99 835-80-70*

ОИЛАДАГИ ЖИНОИЙ ЗЎРАВОНЛИК ТУШУНЧАСИ ВА УЛАРНИНГ ТУРЛАРИ

Аннотация: Мазкур мақолада оиладаги жиноий зўравонлик тушунчаси ва уларнинг турларига доир масалалар баён этилган. Шунингдек, мақолада оиладаги зўравонлик шахсга қарши ноқонуний куч ишлатиш, калтаклаш, зўрлаш, мажбур қилиш, таъсир кўрсатиш, ўз ҳукмронлигини ўтказиш каби белгилар орқали ифодаланиши юзасидан олимларнинг фикрлари ҳам таҳлил этилиб, тегишли таклиф ҳамда тавсиялар берилган.

Калит сўзлари: Оила, жиноят, жазо, зўравонлик, шахсга қарши, жисмоний, руҳий, криминология, сабаб, шарт-шароит.

ПОНЯТИЕ КРИМИНАЛЬНОГО НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ И ЕГО ВИДЫ

Аннотация: в данной статье описывается концепция криминального насилия в семье и вопросы, связанные с их видами. В статье также проанализированы мнения ученых о выражении бытового насилия в отношении личности через такие признаки, как незаконное применение силы, побои, изнасилование, принуждение, влияние, передача власти, и даны соответствующие предложения и рекомендации.

Ключевые слова: семья, преступление, наказание, насилие, против личности, физическое, психическое, криминология, причина, условия.

THE CONCEPT AND TYPES OF CRIMINAL VIOLENCE IN THE FAMILY

Abstract: this article describes the concept of criminal domestic violence and issues related to their types. The article also analyzes the opinions of scientists on the expression of domestic violence against an individual through such signs as the illegal use of force, beatings, rape, coercion, influence, transfer of power, and makes corresponding proposals and recommendations.

Key words: family, crime, punishment, violence, against the individual, physical, mental, criminology, cause, conditions.

Маълумки, оила-турмуш муносабатлари доирасидаги муаммолар ўзининг кўп қирралиги билан ажралиб туради. Бу борадаги муаммоларни ўрганиш, илмий тадқиқ этиш, айниқса бугунги кунда ўта долзарб масала ҳисобланади[1].

Шарқ мутафаккирларининг бизларга қолдирган бой илмий-маданий меросларида ўзбек халқининг оила-турмуш қоидалари, ундаги катталарга ҳурмат, кичикларга иззат, оила аъзолари ўртасидаги ижтимоий муносабатлар жараёнидаги маданият, айниқса, эр-хотин муносабатлари тўғрисидаги инсон тарбиясида ахлоқий аҳамиятга эга бўлган фикр мулоҳазалар, таълимотлар мавжуд.

Мазкур муаммо буюк алломаларимиз Муҳаммад ибн Исмоил Бухорий, ат-Термизий ижодларида ҳамда тасаввуф фалсафасининг йирик намояндалари Аҳмад Яссавий, Баҳовуддин Нақшбанд, Нажмиддин Кубро тариқатларида ҳам кенг ёритилган[2].

Ушбу масалага Бурҳониддин Марғинович ўз фикр ва мулоҳазаларини билдириб, “жамиятнинг негизи ҳам, инсон руҳий-маънавий оламининг бешиги ҳам оиладир”[3], деб таъкидлаган эди.

Зеро, азалдан инсонни ҳурмат қилиш ва улуғлаш халқимиз табиатида хос миллий қадриятдир. Қадимги тарихий манба ҳисобланмиш – зардуштийлик динининг муқаддас китоби “Авесто”да ҳам инсоннинг шаъни, қадр-қиммати,

ор-номуси, айниқса инсонни улуғлаш, унинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ғояси ўз аксини топган. Ушбу нодир манба инсоният ва илм-фан тараққиёти ҳамда инсоний қадриятларнинг ривожланишига ўзининг бетакрор ҳиссасини қўшган. “Авесто”да жиноят ва жазо, оила-никоҳ муносабатларига, бу муносабатлар жараёнида инсоннинг ҳуқуқларига алоҳида эътибор берилган.

Айниқса, жиноят содир этиш оғир гуноҳ эканлиги, ундан сақланиш ғояси муқаддас ислом динида ўз ифодасини топган. Хусусан, буларда инсон ҳуқуқларига дахлдор кўплаб қоидалар мавжуд[4]. Чунки, бу манбаларда инсоннинг ҳуқуқ ва эркинликлари, ҳаёти, соғлиғи, ор-номуси, шаъни, обрўси, кадр-қиммати бирламчи қадрият сифатида тан олинган. Оила, қариндош уруғ, эр-хотин ўртасида вужудга келадиган ижтимоий муносабатларда раҳм-шавқатли бўлиш масалалари алоҳида ўрин эгаллайди.

Оилада содир этиладиган зўравонлик кишилар ўртасидаги ижтимоий муносабатлар жараёнидаги тажовузкорликда намоён бўлади. Бу ҳолат кундалик оила-турмуш муносабатлари доирасида турлича тажовузкор хулқ-атворда намоён бўлади.

Зўравонликнинг криминологик тавсифи, сабаби, шарт-шароитлари, табиати, ижтимоийлиги ва белгилари ҳақида жиноят-ҳуқуқий ва криминологик адабиётларда турлича тушунчалар берилган. Бир қатор илмий ва юридик адабиётларни таҳлил этиш ҳамда умумлаштириш шуни кўрсатмоқдаки, фанда ҳанузгача “зўрлик” ва “зўравонлик”ка оид ягона тушунча мавжуд эмас. Гарчи, “зўрлик” ва “зўравонлик” тушунчаларига турли соҳа мутахассислари томонидан эътибор қаратилган бўлсада, бу ҳақида ягона тўхтамга келинмаган.

Зўрлик – бирор кишининг иккинчи бир кишини зўравонлик, жисмоний куч ишлатиш йўли билан хўрлаши, жабр-зулм қилиши[5] ёхуд шахснинг конституция билан кафолатланган шахсий дахлсизлиги бузилишига сабаб бўладиган, бир шахснинг иккинчи бир шахсга нисбатан жисмоний ёки руҳий таъсир ўтказишидир[6].

Баъзи бир адабиётларда зўрлик – бирор кишининг иккинчи бир кишига нисбатан зўрлик қилиши, куч ишлатиш йўли билан зўрлаши, жабр-зулм қилиши сифатида келтирилган. У инсонни жисмоний ва маънавий зўрлаш ёхуд жабр-зулм қилиш шаклида намоён бўлади[7].

Зўравонлик – қонун билан тақиқланган маънавий, руҳий ва жисмоний зарар етказувчи ҳаракатларни шахс хоҳиш иродасига қарши равишда амалга ошириш[8]. “Зўравонлик” зўравонларга хос хатти-ҳаракат, зўрлик, куч ишлатиш, ўзгаларга қонунсиз равишда куч ишлатувчи, зўрлик қилувчи, жисмоний бақувватлик, кучлилиқ, улканлик, шиддатлилиқ[9], деб эътироф этилади.

Айтиш жоизки, ушбу зўравонликлар деярли айнан оилада содир этилиб, инсоннинг ихтиёри ва эркига зид равишда жисмоний куч ишлатиш ёхуд руҳий

таъсир этиш орқали амалга оширилади. Шахсга зўрлик ишлатилишида унинг ихтиёрига зид бўлган хатти-ҳаракатлар амалга оширилади.

Оиладаги зўравонлик шахсга қарши ноқонуний куч ишлатиш, калтаклаш, зўрлаш, мажбур қилиш, таъсир кўрсатиш, ўз ҳукмронлигини ўтказиш каби белгилар орқали ифодаланади. У асосан жисмоний ёки руҳий кўринишда бўлиши мумкин. Руҳий зўравонлик эса кўп ҳолларда кўрқитиш (бир шахсни иккинчи бир шахс томонидан кўрқитиб бўйсундириш, ўзини кўрсатиш ёхуд ўзига қарам қилиш) шаклида ифодаланади. Руҳий зўравонлик асабийлашишнинг маҳсули бўлиб, бир шахсни кўрқитиб ўзига бўйсундириш, унинг “ихтиёрига зид” ёки “тарбиялаш” мақсадларида қўлланилиши ҳам мумкин. У айбдорга унинг қариндошлари ёки яқин кишиларига нисбатан бевосита қўлланилишида намоён бўлади. Жиноят ҳуқуқи нуқтаи назаридан ҳар хил оғирлик даражасида баданга шикаст етказиш, калтаклаш ва бошқа жисмоний куч ишлатишни жисмоний зўравонлик деб баҳолаш лозим.

Бизнингча, зўравонлик жисмоний куч ёки кўрқитиш билан амалга ошириладиган жиноий фаолиятдир. Бунда шахснинг ҳаёти ва соғлиғига таҳдид қилиш орқали ҳуқуқ ва эркинлиги поймол этилади. Мазкур ҳолатда таъсир этиш деганда, жабрланувчига унинг хоҳишига қарши амалга ошириладиган ва унга аниқ жисмоний ёхуд руҳий азоб берадиган, яъни зўравонлик ҳисобланадиган таъсир этишни тушуниш керак.

Зўравонлик оқибатида шахснинг баданига салгина оғриқ етказадиган ва ҳатто ёқимсиз ҳис уйғотадиган ўзгаришни ҳам зўравонлик деб аташ мумкин. Зўравонликка фақат тананинг дахлсизлиги бузилишини эмас, балки шахсга тааллуқли ҳар қандай салбий хатти-ҳаракатни киритиш керак. Масалан, шахс устидан кулиш, тухмат, ҳақорат қилиш кабилар шахснинг конституциявий ҳуқуқини поймол қилиши билан бирга, унга кўрсатилган руҳий зўравонлик ҳисобланади.

Жисмоний таъсир кўрсатувчи зўравонлик ҳаракатлари қаторига, бизнинг фикримизча, инсон баданига куч билан таъсир қилишнинг ҳар қандай усули, яъни зарба беришда ифодаланмайдиган хатти-ҳаракатларни ҳам киритиш лозим. Масалан, сочдан тортиш, қўлни оғритиб ушлаш, тананинг бирор қисмини қисиш, оғриқ бериш, итариб юбориш ва ҳ.к.

Зўравонликлар жумласига қийноққа солиш, яккалаб қўйиш, иродага қарши ҳаракат қилишга мажбурлаш ёки ундаш, ушлаб туриш, зўрлаш, тегажоғлик қилиш, таҳқирлаш ва хўрлаш кабиларни киритиш мумкин.

Тадқиқот жараёнида ички ишлар органларининг профилактика хизмати ходимлари ҳамда жамоат тузилмалари аъзолари ўртасида “Оиладаги жиноий зўравонлик деганда нимани тушунаси?” деб сўралганда, респондентларнинг 94,7 фоизи “Оилада бир шахснинг иккинчи бир шахсга нисбатан жисмоний ва руҳий жиҳатдан таъсир кўрсатиши”, деб жавоб беришган.

Бизнингча, “оиладаги жиноий зўравонлик деганда оиланинг бир аъзоси томонидан бошқа аъзосига нисбатан жисмоний ёки руҳий таъсир кўрсатиш ёхуд қўллаш билан қўрқитиш орқали унинг ҳаёти, соғлиғи, эркинлигини, жинсий дахлсизлиги, шаъни, қадр-қиммати ва қонун билан муҳофаза қилинадиган бошқа дахлсиз ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларига тажовуз қилиш орқали ўз ҳукмронлигини ўтказишга қаратилган хатти-ҳаракат ёки ҳаракатсизлик”ни тушуниш лозим.

Оиладаги жиноий зўравонликнинг қуйидаги турлари мавжуд:

Жисмоний зўрлик жабрланувчига турли даражада тан жароҳатлари етказиш, уриш, жисмоний куч ишлатиш, жабрланувчининг қариндошларини, яқинларини ўлдириш, номусига тегиш ва ҳоказолар кўринишида бўлиши мумкин[10]. Бунда оиланинг бир аъзоси томонидан бошқа аъзосига нисбатан қасддан унинг ҳаёти, соғлиғига ёки баданининг турли жойларига шикаст етказиш каби хатти-ҳаракатларни содир этилиб, қуйидаги кўринишларда намоён бўлади: шاپалоқ тортиш, тегиш, турткилаш, мушт билан уриш; кучли зарб билан итариб юбориш; турли ўткир буюм ва нарсаларни отиш; қурол билан хавф солиш ёки яралаш; уйдан чиқишига жисмонан йўл қўймаслик; кечаси ухлашга қўймаслик.

Руҳий зўрлик – жабрланувчига нисбатан жисмоний зўрлик ишлатиш, мол-мулкни нобуд қилиш ёки зарар етказиш ва жабрланувчи сир сақланишини истаган маълумотларни ошкор этиш ва ҳоказолар билан қўрқитиш[11]. Руҳий зўрлик ва жисмоний зўрлик бир-бирини тақозо этувчи ва бири иккинчисини тўлдиргандагина оқибат келиб чиқиши мумкин. Бунда қасддан оиланинг бир аъзоси томонидан бошқа аъзосининг шаъни ва қадр-қимматини камситиш орқали унинг руҳиятига таъсир кўрсатиш, ҳис туйғуларини сўндирувчи ҳаракатлар қилиш, қўрқитиш ва ҳақоратлаш билан унинг руҳиятига шикаст етказувчи сўзлар ва ҳаракатларни содир этишда намоён бўлади: ҳиссиёт ва ҳис-туйғуларни тан олмаслик; устидан кулиш; жазо чораси сифатида унинг ҳиссиётларига эътибор бермаслик; ёлғон сўзлар айтиб, ундан ўзининг манфаати йўлида фойдаланиш; дўстлари ва қариндошларига хавф етказиш билан қўрқитиш ва улар билан алоқа қилишга йўл қўймаслик; у билан оммавий жойларга чиқишдан бош тортиш; оила бюджетини ўзи назорат остига олиш; қариндош уруғлар орасида шарманда қилиш; уйдан кетишини айтиб қўрқитиш; касал ёки ҳомиладор бўлганида унга ёрдам беришдан бош тортиш, тиббий ёрдам олишига қаршилик кўрсатиш.

Оиладаги жинсий зўравонлик жинсий алоқага қилишга мажбурлайдиган хатти-ҳаракатлар қилиш орқали дўқ-пўписа қилиш ёки зўрлик ишлатиш билан қўрқитиб шахснинг жинсий дахлсизлиги ва озодлигига тажовуз қилиш билан ифодаланади. Масалан, эркакнинг аёли билан жинсий объект сингари муомала қилиши; жинсий алоқадан бош тортиш ёхуд аёлга нисбатан тажовузкор муносабатда бўлиш; жинсий алоқада мажбурий хатти-ҳаракатлар қилдириш;

жинсий алоқани ўта шафқатсизлик билан амалга ошириш; зўрлаш йўли билан жинсий алоқа қилишга мажбурлаш; аввал калтаклаб кейин жинсий алоқа қилиш; парнографик кўринишдаги бузуқ хатти-ҳаракатларни кўришга ёки такрорлашга мажбурлаш ва ҳоказо.

Умумий кўринишда оиладаги зўравонликни қуйидагиларга ажратиш мумкин: аёлларга нисбатан зўравонлик; болаларга нисбатан зўравонлик; қариндошларга нисбатан зўравонлик.

Оиладаги жинсий зўравонликнинг келтириб ўтилган таърифлари бир шахснинг иккинчиси устидан унинг соғлиғи ёки ҳаётига зарар етказиш мақсадини кўзда тутиб, унинг ихтиёрига қарши қасддан жисмоний куч ишлатишига келиб тақалади.

Хулоса қиладиган бўлсак, оиладаги жинсий зўравонликнинг юридик маънодаги тушунчаси унинг ҳақиқий мазмунини торайтиради, чунки бир қатор ҳолатлар ҳисобга олинмайди:

биринчидан, агар жисмоний зўравонлик тўғрисида сўз юритилса, у ҳолда инсон организмига бевосита жисмоний куч ишлатиш билан таъсир кўрсатишни кўшиш мумкин эмас. Зўравонликнинг ушбу турини зўравонлик билан чеклаш ҳамда жабрланувчини озодликдан маҳрум қилишга киритиш тақозо этилади.

У, одатда, жисмоний ва маънавий азобни келтириб чиқарувчи, баъзан жиддий жисмоний ва руҳий жароҳат (масалан, жабрланувчини қишда иситилмаган хонада сақлаб туриш)га олиб келиши ҳам мумкин;

иккинчидан, зўравонликни инсон организмига “унинг ихтиёрига қарши” таъсир кўрсатиш сифатида кўриб чиқиш ҳам мумкин эмас.

Зўравонликни инсонга унинг иродасидан ташқари таъсир кўрсатиш сифатида тавсифлаш тўғрироқ бўлар эди, чунки жабрланувчи ўз иродасини намоён этадиган ҳолатда, зўравон унга қарши ҳаракат қилади ва бу ҳар доим ҳам шундай бўлавермайди. Кўп ҳолларда айбдор жабрланувчининг иродасини менсимайди;

учинчидан, зўрлик ишлатиш билан таҳдид қилишни фақат жисмоний зарар етказиш билан таҳдид қилишга кўшиш мумкин эмас. Руҳиятга нафақат жисмоний зарар етказиш билан таҳдид қилиш, балки бошқа манфаатларга, кўпинча муҳимлиги жиҳатдан соғлиқ ва ҳатто ҳаётдан маҳрум қилишдан ҳам қолишмайдиган бошқа (масалан, шаън, қадр-қиммат, эркинлик, обрў-эътибор, мулк) қадриятлар ҳам таъсир қилади;

тўртинчидан, зўравонликни фақат бевосита инсон иродасига таъсир кўрсатиш сифатида кўриб чиқилиши ҳозирги кунда анча тордек туюлади, чунки инсонга таъсир ўтказиш қонун билан қўриқланадиган бошқа нарсалар, масалан, моддий бойликлар, мулк орқали ҳам намоён бўлиши мумкин.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Каримова В. Оила ҳимояси давлат сиёсатининг устувор йўналиши // *HUQUQ VA BURCH.* – №5. – Т., 2007. – Б. 31.

2. Файзиева М., Жабборов А. Оилавий муносабатлар психологияси. –Т.: “Янги аср авлоди”, 2007. –Б. 7.
3. Чориев А. Инсон фалсафаси. Т.: “Ўзбекистон файласуфлари миллий жамияти нашриёти”, 2007. –Б. 184.
4. Инсон ҳуқуқлари: Дарслик / О Ҳусанов, О.Каримова, Х.Азизов, Ҳ.Тўйчиева, З.Каримов. – Т.: Шарқ, 1997. –Б.16.
5. Қаранг:Ўзбекистон юридик энциклопедияси. –Т., 2009. – Б. 199.
6. Ўзбекистон миллий энциклопедияси. Т.4. –Т., 2002. – Б. 47.
7. Юридик энциклопедия. – Т., 2001. – Б. 171.
8. Арифходжаева И.Х. Ички ишлар идоралари психологияси: Ўқув қўлланма . – Т.: ИИВ Академияси , 2008. – Б. 405.
9. Ўзбек тилининг изоҳли луғати. Т., 2009. – Б. 167–168.
10. М.Х.Рустамбаев Жиноят ҳуқуқи: Махсус қисм.. Т.: ТДЮИ, 2006. –Б. 42.
11. Тахиров Ф. Айрим хорижий мамлакатларда жинсий жиноятлар учун жавобгарлик / Масъул муҳаррир ю.ф.д., проф. М.Х.Рустамбаев. –Т: ТДЮИ, 2009. –Б. 95–96.

OTAJONOV Abrorjon Anvarovich,

Toshkent davlat yuridik universitetining Jinoyat huquqi, kriminologiya va korrupsiyaga qarshi kurashish kafedrasi professori, yuridik fanlar doktori, professor

OILAVIY (MAISHIY) ZO‘ROVANLIK JINOYATINING JINOYAT-HUQUQIY TAHLILI VA KVALIFIKATSIYA QILISH XUSUSIYATLARI

Annotatsiya: maqolada oilaviy zo‘ravonlik tushunchasi, sodir eitlayotgan oilaviy zo‘ravonlik jinoyatlari turlari, ularning jinoiy-huquqiy jihatlari hamda kvalifikatsiya qilish xususiyatlari yoritib berilgan, shuningdek, so‘nggi yillarda bu kabi jinoyatlarning statistikasi ilmiy tahlil etilgan.

Kalit so‘zlar: oilaviy (maishiy) zo‘ravonlik, jinoyat, kvalifikatsiya, ayollar, zo‘rlilik, qo‘rqitish, er-xotin, o‘rtacha og‘ir va og‘ir shikast.

ПРЕСТУПЛЕНИЯ СЕМЕЙНОГО (БЫТОВОГО) НАСИЛИЯ ОСОБЕННОСТИ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО АНАЛИЗА И КВАЛИФИКАЦИИ

Аннотация: В статье освещается понятие домашнего насилия, виды совершаемых насильственных преступлений в семье, их уголовно-правовые аспекты и особенности квалификации, а также проводится научный анализ статистики подобных преступлений за последние годы.

Ключевые слова: семейное (домашнее) насилие, преступление, квалификация, женщины, насилие, запугивание, муж и жена, телесное повреждение средней и тяжелой тяжести.

CRIMES OF FAMILY (DOMESTIC) VIOLENCE FEATURES OF CRIMINAL LEGAL ANALYSIS AND QUALIFICATIONS

Abstract: The article highlights the concept of domestic violence, the types of violent crimes committed in the family, their criminal legal aspects and qualification features, as well as a scientific analysis of the statistics of such crimes in recent years.

Key words: family (domestic) violence, crime, qualifications, women, violence, intimidation, husband and wife, moderate and severe bodily injury.

Jahon sogʻliqni saqlash tashkiloti maʼlumotlariga koʻra, dunyodagi har uchinchi ayolga hayoti davomida oʻz umr yoʻldoshi tomonidan jismoniy tazyiq oʻtkaziladi. Turmush qurgan ayollarning 30 foizi hamrohi tomonidan zoʻravonlik holatlariga duch kelganlari haqida maʼlum qiladi. Ayollar oʻlimining 38 foizi ularning turmush oʻrtogʻi tomonidan amalga oshiriladi va zoʻravonlikka duch kelgan ayollarning 42 foizigina muammo haqida ochiq soʻzlaydi [2; B. 291]. Shu jihatdan ham oilaviy (maishiy) zoʻravonlik jinoyatining ijtimoiy xavfliligi himoyasiz va yetarli darajada himoyalangan shaxslarga zoʻravonlik qilinishi, kuch ishlatilishi va uning ahloqqa zid shafqatsizligida, shuningdek ularga nisbatan jismoniy, ruhiy, jinsiy yoki iqtisodiy taʼsir oʻtkazish yoki bunday taʼsir oʻtkazish choralarini qoʻllash bilan tahdid qilish orqali ularning hayoti, sogʻligʻi, jinsiy daxlsizligi, shaʼni, qadr-qimmatini va qonun bilan himoya qilinadigan boshqa huquqlari hamda erkinliklariga tajovuz qiladigan gʻayrihuquqiy harakat (harakatsizlik)larda namoyon boʻladi [1].

Oilaviy (maishiy) zoʻravonlik jinoyatining *bevosita obyekti* xotin (er), sobiq xotin (sobiq er), bir roʻzgʻor asosida birgalikda yashayotgan yoki umumiy farzandga ega boʻlgan shaxslarning normal yashash hayot tarzi hisoblanadi, jinoyatning qoʻshimcha obyekti sifatida ularning hayoti va sogʻligʻi xavfsizligini hamda shaʼni va qadr qimmatini taʼminlovchi ijtimoiy munosabatlar tashkil etadi.

Jinoyat kodeksi 126¹-moddasida nazarda tutilgan jinoyatning jabrlanuvchilari xotin (er), sobiq xotin (sobiq er), bir roʻzgʻor asosida birgalikda yashayotgan shaxs yoki umumiy farzandga ega boʻlgan shaxslar boʻlishi mumkin.

Jinoyat kodeksi 126¹-moddasida nazarda tutilgan jinoyat sakkiz qismdan iborat boʻlib, uning birinchi qismida quyidagi qilmishlar uchun jinoiy javobgarlik belgilangan. Yaʼni, ushbu jinoyatning *obyektiv tomoni* xotiniga (eriga), sobiq xotiniga (sobiq eriga), bir roʻzgʻor asosida birgalikda yashayotgan shaxsga yoki umumiy farzandga ega boʻlgan shaxsga nisbatan: 1) mulk, taʼlim olish, sogʻliqni saqlash va (yoki) mehnatga oid huquqini amalga oshirishga toʻsqinlik qilish; 2) mol-mulkiga va shaxsiy ashyolariga qasddan shikast yetkazish; 3) ushbu shaxslar sogʻligʻining yomonlashuviga olib kelgan tarzda ularning shaʼni va qadr-qimmatini tahqirlash; 4) ularni qoʻrqitish; 5) ularni yaqin qarindoshlaridan ajratib qoʻyishda ifodalanadi.

Mulk, taʼlim olish, sogʻliqni saqlash va (yoki) mehnatga oid huquqini amalga oshirishga toʻsqinlik qilish deganda, jarlanuvchining mulkka ixtiyoriy va erkin egalik

qilishiga, ta'lim olishi, sog'lig'ini saqlashi va (yoki) mehnatga oid huquqini amalga oshirishiga qarshilik ko'rsatish, shu jumladan ularni ro'yobga chiqarishni qiyinlashtirish hamda ushbu huquqlarni amalga oshirishni imkoni bo'lmaydigan sharoitni yaratishga qaratilgan qasddan qilingan qilmishlar tushuniladi.

Mol-mulkiga va shaxsiy ashyolariga qasddan shikast yetkazish deganda, jabrlanuvchiga tegishli bo'lgan mulk yoki shaxsiy ashyolariga moddiy zarar yetkazish va yaroqsiz holatga keltirish tushuniladi. Shikast yetkazishda mulkning, o'z sifatini shunday darajada yo'qotishini tushunish kerakki, unda mulk o'zining foydalanish maqsadi bo'yicha vaqtinchalik yaroqsiz holatga kelishini va unga moddiy va jismoniy mehnat sarf qilingandan so'ng uning dastlabki sifat ko'rinish darajasi tiklanishi mumkin bo'lgan holatlar tan olinadi.

Shaxsning sha'ni va qadr-qimmatini tahqirlash deganda, jabrlanuvchiga nisbatan tuhmat qilish, haqoratlash va ta'qib etish tushuniladi. Xususan, bunday qilmishlar jabrlanuvchining irodasiga qarshi ravishda unga tinmay qo'ng'iroq qilish, uni muntazam ravishda o'qish, yashash va yurgan joyida kuzatgan holda ta'qib qilish holatlarida ham ifodalanishi mumkin.

Qo'rqitish deganda, jabrlanuvchiga jismoniy zo'rlik ishlatish yoki o'ldirish niyati aniqligini ifodalovchi harakatlar yoki so'zlar bilan tahdid qilish, bunday ma'lumotlarni tarqatish yoxud jabrlanuvchini aybdorning u yoki bu ko'rsatmalarini bajarishga majbur etadigan vaziyatni vujudga keltiradigan har qanday qasddan qilingan harakatlarni amalga oshirish tushuniladi [3; B. 53].

Yaqin qarindoshlaridan ajratib qo'yish deganda, jabrlanuvchini yaqin qarindoshlari bilan aloqaga kirish yoki uchrashish mumkinligidan mahrum qilish, cheklashga qaratilgan har qanday qasddan qilingan harakatlarni sodir etish yoki shunday sharoitni qasddan yaratish tushuniladi. Bunda *yaqin qarindoshlar deganda*, qarindosh yoki quda tomondan qarindosh bo'lgan shaxslar, ya'ni ota-ona, tug'ishgan va o'gay aka-uka va opa-singillar, er-xotin, farzand, shu jumladan farzandlikka olinganlar, bobo, buvi, nevaralar, shuningdek er-xotinning ota-onasi, tug'ishgan va o'gay aka-uka va opa-singillari tushuniladi.

Xotiniga (eriga), sobiq xotiniga (sobiq eriga), bir ro'zg'or asosida birgalikda yashayotgan shaxsga yoki umumiy farzandga ega bo'lgan shaxsga nisbatan sodir etilgan mulk, ta'lim olish, sog'liqni saqlash va (yoki) mehnatga oid huquqni amalga oshirishga to'sqinlik qilish, mol-mulkiga va shaxsiy ashyolariga qasddan shikast yetkazish, xuddi shuningdek, ushbu shaxslar sog'lig'ining yomonlashuviga olib kelgan tarzda ularning sha'ni va qadr-qimmatini tahqirlash, ularni, qo'rqitish, yaqin qarindoshlaridan ajratib qo'yish uchun O'zbekiston Respublikasi Ma'muriy javobgarlik to'g'risidagi kodeksining 59¹-moddasi birinchi qismida (Oilaviy (maishiy) zo'ravonlik) ma'muriy javobgarlik belgilangan. *Shu boisdan bunday qilmishlar uchun jinoiy javobgarlik, faqat shunday qilmish uchun shaxsga nisbatan*

ma'muriy jazo qo'llash to'g'risidagi qaror kuchga kirgan kundan boshlab bir yil ichida takroran sodir etilgan holdagina kelib chiqadi.

Shuningdek, shaxsni jinoiy javobgarlikka tortish shartlaridan yana biri sifatida aybdorning qilmishida boshqa jinoyat alomatlari mavjud bo'lmashligi lozimligi nazarda tutilgan. Bunday alomatlar qiynash, nashr qilish yoki boshqacha usulda ko'paytirilgan tarzda, shu jumladan ommaviy axborot vositalarida, telekommunikatsiya tarmoqlarida yoki Internet jahon axborot tarmog'ida joylashtirish orqali haqorat qilish, ancha miqdorda o'zganing mulkini qasddan nobud qilish yoki unga zarar yetkazish kabilar bo'lishi mumkin. Shaxs qilmishida ushbu alomatlarning aniqlanishi qilmishni Jinoyat kodeksining ushbu jinoyatlar uchun javobgarlik belgilangan moddalari bilan kvalifikatsiya qilish uchun asos bo'ladi. Bunda faqat mazkur qilmishlar uchun jinoiy javobgarlik belgilovchi normalar Jinoyat kodeksi 126¹-moddasi birinchi qismida nazarda tutilgan jinoyatdan ijtimoiy xavfliligi nuqtai nazaridan og'ir bo'lishi lozim.

Agar ushbu qilmishlar uchun jinoiy javobgarlik belgilangan normalar mazkur jinoyatdan ijtimoiy xavfi yuqori bo'lmasa, bunday qilmish Jinoyat kodeksi 126¹-moddasi birinchi qismi bilan qamrab olinadi.

Jinoyat kodeksi 126¹-moddasining ikkinchi qismida nazarda tutilgan jinoyatning *obyektiv tomoni* xotinini (erini) sobiq xotinini (sobiq erini), bir ro'zg'or asosida birgalikda yashayotgan shaxsni yoki umumiy farzandga ega bo'lgan shaxsni: 1) do'pposlash; 2) sog'lig'ining qisqa muddatga yomonlashuviga yoki mehnat qobiliyatining uncha uzoq bo'lmagan muddatga yo'qolishiga olib kelmagan qasddan badanga yengil shikast yetkazishda ifodalanadi.

Do'pposlash deganda, jabrlanuvchiga jismoniy yoki ruhiy azob berish maqsadida shaxs badaniga bir necha marta zarba berish tushuniladi [6; B. 93].

Sog'lig'ining qisqa muddatga yomonlashuviga yoki mehnat qobiliyatining uncha uzoq bo'lmagan muddatga yo'qolishiga olib kelmagan qasddan badanga yengil shikast yetkazish deganda, sog'liqning buzilishi va yetkazilgan jarohatlar olti kundan ko'p davom etmaydigan, tez o'tib ketadigan oqibatli jarohatlarning yetkazilishi hamda umumiy mehnat qobiliyatini 5 foizgacha yo'qotilishi tushuniladi [4; B. 213].

Aytish kerakki bunday qilmishlar uchun O'zbekiston Respublikasi Ma'muriy javobgarlik to'g'risidagi kodeksining 59¹-moddasi ikkinchi qismida (Oilaviy (maishiy) zo'ravonlik) ma'muriy javobgarlik belgilangan. Shu sababli bunday qilmish uchun jinoiy javobgarlik, faqat shunday qilmishlar uchun shaxsga nisbatan ma'muriy jazo qo'llash to'g'risidagi qaror kuchga kirgan kundan boshlab bir yil ichida takroran sodir etilgan holdagina kelib chiqadi.

Jinoyat kodeksi 126¹-moddasining birinchi va ikkinchi qismlarida nazarda tutilgan *jinoyatning subyekt*i nafaqat jinoyat sodir etgunga qadar 18 yoshga to'lgan jabrlanuvchining eri (xotini), sobiq eri (sobiq xotini), bir ro'zg'or asosida birgalikda

yashayotgan yoki umumiy farzandga ega bo'lgan shaxslar, balki jabrlanuvchilarga nisbatan oilaviy (maishiy) zo'ravonlik harakatlarini sodir etgan boshqa har qanday jismoniy shaxslar ham bo'lishi mumkin.

Bir ro'zg'or asosida birgalikda yashayotgan shaxslarning javobgarligi masalasini hal qilishda ular o'rtasida nikoh shartnomasi tuzilgan yoki tuzilmaganligi, nikoh tuzishga doir diniy marosimlarning amalga oshirilganligi yoki amalga oshirilmaganligi huquqiy ahamiyat kasb etmaydi [5; B. 125].

Jinoyat kodeksi 126¹-moddasining uchinchi qismida nazarda tutilgan jinoyatning *obyektiv tomoni* xotiniga (eriga) sobiq xotiniga (sobiq eriga), bir ro'zg'or asosida birgalikda yashayotgan shaxsga yoki umumiy farzandga ega bo'lgan shaxsga sog'liqning qisqa vaqt, ya'ni olti kundan ortiq, ammo yigirma bir kundan ko'p bo'lmagan muddatga yomonlashuviga yoki umumiy mehnat qobiliyatining uncha uzoq bo'lmagan muddatga yo'qotilishiga sabab bo'lgan qasddan badanga yengil shikast yetkazishda ifodalanadi.

Bunda jabrlanuvchining sog'lig'i yomonlashishining davomiyligi haqidagi masalani hal etishda sog'liqqa yetkazilgan jarohatlarning og'irlik xususiyatini belgilovchi obyektiv ma'lumotlarga tayaniladi. Sog'liq yomonlashishi davomiyligini aniqlash mezoni sifatida mutaxassis xulosasi bilan belgilangan va davolash uchun zarur bo'lgan obyektiv vaqt davomiyligi tan olinadi.

Jinoyat kodeksi 126¹-moddasining uchinchi qismida nazarda tutilgan jinoyatning *subyektivi* jinoyat sodir etgunga qadar 16 yoshga to'lgan jabrlanuvchining eri (xotini), sobiq eri (sobiq xotini), bir ro'zg'or asosida birgalikda yashayotgan yoki umumiy farzandga ega bo'lgan shaxslar, shuningdek jabrlanuvchilarga nisbatan oilaviy (maishiy) zo'ravonlik harakatlarini sodir etgan boshqa har qanday jismoniy shaxslar bo'lishi mumkin.

Jinoyat kodeksi 126¹-moddasining to'rtinchi qismida nazarda tutilgan jinoyatning *obyektiv tomoni* xotiniga (eriga) sobiq xotiniga (sobiq eriga), bir ro'zg'or asosida birgalikda yashayotgan shaxsga yoki umumiy farzandga ega bo'lgan shaxsga sodir etilayotgan paytda hayot uchun xavfli bo'lmagan va Jinoyat kodeksining 104-moddasida nazarda tutilgan oqibatlarga olib kelmagan, lekin sog'liqning uzoq vaqt, ya'ni kamida yigirma bir kun, ammo to'rt oydan ko'p bo'lmagan davrda yomonlashuviga yoki umumiy mehnat qobiliyatining o'n foizidan o'ttiz uch foizigacha yo'qolishiga sabab bo'lgan qasddan badanga o'rtacha og'ir shikast yetkazishda ifodalanadi.

Oilaviy (maishiy) zo'ravonlik jinoyati sodir etilishi natijasida jabrlanuvchining badaniga o'rtacha og'ir shikast yetkazilish holatlari Jinoyat kodeksining 126¹-moddasi to'rtinchi qismi bilan qamrab olinib, bunday qilmishni Jinoyat kodeksi 105-moddasi bilan qo'shimcha kvalifikatsiya qilish talab qilinmaydi.

Jinoyat kodeksining 126¹-moddasi to‘rtinchi qismida nazarda tutilgan jinoyat jabrlanuvchining sog‘lig‘iga o‘rtacha og‘ir shikast yetkazilgan vaqtdan e‘tiboran *tugallangan* hisoblanadi.

Agar, Jinoyat kodeksi 126¹-moddasining to‘rtinchi qismida nazarda tutilgan harakatlar: a) ikki yoki undan ortiq shaxsga nisbatan; b) homiladorligi aybdorga ayon bo‘lgan ayolga nisbatan; v) o‘ta shafqatsizlik bilan; g) g‘arazli niyatlarda; d) diniy taassublar zamirida; e) bir guruh shaxslar tomonidan; j) takroran, xavfli retsivist yoki ilgari ushbu Kodeksning 97, 104 va (yoki) 105-moddalarida nazarda tutilgan jinoyatlarni sodir etgan shaxs tomonidan; z) o‘ta xavfli retsivist tomonidan; i) qurolni yoki sovuq qurol sifatida foydalanilishi mumkin bo‘lgan ashyolarni ishlatib sodir etilgan bo‘lsa, bunday qilmishlar Jinoyat kodeksi 126¹-moddasi beshinchi qismining tegishli bandlari bilan kvalifikatsiya qilinadi.

Ikki yoki undan ortiq shaxsni oilaviy (maishiy) zo‘ravonlik natijasida badanga o‘rtacha og‘irlikdagi shikast yetkazish, agar mazkur qilmishlar uchun aybdorning harakatlari yagona qasd bilan qamrab olingan va, odatda, bir vaqtning o‘zida sodir etilgan bo‘lsa, Jinoyat kodeksi 126¹-moddasi beshinchi qismining “a” bandi bilan kvalifikatsiya qilinadi.

Oilaviy (maishiy) zo‘ravonlik natijasida ikki yoki undan ortiq shaxsni badaniga o‘rtacha og‘irlikdagi shikast yetkazishga nisbatan qasd mavjud bo‘lib, jinoyat sodir etilishi natijasida jabrlanuvchilardan faqat bittasining badaniga o‘rtacha og‘irlikdagi shikast yetib, boshqalari aybdorga bog‘liq bo‘lmagan sabablarga ko‘ra badaniga o‘rtacha og‘irlikdagi shikast yetkazilmay qolgan bo‘lsa, qilmishni Jinoyat kodeksi 126¹-moddasi ikkinchi qismining “a” bandiga suiqasd qilish tariqasida kvalifikatsiya qilish kerak.

Ikki yoki undan ortiq shaxsga nisbatan oilaviy (maishiy) zo‘ravonlik natijasida ikki yoki undan ortiq shaxsning badaniga o‘rtacha og‘irlikdagi shikast yetkazish bilan bog‘liq harakatlari, garchi bu jinoiy harakatlar bir vaqtning o‘zida sodir etilgan bo‘lib, lekin aybdorning yagona qasdi bilan qamrab olinmagan bo‘lsa, qilmish takroran sodir etilgan deb hisoblanib, Jinoyat kodeksi 126¹-moddasi ikkinchi qismining “j” bandi bilan kvalifikatsiya qilinishi kerak.

Qasddan badanga o‘rtacha og‘irlikdagi shikast yetkazgan holda oilaviy (maishiy) zo‘ravonlik jinoyatini Jinoyat kodeksi 126¹-moddasi beshinchi qismining “b” bandi bilan kvalifikatsiya qilish uchun aybdor jinoyatni sodir etishdan oldin jabrlanuvchining homiladorligini (tashqi belgilar va boshqa faktik ma‘lumotlar mavjudligi) bilganligi aniqlangan bo‘lishi kerak. Homiladorlik muddati, shuningdek, homilador ayolning badaniga shikast yetkazilishi natijasida uning homilasiga zarar yetgan-yetmaganligi qilmishni kvalifikatsiya qilish uchun ahamiyatga ega bo‘lmaydi.

Badanga o‘rtacha og‘irlikdagi shikast yetkazishda ifodalangan oilaviy (maishiy) zo‘ravonlik jinoyatini Jinoyat kodeksi 126¹-moddasi beshinchi qismining “v” bandi bilan kvalifikatsiya qilishda aybdorning qasdi o‘ta shafqatsizlik bilan

zo‘ravonlik qilishga qaratilganligini aniqlash kerak. Bu o‘rinda shuni nazarda tutish kerakki, qonun o‘ta shafqatsizlik tushunchasini oilaviy zo‘ravonlikning usuli bilangina emas, balki, aybdor tomonidan o‘ta shafqatsizlik namoyon etilganligidan dalolat beruvchi boshqa holatlar bilan ham bog‘laydi.

O‘ta shafqatsizlik bilan badanga o‘rtacha og‘irlikdagi shikast yetkazishda ifodalangan oilaviy (maishiy) zo‘ravonlik jinoyatini sodir etish usullariga, jumladan, zo‘ravonlik qilishga oid qilmishlarni sodir etishdan oldin yoki uni amalga oshirish jarayonida jabrlanuvchini qiynoqqa solish yoki unga qattiq azob yetkazish bilan bog‘liq (kuchli og‘riq beruvchi zahardan foydalanish, uzoq muddat ovqat, suv bermaslik) hollarini ham kiritish mumkin. Badanga ko‘plab shikast yetkazish orqali oilaviy (maishiy) zo‘ravonlik harakatlarini sodir etish, faqat aybdor buni jabrlanuvchiga qattiq azob-uqubat yetkazishga qaratilgan to‘g‘ri qasd bilan sodir etgan bo‘lsa, o‘ta shafqatsizlik ko‘rinishi, deb baholanishi mumkin.

Jabrlanuvchining yaqin kishilari ko‘z o‘ngida oilaviy (maishiy) zo‘ravonlik harakatlarini sodir etish, agar aybdor o‘z harakatlari bilan ularga kuchli iztirob berayotganligini anglagan bo‘lsa, aybdor tomonidan o‘ta shafqatsizlik namoyon etilganligidan dalolat beruvchi holat sifatida kvalifikatsiya qilish lozim. Bunda jabrlanuvchining yaqin kishilari qatoriga, uning yaqin qarindoshlaridan tashqari, jabrlanuvchi bilan alohida shaxsiy do‘stona munosabatda bo‘lgan shaxslar ham kiritilishi mumkin.

Aybdorning o‘zi yoki boshqa shaxslar uchun moddiy naf ko‘rish (pul, mol-mulkni yoki unga egalik huquqini, turar joyga nisbatan va shu kabi huquqlarni qo‘lga kiritish) yoki moddiy xarajatlardan (mol-mulkni, qarzni qaytarishdan, xizmatga haq to‘lashdan, mulkiy majburiyatlarni bajarishdan, aliment to‘lash va shu kabilardan) qutulish maqsadida qasddan badanga o‘rtacha og‘irlikdagi shikast yetkazishda ifodalangan oilaviy (maishiy) zo‘ravonlik g‘arazgo‘ylik niyatida sodir etilgan jinoyat sifatida Jinoyat kodeksi 126¹-moddasi ikkinchi qisminin “g” bandi bilan kvalifikatsiya qilinishi lozim.

Jinoyat ishtirokchilari o‘rtasida qasddan g‘arazgo‘ylik niyatida oilaviy (maishiy) zo‘ravonlik to‘g‘risida oldindan til biriktirilmagan taqdirda, bajaruvchi shaxsining harakatlari Jinoyat kodkesi 126¹-moddasi beshinchi qismining “g” bandi bilan, boshqa ishtirokchilarning harakatlari esa, Jinoyat kodeksi 126¹-moddasi beshinchi qismining “g” bandi istisno etilgan holda, ushbu moddaning tegishli qismi bilan kvalifikatsiya qilinadi.

Agar aybdorda moddiy naf ko‘rishga nisbatan qasd jinoyat sodir etilganidan keyin paydo bo‘lgan bo‘lsa, qilmish Jinoyat kodeksi 126¹-moddasining tegishli qismi bilan hamda Jinoyat kodeksining o‘zganing mulkini talon-toroj qilish uchun javobgarlikni nazarda tutuvchi moddalari bo‘yicha kvalifikatsiya qilinadi.

Diniy taassublar zamirida, jabrlanuvchining diniy e‘tiqodi bilan bog‘liq holda, muayyan bir konfessiyaning qadr-qimmatini kamsitish, diniy adovat yoki nifoq

keltirib chiqarish maqsadida sodir etilgan badanga o'rtacha og'irlikdagi shikast yetkazishda ifodalangan oilaviy (maishiy) zo'rvonlik harakatlari Jinoyat kodeksi 126¹-moddasi beshinchi qismining "d" bandi bilan kvalifikatsiya qilinadi.

Diniy taassublar deganda, diniy fanatizmga asoslangan g'oyalarga ishonish, ularga kundalik hayotda og'ishmay amal qilishda, boshqa dinga e'tiqod qiluvchilar va boshqacha fikrlovchilarga nisbatan murosasizlikda namoyon bo'ladigan xohish-istaklarni tushuniladi.

Bir guruh shaxslar tomonidan badanga o'rtacha og'irlikdagi shikast yetkazishda ifodalangan oilaviy (maishiy) zo'rvonlik harakatlarini Jinoyat kodeksi 126¹-moddasi beshinchi qismining "e" bandi bilan kvalifikatsiya qilishda, har qaysi ishtirokchining jinoyatda ishtirok etganlik darajasi va xususiyati aniqlanishi lozim. Bunda qilmishni ushbu norma bilan kvalifikatsiya qilish uchun ishtirokchilar o'rtasida oldindan til biriktiruv bo'lgan-bo'lmaganligi qilmishni kvalifikatsiyasi uchun ahamiyatga ega bo'lmaydi.

Jabrlanuvchiga nisbatan o'rtacha og'irlikda shikast yetkazishda ifodalangan oilaviy (maishiy) zo'rvonlik jinoyatini sodir etish jarayonida bevosita ishtirok etgan ikki yoki undan ortiq shaxslarning harakatlari Jinoyat kodeksi 126¹-moddasi beshinchi qismining "ye" bandi bilan kvalifikatsiya qilinadi. Bunda qasddan badanga o'rtacha og'irlikdagi shikast ishtirokchilarning har biri tomonidan yetkazilgan bo'lishi shart emas (masalan, ishtirokchilardan biri jabrlanuvchining qarshiligini bartaraf etib, uni o'zini himoya qilish imkoniyatidan mahrum etgan, boshqasi esa, unga tajovuz qilgan).

Badanga o'rtacha og'irlikdagi shikast yetkazishda ifodalangan oilaviy (maishiy) zo'rvonlik jinoyati sodir etilishida bevosita ishtirok etmagan hamda jabrlanuvchiga nisbatan jismoniy zo'rlik ishlatmagan, biroq o'zgaralar tomonidan ushbu qilmishlarni sodir etilishini tashkillashtirgan, undagan yoki ko'maklashgan boshqa shaxslarning harakatlari Jinoyat kodeksi 28-moddasi tegishli qismi va Jinoyat kodeksi 126¹-moddasining tegishli qismi bo'yicha kvalifikatsiya qilinadi.

Ikki yoki undan ortiq jabrlanuvchini badaniga o'rtacha og'irlikdagi shikast yetkazishda ifodalangan oilaviy (maishiy) zo'rvonlik jinoyatini sodir etgan aybdorning harakatlari, basharti bu jinoyat yagona qasd bilan sodir etilmagan va, odatda, turli vaqtda sodir etilgan bo'lsa, takroranlik tariqasida Jinoyat kodeksi 126¹-moddasi beshinchi qismining "j" bandi bilan kvalifikatsiya qilinadi.

Qilmishni takroran yoki xavfli retsivist tomonidan sodir etilgan, deb kvalifikatsiya qilish uchun aybdor ilgari ushbu jinoyatining tamom bo'lganligi yoki suiqasd qilinganligi, unda bajaruvchi yoki boshqa ishtirokchi bo'lganligining ahamiyati yo'q.

Agar muqaddam oilaviy (maishiy) zo'rvonlik jinoyatini sodir etganligi uchun sudlanganlik holati tugallangan yoki qonunda belgilangan tartibda olib tashlangan bo'lsa, shuningdek, agar ushbu jinoyat sodir etilgan paytga kelib ilgarigi jinoyat

uchun jinoiy javobgarlikka tortish muddatlari o'tgan bo'lsa, qilmish Jinoyat kodeksi 126¹-moddasi beshinchi qismining "j" bandi bilan kvalifikatsiya qilinmaydi.

Shuningdek, badanga o'rtacha og'irlikdagi shikast yetkazishda ifodalangan oilaviy (maishiy) zo'ravonlik jinoyatini sodir etgan shaxs qilmishini JK 126¹-moddasi beshinchi qismining "j" bandi bilan kvalifikatsiya qilish uchun shaxsning ilgari ushbu jinoyatni sodir etgunga qadar sudlangan yoki sudlanmaganligidan qat'i nazar, Jinoyat kodeksi 97, 104 va (yoki) 105-moddalarida nazarda tutilgan jinoyatni sodir etganlik fakti ham inobatga olinadi. Bunda ham aybdorning ushbu qilmishlar uchun javobgarlik masalasini hal qilishda mazkur jinoyatlar uchun javobgarlikka tortish muddatlarining o'tib ketmaganligi (JK 64-m.) hamda sudlanganlik muddati tugagan yoki olib tashlanmaganligini (JK 78–79-m.) aniqlash zarur.

Oilaviy (maishiy) zo'ravonlik jinoyatini sodir etilgunga qadar qonuniy kuchga kirgan sud hukmi bilan o'ta xavfli retsidivist deb topilgan shaxslarning harakatlari, agar sudlanganlik holati tugallanmagan yoki qonunda belgilangan tartibda olib tashlanmagan bo'lsa, Jinoyat kodeksi 126¹-moddasi beshinchi qismining "z" bandi bo'yicha kvalifikatsiya qilinadi.

Qurolni yoki sovuq qurol sifatida foydalanilishi mumkin bo'lgan ashyolarni ishlatib sodir etilgan badanga o'rtacha og'irlikdagi shikast yetkazishda ifodalangan oilaviy (maishiy) zo'ravonlik harakatlari Jinoyat kodeksi 126¹-moddasi beshinchi qismining "i" bandi bilan kvalifikatsiya qilinadi.

Jinoyat kodeksining 126¹-modda beshinchi qismi "i" bandida nazarda tutilgan jinoyatning belgilaridan biri qurol yoki sovuq qurol sifatida ishlatiladigan boshqa narsalarni qo'llash hisoblanadi. Bunda qurol yoki sovuq qurol sifatida foydalanish mumkin bo'lgan ashyolarni jinoyat quroli deb topishda O'zbekiston Respublikasining "Qurol to'g'risida"gi Qonuniga amal qilinadi. Unga asosan qurol deganda, tuzilishiga ko'ra jonli nishonni yoki boshqa nishonni urish, signallar berish uchun mo'ljallangan qurilmalar va ashyolar tushuniladi.

Sovuq qurol sifatida foydalanilishi mumkin bo'lgan ashyolar deganda, kasbiy, ishlab chiqarish yoki sport faoliyatida yoxud xo'jalik-maishiy maqsadlarda foydalanish uchun mo'ljallangan, sanoat usulida yoki qo'lbola tarzda yasalgan tig'li, kesuvchi ashyolar (pichoqlar, bigizlar va boshqa uchi o'tkirlangan sanchiladigan, kesuvchi ashyolar), jismoniy kuch ishlatganda shikast yetkazishi mumkin bo'lgan ashyolar (beysbol bitalari, softbol o'yini uchun bitalar) tushuniladi.

Oilaviy (maishiy) zo'ravonlik jinoyatini sodir etish jarayonida aybdor tomonidan ruxsatnoma talab qilinadigan o'q otar qurol ishlatilganda hamda qurol yoki qurol sifatida foydalanish mumkin bo'lgan boshqa narsalarni (portlovchi, zaharli moddalarni va h.k.) ishlatib badanga o'rtacha og'irlikda shikast yetkazilganda uning harakatlarini tegishliliga ko'ra, Jinoyat kodeksi 247, 248 yoki 249-moddalari majmui bilan kvalifikatsiya qilinishi lozim.

Jinoyat kodeksi 126¹-moddasining oltinchi qismida nazarda tutilgan jinoyatning *obyektiv tomoni* xotiniga (eriga), sobiq xotiniga (sobiq eriga), bir ro‘zg‘or asosida birgalikda yashayotgan shaxsga yoki umumiy farzandga ega bo‘lgan shaxsga sodir etilayotgan paytda hayot uchun xavfli bo‘lgan qasddan badanga og‘ir shikast yetkazish natijasida ko‘rish, so‘zlash, eshitish qobiliyatini yo‘qotishga yoxud biron a‘zoning ishdan chiqishiga yoki uning funksiyalari tamoman yo‘qolishiga, ruhiy holatning buzilishiga yoki sog‘liqning boshqacha tarzda yomonlashuviga, umumiy mehnat qobiliyatining o‘ttiz uch foizidan kam bo‘lmagan qismining yo‘qolishiga yoki homilaning tushishiga yoxud badanning tuzalmaydigan darajada xunuklashishiga sabab bo‘lida ifodalanadi.

Oilaviy (maishiy) zo‘ravonlik jinoyati sodir etilishi natijasida jabarlanuvchining badaniga og‘ir shikast yetkazilish holatlari Jinoyat kodeksining 126¹-moddasi oltinchi qismi bilan qamrab olinib, bunday qilmish Jinoyat kodeksi 104-moddasi bilan qo‘shimcha kvalifikatsiya qilish talab qilinmaydi.

Jinoyat kodeksining 126¹-moddasi oltinchi qismida nazarda tutilgan jinoyat jabrlanuvchining sog‘lig‘iga og‘ir shikast yetkazilgan vaqtdan e‘tiboran tugallangan hisoblanadi.

Jinoyat kodeksi 126¹-moddasining oltinchi qismida nazarda tutilgan harakatlar: a) homiladorligi aybdorga ayon bo‘lgan ayolga nisbatan; b) voyaga yetmagan shaxsga nisbatan; v) o‘ta shafqatsizlik bilan; g) g‘arazli niyatlarda; d) diniy taassublar zamirida; e) bir guruh shaxslar tomonidan; j) qurolni yoki sovuq qurol sifatida foydalanilishi mumkin bo‘lgan ashyolarni ishlatib sodir etilgan bo‘lsa, Jinoyat kodeksi 126¹-moddasi yettinchi qismining tegishli bandlari bilan kvalifikatsiya qilinadi.

Homiladorligi aybdorga ayon bo‘lgan ayolga nisbatan, o‘ta shafqatsizlik bilan, g‘arazli niyatlarda, diniy taassublar zamirida, bir guruh shaxslar tomonidan, qurolni yoki sovuq qurol sifatida foydalanilishi mumkin bo‘lgan ashyolarni ishlatib sodir etilgan oilaviy (maishiy) zo‘ravonlik tushunchalari haqida ushbu moddaning beshinchi qismiga berilgan tushuntirishlarda bayon etilgan. Jinoyat kodeksi 126¹-moddasida yettinchi qismida qayd etilgan mazkur belgilar ham mazmunan ushbu tushunchalarga mos keladi.

Qilmishni Jinoyat kodeksi 126¹-moddasi oltinchi qismi “b” bandi bilan kvalifikatsiya qilish uchun aybdor zo‘ravonlik harakatlarini sodir etishdan avval, shaxsning voyaga yetmaganligini bilgan yoki bilmaganligidan qat’i nazar javobgarlik kelib chiqadi. Bunda *voyaga yetmagan shaxs deganda*, 18 yoshga to‘lmagan shaxs tushuniladi.

Agar Jinoyat kodeksi 126¹-moddasining oltinchi qismida nazarda tutilgan harakatlar: a) ikki yoki undan ortiq shaxsga nisbatan; b) takroran, xavfli retsivist tomonidan yoki ilgari ushbu Kodeksning 97 va (yoki) 104-moddalarida nazarda tutilgan jinoyatlarni sodir etgan shaxs tomonidan; v) o‘ta xavfli retsivist tomonidan

sodir etilgan bo'lsa; g) jabrlanuvchining o'limiga sabab bo'lsa, Jinoyat kodeksi 126¹-moddasi sakkizinchi qismining tegishli bandlari bilan kvalifikatsiya qilinadi.

Ikki yoki undan ortiq shaxsga nisbatan, takroran, xavfli retsivist tomonidan yoki ilgari ushbu Kodeksning 97 va (yoki) 104-moddalarida nazarda tutilgan jinoyatlarni sodir etgan shaxs tomonidan, o'ta xavfli retsivist tomonidan sodir etilgan oilaviy (maishiy) zo'ravonlik tushunchalari haqida ushbu moddaning beshinchi qismiga berilgan tushuntirishlarda bayon etilgan. Jinoyat kodeksi 126¹-moddasida sakkizinchi qismida qayd etilgan mazkur belgilar ham mazmunan ushbu tushunchalarga mos keladi.

Jabrlanuvchining o'limiga sabab bo'lgan oilaviy (maishiy) zo'ravonlik jinoyati faqat aybdorda og'ir shikast yetkazishga nisbatan qasd va o'lim kelib chiqishi tariqasidagi oqibatga nisbatan ehtiyotsizlik ko'rinishidagi ayb mavjud bo'lgandagina Jinoyat kodeksi 126¹-moddasi sakkizinchi qismining "g" bandi bilan kvalifikatsiya qilinadi. Bunda, qilmishni shu tariqasida kvalifikatsiya qilish uchun oilaviy (maishiy) zo'ravonlik natijasida badanga yetkazilgan og'ir shikast bilan kelib chiqqan o'lim o'rtasida sababiy bog'lanish borligi aniqlanishi shart.

O'limga nisbatan ehtiyotsizlik ko'rinishidagi ayb, jumladan aybdor tomonidan o'ldirib qo'yish ehtimoli anglanganligidan dalolat bermaydigan usul yoki qurol bilan yoxud hayotiy muhim bo'lmagan organlariga yetkazilganligida va shunga o'xshash boshqa holatlarda namoyon bo'lishi mumkin. Agar aybdor jarlanuvchini hayotidan qasddan mahrum qilish qasdi bilan harakat qilib, jabrlanuvchining o'limiga ko'zi yetgan va uning o'limini istasa va jabrlanuvchining o'limi yuz bersa, bunday qilmish Jinoyat kodeksi 97-moddasining tegishli qismi bilan kvalifikatsiya qilinadi.

Jinoyat kodeksi 126¹-moddasining to'rtinchi–sakkizinchi qismlarida nazarda tutilgan jinoyatning *subyekt*i jinoyat sodir etgunga qadar 14 yoshga to'lgan jabrlanuvchining eri (xotini), sobiq eri (sobiq xotini), bir ro'zg'or asosida birgalikda yashayotgan yoki umumiy farzandga ega bo'lgan shaxslar, shuningdek jabrlanuvchilarga nisbatan oilaviy (maishiy) zo'ravonlik harakatlarini sodir etgan boshqa har qanday jismoniy shaxslar bo'lishi mumkin.

Jinoyat kodeksi 126¹-moddasida nazarda tutilgan jinoyatning *subyekt*i tomoni aybning qasd shaklida ifodalanadi. Jinoyatning motiv va maqsadlari jinoyatni kvalifikatsiya qilish uchun ahamiyatga ega bo'lmaydi. Shuning uchun ular turlicha bo'lishi mumkin. Masalan, zo'ravonlik qilgan shaxslar xarakteri va ularning jinoyatga boshlagan asosiy motivlari ularning oilada o'z hukmini o'tkazish, turmush o'rtog'i yoki farzandlarni "aqlini kiritib qo'yish", oiladagilarni o'z vazifasini to'liq bajarmagani uchun, shuningdek, shaxsiy hayoti, ish yoki o'qishdagi muvaffaqiyatsizliklar, ishsizlik, oiladagi yetishmovchiliklar, rashk, xiyonat, ko'ra olmaslik, g'arazlik, o'zaro hurmatsizlik, ma'naviyatsizlik, ichkilikbozlik va giyohvandlikka berilish kabi illatlar sabab ro'y berishi mumkin.

Muxtasar aytganda, zo‘ravonlik bu bir shaxsning ikkinchi shaxsga nisbatan qasddan jismoniy, ruhiy yoki iqtisodiy ta‘sir o‘tkazish yohud bunday ta‘sir o‘tkazish choralarini qo‘llash bilan tahdid qilish orqali uning hayoti, sog‘lig‘i, sha‘ni, qadr-qimmati va qonun bilan himoya qilinadigan boshqa huquqlari hamda erkinliklariga tajovuz qiladigan g‘ayrihuquqiy harakat (harakatsizlik) hisoblanadi. Shu boisdan ham, mazkur turdagi jinoyatlarga qarshi kurashishda Jinoyat kodeksining 126¹-moddasida nazarda tutilgan jinoyat tarkibini to‘g‘ri tushunishi, talqin qilish va amalda qo‘llash samaradorligini oshirish, ushbu turdagi jinoyatlarga qarshi kurashishda muhim amaliy ahamiyat kasb etadi.

Foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati:

1. O‘zbekiston Respublikasining 2019-yil 02-sentyabrdagi O‘RQ-561-son “Xotin-qizlarni tazyiq va zo‘ravonlikdan himoya qilish to‘g‘risida”gi qonuni // Qonun hujjatlari ma‘lumotlari milliy bazasi, 03.09.2019-y., 03/19/561/3680-son; Qonunchilik ma‘lumotlari milliy bazasi, 21.04.2021-y., 03/21/683/0375-son, 10.12.2021-y., 03/21/736/1144-son; 12.04.2023-y., 03/23/829/0208-son.

2. *Фофуржонов И.М.* Оилавий (маиший) зўравонликдан иборат жиноятларни квалификация қилишнинг муҳим жиҳатлари // *Oriental renaissance: Innovative, educational, natural and social sciences.* – 2023. – № 3 (8) avgust. – Б. 291-296.

3. *Жиноятларни квалификация қилиш: ИВ oliy ta‘lim muassasalari uchun darslik / R. Kabulov, A. A. Otajonov, D.Y. Payziyev va boshq.* – Т.: О‘zbekiston Respublikasi ИВ Академияси, 2016. – 323 б.

4. *Жиноят ҳуқуқи. Махсус қисм: Дарслик. Қайта ишланган ва тўлдирилган иккинчи наشري / Ш.Т. Икрамов, Р. Кабулов, А. Отажонов ва бошқ; Масъул муҳаррир Ш.Т. Икрамов.* – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2016. – 1098 б.

5. *Зияева Х.О.* Ижтимоий давлатда зўравонликка учраган шахсларни ҳимоялашнинг ижтимоий-ҳуқуқий асослари // *Academic research in educational sciences.* – 2023. – № 7. – Б. 124-128.

6. *Рустамбаев М.Х.* Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексига шарҳлар. Махсус қисм. 2-жилд. – Тошкент: «Yuridik adabiyotlar publish», 2021. – 696 б.

ЛИ А.

*профессор кафедры административного и финансового права ТГЮУ,
к.ю.н., профессор*

ПРИНЦИПЫ НАЛОГОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Аннотация: В статье на основе анализа существующих научных доктрин по вопросу о понятии налоговой ответственности, а также ее принципов и их классификации акцентируется внимание на особенностях правового регулирования этих вопросов по законодательству Республики Узбекистан. Рассмотрены характерные признаки общеправовых принципов юридической ответственности, оказывающие непосредственное влияние на исходные начала налоговой ответственности, а также нормы-принципы, закрепленные в налоговом законодательстве. Выявлены и обоснованы объективные закономерности установления и использования наиболее важных принципов налоговой ответственности. Предложены наиболее оптимальные пути использования принципа справедливости налоговой ответственности по законодательству Республики Узбекистан, к составным элементам которого относятся обоснованность, соразмерность, дифференциация, индивидуализация, неотвратимость применяемых санкций за совершение налоговых правонарушений. По каждому из этих элементов на основе норм налогового законодательства Республики Узбекистан определены характерные признаки, имеющие не только теоретические, но практические аспекты более эффективного использования тех или иных элементов принципа справедливости налоговой ответственности. Обоснована необходимость использования всех принципов налоговой ответственности в комплексе с учетом их тесной взаимосвязи, касающихся различных сторон одного и того же явления - налоговой ответственности. Реализация предложений по правовому обеспечению принципов налоговой ответственности и повышению эффективности их использования в процессе налогообложения физических и юридических лиц определено в качестве наиболее существенных факторов успешного решения социально-экономических задач государства и общества на современном этапе развития Узбекистана.

Ключевые слова: юридическая ответственность, налоговая ответственность, принципы ответственности, налоговое законодательство, Налоговый кодекс.

Abstract: The article, based on an analysis of existing scientific doctrines on the concept of tax liability, as well as its principles and their classification, focuses on the peculiarities of the legal regulation of these issues under the legislation of the Republic of Uzbekistan. We considered the characteristic features of the general legal

principles of legal liability, which have a direct impact on the initial principles of tax liability, as well as the rules and principles enshrined in tax legislation. Objective patterns of establishing and using the most important principles of tax liability have been identified and substantiated. Objective patterns of establishing and using the most important principles of tax liability have been identified and substantiated. The most optimal ways of using the principle of fairness of tax liability under the legislation of the Republic of Uzbekistan are proposed, the components of which include the validity, proportionality, differentiation, individualization, inevitability of the sanctions applied for committing tax offenses. For each of these elements, on the basis of the norms of tax legislation of the Republic of Uzbekistan, characteristic features have been identified that have not only theoretical but practical aspects of more effective use of certain elements of the principle of fairness of tax liability. The need to use all the principles of tax liability in combination, taking into account their close relationship, concerning various parties to the same phenomenon - tax liability, is justified. The implementation of proposals on legal support of the principles of tax liability and increasing the effectiveness of their use in the process of taxation of individuals and legal entities is identified as the most significant factors in the successful solution of the socio-economic problems of the state and society at the current stage of development of Uzbekistan.

Keywords: legal liability, tax liability, principles of liability, tax legislation, tax code.

Annotatsiya: Maqolada soliq javobgarligi to'g'risidagi muammolar, shuningdek, uning tamoyillari va ularni tasniflash masalasi bo'yicha mavjud ilmiy doktrinalarni tahlil qilish asosida O'zbekiston Respublikasi qonun hujjatlari bo'yicha ushbu masalalarni huquqiy tartibga Soliq javobgarligining asosiy boshlanishlariga bevosita ta'sir ko'rsatadigan umumiy huquqiy yuridik javobgarlik prinsiplarining xususiy belgilari, shuningdek, soliq qonun hujjatlarida mustahkamlangan norma-prinsiplar ko'rib chiqildi. Soliq javobgarligining eng muhim tamoyillarini belgilash va ulardan foydalanishning holatli qonunchiliklari aniqlandi va asoslashtirildi. O'zbekiston Respublikasi qonun hujjatlari bo'yicha soliq javobgarligi adolatliligi tamoyilidan foydalanishning eng qulay yo'llari taklif etildi, uning tarkibiy elementlariga soliq huquqbuzarliklarini amalga oshirish uchun qo'llanilayotgan sanksiyalarning muqarrarligidir. Ushbu elementlarning har biri bo'yicha O'zbekiston Respublikasi soliq qonun hujjatlari normalari asosida nafaqat soliq javobgarligi tamoyilining har bir elementlaridan yanada samarali foydalanishning nazariy, balki amaliy jihatlariga ega bo'lgan xususiy belgilar belgilangan. Majmuada soliq mas'uliyatining barcha tamoyillaridan foydalanish zarurligi, ularning bir holatning turli tomonlari – soliq javobgarligiga nisbatan yaqin aloqalarini hisobga olgan holda asoslangan. Jismoniy va yuridik shaxslarning soliq solish jarayonida soliq javobgarligi tamoyillarini huquqiy ta'minlash va ulardan foydalanish samaradorligini

oshirish bo'yicha takliflarni amalga oshirish O'zbekiston taraqqiyotining zamonaviy bosqichida davlat va jamiyatning ijtimoiy-iqtisodiy vazifalar sifatida belgilangan.

Kalit so'zlar: yuridik javobgarlik, soliq javobgarligi, javobgarlik tamoyillari, soliq qonunchiligi, soliq kodeksi.

В современной правовой системе Республики Узбекистан наряду с традиционными видами юридической ответственности (административная, уголовная, дисциплинарная, гражданская, финансовая, материальная) выделяется и такой вид ответственности, как налоговая ответственность. Об этом свидетельствуют нормы, раздела VIII «Налоговые правонарушения и ответственность за их совершение», включенные в Налоговый кодекс Республики Узбекистан от 30 декабря 2019 года (НК РУз) [1]. Однако следует заметить, что НК РУз, также как и налоговые кодексы ряда стран СНГ не содержат определение налоговой ответственности. Такое определение содержится в специальной научной литературе.

В частности, в одних источниках налоговая ответственность определяется как «применение финансовых санкций за совершение налогового правонарушения уполномоченными на то государственными органами к налогоплательщикам и лицам, содействующим уплате налога» [2]. Другие авторы под налоговой ответственностью понимают «обязанность лица, виновного в совершении налогового правонарушения, претерпевать меры государственно-властного принуждения, предусмотренные санкциями НК, состоящие в возложении дополнительных юридических обязанностей имущественного характера и применяемые компетентными органами в установленном процессуальном порядке» [3].

Принимая во внимание и другие научные доктрины, существующие по вопросу о понятии налоговой ответственности можно говорить, что ей присущи все основные признаки юридической ответственности: является средством охраны правопорядка; состоит в применении мер государственного принуждения; наступает на основе норм права; является последствием виновного деяния; состоит в применении санкций правовых норм, влекущие отрицательные последствия материального или морального характера для правонарушителя и т.д.

Следует заметить, что на отмеченные признаки юридической ответственности в той или иной интерпретации указывают многие ученые правоведы. Так, по мнению, В.Н.Стасько юридическая ответственность устанавливается правовыми актами государственных органов, применяется в строго определенном процессуальном порядке, действует в форме принудительной деятельности полномочных государственных органов (должностных лиц), его основу составляет правонарушение, всегда связана с причинением правонарушителю определенных отрицательных последствий [4].

По сути, такой же подход к особенностям присущим всем видам юридической ответственности предлагает Л.Л.Попов. Данный автор считает, что любая юридическая ответственность, во-первых, представляет государственное принуждение, во-вторых, это правовое принуждение основывается на принципах законности и справедливости, в-третьих, она влечет наступление неблагоприятных последствий для правонарушителя, предусмотренных санкцией правовой нормы и, наконец, она всегда рассматривается в качестве результата правонарушения [5].

Таким образом, на первый взгляд, казалось бы, что есть все основания рассматривать налоговую ответственность как самостоятельный вид юридической ответственности. Однако с учетом природы, предмета и метода регулирования налоговая ответственность рассматривается отдельными исследователями как составная часть финансово-правовой ответственности, хотя вопрос о существовании такой ответственности как самостоятельного вида юридической ответственности вызывает серьезные дискуссии. Тем не менее, отнесение налоговой ответственности в качестве составной части финансово-правовой ответственности представляется вполне обоснованным, поскольку налоговая ответственность реализуется в государственно-властных отношениях по установлению и взиманию налогов, а налоговое право входит в финансовое в качестве его подотрасли [6].

Как любая юридическая ответственность, налоговая ответственность базируется на определенных принципах, которые определяются в специальной литературе как «основополагающие начала, исходные идеи, отражающие ее объективную сущность, природу и назначение, в соответствии с которыми осуществляется деятельность законодателя и правоприменителя по реализации охранительных налоговых правоотношений» [7].

Исследованию принципов налоговой ответственности уделяется довольно пристальное внимание в юридической литературе, даются различные их классификации.

Так, С.Г.Пепеляев наряду с принципами налогового права указывает на такие принципы установления мер наказания за нарушение налогового законодательства, как принципы дифференциации, учета объема и формы причиненного ущерба, определенности, индивидуализации, запрещения репрессии и другие [8].

По мнению Л.Б.Хвана в определении особенностей налогового правонарушения и их применения лежат такие принципы юридической ответственности, как применение ответственности только за виновные, антиобщественные, противоправные деяния; законности; справедливости; неотвратимости и оперативности наказания [9].

Все принципы налоговой ответственности можно рассматривать в двух смыслах: широком и узком. В первом случае речь идет об общеправовых принципах юридической ответственности, к которым следует отнести законность, справедливость, неотвратимость, индивидуализация наказания, ответственность за вину, оказывающие непосредственное влияние на исходные начала налоговой ответственности. Принципы налоговой ответственности в узком смысле закреплены в налоговом законодательстве и рассматриваются как нормы-принципы.

Принцип законности состоит в том, что никто не может быть привлечен к ответственности за совершение налогового правонарушения иначе как по основаниям и в порядке, предусмотренным Налоговым кодексом Республики Узбекистан (НК РУз) [10]. Этот принцип является проявлением его общеправового значения, основанного на положениях Конституции Республики Узбекистан. В частности ст. 14 Конституции устанавливает, что государство строит свою деятельность на принципах законности, социальной справедливости и солидарности в целях обеспечения благосостояния человека и устойчивого развития общества [11].

Законность привлечения к ответственности как базового общеправового принципа закреплена и в нормах международного права. В частности, Конвенция Совета Европы «О защите прав человека и основных свобод» 1950 г. содержит норму, согласно которой наказание может быть применено только исключительно на основании закона (ст. 7) [12].

Проявления принципа законности многообразны, однако в отношении налоговой ответственности этот принцип означает, прежде всего, применение финансовых санкций в строгом соответствии с законом, а также установление финансовых санкций исключительно законом. Важнейшим элементом принципа законности является положение ст. 210 НК РУз, согласно которому «Налоговым правонарушением признается виновное противоправное деяние (действие или бездействие) налогоплательщика, налогового агента или иного лица, за которое настоящим кодексом установлена ответственность». Данное положение исключает применение законодательства о налогах по аналогии, т.е. применение иного налогового закона относительно ситуации, прямо им не предусмотренных.

Принцип справедливости налоговой ответственности является частью общего принципа справедливости налогообложения, закрепленного в ст. 10 НК РУз, согласно которой налоги и сборы не могут иметь дискриминационный характер и применяться исходя из социальных, расовых, национальных, религиозных и иных подобных критериев. В равной мере это относится и к налоговой ответственности, при применении которой должно обеспечиваться

равенство и защита прав и законных интересов всех налогоплательщиков независимо от указанных выше критериев.

Составными элементами принципа справедливости налоговой ответственности по законодательству Республики Узбекистан являются обоснованность, соразмерность, дифференциация, индивидуализация, неотвратимость применяемых санкций за совершение налоговых правонарушений.

Требование обоснованности налоговой ответственности реализуется в сфере налогового правотворчества и выражается в оценке того или иного поведения налогоплательщика как налогового деликта (правонарушения) [13].

Ст. 210 НК РУз в качестве важнейших признаков налогового правонарушения кроме противоправности и виновности определяет также наказуемость деяния. При этом не всякое виновное противоправное деяние (действие или бездействие) налогоплательщика, налогового агента или иного лица признается налоговым правонарушением, а только, то деяние, за которое НК РУз установлена ответственность.

Статья 213 НК РУз устанавливает обстоятельства, исключающие привлечение к ответственности. Так, лицо не может быть привлечено к ответственности за совершение налогового правонарушения при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств: 1) отсутствия события налогового правонарушения; 2) отсутствия вины лица в совершении налогового правонарушения; 3) истечения сроков давности привлечения к ответственности за совершение налогового правонарушения. Лицо также не может быть привлечено к ответственности за совершение налогового правонарушения при наличии и иных обстоятельств, предусмотренных НК РУз. В качестве одного из таких обстоятельств, следовало бы предусмотреть малозначительность деяния налогоплательщика. Обусловлено это тем, что размеры финансовых санкций, предусмотренных, например, статьей 224 НК РУз за неуплату или неполную уплату налога при незначительных суммах теряют свое штрафное назначение.

НК РУз предусматривает обстоятельства, исключающие вину лица в совершении налогового правонарушения. При наличии обстоятельств, указанных в ч.1 ст. 215 НК РУз, лицо не подлежит ответственности за совершение налогового правонарушения. К таким обстоятельствам, например, относится совершение деяния, содержащего признаки налогового правонарушения, вследствие стихийного бедствия или других чрезвычайных и непреодолимых обстоятельств. Указанные обстоятельства устанавливаются наличием общеизвестных фактов, публикаций в средствах массовой информации и иными способами, не нуждающимися в специальных средствах доказывания.

Как отмечалось, к обстоятельствам, исключаящим привлечение к ответственности за совершение налогового правонарушения, относится также истечение сроков давности, которые составляют пять лет (ст. 217 НК РУз). Эти сроки исчисляются со дня совершения налогового правонарушения либо со следующего дня после окончания налогового периода, в течение которого было совершено это правонарушение, и до момента вынесения решения о привлечении к ответственности. Такой порядок применяется в отношении всех налоговых правонарушений за исключением таких правонарушений, как сокрытие (занижение) налоговой базы (ст. 223 НК РУз) и неуплата или неполная уплата сумм налога (ст. 224 НК РУз).

Принцип соразмерности, предполагает установление налоговой ответственности лишь за виновное деяние в зависимости от ее тяжести, размера причиненного ущерба бюджету государства, степени вины правонарушителя и других существенных обстоятельств, влияющих на применение конкретных финансовых санкций и иных мер ответственности за налоговые правонарушения. К примеру, нарушение сроков постановки на учет в налоговых органах по объектам налогообложения в случаях, предусмотренных соответствующей статьей НК РУз влечет наложение штрафа в размере одного миллиона сумов, если от установленного срока постановки на учет прошло не более тридцати дней. При превышении этого срока размер штрафа составит уже два миллиона сумов (ст. 219 НК).

Дифференциация налоговой ответственности как элемент общего принципа справедливости налогообложения означает, во-первых, установление в налоговом законодательстве финансовых санкций и иных видов юридической ответственности (административной, уголовной) за налоговые правонарушения, а во-вторых, предусматривает выделение конкретных составов налоговых правонарушений, за которые предусмотрены финансовые санкции. Размеры этих санкций дифференцируются в зависимости от тех или иных обстоятельств. Так, ст. 175 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности от 22 сентября 1994 г. [14] предусматривает, что не представление своевременно налоговой отчетности - влечет наложение штрафа на граждан в размере трех, а на должностных лиц - в размере десяти базовых расчетных величин. Статья 221 НК РУз устанавливает различные размеры финансовых санкций за нарушение порядка применения контрольно-кассовой техники и расчетных терминалов в зависимости от содержания правонарушения.

В частности, осуществление торговли и (или) оказание услуг с применением контрольно-кассовой техники или с выдачей покупателю квитанции, талонов, чека или других приравненных к ним документов, не зарегистрированных в налоговых органах, - влечет наложение штрафа в

размере семи миллионов сумов. Использование налогоплательщиком расчетных терминалов, оформленных на других лиц, предусматривает наложение штрафа в размере двадцати миллионов сумов. При использовании контрольно-кассовой техники, не соответствующей техническим требованиям, или с нарушением электронной программы обслуживания, размер штрафа составляет двадцать миллионов сумов.

Таким образом, налоговая ответственность находится в тесной взаимосвязи с другими видами юридической ответственности. Привлечение юридического лица к ответственности за совершение налогового правонарушения не освобождает их должностных лиц от административной, уголовной или иной ответственности, если для этого есть законные основания (ст. 212 НК РУз).

Требование индивидуализации налоговой ответственности означает учет всех существенных обстоятельств дела при назначении наказания (личность правонарушителя, форму его вины характер причиненного ущерба, и другие обстоятельства), имеющие важное значение при выборе меры наказания. Индивидуализации наказания за совершенное налоговое правонарушение во многом способствует предусмотренные налоговым законодательством обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность за их совершение.

В соответствии со ст.216 НК РУз обстоятельствами, смягчающими ответственность за совершение налогового правонарушения, являются:

совершение налогового правонарушения вследствие стечения тяжелых личных или семейных обстоятельств;

совершение налогового правонарушения под влиянием угрозы или принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости;

иные обстоятельства, которые судом или налоговым органом, рассматривающим дело, могут быть признаны смягчающими ответственность.

Перечень обстоятельств, смягчающих налоговую ответственность, закрепленных в указанной статье НК РУз, по сути, является открытым. Это означает, что органы, рассматривающие дела о налоговых правонарушениях могут признать в качестве смягчающих и другие обстоятельства по своему усмотрению. В судебной практике чаще всего обстоятельствами, смягчающими ответственность признавались совершение налогового правонарушения впервые, незначительная просрочка выполнения ответчиком тех или иных обязанностей, неисполнение налоговыми органами обязанности по официальному разъяснению налогового законодательства, несвоевременное проведение налоговой проверки и ряд других обстоятельств.

Обстоятельством, отягчающим ответственность согласно ч. 2 ст. 214 НК РУз, признается, если налоговое правонарушение совершено лицом, которое уже привлекалось к ответственности за подобное правонарушение. При

условии, что лицо, в отношении которого применена мера ответственности за налоговое правонарушение, в течение года со дня ее применения не совершило вновь такого же правонарушения, то оно считается не привлеченным к ответственности.

Обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственность за совершение налогового правонарушения, устанавливаются судом или налоговым органом, рассматривающим дело, и учитываются при применении наказания (ч. ст. 216 НК РУз).

Если рассматривать различия между дифференциацией и индивидуализацией налоговой ответственности, то несложно заметить, что в первом случае речь идет об учете всех существенных обстоятельств на стадии правотворчества, когда создаются нормативно-правовые основы налоговой ответственности. Во втором - об учете всех существенных обстоятельств уже на стадии применения судами и другими государственными органами конкретных мер налоговой ответственности. Иными словами дифференциация проводится на нормативно-правовом уровне, а индивидуализация всегда означает реализацию нормативно-правовых установок применительно к конкретным обстоятельствам.

Принцип неотвратимости наказания исходит из того, что эффективность наказания состоит не в его жестокости, а в его неотвратимости. Так был сформулирован данный принцип римскими юристами и означал, что «рано или поздно виновное в правонарушении лицо будет обнаружено, его вина доказана, а оно само понесет заслуженное наказание» [15]. При этом эффективность действия данного принципа ставилась в зависимость от ряда факторов, которые применительно к налоговой ответственности должны обеспечить:

надежность и юридическое совершенство процессуального налогового законодательства, позволяющего точно определить виновное лицо, доказать его вину и применить к нему соответствующие меры наказания

эффективность деятельности государственных органов по пресечению налоговых правонарушений, расследование обстоятельств их совершения и наказания виновных лиц;

создание общей экономической обстановки в стране, способствующей или препятствующей совершению налоговых правонарушений, и повышение

Исходным и определяющим для процессуальных отношений привлечения к налоговой ответственности является принцип презумпции невиновности, составным элементом которого выступает предусмотренная ст. 13 НК РУз презумпция правоты налогоплательщика, согласно которой все неустранимые противоречия и неясности актов налогового законодательства толкуются в пользу налогоплательщика.

Непременным условием соблюдения принципа презумпции невиновности при применении мер налоговой ответственности в точном соответствии с законом является норма ст. 212 НК РУз, согласно которой «лицо считается невиновным в совершении налогового правонарушения, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке. Лицо, привлекаемое к ответственности, не обязано доказывать свою невиновность в совершении налогового правонарушения». Указанная норма НК РУз возлагает обязанность по доказыванию обстоятельств, которые вменяются в вину лицу, совершившему налоговое правонарушение на налоговые органы. При этом наличие в налоговом процессе презумпции невиновности обязывает налоговые органы в ходе судебного разбирательства доказывать не только достоверность собственных выводов, но и необходимость возражений привлекаемого лица.

Все рассмотренные выше принципы налоговой ответственности тесно взаимосвязаны, т.к. касаются различных сторон одного и того же явления – налоговой ответственности. Поэтому их следует использовать в комплексе. Игнорирование одних принципов неизбежно приводит к нарушению других.

В заключении отметим, что только выявление объективных закономерностей установления и использования всех принципов налоговой ответственности может обеспечить наиболее эффективное практическое применение налогового законодательства, в целях соблюдения законных имущественных прав всех налогоплательщиков.

Список литературы:

1. (Национальная база данных законодательства, 31.12.2019 г., № 02/19/НК/4256). С последующими изменениями и дополнениями <http://old.lex.uz/ru/docs/4674893>
2. Налоги и налоговое право. Учебное пособие / Под ред. А.В. Брызгалина. – М.: «Аналитика-Пресс», 1998. – С. 452.
3. Крохина Ю.А. Налоговое право: учебник для студентов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2006. С. 259-260.
4. Стасько В.Н. Юридическая ответственность за нарушения налогового законодательства. / В кн. Гатаулин Ш.К. Налоги и налогообложение. - Т.: Государственный налоговый комитет, 1996. – С.179-180.
5. Административное право / Под ред. Ю.М.Козлова, Л.Л.Попова. – М.: Юристь, 2000. – С.336.
6. Крохина Ю.А. Указ. соч. - С. 253.
7. Крохина Ю.А. Указ. соч. - С. 261.
8. Налоговое право / Под ред. С.Г.Пепеляева. – М.: Юристь, 2004. – С. 399-404.
9. Хван Л.Б. Налоговое право: Учебник. – Т.: Консаудитинформ, 2001. – С. 111.

10. Пункт 1 ст. 212 НК РУз.

11. Новая редакция принята путем всенародного голосования на референдуме Республики Узбекистан, проведенном 30 апреля 2023 года. // (Национальная база данных законодательства, 01.05.2023 г., № 03/23/837/0241)

12. https://www.echr.coe.int/Documents/Convention_RUS.pdf

13. Демин А.В. О справедливости налоговой ответственности <https://wiselawyer.ru/poleznoe/9197-spravedlivosti-nalogovoj-tvetstvennosti>

14. (Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1995 г., № 3) с последующими изменениями и дополнениями <http://old.lex.uz/ru/docs/97661>

15. <https://studme.org/33269/pravo/obektivnost>

AXMEDOVA M.T.

O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti Fuqaroviy-huquqiy fanlar kafedrasida professori, yuridik fanlar doktori, dotsent

SODIQOVA M.Sh.

Andijon davlat universiteti Milliy g'oya, ma'naviyat asoslari va huquq ta'limi kafedrasida katta o'qituvchisi

VOYAGA YETMAGANLAR TOMONIDAN SODIR ETILADIGAN JINOYATLARNING YURIDIK TAHLILI VA UNI SODIR ETGANLIK UCHUN JAVOBGARLIK

Annotatsiya: Voyaga yetmaganlar tomonidan sodir etiladigan jinoyatlarning yuridik tahlili va uni sodir etganlik uchun javobgarlik haqida, shuningdek, voyaga yetmaganlarni kamol topishi, huquqbuzarliklardan xoli voyaga yetishi hamda ular tomonidan jinoyat sodir etilgan taqdirda qanday javobgarlik belgilanishi borasida fikr-mulohazalar yoritilgan.

Kalit so'zlar: Voyaga yetmaganlar, yoshlar, voyaga yetmaganlar tomonidan sodir etilgan jinoyatlar, javobgarlik, jinoyatlarning oldini olish, huquqiy ongi, huquqiy madaniyati, voyaga yetmaganlarning huquq va qonuniy manfaatlari, huquqbuzarliklar profilaktikasi, voyaga yetmaganlar uchun javobgarlik.

Аннотация: Освещаются вопросы правового анализа совершаемых несовершеннолетними преступлений и ответственности за их совершение, а также отзывы о совершении несовершеннолетними преступлений, о достижении ими совершеннолетия без совершения правонарушений и о том, какая ответственность устанавливается им в случае совершения преступления.

Ключевые слова: Преступления, совершенные несовершеннолетними, молодежью, несовершеннолетними, ответственность, предупреждение преступлений, правосознание, правовая культура, права и законные интересы несовершеннолетних, профилактика правонарушений, ответственность несовершеннолетних.

Annotation: Legal analysis of crimes committed by minors and liability for their commission are covered, as well as opinions on the maturation of minors, the coming of age without offenses, and what liability is established by them in the event of a crime.

Keywords: Crimes committed by minors, young people, minors, liability, crime prevention, legal consciousness, legal culture, rights and legal interests of minors, prevention of offenses, liability for minors.

Mamlakatimizda yoshlar o'rtasida sog'lom turmush tarzini qaror toptirish, ularni ichkilikbozlik va giyohvandlik illatlaridan, boshqa turli halokatli tahdidlar, hamda biz uchun yot bo'lgan diniy va ekstremistik ta'sirlardan, tuban "ommaviy madaniyat" xurujlaridan himoya qilishga doir kompleks chora-tadbirlarni amalga oshirishga alohida e'tibor qaratilmoqda.

O'zbekiston Respublikasining 2008-yil 7-yanvardagi "Bola huquqlarining kafolatlari to'g'risida"gi, 2014-yil 2-yanvardagi "Vasiylik va homiylik to'g'risida"gi, 2016-yil 14-sentabrdagi "Yoshlarga oid davlat siyosati to'g'risida"gi qonunlarida voyaga yetmaganlarning huquqlarini himoya qilishga oid maxsus normalar o'z ifodasini topgan.

Internet jahon axborot tarmog'idan foydalanishni ta'minlash uchun shart-sharoitlar yaratishi kafolatlanmoqda. Zero, O'zbekistonda Internetdan foydalanuvchilar soni 2016-yilda **12,1 mln** bo'lgan bo'lsa, 2022-yilga kelib ikki barobarga, ya'ni **24 mln**dan oshdi, shuningdek, mamlakatimiz aholi yashash maskanlari hududining Internet tarmog'i bilan qamrovi 2016-yildagi **28%** dan 2022-yilda **98%** ga etgan.

O'zbekistonda azal-azaldan oila va farzand yuksak qadrlanadi. Shu ma'noda, ota-onalar zimmasiga bolalarni jismonan va ma'nan barkamol etib tarbiyalashga, ta'lim berishga oid mas'uliyat yuklatilgan.

O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.Mirziyoyev ta'kidlaganidek, "Nafaqat yoshlar, balki butun jamiyatimiz a'zolarining bilimi, saviyasini oshirish uchun, avvalo, ilm-ma'rifat, yuksak madaniyat kerak. Ilm yo'q joyda qoloqlik, jaholat va albatta, to'g'ri yo'ldan adashish bo'ladi. Eng katta boylik – bu aql-zakovat va ilm, eng katta meros - bu yaxshi tarbiya, eng katta qashshoqlik – bu bilimsizlikdir!"[1].

Ma'lum bir yosh, o'z harakatining huquqiy oqibatini anglash, zarur hayotiy tajriba, ham aqlan, ham ruhan o'zini o'zi idora etish qobiliyatining mavjudligi kabi omillar insonda mavjud bo'lgan taqdirdagina, uning o'zi huquqiy munosabatga mustaqil kirishuvchi subyekt sifatida maydonga chiqadi.

Voyaga yetmaganlar hayotda o'z huquq va qonuniy manfaatlarini mustaqil tarzda himoyasini ta'minlay olmaganliklari tufayli davlat ularning huquq va qonuniy manfaatlarini amalga oshirishlarini kafolatlaydi.

Respublikamizda olib borilayotgan keng ko'lamlı islohotlar qatoriga voyaga yetmaganlarga qaratilayotgan e'tibor alohida ahamiyat kasb etadi. Shunday ekan ertangi kunimizda hayotimiz farovon bo'lishi yoshlarimizni har tomonlama barkamol

insonlar qilib voyaga yetkazishimiz zarurligi muhim vazifalardan hisoblanadi. Bu o‘z-o‘zidan yosh avlodni har tomonlama bilimli, jismonan sog‘lom, yuqori intellektual salohiyatga ega bo‘lishi zarurligini taqozo qiladi.

Huquqiy davlatdagi muhim mezon, ya’ni qonun ustuvorligi tamoyilini yosh avlod ongiga singdirib borish muhim ahamiyatga ega. Xalqimiz tilidagi “yoshlikdan olingan bilim-toshga o‘yib bitilgan naqsh kabidir” hikmati bejiz bugungi kunga qadar o‘z ahamiyatini yo‘qotmaydi. Bugungi kunda mamlakatimizda voyaga yetmaganlarning huquqiy tarbiyasi uchun yetarli shart-sharoitlar, tashkiliy-huquqiy va institutsional mexanizmlar yaratib berilmoqda.

Voyaga yetmaganlar tomonidan sodir etilgan jinoyatlar uchun javobgarlikning xususiyatlari O‘zbekiston Respublikasi Jinoyat kodeksida¹⁷ ko‘rsatilgan bo‘lib, unda voyaga yetmaganlar uchun jazo va uni tayinlash, voyaga yetmaganlarni javobgarlikdan yoki jazodan ozod qilish masalalari yoritilgan.

Voyaga yetmaganlar o‘rtasidagi jinoyatchilik deganda, 18 yoshgacha bo‘lgan shaxslar tomonidan muayyan vaqt mobaynida ma’lum bir hududda sodir etilgan jinoyatlar yig‘indisi tushuniladi.

Bolalarimiz va yoshlarimiz tarbiyasi, ta’limi va sog‘lig‘i, ularni voyaga yetgunga qadar ta’minlash xalqimizning ming yillik an’ana va qadriyati hisoblanadi. Afsuski, keyingi vaqtlarda mahallada yoki tanishlarimiz orqali bolalarni tashlab ketish, ularning hayoti va rivojlanishidan xabar olmaslik va ota-onalikning boshqa majburiyatlarini bajarmaslik holatlari hali ham ko‘p uchramoqda va bunday holatlarda eng katta zararni bolalar ko‘rmoqda. Aytish kerakki, bolaning ma’nan, jismonan kamol topishida nafaqat oiladagi muhit yaxshi bo‘lishi, balki davlat tomonidan zarur shart-sharoit, imkoniyat yaratib berilishi kerak bo‘ladi.

Turli OAVlar orqali yoshlarni yot fikrlarga ergashtirish, umuminsoniy qadriyatlardan yiroqlashtirish kabi turli g‘oyalar shakllanayotgani eshitib turibmiz. Ming afsuski, o‘zimizni farzandlarimiz, yoshlarimiz bu kabi qarashlarga o‘ralashib qolayotganligi albatta eng achinarli holatlardan biridir. Bularni oldini olish va yoshlarimizning farovon kelajagini ta’minlash hamda mamlakatimiz kelajagi yoshlarimiz qo‘lida ekanligi inobatga olinib, Konstitutsiyamizda davlat va jamiyat, jumladan, aynan siz va biz tomondan bolalar va yoshlarimizda milliy va umuminsoniy qadriyatlarga sodiqlikni, vatanparvarlik va Vatanga bo‘lgan mehr-muhabbat tuyg‘ularini shakllantirish to‘g‘risida g‘amxo‘rlik qilish kafolatlanmoqda.

O‘zbekistonda yoshlar va bolalarning soni bugungi kunda **18 mlndan oshmoqda**, ya’ni mamlakatimiz aholisining **50 foizga yaqinini** tashkil etmoqda. Shu jihatdan O‘zbekistonni bimalol yoshlar mamlakati deyishimiz mumkin.

Bugun hayotda o‘z o‘rnini topishga qiynalayotgan, yo‘ldan adashgan, ko‘makka muhtoj yoshlar ham afsuski bor. Yoshlarning bandligini ta’minlash, ularning

O‘zbekiston Respublikasi Jinoyat kodeksi. Toshkent. Adolat, 2016 y.

tadbirkorlik sohasida zarur bilim va malaka yetishmasligi muammolari dolzarbligicha qolmoqda.

Endi yoshlar o'z huquqlarini amalga oshirishda davlatga suyanishlari mumkin. Chunki, ushbu yoshlar huquqlari himoyasini davlat o'zining Asosiy qonunida mustahkamlamoqda.

Bugungi kunda O'zbekistonda yoshlarning bandlik darajasi **30,9 foizni** tashkil etmoqda. Ayni paytda bu ko'rsatkich Rossiya Federatsiyasida **27 foiz**, Yevropa Ittifoqi hududida esa **32 foizga** to'g'ri keladi. Ishlab chiqilgan bandlik milliy strategiyasi doirasida 2030 yilga borib yoshlarni kasb-hunarga o'qitishni har yili **200 ming kishiga** yetkazish rejalashtirilgan.

Ma'lumki, yoshlar o'zining yoshi tufayli **kamsitish** va huquqlardan foydalanishda **to'siqlarga** duch kelishi mumkin, bu esa ularning imkoniyatlarini cheklaydi. Xususan, ta'lim muassasasini tamomlab, birinchi bor ish izlayotgan, muddatli harbiy xizmatni o'tagan yoshlarning ishga joylashishida sun'iy to'siqlarga uchrash holatlari mavjud.

Misol uchun, oilasiga moddiy yordam berishni xohlagan yoki endigina oliy ta'lim muassasasini bitirib kelgan yoshlarni ish beruvchilar unchalik ham **"xush ko'rishmaydi"**. Vaholanki? amaldagi mehnat qonunchiligi bo'yicha o'n besh yoshga to'lganidan keyin ota-onasidan birining yoki ota-onasining o'rnini bosuvchi shaxslardan birining yozma roziligi bilan yoki talabalar ham o'qishdan tashqari vaqtda bemalol mehnat shartnomasi asosida ishlashlari mumkin.

O'zbekiston Respublikasi Jinoyat kodeksining 17-moddasiga muvofiq, jinoyat sodir etgunga qadar 16 yoshga to'lgan, aqli raso, jismoniy shaxslar jinoyatning umumiy subyekti sifatida javobgarlikka tortiladilar.

Jinoyat sodir etgan voyaga yetmaganlarning jinoiy javobgarligi va jazolanishiga xos xususiyatlarni tartibga soluvchi jinoyat qonunining ahamiyati katta bo'lib, u adolat, insonparvarlik, qonuniylik, demokratizm, fuqarolarning qonun oldida tengligi, ayb uchun javobgarlik, jazoning muqarrarligi prinsiplari amalga oshishi uchun huquqiy asos hisoblanadi.

O'zbekiston Respublikasi jinoyat qonunchiligida voyaga yetmaganlar, ya'ni jinoyat qonuni bilan to'qnashgan paytida 18 yoshga to'lmagan shaxslarning javobgarligiga xos xususiyatlarni aks ettiruvchi qoidalar o'z aksini topgan. Bunday qonuniy hal qiluv bir qator omillar bilan, voyaga yetmaganlarning psixofiziologik rivojlanishi, ularning jamiyatga moslashuv darajasi bilan belgilanadi. Shaxs shakllanishidagi biologik, fiziologik va ijtimoiy omillarning inobatga olinishi ushbu shaxslar toifasiga xos bo'lgan xususiyatlardan kelib chiqib, jinoyat huquqining bir qator institutlari qoidalarining mazmuniga yondashuvni qonun darajasida o'zgartirish zarurligini belgilab berdi.

Voyaga yetmaganlar jinoyatchiligining xususiyatlari, shuningdek, ushbu toifaga kiruvchi shaxslarning qonunni buzish hollarini keltirib chiqaruvchi psixofiziologik xislatlari, jinoyat qonuni prinsiplarining amalga oshirilishi Jinoyat kodeksi 17-moddasining 6-qismida o'z ifodasini topgan 18 yoshga to'lmasidan

jinoyat sodir etgan shaxslar javobgarligining umumiy qoidalarga muvofiq tarzda hamda Jinoyat kodeksi umumiy qismining oltinchi bo‘limida nazarda tutilgan xususiyatlarni inobatga olgan holda yuz berishi haqidagi qoidaning qonun darajasida belgilab qo‘yilishiga sabab bo‘ldi. Jinoyat kodeksiga muvofiq, mazkur xususiyatlar jazo va uni tayinlash, jinoiy javobgarlik va jazodan ozod qilish masalalarida nazarda tutilgan. Bundan tashqari, voyaga yetmaganlar javobgarligining xususiyatlarini tartibga soluvchi bir qator qoidalar jinoyat qonun hujjatlarining boshqa moddalarida ham mavjud.

O‘zbekiston Respublikasining “Bola huquqlarining kafolatlari to‘g‘risida”gi Qonuniga ko‘ra, “Voyaga yetmagan” va “bola” tushunchalari 18 yoshga to‘lmagan shaxslarni anglatadi.

Jinoiy-huquqiy nuqtayi nazardan voyaga yetmagan shaxslar sifatida jinoyat sodir etgunga qadar o‘n uch yoshga to‘lgan, ammo o‘n sakkiz yoshga to‘lmaganlar hisobga olinadi.

Voyaga yetmaganlar o‘zlarining jismoniy va aqliy jihatidan hali to‘la rivojlanmaganligi hamda psixofiziologik xususiyatlari, ularga nisbatan javobgarlik va jazo qo‘llash masalalarida alohida g‘amxo‘rlik qilish, ularni huquqiy himoya qilish va insonparvarlik nuqtayi nazaridan yondashish lozimligini talab etadi.

Voyaga yetmaganlar javobgarligining alohida mustaqil bo‘limga ajratilishi, ularga nisbatan jinoiy javobgarlik haqidagi normalarni qo‘llashda mazkur bo‘limda ko‘rsatilgan alohida qoidalarni inobatga olgan holda tatbiq etishi lozimligini anglatadi. Jinoyat kodeksiga bunday qoidalarining kiritilishi ushbu yosh toifadagi shaxslarning ijtimoiy-psixologik xususiyatlari bilan shartlanadi. O‘n to‘rt yoshdan o‘n sakkiz yoshgacha bo‘lgan shaxslar, bir tomondan, ijtimoiylashuvning muayyan darajasiga erishadi (ular da mustaqillik tuyg‘ulari, o‘z xulq-atvorini nazorat qilish, o‘zini o‘zi boshqarish fikrlari paydo bo‘ladi), boshqa tomondan – shaxsning keyingi davr ijtimoiylashuvi yuzaga keladi (jamiyatga moslashish darajasi, jamiyatda o‘z o‘rnini qidirish, hayotiy tajribasini oshirish, axloqiy ko‘nikmalarining yetishmasligi hamda o‘z harakatlarining oqibatini oldindan ko‘rib, tanlab harakat qilish imkoniyatining cheklanganligi va boshq.). Bunday yoshdagi shaxslarga qat‘iyatsizlik, serjahllik, ishonchsizlik holatlarini inobatga olgan holda sharoitga to‘g‘ri baho bera olmaslik va boshqa shu kabilar xosdir. Yoshdagi mazkur xususiyatlar jinoiy javobgarlikning umumiy asoslari bilan taqqoslanganda voyaga yetmagan shaxslarga nisbatan bir qator istisno va qo‘shimchalarni o‘rnatilishini shartlaydi.

Shu o‘rinda ta’kidlash lozimki, Jinoyat kodeksining umumiy qoidalari (jinoiy javobgarlikka tortish asoslari, ayb shakli, jinoyat tarkibi, ishtirokchilik haqidagi va boshq.) voyaga yetgan va voyaga yetmagan shaxslarga nisbatan teng tartibda tatbiq etiladi. Shu bois, jinoyat qonunchiligining barcha qoidalari uzluksiz ravishda bir butun holda ko‘rib chiqilishi lozim. Jinoyat kodeksining umumiy qismi XIX bo‘limida voyaga yetmaganlar javobgarligi haqida belgilangan maxsus qoidalar ularning ustuvorligini ifoda etgan holda jinoyat qonunchiligining umumiy qoidalarini to‘ldiradi va aniqlashtiradi.

Voyaga yetmaganlar jinoyatchiligi uning tuzilishiga qarab tahlil etilganda, ular tomonidan sodir etiladigan jinoyatlar ichida bosqinchilik, talonchilik, bezorilik, o'g'rilik jinoyatlari ko'proq sodir etilmoqda.

Agar ushbu bo'limda nazarda tutilgan qonun normalarini tahlil etadigan bo'lsak, voyaga yetmaganlar tomonidan ko'proq sodir etilayotgan jinoyatlarining yuridik tahlili va ushbu jinoyatlar uchun belgilangan javobgarlik Qonunda quyidagicha nazarda tutilgan.

Foydalanilgan adabiyotlar:

1. Mirziyoyev Sh.M. Yangi O'zbekiston strategiyasi. – T. O'zbekiston, 2021. – B.24
2. O'zbekiston Respublikasi Jinoyat kodeksi. Toshkent. Adolat, 2016 y.

РУЗИЕВ Р. Дж.

*Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети профессори,
ю.ф.д., профессор*

ВАСИЙЛИК ВА ҲОМИЙЛИК ОРГАНЛАРИ ФАОЛИЯТИДА ЖАВОБГАРЛИКНИНГ ҲУҚУҚИЙ ТАБИАТИ

Аннотация: Ушбу мақолада васийлик ва ҳомийлик кенгашлари фаолиятида жавобгарликнинг мазмуни, шунингдек, унинг оммавий-ҳуқуқий ва хусусий-ҳуқуқий жиҳатлари таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: васийлик ва ҳомийлик органлари; васийлик ва ҳомийлик фаолиятидаги ҳуқуқбузарликлар; жавобгарлик ва жазо чоралари; оммавий-ҳуқуқий ва хусусий-ҳуқуқий жавобгарлик шакллари.

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛСТВА

Аннотация: В данной статье проанализированы содержание ответственности в деятельности органов опеки и попечительства, а также её публично-правовые и частно-правовые формы.

Ключевые слова: органы опеки и попечительства; правонарушения в деятельности опеки и попечительства; ответственность и меры наказания; публично-правовая и частно-правовая ответственность.

LEGAL NATURE OF RESPONSIBILITY IN THE ACTIVITIES OF GUARDIANSHIP AND TRUSTEESHIP AUTHORITIES

Annotation: This article analyzes the content of responsibility in the activities of guardianship and trusteeship authorities, as well as its public legal and private legal forms.

Key words: guardianship and trusteeship authorities; offenses in the activities of the guardianship and trusteeship authorities; responsibility and penalties; public legal and private legal liability.

Ота-она қарамоғисиз қолган болаларга васийлик ва ҳомийлик Ўзбекистон Республикаси янги таҳрирдаги Конституциясининг 3-бўлим 14-боб 76-80-моддалари [1], Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 32-моддаси [2], Ўзбекистон Республикаси Оила кодексининг 6-бўлим 21-боб 173-175-моддалари [3], ЎР 2014 йил 2 январ “Васийлик ва ҳомийлик тўғрисида”ги ЎРҚ-364-сон қонуни [4], ЎР ВМ 2014 йил 22 сентябр 269-сон қарори билан тасдиқланган “Васийлик ва ҳомийлик тўғрисида”ги низоми [5] ва бошқа тегишли норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан тартибга солинади.

Оилавий ҳуқуқ мутахассислари васийлик ва ҳомийликни ўз соҳасининг мақсади деб ҳисобламайдилар, цивилистлар эса бу институтни оилавий ҳуқуқ соҳасига тегишли деб фараз қилиб, уни тадқиқ қиладилар. Аслида, васийлик ва ҳомийлик институти фуқаролик, оилавий ва маъмурий ҳуқуқ меъёрларидан иборат бўлгани учун мажмуавийдир. Васийликнинг мажмуавий хусусиятини ҳисобга олиб, ушбу институт (жисмоний шахснинг лаёқати ҳақидаги масала боис) фуқаролик ҳуқуқи фани томонидан ҳам кўриб чиқилади. Худди шу ғоя ЎР ФКнинг 32-моддасида қайд этилган бўлиб, унда таъкидланишича, васийлик ва ҳомийлик муомалага лаёқатсиз ёки муомалага тўлиқ лаёқатли бўлмаган фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш учун белгиланади.

Маълумки, васийлик ва ҳомийлик масаласи туман ёки шаҳар ҳокимининг қарори билан ҳал қилинади. Васийлик ва ҳомийлик васий ёки ҳомий тайинланишга муҳтож бўлган шахс яшаётган жойда, агар шахснинг муайян яшаш жойи бўлмаса, васий ёки ҳомий яшаётган жойда белгиланади. Васийлик ва ҳомийлик органлари васийлик ёки ҳомийлик мажбуриятларини бажаришга қобилияти, унинг ёши, соғлиғи (жисмоний ва руҳий ҳолати), маънавий ва шахсий сифатлари, васийнинг оиласидаги ахлоқий муҳитни ҳисобга олади.

Васийлик ва ҳомийлик вазифалари бепул ва кўнгилли бажарилади ҳамда муддатли хусусиятга эга. Масалан, Латвия ФКнинг 245-моддаси белгиланишича, васийлик лавозими жамоат мажбурияти ҳисобланади, ундан ҳеч қим қонуний сабабсиз бош тортиши мумкин эмас. Мазкур мажбуриятни бажаргани учун етимлар суди васийга адолатли ва васийликка олинганнинг мулкига мутаносиб, аммо йиллик ҳисобот тасдиқлангандан кейин соф даромаднинг беш фоизидан ортиқ бўлмаган миқдорда мукофот белгилайди. Васийлик ва ҳомийлик органлари васий ва ҳомийнинг фаолияти устидан назоратни амалга оширади. Замонавий ҳуқуқий тизимларда васийлик масалаларини кўриш бўйича ваколат у ёки бу даражада махсус судларга юклатилади. Ҳақиқатдан, масалан, Финляндияда суд тизимининг қуйи бўғинлари васийликни белгилашлари мумкин. Португалияда махсус оилавий судлар, Буюк Британияда васийлик ишлари магистратлар идораси, бироқ уларнинг қарорлари Олий суднинг оилавий бўлинмаларида қайта кўрилиши

мумкин. Швецияда балоғатга етмаган шахсни васийликка олиш ва унинг мулкини бошқаришни назорат қилиш округ судларининг судяларига юклатилган. АҚШнинг кўпгина штатларида оилавий судлар вазифаларини бажарадиган, балоғатга етмаганларнинг иши бўйича судлар мавжуд бўлиб, васийлар ва ҳомийлар сифатида аксарият ҳолларда фуқаролар белгилансада, бироқ тегишли қонунчилигига кўра васийлар ва ҳомийлар сифатида тарбиялаш, даволаш муассасалари, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш муассасалари ва шунга ўхшаш бошқа муассасалар хизмат қилиши мумкин. Васийликни (ҳомийликни) белгилаш учун васий (ҳомий) ва васийликка олинган бола ўртасида қариндошлик ҳолати мавжуд бўлиши талаб қилинмайди.

Замонавий шароитларда васийлик ва ҳомийлик органлари васийлар (ҳомийлар)ни танлаганда, васийликка олинаётган боланинг яқинларини афзал кўради. Чунки болани оилага жойлаштиришда унинг этник келиб чиқиши, маълум динга ва маданиятга мансублиги, она тили, тарбиялаш ва таълим беришда меросхўрликни таъминлаш имконияти ҳисобга олинади. Боланинг унга яқин қариндошлари оиласида тарбияланиши маълум даражада унинг манфаатларига мос келади, қайсики, у таниш муҳитга, одатда, унга яхши таниш одамлар орасида бўлади.

Баъзи манбаларда таъкидланишича, кўпгина ҳуқуқий тизимларда ота(она) ўзининг ўлими ҳолатига ўз боласига васий тайинлаш ҳуқуқига эга бўлган. Айрим мамлакатларда бу меъёр бугунги кунда ҳам мавжуд. Ҳақиқатдан, Латвия ФКнинг 229-моддасида қуйидаги сўзлар мавжуд: “Ота ҳам, она ҳам васиятида ўз болаларига – мавжудларига ҳам, энди туғилажакларига ҳам васийлар тайинлаш ҳуқуқига эга”.

Балоғатга етмаган фуқаролар васийларининг (ҳомийларининг) ҳуқуқ ва мажбуриятлари зиммаларида турган вазифаларга мосдир. Хусусан, васий ва ҳомий белгиланган мақсад балоғатга етмаган болаларни тарбиялаши, уларнинг таъминоти, саломатлиги, жисмоний, руҳий, маънавий ва ахлоқий камолоти ҳақида ғамхўрлик қилиши ҳамда уларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишидир. Шу боис, агар боланинг соғлиғига, мулкига зиён етказилган бўлса, ота-оналар ва уларнинг ўрнини босувчи шахслар судга бу зиённи ва маънавий зарарни қоплаш талаби билан мурожаат этишлари мумкин.

Афсуски, бугунги воқелик васийлар (ҳомийлар) фаолиятида баъзи салбий, васийлик ва ҳомийлик органларининг эътиборидан четда қолаётган мисолларни намойиш этмоқда. Мазкур соҳада ҳуқуқий тартибга солиш таъсиридаги иккита турдаги ҳуқуқбузарликларни кўрсатиш мумкин. Биринчиси – ота-оналик ҳуқуқидан маҳрум қилишга асос бўлувчи ҳаракатлар билан мос тушади, бундан икки истисно мавжуд: бири – алиментларни тўлашдан қасдан бош тортиш, чунки васийлар (ҳомийлар) васийликка олинганларни ўз шахсий

маблағлари ҳисобидан боқишга мажбур эмас, бошқаси – узрсиз сабабларсиз болани туғруқхонадан олиб кетишдан бош тортиш.

Ота-онанинг ўрнини босувчи ва болага нафақа, ёрдам пули ва бошқа пуллик тўловларни олувчи шахслар, мазкур маблағларни мақсадли равишда – болани тарбиялашга, таълим беришга ва боқишга сарфлашлари керак. Агар бу маблағ етарли бўлмаса, васийликка олинган фуқаронинг даромадларидан ёки васийлик ва ҳомийлик органлари рухсати билан сотилган мулкдан олинган маблағдан фойдаланиши мумкин. Ҳуқуқбузарликнинг иккинчи тури – васийликка олинган боланинг мулкани ноқонуний айбли тарзда харажат қилишдир. Бунга, хусусан, оилавий ҳуқуқ манбаларидаги нуқсонлар имкон яратади, масалан, васийлик ва ҳомийлик органлари тўлаётган нафақани харажат қилишга оид ҳисоботни тақдим этиш тартиби батафсил берилмаган.

Васийлик ва ҳомийлик органлари васий ёки ҳомийдан ўз зиммасига юклатилган мажбуриятларни инсофсизлик ёки эътиборсизлик билан бажариши натижасида етказилган мулкий зарарни тўлашни талаб қилишга мажбур, васийлик ва ҳомийлик тугатилганда эса, васийлик ва ҳомийликда бўлган муомалага лаёқатли шахс ҳам бундай талабни қўйишга ҳақли.

Васийлар (ҳомийлар) ўзларини жавобгарликдан озод этиш учун, васийликка олинган шахснинг мулкани тасарруф этганларида ўзларининг шахсий мулкларини тасарруф этгандек йўл тутганларини, яъни бегонанинг нарсасига ўзларининг мулкларидек муносабатда бўлганларини, демак виждонан ва оқилона ҳаракат қилганларини исботлаб беришлари керак. Жавобгарликнинг худди шундай чоралари кўпгина ҳуқуқий тизимларда мавжуд.

Васийлар (ҳомийлар) болани тарбиялаш усулларини ўзлари белгилайдилар, аммо улар менсимаслик, кўрс, шафқатсиз, инсон қадрини камситадиган муомалага йўл қўймасликлари керак. Васий ёки ҳомий ўз зиммасига юклатилган мажбуриятларидан ғаразғўйлик ёки бошқа паст ниятларда фойдаланганида, шунингдек, васийлик ёки ҳомийликдаги шахсни назоратсиз ёхуд зарур ёрдамсиз қолдирганида, васийлик ва ҳомийлик органлари айбдорни қонунда белгиланган жавобгарликка ёки бошқа жавобгарликка тортиш учун зарур чораларни кўришлари мумкин. Биз “бошқа жавобгарлик”ни киритишимиздан мақсад, фикримизча, ота-онани ўрнини босувчи шахсларнинг айбли ноқонуний ҳаракатлари оқибатида васийлик (ҳомийлик)ни бекор қилиш оилавий-ҳуқуқий жавобгарлик чорасидир. Бу ерда оилавий-ҳуқуқий жавобгарлик чораси сифатида ота-оналик ҳуқуқидан маҳрум қилиш билан ўхшашлик намоён бўлади. Уларнинг фарқи ҳуқуқий оқибатларидадир.

Васий (ҳомий) зиммасига фақатгина васийликка олинган болани тарбиялаш эмас, балки уни назорат қилиш мажбурияти ҳам юклатилган. Тарбиялаш ва назорат қилиш бўйича мажбуриятлар ўзаро боғлиқдир. Агар тарбиялаш маълум фазилат ва кўникмаларни сингдиришни назарда тутса, назорат – турли салбий оқибатларни олдини олишни назарда тутди. Мазкур мажбуриятни бажармаслик ёхуд уни лозим даражада бажармаслик бир қатор салбий оқибатларга олиб келиши мумкин: васийлик мажбуриятларни бажаришдан четлатиш; кичик ёшдаги ёки 14 ёшдан 18 ёшгача бўлган балоғатга етмаган болаларга етказилган зиённи қоплаш бўйича мажбуриятни юклаш.

Кўриниб турибдики, васийлик ва ҳомийликни амалга оширишда бирмунча муаммолар мавжуд. Асосий муаммолардан бирини – васийлар (ҳомийлар) томонидан ўз мажбуриятларини лозим даражада бажармасликни – оилага бола олмоқчи бўлган фуқароларни, уларга мукофот бериб, моддий қизиқтириб, ҳал этиш мумкин. Бу нафақат давлатнинг ўзига хос миннатдорчилик шакли, балки жойлаштиришнинг хусусий шакллари янада ривожлантиришни рағбатлантириш воситасидир. Васийлик мажбуриятларини пуллик бажаришга оид масала мазкур институт тарихида турлича ҳал бўлган ва ҳал бўлмақда.

Бизнинг фикримизча, асосий муаммоларни, васийлик ва ҳомийлик органлари томонидан васийлар ва ҳомийлар фаолияти устидан аниқ назорат ўрнатиб, васийлар (ҳомийларни) молиялаштиришни ўз вақтида амалга ошириб, ҳал қилиш мумкин. Васийлик (ҳомийлик)дан ғараз ниятларда фойдаланиш ножоиздир. Бунинг учун бир нечта болани васийликка (ҳомийликка) олиш устидан қонуний таъқиқ белгилаш зарур. Фақат фавқулодда ҳолларда, васийлик ва ҳомийлик органларининг аниқ асослаб бериши бўйича бир нечта болага васий (ҳомий) сифатида бир шахс тайинланиши мумкин (масалан, ота-она қарамоғисиз туғишган ака-укалар, опа-сингиллар қолганида). Шу билан бирга, васийлик ва ҳомийлик органлари томонидан ота-она ўрнини босувчи шахслар фаолиятини назорат этиш бўйича мажбуриятларини бажармаганлари учун оммавий-ҳуқуқий жавобгарликни белгилаш зарур.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Т.:”Адолат”, 2023.
2. Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси. – Т.:”Адолат”, 2022.
3. Ўзбекистон Республикасининг Оила кодекси. ҚХММБ, 18.05.2022 й., 03/22/770/0424-сон.

4. Ўзбекистон Республикасининг “Васийлик ва ҳомийлик тўғрисида”ги Қонуни. ҚХММБ, 22.10.21 й.,03/21/723/0983-сон.

5. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2014 йил 22 сентябр 269-сон Қарори билан тасдиқланган “Васийлик ва ҳомийлик тўғрисида”ги низом. ҚХММБ, 05.04.2022 й., 09/22/153/0266-сон.

НУРМУҲАММЕДОВА Гўзалхон Баҳодировна,

ю.ф.ф.д. (PhD), доцент

**“ЖАМОАТ ТАРТИБИГА ЁКИ ХАВФСИЗЛИГИГА ТАҲДИД СОЛУВЧИ
ЁЛҒОН АХБОРОТНИ ТАРҚАТИШ” ЖИНОЯТИНИ КВАЛИФИКАЦИЯ
ҚИЛИШНИНГ АЙРИМ МАСАЛАЛАРИ**

Аннотация: Охирги вақтларда ижтимоий тармоқларда аҳолини саросима ва ташвишга соладиган турли ноҳолис ва ёлғон хабарлар тарқатишга мойил гуруҳлар пайдо бўлмоқда. Ёлғон хабарлар тарқалишини олдини олиш ва уни тарқатган шахсларни жавобгарликка тортиш мақсадида Ўзбекистон Республикасининг 2020 йил 25 декабрдаги “Ўзбекистон Республикасининг Жиноят, Жиноят-процессуал кодексларига ҳамда Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида”ги ЎРҚ-658-сон қонуни билан Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси “244^б-модда. Ёлғон ахборот тарқатиш” мазмуни билан тўлдирилган. Бироқ, бугунги шиддат билан ўзгараётган замонда, айниқса, инсонларнинг ҳаёт тарзини ижтимоий тармоқлар бошқараётган бир шароитда мавжуд қонунчиликни такомиллаштириш зарурати туғилмоқда. Зеро, мавжуд қонунчилик нормаларида бугунги кунда содир этилаётган ҳуқуқбузарликларга нисбатан етарли даражада жавобгарликни ўрнатилмаган.

Калит сўзлар: жамоат хавфсизлиги, жамоат тартиби, ёлғон ахборот, таҳдид, фейк.

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ КВАЛИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ
“РАСПРОСТРАНЕНИЕ ЛОЖНОЙ ИНФОРМАЦИИ, СОДЕРЖАЩЕЙ
УГРОЗУ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБЩЕСТВЕННОМУ
ПОРЯДКУ”**

Аннотация: В последнее время в социальных сетях появляются различные группы, склонные к распространению предвзятых и ложных новостей, которые сбивают с толку и беспокоят население. В целях предотвращения распространения ложной информации и привлечения к ответственности лиц, ее распространяющих Законом Республики Узбекистан от 25 декабря 2020 года “О внесении изменений и дополнений в Уголовный,

Уголовно-процессуальный кодексы Республики Узбекистан и Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности” были внесены соответствующие изменения в Уголовный кодекс, который был дополнен ст.244^б «Распространение ложной информации». Однако, в сегодняшние стремительно меняющиеся времена возникает необходимость совершенствования существующего законодательства, особенно в ситуации, когда образ жизни людей контролируется социальными сетями. Ведь существующие правовые нормы не устанавливают достаточной ответственности за совершаемые сегодня нарушения.

Ключевые слова: общественная безопасность, общественный порядок, ложная информация, угроза, фейк.

SOME ISSUES OF QUALIFICATION OF THE CRIME “DISTRIBUTION OF FALSE INFORMATION CONTAINING A THREAT TO PUBLIC SAFETY AND PUBLIC ORDER”

Abstract: Recently, various groups have emerged on social networks that are prone to spreading biased and false news that confuse and worry the population. In order to prevent the dissemination of false information and bring to justice those who disseminated it, the Law of the Republic of Uzbekistan of December 25, 2020 “On amendments and additions to the criminal, criminal procedural codes of the Republic of Uzbekistan and the Code of the Republic of Uzbekistan on administrative responsibility”

The Criminal Code has been supplemented with “Article 244б “Dissemination of false information”. However, in today's rapidly changing times, there is a need to improve existing legislation, especially in a situation where people's lifestyles are controlled by social networks. After all, existing legal norms do not establish sufficient responsibility for violations committed today.

Key words: public safety, public order, false information, threat, fake.

Мамлакатимизда амалга оширилаётган кенг кўламли ислохотлар доирасида аҳолининг тинч ва осойишта ҳаётини таъминлаш ҳамда жамиятимизда қонунга итоаткорлик ва жамоат хавфсизлиги маданиятини шакллантиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Мазкур йўналишда қатор норматив-ҳуқуқий база шаклланмоқда, жумладан, Ўзбекистон Республикасининг 2021 йил 30 мартдаги “Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги қонуни, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 26 мартдаги «Жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жинойтчиликка қарши курашиш соҳасида ички ишлар органлари фаолиятини сифат жиҳатидан янги босқичга кўтариш чоратадбирлари тўғрисида»ги ПФ-6196-сонли ҳамда 2021 йил 29 ноябрдаги «Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги концепциясини тасдиқлаш ва

уни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПФ-27-сон Фармонлари шулар жумласидандир.

Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикасининг 2020 йил 25 декабрдаги «Ўзбекистон Республикасининг Жиноят, Жиноят-процессуал кодексларига ҳамда Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида»ги Қонуни[1] билан Жиноят кодекси ва Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекслар жамоат тартибига ёки хавфсизлигига таҳдид солувчи ёлғон ахборотни тарқатганлик учун жавобгарликни ўрнатувчи махсус норма билан тўлдирилди.

Кўриб чиқиладиган муаммонинг мазмуни ва квалификация қилиш масалаларига ўтишдан олдин, «жамоат хавфсизлиги», «жамоат тартиби», «ёлғон ахборот» каби тушунчалар маъносига тўхталиб ўтсак.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 29 ноябрдаги ПФ-27-сон Фармони билан тасдиқланган «Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги концепцияси»да «жамоат хавфсизлигига» – «жамиятнинг қонунга ҳилоф тажовузлар, ижтимоий ва миллатлараро низолар, фавқулодда вазиятлар ва бошқа таҳдидлардан ҳимояланганлик ҳолати бўлиб, у жамиятнинг барқарор ривожланишига хизмат қилади ҳамда инсоннинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатлари рўёбга чиқарилишини таъминлайди»[2] мазмунида таъриф келтирилган.

Профессор М.Х.Рустамбаев «жамоат хавфсизлиги деганда, жамият ҳаётининг хавфсиз шароитларидир, яъни фуқароларнинг дахлсизлиги, ҳаёти ва соғлиғини, жисмоний ва юридик шахсларнинг мулкӣ манфаатлари, ҳар қандай давлат ва жамоат тузилмаларининг нормал фаолияти ва ҳ.к.ларни таъминловчи ижтимоий муносабатлар»[3, 330] дея таъриф берган. Бошқа адабиётларда мазкур тушунчага «осойишталик ва барқарорлик, шахс ва мулк дахлсизлиги, давлат ва жамоат институтларининг нормал ишлаши билан ажралиб турадиган жамият ҳолати»[4] мазмунида таъриф келтирилган.

Юқоридаги таърифлардан жамоат хавфсизлигининг ўзига хос белгиларини ажратиш мумкин, яъни:

- таҳдидлардан ҳимояланганлик;
- шахсий ва мулкӣ дахлсизлик;
- давлат ва жамият институтларининг нормал фаолияти.

«Жамоат тартиби» эса, жамоат хавфсизлигидан фарқ қилувчи тушунча ҳисобланиб, «жамиятда инсонлар ўртасида амалдаги қонунчилик нормалари, урф-одатлар ва анъаналар ҳамда ахлоқ нормалари билан тартибга солинган, ўзаро хулқ-атвор қоидалари тизими» тушунилади[3, 171]. Бошқа манбаларда «Жамоат тартиби – бу жамоат хавфсизлиги, жисмоний ва юридик шахсларнинг нормал фаолият кўрсатиши, меҳнат қилиши ва дам олиши учун шароит яратишга, шаъни, қадр-қимматини ҳамда умуминсоний кадриятларни хурмат

қилишга йўналтирилган ҳуқуқий ва ижтимоий-ахлоқий нормалар асосида жамоат жойларида юзага келадиган ва ривожланадиган ижтимоий муносабатлар тизими”[5].

В.В.Лазарев, Л.Л.Попов ва Л.М.Розинлар “жамоат тартиби – ижтимоий муносабатлар тизимининг маълум бир сифати бўлиб, у ижтимоий муносабатларнинг шундай тартиблилигидан иборат бўлган, жамият ҳаётининг уйғунлиги ва ритмига, жамоат муносабатлари иштирокчиларининг ўз ҳуқуқ ва мажбуриятларини тўққинликсиз амалга оширишига ва уларнинг манфаатлари, жамоат ҳамда шахсий тинчлигининг ҳимоя қилинишига олиб келади” – деб таъкидлашади[6].

Демак, “жамоат тартиби” жамоат хавфсизлиги таъминланишининг омили, зарурий шарти десак хато қилмаймиз. Зеро, жамоат тартибининг асосий хусусияти бу, давлат ва жамиятнинг барча аъзолари томонидан мамлакатда ўрнатилган ҳуқ-атвор қоидалари ва ҳуқуқий нормаларига сўзсиз риоя этилишини таъминлашдир. Бу эса, ўз-ўзидан ушбу мамлакатда жамият хавфсизлигини таъминланишининг муҳим қафолатидир.

Қайд этиш жоизки, сўнгги пайтларда ижтимоий тармоқларда аҳолини саросима ва ташвишга соладиган турли ноҳолис ва ёлғон хабарлар тарқатишга мойил гуруҳлар пайдо бўлмоқда. Масалан, 2022 йилнинг июн ойларида ижтимоий тармоқларда Сурхондарё вилоятида жойлашган Тўпаланг сув омбори тўғони сув қўйиб юборгани ва атрофни сув босгани тўғрисидаги турли маълумотлар тарқалиши аҳоли орасида ваҳимага сабаб бўлганлигини, давлат ҳокимияти идораларининг иш фаолиятининг ортиқча юкламасига сабаб бўлганлигини айтишимиз мумкин. Ёки, 2020 йил апрел ойида Бухоро вилояти Қорақўл туманида “тошқин” бўлиши айтилган ва одамларнинг оммавий кўчиб чиқиши ҳақидаги асоссиз маълумотни ёки бўлмаса юртимизда пандемия оралиғида, одамлар орасида тарқалган асоссиз, ёлғон маълумотларни мисол қилишимиз мумкин.

Ўзбекистон Республикасининг 1998 йил 1 майдаги “Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Қонуни[7] асосида амалдаги Жиноят кодекси 244¹-модда (Жамоат хавфсизлиги ва жамоат тартибига таҳдид соладиган материалларни тайёрлаш ёки тарқатиш) билан тўлдирилди.

Мазкур жиноят объектив томондан “диний экстремизм, сепаратизм ва ақидапарастлик ғоялари билан йўғрилган, қирғин солишга ёки фуқароларни зўрлик билан кўчириб юборишга даъват этадиган ёхуд аҳоли орасида ваҳима чиқаришга қаратилган материалларни тайёрлаш ёки уларни тарқатиш мақсадида сақлаш, шунингдек, диний-экстремистик, террорчилик ташкилотларининг атрибутларини ёки рамзий белгиларини тарқатиш ёхуд намойиш этиш мақсадида тайёрлаш, сақлаш” (ЖК 24411-модда 1-қисм) ёки

ушбу материалларни тарқатиш, намоёиш этиш (ЖК 24411-модда 2-қисм) орқали содир этилади. Кўриб турганимиздек, модда диспозициясида, “жамоат тартиби” ва “жамоат тартиби” каби тушунчалар умуман қўлланилмаган.

Бирок, мазкур модда диспозицияси таҳлили асосида ўз-ўзидан қуйидагича хулоса қилинади: “Жамоат хавфсизлиги ва жамоат тартибига таҳдид соладиган материаллар” бу:

биринчидан, диний экстремизм, сепаратизм ва ақидапарастлик ғоялари билан йўғрилган материаллар;

иккинчидан, қирғин солишга ёки фуқароларни зўрлик билан кўчириб юборишга даъват этадиган материаллар;

учинчидан, аҳоли орасида ваҳима чиқаришга қаратилган материаллар;

тўртинчидан, диний-экстремистик, террорчилик ташкилотларининг атрибутлари ёки рамзий белгилари.

Бирок, Ўзбекистон Республикасининг 2020 йил 25 декабрдаги “Ўзбекистон Республикасининг Жиноят, Жиноят-процессуал кодексларига ҳамда Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш ҳақида”ги Қонуни асосида киритилган 244⁶-модда номи “Ёлғон ахборот тарқатиш” деб номлансада, диспозициясида объектив томондан, Жиноят кодексининг 244¹-моддасида назарда тутилган жиноят аломатлари мавжуд бўлмаган ҳолларда жамоат тартибига ёки хавфсизлигига таҳдид солувчи ёлғон ахборотни тарқатиш орқали содир этилишини кўришимиз мумкин.

Демак, ўз-ўзидан савол туғилиши табиий. Мазкур икки турдаги жиноятнинг ўзаро фарқли жиҳатлари нимада намоён бўлади? Мазкур моддалар бир-бирини такрорловчи нормаларми ёхуд моддалар рақобати вужудга келиб, махсус норма устунлиги инобатга олиними лозимми?

Биз юқорида жамоат тартибига ёки хавфсизлигига таҳдид солувчи материалларни алоҳида ажратиб кўрсатдик, демак, ЖК 244⁶-моддада улар жиноят предмети доирасида эмас. Бизнингча, ЖК 244⁶-моддасида назарда тутилаётган жамоат тартибига ёки хавфсизлигига таҳдид солувчи ҳолатлар сифатида:

- одамларнинг қурбон бўлишига;
- одамларнинг соғлиғига ва табиий муҳитга зарар етказилишига;
- катта моддий йўқотишларга ва аҳолининг турмуш шароитларининг бузилишига олиб келиши мумкин бўлган табиий ва техноген хусусиятли фавқулодда вазиятлар;
- экологик фавқулодда вазиятлар, шу жумладан, эпидемиялар, эпизоотиялар ва бахтсиз ҳодисалар;
- табиий офатлар, фалокатлар, табиий ва бошқа офатлар натижасида юзага келган бошқа ҳолатлар тушунилиши лозим.

Бу борада хорижий давлатлар тажрибаси ўрганилганда Қозоғистон Республикаси ЖК “Статья 274. Распространение заведомо ложной информации”, Россия Федерацияси ЖК “Статья 207.1. Публичное распространение заведомо ложной информации об обстоятельствах, представляющих угрозу жизни и безопасности граждан” ва “Статья 207.3. Публичное распространение заведомо ложной информации об использовании Вооруженных Сил Российской Федерации, исполнении государственными органами Российской Федерации своих полномочий” каби жинойтлар учун жавобгарлик белгиланганлигини кўришимиз мумкин.

Энди келинг, “Ёлғон ахборот ўзи нима?”, “Уни тарқатишнинг қандай ижтимоий хавфлиги бор?”, “Ёлғон маълумот ва тухмат ўртасидаги чегара” “Қилмиш ёлғон ахборот натижасида жамоат тартибига ёки хавфсизлигига таҳдид солиш деб баҳоланиши учун бирор-бир минимал чегара борми?” каби масалаларга тўхталсак.

Ўзбекистон Республикасининг 2003 йил 11 декабрдаги «Ахборотлаштириш тўғрисида»ги 560–II-сонли Қонуннинг 12¹-моддасига кўра (Ўзбекистон Республикасининг 2021 йил 30 мартдаги ЎРҚ-679-сонли Қонунига асосан тўлдирилган — Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 30.03.2021 й., 03/21/679/0256-сон), веб-сайтнинг ва (ёки) веб-сайт саҳифасининг ёхуд бошқа ахборот ресурсининг эгаси, шу жумладан, блогер ҳамма эркин фойдаланиши мумкин бўлган ахборот жойлаштириладиган Интернет жаҳон ахборот тармоғидаги ўз веб-сайтидан ва (ёки) веб-сайт саҳифасидан ёхуд бошқа ахборот ресурсидан жамоат тартибига ёки хавфсизлигига таҳдид солувчи ёлғон ахборот тарқатиш мақсадларида фойдаланилишига йўл қўймаслиги каби мажбурият юклатилди [8].

“Ахборотлаштириш тўғрисида”ги қонуннинг 12¹-моддаси 2-қисмига мувофиқ веб-сайтнинг ва (ёки) веб-сайт саҳифасининг эгаси, шу жумладан, блогер ҳамма эркин фойдаланиши мумкин бўлган ахборот жойлаштириладиган Интернет жаҳон ахборот тармоғидаги ўз веб-сайтига ва (ёки) веб-сайт саҳифасига ҳамма эркин фойдаланиши мумкин бўлган ахборотни жойлаштиришдан аввал унинг тўғрилигини текшириши, шунингдек, жойлаштирилган ахборотнинг нотўғрилиги аниқланган тақдирда уни дарҳол ўчириб ташлаши шарт.

“Журналистлик фаолиятини ҳимоя қилиш тўғрисида”ги қонуннинг 6-моддасида журналистнинг мажбуриятлари белгиланган бўлиб, ўз касбига доир фаолиятни амалга ошириш чоғида журналист ўзи тайёрлаётган материалларининг тўғри ёки нотўғри эканлигини текшириши ва ҳолис ахборот тақдим этиши шартлиги кўрсатиб ўтилган.

Келтириб ўтилган нормалар маълумотларнинг тўғрилигини текшириб, кейин эълон қилиш ахборот тарқатувчи ҳар қандай шахс, шу жумладан, журналистлар ва блогерларнинг ҳам мажбуриятларидан бири ҳисобланади.

Бу борада хорижий давлатлар анча афзалликларга эга. Хусусан, Германияда “Интернет”да ёлғон хабар тарқатишга қарши курашиш мақсадида “Тармоқда қонунийлик тўғрисида”ги Қонун (НетзДГ) қабул қилинган. Унга кўра, муаллифлар фойдаланувчиларнинг шикоятларига, шу жумладан, ёлғон ахборот масалалари бўйича ҳам муурожаатларга муносабат билдириши шарт.

Англияда Интернетдаги фейклар ва манипуляцияларга қарши курашиш анча ривожланган. Google, Twitter ҳамда Facebook да тарқатилаётган хабарлар учун жарима жазосини қўллаш масаласи кўтарилмоқда. Ҳозирги кунда Бирлашган қироллик ҳукумати томонидан интернет тартибга солиш принципларини ўзида акс эттирувчи Рақамли хартия қабул қилинган.

АҚШ Конгресси Сенати томонидан 2017 йил 19 октябрда “Адолатли реклама тўғрисида”ги Қонун (Хонест Адс Аст) қабул қилинган. Қонунга биноан интернет-компаниялар ўзларида эълон қилинган тарғибот (товар, иш ва хизматлар кўрсатишни) материаллари буюртмачилари тўғрисида маълумотлар мавжуд бўлган ҳужжат нусхаларини сақлаб қўйишга мажбурдирлар.

Россия Федерация Кенгашининг қуйи палатаси – Давлат Думаси томонидан 2019 йилда интернет ва ижтимоий тармоқлар орқали тарқатиладиган ёлғон хабарга қарши курашиш бўйича “Ахборот, ахборот технологиялари ва ахборот ҳимояси тўғрисида”ги ва “Оммавий ахборот воситалари тўғрисида”ги Федерал қонунларга ўзгартиришлар киритилди.

Бироқ, орамизда қонунчиликка киритилаётган ушбу ўзгартиш ва қўшимчаларни “қонун фуқароларнинг сўз эркинлигига бўлган ҳуқуқини чеклашни кўзлаган” деган тарафдорлар ҳам учрамоқда.

Хорижий давлатлар тажрибаси асосида амалдаги “224^б-модда. Ёлғон ахборот тарқатиш” қуйидаги таҳрирда баён этиш таклиф этилмоқда:

“244^б-модда. Ёлғон ахборот тарқатиш.

Шахснинг кадр-қиммати камситилишига ёки унинг обрўсизлантирилишига олиб келадиган ёхуд фуқароларнинг ҳаёти ва хавфсизлигига таҳдид соладиган ва (ёки) аҳоли ва ҳудудлар хавфсизлигини таъминлаш бўйича кўрилаётган чора-тадбирлар, ушбу ҳолатлардан ҳимоя қилиш усуллари ва воситалари тўғрисида ёлғон ахборотни тарқатиш, шу жумладан оммавий ахборот воситаларида, телекоммуникация тармоқларида ёки Интернет жаҳон ахборот тармоғида тарқатиш, шундай ҳаракатлар учун маъмурий жазо қўлланилгандан кейин содир этилган бўлса, —

базавий ҳисоблаш миқдорининг бир юз эллик бараваригача миқдорда жарима ёки икки юз қирқ соатгача мажбурий жамоат ишлари ёхуд икки йилгача ахлоқ тузатиш ишлари ёки икки йилгача озодликни чеклаш билан жазоланади.

Жамоат тартибига ёки хавфсизлигига таҳдид солувчи ёлгон ахборотни тарқатиш, шу жумладан оммавий ахборот воситаларида, телекоммуникация тармоқларида ёки Интернет жаҳон ахборот тармоғида тарқатиш, ушбу Кодекснинг 244¹-моддасида назарда тутилган жиноят аломатлари мавжуд бўлмаган тақдирда, шундай ҳаракатлар учун маъмурий жазо қўлланилганидан кейин содир этилган бўлса, —

базавий ҳисоблаш миқдорининг икки юз бараваригача миқдорда жарима ёки уч юз соатгача мажбурий жамоат ишлари ёхуд икки йилгача ахлоқ тузатиш ишлари ёки икки йилгача озодликни чеклаш билан жазоланади.

Ўзбекистон Республикаси ва унинг фуқаролари манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Қуролли ёки Махсус Кучлари қўлланилиши тўғрисидаги маълумотларни ўз ичига олган ёлгон маълумотларни тарқатиш, —

базавий ҳисоблаш миқдорининг юз бараваридан икки юз бараваригача миқдорда жарима ёки уч юз соатдан уч юз олтимиш соатгача мажбурий жамоат ишлари ёхуд икки йилдан уч йилгача ахлоқ тузатиш ишлари билан жазоланади.

Ушбу модданинг биринчи ёки иккинчи қисмида назарда тутилган ҳаракатлар:

а) такроран ёки хавфли рецидивист томонидан;

б) кўп миқдорда зарар етказган ҳолда содир этилган бўлса, —

базавий ҳисоблаш миқдорининг икки юз бараваридан уч юз бараваригача миқдорда жарима ёки бир йилдан уч йилгача озодликни чеклаш билан жазоланади.

Ушбу модданинг биринчи ёки иккинчи қисмида назарда тутилган ҳаракатлар:

а) оммавий тадбирлар жараёнида ёки фавқулодда вазият ҳолатида;

б) жуда кўп миқдорда зарар етказилган ёки бошқа оғир оқибатларга сабаб бўлган ҳолда;

в) уюшган гуруҳ томонидан ёки унинг манфаатларини кўзлаб содир этилган бўлса, —

базавий ҳисоблаш миқдорининг икки юз бараваридан тўрт юз бараваригача миқдорда жарима ёки икки йилдан уч йилгача озодликни чеклаш билан жазоланади”.

Ушбу модданинг биринчи қисмига киритиш таклиф этилаётган мазмунда **фуқароларнинг ҳаёти ва хавфсизлигига таҳдид соладиган ҳолатлар** деганда, одамларнинг қурбон бўлишига, одамларнинг соғлиғига ва табиий муҳитга зарар етказилишига, катта моддий йўқотишларга ва аҳолининг турмуш шароитларининг бузилишига олиб келиши мумкин бўлган табиий ва техноген хусусиятли фавқулодда вазиятлар, экологик фавқулодда вазиятлар, шу

жумладан эпидемиялар, эпизоотиялар ва бахтсиз ҳодисалар, табиий офатлар, фалокатлар, табиий ва бошқа офатлар натижасида юзага келган бошқа ҳолатлар деб тан олиниши лозим.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 26.12.2020 й., [https://nrm.uz/contentf?doc=676899_o%E2%80%98zbekiston_respublikasi_jamoat_havfsizligi_konsepçiyasi_\(o%E2%80%98zr_prezidentining_29_11_2021_y_pf-27-son_farmoniga_1-ilova\)&products=1_vse_zakonodatelstvo_uzbekistana](https://nrm.uz/contentf?doc=676899_o%E2%80%98zbekiston_respublikasi_jamoat_havfsizligi_konsepçiyasi_(o%E2%80%98zr_prezidentining_29_11_2021_y_pf-27-son_farmoniga_1-ilova)&products=1_vse_zakonodatelstvo_uzbekistana)
2. Рустамбаев М.Х. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодексига шарҳлар. Махсус қисм. – Тошкент: «Yuridik adabiyotlar publish», 2023. - 330
3. Криминологическая характеристика преступлений против общественной безопасности и их предупреждение. — Студопедия (studopedia.ru)
4. Ички ишлар органларининг жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизлигини таъминлаш фаолияти: Дарслик / И. Исмаилов, М.З. Зиёдуллаев, Ф.Н. Шукуров ва бошқ. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2019.
5. Лазарев В.В., Попов Л.Л., Розин Л.М. Правовые основы обеспечения общественного порядка. М., 1967.
6. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1998 й., 5-б-сон, 102-модда, 9-сон, 167, 168-модда // <https://lex.uz/docs/42953?ONDATE=30.05.1998%2000#72038> Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 30.03.2021 й., 03/21/679/0256-сон

АЧИЛОВ Алишер Темирович,

доцент Университета общественной безопасности Республики Узбекистан, доктор философии по юридическим наукам (PhD), e-mail: achilov1976@mail.ru

ОСОБЕННОСТИ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ И КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЙ КЛАССИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация. В статье говорится о реформах, проводимых по интеграции Республики Узбекистан в мировое экономическое сообщество, также проводится анализ юридической доктрины и норм законодательства, позволяющих раскрыть понятие внешнеэкономических преступлений. Автор формулируются признаки и определение внешнеэкономических преступлений, также представлена криминологическая классификация преступлений в сфере внешнеэкономической деятельности.

Ключевые слова: преступления, законодательство, государство, Республика Узбекистан, внешнеэкономическая деятельность, таможенные преступления, криминологическая классификация, таможенная граница, таможенные органы.

FEATURES OF CRIMINAL LAW AND CRIMINAL CLASSIFICATION OF CRIMES IN THE FIELD OF FOREIGN ECONOMIC ACTIVITIES

Abstract. The article talks about the reforms being carried out to integrate the Republic of Uzbekistan into the world economic community, and also analyzes the legal doctrine and legislative norms that allow the concept of foreign economic crimes to be disclosed. The author formulates the signs and definition of foreign economic crimes, and also presents a forensic classification of crimes in the field of foreign economic activity.

Key words: crimes, legislation, state, Republic of Uzbekistan, foreign economic activity, customs crimes, forensic classification, customs border, customs authorities.

Политика Республики Узбекистан в области внешнеэкономической деятельности (далее ВЭД) за последние десятилетия претерпела коренные изменения. За первые годы независимости были приняты основные законодательные акты, изданы указы Президента и правительственные решения, заложившие правовые основы расширения внешних связей, либерализации всей внешнеэкономической деятельности, стимулирующие развитие экспортного потенциала республики. Это прежде всего законы "О внешнеэкономической деятельности"¹⁸, "О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов"¹⁹ и другие законодательные и нормативные акты, которые позволили сформировать основные рамочные условия для осуществления внешнеэкономических связей, заключения и исполнения международных договоров в области внешнеэкономической деятельности, обеспечить защиту экономических интересов республики, юридических лиц и граждан Узбекистана за его пределами, установить правовые гарантии для деятельности иностранных инвесторов на территории республики.

В условиях современной социально-политической ситуации значительное влияние на состояние экономики Узбекистана оказывают ее внешнеполитические отношения. Переход Узбекистана к рыночной экономике, демонополизация и либерализация внешнеэкономической деятельности и связанные с этими явлениями непродуманные меры экономической политики государства – эти и целый комплекс сопутствующих причин политического, экономического, правового характера детерминировали рост преступности в сфере внешнеэкономической деятельности.

На фоне обозначенных глобальных политических и экономических тенденций не только не утрачивает актуальности, но и приобретает новый

¹⁸ Закон Республики Узбекистан «О внешнеэкономической деятельности» <http://www.lex.uz/acts/67238>

¹⁹ Закон Республики Узбекистан «О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов» <http://www.lex.uz/acts/8522>

исследовательский импульс изучение современных проблем преступности экономической направленности. Экономические преступления традиционно обладают высокой латентностью, обусловленной стабильным, организованным и серийным характером указанной разновидности криминальной деятельности. Кроме того, именно экономическая преступность наиболее гибко и быстро адаптируется синхронно изменяющейся социальной инфраструктуре и обуславливающим ее факторам, независимо от того, под действием конструктивных или деструктивных векторов происходит трансформация существующих общественных отношений [1-с.104-106].

Сказанное стимулирует научный и практический интерес к исследованию современных проблем раскрытия и расследования преступлений в сфере внешнеэкономической деятельности.

Отношение законодателя к проблеме уголовно-правовой охраны общественных отношений в сфере внешнеэкономической деятельности в последнее время заметно изменилось. Так, осуществлена криминализация новых деяний, представляющих серьезную угрозу для указанного правоохраняемого блага. В частности, в Уголовный кодекс Республики Узбекистан (далее – УК РУз) включены новые составы, охраняющие рассматриваемую сферу.

Действующее уголовное законодательство – Особенная часть Уголовного Кодекса Республики Узбекистан 1994 г. – не выделяет внешнеэкономическую деятельность в качестве отдельного объекта преступления, под которым в теории понимается то, на что направлено общественно опасное деяние субъекта, то, чему преступление способно причинить вред, а именно – «охраняемые уголовным законом общественные отношения, которым в результате преступного посягательства причиняется вред или создаётся реальная угроза» [2, с.41]. В целях наиболее эффективной борьбы с преступлениями в данной области, на наш взгляд, стоит выяснить, что собой представляют внешнеэкономические преступления и как они характеризуются. В юридической доктрине и судебно-следственной практике не сложилось единой позиции по решению данного вопроса. По мнению некоторых правоведов преступления в сфере ВЭД не выделяются, данные преступные посягательства являются таможенными [3;4].

Однако в доктрине и в действующем законодательстве нет единого понимания таможенных преступлений, что вносит некоторую неопределенность в понятие внешнеэкономических преступлений.

Иной позиции придерживаются правоведы, выступающие против названия внешнеэкономических преступлений таможенными, аргументируя это тем, что таможенные органы являются своего рода инструментом для реализации внешнеэкономической политики государства, исходя из чего и деятельность таможенных органов сложно признать объектом анализируемых

преступлений, поскольку их сущность заключается в направленности на общественные отношения более высокого порядка – отношения в сфере внешнеэкономической деятельности, являющиеся компонентом общественных отношений в сфере экономической деятельности[6].

На наш взгляд, не следует отождествлять понятия «внешнеэкономические преступления» и «таможенные преступления», так как понятие преступлений в сфере ВЭД гораздо шире и может включать таможенные преступления как один из видов.

Несмотря на наличие различных вариантов определения интересующего нас понятия, мы видим необходимость в выработке дефиниции, определяющей преступления в сфере ВЭД, основываясь на нормах законодательства и сложившейся правовой доктрине.

Для определения преступлений во внешнеэкономической сфере необходимо установить, что понимается под внешнеэкономической деятельностью. Легальное определение данной деятельности сформулировано в законе от 26 мая 2000 года № 77-11 «О внешнеэкономической деятельности», в котором внешнеэкономическая деятельность раскрывается как деятельность юридических и физических лиц Республики Узбекистан, направленная на установление и развитие взаимовыгодных экономических связей с юридическими и физическими лицами иностранных государств, а также международными организациями. Внешнеэкономическая деятельность может осуществляться в отношении товаров, работ (услуг), любого имущества, в том числе ценных бумаг, валютных ценностей, электрической, тепловой и иных видов энергии, транспортных средств, объектов интеллектуальной собственности, являющихся объектами купли-продажи или обмена, за исключением запрещенных законодательством к использованию во внешнеэкономической деятельности.

Учитывая все вышесказанное, постараемся сформулировать основные признаки, присущие преступлениям в сфере внешнеэкономической деятельности:

- закрепленные в статье 14 УК РУз признаки, определяющие данные деяния как преступления;
- особая сфера охраняемых общественных отношений, а именно порядок осуществления внешнеэкономической деятельности;
- специальный способ совершения;
- осуществление сделок в области импорта и экспорта товаров, в том числе, если их составной частью является информация; оказание услуг, включая информационные, и работ; передача прав на объекты интеллектуальной собственности или предоставлении прав на использование объектов такой собственности; передача и получение информационных продуктов; вложение

инвестиций; создание отдельных видов промежуточной продукции для производства конечного продукта;

– осуществление вышеуказанных действий путем непосредственного пересечения таможенной границы Республики Узбекистан, а также с помощью использования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и осуществления валютных операций.

Исходя из указанных признаков следует, что внешнеэкономические преступления – это умышленные общественно опасные деяния, совершенные специальным способом, путем непосредственного пересечения таможенной границы Республики Узбекистан, а также с помощью использования информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и осуществления валютных операций, посягающие на порядок осуществления внешнеэкономической деятельности.

В результате научного анализа преступлений, связанных с нарушением таможенного законодательства в сфере внешнеэкономической деятельности, необходимости дальнейшего уточнения содержания научных категорий в рамках темы, а также теоретического анализа были разработаны авторские определения следующих понятий:

Преступления в таможенной сфере - это общественно опасные деяния, причиняющие вред экономическим основам государства, общественной безопасности и нормам нравственности, ответственность за которые предусмотрена соответствующими главами Уголовного кодекса в связи с нарушением таможенного законодательства.

Преступления, связанные с нарушением таможенного законодательства в сфере внешнеэкономической деятельности – это общественно опасные деяния, совершаемые умышленно в корыстных целях специальными способами трансграничного характера, за которые Уголовным кодексом предусмотрена ответственность за посягательство на порядок осуществления внешнеэкономической деятельности [5-С.44].

В условиях глобализации экономических отношений в мире наблюдается рост уровня криминализации в сфере внешнеэкономической деятельности (далее-ВЭД), в частности увеличение фактов «контрабанды», «уклонения от уплаты налогов и пошлин», «отток капитала за рубеж», «теневой экономики» и «коррупции». Результаты исследований подтверждают, что во всем мире ежегодно происходит отток капитала за рубеж в размере 20-25 миллиардов долларов, потери в размере 2,5 процента ВВП из-за дисбаланса в налоговом и таможенном законодательстве стран, а также взятки должностным лицам всех уровней составляют до 10 процентов от суммы сделок [7-С.30-31].

Криминологи отмечают, что внешнеэкономическая деятельность привлекает правонарушителей не только тем, что они могут получать прибыль

незаконными способами, но и тем, что существуют возможность для легализации доходов, полученных от преступной деятельности. Это, в свою очередь, негативный фактор общественного развития, широкое распространение которого представляет реальную угрозу финансовой системе и экономической безопасности государства.

Преступление в сфере ВЭД, как и другие экономические преступления, посягают на основы экономической безопасности страны. В современных условиях ее обеспечение приобретает первостепенное значение, поскольку экономическая глобализация означает качественно новую ступень в развитии международных экономических отношений и формировании единого экономического пространства.

Как известно, криминалистическая классификация, учитывая первоочередное значение уголовно-правовых признаков преступлений соответствующей группы, тем не менее, зачастую не исчерпывается такими критериями, как общность родового или видового объекта преступного посягательства. Иными словами, если в рамках уголовно-правовых классификаций преступления чаще всего объединяются в соответствии с главами или разделами УК РУз, то с точки зрения криминалистики первоочередное значение имеет совокупность деяний, образующая единый или сходный механизм совершения преступления.

Разумеется, системообразующей группой преступлений в сфере внешнеэкономической деятельности представляются деяния, посягающие на установленный порядок перемещения товаров и иных ценностей через таможенную границу Республики Узбекистан (преступления в сфере таможенного контроля при перемещении товаров и иных ценностей через таможенную границу). К этой группе деяний относятся преступления, предусмотренные следующими статьями УК РУз: 182 («Нарушение таможенного законодательства»), 184 («Уклонение от уплаты налогов или сборов»), 246 («контрабанда»), а также, 130 («Изготовление, ввоз, распространение, рекламирование, демонстрация порнографической продукции»), 130¹ («Изготовление, ввоз, распространение, рекламирование, демонстрация продукции, пропагандирующей культ насилия или жестокости»), 244³ («Незаконное изготовление, хранение, ввоз или распространение материалов религиозного содержания»), 244⁴ («Незаконный ввоз, сбыт, приобретение, хранение или использование беспилотных летательных аппаратов») и 250¹ («Незаконный оборот пиротехнических изделий») в части нарушения таможенного законодательства.

Однако, в отличие от уголовно-правовой классификации, криминалистическая классификация не исчерпывается перечислением указанных выше категорий преступлений. Как известно, преступление в

криминалистической науке рассматривается с позиции деятельностного подхода. Механизм преступления отражает динамический характер приготовления, совершения, сокрытия преступлений соответствующей категории. При этом, и теоретические, и эмпирические источники свидетельствуют, что действия по приготовлению к совершению преступления или по сокрытию преступления могут: а) охватываться конструкцией основного состава; б) являться нейтральными в уголовно-правовом отношении; в) представляют собой самостоятельные составы преступления, в том числе входящие в иные разделы и главы УК РУз по отношению к основным составам.

Участники внешнеэкономической деятельности чаще всего совершают преступления, связанные с уклонением от уплаты таможенных пошлин и налогов, незаконным вывозом иностранного капитала и нарушением других процедур при осуществлении внешнеэкономических операций.

По мнению специалистов в современном мире правонарушения в сфере внешней торговли становятся непредсказуемыми, на более высоком интеллектуальном уровне, более организованными, тщательно продуманными и приносящими большую прибыль, и тем самым приносят колоссальные убытки государству в экономическом плане.

Также можно отметить, что действия участников внешнеэкономической деятельности, противоречащие таможенному законодательству сопутствуются совершением правонарушений иного рода, такие как экономические, связанные с выполнением своих служебных обязанностей и другие. Самые распространённые из них можно разделить на три группы:

– преступления в сфере экономики. К преступлениям в данной сфере можно отнести такие преступления, как хищение (ст. ст. 167-169 и др.), преступления против основ экономики (ст. 175-178 и др.), преступления, совершаемые в сфере хозяйственной деятельности (ст. ст. 186, 186¹⁻³, 188 и др.);

– преступления, связанные с превышением должностных полномочий (ст. 205-212, 228 УК РУз.). В данной категории к наиболее опасным следует отнести преступления, связанные с повышением должностных полномочий в таможенных органах;

– другие преступления. Статистические данные показывают, что кроме выше перечисленных преступлений, в таможенной сфере параллельно совершаются и преступления, связанные с посягательством на общественный порядок (Гл.17 УК РУз.), с незаконным оборотом наркотиков (ст. 270-276 УК РУз.) и прочих психотропных веществ и т.п.

В ходе изучения материалов научно-методических источников, практики расследования всех видов преступлений, связанных с нарушением таможенного законодательства и порядка осуществления внешнеэкономической

деятельности, важно отметить наличие основания для выделения некоторых особенностей совершения преступлений в данной сфере [7-с.161-166]:

1) Как утверждают ученые-криминалисты, основной проблемой борьбы с преступлениями, связанными с осуществлением внешнеэкономической деятельности, является, в первую очередь, борьба с организованной преступностью. Также важно отметить, что данный вид коммерческой деятельности является объектом борьбы различных преступных группировок за сферы своего влияния. И зачастую такая борьба ведется насильственно и различными методами экономического давления. Таким образом организованная преступность является одним из основных факторов, способствующих совершению преступлений в сфере внешнеэкономической деятельности.

2) При раскрытии преступлений, связанных с осуществлением внешнеэкономической деятельности присутствует тенденция наличия преступлений латентного характера. Такие преступления крайне редко выявляются при осуществлении торговых операций, а именно незаконного оборота товаров. Наиболее значимые, с точки зрения криминалистики, преступления, совершаемые организованными преступными группировками, остаются не выявленными уполномоченными органами. А в случае их выявления к ответственности привлекаются только исполнители, а заказчики или руководители преступных группировок остаются безнаказанными.

3) Преступления, совершаемые в сфере внешнеэкономической деятельности ущемляют экономические интересы одновременно нескольких государств. Вследствие чего, значительную долю лиц, совершающих преступления такого рода, составляют иностранцы. Причиной тому является то, что организованные преступные группировки вступают в контакт и сотрудничество с преступными формированиями иностранных государств в более краткие сроки, чем правоохранительные органы, и начинают действовать уже на международном уровне. И для решения данной транснациональной проблемы, необходимо объединение усилий заинтересованных стран.

4) Как было указано выше, совершение преступлений в сфере внешнеэкономической деятельности сопровождается параллельным совершением ряда других преступлений, квалифицирующиеся иным образом. К ним мы отнесли преступления в экономической сфере, преступления, связанные с повышением должностных полномочий и т.п.

Анализ вышеуказанных особенностей выявляет факт того, что преступления, совершаемые при осуществлении внешней торговли тесно связаны с коррупцией в органах управления и уполномоченных ведомствах.

Специалисты утверждают, что наиболее организованные преступления в сфере внешнеэкономической деятельности, будь то незаконный оборот товаров

или уклонение от уплаты таможенных пошлин и налогов, совершались именно в сговоре с сотрудниками таможенных органов.

Статистика показывает, что значительный процент преступлений в сфере внешнеэкономической деятельности связан с перемещением товаров, транспортных средств, активов и других материальных ценностей через таможенную границу вопреки установленному порядку.

При этом параллельно совершаются иные экономические и должностные преступления. Например, если преступное формирование специализируется на незаконном обороте сырья, создаются несколько однодневных фирм. То есть они осуществляют свою деятельность до реализации одной контрабандной партии товаров. Контрабандные товары приобретаются различными незаконными способами, такими как мошенничество, растрата, кража или же перекупкой ранее похищенных товаров. А для перемещения вышеуказанной незаконно приобретенной партии товаров через таможенные границы, преступные формирования действуют в сговоре с уполномоченными сотрудниками таможенных служб, логистических компаний и так далее.

5) С развитием коммуникационных технологий, совершенствуются и способы совершения экономических преступлений. Они становятся более продуманными и ухищренными. Становится сложнее их выявлять. Вследствие утечки служебной информации, причиной чего может служить высокий уровень коррупции, преступные формирования мгновенно подстраиваются под периодически изменяемые законы и подзаконные акты, принятые на их основании, придумывают новые методы нарушения устанавливаемого порядка незаметно уполномоченным органам и быстро адаптируются к новой атмосфере. При этом учитываются даже отдельные специфические особенности деятельности правоохранительных органов, в частности их методы и служебные манеры. Организованные преступные формирования в целях достижения своей цели регулярно ведут анализ складывающегося положения спроса и предложения на товары на внутреннем и мировом рынках, в частности товаров, запрещенных к ввозу и вывозу. С каждым годом преступные организации расширяют сферы своего влияния на всех рынках сбыта, в частности посредством расширения ассортимента своих товаров. Важно отметить, что преступные формирования значительно развили свои умения в незаконном обороте капитала, перемещении денежных средств в оффшорные зоны, незаконном перемещении рабочей силы, мошенничестве с финансовыми с использованием продвинутых коммуникационных технологий.

Но, несмотря на это, практический анализ показывает, что правоохранительные органы, целью которых является борьба с преступлениями, связанными с внешней торговлей, не акцентируют должного

внимания на вышеперечисленных особенностях, не учитывают изменения, происходящие в преступном мире.

Резюмируя вышеизложенное, предлагается следующая структура криминалистической классификации преступлений в сфере внешнеэкономической деятельности:

– преступления, посягающие на установленный порядок перемещения товарно-материальных или иных ценностей через таможенную границу Республики Узбекистан (преступления в сфере таможенного контроля при перемещении товарно-материальных или иных ценностей через таможенную границу);

– преступления экономической направленности предикатного характера (связанные с незаконным или с нарушением установленного порядка и технологий производством, приобретением и осуществлением иных операций с товарно-материальными или иными ценностями, подлежащими перемещению через таможенную границу);

– преступления коррупционной и (или) служебной направленности, совершаемые сотрудниками таможенных и иных государственных органов, обеспечивающих организацию преступлений в сфере таможенного контроля при перемещении товарно-материальных ценностей);

– преступления, обеспечивающие сокрытие преступлений в сфере таможенного контроля при перемещении товарно-материальных ценностей [8-С.173-178].

Таким образом, нами рассмотрены нормы уголовного законодательства, а также проанализированы доктринальные источники, материалы научно-методических источников, практики расследования преступлений, связанных с нарушением таможенного законодательства, которые в совокупности помогли достичь поставленной цели - уяснения сущности и криминалистической классификации преступлений в сфере внешнеэкономической деятельности, что является необходимым условием на пути совершенствования отношений в данной сфере.

В современном мире, в условиях интеграции в мировое экономическое сообщество, борьба правоохранительных органов с нарастающим количеством преступлений в сфере внешнеэкономической деятельности является актуальнейшей проблемой в плане экономического развития Республики. В данной сложившейся ситуации, необходимы совместные усилия всех уполномоченных на то органов, при противодействии коррупции в органах власти, распространению незаконных операций по внешней торговле и совершаемым параллельно с ними другим преступлениям, которые являются главнейшей угрозой, подрывающая не только экономику страны, но и саму Национальную безопасность Республики Узбекистан.

Библиографический список:

1. Тузов Л.Л. Транснациональная экономическая преступность в государствах - членах Таможенного союза // Наука и практика. 2015. № 1 (62). С. 104 – 106.
2. Рустамбаев М.Х. Курс Уголовное право Республики Узбекистан. Общая част. Том 1: Учение о преступлении. Учебник для ВУЗов. – Т.: «ТГЮИ», 2009.
3. Жбанков В.А. Таможенные преступления: сущность и проблемы выявления // Сибирский юридический вестник. 2004. № 4;
4. Грачев О.В. Понятие преступлений, посягающих на экономическую безопасность Российской Федерации в сфере таможенной интеграции // Адвокатская практика. 2012. № 6.
5. Ачилов А.Т. Совершенствование уголовно-правового регулирования преступлений, связанных с нарушением таможенного законодательства в сфере внешнеэкономической деятельности. Автореф. дис. ... док. философии по юрид. наук. – Ташкент, 2020 й. – С. 44.
6. Dmitrienko I.V. Foreign economic activity as the object of criminal law protection / Russian investigator. – 2008. – №8.
7. Симанович А.А. Институциональные корни коррупции// Безопасность бизнеса. 2009. № 3. С. 30–31
8. Ачилов А.Т. Некоторые особенности уголовно-правовой и криминалистической классификации преступлений в сфере ВЭД // Академия на пути совершенствования системы подготовки квалифицированных кадров для органов внутренних дел. Сборник материалов международной научно-практической конференции. Академия МВД.(3-6 сентября 2019г) -С.173-178.

Интернет сайты:

<http://www.Lex.uz>.

<http://www.customs.uz>

<http://www.Norma.uz>

ҲАКИМОВ Комил Бахтиярович,

Тошкент давлат юридик университети Жиноят ҳуқуқи, криминалогия ва коррупцияга қарши курашиш кафедраси доценти, ю.ф.д.

ЖИНОЯТ ҲУҚУҚИ НАЗАРИЯСИДА ЖИНОЯТ СУБЪЕКТИ, ТУШУНЧАСИ ВА БЕЛГИЛАРИ

Аннотация: Мазкур мақолада жиноят ҳуқуқи назариясида жиноят субъекти, тушунчаси ва белгиларига доир масалалар баён этилган. Шунингдек, мақолада жиноят субъекти масаласининг тарихий ривожланиш босқичидаги назариялари ҳамда жиноят қонунчилигига мувофиқ, унинг ўзига хос жиҳатлари ҳам таҳлил этилган.

Калит сўзлари: Ақли расолик, айб, жиноят ҳуқуқи, назария, жиноят субъекти, жиноят ҳуқуқи, принциплар, жиноий, жавобгарлик, жазо.

СУБЪЕКТ, ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ В ТЕОРИИ УГОЛОВНОГО ПРАВА

Аннотация: В данной статье раскрыты предмет, понятие и признаки преступления в теории уголовного права. Также в статье анализируются теории вопроса предмета преступления на этапе исторического развития, а также его специфические аспекты в соответствии с уголовным законодательством.

Ключевые слова: интеллект, вина, уголовное право, теория, субъект преступления, уголовное право, принципы, преступник, ответственность, наказание.

THE SUBJECT, CONCEPT AND SIGNS OF A CRIME IN THE THEORY OF CRIMINAL LAW

Abstract: This article reveals the subject, concept and signs of crime in the theory of criminal law. The article also analyzes the theories of the issue of the subject of the crime at the stage of historical development, as well as its specific aspects in accordance with criminal law.

Keywords: intelligence, guilt, criminal law, theory, subject of crime, criminal law, principles, criminal, responsibility, punishment.

Бизга маълумки, Жиноят ҳуқуқи назариясида жиноят таркибий элементлари ичида жиноят субъекти марказий ўринда тутиб, жиноят содир этиш пайтида қонунда назарда тутилган муайян ёшга тўлган ақли расо жисмоний шахс жиноят субъекти сифатида эътироф этилади.

Жиноят субъектига оид дастлабки қарашлар ва у ҳақидаги концепция И. Кант, Г. Гегел, А. Фейербах, И. Фихте ва бошқа файласуфларнинг жиноий-ҳуқуқий муаммоларни ҳал этишга қаратилган асарларида учрайди[1].

Бундай қараш тарафдорлари жиноят инсон иродасига боғлиқ равишда содир этилишини[2] ва айблиликнинг ҳуқуқий оқибати жазо тайинлашда намоён бўлишини таъкидлашади[3].

Г. Гегел ўз жиноий-ҳуқуқий назариясига кўра жиноят субъекти ҳақида фикр юритар экан, жиноятчи шахс нафақат давлатнинг жазолаш объекти, балки, жинояти учун жазоланиши лозим бўлган жиноят ҳуқуқи субъекти[1], деб тушунтиради. Ўзининг “Ҳуқуқ фалсафаси” асарида шахсда ирода ва тафаккурнинг мавжудлигини ақли расолик эканлигини изоҳлайди. Бунда жиноят содир этган шахс жиноий қилмиши аҳамиятини англаш ва хоҳлаш қобилиятига эга субъект[4] сифатида майдонга чиқади.

И. Кант фалсафасига асосланган А. Фейербах ўзининг машҳур жиноят ҳуқуқи дарслигида жиноят таркиби, хусусан, жиноят субъекти, жиноий

жавобгарлик жиноят учун жазо ва иштирокчилик институтлари ишлаб чиқди. Кейинчалик унинг қарашлари А.Ф.Кистяковский, В.Д.Спасович, Н.С.Таганцев ва бошқа рус олимлари асарларида давом эттирилди[1].

Жиноят ҳуқуқининг классик мактаби вакили Н.С.Таганцев фақатгина жиноят содир этилишида айбдор бўлган жисмоний шахсгина жиноят субъекти бўлишини таъкидлаган[5].

Юқоридаги фикрларга қўшилган ҳолда гарчи, жиноий-ҳуқуқий назарияга кўра жиноят жонсиз предметлар, ҳайвонлар ёки юридик шахслар томонидан содир этилиши мумкин деб қаралсада, ҳар қандай қилмиш, хусусан, жиноят, қоида тариқасида, жисмоний шахс – инсон томонидан содир этилади, деб ҳисоблаймиз.

Жиноят субъекти масаласининг тарихий ривожланиш босқичидаги назариялари турли баҳс-мунозараларга бой эканлигини қайд этган ҳолда, миллий жиноят ҳуқуқи назарияси ва жиноят қонунчилигига мувофиқ жиноят субъекти ва унинг ўзига хос жиҳатларини кўриб чиқамиз.

Жиноят субъекти хусусида фикр юритиб, М.Х.Рустамбаев жиноят субъектини жиноят қонунчилигида назарда тутилган жиноятни содир этган ва ушбу қонунда белгиланган ёшга етган ақли расо жисмоний шахс[6] деб тушунтиради.

Бошқа бир олимлар жиноят субъекти тушунчасига бирмунча кенгроқ тушунтириш бериб, жиноят субъекти тор ва махсус маъносига кўра, жиноят қонунида белгиланган жиноятни қасддан ёки эҳтиётсизлик оқибатида содир этган ва жиноят ҳуқуқи принципларига асосан жиноий жавобгарликка тортилиши мумкин бўлган шахс[7] эканлигини таъкидлайди.

М.Усмоналиев ижтимоий хавфли қилмиш содир қилган, қонунга мувофиқ равишда жиноий жавобгарликка тортилиши мумкин бўлган шахс жиноят субъекти бўлиши тўғрисида фикр билдиради[8]. Жиноят субъекти ҳақидаги юқоридаги қарашлар бир-бирини инкор этмайди ҳамда ушбу олимлар жиноят содир этганлик учун жисмоний шахслар жавобгарлигини назарда тутади.

Ўзбекистон Республикаси ЖКнинг IV бобида жиноий жавобгарликка тортилиши лозим бўлган шахсларнинг зарурий белгилари ўрнатилган. Унга кўра, жиноят субъектининг жисмоний шахс эканлиги, жиноят содир этгунга қадар муайян ёшга тўлган (ЖК 17-моддаси)лиги ҳамда ақли расо (ЖК 18-моддаси)лиги. Ушбу белгиларнинг бирортасининг мавжуд бўлмаслиги шахсни жиноят субъекти сифатида баҳоланмаслигига олиб келади. Бундай ҳолларда жиноят таркибининг мавжудлиги ҳам инкор этилади.

Шунга кўра, жиноят субъекти жиноят қонуни билан қўриқланадиган ижтимоий муносабатни бузган ақли расо, жисмоний шахсдир. Лекин, жиноят субъекти юқорида айтиб ўтилган зарурий белгилардан ташқари у ёки бу жиноят

таркибининг зарурий белгисини ташкил этувчи факултатив белгиларга ҳам эга бўлиши мумкин. Бундай субъект “махсус субъект” деб аталиб, бу ҳақда кейинроқ тўхталамиз.

Ўзбекистон Республикаси Жиноят қонунчилигига кўра, фақат жисмоний шахс субъект сифатида эътироф этилади. Бироқ, қатор хорижий давлатларда жиноят субъекти сифатида юридик шахслар жавобгарлиги ҳам мустаҳкамланган[9].

Айрим олимлар томонидан Ўзбекистон Республикасида бозор ислохотларини чуқурлаштиришнинг бугунги шароитида жиноий-ҳуқуқий сиёсатнинг замонавий ривожланиш тенденциялари жиноят субъекти масаласига кенгроқ ёндашишни тақозо этишини, трансмиллий корпорациялар фаолият доираси тобора улкан масштабни қамраб олаётганлигини таъкидлаб, улар томонидан содир этиладиган жиноятлар учун юридик шахсларнинг жиноий жавобгарлиги масаласининг ўрнатилиши лозимлиги ҳақида қизгин мунозарали фикр юритаётганликларини, миллий қонунчилигимизда ҳам юридик шахс сифатида корхона, ташкилот ва муассасаларнинг мақомида маъмурий ва жиноий жавобгарликни белгилаш илгари сурилмоқда[10].

Ўзбекистон Республикаси жиноят қонунчилигига кўра жиноят субъекти жисмоний шахс бўлиши Жиноят кодекси моддалари мазмунидан ҳам англашилади. Жумладан, ЖКнинг 12-моддасида белгиланган Ўзбекистон ҳудудидан ташқарида жиноят содир этган шахсларга нисбатан амал қилиши тўғрисидаги нормада Ўзбекистон Республикаси фуқаролари, шунингдек, Ўзбекистонда доимий яшовчи фуқаролиги бўлмаган шахслар, башарти, бошқа давлат ҳудудида содир этган жиноят учун ўша давлат судининг ҳукми билан жазоланган бўлмасалар, Ўзбекистон Республикасининг Жиноят Кодекси билан жавобгарликка тортилишлари лозимлиги мустаҳкамланган. Шунингдек, чет эл фуқаролари, шунингдек, Ўзбекистон ҳудудида доимий яшамайдиган фуқаролиги бўлмаган шахслар Ўзбекистон ҳудудидан ташқарида содир этган жиноятлари учун фақат халқаро шартномалар ёки битимларда назарда тутилган ҳоллардагина ушбу Кодекс бўйича жавобгарликка тортиладилар.

Маълумки, жиноят субъекти белгилари содир этилган қилмишни квалификация қилишга таъсир этади. Жиноят субъекти учун муайян ёш чегаралари шахснинг ижтимоий-психологик шаклланиши эътиборга олинган ҳолда Жиноят кодексининг 17-моддасида мустаҳкамланган.

Унга кўра:

Жиноят содир этгунга қадар ўн олти ёшга тўлган, ақли расо жисмоний шахслар жавобгарликка тортиладилар.

Жиноят содир этгунга қадар ўн тўрт ёшга тўлган шахслар ушбу Кодекс 97, 98, 104-106, 118, 119-моддалари, 126¹-моддасининг тўртинчи –саккизинчи қисмларида, 137, 164-166, 169-моддалари, 173-моддасининг

иккинчи ва учинчи қисмлари, 220, 222, 247, 252, 263, 267, 271-моддалари, 277-моддасининг иккинчи ва учинчи қисмларида назарда тутилган жиноятлар учун жавобгарликка тортиладилар.

Жиноят кодекснинг 122, 123, 125¹-моддаларида, 126¹-моддасининг биринчи ва иккинчи қисмларида, 127, 127¹, 128¹, 144, 146, 193-195, 205-210, 225, 226, 230-232, 234, 235, 279-302-моддаларида назарда тутилган жиноятлар учун жиноят содир этгунга қадар ўн саккиз ёшга тўлган шахслар жавобгарликка тортиладилар.

Ўн саккиз ёшга тўлгунга қадар жиноят содир этган шахслар умумий қоидаларга мувофиқ ва жиноят қонунининг Умумий қисми олтинчи бўлимида назарда тутилган хусусиятлар ҳисобга олинган ҳолда жавобгарликка тортиладилар [11]. Бироқ, 1959 йилги Ўзбекистон ССРнинг Жиноят кодексига жиноят субъекти учун 18 ёш чегараси белгиланмаган эди[12].

Жиноят содир этган шахснинг ёши унга тегишли паспорт, ҳарбий ёки туғилганлик ҳақидаги гувоҳномадаги маълумотлар билан аниқланади. Шахс туғилган кунининг эртаси соат 00:00 дан бошлаб тегишли жинойий жавобгарлик ёшига етганлиги белгиланади.

Бундай ҳужжатлар мавжуд бўлмаган ёки жиноят субъекти ёшини аниқлашнинг бошқа далиллари топилмаган ҳолларда суд-тиббиёт экспертизаси ҳулосаси асосида аниқланади. Жиноят содир этган шахснинг ёши борасида етарли маълумот мавжуд бўлмаса, Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг “Вояга етмаганларнинг жиноятлари ҳақидаги ишлар бўйича суд амалиёти тўғрисида”ги қарорининг 5-бандида келтирилган қоида қўлланилади. Унга мувофиқ судланувчининг ёши суд-тиббиёт экспертизаси томонидан аниқланаётганда, унинг туғилган куни деб, экспертлар аниқлаган йилнинг охири куни ҳисобланади. Ёш энг кам ва энг кўп йиллар миқдори билан аниқланганда, суд экспертлар томонидан белгиланган энг кам ёшдан келиб чиқиши лозим[13].

Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодексига жиноят субъектлари учун жинойий жавобгарликка тортиш минимал ёшининг 4 та тури ўрнатилган. Айрим олимлар мазкур тўртта тур қуйидаги асосларга кўра таснифланганлигини айтиб ўтади: анъанавий (хамма даврларда бир хил бўлган жиноятлар қонун чиқарувчига уларнинг ижтимоий хавфлилигини кўпчилик болалиқдан бошлаб, деярли бир вақтда жиноят эканлигини англайди, деб ҳисоблаш имконини беради); қилмишнинг нисбатан юқори ижтимоий хавфлилиқ даражаси; вояга етмаганлар орасида қилмишнинг кенг тарқалганлиги; ўсмирларнинг тарбиявий бузуқ ҳаракатларига ижтимоий чидаш чоралари; айбнинг қасд шакли[7].

Жиноят ҳуқуқида “жिनоят субъекти” тушунчасини англатувчи “жिनоят субъекти”, “жинойий жавобгарлик субъекти”, “ижтимоий хавфли қилмиш содир

этган шахс” сингари терминлар мавжуд. Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодекси моддаларида “жиноят субъекти” тушунчаси “жиноят содир этган шахс”, “айбдор”, “маҳкум”, “жиноят содир этишда айбдор бўлган шахс” тарзида ифодаланади.

Ақли расолик жиноят субъектининг зарурий белгиси саналади. Жиноят содир этиш пайтида ўз ҳаракатлари (ҳаракатсизлиги)нинг ижтимоий хавфлилиги характерини англаган ва ўз ҳаракатларини бошқарган шахс жиноий жавобгарликка тортилади. Жиноят ҳуқуқида бу “ақли расолик” тушунчаси билан ифодаланади.

Ақли расолик ижтимоий хавфли қилмиш содир этган шахснинг ёши билан чамбарчас боғлиқ. Ёшга доир ривожланганлик даражаси ўз ҳаракатларини бошқаришига имконият берган-бермаганлиги ҳам аҳамиятга эга[14].

Жиноий жавобгарлик ёши жиноят содир этган шахс тўлган ёш миқдоригина эмас, балки унинг ўз хатти-ҳаракатларини бошқара олиш қобилияти ҳамдир. Шунга биноан, шахснинг ўз ёшига нисбатан номутаносиб тарзда психофизик ривожланишдан ортда қолиши “инфантилизм” деб номланади. Психиатрияда инфантилизмнинг конституционал, органик, эндокрин, ижтимоий-маданий турлари фарқланади. Инфантилизмнинг ижтимоий-маданий туридан бошқа барчаси руҳий патология сифатида қаралади ҳамда шахснинг ёшидан қатъи назар уни ақли норасо деб топилишига олиб келади. Ижтимоий-маданий инфантилизм эса психик бузилишлар билан боғлиқ бўлмай, педагогик назоратсизлик ёки оилавий салбий муҳит таъсирида шаклланади. Шу боис, инфантилизмнинг бу тури жиноий жавобгарликни истисно этмайди[15].

Адабиётларда жиноят содир этган шахсга нисбатан “жиноят субъекти” ҳамда “жиноятчи шахси” терминлари қўлланилади.

Ақли расо шахснинг иродавий ва тафаккурий ҳаракатларининг қуйидаги босқичлари фарқланади: ғайриҳуқуқий майлнинг вужудга келиши, жиноий мақсаднинг англаниши ва уни амалга оширишга интилиш; жиноий мақсадга эришишнинг бир қанча имкониятлари мавжудлигининг англаниши; мотивлар кураши; мавжуд имкониятлардан бирининг танланиши; қабул қилинган қарорнинг амалга оширилиши[16].

Илмий адабиётларда айрим олимлар “ақли расолик” айб ва жиноий жавобгарлик учун дастлабки шарт-шароит яратиб беришини таъкидласалар, айримлари “ақли расолик” ва “айблилик” тушунчалари айтиб бир тушунча эканлигини уқтирадилар[17]. Бироқ, бу икки фикрга ҳам қўшилиш қийин. Бизнингча, ақли расолик бу потенциал шахснинг табиий руҳий-физиологик ҳолати. Унинг “айб ва жиноий жавобгарлик учун дастлабки шарт-шароит яратиб бериши” мантиқан нотўғри. Шунингдек, “ақли расолик” ва “айблилик”

тушунчалари ҳам айна бир тушунча эмас, балки ўзаро бир-бирини инкор этади. Назаримизда, ақли расолик фақат жиноят таркиби мавжуд ҳоллардагина айб билан алоқадор ҳисобланади. Акс ҳолда, ақли расолик шахс ривожланишининг ижобий кўрсаткичи саналади. “Айб” ва “ақли расолик” тушунчаларининг ҳар иккиси бир шахсда мавжуд бўлганда шахсни муайян жиноят содир этганлик учун жинойий жавобгарликка тортишнинг зарурий шарти сифатидагина жинойий-ҳуқуқий аҳамиятга эга.

Юқорида баён этилганлардан шундай хулоса қилиш мумкинки, Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексига асосан фақатгина жисмоний шахс жиноят субъекти деб топилади. Қайд этиш керакки, бир қанча хорижий мамлакатлар жиноят қонунчилигида нафақат жисмоний шахсларни, балки юридик шахсларни ҳам жинойий жавобгарликка тортиш назарда тутилади. Бугунги кунда МДХга аъзо мамлакатлар орасида ҳам жиноят субъекти сифатида юридик шахсларнинг жинойий жавобгарлиги институти мустаҳкамланиши таклифи илгари сурилмоқда.

Хулоса қиладиган бўлсак, бизнингча, жиноят субъекти сифатида юридик шахс жинойий жавобгарлигининг белгиланиши жиноят ҳуқуқи назариясига зид. Негаки, юридик шахснинг ўзи жисмоний шахслардан ташкил топиши, унинг фаолияти бевосита жисмоний шахслар томонидан амалга оширилишини инобатга олган ҳолда айтиш мумкинки, юридик шахс фаолиятида жиноят аломатлари мавжуд бўлганда бундай ижтимоий хавфли қилмишлар тўла ёки қисман муайян жисмоний шахс томонидан ёхуд жавобгарликка тортилиши мумкин бўлмаган шахслар ёки бошқа воситалардан фойдаланиб содир этилган бўлади. Жиноят қонунининг айб учун жавобгарлик ҳамда жавобгарликнинг муқаррарлиги принципларига кўра эса шахс қонунда белгиланган тартибда айби исботланган ижтимоий хавфли қилмишлари учунгина жавобгар бўлиши, шунингдек, қилмишида жиноят таркибининг мавжудлиги аниқланган ҳар бир шахс жавобгарликка тортилиши шарт. Жиноят қонунининг ушбу принципларига биноан, жиноят субъекти сифатида юридик шахслар эмас, балки, қилмишида жиноят таркибининг мавжудлиги аниқланган жисмоний шахснинг жинойий жавобгарлиги инобатга олинishi лозим. Бу эса юридик шахсларнинг жинойий жавобгарлигини инкор этади. Шунга кўра аксарият олимлар юридик шахсларнинг жинойий жавобгарлиги белгиланиши мақсадга мувофиқ эмас, деб ҳисоблашади.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Павлов В.Г. Субъект преступления в уголовном праве (историко-правовое исследование). – М., 2009. – С. 6.

2. Пионтковский А.А. Уголовно-правовые воззрения Канта, А. Фейербаха и И. Фихте. – М., 2003. – С. 64.
3. Кант И. Сочинения в шести томах. – Т. 4. – Ч. 2. – М., 1965. – С. 120, 132, 137.
4. Гегел Г. Ҳуқуқ фалсафаси. – М., 2007. Б.89-165.
5. Таганцев Н.С. Русское уголовное право. Общая част. – Т. 1. – М., 2004. – С. 144–145.
6. Рустамбаев М.Х. Ўзбекистон Республикаси жиноят ҳуқуқи курси. II том. Умумий қисм. Жиноят тўғрисида таълимот. ОТМ учун дарслик. – Т.: “ILM ZIYO”, 2010. 214-б.
7. Jinoyat huquqi.Umumiy qism: Darslik/A.S.Yakubov, R.Kabulov va boshq. – Т.:О‘zbekiston Respublikasi IV Akademiyasi, 2009. 131-б.
8. Усмоналиев М. Жиноят ҳуқуқи. Умумий қисм. Олий ўқув юртлари учун дарслик.—Т., “Янги аср авлоди”, 2010, 234-б.
9. Никифоров А.С. Юридическое лицо как субъект преступления и уголовной ответственности. М.: ЮрИнфоР, 2002; Келина С.Г. Ответственность юридических лиц в проекте нового УК РФ // Уголовное право: новые идеи. М., 2004. С. 50, 60; Ситковский И.В. Уголовная ответственность юридических лиц. Автореф. дисс.... канд. юрид. наук. М., 2003, и др.
10. Хаттобов Н. Юридик шахслар: уларнинг жавобгарлигига оид айрим мулоҳазалар//№02(122)/2016, Ҳуқуқ ва бурч. Б.61.
11. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2004 й., 37-сон, 408-модда; 2015 й., 23-сон, 301-модда, 32-сон, 425-модда, 33-сон, 439-модда, 52-сон, 645-модда
12. Ўзбекистон ССРнинг Жиноят кодекси. Т.: Ўзбекистон, 1971. 10-б.
13. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг “Вояга етмаганларнинг жиноятлари ҳақидаги ишлар бўйича суд амалиёти тўғрисида”ги қарори.
14. Уголовное право. Общая част: Учебник. Издание второе переработанное и дополненное / Под ред. д.ю.н., проф. Л.В. Иногамовой-Хегай, д.ю.н., проф. А.И. Рарога, д.ю.н., проф. А.И. Чучаева. — М.: Юридическая фирма «КОНТРАКТ»: ИНФРА-М, 2008. С.202.
15. Судебная психиатрия / Под ред. Т.В. Морозова. М., 2006. С. 331.
16. Бородин С.В., Полубинская С.В. Уголовное право и психиатрия: некоторые области и проблемы взаимодействия // Уголовное право: новые идеи. М., 2004. С. 84.
17. Протченко Б.А. К понятию невменяемости // Юстиция. 2004. № 17. С.

ФАЙЗУЛЛАЕВА Т.Х.

ҚДУ Жиноий-ҳуқуқий ва фуқаролик-ҳуқуқий фанлар кафедраси доценти

ЖАЗО БИЛАН БИРГА ТАЙИНЛАНДИГАН МАЖБУРЛОВ ЧОРАЛАРИНИ ПЕДОФИЛЛАРГА НИСБАТАН ҚЎЛЛАШ

Аннотация: Мазкур мақолада педофилларга нисбатан асосий жазо билан бирга тайинланадиган мажбурлов чоралари тўғрисида фикр юритилган.

Калит сўзлар: мажбурлов чоралар, педофил, жиноят қонунчилиги, хавфсизлик чоралари.

ПРИМЕНЕНИЕ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ МЕР МЕДИЦИНСКОГО ХАРАКТЕРА, НАЗНАЧАЕМЫХ НАРЯДУ С ОСНОВНЫМ НАКАЗАНИЕМ В ОТНОШЕНИИ ПЕДОФИЛОВ

Аннотация: В данной статье рассматриваются меры принуждения, которые могут применяться наряду с основным наказанием к педофилам.

Ключевые слова: меры принуждения, педофил, уголовное право, меры безопасности.

APPLICATION OF COMPULSORY MEASURES OF A MEDICAL NATURE PRESCRIBED ALONG WITH THE MAIN PUNISHMENT AGAINST PEDOPHILES

Abstract: This state is considering coercive measures that can be applied, along with the main punishment, to pedophiles.

Key words: coercive measures, pedophile, criminal law, security measures.

Ҳозирги кунда мамлакатимизда болаларга нисбатан жинсий зўравонлик ҳолатлари сезиларли даражада кўпаймоқда ва бундай жиноятчиларга нисбатан кескин чоралар ва қаттиқроқ жазо чоралари кўрилиши долзарб масалалардан бири бўлиб, баҳс музокораларга сабаб бўлмоқда.

Амалдаги Жиноят қонунчилигига кўра бундай шахсларга нисбатан қўйидаги жазо чоралари кўрсатилган. ЖК 129-моддаси 16 ёшга тўлмаган шахсга нисбатан уятсиз-бузук ҳаракатлар қилиш: Шахснинг 16 ёшга тўлмагани айбдорга аён бўлган ҳолда, унга нисбатан зўрлик ишлатмай уятсиз – бузук ҳаракатлар содир этиш – 360 соатгача мажбурий жамоат ишлари ёки 1 йилдан 2 йилгача ахлоқ тузатиш ишлари ёхуд 1 йилдан 2 йилгача озодликни чеклаш ёки 1 йилдан 2 йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади.

Ўша ҳаракатлар зўрлик ишлатиб ёки қўрқитиб содир этилган бўлса, 2 йилгача ахлоқ тузатиш ишлари ёки 2 йилдан 5 йилгача озодликни чеклаш ёхуд 2 йилдан 5 йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади.

Шунингдек, ЖК 118-моддаси Номусга тегиш: Шахснинг 18 ёшга тўлмаганлиги айбдорга аён бўлган ҳолда (яқин қариндошига нисбатан) ўта

хавфли рецидивист томонидан содир этилган бўлса, 10 йилдан 15 йилгача озодликдан маҳрум қилиш билан жазоланади.

Ушбу жиноят тури бўйича Дунё тажрибасида яъни, педофилияга жазо тайинланиши масаласига эътибор берсак, масалан, Қозоғистонда 2016 йилда имзоланган «Болалар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида»ги қонунга кўра, кўшни давлатда педофилларга нисбатан кимёвий кастрация шаклида кескин жазо чораси қўллашга рухсат берилган. Бу жиноятни содир этганлар эса Қозоғистон Жиноят кодексининг 50-моддасига биноан умрбод озодликдан маҳрум қилиниши белгиланган.

Украинада бундай жиноят учун 7 йилдан 15 йилгача (амнистиясиз) қамоқ жазоси берилади. Педофилларнинг очик реестри юритилади ва мажбурий кимёвий кастрация қилинади. Вояга етмаганларга нисбатан жинсий зўравонлик қилганлар устидан умрбод маъмурий назорат ўрнатилган.

Полшада ҳам педофилларнинг очик реестри бор. Улар мунтазам кузатувда бўлади. Уларнинг рўйхати расмлари билан ички ишлар органлари, мактаблар, боғчалар, оромгоҳлар – умуман, болалар билан ишлайдиган ҳар бир ташкилотда мавжуд. Бу юртда ҳам шундай жиноятни содир этганлар кастрация ва 15 йилдан 20 йилгача қамоққа маҳкум қилинади.

Америкада педофилларга кимёвий ва мажбурий кастрация қилинади. Вояга етмаганларга нисбатан жинсий зўравонлик учун қамоқ жазосини ўтаб чиққан шахслар суратлари ва маълумотлари интернетдаги миллий маълумотлар базасида очик эълон қилинади. Уларга болалар билан ишлайдиган ташкилотлар, ҳудудлар яқинига бориш таъқиқланади. Махсус почта рўйхати орқали барча ота-оналарга бундайларнинг яшаш манзили тақдим этилади.

Россияда педофиллар ҳатто умрбод қамоқ жазосига ҳукм қилиниши мумкин. Болаларга нисбатан жинсий зўравонлик содир этилганда 4 йилдан 20 йилгача қамоқ ва мажбурий кастрация жорий этилган. 2018 йилдан бошлаб эса бу жиноят учун умрбод қамоқ жазоси қўлланилиш қонунга киритилади.

Германияда болаларга нисбатан жинсий зўравонлик ўлим билан якун топганда қотилга умрбод қамоқ жазоси берилади. Жиноят турига қараб 6 ойдан 10 йилгача озодликдан маҳрум қилиш мумкин. Германияда бундай одамлар руҳий хаста ҳисобланади ва уларга мажбурий даво чоралари қўлланилади. Шу билан бирга, ихтиёрий жарроҳлик кастрацияси қилинади.

Юқорида кўриб чиқилган давлатлар тажрибасида кўриш мумкинки, кўплаб ривожланган мамлакатлар қонунларида болаларга нисбатан жинсий зўравонликни аёвсиз жазолаш йўлга қўйилган.

Германия жиноят қонунчилигига кўра болаларга нисбатан жинсий зўравонлик қилганлар руҳий хаста ҳисобланиши белгиланган. Мамлакатимизда Жиноят Кодекси 96-моддасига кўра алкоголизм, гиёҳвандлик, заҳарвандлик ёки ақли расоликни истисно этмайдиган ҳолатда руҳий ҳолати бузилган шахслар жиноят содир этганда жиноий жазо билан бирга тиббий йўсиндаги мажбурлов чоралари қўлланилади. Болаларга нисбатан жинсий жиноятларни содир этган педофилларни ҳам руҳий ҳолати бузилган шахслар қаторига киритиб, жиноий жазо билан бирга мажбурлов чораси кимёвий кастрацияни қўллаш масаласини кўриб чиқиш керак.

Шунингдек, аксарият хорижий давлатларнинг жиноят ҳуқуқида тиббий йўсиндаги мажбурлов чораларига одатда “хавфсизлик чоралари” сифатида қаралади. Жазодан фарқли ўлароқ, хавфсизлик чоралари қўрқитиш ёки рағбатлантириш мақсадларини назарда тутмайди, аксинча, ижтимоий хавфли қилмиш содир этган ёки содир этиши мумкин бўлган шахснинг “хавфли ҳолатини” бартараф қилишга хизмат қилади. Хавфсизлик чоралари нафақат тиббий чораларни, балки жиноят содир этганларга нисбатан қўлланиладиган санкцияларни ҳам ўз ичига олади. Ўзбекистон Республикаси жиноят қонунида тиббий йўсиндаги мажбурлов чоралари алоҳида институт ҳисобланиб, бошқа жиноят-ҳуқуқий чоралардан ўз мақсадига кўра фарқ қилади. Масалан, Францияда тиббий йўсиндаги мажбурлов чоралари хавфсизлик чоралари сифатида олиб қаралади. Бундай чоралар руҳий касаллиги туфайли ақли норасо, деб топилган шахсларга, ва «хавфли» алкоголизм, гиёҳвандлик ва заҳарвандликка чалинган шахсларга нисбатан қўлланилади.

АҚШда “хавфсизлик чоралари”ни қўллаш содир этилган жиноятнинг ижтимоий хавфлилик даражасига эмас, балки жиноятни содир этган шахснинг руҳий ҳолати билан боғлиқ бўлади. Шунингдек, АҚШда жинсий жиноятлар содир этишга мойил бўлган шахсларга нисбатан ҳам тиббий йўсиндаги мажбурлов чоралари қўлланилади. Қонунда ушбу шахслар «жинсий жиноятчи-психопатлар» ёки «сексуал нуқтаи назардан хавфли» деб қаралади. Жинсий майли бузилган шахс деганда жинсий жиноятлар содир этишга мойил бўлган руҳий ҳолати бузилганлар тушунилади. АҚШда бундай шахсларни даволаш учун тиббий йўсиндаги мажбурлов чоралари медикаментли даволаш, психотерапия, гипноз ва бошқа усуллар орқали амалга оширилади. АҚШ суд амалиётида кўпинча руҳий ҳолати бузилган, жинсий зўравонликка мойил (сексуал психопат) шахслар превентив (превенция – (лат. прaventio) – олдини олиш) равишда жамиятдан ажратиб қўйилади. Шунинг билан бирга АҚШ қонунида сексуал психопат шахсларни кастрация қилиш (ахталаш) каби

хавфсизлик чораси ҳам назарда тутилган. Бундай усул ушбу турдаги жиноятлар рецидивининг олдини олишда энг фойдали, деб ҳисобланади. Ҳозирда АҚШ амалиётида жарроҳлик ва кимёвий кастрация қўлланилмоқда. Кастрация жарроҳлик операцияси йўли билан (масалан, Техас штатида) тюрма қамоғи ўрнига қўлланилиши мумкин. Ушбу чора жинсий жиноят содир этган шахснинг илтимоси ёки унинг розилиги билан амалга оширилади.

Хулоса қилиб айтадиган бўлсак, болаларга нисбатан жинсий зўравонликка мойил шахсларни, яъни педофилларни жинсий жазо билан бирга кимёвий кастрация мажбурлов чорасини қўллаш орқали бундай жиноятларнинг ўсиб кетишининг олди олиниши мумкин. Қонунга кимёвий кастрациянинг киритилиши – бу ушбу чоранинг ҳаммага қўлланилишини англамайди, яъни, айби аниқ далиллар билан исботланган ва психологик ташхис қўйилган ашаддийларига қўлланилиши мумкин.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Гатауллин В., Шагаева Р. Принудительные меры медицинского характера, в уголовном законодательстве зарубежных стран // Законность, 2004. – № 10. – С. 58-60.
2. Новый Уголовный кодекс Франции. – М., 1993. – С. 41.
3. Словарь иностранных слов. – М.: Русский язык, 1989. – С. 406
4. Малиновский А.А. Сравнительное прооведение в сфере уголовного права. – М., 2003. – С. 283.

MAXMUDOV Dilmurod Rozmetovich,

Maxsus-huquqiy fanlar va harbiy diplomatiya kafedra professori, yu.f.b.f.d.(PhD), dotsent;

MAXSADOV Maxsatullo Ismatovich,

Maxsus-huquqiy fanlar va harbiy diplomatiya kafedra dotsenti, yu.f.b.f.d.(PhD), dotsent

GIYOHVANDLIK VOSITALARIGA QARSHI KURASHISH STRATEGIYASINI BELGILASHNING IJTIMOIIY-HUQUQIY ZARURATI

Annotatsiya: Ushbu maqolada mamlakatimiz hududida giyohvandlik vositalari va psixotrop moddalar hamda kuchli ta'sir qiluvchi dorilarning qonunga xilof ravishda aylanishiga qarshi kurashish strategiyasini ishlab chiqish bilan bog'liq normativ-huquqiy hujjatni ishlab chiqishga oid taklif va tavsiyalar ilgari surilgan, shuningdek, ushbu strategiyani qabul qilish orqali o'z yechimini kutayotgan masalalarga ham to'xtalib o'tilgan.

Kalit soʻzlar: giyohvandlik, tahdidlar, narkograffiti, prekursorlar, psixotrop, statistik, narkotik, metodika, laboratoriya, kimyoviy, strategiya, Xromotomass-spektr.

СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВАЯ НЕОБХОДИМОСТЬ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ БОРЬБЫ С НАРКОМАНИЕЙ

Аннотация: В данной статье выдвинуты предложения и рекомендации по разработке нормативного правового акта, связанного с разработкой стратегии противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, а также сильнодействующих наркотических средств на территории нашей страны, а также затронуты вопросы, ожидающие своего решения путем принятия данной стратегии.

Ключевые слова: наркотики, угрозы, наркография, прекурсоры, психотропные, статистические, наркотики, методология, лаборатория, химия, стратегия, хромомассовый спектр.

SOCIO-LEGAL NEED FOR DETERMINING A STRATEGY TO COMBAT DRUG ADDICTION

Abstract: This article puts forward proposals and recommendations for the development of a regulatory legal act related to the development of a strategy to combat illicit trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances, as well as hard drugs in our country, and also touches on issues awaiting resolution through the adoption of this strategy .

Key words: drugs, threats, narcography, precursors, Psychotropic, statistical, drugs, methodology, laboratory, chemistry, strategy, Chromotomass spectrum.

“Demokratik huquqiy davlat va erkin fuqarolik jamiyati qurishni maqsad qilib qoʻygan har qanday davlatning demokratlashuviga xos xususiyatini koʻrsatuvchi shartlardan biri – insonning huquq va erkinliklarini qonunlarda toʻliq oʻrnatilishi hamda ularni taʼminlash uchun shart-sharoitlarning yaratilishi bilan belgilanadi”[1].

Hozirgi kunda jamiyat rivojiga toʻsquinlik qiluvchi omillardan biri bu – giyohvandlik vositalari hisoblanadi, giyohvandlik vositalari, ularning analoglari, psixotrop va kuchli taʼsir qiluvchi moddalar hamda prekursorlarning qonunga xilof ravishda aylanishiga qarshi kurashish muammosi bir davlat chegarasidan chiqib, jahon hamjamiyatiga jiddiy tahdidlarni keltirib chiqarmoqda.

Mazkur tahdidlarga qarshi kurashish yoʻnalishida olib borilayotgan choralarga qaramasdan, mamlakatimizda giyohvandlik vositalari, ularning analoglari, psixotrop va kuchli taʼsir qiluvchi moddalar hamda prekursorlarning qonunga xilof ravishda aylanishining kengayib borayotganligi, psixotrop va kuchli taʼsir qiluvchi moddalarni notibbiy isteʼmol qilinishining oʻsayotganligi kuzatilmoqda.

Jumladan, 2022-yilda giyohvandlik vositalari, psixotrop moddalar va kuchli ta'sir qiluvchi dori vositalarining noqonuniy muomalasi bilan bog'liq 8280 ta jinoyat aniqlangan.

Olingan giyohvandlik vositalarning 866 kg 253 gr kontrabanda yo'li bilan kirib kelayotgan, 19 kg 687 gr o'z xohishi bilan topshirilgan va 31 kg 580 gr egasiz bo'lgan. Shuningdek, 10486 m.kv maydonda noqonuniy yetishtirilgan giyohvandlik o'simliklari yo'q qilingan[2] Shuni alohida ta'kidlash joizki, O'zbekistonda giyohvandlik vositalari bilan bog'liq vaziyat doimo davlat va jamiyatning alohida e'tiborida bo'lib keladi. Hozirgi vaqtda davlat va jamoat tuzilmalari tomonidan giyohvandlik tahdidiga qarshi kurashishning yagona tizimini yaratish bo'yicha bir qator tashkiliy-huquqiy[3], profilaktik va iqtisodiy chora-tadbirlar amalga oshirilmoqda.

Shu bilan birga aholining axloqiy-ruhiy salomatligini saqlash, jamiyatda inson salomatligi va ruhiyatiga kuchli ta'sir qiluvchi moddalar tarqalishini, ularning ta'sirida jinoyatlar sodir etilishini oldini olish maqsadida, O'zbekiston Respublikasida giyohvandlik vositalari, ularning analoglari, psixotrop va kuchli ta'sir qiluvchi moddalar hamda prekursorlarning qonunga xilof muomalasiga qarshi kurashish bo'yicha ustuvor yo'nalishlarni belgilab olishni talab etadi.

Giyohvandlik vositalarining qonunga xilof ravishda muomala qilinishiga qarshi kurashishning asosiy yo'nalishlaridan biri huquqiy asoslarni mustahkamlashdir. Jumladan:

giyohvandlik vositalari, ularning analoglari, psixotrop va kuchli ta'sir qiluvchi moddalar hamda prekursorlarning qonunga xilof muomalasiga qarshi kurashishning sifat jihatidan yangi tizimini joriy etish bo'yicha huquqiy, uslubiy, ilmiy, tashkiliy choralarni ishlab chiqish va samarali amalga oshirishdan iborat "2023 – 2027-yillarda O'zbekiston Respublikasida giyohvandlik vositalari, psixotrop va kuchli ta'sir qiluvchi moddalar hamda prekursorlarning qonunga xilof muomalasiga qarshi kurashish strategiyasi"ni ishlab chiqish maqsadga muvofiq;

Strategiyaning asosiy vazifalariga quyidagilar kiradi:

aholi salomatligi va axloqiy-ruhiy muhofaza qilish tizimi samaradorligini oshirish;

giyohvandlik vositalari, ularning analoglari, psixotrop va kuchli ta'sir qiluvchi moddalar hamda prekursorlarning qonunga xilof muomalasiga qarshi kurashish sohasidagi munosabatlarni tartibga soluvchi normativ-huquqiy hujjatlarini takomillashtirish;

giyohvandlik vositalari, ularning analoglari, psixotrop va kuchli ta'sir qiluvchi moddalar hamda prekursorlarning qonunga xilof muomalasiga qarshi kurashish faoliyatiga zamonaviy shakl va ish usullarini hamda eng so'ngi maxsus texnika vositalarini tizimli joriy etish;

giyohvandlik vositalari, ularning analoglari, psixotrop va kuchli ta'sir qiluvchi moddalar hamda prekursorlarning qonunga xilof muomalasiga qarshi kurashish faoliyatini raqamlashtirish;

aholi o'rtasida giyohvandlik vositalari, ularning analoglari, psixotrop va kuchli ta'sir qiluvchi moddalar hamda prekursorlarning qonunga xilof muomalasiga qarshi kurashishni targ'ib qiluvchi videoyozuv va fotosuratlar iborat materiallar tayyorlash;

internet jahon axborot tarmog'i, ommaviy axborot vositalarida, shu jumladan jamoat joylarida sog'lom turmush tarzini faol targ'ib qilishni kuchaytirish.

Shuningdek giyohvandlik vositalari, ularning analoglari, psixotrop va kuchli ta'sir qiluvchi moddalar hamda prekursorlarning qonunga xilof muomalasiga qarshi kurashishning huquqiy asoslarini rivojlantirishga qaratilgan quyidagi ishlarni amalga oshirish zarur:

giyohvandlik vositalari, ularning analoglari, psixotrop va kuchli ta'sir qiluvchi moddalar hamda prekursorlar to'g'risidagi qonunchilik normalarini tubdan takomillashtirish maqsadida, O'zbekiston Respublikasining "Giyohvandlik vositalari, ularning analoglari, psixotrop va kuchli ta'sir qiluvchi moddalar hamda prekursorlar to'g'risida"gi yangi qonuni loyihasini ishlab chiqish:

jamoat xavfsizligi sohasidagi qonunchilik normalarini kodekslashtirishda narkologik profilaktikasini jamoat xavfsizligi sohasining mustaqil faoliyat yo'nalishi sifatida belgilagan holda, O'zbekiston Respublikasining "Narkologik kasalliklar profilaktikasi va ularni davolash to'g'risida"gi Qonuni hamda narkologik yordam to'g'risidagi boshqa qonunchilik hujjatlarini tizimlashtirish;

giyohvandlik vositalari, ularning analoglari, psixotrop va kuchli ta'sir qiluvchi moddalar hamda prekursorlarning ro'yxatlarini Ichki ishlar va Sog'liqni saqlash vazirliklari, Milliy gvardiya, Davlat xavfsizlik xizmati, O'zbekiston Respublikasi Iqtisodiyot va Moliya vazirligi huzuridagi Bojxona qo'mitasining takliflari asosida O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi huzuridagi Narkotik moddalarni nazorat qilish milliy axborot-tahlil markazi tomonidan tizimli ravishda tasdiqlash hamda kuch va vositalarni birlashtirishni nazarda tutuvchi O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining qarorini ishlab chiqish;

javobgarlikdan va jazodan ozod qilish institutlarini qo'llash imkoniyatini cheklash orqali giyohvandlik vositalari, ularning analoglari, psixotrop va kuchli ta'sir qiluvchi moddalar hamda prekursorlarning qonunga xilof muomalasi uchun javobgarlik choralari kuchaytirish hamda javobgarlikning mulkka qaratilishi bilan bog'liq jazo choralari kiritish.

Shu bilan bir qatorda giyohvandlik vositalari, ularning analoglari, psixotrop va kuchli ta'sir qiluvchi moddalar hamda prekursorlarning qonunga xilof muomalasiga qarshi kurashishning uslubiy asoslarini rivojlantirish:

ta'lim tashkilotlari o'quv rejalariga "Giyohvandlik vositalari, ularning analoglari, psixotrop va kuchli ta'sir qiluvchi moddalar hamda prekursorlarning qonunga xilof muomalasiga qarshi kurashish asoslari" fanini kiritish;

narkologik kasallikka chalingan shaxslarning ijtimoiy-psixologik holatini mutaxassis psixolog tomonidan baholash va ijtimoiy-psixologik portretini hududlar kesimida tuzish va monitoring qilishni yo'lga qo'yish;

monitoring natijalari asosida ichki ishlar organlariga qo'shimcha shtat birliklarini ajratib, Tezkor-qidiruv departamenti va uning hududiy bo'linmalari tuzilmasida giyohvandlik vositalari, ularning analoglari, psixotrop va kuchli ta'sir qiluvchi moddalar hamda prekursorlarning qonunga xilof muomalasiga qarshi kurashish bo'linmalari faoliyatini yo'lga qo'yish;

yoshlarning, ayniqsa voyaga etmaganlarning sog'lig'iga zararli ta'sir ko'rsatuvchi kompyuter o'yinlarini aniqlash, ularning ro'yxatini shakllantirish va ta'qiqlash, shuningdek, bunday o'yinlarni o'ynash holatlariga barham berish bo'yicha ta'sirchan nazorat mexanizmlarini belgilash;

kannabis o'simligini sanoat maqsadida yetishtirish bilan shug'ullanadigan agroklastarlarda xavfsizlikni ta'minlash mexanizmlarini takomillashtirish;

tezkor-qidiruv tadbirlarini o'tkazishda giyohvandlik vositalari, psixotrop moddalarni ekspress aniqlash jarayonida texnik vositalardan foydalanish joriy etish, shu jumladan huquqni muhofaza qiluvchi organlarning tezkor-qidiruv bo'linmalarini ushbu yo'nalishdagi zamonaviy texnik vositalar hamda maxsus ta'minotini ish natijasiga qarab tizimli oshirib borishni ta'minlash;

jamoat xavfsizligini ta'minlash va jinoyatchilikka qarshi kurashish sohasidagi ilmiy tashkilotlarning 2023–2027-yillarga mo'ljallangan giyohvandlik vositalari, ularning analoglari, psixotrop va kuchli ta'sir qiluvchi moddalar hamda prekursorlarning qonunga xilof muomalasiga qarshi kurashish tizimini rivojlantirish bo'yicha ilmiy-tadqiqot ishlari dasturini ishlab chiqish va tasdiqlash. Bunda dissertatsiyalar, ilmiy-tadqiqot ishlari natijalari va shu asosida tayyorlangan o'quv-uslubiy qo'llanma, monografiya, metodikalar yozishni hamda ilmiy-amaliy konferensiyalarni tashkil etishni moliyalashtirish. Sohaga oid xodimlarning bilim va ko'nikmalarini shakllantirish hamda xorijiy tajribani o'rganish bo'yicha ilmiy stajirovkalar va tajriba almashish bo'yicha hamkorlikni tizimli amalga oshirish;

narkologik kasalliklarning kelib chiqish omillarini ilmiy diagnoz asosida aniqlash metodikasini ishlab chiqish va sog'liqni saqlash organlari amaliyotiga tatbiq etish;

narkologik kasalliklarning kelib chiqish omillarini bartaraf etilganligini ilmiy baholash metodikasini ishlab chiqish va sog'liqni saqlash organlari amaliyotiga tatbiq etish.

Giyohvandlik vositalari, ularning analoglari, psixotrop va kuchli ta'sir qiluvchi moddalar hamda prekursorlarning qonunga xilof muomalasiga qarshi kurashishning tashkiliy asoslarini rivojlantirish:

sog'liqni saqlash vazirligi tuzilmasida amaldagi shtatlarni maqbullashtirish hisobidan Narkologik yordam departamentini tashkil etish. Uning zimmasiga quyidagi vazifalarni yuklash:

axborot texnologiyalardan foydalangan holda giyohvandlik vositalari va psixotrop moddalarni tayyorlash uchun ishlatish mumkin bo'lgan dori vositalarini O'zbekiston Respublikasiga olib kirish, olib chiqish, saqlash va o'tkazish faoliyatini monitoring qilishning uzluksiz tartibini joriy qilish;

giyohvandlik vositalari, ularning analoglari, psixotrop va kuchli ta'sir qiluvchi moddalar hamda prekursorlarni ekspertizadan o'tkazishga mo'ljallangan maxsus kimyoviy laboratoriyalarni respublikaning Farg'ona, Samarqand, Surxondaryo, Buxoro viloyatlariga va Qoraqalpog'iston Respublikasida tashkil qilish va "Xromotomass-spektr" hamda shu kabi so'ngi texnologiya yutuqlari asosidagi qurilmalar bilan jihozlash.

Strategiyani amalga oshirishdan kutilayotgan natijalar:

strategiya giyohvandlik vositalari, ularning analoglari, psixotrop va kuchli ta'sir qiluvchi moddalar hamda prekursorlarning qonunga xilof muomalasiga qarshi kurashish faoliyatini yanada takomillashtirish bo'yicha normativ-huquqiy va idoraviy normativ hujjatlarni ishlab chiqishda uslubiy asos bo'lib xizmat qiladi;

strategiyada belgilangan tadbirlarning amalga oshirilishi natijasida giyohvandlik vositalari, ularning analoglari, psixotrop va kuchli ta'sir qiluvchi moddalar hamda prekursorlarning qonunga xilof muomalasiga qarshi kurashish tizimi sifat jihatidan yuqori darajaga ko'tariladi;

pirovard natijada fuqarolarning sog'lig'ini saqlash, jamiyatda sog'lom turmush tarzini qaror toptirish va jamoat xavfsizligini ta'minlash kafolatlarini mustahkamlash bilan bir qatorda **ushbu turdagi jinoyatlarni kamaytirishga xizmat qiladi.**

Ta'kidlab o'tish lozimki yuqorida ko'rsatilgan ma'lumotlarni hisobga olgan holda amaldagi normativ huquqiy hujjatlarni takomillashtirish, ushbu sohadagi yangi texnologiyalarni joriy etish huquqni muhofaza qiluvchi organlarning sa'y-harakatlarni yanada samaraliroq bo'lishiga xizmat qilish bilan birga jamiyatning barqaror rivojlanishi, oilalarning tinchligi va osiyishtaligi ta'minlanishiga erishiladi.

Foydalanilgan adabiyotlar ro'yxati

1. Ўзбекистонда жамоат хавфсизлигини таъминлашнинг янги тизими: натижа ва истиқболлар // мавзусидаги республика илмий-амалий онлайн конференцияси илмий мақола ва тезислар материаллари – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти, 2020 й. 485 б.

2. O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi huzuridagi narkotik moddalarni nazorat qilish Milliy axborot-tahlil markazining 2022-yillar uchun Informatsion byulleteni. <https://www.unodc.org/centralasia>.

3. O‘zbekiston Respublikasining 813-I-son.19.08.1999 y. “Giyohvandlik vositalari va psixotrop moddalar to‘g‘risida”gi Qonuni. <https://lexuz>.

ЮЛДАШЕВ Шерали Нуралиевич,

Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети Жамоат хавфсизлигини таъминлаш кафедраси катта ўқитувчиси

СУРРОГАТ ОНАЛИКНИНГ ШАКЛЛАНИШ ТАРИХИ ВА ТУШУНЧАСИ

Аннотация. Мақолада суррогат оналик тушунчаси, унинг юзага келиши, шаклланиши ҳамда ривожланиш тарихи, шунингдек, суррогат оналикдан фойдаланишнинг умумий асослари ва ҳуқуқий табиати, дунёнинг айрим давлатлари қонунчилиги, ушбу йўналишда амалга оширилган айрим тадқиқотлар юзасидан мавзуга оид масалалар ёритилган.

Калит сўзлар: суррогат оналик; плутарх; эмбрион; генетик материал; бепуштлиқ; бола; Хаммурапи қонунлари.

ИСТОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ И ПОНЯТИЕ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА

Аннотация. В статье освещено понятие суррогатного материнства, история его возникновения, становления и развития, а также общие принципы и природа использования суррогатного материнства, законодательство некоторых стран мира, а также некоторые исследования, проводимые в этом направлении.

Ключевые слова: суррогатное материнство; Плутарх; эмбрион; генетический материал; ребенок; законы Хаммурапи.

HISTORY OF FORMATION AND CONCEPT OF SURROGATE MATERNITY

Annotation. The article highlights the concept of surrogate motherhood, the history of its origin, formation and development, as well as the general principles and legal nature of the use of surrogate motherhood, the legislation of some countries of the world, as well as some research conducted in this direction.

Key words: surrogacy; Plutarch; embryo; genetic material; child; laws of Hammurabi

Дунё яралгандан буён инсоният тараққиётининг ривожланиши билан турли янгиликлар, янги эҳтиёжлар, бу эҳтиёжларни қондириш учун янгидан-янги кашфиётларга зарурат сезади, ижтимоий муносабатлар ушбу ҳаракатлар орқали ташкил этилади. Шу маънода бугунги кунда кўпгина дунё давлатларида оилавий ҳуқуқий муносабатларни сақлаб қолиш мақсадида

суррогат оналик хизматидан фойдаланиш жараёнини ҳуқуқий тартибга солиш масаласи долзарб ҳисобланади.

Суррогат оналик – бу аёлнинг бошқа шахсга, яъни келгусида боланинг ота-онаси бўладиган шахслар учун бола туғиши тушунилади. Эмбрионнинг шаклланиши учун генетик материал (сперматозоидлар ва оцитлар) бола истовчи шахслар томонидан тақдим этилади. Баъзи ҳолларда суррогат она бир вақтнинг ўзида генетик она ҳам бўлиши мумкин. Суррогатлик бепушт эр-хотин фарзандли бўлмоқчи бўлган ҳолатда, шунингдек, туғиш исталмаган ёки тиббий нуқтаи назардан мумкин бўлмаган ҳолларда ёхуд ёлғиз эркак болали бўлишни истаганда қўлланилади. Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти суррогат оналикни ёрдамчи репродуктив технология сифатида кўрсатади[1]. Баъзи мамлакатларда суррогатликдан фойдаланиш тўғридан-тўғри ноқонуний ҳисобланиб, ушбу ҳолат одам савдосининг бир тури сифатида белгиланган. Бугунги кунда баъзи давлатларда махсус жиҳозланган вакуум (сунъий бачадон) ларда ҳам фарзанд ўстириш амалиёти чуқур ўрганилмоқда[2].

Таъкидлаш жоизки, жамоат хавфсизлигини таъминлаш масалалари концепциясини юридик асосларга кўра ривожлантириш учун ҳам суррогат оналик муносабатларини ҳуқуқий тартибга солиш муҳимдир.

Дунё тараққиёти жараёни тарихида суррогат оналик милоддан аввалги XVIII аср ўрталарида, Шумер цивилизацияси даврида ҳам мавжуд бўлганлиги тарихий манбаларда қайд этилган. Милоддан аввалги 1780-йилда подшо Хаммурапининг қадимий қонунларида биринчи марта замонавий суррогат оналик тушунчасига ўхшаш жараён қонуний равишда вужудга келиб, агар эркак насл қолдира олмайдиган аёлга уйланган бўлса, фарзанд кўриши учун унга яна бир қул берилиши ва ундан бошқа канизаклар бўлмаслиги шарти юклатилганлиги мустақамлаб қўйилган эди. Шунингдек, агар турмуш ўртоғининг фарзанд кўра олмаслиги ҳақида хабардор бўлса, хоҳишига кўра канизак танлаб уйига олиб келиш ҳуқуқига эга бўлган. Аммо қонунчиликнинг аҳамиятли жиҳати канизак хотинининг даражасига тенглаштирилиши мумкин бўлмаган[3].

Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, Хаммурапи қонунларининг 144–146-бандларига биноан, жория фарзанд дунёга келтирганидан кейин бошқа қуллар орасида даражасини белгилаш асосида уни сотиш мумкин эмаслиги белгилаб қўйилган[3].

Суррогат оналик муносабатларининг пайдо бўлиши қадимги юнон файласуфи Плутарх (милоддан аввалги 40–120) замонавий суррогат оналикни эслатувчи вазиятни қуйидагича тасвирлаган: “Стратоника эрининг қироллик ҳокимиятини мерос қилиб қолдириши учун қонуний фарзанди бўлиши кераклигини тушуниб, ўзи туға олмаслиги сабабли, уни бошқа аёлдан фарзанд кўришга кўндиради. У жориялар орасидан Электра исмли гўзал қизни танлаб,

уни Дейотар билан бирлаштирди ва шу иттифокдан туғилган болаларни ўзининг қонуний фарзандларидек меҳр билан тарбиялади”. Мазкур ҳолат суррогат оналик муносабатларининг пайдо бўлиши масаласида қадимги Юнонистонда ўзига хос кўриниши ҳисобланади[4].

Бундан ташқари, Н.Рулан “Ғарб цивилизацияси аёлни фарзанд кўриши мақсадида ижарага олиш тушунчаси билан узоқ вақтдан бери таниш бўлиб, бу атама аслида суррогат оналикдир” – деб таъриф беради. Қадимги Римда фарзанд кўра олиш қобилиятига эга бўлмаган аёллар ушбу хизматдан фойдаланиб, фарзандли бўлишганлиги қайд этилади. Мазкур даврда турмуш ўртоғининг бепуштлиги, тиббий ҳодиса сифатида қаралмаган, уларнинг фикрича фақат аёл бепушт бўлиши мумкин деган фикрлари мавжуд бўлган.

Муаммо аёлнинг репродуктив саломатлигида эмас, балки қоннинг мос келмаслигида деб баҳоланса, сперма донациясига мурожаат қилишган. Аёл эрини маълум муддат ташлаб кетиб, бошқа эркак билан муносабатларга киришган. Фарзанд дунёга келтиргач, қонуний турмуш ўртоғининг ёнига қайтиб келган. Мазкур ҳолатда аёлнинг турмуш ўртоғи қонуний равишда боланинг отаси ҳисобланган[5].

Қадимги яҳудийлар орасида фарзандсиз хотинларнинг эри фарзанд кўриш учун жориядан фойдаланганлар, уларни ҳомиладор қилиб, бола туғишга мажбурлаганлар (масалан, Ибтидо китобидаги Исмоилнинг туғилиши ҳақидаги ҳикоя)[6]. Туғилган болани талабгор хотин биринчи бўлиб ўз бағрига олиши, боланинг оилага, ушбу аёлга тегишлилик ҳуқуқини англаган.

XVIII асрда Италияда сунъий уруғлантиришнинг биринчи тажрибаси ёрдамчи репродуктив технология процедураси сифатида суррогатликнинг ривожланишига ҳисса қўшган. Маълумки, сунъий уруғлантиришга биринчи уриниш табиатшунос Спалланзани Лаззаро томонидан амалга оширилган[7].

Шуни таъкидлаш керакки, сунъий уруғлантириш икки асрдан кўпроқ вақт давомида қўлланилган техник жиҳатдан уруғлантиришнинг энг оддий усули ҳисобланади. Шотландиялик жарроҳ ва венеролог Жон Хантер 1790 йилда бепуштликни енгиш мақсадида, тарихда биринчи марта сунъий уруғлантиришни амалга оширган[8].

XX аср ўрталарида фан ва техника тараққиётининг ривожланиши билан ёрдамчи репродуктив технология соҳасида юксалиш асосида янада пухта ва чуқурроқ илмий изланишлар ва тажрибалар бошланганлигини таъкидлаш мумкин. Икки инглиз олими – биолог Роберт Эдвардс ва гинеколог Патрик Степта бу муаммони батафсил ўрганишга киришдилар. Эътиборли томони шундаки, 1967 йилда Р.Эдвардс мутахассислар билан бирга аёл танасидан ташқарида инсон тухумини муваффақиятли уруғлантирди. Ўз тадқиқотларини ривожлантирган соҳа олимлари Р.Эдвардс ва П.Степталар тахминан 10 йилга яқин муддатдан сўнг, яъни 1976 йилда, кўплаб тажриба ва тадқиқотлардан сўнг,

биринчи марта донор жинсий хужайралари ёрдамида ҳомила сифатида пайдо бўлган болани вужудга келтириб, ақл бовар қилмайдиган натижага эришишга муваффақ бўлишган[9].

Дунёнинг барча қисмларида бўлгани каби суррогатлик масалалари собиқ Совет Иттифоқида ҳам фаол ўрганилган. 1960-йилларнинг охирида Москвада Б.В.Леонов ва Ленинградда А.И.Никитин инсон тухумларини муваффақиятли уруғлантиришди. Тадқиқотлардан кейин мутахассислар бу болаларга “пробиркадаги чақалок” номини беришди[10].

Муваффақиятли ўтказилган биринчи суррогат оналик 1980 йилда амалга оширилди. Биринчи суррогат она АҚШнинг Иллинойс штатидан 37 ёшли Элизабет Кейн эди. Фаллоп найчаси тикилиб қолгани сабабли фарзанд кўра олмаган аёл Кейн билан шартнома тузиб, унга кўра бепушт аёлнинг эрининг сперматозоиди билан сунъий уруғлантирилди.

Онанинг туғмаган қизи ўрнига боласини кўтариб юриши билан боғлиқ биринчи ҳолат 1987 йилда Жанубий Африкада қайд этилган[11].

2001 йилда Жаҳон соғлиқни сақлаш ташкилоти томонидан қабул қилинган матнда “Гестацион курьер: учинчи шахсга тегишли ооцитларнинг учинчи шахсга тегишли сперматозоид билан уруғланиши натижасида ҳомиладор бўлган аёл. У туғилган боланинг ота-онаси жинсий хужайралари уруғлантириш учун ишлатилган одамлардан бири ёки иккаласи бўлиши шартли ёки келишуви билан ҳомиладор бўлади[12]”-деб қайд этилди.

Суррогат она учун ҳомиладорлик жуда қийин кечиши, унинг соғлиғида муаммолар пайдо бўлиши ва ҳаёти учун хавф мавжудлиги бўлганида Суррогат оналик тўғрисидаги Дастур давлат томонидан тартибга солиш зарурлиги муҳим аҳамият касб этди. Шунингдек, генетик отанинг вафоти этиши каби кутилмаган ҳолатлар Дастур доирасида белгиланиши мақсадга мувофиқ.

Дунёдаги биринчи суррогатлик Дастури 1980-йилларда АҚШда яратилган. Бу дастурда эмбрион имплантациясининг биринчи уринишидан кейин соғлом бола туғилганлиги маълум қилинган. Қонуний асосларда худди шу Дастур доирасида суррогат онани ўз фарзандига бўлган ҳуқуқдан воз кечиш бўйича қонуний тартиб ўтказилган. Дастур якунида суд қарори билан боланинг биологик отаси юридик жиҳатдан ота-оналик ҳуқуқини олишга муваффақ бўлган.

Инсон ҳуқуқлари нуқтаи назаридан суррогатлик одам савдосининг бир кўриниши сифатида қораланади. Бу болаларни ўзига хос товарга айлантиради ва аёлларни тирик инкубаторга тенглаштириб, маънавий зарар етказиши мумкин. Кўпгина феминист (аёллар ва эркакларнинг тенглиги учун курашувчи)лар бу амалиёт аёлларнинг таналарини эксплуатация қилиш деб ҳисоблайдилар ва қўшмачилик ҳолатларга тенглаштирилади[13].

Ҳомиладорлик ва туғиш билан боғлиқ соғлиқ учун жиддий хавфлардан ташқари, суррогат оналар ҳомиладорлик ва туғилишдан кейин боладан воз кечиш зарурати туфайли психологик жароҳатга дучор бўлишлари мумкин шунингдек, бола муддатидан олдин туғилган ёки соғлиғи билан боғлиқ муаммолар бўлганда миждозлар томонидан қабул қилинмаслик ҳолатлари ҳам кузатилади.

Суррогат оналикни тартибга солувчи қонунлар, суррогат онанинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари турли давлатлар қонунчиликларида фарқ қилади. Масалан: Франция, Германия, Австрия, Норвегия, Швеция, АҚШнинг айрим штатларида (Аризона, Мичиган, Нью-Жерси) суррогат оналик бутунлай тақиқланган бўлса, баъзи давлатлар (Эквадор, Перу, Колумбия, Финляндия, Руминия)да расмий чекловлар билан суррогатлик қўлланилади. Белгия, Болгария, Чехия, Чили, Мексика, Корея, Ирландияда суррогат оналик қонун билан тартибга солилмаган[14].

Шунингдек, суррогат оналикдан фойдаланишда нотижорат мақсадларда Австралия (Виктория штати), Буюк Британия (фақат суррогат онанинг операцион харажатларини тўлашга рухсат берилади), Дания (жиддий чекловлар билан), Канада, Исроил, Нидерландия (суррогат оналар хизматлари ва уларни танлаш хизматларини таклиф қилувчи суррогатлик рекламаси тақиқланган), АҚШнинг айрим штатлари (Нью-Хемпшир, Виржиния), Ҳиндистон (фақат турмуш қурган эр-хотинлар ёки 35-45 ёшдаги бевалар ёки ажрашган аёллар учун) рухсат берилади[15].

Жанубий Африка, Грузия, Қозоғистон, Россия, Украина давлатларида АҚШнинг айрим штатларида суррогат оналикдан тижорат мақсадида фойдаланиш қонуний равишда рухсат этилган. Россияда суррогат онага қўйиладиган талаблардан бири камида битта фарзандга эга бўлиши белгиланган[16].

Беларусияда суррогат оналик хизматидан фақат тиббий сабабларга кўра бола туғиши физиологик жиҳатдан имконсиз бўлган аёл томонидан фойдаланиши мумкин[17].

Суррогат оналик билан боғлиқ энг машҳур ҳуқуқий зиддият АҚШда “Бабй М” ишидир. Суррогат она ўз фарзандини биологик отасига топширишдан бош тортади, 1988 йилда Нью-Жерси суди отага болани асраб олиш ҳуқуқини бериб, суррогат она болани кўриши ва унинг тарбиясида иштирок этишга эга бўлиши керак деган қарорга келган[18].

Ушбу турдаги жиноятлар бўйича хорижий тажрибалар таҳлили қилинганда, аёлдан суррогат она сифатида фойдаланиш — Озарбайжон (Жиноят кодекси 1441-модда)[19], Молдова Республикаларида (Жиноят кодекси 165-модда 1-қисми)[20], мажбурий уруғлантириш — Шимолий Македония қонунчилигида (Жиноят кодекси 418 а модда 1-қисми)[21],

ҳомиладор бўлишга мажбурлаш — Украина (Жиноят кодекси 149-модда)[22] жиноят қонунларида мумкин эмаслиги қайд этилган.

Болгария жиноят қонунчилиги (ЖКнинг 159а-моддаси 3-қисми)[23] да эса, одам савдосининг ҳомиладор аёлга нисбатан ва унинг фарзандини сотиш мақсадида содир этилиши – ушбу жиноятнинг жавобгарликнинг алоҳида оғирлаштирадиган ҳолати сифатида белгиланган.

Юқоридагиларга кўра, аёлни сунъий уруғлантириш ёки табиий (жинсий алоқа йўли билан) ҳомиладор бўлишига, туғишига мажбурлаш, гўдакни ёки бошқаларнинг болаларини кўкрак сути билан боқишга мажбур қилиш – мажбурий суррогат оналик тушунчаси таърифини қонунчилик нормаларида қабул қилиш ҳамда ноқонуний суррогат оналикни белгиловчи тартиботни Ўзбекистон Республикаси қонунчилик нормаларига киритиш зарур деб ҳисоблаймиз.

Хулоса ўрнида шуни айтиш лозимки, суррогат оналикка талаб бугунги кунда маълум доирада эҳтиёж сифатида мавжуд ҳодисага айланган. ва ушбу амалиётга мурожаат қилаётганлар сони йил сайин ортиб бормоқда. Бу эса, ўз навбатида, давлатда суррогатлик муносабатларини тартибга солувчи қонунчилик нормаларини ривожлантириш ва такомиллаштириш, шунингдек, бугунги кун талабларига мослаштириш заруриятини келтириб чиқаради. Замонанинг шиддатли “чархпалаги” амалдаги қонунчиликни ҳам такомиллаштириб борилишини талаб қилади.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. https://ru.wikipedia.org/wiki/Суррогатное_материнство
2. https://wikipedia.org/wiki/Искусственная_утроба
3. https://ru.wikisource.org/wiki/Законы_Хаммурапи
4. Плутарх. О доблести женской. Переводчик Боровский Я.М
Источник текста: Издательство: Наука, Ленинград. 1990 г. Плутарх - Застольные беседы. http://simposium.ru/ru/node/1073#_ftnref50 Сайт об античной литературе, античной истории и людях античности
5. Рулан Н Ҳуқуқий антропология. Университет талабалари учун дарслик. М., NORMA нашриёти.-1999 йил. Б.262.
6. Инжил (Ибтидо 16:1–16) Эски Ахд.
<https://www.kitobook.com/category/book/injil/1/16/>
7. <http://ru.thpanorama.com/articles/biologa/lazzaro-spallanzani-biograf-a-experimentos.html>
8. <https://www.mediasphera.ru/issues/rossijskij-vestnik-akushera-ginekologa/2015/2/151726-61222015029>
9. https://ru.wikipedia.org/wiki/Эдвардс,_Роберт_Джеффри
10. Экстракорпоральное оплодотворение и его новые направления в лечении женского и мужского бесплодия : Теорет. и практ. подходы : [Руководство для врачей] / [Б.В. Леонов, В.И. Кулаков, Никитин А.И.]; Под ред.

В.И. Кулакова, Б.В. Леонова. - Москва : Мед. информ. агентство (МИА), 2000. - 781 с.

11. Ю.А.Дронова. Что нужно знать о суррогатном материнстве, М., 2007

12. Рекомендации ВОЗ: терминология ВРТ. Журнал «Проблемы Репродукции». Издательство “Медиа Сфера”.
www.mediasphera.ru/journals/reproduction/detail/289/4375/

13. Остановите суррогатное материнство, пока еще не поздно. Люди не могут быть товаром - проституция, траффинг, порнография
<https://netovar.org/2018/05/26/stopsurrogacy>.

14. http://wikipedia.org/wiki/Суррогатное_материнство

15. <http://egazette.nic.in/writereaddata/2021/232118.pdf>. // Surrogacy (Regulation) Act 2021.

16. Артющина О. Н., Прохорова М. В. Отдельные вопросы суррогатного материнства в России // Вестник Костромского государственного университета. — 2017. — № 2.

17. Суррогатное материнства закрепили на уровне закона. <https://web.archive.org/web/20120117183436/https://news.tut.by/health/264683.html>

18. Summary of the Baby M case. http://gale.com/free_resources/whm/trials/babym.htm

19. Уголовный кодекс Азербайджан. 18.04.2002. №985-XV. www.cotinent-online.com/Dokument/?doc_id=30420353#pos=1889; С.49.

20. Уголовный кодекс Молдова. 18.04.2002. №985-XV. www.cotinent-online.com/Dokument/?doc_id=30394923. С.165

21. Criminal Code of the Republic of Macedonia. https://vlada.mk/sites/default/files/dokumenti/zakoni/criminal_code.pdf. Page 152.

22. Уголовный кодекс Украина. 05.01.2001 №2311-III. https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30418109

23. Criminal Code of the Republic of Bulgaria (Болгария Жиноят кодекси, инглиз тилида) URL: <http://www.legislationline.org/documents/section/criminal-codes>.

XO‘JAMBERDIYEV Farrux Komilovich,

*Jinoiy-huquqiy fanlar kafedrasi dotsenti, yuridik fanlar bo‘yicha falsafa
doktori(PhD)*

“JAMOAT XAVFSIZLIGI” TUSHUNCHASI VA USHBU TA’RIFGA YONDASHUVLAR

Annotatsiya: Mazkur maqolada “jamoat tartibi” va “jamoat xavfsizligi” tushunchalarining mohiyati va o‘zaro aloqadorligi yoritilgan, shuningdek, jamoat tartibini saqlash va xavfsizligini ta’minlash faoliyatining mazmuniga doir olimlar mulohazalarining tahlili bayon etilgan.

Kalit soʻzlar: jamoat tartibi, jamoat xavfsizligi, fuqarolar xavfsizligi, jamoat tartibini saqlash, jamoat xavfsizligini taʼminlash, milliy gvardiya.

ПОНЯТИЕ “ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ” И ПОДХОДЫ К НЕМУ

Аннотация: В данной статье рассматриваются сущность и взаимосвязи понятий “общественный порядок” и “общественная безопасность”, а также анализ мнений ученых о содержании деятельности по поддержанию общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Ключевые слова: общественный порядок, гражданская безопасность, общественный порядок, общественная безопасность, Национальная гвардия.

THE CONCEPT OF “PUBLIC SECURITY” AND APPROACHES TO IT

Annotation: This article examines the essence and interrelationships of the concepts of “public order” and “public safety”, as well as the analysis of scientists' opinions on the content of activities to maintain public order and ensure public safety.

Key words: public order, public security, civil security, public order, public safety, national guard.

Qadim zamonlardan buyon insoniyat shaxs (inson) va davlat oʻrtasidagi oʻzaro manfaatli munosabatlarning maqbul shakllarini, ularning manfaatlarining uygʻun kombinatsiyasini shakllantirishga intilib kelmoqda. Insoniyat sivilizatsiyasining rivojlanishi natijasida bunday nisbat haqida shunday ideal gʻoya yuzaga keldi-ki, unga koʻra inson manfaatlari birinchi oʻrinda turishi kerak, xalq farovonligi esa davlat uchun eng katta manfaat boʻlishi kerak. Biroq, hayot haqiqatlari “ideal” variantni va “shaxs – bu davlat” kabi yuzaga kelgan maqbul munosabatlar haqidagi tasavvurni sezilarli darajada oʻzgartirgan holda individualistik konsepsiyadan chetlashib inson huquqlarining sotsializatsiyasining oʻsishiga qarab oʻzgaradi. Bu dualistik formula natijasida uchinchi tomon – jamiyat paydo boʻladi.

Davlat va fuqarolar xavfsizligini taʼminlash sohasida amalga oshirilayotgan islohotlardan koʻzlangan maqsad – yurtimizning ijtimoiy-iqtisodiy jihatdan taraqqiy topishi, jamiyatda tinchlik, barqarorlik va osoyishtalikni qaror toptirish, inson huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlariga soʻzsiz rioya etilishini taʼminlash, aholi farovonligini yuksaltirish hamda kuchli huquqiy demokratik davlat qurishdir.

Mamlakatimizda demokratik islohotlarni yanada chuqurlashtirish va fuqarolik jamiyatini rivojlantirish maqsadida davlat boshqaruv tizimining muhim sohalari boʻlmish, xususan, madaniyat, siyosat, iqtisodiyot va ijtimoiy hayotning barcha jabhalarini isloh qilish hamda normal faoliyatini tashkil etish jarayonlari koʻp jihatdan jamiyatda oʻrnatilgan odob-axloq qoidalarining nazariy-huquqiy, shuningdek, jamoat xavfsizligini taʼminlash mexanizmlarining yaratilganligi bilan bogʻliqdir. Chunki, jamoat xavfsizligini taʼminlashga doir ilmiy-nazariy adabiyotlar

tahliliga tayanib ta'kidlash joizki, olimlarning mazkur tushunchaga doir qarashlarining turlicha izohlanishi – ko'plab mamlakatlar amaliyotida o'ziga xos nazariy qarash va yondashuvlarga asoslangan xilma-xil qonunchilik mexanizmlari vujudga kelganligini ko'rish mumkin.

Har qanday davlatda xavfsizlik siyosatining muvaffaqiyatli olib borilishi qonun hujjatlari holati va takomillashtirilishiga bevosita bog'liq. Shunday ekan, jamoat xavfsizligini ta'minlash sohasidagi qonun hujjatlarini bosqichma-bosqich va tizimli takomillashtirib borish davlatning eng muhim vazifalaridan biri hisoblanadi. Zero, “qonun – zamonaviy jamiyat huquqiy hayotining asosiy fenomeni va o'zak yuridik tushunchasidir. O'zida tizimlashgan ijtimoiy manfaatlarni ifodalagani holda qonun ijtimoiy munosabatlarning bosh tartibga soluvchisi, shaxs huquq va erkinliklarining kafili sifatida namoyon bo'ladi. Qonun mazmunida va uni hayotga tatbiq etishda huquqiy mafkura namoyon bo'ladi hamda huquqiy siyosat amalga oshiriladi”[1].

Shuni ta'kidlash joizki, mamlakat va uning ma'muriy-hududiy birliklarida jamoat tartibi va xavfsizligini ta'minlash, birinchi navbatda, huquqbuzarliklarning, jumladan, jinoyatlarning barvaqt oldini olishga xizmat qiladi.

Ta'kidlash joizki, Konstitutsiya va qonun ustuvorligini ta'minlash ham huquqiy demokratik davlat qurishning eng muhim mezoni hisoblanadi. Shu bilan birga, O'zbekiston Respublikasini rivojlantirishning beshta ustuvor yo'nalishi bo'yicha Harakatlar strategiyasi asosida mamlakatda amalga oshirilayotgan keng ko'lamli islohotlar samaradorligi, tinchlik va xavfsizlikni ta'minlash bilan bevosita bog'liqdir. Shu bois, bugungi kunda Konstitutsiyada norma sifatida mustahkamlangan davlat organlarining “xalq manfaatlari yo'lida xizmat qilish” majburiyatining amalda amalga oshirish hozirgi kunda o'ta muhim va dolzarb muammolardan biri bo'lib kelmoqda.

Qonun ustuvorligi, inson huquqlari va erkinliklari institutlarining elementlari bir qator qonun hujjatlarida, xususan, 1689 yilda Angliyada qabul qilingan “Huquqlar to'g'risidagi Bill”[2], 1789–1791-yillarda Amerikada ishlab chiqib qabul qilingan “Huquqlar to'g'risidagi Bill”[3], 1789-yilda Fransiyada qabul qilingan “Inson va fuqaroning huquq va erkinliklari to'g'risidagi deklaratsiya”[4] si kabi tarixiy hujjatlarda o'z tasdig'ini topgan.

Birlashgan Millatlar Tashkilotining Ustaviga ko'ra, “Qonun ustuvorligi barcha davlatlarga nisbatan xalqaro huquq me'yorlari va adolat tamoyillarining teng qo'llanilishini va ularga teng rioya etilishini ta'minlaydi. Qonun ustuvorligi tamoyiliga rioya qilish Ustav maqsadlariga erishish uchun qulay shart-sharoitlarni yaratishga yordam beradi”[5].

Shuni hisobga olish kerakki, jamoat xavfsizligini ta'minlashda inson huquqlari va erkinliklarini cheklanib qolishi, har qanday davlatning eng dolzarb muammolaridan biri sifatida namoyon bo'lib kelmoqda. Jamiyatda hayot kechirish mobaynida davlat muqarrar ravishda o'zi tomonidan kafolatlangan inson va fuqaro

huquq va erkinliklariga zarar yetkazilgan holatlarda, ushbu zararlarni samarali qoplanishi talab qiladigan holatlarga duch kelmoqda.

Zero, jamoat xavfsizligini ta'minlash bilan birga huquq va erkinliklarning cheklanishi jamiyatda erkinlik darajasini tartibga solishning usullaridan biri hisoblanadi, lekin uni amalga oshirishda erkin talqin qilish va suiiste'mol qilishga yo'l qo'yilmaslik lozim. Demak, inson huquqlari davlat tomonidan cheklanishining asosiy talabi – ularni qo'llash asoslari, tartibi va chegaralarini aniq tartibga solishdan iborat.

Bu muammoning jamiyat uchun qanchalik dolzarbligini shubha ostiga olish noo'rindir, chunki ba'zi mamlakatlarda sodir bo'layotgan voqealar natijasida jamoat xavfsizligini ta'minlash masalalari ustuvor ahamiyat kasb etib, yangi tendensiyalarni ko'rsatmoqda.

Vaholanki, jamoat xavfsizligini ta'minlash tizimi tushunchasiga to'xtalib o'tishdan oldin, "tizim" tushunchasiga aniqlik kiritib o'tish maqsadga muvofiq. O'zbek tilining izohli lug'atiga murojaat etadigan bo'lsak, unda tizim "o'zaro bog'liq va uzviy tartibda bo'lgan narsa, hodisalar birligi, majmui; biror-ish faoliyatni tashkil etish, amalga oshirishning shakl va tartib-qoidalari majmui", tizmoq esa, "kimsa yoki narsalarni yonma-yon yoki birin-ketin joylamoq, termoq, saf yoki qator qilmoq; saflamoq, qatorlamoq; biri ketidan boshqasini, birin-ketin, uzluksiz keltirmoq, qatorlashtirmoq"[6] sifatida, boshqa manbalarda esa, "bir qator o'zaro bog'liq yoki mustaqil bo'lsada, bir-biriga ta'sir ko'rsatuvchi qismlarning birgalikdagi bir butun murakkab yaxlit holatga kelishi" [7], deb talqin etilgan.

Zamonaviy tadqiqot ishlarida hamda ko'pgina normativ-huquqiy hujjatlarda "jamoat xavsizligi" bilan bir qatorda unga o'xshash va yaqin bo'lgan huquqning boshqa bir kategoriyasi, ya'ni "jamoat tartibi" tushunchasi ham keltirib o'tiladi.

Agar tartib atamasining an'anaviy (umumiy qabul qilingan) tushunchasidan kelib chiqadigan bo'lsak, tartib deganda ma'lum bir qoidalarga amal qilgan holda yonma-yon turgan predmetlar yig'indisi tushuniladi.

Bizning fikrimizcha, "Tartib" tushunchasini jamiyatga nisbatan izohlayotganda, jamoat tartibi odamlarning jamoat joylarida o'zini tutishi uchun qabul qilingan, umume'tirof etib, o'rnatilgan qoidalar majmuasidan iborat. Ammo jamiyatda o'zini tutish qoidalari qonun normalari bilan bir qatorda axloq, urf-odat va an'analar bilan ham o'rnatiladi. Masalan, jamoat transportida homilador ayolni ko'ra bila turib o'rindiqdan turib joy bermagan sog'lom odamning harakatini, aytaylik, bunga qanday ta'rif berish kerak. Aniq aytish mumkinki, bunday odam o'zining xatti-harakati, aniqrog'i harakatsizligi bilan jamiyatda o'rnatilgan tartibni buzadi. Biroq, u buzgan xulq-atvor qoidasi huquqiy normalarda mustahkamlanmagan va ushbu harakatsizligi uchun unga hech qanday turdagi javobgarlik belgilanmaydi.

Bu "tartib" axloq va odob me'yorlarida mustahkamlangan. Buni hisobga olib, oqilona savol tug'iladi: "Vazifasi jamoat tartibini himoya qilish choralarini ko'rishni

o‘z ichiga olgan mansabdor shaxs, bu jamoat tartibini buzish faktini bartaraf etishi kerak-mi”. Agar shunday bo‘lsa, shuni ta’kidlash kerakki, mansabdor shaxslar majburlov choralarini qo‘llash uchun tegishli vakolatlarga ega emas va ega ham bo‘la olmaydi.

Shunday ekan, jamoat tartibini huquqiy toifa sifatida (tor ma’noda, ya’ni atamaning huquqiy ma’nosida) va jamoat tartibini ijtimoiy toifa sifatida (keng ma’noda) farqlash zarur.

Huquqni muhofaza qilish organlariga yuklangan jamoat tartibini himoya qilish vazifasi, birinchi navbatda, jamoat tartibini tor (huquqiy) ma’noda himoya qilishni o‘z ichiga oladi. Boshqacha aytganda, normativ-huquqiy hujjatlar bilan belgilangan jamiyatda tartibni saqlashni nazarda tutadi.

Shuni ta’kidlash joizki yuridik ensiklopediyada “jamoat xavfsizligi” tushunchasiga quyidagicha ta’rif berilgan: Jamoat xavfsizligi – bu jamoatchilik tinchligi, aholi hayoti va salomatligi daxlsizligi, fuqarolarning normal ishlashi va dam olishini, davlat va jamoat tashkilotlari, muassasalari va korxonalarining normal ishlashini ta’minlash maqsadida huquqiy normalar va jamiyatdagi munosabatlarni tartibga soluvchi tizimdir [8].

Bunday yondashuv zamonaviy jamiyat va jamoat xavfsizligini ta’minlash nazariyasi va amaliyotini darajalari bo‘yicha ham, yaxlitligi bilan ham farqlashga imkon beradi, davlat organlarining jamiyat va jamoat xavfsizligini ta’minlash borasidagi sa’y-harakatlarini konkretlashtirishga yordam beradi.

Ma’lumki, har qanday faoliyatning asosi tushunchalar tizimidir. Jamoat xavfsizligi sohasidagi faoliyatni batafsil o‘rganish, birinchi navbatda, “jamoat xavfsizligi” tushunchasining mazmunini aniqlashni talab qiladi.

B.T.Xamxoyevning fikricha “...Jamoat xavfsizligi – boshqa odamlar hayoti va sog‘lig‘ini himoya qilish, mansabdor shaxslar yoki ayrim fuqarolarning aybi bilan bog‘liq binolar, inshootlarning vayron bo‘lishi yoki shikastlanishi natijasida boshqalar uchun xavf tug‘dirishi mumkin bo‘lgan oqibatlarining oldini olish maqsadida davlat tomonidan belgilangan maxsus tashkiliy-texnik qoidalarga qat’iy rioya qilish va amalga oshirishga asoslangan munosabatlar tizimidir”[9].

Fikrimizcha, B.T.Xamxoyevning “Jamoat xavfsizligi” tushunchasiga bergan ta’rifi jamoat xavfsizligi tizimining mohiyatini to‘laqonli qamrab olmagan. Zero, “Jamoat xavfsizligi” tushunchasi o‘zida jamiyatning asosiy negizi hisoblangan ijtimoiy munosabatlardagi insonlarning, jumladan, jismoniy va yuridik shaxslarning, huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarining jamiyatning har qanday sohasida daxlsizligini ta’minlaydigan, shuningdek, mamlakatda xavfsiz yashash sharoitlarini yaratishni o‘z ichiga oladigan ijtimoiy munosabatlarni shakllantirish jarayonlarini qamrab olgan bo‘lishi lozim.

Huquqshunos olim I.Ismailov “jamoat tartibi va joyiga” ta’rif bergan bo‘lib, uning fikricha jamoat joyi – bu ko‘ngilochar , dam olish va ommaviy tadbirlarni

o‘tkazish uchun mo‘ljallangan, erkin tashrif buyuriladigan davlat tasarrufida yoki mulkchilik shakli belgilanmagan tashrif buyurish cheklanmagan joy, jamoat transporti va mulkchilik shaklidan qat’iy nazar boshqa joylardir. Shu bilan bir qatorda, muallif tomonidan “jamoat tartibini ta’minlashda fuqarolarning ishtiroki to‘g‘risida” qonun qabul qilish taklifini ilgari surilgan, ushbu qonun nafaqat zarur konseptual apparatni birlashtiradi, balki ushbu sohada davlat va boshqa mutasaddi organlarining vakolatlarini aniq belgilab beradi[10]. Shunga o‘xshash taklifni V.Shamray ham aytib o‘tgan [11]. Biroq, olim tomonidan berilgan, mazmuniga ko‘ra keng ifodalangan mazkur ta’rifi “jamoat joyi” tushunchasi mohiyatini aniq va yetarlicha ochib bera olmaydi. Shuni ta’kidlash lozimki, milliy qonunchiligimizda “jamoat joyi” tushunchasiga to‘laqonli ta’rif mavjud bo‘lmaganligi hamda ushbu tushuncha qamrab olishi mumkin bo‘lgan obyektlarning aniq belgilab berilmaganligi sabab, jamoat joylarida jamoat tartibi va xavfsizligini ta’minlayotgan soha vakillari uchun amaliyotda qiyinchiliklar tug‘dirmoqda.

A.G.Korotkixning ta’kidlashicha “Jamoat tartibi – bu jamoat tinchligi va hayot faoliyatining barcha sohalarining normal ishlashiga erishishda, jamiyatdagi ijtimoiy normalar hamda qonunchilik va huquq tartiboti talablariga muvofiq ijtimoiy munosabatlar subyektlarining xulq-atvor qoidalar yig‘indisidir”[12].

Ilmiy tadqiqotlarni tahlil qilish natijasida huquqshunos olimlar “jamoat tartibi” va “jamoat xavfsizligi” tushunchalarini qo‘llash sohasi va obyektlarining farqlari va o‘zaro bog‘liqligi haqida turli fikr va mulohazalarni bildiradilar.

Jumladan, D.V.Pivovarov jamoat tartibini quyidagicha ta’riflaydi: “... qonun ustuvorligi bilan tartibga solinadigan fuqarolarning jamoat va shaxsiy tinchligini, ularning sha’ni, insoniy qadr-qimmatini va jamoatchilik axloqini hurmat qilishni ta’minlaydigan jamoatchilik bilan aloqalar tizimini tashkil etuvchi o‘zaro bog‘liq elementlar majmui. Jamoat xavfsizligi – bu shaxs, jamiyat va davlatning hayotiy manfaatlarini ichki va tashqi tahdidlardan himoya qilishni ta’minlaydigan ijtimoiy munosabatlar tizimini tashkil etuvchi o‘zaro bog‘liq elementlar majmui [13].

Ba’zilar jamoat tartibini va jamoat xavfsizligini bir xil tushunchalar deb hisoblashadi, boshqalari jamoat tartibini jamoat xavfsizligidan kengroq deb hisoblashadi, boshqalari esa jamoat xavfsizligini jamoat tartibidan ko‘ra kengroq tushunchadir deb ta’kidlaydilar.

Bundan tashqari, huquqiy adabiyot va ilmiy tadqiqotlar tahlili shuni ko‘rsatadiki, yuqorida ko‘rsatilgan cheklovlarga qaramay, “jamoat tartibi” va “jamoat xavfsizligi” tushunchalari uzviy bog‘liqdir. Shu munosabat bilan tadqiqotchi E.V.Samanyuk “jamoat tartibi” va “jamoat xavfsizligi” tushunchalari bir-biri bilan chambarchas bog‘liqligini ta’kidlagan[15]. Bu munosabatlarning mohiyati shundaki, ular fuqarolar va jamiyatning ehtiyojlarini qondirishadi, jamoat tartibini o‘rnatadilar va ulardan birining normalari buzilishi, bu muqarrar ravishda boshqasining ham normalari buzilishiga olib keladi”, deydi A.V.Tochka. Haqiqatan ham, jamoat

xavfsizligi va jamoat tartibi bir yo‘nalishda harakat qiladi, jamiyatning normal mavjudligini ta‘minlaydi va ijtimoiy mexanizmning barcha tarkibiy qismlari kabi bir-biriga bog‘liqdir[16].

Xususan, rus olimlari G.A.Tumanov va V.I.Friskolar “jamoat xavfsizligi” tushunchasini inson hayoti, sog‘lig‘i, moddiy qadriyatlari va atrof-muhitga xavf soladigan tahdidlarni oldini olish va bartaraf etish maqsadida huquqiy va tashkiliy-texnik me‘yorlar bilan tartibga solinadigan yuqori darajadagi vositalar bilan izohlaydi[18]. L.M.Rozin esa, jamiyat uchun xavf solish darajasi yuqori bo‘lgan tabiiy va boshqa favqulodda vaziyatlar bilan bog‘liq maxsus sharoitlarni yuzaga keltiruvchi munosabatlar tizimi bilan bog‘laydi [19]. Ushbu fikrlarni to‘ldirishga harakat qilgan V.A.Osipova jamoat xavfsizligini huquqiy ta‘minlashga qaratilgan ijtimoiy munosabatlar majmui [20], deb ta‘riflagan.

Biroq, ta‘riflarda jamoat xavfsizligini ta‘minlashning umumiy jihatlari aks ettirilganligi, shuningdek, jamoat xavfsizligini ta‘minlashning shakli, usuli, subyekti, obykti va kuch-vositalar ahamiyati nazarda tutilmaganli bois yuqoridagi fikrlarga to‘liq qo‘shilib bo‘lmaydi.

Milliy olimlar I.Ismailov va M.Z.Ziyodullayevlar fikricha “jamoat xavfsizligi” – bu shaxs, jamiyat va davlatning hayotiy muhim manfaatlarini jinoiy va boshqa huquqqa xilof harakatlar, ijtimoiy nizolar, tabiiy ofatlar, zilzila, epidemiya, epizootiya, epifitotiya, katta falokatlar, avariya va yong‘inlar natijasida kelib chiqadigan favqulodda vaziyatlar oqibatlaridan himoyalanganlik holatidir[21].

Bizning fikrimizcha, professor M.X. Rustambayev “jamoat tartibi” va “jamoat xavfsizligi” tushunchalari o‘rtasidagi uzviy bog‘liqlik hamda tafovutni nisbatan aniq ta‘rifini bergan. Uning ta‘kidlashicha: “jamoat tartibi – fuqarolarning xavfsizligi va tinchligini, boshqalarning mol-mulkini saqlashni, davlat, jamoat va boshqa korxonalar, muassasalar va tashkilotlarning normal ishlashini ta‘minlaydigan odamlar o‘rtasidagi huquq va axloqiy munosabatlarga asoslangan tartib”, “jamoat xavfsizligi jamiyat hayotining xavfsiz shartlaridir, ya‘ni fuqarolarning daxlsizligi, hayoti va sog‘lig‘ini, jismoniy va yuridik shaxslarning mulkiy manfaatlarini, har qanday davlat yoki jamoat tuzilmalarining normal ishlashini ta‘minlaydigan ijtimoiy munosabatlardir”[14].

Huquqshunos olim D.A.Korotchenkov ham “jamoat tartibi” va “jamoat xavfsizligi” tushunchalari o‘rtasidagi uzviy aloqaning mavjudligini ta‘kidlagan. Uning so‘zlariga ko‘ra, “jamoat tartibi va jamoat xavfsizligi turli xil ijtimoiy munosabatlardir va ular o‘rtasida yaqin aloqalar mavjud: bu munosabatlar guruhlarining har biri boshqasining mavjudligi uchun shartdir”[17].

Yuqoridagi tahliliy izlanishlar natijasida “jamoat tartibi” va “jamoat xavfsizligi” tushunchalarining quyidagi optimal ta‘riflarini qonunchilikda mustahkamlash maqsadga muvofiq:

– “jamoat tartibi – bu jamoat joylarida jamoat xavfsizligini jismoniy va yuridik

shaxslarning normal faoliyat ko'rsatishi, mehnat va dam olishi, sha'ni, qadr-qimmatini va ijtimoiy qadriyatlariga hurmat ko'rsatish uchun shart-sharoitlar yaratishga qaratilgan huquqiy va ijtimoiy-axloqiy me'yorlar asosida shakllangan muhitidir;

– jamoat xavfsizligi deganda, odamlarning hayoti va sog'lig'ini har qanday tajovuzlardan himoya qilish holati, ya'ni odamlarning hayoti va sog'lig'iga tug'dirishi mumkin bo'lgan barcha xavflarni oldini olib bartaraf etish holati tushunilishi lozim. Xavf tug'dirishi mumkin bo'lgan holatlarga nafaqat odamlarning xatti-harakatlari natijasida yuzaga keladigan xavf-xatarlar, balki hayvonlarning xavfli xatti-harakatlari yoki xavfli tabiat hodisalari va boshqa xavfli oqibatlarni keltirib chiqarishi mumkin bo'lgan hodisalar ham kiradi.

Binobarin, jamoat tartibi tartibga solishning barcha shakllari orqali jamoatchilik bilan aloqalarni tartibga solish natijasida amalga oshiriladi, jamoat xavfsizligi faqat huquqiy va texnik me'yorlardan foydalangan holda amalga oshiriladi. Jamoat tartibi muhofaza qilinadi va jamoat xavfsizligi ta'minlanadi. Jamoat xavfsizligi odamlarning hayoti va sog'lig'ini noqonuniy tajovuzlardan va boshqa holatlardan himoya qilish holatidir. Boshqa holatlar tushunchasiga tabiat kuchlari natijasida sodir bo'lgan ofatlar va texnogen holatlarni misol qila olishimiz mumkin. Ko'pincha jamoat tartibi va jamoat xavfsizligini buzish bir-biri bilan bog'liqdir. Jumladan, jamoat joylarida qurol-yarog'lardan o'q uzish hollari odamlarning hayoti va sog'lig'iga xavf tug'diradi, ya'ni jamoat xavfsizligini buzadi. Shu bilan birga, jamoat joylarida o'q uzish jamiyatda belgilangan tartibni buzadi. Bir harakat bilan, jamoat joyida quroldan o'q uzgan shaxs jamoat tartibini va jamoat xavfsizligini buzadi. Biroq, jamoat tartibi va xavfsizligi alohida-alohida buziladi. Jamoat joyida spirtli ichimliklar ichadigan kishi, albatta, jamiyatda o'rnatilgan tartibni buzadi, lekin jamiyat uchun hech qanday xavf tug'dirmasligi mumkin.

Xulosa o'rnida shuni ta'kidlash joizki, "jamoat tartibi" va "jamoat xavfsizligi" tushunchalari o'rtasidagi sezilarli farqlar ushbu hodisalarni tartibga solish uchun me'yoriy vositalar bilan bog'liqligini tan olish kerak.

Yuqorida keltirilgan olim va mutaxassislarining fikrlarini tahlil qilish asosida, "jamoat xavfsizligi" tushunchasi uning hajmi va ko'p qirraliligi jihatidan "jamoat tartibi" tushunchasidan ko'ra kengroq tushuncha ekanligini ta'kidlash lozim. O'z navbatida, "jamoat tartibi" va "jamoat xavfsizligi" tushunchalarining huquqiy ta'riflari qonun bilan aniq va ravshan belgilanmaguncha ularning bir-biriga nisbatini belgilashda olimlarning xilma-xil tortishuvlariga sabab bo'ladi.

Jamoat tartibi va jamoat xavfsizligi tushunchalari o'rtasidagi bog'liqlik masalasi, ular birlashtirilmaguncha va huquqiy me'yorlar bilan aniq belgilanmaguncha, munozarali bo'lib qoladi.

"Jamoat tartibi" va "jamoat xavfsizligi" tushunchalarini nazariy tahlil qilish quyidagi xulosalar chiqarishga imkon beradi:

1) jamoat xavfsizligi jamoat tartibini to'g'ri himoya qilish natijasi bo'lib, shaxs va jamiyatning eng muhim manfaatlarini ijtimoiy, tabiiy va texnogen xarakterdagi ichki va tashqi tahdidlardan himoya qilish holatini ifodalaydi;

2) jamoat tartibini saqlash – vakolatli organlarning himoya qilishini ta'minlaydigan qonun va axloqiy tartibning birligi, barcha umum qabul qilingan va ma'qullangan, davlat va jamiyat tomonidan e'tirof etilgan ijtimoiy me'yorlar, ijtimoiy xotirjamlik va inson farovonligiga qaratilgan chora-tadbirlar yig'indisi;

3) huquqiy tartib-qoidalar huquqiy me'yorlar bilan ijtimoiy munosabatlarning tartibga solinishi holatini anglatadi,

4) ma'naviy tartib – axloqiy me'yorlar, korporativ me'yorlar, inson yotish-turish me'yorlari va qoidalari, urf-odatlar, an'analar va marosimlar.

Foydalanilgan adabiyotlar:

1. Имамов А.Э. Механизм реализации закона в Республике Узбекистан: вопросы теории и практики: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – Ташкент: Академия МВД, 2004. – С.9.

2. Русский орфографический словарь: около 180 000 слов [Электронная версия] / О. Е. Иванова, В. В. Лопатин (отв. ред.), И. В. Нечаева, Л. К. Челцова. — 2-е изд., испр. и доп. — М.: Российская академия наук. Институт русского языка имени В. В. Виноградова, 2004. — 960 с. — ISBN 5-88744-052-X.

3. Билл о правах // Русский орфографический словарь: около 180 000 слов [Электронная версия] / О. Е. Иванова, В. В. Лопатин (отв. ред.), И. В. Нечаева, Л. К. Челцова. — 2-е изд., испр. и доп. — М.: Российская академия наук. Институт русского языка имени В. В. Виноградова, 2004. — 960 с. — ISBN 5-88744-052-X.

4. <http://www.unesco.org/new/en/communication-and-information/flagship-project-activities/memory-of-the-world/register/full-list-of-registered-heritage/registered-heritage-page-6/original-declaration-of-the-rights-of-man-and-of-the-citizen-1789-1791/>

5. Миразов Д.М., Ахмедова С.Т. Общественная безопасность и верховенство права: реформы, проблемы и решения. Специальный выпуск Вестника Военно-технического института Национальной гвардии Республики Узбекистан. – Т. – С. 23-26.

6. Ўзбек тилининг изоҳли луғати. 4–жилд. / А.Мадвалиев таҳрири остида. – Тошкент: “Ўзбекистон миллий энциклопедияси” Давлат илмий нашриёти, 2008. – Б. 85,28,372.

7. Alexander Backlund (2000). The definition of system. In: Kybernetes Vol. 29 nr. 4, pp. 444-451.

8. Юридическая энциклопедия. – Ташкент, – 2001. – 418 с.

9. Хамхоев Б.Т. Проблемы определения общественной безопасности. Административное право и процесс, 2011, №7

10. Исмаилов И. Ички ишлар органларининг жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш фаолиятининг назарий-ҳуқуқий масалалари // «Ўзбекистонда жамоат хавфсизлигини таъминлашнинг янги тизими: натижалар ва истиқболлар» мавзусидаги республика илмий-амалий конференция материаллари. –Т., 2020. –Б.7-15.
11. Шамрай В. Теоретико-правовое обеспечение общественного порядка и общественной безопасности в современных условиях // Социология и право. 2012. № 1. С. 113.
12. Коротких А.Г. К дискуссии о понятии «общественный порядок»: проблемы применения в административном законодательстве // Вестник ВГУ. Сер.: Право. 2016. № 2. С. 165.
13. Пивоваров Д.В. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, применяемые сотрудниками полиции: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2017. С. 14.
14. Рустамбаев М.Х. Курс уголовного права Республики Узбекистан. Особенная часть. Том 5: Преступления против правосудия, общественной безопасности и общественного порядка, порядка несения военной службы. Учебник для ВУЗов. 2-е издание, дополненное и переработанное – Т.: Военно-технический институт Национальной гвардии Республики Узбекистан, 2018. – С.60.
15. Саманюк Э.В. О соотношении понятий «общественная безопасность» и «общественный порядок» // «Молодой учёный». № 3 (62) . Март, 2014 г. – С. 674.
16. Точка А.В. Преступления против общественного порядка: криминализация, систематизация, уголовно-правовое содержание: Дис. Канд. Юрид. Наук. – Краснодар, 2014. – С. 70.
17. Коротченков Д.А. Организация административно-правовой охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности при проведении массовых мероприятий: автореф. Дис. Канд. Юрид. Наук. – Хабаровск, 2006. – С. 11ёё.
18. Туманов Г.А., Фризко В.И. Общественная безопасность и ее обеспечение в экстремальных условиях // Советское госу-дарство и право. 1989. № 5. С. 5–23.
19. Розин Л.М. Вопросы юрисдикционной деятельности органов внутренних дел. Административное право / под ред.Л.Л. Попова. М., 1983. 178 с.
20. *Осинов В.А.* Правовая безопасность в системе Национальной безопасности // Российская юстиция. 2008. № 11. С. 37-40.

21. И. Исмаилов, М.З. Зиёдуллаев ва бошқ. Ички ишлар органларининг жамоат тартибини сақлаш ва хавфсизлигини таъминлаш фаолияти: Дарслик / генерал-лейтенант Б.А.Матлюбовнинг умумий таҳрири остида. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2019. – 414 б.

АНОРБОВЕВ Амириддин Улуғбек ўғли,

*Ўзбекистон Республикаси жамоат хавфсизлиги университетини мустақил
изланувчиси, ю.ф.б.ф.д. (PhD)*

*Ўзбекистон Республикаси Рақамли технологиялар вазирлиги Юридик
таъминлаш бўлими бош юрисконсулти*

БОЛАЛАРНИ УЛАРНИНГ СОҒЛИҒИГА ЗАРАР ЕТКАЗУВЧИ АХБОРОТДАН ҲИМОЯ ҚИЛИШНИНГ ЖИНОИЙ-ҲУҚУҚИЙ ЖИҲАТЛАРИ

Аннотация: мақолада болаларни уларнинг соғлиғига зарар етказувчи ахборотлар тўғрисида тушунчалар, болаларни уларнинг соғлиғига зарар етказувчи ахборотдан ҳимоя қилишнинг жиноий-ҳуқуқий жиҳатлари, бу борадаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар таҳлил этилган.

Калит сўзлар: бола, ҳуқуқ, ахборот, жиноят, Интернет, телекоммуникация.

УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ ОТ ИНФОРМАЦИИ, НАНОСЯЩЕЙ ВРЕД ИХ ЗДОРОВЬЮ

Аннотация: в статье анализируются понятия об информации, наносящей вред здоровью детей, уголовно-правовые аспекты защиты детей от информации, наносящей вред их здоровью, нормативно-правовые акты по данному вопросу.

Ключевые слова: ребенок, закон, информация, преступность, Интернет, телекоммуникации.

CRIMINAL LEGAL ASPECTS OF PROTECTING CHILDREN FROM INFORMATION HARMFUL TO THEIR HEALTH

Abstract: the article analyzes the concepts of information harmful to the health of children, criminal legal aspects of protecting children from information harmful to their health, and regulations on this issue.

Key words: Child, Law, Information, crime, Internet, telecommunications.

Ёшлар келажагимиз эгаларидир, ҳақиқатан ҳам, ҳар бир давлатнинг келажаги вояга етаётган болалар ва уларнинг ўз мамлакати учун қилаётган хатти-ҳаракати ва ҳаракатсизлигига боғлиқдир. Зеро, бу болалар вояга етиши учун мамлакатда яратилган муҳит орқали теварак-атрофга нисбатан қандай муносабатда бўлиш кераклигини англаб боради. Айнан мана шу жараён жуда

мураккаб бўлиб, ахборотлашган жамиятда бутун дунё давлатлари болаларнинг ҳар томонлама баркамол ва соғлом ўсиши ва ривожланиши учун шарт-шароит яратиш орқали ўз келажагини муҳофаза этиб боришади. Бу жараёнларда давлат ўзининг регуляторлик (тартибга солувчилик) функциясидан фойдаланади ва норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилиш орқали шахс ва жамият манфаатларини таъминлаш чораларини кўради. Шу жиҳатдан ҳам Ўзбекистон болаларнинг келажагига алоҳида эътибор қаратган, айниқса ўсиб келаётган ёш авлоднинг ҳар томонлама соғлом муҳитда вояга етишлари учун барча зарур шарт-шароитларни яратмоқда, уларни турли хил хуружлардан, айниқса ахборот хуружларидан муҳофаза этиш чораларини кўриб бормоқда. Бу борада Ўзбекистоннинг 2017 йилда “Болаларни уларнинг соғлиғига зарар етказувчи ахборотдан ҳимоя қилиш тўғрисида”ги Қонунини қабул қилиши таҳсинга сазовордир. Чунки, айнан мана шу тарихий ҳужжат билан болаларни уларнинг соғлиғига зарар етказувчи ахборотдан ҳимоя қилиш соҳасидаги муносабатларни тартибга солиб қўйилди. Ушбу Қонунда 27 та моддани ўз ичига олган бўлиб, болаларни уларнинг соғлиғига зарар етказувчи ахборотдан ҳимоя қилишга доир фаолиятни амалга оширувчи ҳамда ушбу фаолиятда иштирок этувчи органлар ва ташкилотлар, болаларнинг соғлиғига зарар етказувчи ахборотни таснифлаш ҳамда ахборот маҳсулотининг ёшга оид таснифи, болаларни уларнинг соғлиғига зарар етказувчи ахборотдан ҳимоя қилиш таъминланишини инобатга олган ҳолда ахборот маҳсулотининг айланишига қўйиладиган талаблар, ахборот маҳсулотининг экспертизаси ва унинг ҳуқуқий оқибатларига оид муносабатлар баён этилган.

Бироқ, ўтган беш йил давомида ижтимоий муносабатлар, айниқса ахборот-коммуникация технологияларининг ривожланиши жадал суръатлар билан амалга ошиши натижасида ушбу Қонунни қўллаш ҳам ижрочиларга, ҳам фуқароларимизга ноқулайликлар келтириб чиқармоқда, жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 8 августдаги ПФ–5505-сон Фармони билан тасдиқланган Норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш концепцияси талабларига асосан, мазкур Қонун болаларни уларнинг соғлиғига зарар етказувчи ахборотдан ҳимоя қилиш соҳасидаги муносабатларни тартибга солишга оид муносабатларни тўлиқ қамраб олиш керак бўлган ҳолда, мазкур Қонунда бу муносабатлар тўлиқ баён этилмаганлиги, ҳаволаки нормаларнинг жуда кўплиги, кейин қабул қилинган қонун ости ҳужжатларида мавжуд муносабатлар етарлича тартибга солиб қўйилмаганлиги, ҳужжатларнинг ўзида ҳам бир қатор коллизия ва “ҳуқуқий бўшлиқ”ни келтириб чиқарувчи нормаларнинг мавжудлиги, бу борадаги муносабатларни қайта кўриб чиқишни тақозо этмоқда. Мисол учун, Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 22 октябрдаги 848-сон қарори билан тасдиқланган “Ахборот маҳсулотининг ёшга оид таснифларини аниқлаш мезонлари ҳамда уни экспертизадан ўтказиш тартиби

тўғрисида”ги Низомнинг 3-бандига асосан, ахборот маҳсулотининг айланиши деганда, ахборот маҳсулотини тақдим этиш ва (ёки) тарқатиш, шу жумладан, уни сотиш (шу жумладан, обуна бўйича тарқатиш), ижарага, прокатга бериш, ахборот-кутубхона муассасалари фондларидан тарқатиш, бериш, оммавий намойиш қилиш, оммавий ижро этиш (шу жумладан, эфир ёки кабел узатуви, томошабоп тадбирлар воситасида), **телекоммуникация тармоқларига, шунингдек, Интернет жаҳон ахборот тармоғига жойлаштириш** назарда тутилган.

Бироқ, Жиноят кодексининг 130-моддасига назарда ташласак, порнографик маҳсулотни телекоммуникация тармоқларида ёки Интернет жаҳон ахборот тармоғида реклама қилиш, намойиш этиш, тарқатиш учун жавобгарлик белгиланган. Мазкур ҳолатда ахборот маҳсулотини **телекоммуникация тармоқларига, шунингдек, Интернет жаҳон ахборот тармоғига жойлаштириш билан уларни телекоммуникация тармоқларида ёки Интернет жаҳон ахборот тармоғида реклама қилиш, намойиш этиш, тарқатиш ўртасида ўзаро фарқ мавжудлигини** Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 22 октябрдаги 848-сон қарори билан тасдиқланган “Ахборот маҳсулотининг ёшга оид таснифларини аниқлаш мезонлари ҳамда уни экспертизадан ўтказиш тартиби тўғрисида”ги Низомни ўқиган ҳар бир шахс билиши мумкин.

Ушбу ҳолатда Жиноят кодексининг 130-моддаси талаблари Жиноят кодексининг 4-моддаси талабларига асосан, қонунийлик принципи ҳамда “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида”ги Қонунга асосан, норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг ўзаро юридик нисбати жиҳатидан тўғри бўлиши мумкин, бироқ Жиноят кодексининг 8-моддасига асосан, одиллик принципи нуқтаи назаридан нотўғри ҳисобланади. Сабаби битта шахснинг порнографик маҳсулотни **телекоммуникация тармоқларида ёки Интернет жаҳон ахборот тармоғига жойлаштирганлиги ҳолати билан уни Жиноят кодексининг 130-моддаси билан айбдор деб аташ адолатлилик принципи жиҳатдан нотўғридир.** Ўзбекистон қонунлари, аввало, қонуний бўлиши керак, аммо адолатлилик тамойиллари асосида ишлатилиши зарур.

Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 22 октябрдаги 848-сон қарори билан тасдиқланган “Ахборот маҳсулотининг ёшга оид таснифларини аниқлаш мезонлари ҳамда уни экспертизадан ўтказиш тартиби тўғрисида”ги Низомнинг 6-бандига асосан, **муайян ёш тоифаларидаги болалар ўртасида тарқатилиши чекланган ахборот маҳсулотларига уятли сўзлар жумласига кирмайдиган ҳақоратли сўзлар ва ибораларни ўз ичига олган ахборот маҳсулотлари кириши назарда тутилган.** Бироқ, амалдаги қонунчилигимизда қайси сўзлар уятли ёки ҳақоратли сўзлар ва иборалар ҳисобланиши ҳақида ягона қоида ёки рўйхат мавжуд эмас, мазкур ҳолатда

айтишимиз керакки, кулгули бўлиши мумкин, аммо эксперт телекоммуникация ва Интернет тармоғи ёки оммавий-ахборот воситасидаги сўзлар ва ибораларнинг битта ҳолатда ҳақоратли, иккинчи бир вазиятда ҳақоратли эмас деган шахсий фикрларини баён этиши ҳамда битта шахсга боғланиб судья ҳукм чиқариши мақсадга мувофиқ эмас. Зеро, Жиноят-процессуал кодексининг 187-моддасига асосан, **экспертнинг хулосаси** суриштирувчи, терговчи ёки **суд учун муқаррар далилий кучга эга эмас.**

Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 22 октябрдаги 848-сон қарори билан тасдиқланган “Ахборот маҳсулотининг ёшга оид таснифларини аниқлаш мезонлари ҳамда уни экспертизадан ўтказиш тартиби тўғрисида”ги Низомнинг 42-бандига асосан, болаларни уларнинг соғлиғига зарар етказувчи ахборотдан ҳимоя қилиш тўғрисидаги қонунчилик талаблари бузилишида айбдор бўлган шахслар белгиланган тартибда жавоб берадилар, бироқ амалдаги қонунчилигимизда, жумладан, Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекс ва Жиноят кодексига болаларни уларнинг соғлиғига зарар етказувчи ахборотдан ҳимоя қилиш тўғрисидаги қонунчилик талаблари бузилиши учун аниқ жавобгарлик чоралари белгиланмаган, хусусан, болаларни уларнинг соғлиғига зарар етказувчи ахборотдан ҳимоя қилиш бўйича белгиланган таъқиқловчи ёки чекловчи барча ёки бир қатор нормаларни бузганлик учун жавобгарлик белгиланмаган, бунданда ачинарли ҳолати шундаки, юқоридаги Низомнинг 41-бандига Қонунда ва ушбу Низомда белгиланган талабларга жавоб бермайдиган ахборот билан болаларнинг ҳаёти ва соғлиғига етказилган зарар қонунчиликка мувофиқ қопланиши лозим, деб кўрсатилган ҳолда, аслида келиб чиққан зарар ёки зиён ёхуд жиддий зиённи ҳисоблаш методикасининг мавжуд эмаслиги бугунги кунда бу муносабатларни тартибга солиб қўйиш кераклигини ҳаётнинг ўзи тақозо этмоқда.

Юқоридагиларга асосан, хулоса ўрнида қуйидаги таклифларнинг қонунчилигимизга киритиш ва қабул қилиш чорасини кўриш мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз, хусусан, “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида”ги Қонун ҳамда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 8 августдаги ПФ–5505-сон Фармони билан тасдиқланган Норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш концепцияси талабларига асосан, болаларни уларнинг соғлиғига зарар етказувчи ахборотдан ҳимоя қилишга оид қонун ости ҳужжатларидаги қоидаларни тўғридан-тўғри “Болаларни уларнинг соғлиғига зарар етказувчи ахборотдан ҳимоя қилиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунини мавжуд муаммо ва унинг ечими сифатида қайта кўриб чиқиш мақсадга мувофиқ. Бу Қонуннинг қайта кўриб чиқилиши муносабати билан Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекс ва Жиноят кодексига тегишли ўзгартиш ва қўшимчаларни киритиш зарур бўлади.

Шу ўринда таъкидлаб ўтиш керакки, фақатгина қонунчилик тузатишлар киритиш орқали болаларнинг соғлиғини зарарли ахборотлардан муҳофаза қилиш имконияти йўқ, бу борада бир қатор тавсияларни таълим-тарбия жараёнларига қўллаш мақсадга мувофиқ, хусусан, ҳозир ҳали ёш бола ҳам оилада керак бўлса, ота-онасидан яхшироқ телефон аппарати ва Интернет хизматларидан фойдаланишни билишади, аммо улар кўпчилик ҳолларда қандай маълумотларни Интернетдан олаётганлигига аҳамият беришмайди ва баъзи ҳолларда ахборот ва киберхужум қурбонларига айланишмоқда, ота-оналар эса асосан иш ва бошқа ташвишлар билан юришлари натижасида баъзи ҳолларда болалар қаровсиз, яъни ахборот ва киберхавфсизликни таъминлаш имконияти қисман бўлса-да йўқолмоқда ва бундан киберхужумчилар уддабуронлик билан фойдаланишмоқда, натижада болаларни кўрқитиш, уларга нисбатан товламачилик ва шантажлик қилиш, ҳатто ўзини ўзи ўлдиришга ундаш ва баъзи ҳолларда ўзини-ўзи ўлдиришгача олиб боришлари натижасида фарзандларимиз оғир аҳволга тушиб қолмоқда ва бу Ўзбекистон келажаги учун жиддий хавф ҳисобланади ва бунинг ягона ечими эса оилада ота-оналар ва бошқа боланинг яқинлари огоҳликка риоя қилиши ва доимий равишда болани назоратда ушлаб туриш чораларини кўришлари мақсадга мувофиқдир.

Таълим жараёнида, хусусан, халқ таълими жараёнида бугунги кунда “Kundalik.com” ахборот тизимида сунъий интеллектни қўллаш орқали болаларни сунъий интеллект орқали муҳофаза қилиш чораларини кўриш ва ота-оналарга доимий равишда боланинг телекоммуникация ва Интернет хизматларидан қай тариха фойдаланаётганлигини назорат қилиш тавсия этилади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Ўзбекистон Республикасининг “Болаларни уларнинг соғлиғига зарар етказувчи ахборотдан ҳимоя қилиш тўғрисида” 2017 йил 8 сентябрдаги ЎРҚ–444-сон Қонуни // lex.uz – Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси.
2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 8 августдаги ПФ–5505-сон Фармони билан тасдиқланган Норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш концепцияси // lex.uz – Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси.
3. Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 22 октябрдаги 848-сон қарори билан тасдиқланган “Ахборот маҳсулотининг ёшга оид таснифларини аниқлаш мезонлари ҳамда уни экспертизадан ўтказиш тартиби тўғрисида”ги Низом // lex.uz – Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси.
4. Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодекси // lex.uz – Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси.

5. Ўзбекистон Республикасининг “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида” 2021 йил 20 апрелдаги ЎРҚ–682-сон Қонуни // lex.uz – Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси.

6. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодекси // lex.uz – Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси.

7. Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекс // lex.uz – Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси.

ЖИНОЯТЧИЛИККА ҚАРШИ КУРАШИШНИНГ ЖИНОЯТ-ПРОЦЕССУАЛ МУАММОЛАРИ (12.00.09)

ИНОГАМДЖАНОВА Зумратхон Фатхуллаевна

Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети Жиноий-ҳуқуқий фанлар кафедраси профессори, юридик фанлари доктори, профессор

ЖИНОЯТ СУДЛОВ ИШЛАРИНИ ЮРИТИШДА СУД НАЗОРАТИНИНГ ТАШКИЛ ТОПИШИ ВА РИВОЖЛАНИШИ ХУСУСИДА

Аннотация. Мақолада жиноят процессида суд назоратига оид тарихий жараёнлар, суд назоратига оид тарихий манбаларнинг айрим қоидалари, суд назоратининг вужудга келиши, ривожланиши, айрим даврларда тугатилиши ва қайта тикланиши билан боғлиқ маълумотлар ёритилган.

Калит сўзлар: суд, суд назорати, суддан розилик олиш, шикоят, ревизия тартиби, суд таркиби, ҳуқуқларга дахл қиладиган ҳаракатлар, суриштирув, қамоққа олишга санкция бериш.

ОБ ОРГАНИЗАЦИИ И РАЗВИТИИ СУДЕБНОГО КОНТРОЛЯ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Аннотация. В статье рассматриваются исторические процессы судебного контроля в уголовном судопроизводстве, основные положения исторических источников о судебном контроле, связь данных с возникновением, развитием судебного контроля, прекращением и восстановлением в определенные периоды.

Ключевые слова: Суд, судебный пересмотр, получение согласия суда, жалоба, процедура пересмотра, состав суда, действия, затрагивающие права, расследование, санкция в виде лишения свободы.

ABOUT THE ORGANIZATION AND DEVELOPMENT OF JUDICIAL CONTROL IN CRIMINAL PROCEEDINGS

Annotation. The article examines the historical processes of judicial control in criminal proceedings, the main provisions of historical sources on judicial control, the relationship of data with the emergence, development of judicial nasoritis, termination and restoration in certain periods.

Keywords: Court, judicial review, obtaining the consent of the court, complaint, review procedure, composition of the court, actions affecting rights, investigation, sanction in the form of imprisonment

Жиноят процессида суд назоратига оид тарихий жараёнларни ўрганиш доимий равишда адолат ва инсонпарварлик тамойилларига асосланган ҳуқуқий ислохотларни амалга ошириш, мамлакатимизда инсон ҳуқуқ ва эркинликлари энг олий кадрият экани ҳамда бунинг қафолати сифатида суд назоратини

ривожлантириш зарурлигини таъкидлаш ҳамда келажакда ҳуқуқий давлат, адолатли фуқаровий жамият куриш учун суд назоратини янада кучайтириш лозимлигини эътироф этишдир. Жиноят процессида суд назоратининг ташкил топиши ва ривожланиши узок тарихий даврдан, яъни Россияда 1864 йилда амалга оширилган суд ислоҳотидан бошланди. Биринчи маротаба 20 ноябрь 1864 йилги Жиноят судлов ишларини юритиш Уставида дастлабки терговда шахсни қамокқа олиш учун суддан розилик олиш тартиби белгиланган [1].

1907 йил 2 июнда иккинчи чақириқ Давлат думасининг Комиссияси биринчи маротаба шахсининг ҳуқуқ ва эркинликларини кафолатловчи қонун лойиҳасини тайёрлади. Бунга кўра, ушланган шахсга нисбатан судьянинг ёки тергов судьясининг қарори зарурлиги, 24 соат ичида шундай қарор бўлмаса, шахс дарҳол озод қилиниши белгиланди. Қонунни бажарилиши устидан назорат прокурор ва судга юклатилди[2].

1917 йил октябрь тўнтариши мавжуд суд тизимини бекор қилиб, 24 ноябрь 1917 йил қабул қилинган “Судлар тўғрисида”ги 1-сонли Декретда биринчи инстанция суди ҳукмлари қатъийлиги, фақат 100 рубль жарима ёки озодликдан маҳрум қилиш жазоси белгиланган ҳукм устидан 7 кун ичида кассация тартибида шикоят қилиш мумкинлиги белгиланди. Шу тариқа апелляция инстанцияси бекор қилинди. 7 март 1918 йилги Суд тўғрисидаги 2-сонли Декрет бўйича Олий суд назорати таъсис этилди. Олий суд назорати кассация инстанциялари томонидан чиқарилган ноқонуний қарорларни текшириб, тўғри қарор қабул қилишга ваколатли эди[3].

Суд тўғрисидаги 2-сонли Декретда кассация инстанциясининг ваколатлари, шу жумладан, ҳукмни бекор қилиш ёки ўзгартириш учун иккита асос белгилаб берилди: суд унча жиддий эмас деб топган хато ва камчиликни юқори суд жиддий деб ҳисобласа; шунингдек, чиқарилган ҳукм адолатсиз бўлса, ҳукмни бекор қилиш ёки ўзгартириш мумкин эди. Шундай қилиб, юқори суд инстанциясининг ваколатига кирувчи ҳукмнинг қонунийлиги ва асослилигини текшириш мезони вужудга келди. Аммо бу вақтда суд назорати инстанцияси ҳали ташкил қилинмаган эди.

1920 йил “Халқ суди тўғрисида”ги Низом қабул қилинди. Лекин бу Низомда кассация инстанциясида йўл қўйилган хато ва камчиликларни бартараф қилишга ваколатли бўлган суд инстанцияси тўғрисида фикр билдирилмади. Бундай суд инстанциясини ташкил қилишга бўлган уриниш 10 март 1921 йил “Олий суд назорати тўғрисидаги Низом”ни қабул қилиш билан амалга оширилди. Бу Низомга кўра, Адлия халқ комиссарлиги қошида Олий суд назорати бўлими очилди[4]. “Олий суд назорати тўғрисидаги Низом”да ҳукмларни текширишнинг алоҳида тартиби жорий этилди. Бунга кўра назорат тартибида иш кўзғатиш ва қонуний кучга кирган ҳукмнинг ижросини тўхтатишга оид алоҳида тартиб белгиланди. Ҳукмни бекор қилиш ёки

ўзгартириш асослари кассация инстанцияси учун белгиланган асослар билан бир хилда қолдирилди.

Амалда Олий суд назорати Адлия халқ комиссарлиги қошида бўлганлиги учун суд тизимининг марказига айлана олмади, у суд органи эмас, балки маъмурий бошқарув органи бўлиб қолди.

1920 йилларнинг бошида суд ислохоти ва кодификациялашга киришилди. 1922 йил биринчи ва кассация инстанцияси судларини назорат қиладиган Олий трибунал Бутуниттифоқ Марказий Ижроия Комитети қошида очилди, республикаларда унинг бўлимлари ташкил этилди. Бир вақтнинг ўзида Адлия халқ комиссарлиги қошида Олий суд назорати ҳам фаолият кўрсатар эди.

1923–1925 йилларга келиб, ҳукмларни бекор қилиш ёки ўзгартириш ваколати СССР Олий судига ва ҳар бир иттифоқдош республикада тузилган олий судларга берилди. 1936 йил қабул қилинган “Совет Иттифоқи Суд тузилиши тўғрисида”ги қонун ҳукмларни қонуний ва асосли эканлигини текширишнинг икки турини белгилади: кассация тартибида иш юритиш (15-модда) ва назорат тартибида иш юритиш (16-модда) [5]. Ишнинг ҳажмини кўплиги ва ноқонуний, асослантилмаган ҳукмларни ўз вақтида бартараф қилишга имконият йўқлигини ҳисобга олиб, 1954 йил 15 августда СССР Олий Совети Президиумининг Фармони билан ҳар бир республика, автоном республика, ўлка, вилоят ва автоном вилоят судлари қошида президиумлар ташкил қилинди. Натижада суд инстанцияларининг фаолияти, иштирокчилари, ваколатлари ва иш юритиш тартиби катъий белгиланди.

1958 йил 25 декабрда ССР Иттифоқи ва иттифоқдош республикаларнинг Жиноят судлов ишларини юритиш асослари, 1959 йил 21 майда Ўзбекистонда Жиноят-процессуал кодекс қабул қилинди. Уларга кўра ҳукмларни қонунийлиги ва асослилигини текшириш нафақат кассация ва назорат инстанциясида, балки янги очилган ҳолатлар бўйича жиноят ишини қайтадан ҳаракатга келтириш тарзида ҳам текшириладиган бўлди.

Ўзбекистон Республикасининг 1991 йил мустақилликка эришиш шарофати билан босқичма-босқич амалга оширилаётган суд ислохоти натижасида ҳукм, ажрим ва қарорларнинг қонунийлиги, асослилиги ва адолатлилигини текшириш жиноят процессининг мустақил босқичи сифати ЖПКнинг ўн биринчи бўлимида ўз аксини топди. 2000 йил 14 декабрь Қонуни билан фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларининг муҳофазасини таъминлаш мақсадида бу босқич янада кучайтирилди, чунончи, апелляция инстанцияси жорий қилинди, кассация инстанциясининг хусусиятлари ўзгартирилди, назорат инстанциясининг ваколатлари кенгайтирилди. Шу тариқа Республикамизда жиноят судлов ишларини юритишда суд назорати институти ташкил топди ва такомиллашди.

Суд ислоҳоти натижаси ўлароқ, босқичма-босқич қонунларимизга кириб келаётган либераллашув суд назорати институтининг янги қирралари очилиши зарурлигини тақозо этмоқда. Фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини муҳофаза қилиш айнан шунга боғлиқ. Фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини чеклаш, шахс жиноят процесси иштирокчиси сифатида жалб этилган дастлабки дақиқалардан бошланади. Демак, унинг муҳофазасини таъминлаш ҳам шу муддатдан бошланиши керак.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2005 йил 8 августда “Қамоққа олишга санкция бериш ҳуқуқини судларга ўтказиш тўғрисида”ги Фармони дастлабки терговда суд назоратини ўрнатишга қаратилган. Бу тартибни чуқур англаб етиш ва миллий хусусиятларимизни эътиборга олиб, жиноят процессуал қонунчилигини такомиллаштириш учун хорижий мамлакатлар тажрибасини ўрганиш зарур, чунки бу миллий қонунчилигимиз учун мутлақо янги тартибдир. Хорижий мамлакатлар жиноят судлов ишларини юритиш тажрибасини ўрганиш ва қиёсий тавсифлаш суд назоратини назарий ва амалий жиҳатдан билишимиз ҳамда таҳлил қилишимизга имконият яратади.

Ҳар бир давлатда суд назорати институти турлича ташкил топган ва ривожланган. Масалан, Франция Республикаси қонунчилигида жумладан, 1958 йил 4 октябрда қабул қилинган Конституциясида (64-модданинг биринчи қисми) Республика Президенти суд ҳокимиятининг кафолатидир деб ёзилган, чунки у Олий магистрат Кенгашининг бошлиғи сифатида Франция апелляция суди ва Франция кассация судининг судьяларини тайинлаган. Ҳозирда Франция жиноят судлов ишларини юритишда 1958 йил қабул қилинган ва 1959 йил 2 мартдан кучга кирган Франция Жиноят-процессуал кодекси асосий ҳужжат бўлиб хизмат қилади.

Францияда жиноят ҳақидаги хабарларни текшириш – полиция суриштируви ва дастлабки терговдан иборат. Суриштирув функцияси полицияга юклатилган. Унинг фаолиятига прокурор раҳбарлик қилади. (ЖПКнинг 12-моддаси). Жиноят иши қўзғатилгандан кейин тергов ишларини олиб бориш учун жиноят иши материали тергов судьясига берилар эди, 1928 йилги Жиноят-процессуал кодекси тергов судьяси фаолиятини тугатиб, суриштирув ва тергов устидан умумий раҳбарликни прокурорга юклади. Уларнинг ҳаракатлари ва қарорлари устидан махсус назорат апелляция судининг айблов камераси томонидан олиб бориладиган бўлди. “Франция жиноят процессуал фаолиятидаги суд назоратини, – А.В.Солодиловнинг таъкидлашича, – ўзига хос хусусиятга эга деб айтиш қийин. Чунки, дастлабки терговдаги суд назорати асосий иш юритишнинг таркибий қисмига айланиб кетган. Шунини таъкидлаш жоизки, айблов камераси берилган шикоят билан чекланиб қолмай, тўпланган далилларни ўрганиш мақсадида жиноят ишини тўлалигича талаб қилиб олишга ҳақли”[6].

“Апелляция судининг айблов камерасидан ташқари 1985 йил ташкил қилинган тергов палатаси ҳам дастлабки терговда суд назоратини амалга оширади. У нафақат тушган шикоятларни кўриб чиқади, балки ўз ташаббуси билан терговни назорат қила олади. Шунинг эътиборига олмаста, тергов палатаси апелляция судининг айблов камерасидан жиддий фарқ қилмайди”[7]. 2000 йил 15 июнда “Жабрланувчининг ҳуқуқи ва айбсизлик презумпцияси тўғрисида”ги қонун қабул қилиниши билан Франция Жиноят-процессуал кодексига муҳим ўзгартириш киритилди. 1) судьяларнинг ихтисослашуви кенгайтирилиб, қамоққа олишга санкция берувчи алоҳида судьялар таъсис этилди, 2) жиноят ишлари бўйича апелляция инстанция судлари ташкил этилди.

Германия процессуал қонунчилиги аввалида тергов судьяси дастлабки терговнинг барча ишларига аралаштирилмаган. Дастлабки терговда асосий вазифани прокурор амалга оширади. Айрим ҳолатларда ҳимоячининг фаолияти ҳам чегараланган. Дастлабки терговда суд назорати фақат муҳим бўлган ишлар юзасидан амалга оширилган. Буни тергов судьяси, яъни маҳаллий ер суди коллегиясининг аъзоларидан бири бажарган [8].

Шунинг таъкидлаш жоизки, тарихда биринчилар қаторида тараф ва тортишув тушунчаларидан Германия Олий суди фойдаланган. Олий суднинг раҳбарий кўрсатмаларида прокурорнинг суддаги процессуал ҳолати “қонун ҳимоячиси” сифатида эмас, балки фақат тарафларнинг тенглигини таъминлаш мақсадида амалга оширилади, дейилган[9].

Тергов судьяси прокурордан расман мустақил фаолият юритишга ҳақли бўлсада, амалда дастлабки тергов прокурорнинг кучли назорати ва раҳбарлигида амалга оширилган. Ҳимоячи ҳам дастлабки терговда фақат судга келолмайдиган гувоҳ, экспертларни сўроқ қилишда иштирок этишга ҳақли бўлган.

Хулоса қилиб айтганда, суд-ҳуқуқ ислоҳотлари ҳозирги ривожланиш йўлида собитқадамлик билан ривожланар экан, суд назоратининг кўлами ва таъсир доираси янада ортиб боради. Келажакда, шахс ҳуқуқларига дахл қиладиган кўплаб ҳаракатларни амалга оширишда ҳам суддан розилик тартиблари жорий қилиниб боради.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Фойницкий И.Я. Курс уголовного судопроизводства. – СПб.: 1996. Б. 449.
2. Азаров В.А., Таричко М.Ю. Правовые предпосылки воссоздания функции судебного контроля в российском уголовном процессе. // Межвузовский сборник научных трудов. – Уфа: 2003. Б. 83.

3. Муратова Н.Г. Система контроля в уголовном судопроизводстве: вопросы теории, законодательного регулирования и практики. Автореф. дисс. ... д-ра юрид. наук. - Казань: 2004. -36 б.

4. Григорьев А.В. Пересмотр уголовных дел в порядке надзора. М.: Юрид. лит., 1969. –Б. 45., Фаткуллин Ф.Н. Обвинение и судебный приговор. – Казань: 1965. -416 б.

5. Муратова Н.Г. Система контроля в уголовном судопроизводстве: вопросы теории, законодательного регулирования и практики. – Казань: 2004. – Б. 48.

6. Солодилов А. В. Судебный контроль в системе уголовного процесса России. –Томск: – 2000. – Б. 120.

7. Муратова Н.Г. Система контроля в уголовном судопроизводстве: вопросы теории, законодательного регулирования и практики. – Казань 2004. – Б. 72.

8. Чельцов-Бебутов М. А. Курс уголовно-процессуального права. Очерки истории суда и уголовного процесса в рабовладельческих, феодальных и буржуазных государствах. – СПб, 1995. – 562 б.

9. Гуценко К.Ф., Головкин Л. А., Филимонов Б.А. Уголовный процесс зарубежных стран. –М.: Изд. Зерцало. 2002. – 402 б.

АЛАУТДИНОВ Дилмурод Алаутдин ўғли

*Ўзбекистон Республикаси Ички Ишлар вазирлиги Академияси бошлиғи
ўринбосари, подполковник*

**БИР-БИРИГА ТОБЕ БЎЛМАГАН ҲАРБИЙ ХИЗМАТЧИЛАР
ЎРТАСИДАГИ ЎЗARO МУНОСАБАТЛАРГА ОИД УСТАВ
ҚОИДАЛАРИНИ БУЗИШ ҲОЛАТЛАРИ БЎЙИЧА ТЕРГОВГА ҚАДАР
ТЕКШИРУВ ЎТҚАЗИШ ХУСУСИЯТЛАРИ, ИЖТИМОЙ-СИЁСИЙ ВА
ЖИНОЯТ-ПРОЦЕССУАЛ АҲАМИЯТИ**

Аннотация: ушбу мақолада итоатсиз ҳарбий хизматчилар ўртасидаги ўзаро муносабатлар ва уларнинг ижтимоий-сиёсий ва жиноий процессуал аҳамияти билан боғлиқ Низом қоидаларининг бузилиши муносабати билан дастлабки тергов ўтказишнинг ўзига хос хусусиятлари муҳокама қилинади. Муаллиф бундай текширувларни ўтказиш билан бирга келадиган процессуал ва меъёрий жиҳатларни ўрганади. Жиноят ишлари ва дастлабки терговларни қўзғатиш пайтида юзага келадиган одатий муаммолар ва қийинчиликлар, шунингдек, уларни бартараф этиш йўллари ва қонунчиликни такомиллаштириш усуллари таҳлил қилинади.

Калит сўзлар: дастлабки тергов, Уставнинг бузилиши, итоатсиз ҳарбий хизматчиларнинг ўзаро муносабатлари, ижтимоий-сиёсий аҳамияти, жиноят-

процессуал аҳамияти, процессуал жихатлари, тартибга солиш жихатлари, жиноят ишларини қўзғатиш, қийинчиликлар, қонунчиликни такомиллаштириш.

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ ПО ДЕЛАМ О НАРУШЕНИЯХ НОРМ УСТАВА, КАСАЮЩИХСЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ НЕПОДЧИНЕННЫМИ ДРУГ ДРУГУ ВОЕННОСЛУЖАЩИМИ, ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО И УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ

Аннотация: В данной статье рассматриваются особенности проведения предварительного расследования в связи с нарушениями норм Устава, относящимися к взаимодействию между неподчиненными друг другу военнослужащими и их общественно-политического и уголовно-процессуального значения. Автором изучаются процессуальные и нормативные аспекты, сопутствующие проведению таких расследований. Также обсуждаются типичные проблемы и сложности, возникающие в ходе возбуждения уголовных дел и предварительных расследований, а также приводится анализ путей их преодоления и возможных усовершенствований законодательства.

Ключевые слова: предварительное расследование, нарушения Устава, взаимодействие между неподчиненными друг другу военнослужащими, общественно-политическое значение, уголовно-процессуальное значение, процессуальные аспекты, нормативные аспекты, возбуждение уголовных дел, сложности, совершенствование законодательства.

FEATURES OF CONDUCTING A PRELIMINARY INVESTIGATION IN CASES OF VIOLATIONS OF CHARTER NORMS RELATING TO INTERACTION BETWEEN UNSUBORDERED MILITARY SERVICEMEN OF SOCIAL, POLITICAL AND CRIMINAL PROCEDURE SIGNIFICANCE

Abstract: This article discusses the features of conducting a preliminary investigation in connection with violations of the norms of the Charter relating to the interaction between non-subordinate military personnel and their socio-political and criminal procedural significance. The author studies the procedural and regulatory aspects accompanying such investigations. Typical problems and difficulties that arise during the initiation of criminal cases and preliminary investigations are also discussed, as well as an analysis of ways to overcome them and possible improvements to the legislation.

Key words: preliminary investigation, violations of the Charter, interaction between disobedient military personnel, socio-political significance, criminal procedural significance, procedural aspects, regulatory aspects, initiation of criminal cases, difficulties, improvement of legislation.

Жиноят-процессуал фаолият давомида жиноят процессининг мақсадларига эришишни таъминловчи бир қанча ҳуқуқий механизмлар мавжуд бўлиб, улар жиноят-процессуал фаолиятнинг амалга оширилиши тартиби, шакли ва мазмунини белгилайди.

Ўзбекистон Республикаси Жиноят процессуал кодексининг 9-бўлимига мувофиқ судга қадар иш юритув босқичининг таркибига жиноят ишини кўзғатиш, суриштирув ва дастлабки тергов киритилган. Шу билан бирга, процессуал адабиётларда турли фикрларни учратишимиз мумкин. Жумладан, профессор З.Ф.Иноғомжонова ва Г.З.Тўлагановалар "...ишларни судга қадар юритиш суриштирув ва дастлабки терговдан иборат"[1] деб фикр юритган бўлса, доцент А.Х.Раҳмонқулов "Дастлабки тергов босқичининг шаклларига суриштирув ва дастлабки тергов киради"[2] деб таъкидлайди. Айнан шунга яқин фикрлар Б.Б.Хидоятлов ва Ш.Ф.Файзиевлар томонидан ҳам билдирилган[3].

Бир-бирига тобе бўлмаган ҳарбий хизматчилар ўртасидаги ўзаро муносабатларига оид устав қоидаларини бузиш ҳолатлари бўйича терговга қадар текширув ўтказиш хусусиятлари мавжуд бўлиб, биринчидан, устав қоидаларини бузиш ҳолатлари асосан ҳарбий қисм ёки шу каби ҳудудларда содир этилади. Ўз навбатида, ушбу ҳудудлар тоифаланган объект ҳисобланиб, маълум бир даражада терговга қадар текширув ҳаракатларини ўтказишда қийинчиликларни юзага келтиради, масалан, ушбу ҳудуддаги видеокузатув камераларини олишда ҳарбий қисм бошлиғининг рухсати билан олинадиган ва бу кўп вақт талаб қилади. Ҳодиса содир бўлган жойни кўздан кечиришда, нарсани олиш тўғрисидаги баённомаларини тузишда, видео ва фототасвирга олишда тоифаланган ҳудудга холислар олиб кириш ҳам анча муаммоларга сабаб бўлади (*ҳарбий хизматчилар холис бўла олмайди*).

Шунингдек, ҳарбий хизматчиларнинг ўртасидаги ўзаро муносабатларига оид устав қоидаларини бузиш ҳолатлари бўйича терговга қадар текширувни ўтказиш кетма-кетликда ўтказилади, яъни биринчи навбатда, асосий иштирокчилардан тушунтириш хатларини олиш, уларнинг кўрсатувларидан кейинги ҳаракатларнинг режасини ишлаб чиқиш яъни, ёзилган тушунтириш хатларидаги гувоҳларни аниқлаш ва улардан тушунтириш хатларини олиш, ҳодиса содир бўлган жойнинг аниқ манзилини белгилаш ва ҳодиса содир бўлган жойни кўздан кечириш (*видеокузатув камерасида ва холислар иштирокида*), ҳудудда мавжуд бўлган видеокузатув камераси хотирасидан нусхалар олиш, ҳодиса иштирокчиларидан бири ёки иккаласи ҳам тан жароҳат олган тақдирда судга оид тиббий экспертиза тайинлаш, ҳодиса содир бўлган жойдан топилган ашёлар (*қон доғлари, тан жароҳат етказишда ишлатилиши мумкин бўлган жисмлар ва пичоқлар*) бўйича экспертизалар тайинлаш.

Мазкур жараёнлар тўлиқлигича бажарилганидан сўнг тўпланган ҳужжатлар ўрганиб чиқилади ва жиноят ишини кўзғатиш ва кўзғатмаслик масаласини ҳал этиш учун Ўзбекистон Республикаси Ҳарбий прокуратураси ҳудудий бўлимларига юборилади[4].

Агар айбланувчи сифатида жалб қилинган ҳарбий ҳизматчида қилмишига нисбатан айбдорлик тўғрисида ҳеч қандай эътироз бўлмаса, жиноятни қасддан содир этилган жиноят сифатида кўриб чиқиш керак. Оқибатларга нисбатан айбният шаклида ёки бепарволик шаклида бўлиши мумкин. Ҳарбий хизматга қарши жиноятларнинг жазоланиши ушбу жиноятлар учун муайян жиноий жазоларни белгилаш билан тавсифланади.

Сўнгги тўрт йил давомида мамлакатимизда суд-ҳуқуқ соҳасини такомиллаштириш, инсонпарварлик принципларига асосланган ҳолда ҳеч бир шахснинг ҳуқуқ ва эркинликлари, шаъни ва қадр-қиммати камситилишига ҳамда содир этмаган қилмиши учун ноҳақ жавобгарликка тортилишига йўл қўймасликни таъминлаш борасида муайян ишлар амалга оширилди. Ислоҳотларнинг самарадорлигини таъминлашда жиноятчиликни жиловлаш, жиноий қилмишлар учун жавобгарликнинг муқаррарлигини таъминлаш борасидаги ишлар муҳим аҳамият касб этади. Шу билан бирга, терговга қадар текширув амалиёти таҳлили ушбу фаолиятни амалга оширувчи органларнинг фаолият самарадорлигига тўсқинлик қилаётган, жиноятларни фош этишга кўмаклашувчи органларнинг ҳолислигига салбий таъсир кўрсатаётган тизимли муаммо ва камчиликлар мавжудлигидан далолат бермоқда. Бу эса, ўз навбатида, терговга қадар текширув жараёнини такомиллаштириш борасида чора-тадбирларни амалга оширишни талаб этади[4].

Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 66¹-моддасида ярашганлик муносабати билан жиноий жавобгарликдан озод қилиш белгиланган. Ушбу моддада келтирилган асосларнинг асосий моҳиятига эътибор берсак, ярашганлик муносабати билан жиноий жавобгарликдан озод қилиш, агарда шахслар яъни айбланувчи ва жабрланувчилар бир-бири билан ярашса, ўз айбига иқроп бўлса, етказилган зарарни бартараф этса, жавобгарликдан озод этилади. ЖКнинг 285-моддаси яъни бир-бирига тобе бўлмаган ҳарбий хизматчилар ўртасидаги ўзаро муносабатларга оид устав қоидаларини бузиш жиноятлари бўйича ҳам юқоридаги асослар етарли бўлган тақдирда яъни ҳарбий хизматчилар бир бирини кечирсалар, айбига иқроп бўлсалар ҳамда етказилган зарарни қопласалар жиноий жавобгарликдан озод қилиш мақсадга мувофиқ деб ҳисоблаймиз. Чунки кўп ҳолларда бир-бирига тобе бўлмаган ҳарбий хизматчилар ўртасидаги ўзаро муносабатларга оид устав қоидаларини бузишда иккала томон ҳам айбдор ҳисобланади. Шундай қилиб бир-бирига тобе бўлмаган ҳарбий хизматчилар ўртасидаги ўзаро муносабатларга оид устав қоидаларини бузиш жиноятларида айбланувчи томон

ўз айбига иқрор бўлса ҳамда қилмишидан пушаймон бўлса ҳамда жабрланувчи ҳам айбланувчини кечирса, ярашганлик муносабати билан жиноий жавобгарликдан озод қилиниши лозим.

Бир-бирига тобе бўлмаган ҳарбий хизматчилар ўртасидаги ўзаро муносабатларга оид устав қоидаларини бузиш ҳолатлари бўйича терговга қадар текширувни амалга оширувчи орган мансабдор шахсининг барча қарорлари мазкур орган бошлиғи томонидан тасдиқланиши шарт.

Бир-бирига тобе бўлмаган ҳарбий хизматчилар ўртасидаги ўзаро муносабатларга оид устав қоидаларини бузиш ҳолатлари бўйича терговга қадар текширув институти ҳарбий хизматчилар ҳуқуқ ва эркинликларини муҳофаза қилишнинг қонуний кафолати бўлиб, ариза ва шикоятлар билан мурожаат қилган шахсларнинг бузилган ҳуқуқларини таъминлаш билан бирга, жамиятда келгусида жиноятчиликнинг олдини олишда *ижтимоий-сиёсий, жиноят-ҳуқуқий ва жиноят-процессуал* жиҳатдан муҳим аҳамият касб этади.

Бир-бирига тобе бўлмаган ҳарбий хизматчилар ўртасидаги ўзаро муносабатларга оид устав қоидаларини бузишда терговга қадар текширувнинг *ижтимоий-сиёсий* аҳамияти қуйидагиларда намоён бўлади:

– терговга қадар текширув натижасида қабул қилинадиган қонуний ва асосли қарор бир-бирига тобе бўлмаган ҳарбий хизматчиларнинг ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятига бўлган ишончи янада мустаҳкамланишида;

– ҳарбий хизматчилар ўртасида юзага келган низоли вазиятларни тез ва қонун йўли билан бартараф этилишида;

– бир-бирига тобе бўлмаган ҳарбий хизматчилар ўртасидаги ўзаро муносабатларга оид устав қоидаларини бузишда терговга қадар текширув натижаси бўйича фақат тегишли ваколатларга эга давлат органлари ва мансабдор шахслар томонидан қарорлар қабул қилинишида[4].

Терговга қадар текширувнинг *жиноят-ҳуқуқий* аҳамияти бир-бирига тобе бўлмаган ҳарбий хизматчиларнинг содир этган жиноятини квалификация қилишнинг умумий белгиларини ва содир этилган ижтимоий қилмиш қайси юридик жавобгарлик турига тегишли эканлигини аниқлаш билан боғлиқ ҳолатларни аниқлаш, шунингдек, жиноят мавжуд эканлиги аниқланган вазиятларда эса ижтимоий хавфли қилмишнинг ЖКнинг айнан қайси моддаси, қисми ва бандига тааллуқли эканлигини белгилашдан иборат[4].

Бир-бирига тобе бўлмаган ҳарбий хизматчилар ўртасидаги ўзаро муносабатларга оид устав қоидаларини бузишда терговга қадар текширувнинг *жиноят-процессуал* аҳамияти қуйидагилардан иборат[4]:

– жиноят содир этган ҳар бир ҳарбий хизматчига адолатли жазо берилиши ҳамда айби бўлмаган ҳеч бир ҳарбий хизматчилар жавобгарликка тортилмаслиги ва ҳукм қилинмаслиги учун айбдорларнинг фош этилиши;

– иш бўйича тўпланган барча далиллар ва маълумотлар чуқур таҳлил қилиниб, баҳо берилиши ва улар асосида тегишли хулоса чиқарилиши;

– терговга қадар текширув жараёни иштирокчиларининг ҳимояланишга доир конституциявий ҳуқуқларининг амалга оширилиши, шунингдек, жиноят процессининг бошқа иштирокчиларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари таъминланиши;

– терговга қадар текширув жараёни якунидан манфаатдор бўлган процесс иштирокчиларида қонунда белгиланган муддат давомида ваколатли мансабдор шахсларнинг жиноят ишини кўзғатиш, кўзғатишни рад этиш ёки тегишлилигига кўра юбориш тўғрисида чиқарган қарори устидан ҳарбий прокурорга шикоят қилиш ҳуқуқининг юзага келиши;

– бир-бирига тобе бўлмаган ҳарбий хизматчиларнинг қонунга зид равишда жиноий жавобгарлик ва жазога тортилмасликлари учун процессуал кафолатлар яратилиши.

Хулоса сифатида шуни айтиш мумкин-ки, бир-бирига тобе бўлмаган ҳарбий хизматчилар ўртасидаги ўзаро муносабатларга оид устав қоидаларини бузиш ҳар доим ҳарбий хизматчилар томонидан қасдан содир этиладиган жиноят ҳисобланади. Терговга қадар текширув ўтказишда албатта мансабдор шахслар жиноят ишини кўзғатиш масаласини ҳал қилиши керак. Холисларнинг ишда қатнашишини таъминлаш масаласи ҳозиргача муаммо сифатида қолиб келаётган эди. Холислар бўйича юқорида келтирилган таклифлар қабул қилиниши албатта амалиётда учраётган муаммоларни ҳал қилишда амалий аҳамиятга эга. Бир-бирига тобе бўлмаган ҳарбий хизматчилар ўртасидаги ўзаро муносабатларга оид устав қоидаларини бузиш жинояти бўйича терговга қадар текширув ўтказиш бирмунча қийин жараён ҳамда яна бошқа қонунларда бўшлиқлар ва камчиликлар учрайди.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. *Иноғомжонов З.Ф., Тўлаганова Г.З.* Жиноят процесси муаммолари // Ўқув қўлланма. – Т.,– 2006. – Б.160

2. *Миренский Б.А, Раҳмонқулов А.Х., Кадырова В.В. ва бошқалар.* Ўзбекистон Республикасининг жиноят процесси. Дарслик. –Т, 2012. – Б.323-324

3. *Хидоятлов Б.Б.* Дознание в Республике Узбекистан. – Т.:ТГЮИ. 2005. – 105 б; *Файзиев Ш.Ф.* Жиноят процессида суриштирув. . –Т.: ТДЮИ нашриёти, 2006. –310 б. *Fayziyev Sh.* Surishtiruvni tashkil etish. O‘quv qo‘llama. – Т.: Ilm

ziyo. – 2010. – 338 b.

4. Ботаев. М. Терговга қадар текширув институтини такомиллаштириш. Илмий иш. 23-24-бетлар

5. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодекси.

ALIMOV Zafar Kodirjonovich

O'zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi boshqarma boshlig'i

USMANOV Alisher Tolmasovich

*O'zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi Boshqarma boshlig'ining o'rinbosari
Elektron pochta manzili: alisherusmanovalibi@umail.uz*

O'ZBEKISTON RESPUBLIKASINING MA'MURIY JAVOBGARLIK TO'G'RISIDAGI KODEKSINING 187-MODDASIDA NAZARDA TUTILGAN MA'MURIY HUQUQBUZARLIK TO'G'RISIDA ISH YURITISHNING SODDALASHTIRILGAN TARTIBI: MUAMMOLAR VA TAKLIFLAR

Annotatsiya: O'zbekiston Respublikasida ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risida yagona elektron ish yurituv tizimi orqali huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni elektron shaklda yuritish tartibi amaliyotga joriy etildi. Maqolada ma'muriy huquqbuzarlik to'g'risidagi ishlarni soddalashtirilgan tartibida yuritishda amaliyotda yuzaga kelayotgan muammolar va ularni bartaraf etish bo'yicha takliflar berilgan.

Kalit so'zlar: ma'muriy huquqbuzarlik, yagona elektron ish yurituv, soddalashtirilgan tartib, planshet, jarima, qat'iy moliyaviy hisobot hujjati, kvitansiya, profilaktik hisob, ma'muriy jazo qo'llash to'g'risidagi qaror, huquqbuzarlikning takroriyliigi.

УПРОЩЕННЫЙ ПОРЯДОК ВЕДЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ, ПРЕДУСМОТРЕННОГО СТАТЬЕЙ 187 КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ОБ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ: ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Аннотация: В Республике Узбекистан внедрен порядок ведения дел об административных правонарушениях в электронной форме через единую электронную систему административных правонарушений. В статье приведены возникающие на практике проблемы при ведении производства по делам об административных правонарушениях в упрощенном порядке и предложения по их устранению.

Ключевые слова: административное правонарушение, единое электронное производство дел, упрощенный порядок, планшет, штраф, документ строгой финансовой отчетности, квитанция, профилактический учет,

постановление о наложении административного взыскания, повторное совершение правонарушения.

SIMPLIFIED PROCEDURE FOR CONDUCTING PROCEEDINGS IN CASES OF ADMINISTRATIVE OFFENSE PROVIDED IN ARTICLE 187 OF THE CODE OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN ON ADMINISTRATIVE RESPONSIBILITY: PROBLEMS AND SUGGESTIONS

Abstract: In the Republic of Uzbekistan, the procedure for conducting cases of administrative offenses in electronic form through a unified electronic system of administrative offenses has been introduced. The article presents the problems that arise in practice in the conduct of proceedings on cases of administrative offenses in a simplified manner and proposals for their elimination.

Keywords: administrative offense, unified electronic proceedings, simplified procedure, tablet, fine, strict financial reporting document, receipt, preventive accounting, decision on the imposition of an administrative penalty, repeated commission of an offense.

Respublikada milliy iqtisodiyot tarmoqlarining raqobatbardoshligini oshirish, shuningdek, 2017–2021-yillarda O‘zbekiston Respublikasini rivojlantirishning beshta ustuvor yo‘nalishi bo‘yicha Harakatlar strategiyasini “Ilm, ma‘rifat va raqamli iqtisodiyotni rivojlantirish yili”da amalga oshirishga oid davlat dasturida belgilangan vazifalar ijrosini ta‘minlash maqsadida Axborot texnologiyalari va kommunikatsiyalarini rivojlantirish vazirligi tomonidan manfaatdor vazirlik va idoralar ishtirokida ishlab chiqilgan “Raqamli O‘zbekiston — 2030” strategiyasi O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining Farmoni bilan 2020-yilda tasdiqlangan [2].

Axborot ta‘minoti, ishonchli ma‘lumotlarni uzluksiz to‘planishi, ma‘lumotlarning sifatli tahlil qilinishi hozirgi sharoitda barcha huquqni muhofaza qilish organlari, shu jumladan, ichki ishlar va Milliy gvardiya organlari faoliyatining muhim shartlaridan bir hisoblanadi.

“Huquqbuzarliklar profilaktikasi to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasi qonuniga muvofiq huquqbuzarliklar profilaktikasi samaradorligini oshirish uchun statistika ma‘lumotlari yagona tizimini yanada takomillashtirish, ma‘muriy huquqbuzarlik sodir etgan shaxslarning yagona markazlashtirilgan hisobini yuritish maqsadida 2018-yilda “Ma‘muriy huquqbuzarlik sodir etgan shaxslar va jabrlanuvchilarni markazlashtirilgan hisobga olish tizimini takomillashtirish to‘g‘risida” [3], 2020-yilda esa “Huquqbuzarliklarning oldini olishda zamonaviy axborot-kommunikatsiya texnologiyalaridan keng foydalanish bo‘yicha qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida [4]” Vazirlar Mahkamasining Qarorlari qabul qilindi.

“Ilm, ma‘rifat va raqamli iqtisodiyotni rivojlantirish yili”da amalga oshirilgan islohotlarning mantiqiy izchilligini ta‘minlash, ma‘muriy huquqbuzarlik to‘g‘risidagi ishlar yurituvini raqamlashtirish, jumladan, zamonaviy axborot-kommunikatsiya texnologiyalarini keng joriy etish orqali mazkur ishlarni ko‘rib chiqishda ortiqcha

sansalorlikka yo‘l qo‘yilishining oldini olish maqsadida Vazirlar Mahkamasi tomonidan tegishli qarorlar qabul qilinib, “Ma‘muriy huquqbuzarlik to‘g‘risida yagona elektron ish yurituv” loyahasini bosqichma-bosqich amaliyotga joriy etila boshlandi.

Ushbu loyihani amalga oshirish davomida ma‘muriy huquqbuzarlik to‘g‘risidagi ishlarni qo‘zg‘atish, ko‘rib chiqish va bayonnoma tuzishga vakolatli organlar, sudlar va O‘zbekiston Respublikasi Bosh prokuraturasi huzuridagi Majburiy ijro byurosi, shuningdek, boshqa tashkilotlarning elektron axborot tizimlari va ma‘lumotlar bazalarini integratsiyalashtirildi, ma‘muriy huquqbuzarlikka oid ish yuritishda foydalaniladigan protsessual hujjatlarning yagona elektron bazasi shakllantirildi, ma‘muriy huquqbuzarlikka oid ishlarni yuritishda ortiqcha bosqichlarni bekor qilish va muddatlarni qisqartirish orqali ish yuritish tartibini soddalashtirildi, avtomatlashtirilgan daktiloskopik taqqoslash tizimi, shaxsni identifikatsiya qilishning avtomatlashtirilgan tizimi hamda biometrik pasport tizimi modernizatsiya qilindi.

Ushbu vazifalarni amalga oshirish davomida “Ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni yuritishning elektron tizimini joriy etish bo‘yicha qo‘shimcha chora-tadbirlar haqida” Vazirlar Mahkamasi qarori qabul qilindi [5].

Qaror bilan O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi Ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risida yagona elektron ish yurituv tizimini — “E-ma‘muriy ish” tizimini tashkil etish, uning sifatli va uzluksiz faoliyat ko‘rsatishini ta‘minlash, shuningdek, ma‘muriy bayonnoma tuzishda, ma‘muriy huquqbuzarliklar to‘g‘risidagi ishlarni ko‘rib chiqishda vakolatli davlat organlarining tizimdan samarali foydalanishlarini ta‘minlash bo‘yicha mas‘ul organ etib belgilandi, “Ma‘muriy huquqbuzarlik to‘g‘risida yagona elektron ish yurituv tizimi orqali ma‘muriy huquqbuzarlikka oid ishlarni yuritish tartibi haqida nizom” tasdiqlandi.

O‘zbekiston Respublikasida 2023-yil boshidan 22-may kuniga qadar **1 422 246** nafar shaxslar ma‘muriy javobgarlikka tortilganlar [6]. Shulardan **150 403** nafari – Transport vositalaridan foydalanish qoidalarini buzish **125-moddasi**; **291 757** nafari – Haydovchilarning transport vositalarini piyodalar yo‘lkalaridan yurgizishi, yo‘l belgilari va yo‘l harakatining boshqa qoidalari talablariga rioya etmasligi **128-moddasi**; **30 543** nafari – Piyodalar va yo‘l harakati boshqa ishtirokchilarining yo‘l harakati qoidalarini buzishi **138-moddasi**; **59 687** nafari – Jamoat joylarida alkogol mahsulotini iste‘mol qilish **187-moddasi**; **11 159** nafari – Yong‘in xavfsizligi qoidalarini buzish **211-moddasi**; **132 317** nafari – Pasport tizimi qoidalarini buzish **223-moddasi** bo‘yicha javobgarlikka tortilgan [7].

Yuqorida keltirilgan huquqbuzarliklar MJTKning turli boblariga, ya‘ni transportdagi, yo‘l xo‘jaligi va aloqa sohalaridagi huquqbuzarliklarga, jamoat tartibiga va boshqaruvning belgilangan tartibiga tajovuz qiluvchi huquqbuzarliklarga tegishli bo‘lsada, ularning bir umumiy elementi bor. Bu ularning sanksiyasida belgilangan huquqbuzarlikni sodir etgan shaxsga nisbatan qo‘llaniladigan jarima miqdoridir. Ushbu moddalarlarning sanksiyalarida, huquqbuzarga solinadigan jarima bazaviy hisoblash miqdorining ikkidan bir qismidan oshmagan miqdori belgilangan.

Milliy gvardiya organlariga MJtKning 248-1-moddasi bilan taalluqliligi belgilangan moddalarning birida, ya'ni 187-moddasining sanksiyasida ham jamoat joylarida alkogol mahsulotini iste'mol qilganlik uchun bazaviy hisoblash miqdorining ikkidan bir qismi miqdorida jarima solishga sabab bo'lishi belgilangan.

O'zbekiston Respublikasining Ma'muriy javobgarlik to'g'risidagi kodeksining 283-moddasida [8] (Ma'muriy huquqbuzarlik to'g'risida bayonnoma tuzilmaydigan hollar) fuqaro o'zi sodir etgan huquqbuzarlik faktiga e'tiroz bildirmasa hamda unga joyning o'zida solinadigan jarimaning miqdori bazaviy hisoblash miqdorining ikkidan bir qismidan oshmasa, ma'muriy huquqbuzarlik to'g'risida bayonnoma tuzilmasligi, jarima to'lanligi to'g'risida aybdorga belgilangan shakldagi kvitansiya berilishi belgilangan. 334-moddasida (Joyning o'zida undirib olinadigan jarima solish to'g'risidagi qarorni ijro etish) jarima ma'muriy huquqbuzarlik sodir qilingan joyning o'zida undirib olingan taqdirda huquqbuzarga qat'iy moliyaviy hisobot hujjati hisoblangan belgilangan nusxadagi kvitansiya berilishi, jarima ma'muriy huquqbuzarlik sodir etilgan joyning o'zida to'lanmasa, ishni ko'rib chiqish va qarorni ijro etish MJtKda nazarda tutilgan tartibda amalga oshirilishi ta'kidlangan.

Lekin, "Ma'muriy huquqbuzarlik to'g'risida yagona elektron ish yurituv tizimi orqali ma'muriy huquqbuzarlikka oid ishlarni yuritish tartibi haqida nizom"ning [5] 20-bandida faqat belgilangan shakldagi ma'muriy bayonnoma va ma'muriy jazo qo'llash to'g'risidagi qaror ma'muriy ishlarni yuritishda hisobga olish elektron hujjatlari hisoblanishi ta'kidlanib, belgilangan shakldagi kvitansiya ma'muriy ishlarni yuritishda hisobga olish elektron hujjati sifatida qayd etilmagan. 26-bandida vakolatli organlar tomonidan huquqbuzarga nisbatan O'zbekiston Respublikasining Ma'muriy javobgarlik to'g'risidagi kodeksi talablari buzilganligi haqida belgilangan shakldagi ma'muriy bayonnoma yoki ma'muriy jazo qo'llash to'g'risidagi qaror huquqbuzarlik sodir etilgan joyning o'zida planshet yordamida "E-ma'muriy ish" tizimi orqali rasmiylashtirilishi, 27-bandida joyning o'zida solinadigan jarimaning miqdori bazaviy hisoblash miqdorining ikkidan bir qismidan yuqori bo'lsa, ma'muriy ishlar soddalashtirilgan tartibda yuritilmasligini qayd etish bilan cheklanilgan. Fuqaro o'zi sodir etgan huquqbuzarlik faktiga e'tiroz bildirmasa hamda unga joyning o'zida solinadigan jarimaning miqdori bazaviy hisoblash miqdorining ikkidan bir qismidan oshmasa, "E-ma'muriy ish" tizimiga qanday hujjatlar yuklanishi yoxud "E-ma'muriy ish" tizimi orqali qat'iy moliyaviy hisobot hujjati hisoblangan kvitansiyaning fuqaroga yetkazish yoki chop etish masalasi yoritilmagan. Nizomning biror-bir bandida joyning o'zida solinadigan jarimani undirish va tizimga yuklanishi kerak bo'lgan hujjatlar haqida yo'riqlar berilmagan.

Vaholanki, "Ma'muriy huquqbuzarlik sodir etgan shaxslar va ma'muriy huquqbuzarlik yo'li bilan ma'naviy, jismoniy yoki mulkiy zarar yetkazilgan shaxslarni markazlashtirilgan hisobga olish tartibi to'g'risida nizom"ning [3] 9-bandida ma'muriy huquqbuzarlik sodir etgan (bayonnoma tuzilmasdan) shaxslarni hisobga olish kartochkasi – hisobga olish hujjati hisoblanib, uning shakli Nizomning 2-ilovasida keltirilgan. Ushbu kartochkada

ishni ko‘rib chiqqan organning nomi;
huquqbuzarlik sodir etilgan joy;
ishni ko‘rib chiqqan shaxsning F.I.O. va lavozimi;
huquqbuzarlikning kvalifikatsiyasi;
jarima miqdori;
huquqbuzarlikni sodir etgan shaxsning F.I.O.;

ish ko‘rib chiqilgan sana va ko‘rib chiqqan shaxsning imzosi va boshqa rekvizitlar to‘ldirilishining majburiyligi qayd etilgan.

“Ma‘muriy huquqbuzarlik to‘g‘risida yagona elektron ish yurituv tizimi orqali ma‘muriy huquqbuzarlikka oid ishlarni yuritish tartibi haqida nizom” talablaridan hamda 20-bandida faqat ikki xil hujjat ma‘muriy ishlarni yuritishda hisobga olish elektron hujjatlari hisoblanib, belgilangan shakldagi kvitansiya ma‘muriy ishlarni yuritishda hisobga olish elektron hujjati sifatida qayd etilmaganidan kelib chiqib, “E-ma‘muriy ish” tizimi ishga tushgandan buyon, aniqlangan huquqbuzarliklarning barchasi tizim orqali ma‘muriy huquqbuzarlik to‘g‘risida bayonnoma rasmiylashtirish orqali amalga oshirilayotganligi haqida to‘xtamga kelsa bo‘ladi.

Vaholanki, O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirining 2011-yil 31-maydagi 68-son buyrug‘i [10] bilan tasdiqlangan “Yo‘l harakati qoidalarining buzilishiga doir ma‘muriy ishlarni ko‘rib chiqish tartibi to‘g‘risidagi yo‘riqnoma”ning 2-ilovasida bu kvitansiyaning shakli berilgan.

КВИТАНЦИЯ ВАРАҚАСИ	_____ серияли № X-000000
Базавий ҳисоблашнинг _____ миқдорда (_____) сўм	
(ҳуқуқбузарнинг фамилияси, исми, отасининг исми)	
(тутилган йили ва жойи)	
МЖКнинг _____-моддасининг _____ қисми Мен йўл қўйган ҳуқуқбузарликни тани олман ва берилган жазога эътирозим йўқ.	
Квитанцияни олдим _____	(ҳуқуқбузарнинг исми)
(квитанция тўлдирилган ДЯХХХ хизматининг жетони _____)	
" _____ " _____ 20__ й.	
кўриш чегаси	
ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ	
Йўл ҳаракати қондаларини бузганлиги учун жарима тўлашга эришганлиги ҳақида	
КВИТАНЦИЯ _____ № X-000000 Базавий ҳисоблашнинг _____ миқдорда (_____) сўм	
Жарима жойида тўлашган вақтда квитанциянинг қўли қисми ҳуқуқбузарга йўртиб бериллади.	
_____ (жазо қўлагчи мансабдор шахснинг лавозими, фамилияси, исми, отасининг исми)	

“Huquqbuzarliklar profilaktikasi to‘g‘risida”gi [9] qonunning 35-moddasida (O‘ziga nisbatan profilaktik hisobga olish yuritiladigan shaxslar) O‘zbekiston Respublikasi Ma‘muriy javobgarlik to‘g‘risidagi kodeksining 187-moddasida nazarda tutilgan ma‘muriy huquqbuzarlikni sodir etgan shaxsga nisbatan profilaktik hisobga olinishi lozimligi, 36-moddasida (Shaxsni profilaktik hisobga qo‘yish asoslari) vakolatli organning yoki mansabdor shaxsning ma‘muriy huquqbuzarlik bo‘yicha ma‘muriy jazo qo‘llash to‘g‘risidagi qarori profilaktik hisobga qo‘yishga asos bo‘lishi belgilangan.

Yuqoridagilardan quyidagi xulosalarni qilsa bo‘ladi:

O‘zbekiston Respublikasining Ma‘muriy javobgarlik to‘g‘risidagi kodeksning 283-moddasiga asosan fuqaro o‘zi sodir etgan huquqbuzarlik faktiga e‘tiroz bildirmasa hamda unga joyning o‘zida solinadigan jarimaning miqdori bazaviy hisoblash miqdorining ikkidan bir qismidan oshmasa, ma‘muriy huquqbuzarlik to‘g‘risida bayonnoma tuzilmasdan, jarima to‘laganligi to‘g‘risida aybdorga kvitansiya berilishi belgilangan bo‘lishiga qaramasdan, “Ma‘muriy huquqbuzarlik to‘g‘risida yagona elektron ish yurituv tizimi orqali ma‘muriy huquqbuzarlikka oid ishlarni yuritish tartibi haqida nizom”da faqat bayonnoma va jazo qo‘llash to‘g‘risidagi qaror ma‘muriy ishlarni yuritishda hisobga olish elektron hujjatlari hisoblangani, kvitansiya hisobga olish elektron hujjati sifatida qayd etilmaganligi oqibatida, bugungi kunda vakolatli organlar va mansabdor shaxslar tomonidan fuqaro o‘zi sodir etgan huquqbuzarlik faktiga e‘tiroz bildirmagan hamda jarimaning miqdori bazaviy hisoblash miqdorining ikkidan bir qismidan oshmagan hollarda ham bayonnoma tuzilib, jazo qo‘llash to‘g‘risida qaror chiqarib, fuqarolarni jarimaga tortishmoqda.

Bu esa fuqarolarning qonun bilan qo‘riqlanadigan manfaatlarining buzilishiga, ya‘ni huquqbuzarlik faktiga e‘tiroz bildirmagan fuqarolarga nisbatan ham bayonnoma tuzilib, keyinchalik bir yil davomida bu kabi huquqbuzarlik takror sodir etilgan taqdirda yuqori miqdorda jarima belgilanishga sabab bo‘lmoqda.

Bundan tashqari, MJtKning 187-moddasida nazarda tutilgan huquqbuzarlikni sodir etgan hamda huquqbuzarlik faktiga e‘tiroz bildirmagan, jarimani joyida to‘lagan shaxslarning ham profilaktik hisobga qo‘yilishiga zamin yaratilib, 312-moddasiga asosan huquqbuzarga nisbatan ma‘muriy jazo qo‘llanilishi haqida chiqarilgan qarorni shu huquqbuzar ishlab yoki o‘qib turgan joydagi ma‘muriyat e‘tiboriga yetkazish majburiyati yuzaga kelmoqda.

Shu bilan birga, MJtKning 283-moddasida belgilangan – fuqaro o‘zi sodir etgan huquqbuzarlik faktiga e‘tiroz bildirmasa hamda unga joyning o‘zida solinadigan jarimaning miqdori bazaviy hisoblash miqdorining ikkidan bir qismidan oshmagan taqdirda, ma‘muriy huquqbuzarlik to‘g‘risida bayonnoma tuzmaslik tartibiga amal qilinmasligi ham vakolatli organlar va mansabdor shaxslarning ish hajmining sun‘iy ravishda oshib ketishiga olib keladi.

MJtKning 314-moddasiga asosan fuqarolar tomonidan ma'muriy huquqbuzarlik to'g'risidagi ish yuzasidan chiqarilgan qaror xususida shikoyat berish huquqidan foydalanishi natijasida yuqori turuvchi organning (mansabdor shaxsning) shikoyatlarni ko'rib chiqishga ko'p vaqt ajratishlariga sabab bo'ladi. Ma'muriy huquqbuzarlik to'g'risida bayonnoma tuzgan organ tomonidan yuqori turuvchi organga (mansabdor shaxsga) yoki jinoyat ishlari bo'yicha tuman sudiga shikoyat berish (315-m.) huquqining yuzaga kelishiga ham olib keladi.

O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining [1] 20-moddasida fuqaro va davlat bir-biriga nisbatan o'zaro huquq va majburiyatlar bilan bog'liqligi, insonning huquq va erkinliklarini cheklab qo'yishga hech kim haqli emasligi, insonning huquq va erkinliklari davlat organlari faoliyatining mohiyatini belgilashligi, davlat organlari tomonidan insonga nisbatan qo'llaniladigan huquqiy ta'sir choralari mutanosiblik prinsipiga asoslanishligi, inson bilan davlat organlarining o'zaro munosabatlarida yuzaga keladigan qonunchilikdagi barcha ziddiyatlar va noaniqliklar inson foydasiga talqin etilishligidan kelib chiqib hamda O'zbekiston Respublikasining Ma'muriy javobgarlik to'g'risidagi kodeksining 283-moddasining birinchi va ikkinchi qismlarida belgilagan talablarni amaliyotga joriy etish shuningdek, ma'muriy huquqbuzarlik to'g'risidagi ishlarni yuritishning soddalashtirilgan tartibini takomillashtirish maqsadida quyidagilar taklif etiladi:

1. O'zbekiston Respublikasining Ma'muriy javobgarlik to'g'risidagi kodeksi 283-moddasining ikkinchi qismini quyidagi tahrirda bayon etish: "Jarima to'laganligi to'g'risida aybdorga belgilangan shakldagi kvitansiya beriladi va bunday holatda huquqbuzarlikning takroriyligi hisobga olinmaydi";

2. O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2021-yil 8-iyuldagi 431-son qarori bilan tasdiqlangan "Ma'muriy huquqbuzarlik to'g'risida yagona elektron ish yurituv tizimi orqali ma'muriy huquqbuzarlikka oid ishlarni yuritish tartibi haqida nizom"ning 20-bandiga "belgilangan shakldagi kvitansiya ma'muriy ishlarni yuritishda hisobga olish elektron hujjati hisoblanishi" to'g'risida qo'shimcha kiritish;

3. Ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni ko'rib chiqishga vakolati bo'lgan organlarni (mansabdor shaxslarni) jarimani ma'muriy huquqbuzarlik sodir qilingan joyning o'zida undirib olinganda, huquqbuzarga berilishi lozim bo'lgan qat'iy moliyaviy hisobot hujjati hisoblangan belgilangan nusxadagi kvitansiyalar bilan ta'minlash.

Adabiyotlar ro'yxati

1. O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi 2023-yil 30-aprel kuni o'tkazilgan O'zbekiston Respublikasi referendumida umumxalq ovoz berish orqali qabul qilingan. Elektron manba: <https://lex.uz/ru/docs/-6445145>

2. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020-yil 5-oktabrdagi PF-6079-son Farmoni. Elektron manba: <https://lex.uz/ru/docs/5030957>

3. O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2018-yil 3-maydagi 322-son qarori. Elektron manba: <https://lex.uz/ru/docs/3723808>
4. O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2020 yil 24 iyundagi 407-son qarori. Elektron manba: <https://lex.uz/ru/docs/4872127>
5. O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2021 yil 8 iyuldagi 431-son qarori. Elektron manba: <https://lex.uz/ru/docs/5500086>
6. O‘zbekiston Respublikasida yilning chorak oyidagi ma‘muriy huquqbuzarlik sodir etgan shaxslar to‘g‘risidagi SHAKL-1 ma‘lumotlar (22-05-2023). Elektron manba: <https://data.egov.uz/uzbKr/data/6107bdde2a2e256d868e8686> (Qaralgan sana: 07.06.2023)
7. O‘zbekiston Respublikasida yilning chorak oyidagi ma‘muriy huquqbuzarlik sodir etgan shaxslar to‘g‘risidagi ShAKL-2 ma‘lumotlar (22-05-2023). Elektron manba: <https://data.egov.uz/uzbKr/data/6107bda12a2e256d868e8684> (Qaralgan sana: 07.06.2023)
8. O‘zbekiston Respublikasining Ma‘muriy javobgarlik to‘g‘risidagi kodeksi. Elektron manba: <https://lex.uz/ru/docs/97664> (Qaralgan sana: 03.06.2023)
9. O‘zbekiston Respublikasining Huquqbuzarliklar profilaktikasi to‘g‘risidagi qonuni. Elektron manba: <https://lex.uz/ru/docs/2387357> (Qaralgan sana: 05.06.2023)
10. O‘zbekiston Respublikasi ichki ishlar vazirining 2011-yil 31-maydagi “Yo‘l harakati qoidalarining buzilishiga doir ma‘muriy ishlarni ko‘rib chiqish tartibi to‘g‘risidagi yo‘riqnomani tasdiqlash haqida” 68-son buyrug‘i [O‘zbekiston Respublikasi Adliya vazirligi tomonidan 2011-yil 5-iyulda ro‘yxatdan o‘tkazildi, ro‘yxat raqami 2240]. Elektron manba: <https://lex.uz/docs/-1832522> (Qaralgan sana: 01.10.2023)

БАРАТОВ Азим Шамсиевич

Тошкент давлат юридик университети Криминалистика ва суд экспертизаси кафедраси мудири E-mail: baratovazim.75@gmail.com

ЖИНОЯТЧИЛИКНИ ОЛДИНИ ОЛИШДА КРИМИНАЛИСТИК ПРОФИЛАКТИКАНИНГ АҲАМИЯТИ ВА ВАЗИФАЛАРИ

Аннотация. Ушбу мақолада жиноятчиликни олдини олишда криминалистик профилактиканинг аҳамияти, вазифалари ва жиноятларни олдини олиш чора-тадбирлари баён қилинган.

Калит сўзлар: жиноят содир этиш механизми, далилларни тўплаш, профилактика, восита, технология, тактика, реабилитация, ижтимоий кўникма.

ЗНАЧЕНИЕ И ЗАДАЧИ КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЙ ПРОФИЛАКТИКИ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ПРЕСТУПНОСТИ

Аннотация. В данной статье описывается значение, задачи и меры по предупреждению преступности, криминалистической профилактике в предупреждении преступности.

Ключевые слова: механизм совершения преступления, сбор доказательств, профилактика, средство, технология, тактика, реабилитация, социальные навыки.

THE IMPORTANCE AND TASKS OF FORENSIC PREVENTION IN CRIME PREVENTION

Annotation. This article describes the importance, tasks and measures for crime prevention of forensic prevention in crime prevention.

Key words: the mechanism of committing a crime, evidence collection, prevention, means, technology, tactics, rehabilitation, social skills.

Криминалистика нафақат жиноят содир этиш механизми, қонуниятлари, жиноят ва унинг иштирокчилари тўғрисидаги маълумотларнинг пайдо бўлиши, далилларни тўплаш, тадқиқ қилиш, баҳолаш ва улардан фойдаланиш қонуниятларинг ўрганади, балки жиноятларнинг профилактикаси масалалари юзасидан тегишли чора-тадбирларни ҳам ишлаб чиқади.

Криминалистика профилактикаси жиноят содир этилишига ёрдам берувчи сабаблар ва шарт-шароитларни, криминалистик объект ва предметларни аниқлаш, шунингдек, янги жиноятлар содир этилишини қийинлаштирадиган аниқ профилактика чораларини қўллаш, аниқ шахсларнинг жиноий ҳаракатларига чек қўйиш ёки тўхтатиш билан боғлиқ.

Профилактик характердаги воситалар, услублар ва усулларни ишлаб чиқиш доимо криминалистикада илмий тадқиқот мавзуси бўлиб келган. Шу билан бирга, жиноятларнинг профилактикаси фаолияти криминалистиканинг предмети эмас, деган фикрлар мавжуд. Бу фикрга қўшилмаган ҳолда криминалистика томонидан жиноят содир этиш механизми, қонуниятлари, жиноят ва унинг иштирокчилари тўғрисидаги маълумотларнинг пайдо бўлиши, далилларни тўплаш, тадқиқ қилиш ва баҳолаш жараёнида ўз-ўзидан содир этилган жиноятни бартараф этиш, жиноятларни содир этилишини олдини олиш ва жиноятни содир этилишига олиб келган ҳолатларни бартараф этиш юзасидан тегишли чора-тадбирлар ишлаб чиқади.

Криминалистикада профилактик чораларни кўришда оммавий ахборот воситалари билан ҳамкорлик ташкил этилади[1].

Криминалистик-профилактика фаолияти икки турга бўлинади: тергов профилактикаси ва эксперт-криминалистик профилактикаси. Унинг предмети жиноят-процессуал қонун талаблари, криминалистиканинг фан сифатидаги ўзига хослиги ва вазибаларининг хусусиятларини ҳисобга олган ҳолда қурилади. Шу билан бирга, криминалистика фани бошқа фанлари (криминология, жиноят ҳуқуқи ва жиноят-процессуал) предметининг профилактика жиҳатларига дахл қилмайди.

Криминалистика профилактикасининг умумий вазифаси жиноятларни тергов қилишнинг илмий-техник воситалари, тактикаси ва услубларини доимий равишда такомиллаштириш, умуман терговнинг самарадорлиги ва илмий-услубий даражасини оширишдан иборат. Бу эса криминалистиканинг муҳим ва асосий профилактик вазифаларидан бири бўлиб, содир этилган жиноятларнинг аксарият қисмини очиш учун қулай шарт-шароит яратади. Шу билан бирга, ушбу умумий вазифани ҳал қилишни криминалистика профилактикасининг бошқа аниқ вазифаларини амалга оширмасдан туриб тасаввур қилиб бўлмайди. Буларга криминалистика-профилактика фаолиятининг қуйидаги вазифалари ва соҳалари киради:

жиноятларнинг сабаблари ва уларни юзага келтирувчи шарт-шароитларни, уларнинг криминалистик хусусиятларини ҳисобга олган ҳолда аниқлаш усуллари ва услубларини ишлаб чиқиш ва такомиллаштириш;

ҳар бир тергов ҳолатида криминалистик объектларини ва тергов жараёни доирасидаги ва ундан ташқаридаги тегишли таъсирни (текширув натижалари бўйича) ажратиб кўрсатиш;

тергов жараёнида юзага келадиган профилактик характердаги типик тергов ҳолатларининг хусусиятларини аниқлаш ва ўрганиш. Улар асосида жиноятларнинг олдини олиш бўйича криминалистик фаолиятининг асосий йўналишларини ишлаб чиқиш;

ҳар хил турдаги объектларни жинойий хужумлардан ҳимоя қилиш бўйича, танланган ҳар бир вазиятда энг самарали бўлган профилактик криминалистик тадбирларининг тахминий мажмуасини аниқлаш;

бошланган жиноятнинг олдини олиш ва содир бўлаётган жиноятнинг олдини олиш бўйича чора-тадбирлар ишлаб чиқиш.

Жиноятларнинг олдини олишда криминалистикани илмий-амалий фаолиятнинг предметини аниқ криминалистика усуллари ва воситалари билан ҳал этиш мумкин бўлган вазифалар мажмуасидир. Бундан ташқари, профилактика масалаларини ҳал этишни илмий ва услубий таъминлаш криминалистиканинг муҳим вазифаларидан биридир.

Юқоридаги масалаларни ҳал этиш билан бирга қуйидаги жиҳатларга ҳам эътибор қаратиш лозим.

Жиноятларнинг олдини олиш – бу жиноятларни олдини олишга, жамиятда жиноятчилик даражасини пасайтиришга қаратилган кенг қамровли чора-тадбирлар ва ҳаракатлардир. Жиноятларнинг олдини олишнинг бир неча асосий жиҳатлари:

Таълим ва хабардорлик: Жамиятда таълим ва хабардорликни ошириш жиноятчилик даражасини камайтириши мумкин. Таълим одамларга ўз ҳаракатларининг оқибатларини яхшироқ тушунишга ва янада оқилона қарорлар қабул қилишга ёрдам беради.

Ижтимоий кўникмаларни ривожлантириш: Мулоқот, низоларни ҳал қилиш ва ҳис-туйғуларни бошқариш кўникмаларини ривожлантиришга кўмаклашиш одамларга ҳаётдаги кийинчиликларни самаралироқ енгилга ва жиноят содир этишдан қочишга ёрдам беради.

Ёшларни қўллаб-қувватлаш: ёшлар жиноятчилигининг олдини олиш жиний фаолиятга аралашуш хавфини камайтириш учун таълим, спорт, маданий тадбирлар ва иш билан таъминлаш имкониятларини таъминлашни ўз ичига олади.

Аҳоли турмуш шароитини яхшилаш: муайян ҳудудларда ижтимоий-иқтисодий шароитларни яхшилаш, ишсизлик, гиёҳвандлик ва алкоғолизмга қарши курашуш жиноятчилик даражасини пасайтиришга ёрдам беради.

Жазо ва реабилитация тизими: жиноят учун жазо тайинлаш ва реабилитацияни ўз ичига олган самарали жиний жазо тизими жиноятларнинг такрорланишини камайтиришга ёрдам беради.

Жамият ҳамкорлиги: жиноятчиликнинг олдини олишда бутун жамият, жумладан, фуқаролар, ташкилотлар ва давлат идоралари ҳамкорлиги муҳим аҳамиятга эга.

Ахборот технологиялари ва маълумотлар таҳлили: Замонавий технологиялар ва маълумотлар таҳлилидан фойдаланиш ҳуқуқни муҳофаза қилиш идораларига жиноятларни башорат қилиш ва олдини олишга ёрдам беради.

Бу усуллар ва стратегиялар ҳар бир ҳолат ва хусусиятларга мос равишда мослаштирилиши мумкин. Жиноятчиликнинг самарали олдини олиш кўпинча жиноят муаммосини ҳал қилиш учун турли даражадаги аралашувни бирлаштирган комплекс ёндашувни ўз ичига олади.

Фойдаланилган алабиётлар:

А.К. Закурлаев ва б.қ. Криминалистика. – Т.:ТДЮУ, 2015. – Б. 350.

QO‘SHAYEV Nurali Mahmudovich

*O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti mustaqil tadqiqotchisi,
yu.f.n., dots.*

YURIDIK SHAXSLARNING JINOIY JAVOBGARLIGINI BELGILASHDAN KELIB CHIQADIGAN AYRIM PROTSESSUAL MASALALAR

Annotatsiya. Maqolada yuridik shaxslarga nisbatan jinoiy javobgarlikning belgilanishi borasida kechayotgan huquqqa oid hodisalar, kelajakda bunday javobgarlikning belgilanishidan protsessual munosabatlarda yuzaga kelish ehtimoli bo‘lgan asosiy masalalar (jinoiy javobgarlikka tortilayotgan yuridik shaxsning protsessual maqomi, uning himoyaga bo‘lgan huquqi, yuridik shaxsning jinoiy javobgarligini ko‘rib chiqadigan sudning vakolatida bo‘ladigan o‘zgarishlar) xususida fikr yuritilgan.

Kalit so‘zlar: jinoiy javobgarlik, jinoyat protsessi ishtirokchisi, sudning vakolati, himoyaga bo‘lgan huquq, yuridik shaxsning jinoiy javobgarligi.

НЕКОТОРЫЕ ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ УСТАНОВЛЕНИИ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Аннотация. В статье рассматриваются правовые события, происходящие по вопросу установления уголовной ответственности юридических лиц, а также основные вопросы (процессуальный статус юридического лица, привлекаемого к уголовной ответственности, его право на защиту, возможные изменения в полномочиях суда, рассматривающего уголовную ответственность юридического лица), которые ожидаются в процессуальных отношениях при установлении такой ответственности в будущем.

Ключевые слова: уголовная ответственность, участник уголовного процесса, полномочия суда, право на защиту, уголовная ответственность юридического лица.

SOME PROCEDURAL ISSUES ARISING WHEN ESTABLISHING CRIMINAL LIABILITY OF LEGAL ENTITIES

Annotation. The article discusses the legal events occurring regarding the establishment of criminal liability of legal entities, as well as the main issues (procedural status of a legal entity brought to criminal liability, its right to defense, possible changes in the powers of the court considering the criminal liability of a legal entity) that are expected in procedural relations when establishing such liability in the future.

Key words: criminal liability, participant in criminal proceedings, powers of the court, right to defense, criminal liability of a legal entity.

Jinoyatchilikka qarshi kurashish sohasidagi zamonaviy ilm-fan nazariyasida va huquqni qo‘llash amaliyotida jinoyatni sodir etishda faqat yosh va ruhiy holat bo‘yicha tegishli xususiyatlarga ega jismoniy shaxsni – insonni ayblash mumkin, degan g‘oya ustuvorlik kasb etadi. Nazarimizda, jinoiy javobgarlikka tortish deganda, eng avvalo, ko‘pchilikning ko‘z o‘ngida temir panjaralari bo‘lgan hibsonalarda ozodligi cheklangan shaxslarning g‘amgin turganligi gavdalanganligi bois bo‘lsa kerak, yuridik shaxsni “qamash” imkonsizligi uchun uning jinoiy javobgarlikka tortish haqida nisbatan kam mulohazalar yuritiladi. Bu zamonaviy milliy huquq tizimimizning oxirgi bir asrdan ortiqroq vaqt mobaynidagi tadrijiy rivojlanish mahsulidir. To‘g‘ri, yurtimizga rus bosqini bilan kirib kelgan va rivojlanib kelayotgan huquq tizimiga qadar ham yuridik shaxs tushunchasi bo‘lmaganligi uchun ularning jinoiy javobgarligi haqida so‘z yuritilmagan.

Yuridik shaxslarning jinoiy javobgarlikka tortilishini nazarda tutuvchi qoidalar ko‘plab xorijiy davlatlar huquqida bo‘lganligi va yillar davomida takomillashib kelayotganligi bois u haqida yozilgan ilmiy asarlarning aksariyati xorijiy mualliflarga tegishli.

Yuridik shaxslarning maqomini nisbatan to‘laroq namoyon etadigan biznes va korporativ huquq tarmoqlarining rivojlanish xususiyatlari davlatlar huquq tizimiga murojaat qilinsa, umumiy huquq oilasiga mansub davlatlarda (AQSh, Buyuk Britaniya, Irlandiya, Kanada, Yangi Zelandiya, Afrika davlatlaridan – Nigeriya, Sudan, Keniya va b.) ham, kontinental huquq oilasiga mansub ko‘plab davlatlarda (Avstriya, Belgiya, Germaniya, Italiya, Lyuksemburg, Niderlandiya, Portugaliya, Fransiya, Finlyandiya, Shvetsiya, Indoneziya va b.) ham yuridik shaxslarning jinoiy javobgarligi mavjud. Jinoyatchilikka qarshi kurashish va odil sudlov sohasidagi xalqaro hujjatlarda umumiy tarzda yoki muayyan toifadagi jinoyatlar (masalan, korrupsiyaviy, iqtisodiy va ekologik jinoyatlar) bo‘yicha jismoniy shaxslar bilan birga yuridik shaxslarning ham ma‘muriy va jinoiy javobgarligi belgilangan bo‘lib, hatto bunday normalarni davlatlar milliy qonunchiligiga kiritishga da‘vat qilinadi[1].

Yuridik shaxslarning jinoiy javobgarligi bo‘lmagan milliy huquq tizimiga uni kiritish juda ko‘plab o‘zgarishlarni talab qiladigan murakkab jarayon hisoblanadi. Huquq tizimi, ijtimoiy huquqiy hayoti bizga yaqin bo‘lgan Qozog‘iston tajribasiga qaraydigan bo‘lsak, 2010-yilda bu davlatda yuridik shaxslar jinoiy javobgarligini o‘rnatishga urinish bo‘lgan. Hatto qonun loyihasi ishlab chiqilgan[2]. Biroq ilmiy jamoatchilik tomonidan ijobiy xulosalar berilgan bo‘lsa-da, hozirga qadar qabul qilinmaganligi haqida bayon qilinadi[3]. Buning eng asosiy sababi – ko‘plab qonunlar (jinoyat qonuni, jinoyat-protsessual qonuni va jinoyat-ijroiya qonuni va boshqa qonunlar) va qonunosti hujjatlarning qabul qilinishi hamda an‘anaviy ish yuritishni tashkil etish tartibini keskin o‘zgartirishni taqozo qilishidir desak, mubolag‘a bo‘lmaydi.

Bizning milliy huquq tizimimizga begona bo‘lgan yuridik shaxslarning jinoiy javobgarligi institutini “import” qilishning qay darajada to‘g‘riligi borasida ilmiy munozaralar kuzatiladi. Bu tabiiy holat. Masalan, ilmiy jamoatchilikning ayrim vakillari yuridik shaxslarning jinoiy javobgarligini nazarda tutuvchi normalarni qonunchilikka kiritish ijtimoiy portlash yuz berishi ehtimoli mavjudligi, sudlar o‘rtasidagi vakolatlarni amalga oshirishda aralashuvlar yuz berishi, tadbirkorlik subyektlarini repressiv jazolash boshlanishi mumkinligini vaj qilib ko‘rsatib, qarshi fikrlar bildiradilar [4]. Yoki bo‘lmasa, aksincha, ayrimlar yuridik shaxslarning jinoiy javobgarligining belgilanishini ijobiy holat sifatida tavsiflovchilar xalqaro hujjatlarda, xorijiy davlatlar qonunchiligi va huquq amaliyotida o‘zining ijobiy natijasini berib kelayotganligi, hattoki, qator milliy qonun hujjatlarida yuridik shaxslarning jinoiy harakatlar uchun javobgarligini nazarda tutuvchi qoidalarga to‘g‘ri keladigan norma hisoblanishini ta’kidlaydilar[5].

O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2018-yil 14-maydagi “Jinoyat va jinoyat-protsessual qonunchiligi tizimini tubdan takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PQ-3723-son Qarorida va uning asosida qabul qilingan O‘zbekiston Respublikasining Jinoyat va jinoyat-protsessual qonunchiligini takomillashtirish Konsepsiyasida “...yuridik shaxslar jinoiy javobgarligining mavjud emasligi” sud-tergov sohasining tizimli muammo va kamchiliklaridan biri sifatida ko‘rsatildi, garchand, jinoyat qonuniga yuridik shaxslarning jinoiy javobgariligi haqida o‘zgartish va qo‘shimchalar kiritish vazifasi to‘g‘ridan-to‘g‘ri belgilanmagan bo‘lsada, hozirgi huquqiy normalar unifikatsiya bo‘layotgan, madaniyatlarning integratsiyalashuvi jadallashayotgan bir sharoitda milliy qonunchiligimizda yuridik shaxslarning jinoiy javobgarligi xususida normalarning paydo bo‘lish ehtimoli yuqori desak, xato bo‘lmaydi.

Kelajakda milliy jinoyat qonunchiligimizda yuridik shaxslarning, xorijiy tajribadan kelib chiqib, kamida tadbirkorlik subyekti bo‘lgan yuridik shaxslarning (korporatsiyalarning – korporativ huquqiy atama sifatida) jinoiy javobgarligi belgilanadigan bo‘lsa, ushbu hodisa jinoyat ishlarini yuritish tartibi bilan bog‘liq qator masalalarni hal qilishni taqozo etadi.

Quyida imkon qadar ular haqida fikr yuritamiz.

1. Ma‘lumki, jinoiy javobgarligini ta‘minlash uchun jinoiy ta‘qibga olingan shaxslar – gumon qilinuvchi, ayblanuvchi, sudlanuvchi, amnistiya akti qo‘llanilayotgan shaxs va boshqacha protsessual nomlar bilan ataladi. Biroq hozircha yurtimizda yaratilgan ilmiy adabiyotlarda jinoiy javobgarlikka tortish maqsadida ish yurituviga jalb qilinadigan yuridik shaxsning protsessual ishtirokchi sifatida nima, deb atalishi haqida xulosa uchramaydi. Xorijiy davlatlar, xususan, umumiy huquq oilasiga mansub davlatlar jinoyat ishlarini yuritish tartibida himoya tomonining asosiy ishtirokchisi bo‘lgan gumon qilinuvchi, ayblanuvchi, sudlanuvchi (va b.)ni nomlashda himoyalalanuvchi (defendant) atamasi qo‘llaniladi. Aybsizlik prezumpsiyaga ham mos keladigan bunday atamadan foydalanish jinoyat protsessi ishtirokchilari haqidagi ko‘plab normalarga o‘zgartishlar kiritishni taqozo qiladi. Biz yuqorida tilga olgan Qozog‘istonda ishlab chiqilgan qonun loyihasida yuridik shaxsning gumon qilinuvchi yoki ayblanuvchi deb atalishi haqidagi normalar mavjud. Balki shunday yo‘l tutilgani ma‘qul bo‘lar.

2. Jinoiy javobgarlikka tortish maqsadida jinoyat protsessida ishtirok etayotgan yuridik shaxsning himoyaga bo‘lgan huquqi (himoyalalanish huquqi) berilishi masalasi ham kelajakda huquqiy tartibotni talab qiladi. Bu masalada Yevropa sudining yondashuvi maqsadga muvofiq. Yevropa huquqiga ko‘ra, jinoiy javobgarlikka tortilayotgan yuridik shaxs ham jismoniy shaxs kabi himoyaga bo‘lgan huquqqa ega bo‘ladi. Jumladan, bunday vaziyatda bo‘lgan yuridik shaxsning o‘z aybini tan

olishiga olib kelishi mumkin bo'lgan savollarga javob berishini talab qilib bo'lmaydi. Jinoiy javobgarlikka tortilayotgan yuridik shaxsning vakili guvoh sifatida so'roq qilinishi mumkinligi va uning ko'rsatuv berishidan bosh tortishi mumkinligi Avstriya va Polsha milliy qonunlarida belgilangan[6].

3. Korrupsiyaga oid jinoyatlar bo'yicha javobgarlikka tortish masalasi ko'rilayotganda, Yevropa sudida yuridik shaxs va jismoniy shaxslarning ishlari birga ko'rilishi amaliyoti mavjud. Yuridik shaxslarning jinoiy javobgarligi to'g'risidagi qoidalar mavjud huquq tizimlarida jinoyat ishini ko'rishga vakolatli sudlar ham yuridik shaxsning, ham jismoniy shaxsning, hatto ularni bir protsessda ko'rish vakolati berilgan. Yuridik shaxslarga nisbatan jinoiy jazo va boshqa choralar sifatida jarima, muayyan faoliyat turi bilan shug'ullanish huquqidan mahrum qilish, muayyan faoliyat turi bilan shug'ullanishi ta'qiqlash, mulkini musodara qilish, majburiy tartibda tugatish choralari qo'llanilgan[7]. Demak, bu choralar jinoyat ishlari bo'yicha sudlar tomonidan qo'llanilishini anglatadi. Boshqacha qilib aytganda, jinoyat ishlari bo'yicha sudlar hozirga iqtisodiy, fuqarolik sudlarining vakolatlarini amalga oshirishini anglatadi. Shu jihatdan kelajakda jinoyat ishlari bo'yicha sudlarning vakolatlari kengayishi yuz berishi mumkin.

Foydalanilgan adabiyotlar:

1. Официальное издание. – Нью-Йорк, 1992. – С. 34; Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: Официальное издание. Нью-Йорк, 2016. – С.287.

2. Qonun loyihaning to'liq matni bilan tanishish uchun quyidagi ilovaga murojaat qiling: https://adilet.zan.kz/rus/docs/P100000371_ (22.09.2023 хoлатида)

3. Когамов М.Ч. Уголовная ответственность юридических лиц: вопросы уголовно-процессуальной регламентации досудебного расследования по делам данной категории //Кўқық және мемлекет, № 1 (82), 2019., с. 16.

4. Ахраров Б., Баратов М.Ўзбекистон Республикасида юридик шахслар жавобгарлигининг айрим жиҳатлари// Одил судлов. –2020. –№5. –Б.40–41.

5. Кушбаков М.Д. Юридик шахслар жиноий жавобгарлигининг хусусиятлари // Academic research in educational sciences, 2021. -1029–1037-бетлар

6. Хоппе Т., Полэйн М., Рупчев Г., Лившиц М., Грассо К. Ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения, 2021. -

7. Демин С.Г. Пределы уголовной ответственности юридических лиц в России. Дисс....к.ю.н., – Ставрополь, 2014. С. 216-222

ЗОКИРОВ Шерзод

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Қонунчилик ва ҳуқуқий сиёсат институти етакчи илмий ходими, юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)

ЯНГИ ТАХРИРДАГИ КОНСТИТУЦИЯДА “ХАБЕАС КОРПУС” ИНСТИТУТИНИНГ МУСТАҲКАМЛАНИШИ ИНСОН ҲУҚУҚ ВА ЭРКИНЛИКЛАРИНИНГ КАФОЛАТИДИР

Аннотация: мақолада республикада амалга оширилган конституциявий ислохотлар, хусусан, ушбу ислохотларнинг жиноят-процессуал қонунчиликдаги аҳамияти, Янги тахрирдаги Конституцияда “Ҳабеас корпус” институтининг акс эттирилиши ва унинг инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг кафолати сифатидаги ўрни ёритилган.

Калит сўзлар: конституция, ислохотлар, “Ҳабеас корпус”, инсон ҳуқуқлари, кафолатлар.

УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУТА ХАБЕАС КОРПУС В НОВОЙ РЕДАКЦИИ КОНСТИТУЦИИ ЯВЛЯЕТСЯ ГАРАНТИЕЙ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

Аннотация: в статье рассматриваются конституционные реформы, проводимые в Республике, в частности важность этих реформ в уголовно-процессуальном законодательстве, отражение института Habeas Corpus в новой редакции Конституции и его роль как гарантии прав и свобод человека.

Ключевые слова: конституция, реформы, "Habeas Corpus", права человека, гарантии.

STRENGTHENING THE INSTITUTION OF HABEAS CORPUS IN THE NEW VERSION OF THE CONSTITUTION IS A GUARANTEE OF HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS

Abstract: the article discusses the constitutional reforms carried out in the Republic, in particular the importance of these reforms in criminal procedural legislation, the reflection of the institution of Habeas Corpus in the new version of the Constitution and its role as a guarantee of human rights and freedoms.

Key words: constitution, reforms, Habeas Corpus, human rights, guarantees.

Янги Ўзбекистон тарихида муҳим ўзгаришлардан бири 65 фоизга янгиланган, ўзида инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳимояси ҳамда кафолатига оид нормаларни мужассамлаштирган янги тахрирдаги бош қомусимиз 2023 йилнинг 1 майидан эътиборан қучга кирди.

Янгиланган Конституциямизнинг айрим нормаларига эътибор берилса, унда инсон ҳуқуқлари ҳар нарсадан устунлиги ғояси ва “**Инсон – жамият – давлат**” деган ёндашув нафақат янги Конституция мазмунига чуқур

сингдирилганлиги, балки амалда ҳам ўз исботини топаётганлигига гувоҳ бўлиш мумкин.

Инсон, унинг ҳаёти, эркинлиги, шаъни, кадр-қиммати ва бошқа дахлсиз ҳуқуқлари олий кадрият эканлигидан келиб чиқиб, ўтган йиллар мобайнида давлатимиз раҳбари Шавкат Мирзиёев бошчилигида инсоннинг шахсий, сиёсий, иқтисодий ва ижтимоий ҳуқуқларини таъминлаш мақсадида бир қатор ишлар амалга оширилди [1]. Инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ўзида жамлаган янги таҳрирда қабул қилинган Конституция бунга яққол мисол бўлади олади.

Янгиланган Конституция нормаларига синчиклаб назар ташланса, унда халқаро стандартлар ва илғор ривожланган хорижий мамлакатлар қонунчилигида мавжуд нормалар ўз ифодасини топганлигига гувоҳ бўлиш мумкин.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг ташаббуси билан илгари сурилган масалалардан бири – бу “Хабеас корпус” институтини ривожлантиришга қаратилган норма бўлиб ҳисобланади. Яъни, шахс суднинг қарорига қадар кўпи билан қирқ саккиз соатдан ортиқ ушлаб турилиши мумкин эмаслиги, агар суд томонидан шахсни ҳибсга олиш ёки унга нисбатан бошқа турдаги озодликни чеклаш ҳақида қарор белгиланган муддатда қабул қилинмаса, бундай шахсни дарҳол озод қилиш кераклиги шулар жумласидандир.

Мамлакатимизда жиноятларни тергов қилиш соҳасида “Хабеас корпус” институтини янада ривожлантиришнинг амалий ифодаси сифатида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 28 февралдаги “**2022–2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг Тараққиёт стратегиясини “Инсонга эътибор ва сифатли таълим йили”да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида**”ги ПФ-27-сон Фармони [2] (кейинги ўринларда Фармон) келтириш мумкин.

Фармоннинг **14-бандида** адолат ва қонун устуворлигини мустаҳкамлаш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларига сўзсиз риоя этилишини таъминлаш борасида *тинтув ўтказиш, телефон сўзлашувларини эшитиб туриш ва мулкни хатлашга санкция бериш* ваколатини прокурорлардан *судларга* ўтказиш бўйича тегишли қонун лойиҳаларини тайёрлаш назарда тутилган.

Шу муносабат билан, кўплаб давлатларнинг конституциялари ҳамда жиноят-процессуал қонунчилигини таҳлил қилиш орқали ушбу давлатларда жиноятларни тергов қилиш жараёнида “Хабеас корпус” институтига оид ижобий нормаларни миллий қонунчиликка имплементация қилиш бўйича таклиф ва тавсияларни ишлаб чиқиш муҳим ва долзарб масалалардан ҳисобланади.

“Хабеас корпус” — бу шахс дахлсизлиги тамойили билан чамбарчас боғлиқ инглиз жиноий-процессуал ҳуқуқий институти бўлиб ҳисобланади.

Ушбу институт, шунингдек, англо-саксон ва романо-герман ҳуқук оилаларидаги бошқа давлатлар ҳуқуқий тизимига ҳам кириши билан характерланади.

Хабеас корпус номи (хабере – “эга бўлмоқ” ва корпус – “тана” сўзларидан) латинча **“habeas corpus ad subjiciendum”** иборасининг бир қисми бўлиб, “қўлга олинган шахс ҳақида судга тақдим этиш” маъносини билдиради [3].

Хабеас корпус институтига доир таҳлилларга назар ташланса, ушбу институтнинг мамлакат конституцияси даражасида мустаҳкамланганлигига гувоҳ бўлиш мумкин. Бунга **Америка Қўшма Штатлари** яққол мисол бўла олади.

Халқаро ҳуқукнинг умум эътироф этилган нормаларида шахс ҳуқуқларини чеклаш билан боғлиқ процессуал ҳаракатларни ўтказишда суднинг ваколатларини белгилаш ҳақидаги қоидалар ўз аксини топган.

Хусусан, **“Инсон ҳуқуқлари ва асосий эркинликларини ҳимоя қилиш тўғрисидаги Конвенция”**нинг 5-моддасида шахснинг муҳим ҳуқуқларини чеклаш билан боғлиқ процессуал мажбурулов чоралари фақат суднинг қарори билан амалга оширилиши белгиланган [4].

Инглиз файласуфи Жон Локкнинг мулк ҳуқуқи дахлсизлигига оид қарашларида давлат кишиларга ижтимоий шартнома концепциясига асосан эркинлик ва хусусий мулк дахлсизлигини кафолатлаши лозимлиги тўғрисида келтириб ўтган [5]. “Хабеас корпус” институтида ҳам шахсий дахлсизлик ҳуқуқи билан бирга хусусий мулк дахлсизлигини таъминлаш билан боғлиқ бир қатор нормалар ўрин эгаллаган.

Жумладан, гумон қилинувчи, айбланувчи, судланувчи ва фуқаровий жавобгарнинг мол-мулкни хатлаш билан боғлиқ қарорлар судда кўриб чиқилиши лозим. Ўзбекистон Республикасининг жиноят-процессуал қонунчилиги эса мол-мулкни хатлаш билан боғлиқ қоидалар хусусий мулк дахлсизлиги борасидаги халқаро стандартлар ва замонавий тенденциялардан бирмунча ортда қолмоқда.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси **Жиноят-процессуал кодекси** (кейинги ўринларда ЖК) 290-моддасига кўра [6], жиноят иши доирасида мол-мулкни хатлаб қўйиш суриштирувчининг ёки терговчининг қарори бўйича прокурор розилиги билан ёхуд бу тергов ҳаракатини бажаришни тергов органига топширишга ҳақли бўлган суднинг ажрими бўйича амалга оширилади.

Статистик маълумотларга қараганда, мамлакатимизда сўнгги 3 йилда фуқароларга тегишли 4 мингга яқин мулклар терговда хатланган бўлиб, ишни кўриш натижаси бўйича суд томонидан уларнинг атиги 1,3 мингтасига ундирув қаратилган, 2,7 мингта мулк тергов даврида ортиқча хатлангани сабабли, кейинчалик хатлов бекор қилинган [7].

Ўз навбатида, мазкур тартиб жиноят процессида гумон қилинувчи, айбланувчи, судланувчи ва фуқаровий жавобгар мол-мулкнинг дахлсизлигини етарли даражада кафолатланмаганлигидан далолат, десак муболаға бўлмайди.

Хорижий давлатлар қонунчилиги таҳлил қилинса, жиноят процессида хусусий мулк дахлсизлиги билан боғлиқ масалалар “Хабеас корпус” институти доирасида тартибга солинганлигига гувоҳ бўлиш мумкин.

Масалан, **Озарбайжон** (ЖПК 249-модда), **Қозоғистон** (ЖПК 163-модда), **Тожикистон** (ЖПК 116-модда) ва **Грузия** (ЖПК 151-модда) республикаларининг Жиноят-процессуал кодексларига мувофиқ, мулкни хатлашга санкция бериш ҳуқуқи бевосита судга тегишли бўлиб ҳисобланади.

Шу билан бирга, романо-герман (континентал) ҳуқуқий оиласининг бошқа илғор ривожланган мамлакатлари ҳисобланган **Германия** ва **Франция** жиноят-процессуал қонунчилигига кўра, кечиктириб бўлмайдиган ҳоллардан ташқари бошқа барча ҳолатда мол-мулкни хатлаш тўғрисида қарор чиқаришга (санкция беришга) фақатгина суд ваколатли саналади.

Бугунги кунда бундай норма дунёнинг ҳамма қисмларида, энг аввало, англо-саксон ҳуқуқ тизимида ва Лотин Америкаси мамлакатларида эркинлик ва шахсий дахлсизлик ҳуқуқининг конституциявий кафолати сифатида кенг тарқалган.

Фармоннинг 14-бандида белгиланган масалалардан навбатдагиси – бу жиноят процесси давомида телефон сўзлашувларини эшитиб туришга санкция бериш ваколатини судларга ўтказишдан иборат.

Миллий қонунчилигимизда (ЖПК 169-170 моддалар) агар иш бўйича тўпланган далиллар иш учун аҳамиятга молик маълумотлар олиниши мумкинлигига етарли даражада асос бўла олса, суриштирувчи, терговчи телефонлар ва бошқа телекоммуникация қурилмалари орқали олиб бориладиган сўзлашувларни эшитиб туриш, улар орқали узатиладиган ахборотни олиш тўғрисида қарор чиқаришга ҳақлилиги белгиланган [6].

Ривожланган давлатлар тажрибаси таҳлили шуни кўрсатмоқдаки, жиноят процесси билан боғлиқ ҳолатларда телефон сўзлашувларини эшитишга санкция бериш ваколати судларга тегишли бўлиб ҳисобланади.

Масалан, **Германия** ва **Италия** давлатларининг қонунчилигига кўра, дастлабки тергов давомида шахснинг ҳуқуқ ва эркинликларига риоя этилишини назорат қилиш мақсадида телефон сўзлашувларини эшитиб туриш учун санкция бериш ихтисослашган судья (*ГФРда Ermittlungsrichter, Италияда GIP*)лар томонидан амалга оширилади.

АҚШда эса, полиция терговининг кўплаб шакллари суд ҳокимияти назорати остида бўлиб, жиноят иши бўйича тасдиқланган етарли асослар мавжуд бўлган тақдирда телефон сўзлашувларини эшитишга санкция беришга судлар ваколатли ҳисобланади.

Швеция қонунчилигига мувофиқ, телефон суҳбатларини фақат суднинг розилиги билан “*жиноятни содир этиш ёки унга тайёргарлик кўриш учун жиддий асослар мавжуд бўлганда*” қонунчиликда белгиланган мутаносиблик принцигига риоя қилиш орқали тинглаш мумкин бўлади.

Канада жиноят қонунчилигида 1974 йилда қабул қилинган “*Фуқароларнинг шахсий ҳаётини ҳимоя қилиш тўғрисида*”ги Қонуни аҳамиятли ҳисобланиб, ушбу Қонунда телефон ва бошқа алоқа воситаларини эшитиш учун мажбурий талаблар белгиланган. Қонунга кўра, жиноят иши бўйича жабрланувчи хавф остида бўлган ҳолларда, ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари телефон сўзлашувларини эшитиш учун суддан махсус рухсат олишлари шарт. Бундай суд рухсатини олиш учун ариза шахсан тегишли провинцияларнинг Бош прокурори ёки унинг ўринбосари томонидан имзоланган бўлиши керак.

Бир қатор демократик мамлакатлар қонунчилигини таҳлил қилиш асосида хулоса қилиш мумкинки, телефон сўзлашувларини тинглаш каби тергов усулидан фойдаланиш фуқароларнинг шахсий ҳаётига энг жиддий аралашиб билан боғлиқ ҳолатлигини ҳисобга олиб, бундай процессуал ҳаракатларни амалга ошириш фақатгина суд санкциялари орқали амалга оширилиши мақсадга мувофиқ бўлиб ҳисобланади.

Хабеас корпус институти билан боғлиқ жараёнлардан яна бири – бу жиноятларни тергов қилишда *тинтув ўтказишга санкция беришни* судлар томонидан амалга оширилиши билан боғлиқ муносабатлар ҳисобланади.

Миллий қонунчилик таҳлили шуни кўрсатмоқдаки (ЖПК 161-модда), тинтув суриштирувчи ёки терговчининг асослантирилган қарорига биноан, прокурорнинг санкцияси билан ўтказилади [6].

Германия, Италия, Грузия, Россия, Беларусь, Қирғизистон каби хорижий мамлакатлар тажрибаси шуни кўрсатмоқдаки, фуқароларнинг уй-жой дахлсизлиги билан боғлиқ конституциявий ҳуқуқларини чеклашга оид тезкор қидирув тадбирлари фақат суднинг рухсати (санкцияси) билан амалга оширилади.

Юқоридагилардан кўринадики, Ўзбекистон Республикаси ЖПКда тинтув ўтказишга оид процессуал нормаларни жаҳон стандартларига мувофиқлаштириш зарурати мавжуд. Шу сабабдан келиб чиқадиган бўлсак, жиноят-процессуал қонунчилигимизда жиноят иши доирасида нафақат тинтув ўтказиш учун, балки телефон сўзлашувларини эшитиш ҳамда мол-мулкни хатлашга санкция бериш ваколатини судлар томонидан амалга оширилиши тўғрисидаги нормаларни белгилаш бугуннинг энг муҳим ва долзарб масалаларидан бири бўлиб ҳисобланади.

Мухтасар айтганда, янгиланган Конституциямизда судларнинг чинакам мустақиллигини ҳамда қонун устуворлигини ва фуқароларнинг қонуний манфаатларини таъминлаш, судьялар томонидан одил судловни амалга ошириш, бир сўз билан айтганда, судлар инсон ҳуқуқларининг чинакам ҳимоячисига айлантирилишининг аниқ қафолатлари мустаҳкамланганлиги эътирофга моликдир.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. <https://strategy.uz/index.php?news=1577>;
2. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 02.03.2023 й., 06/23/27/0121-сон;
3. <https://aniq.uz/yangiliklar/konstitusiyada-alohida-qayd-etilishi-rejalashtirilayotgan-xabeas-korpus-bu-qanday-norma>;
4. <https://www.coe.int/ru/web/compass/the-european-convention-on-human-rights-and-its-protocols>;
5. Ш.Эргашев Жаҳон тарихи (Янги давр. 1-қисм. XVI-XIII асрлар), Т.: “Ўзбекистон”, 2013. – б.78;
6. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 03/23/829/0208-сон; 27.04.2023 й., 03/23/833/0236-сон; 11.05.2023 й., 03/23/841/0270-сон;
7. https://uza.uz/uz/posts/mulkni-xatlashga-sankciya-berish-vakolati-prokurorlardan-sudlarga-otkaziladi_451855.

ТУЛАГАНОВА Гулчехра Захитовна

ТДЮУ Жиноят процессуал ҳуқуқи кафедраси профессори, юридик фанлар доктори

ОҚЛОВ ҲУКМИ ОДИЛ СУДЛОВНИ АМАЛГА ОШИРИШНИНГ ҚОНУНИЙ ВА ЗАРУРИЙ ШАКЛИ

Аннотация: мақолада сўнгги йилларда судлар томонидан одилликни таъминлаш борасида амалга оширилган ишлар, хусусан, судлар томонидан қўлланилаётган оқлов ҳукмлари таҳлили, оқлов ҳукми одил судловни амалга оширишнинг қонуний ва зарурий шакли ёритилган.

Калит сўзлар: суд, одил судлов, оқлов ҳукми, қонун, конституция, жиноят иши.

ОПРАВДАТЕЛЬНЫЙ ПРИГОВОР ЯВЛЯЕТСЯ ЗАКОННОЙ И НЕОБХОДИМОЙ ФОРМОЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ

Аннотация: в статье освещается работа, проделанная судами за последние годы по обеспечению правосудия, в частности анализ оправдательных приговоров, используемых судами, оправдательный приговор является законной и необходимой формой осуществления правосудия.

Ключевые слова: Суд, правосудие, оправдательный приговор, закон, Конституция, уголовное дело.

AN ACQUITTAL IS A LEGAL AND NECESSARY FORM OF JUSTICE

Abstract: the article highlights the work done by the courts in recent years to ensure justice, in particular the analysis of acquittals used by the courts; an acquittal is a legal and necessary form of administration of justice.

Key words: Court, justice, acquittal, law, Constitution, criminal case.

2023 йил 30 апрелда ўтказилган умумхалқ референдумида тасдиқланган ва кучга кирган янги Конституциянинг 1-моддасида давлатимиз суверен, демократик, дунёвий, ижтимоий, ҳуқуқий давлат эканлиги белгилаб қўйилди. Бунда фақат ҳақиқат ҳамда адолат ҳар бир соҳада асосий мезони бўлиши шарт. Ҳозирда мамлакатимиздаги барча қонунлар ва қонуности меъёрларини янги Конституцияга мувофиқлаштириш жараёнлари бошланди. Демак, инсон, унинг ҳаёти, эркинлиги, шаъни ва кадр-қиммати олий қадрият ҳисобланадиган инсонпарвар демократик, дунёвий давлатни, очиқ ва адолатли жамиятни барпо этиш бугунги куннинг энг долзарб масалаларидан бири ҳисобланади. Шубҳасиз, бу туб ўзгаришлар халқ манфаатлари йўлида олиб борилаётган амалий ишларнинг ифодасидир. Масалан, ўтган тўрт йил мобайнида 2770 нафар, 2020 йилда 781 кишига нисбатан оқлов ҳукми чиқарилди, 3434 нафар шахс суд залидан озод қилиниб, 5958 фуқарога нисбатан асоссиз қўйилган моддалар айбловлардан чиқарилди ёки ўзгартирилди. Бу, шубҳасиз, суд-ҳуқуқ соҳасида эришилган улкан ютуқлардан биридир[1].

Ҳар бир шахснинг содир этган жиноий қилмишига яраша одил судлов ҳукми чиқарилиши талаб этилади. Одил судлов деганда жиноят ишларини қонунга, ички ишончга ва ҳуқуқий онгга мувофиқ мазмунан кўриш ҳамда ҳал қилиш тушунилади.

Демак, шахсни жиноят содир этишда айбли деб топиш, унга нисбатан жазо чораларини қўллаш ёки уни жазодан ҳалос этиш масалалари одил судловнинг энг асосий ҳужжати ҳукмда ўз аксини топади. Акс ҳолда халқимизнинг осойишталигига раҳна солиниши ҳамда инсонларда судга ишончсизлик кайфияти пайдо бўлиши мумкин.

Статистик маълумотларга қараганда, Ўзбекистонда ноқонуний айблов ҳукмлари чиқарилганлиги оқибатида юқори инстанция судларида 2017 йилда 263 та, 2018 йилда 867 та, 2019 йилда 859 та, 2020 йилда 781 та, 2021 йилда 932 та, 2022 йил 9 ойи давомида эса 677 та шахс оқланган[2] Демак, шунча инсонга нисбатан ноҳақ жиноят иши қўзғатилган, тергов ишлари юритилган ҳамда айблов ҳукми ўқилган. Судларнинг 3 мингдан ортиқ ноқонуний қарорлари прокурорлар протестлари асосида қонунларга мослаштирилди. Бу жами ўзгартирилган ва бекор қилинган суд қарорларининг 31 фоизини ташкил этади.

Прокурорлар ташаббуси билан 57 нафар шахсга оқлов ҳукмлари чиқарилди[3]. Суд амалиёти таҳлиллари шуни кўрсатадики, судлар томонидан чиқарилаётган айблов ҳукмлари уларга қонунчиликда белгиланган талабларга ҳар доим ҳам мувофиқ келмайдими. Бу эса уларнинг қонуний, асосли ва адолатлигини ўрганишда бир қатор муаммоларни келтириб чиқаради.

Шу кунга қадар биз биламизки, суд-ҳуқуқ тизимига оид кўплаб қонунлар қабул қилинди. Тараққиёт стратегиясининг “Инсон қадрини юксалтириш ва эркин фуқаролик жамиятини янада ривожлантириш орқали ҳалқпарвар давлат барпо этиш”га мўлжалланган бўлимида суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигини таъминлаш борасида, суд тизимини тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тизимлаштиришга доир бир қанча мақсадлар белгилаб берилди. Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро Пактнинг 14-моддаси 6-қисмига кўра, судлов хатоси сабабли жазоланган шахс, агар юқорида қайд этилган номаълум ҳолат фақат унинг айби ёки қисман айби билан ўз вақтида топилмаганлиги исботланмаган бўлса, қонунга мувофиқ компенсация олиши белгиланган бўлиб, БМТнинг Инсон ҳуқуқлари бўйича қўмитаси ҳам Ўзбекистон Республикасининг 5-даврий ҳисоботини кўриб чиқиб, Пактнинг 2-моддаси 3-бандига мувофиқ, қурбонларнинг ҳуқуқий ҳимоянинг самарали воситаларига бўлган ҳуқуқларни кафолатлашни тавсия қилган. Дунё бўйича озодликдан маҳрум қилинган шахсларнинг ҳар учтадан биттаси тергов ва судсиз қамоқда сақланаётгани, Халқаро экспертларнинг маълумотларига кўра, ҳар йили жиноят ишларини тергов ва судда юритиш доирасига тахминан 55 миллион киши жалб қилиниши, бутун дунё бўйича 11,7 млн. инсон озодликдан маҳрум қилиш жойларида сақланаётгани, жами ҳукм қилинган шахсларнинг 1% аслида айбсизлиги аниқланган. Жиноят процессида фуқаролар ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари ҳимоясининг кафолатларини кучайтириш, шахснинг бузилган ҳуқуқларини тез ва тўлиқ тиклашнинг самарали механизмларни йўлга қўйиш, шахс, жамият ва давлатга етказилган зарар тўлиқ қопланишини таъминлашдан иборат.

ЖПКнинг 301-моддасида оқлов ҳукми, шунингдек, ЖПКнинг 83-моддасида назарда тутилган ҳолатлар шахсни реабилитация этишга асос бўлиши белгилаб қўйилган. Ишни судга қадар юритиш босқичида гумон қилинувчи ёки айбланувчига нисбатан жиноий таъқибнинг асоссизлигини тасдиқловчи ҳужжат бу суриштирувчи, терговчи, прокурорнинг жиноят ишини реабилитация қилувчи асосларга кўра тугатиш ҳақида қарори ҳисобланади. Оқлов ҳукми одил судловни амалга оширишнинг қонуний ва зарурий шакли ва оқлов ҳукмисиз одил судлов бўлиши мумкин эмас[4]. Айбланувчи учун оқлов ҳукми бу одил судловнинг адолатига сўна бошлаган ишончни тасдиқланиши, шу билан бирга панжара ортида ўтган кунлар ва ойлар ҳақида, терговчининг

айбга иқроор бўлиш ҳақида талаблари, яшаш жойидаги тинтувлар, иш жойидаги шармандалик ва оиладаги қийинчилик ҳақида оғир хотиралардир[5].

Судьяларимизнинг адолатни ва қонун устуворлигини таъминлаш борасида оқлов ҳукмларини чиқараётгани, ҳеч шубҳасиз, суд-ҳуқуқ соҳасидаги энг катта ютуғимиздир. Энди суд орқали инсонларнинг ҳуқуқи тикланганини эътироф этиш билан чекланиб қолмасдан, нима сабабдан судгача бўлган тергов жараёнида инсон ҳуқуқ ва эркинликлари бузилган, деган саволни ҳам кўндаланг қўядиган, тазйиқлар учун жавоб берадиган вақт келди[6]. Суд айбсизлик презумпциясига мувофиқ, «тасдиғини топмаган айблилик, ҳуқуқий маънода тасдиғини топган айбсизликдир», дейилган қоидага риоя қилиши керак[7]. Тарихга назар соладиган бўлсак, 1959 йилдаги ЖПКнинг 175-моддаси 2-қисмида жиноят ишини тугатишнинг “айбланувчининг жиноят содир этишдаги иштироки исботланмаган бўлса, агар бунда қўшимча далилларни тўплаш имкони бўлмаса” деган асоси аввал мавжуд бўлган. Ушбу асос билан жиноят ишининг тугатилиши шахснинг айбсиз эканлигига шубҳа уйғотади, унинг келгуси ҳаётини йўлга қўйиши, ишга, ўқишга жойлашиши, чет элга чиқишида тўсқинлик қилиши мумкин. Яъни, ушбу асос билан жиноят иши тугатилганда, шахс жиноят содир этганликда айбдор, фақатгина у жинойий жавобгарликдан қутулиб қолган деган фикр юзага келади. ЖПКнинг ўзида бир қатор бўшлиқлар мавжуд бўлиб уларга, ЖПКнинг 497²⁷-моддаси 2-банди, ЖПКнинг 83 ва 84-моддаларида назарда тутилган ҳоллардан ташқари, иш бўйича тўпланган далиллар судланувчини айбдор деб топиш учун етарли бўлмаса ва қўшимча далилларни тўплаш имконияти қолмаган бўлса, жиноят ишини тугатишни талаб қилади. Оқлов ҳукмининг қарор қисмида шахсга нисбатан қўлланилган барча процессуал мажбурлов чораларини бекор қилиш, шу жумладан паспорт (ҳаракатланиш ҳужжати) нинг амал қилишини тўхтатиб туриш, айбланувчини, судланувчини лавозимидан четлаштиришни бекор қилиниши кўрсатилиши шарт, бироқ ЖПКнинг 470-моддасида суднинг у оқлов ҳукмида ушбу масалани кўрсатиши шартлигини ўз ифодасини топмаган.

Реабилитация билан боғлиқ ҳуқуқий муносабатлар субъектлари бир томондан реабилитация этилган шахс бўлса, иккинчи томондан давлат ва унинг жиноят-процессуал фаолиятни амалга оширишга ваколатли органлари бўлади. Оқлов ҳукмига тўхталиб ўтсак, оқлов ҳукми юзасидан ҳуқуқшунос олимлар томонидан турли фикр ва мулоҳазалар билдирилиб келинмоқда. Оқлов ҳукми одил судловни таъминлашнинг айбдорни жинойий жавобгарликка тортиш ва унга нисбатан айблов ҳукмини қўллаш сингари бир шакли ҳисобланади[7].

И.И.Самсоновнинг фикрича, оқлов ҳукми терговчи томонидан амалга оширилган ҳаракатларнинг нотўғрилигини, далилларни аниқлашда қонун бузилишига йўл қўйилганлиги исботловчи ҳамда уни ваколатларини чекловчи процессуал ҳужжатдир[8]. И.Л.Петруҳиннинг фикрича, оқлов ҳукми – расмий

равишда судланувчининг айбсизлигини эълон қилиш ва кафолатлашда акс эттирувчи суд ҳокимиятининг ҳужжати ҳисобланади[5]. Ушбу тушунча оқлов ҳукмининг ҳамма элементларини тўлиқ акс эттирмайди.

Аммо ушбу ҳаракатлар суд учун қилинганлигини инкор қилиш мумкин эмас[9], деган эди.

М.И.Пастуховнинг фикрича, оқлов ҳукми оқлаш ва реабилитация сингари иккита алоҳида ҳуқуқий институт саналади. Шахсни оқлаш уни реабилитация қилишнинг бошланғич жараёнида амалга оширилади, реабилитация эса оқловнинг давоми ҳисобланади[10]. Ушбу фикрлари ҳам оқлов ҳукми орқали адолат тикланади.

Жиноят процессининг қуйидаги иштирокчилари оқлов ҳукми чиқаришида муҳим роль ўйнайди. Биринчи инстанция, апелляция, кассация инстанцияси суди, шунингдек, янги очилган ҳолатлар юзасидан иш юритиш натижаларига кўра ўзларига нисбатан оқлов ҳукм чиқарилган судланувчилар, ишни судга қадар юритиш босқичида ЖПКнинг 83-моддасида белгиланган асослар бўйича жиноят ишини тугатиш ҳақида қарор чиқарилган гумон қилинувчи, айбланувчилар, давлат айбловчисининг айбловдан воз кечиши сабабли жиноят иши тугатилган судланувчилар.

Жиноят процессининг бошқа иштирокчилари, масалан, жабрланувчи, гувоҳнинг юқорида санаб ўтмаганлигимиз боис шуки, реабилитация шахснинг айбсизлигини эътироф этиш ва унинг оқибатларини бартараф қилишга қаратилган. Бироқ, бу процесснинг бошқа иштирокчилари ноқонуний ҳаракатлар натижасида етказилган зарарни ундириш ҳуқуқига эга эмаслигини англамайди. Улар Фуқаролик кодексининг 991-моддаси тартибида терговга қадар текширувни амалга оширувчи органлар, суриштирув, дастлабки тергов, прокуратура органлари ва суднинг қонунга хилоф ҳаракатлари туфайли етказилган зарарни ундириш ҳуқуқига эга. ЖПКга мувофиқ етказилган мулкӣ зиённинг қопланишига бўлган ҳуқуққа нафақат оқланган шахс балки, жиноят содир этганликда айбли деб топилган бўлса-да, процессуал мажбурлов чоралари ёки жиноий жазо чоралари ноқонуний қўлланган шахслар ҳам эга ҳисобланади. Оқлов ҳукмини чиқариш ЖПКнинг 2-моддасида белгиланган жиноят-процессуал қонун ҳужжатларининг вазифаларидан бири ҳисобланиб уларга тўхталиб ўтамыз:

ноқонуний жиноий жавобгарликка тортиш (ҳукм қилиш)нинг барча ҳуқуқий оқибатларини бекор қилиш, бузилган барча ҳуқуқларни тиклаш;

шахсга моддий ва маънавий зиён оқибатларини компенсация қилиш ва бошқалар.

Хулоса қилиб айтганда, оқлов ҳукми чиққан шахсга етказилган мулкӣ ва бошқа зарарни қоплашнинг механизмини такомиллаштириш ҳозирги давр талабидир.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Суд-ҳуқуқ тизимидаги стратегик ислохотлар инсон манфаатлари учун хизмат қилмоқда. <https://strategy.uz/index.php?news=1442>
2. <https://stat.sud.uz/file/2022//1810/B9.pdf>.<https://m.daryo.uz/k/2021/04/25/ozbekistonda-2020-yilda-prokurorlar-tashabbusi-bilan-57-nafar-shaxsga-oqlov-hukmlari-chiqarilgani-aytildi/>
3. Строгович М.С. Курс советского уголовного процесса. Т. 1 М., 1968.
4. Петрухин И.Л. Оправдательный приговор и право на реабилитацию: монография. Монография. – Проспект, 2009 г. С.4
5. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. <https://president.uz/uz/lists/view/3324>
6. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодексига шарҳлар. Масъул муҳаррир: проф. Ғ.А. Абдумажидов. – Т.: ТДЮИ нашриёти, 2009. Б. 710
7. Ветрова Г.Н. Санкции в судебном праве. – М.: 1991. –С.160.
8. Самсонов И.И. Сущность и социально-ценностное значение оправдательного приговора // Вестник Удмуртского университета. -2011. -№4. – С.144.
9. Мартинчек Е.Г. Основы формирования приговора в уголовном процессе. Монография. – Кишинев: 1998. –С.201.
10. Пастухов М.И. Оправдание подсудимова. – Минск: 1995. –С.112.

ПУЛАТОВ Юрий Сайфиевич,
юридик фанлар доктори, профессор,

УСМОНОВ Мухаммади,
юридик фанлар доктори, профессор

Ўзбекистон Республикаси Жамоат ҳавфсизлиги университети профессорлари

ЖИНОЯТ ПРОЦЕССИДА ЖАБРЛАНУВЧИ ҲУҚУҚИЙ ҲОЛАТИНИНГ БАЪЗИ ЖИҲАТЛАРИ

Аннотация: мақолада жиноят процессида жабрланувчининг ҳуқуқий ҳолати, бу борада суд амалиёти таҳлиллари, терговчи ва жиноятдан жабр кўрган шахсларнинг ўзаро муносабатлари ҳақидаги масалага тўхталиб ўтилган.

Калит сўзлар: жиноят процесси, жабрланувчи, гувоҳ, дастлабки тергов.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ПОТЕРПЕВШЕГО В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Аннотация: в статье рассматривается вопрос о правовом статусе потерпевшего в уголовном процессе, проводится анализ судебной практики в этой связи, взаимоотношений следователя и лиц, пострадавших от преступления.

Ключевые слова: уголовный процесс, потерпевший, свидетель, предварительное следствие.

SOME ASPECTS OF THE LEGAL STATUS OF THE VICTIM IN CRIMINAL PROCEEDINGS

Abstract: the article examines the issue of the legal status of the victim in criminal proceedings, analyzes judicial practice in this regard, the relationship between the investigator and persons affected by the crime.

Key words: criminal process, victim, witness, preliminary investigation.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 10 августдаги ПҚ- 6041-сонли “Суд-тергов фаолиятида шахснинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш кафолатларини янада кучайтириш чоралари тўғрисида”ги қарорида шахс ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилишга, шаъни ва кадр-қимматини ҳурмат этишга қаратилган бир қатор ҳуқуқий ва ташкилий қоидалар белгилаб берилди. Шу билан бирга, суд-тергов амалиётини таҳлил қилиш натижалари ва фуқароларнинг мурожаатларини ўрганиш жиноят процессида шахснинг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш кафолатларини таъминлаш механизми тўла ишга тушмаганлигини кўрсатади...»[1]. Ушбу ҳуқуқий ҳужжатда мустақамланган қоидалар бевосита жиноят процессининг иштирокчиси ҳисобланган жабрланувчига ҳам тегишли бўлади.

Бунда шуни айтиш керакки, дастлабки терговни амалга оширувчи органларнинг ва жабрланувчининг фаолияти сўзсиз тўлалигича бир-бирига мос келиши мумкин эмас, негаки улар йўналтирилганлик мақсадлари билан бир-бирига мос тушмайди [2]. Шунинг учун қонуншуноснинг асосий вазифаси – жабрланувчининг, шунингдек, унинг вакилининг ҳуқуқ ва мажбуриятларини шундай мослаштириш керакки, бир томондан, ушбу иштирокчилар суриштирув олиб боровчи шахсга, терговчига тергов ишини юритиш шартлари бўйича “ҳукмини ўтказиш” имкониятига эга бўлмасин, бошқа томондан, ўзининг манфаатларини жиноят процессида ҳимоя қилиш учун ҳуқуқий кафолатлар яратилсин.

Юридик йўналишдаги олий таълим муассасалари докторантлари, ИИБ суриштирув ва тергов органларининг амалиётчи ходимлари, шунингдек, жиноят иши бўйича жабрланувчи бўлган шахсларнинг [3] фикри сўралганда, уларнинг кўпчилиги томонидан суд-ҳуқуқ органларининг долзарб амалий вазифалари сифатида қуйидагилар аниқланди:

– жабрланувчиларни одил судловга мурожаат қилиши учун қулай шарт-шароитлар яратиш (шундай таклифлар 87,5 % докторантлардан, 89,5 % суриштирув ва тергов органларининг амалиётчи ходимларидан, шунингдек, 100,0 % жиноят иши юритишда жабрланувчи сифатида иштирок этган шахслардан келиб тушган);

– унга етказилган зарарни қоплаш ҳуқуқини амалга ошириш (87,5 % докторантлар; 89,5 % суриштирув ва тергов органларининг амалиётчи

ходимлари, шунингдек, 100,0 % жиноят иши юритишда жабрланувчи сифатида иштирок этган шахслар белгиладилар);

– жиноят процессида жабрланувчи ва унинг вакилининг имкониятларини кенгайтириш (93,8 % – докторантлар; 87,8 % – суриштирув ва тергов органларининг амалиётчи ходимлари, шунингдек, 91,3 % – жиноят иши юритишда жабрланувчи сифатида иштирок этган шахслар);

– жабрланувчини малакали юридик ёрдам билан таъминлаш (барча сўралганлар бир овоздан ушбу масалани қўллаб ўз фикрини билдирдилар);

Терговчи ва жиноятдан жабр кўрган шахсларнинг ўзаро муносабатлари ҳақидаги масалага тўхталиб ўтганда шундай фикрни айтиш лозимки, жабрланувчи билан фаол ишлаш, унинг асосли илтимосларини қондириш ва унга суриштирув ва дастлабки тергов босқичида кўпроқ ҳуқуқларни тақдим этиш, одатда, нафақат тергов олиб борувчи шахснинг манфаатдорлиги ҳисобланади, балки уларнинг процессуал мажбуриятлари ҳамдир. Жиноятдан жабрланган юридик шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини таъминлашга қаратилган терговчининг мажбуриятлари ҳақида гапирганда, доимо эсда тутиш керакки, жиноят процессуал қонунчилиги жабрланувчига нафақат ҳуқуқлар беради, балки у сўзсиз бажариши керак бўлган маълум мажбуриятларни ҳам назарда тутаяди. Кўрсатилган мажбуриятларни жабрланувчи ёки унинг вакили томонидан бажарилмаслиги уларга нисбатан жиноят-процессуал ёки ҳатто жиноят ҳуқуқий характердаги чораларни қўллашга олиб келиши мумкин (кўрсатма беришдан бўйин товлаш ва ёлғон кўрсатма бериш ва бошқалар) [4].

Кўрсатилган масалалар таҳлили нафақат амалиётда, балки назарияда ҳам қонун бўйича жабрланувчи сифатида тан олинishi мумкин бўлган фуқаролар ўртасидаги муаммолар етарли даражада ёритилмаганлигини кўрсатади [5]. Шу ўринда таъкидлаш муҳимки, ҳар қандай ҳуқуқдаги, айниқса жиноят суд ишини юритишдаги ноаниқликлар қонунчиликни бузилишига олиб келиши мумкин. Юритувида жиноят иши бўлган мансабдор шахслар томонидан ҳал этилиши керак бўлган масала шундаки, жабрланувчиликка даъвогарлардан кимга кўпроқ имкон бериш керак, шунингдек, жабрланувчи деб тан олинishi учун ким кўпроқ асосларга эга – бу муаммонинг ягона томони эмас. Бошқа масала – жабрланувчида қарама-қарши манфаатлар, мақсадларнинг мавжудлигидир.

Тергов ва суд амалиётида бир хилликнинг мавжуд эмаслиги маъқбул қарорлар излашни ва жабрланувчи ва уларнинг вакиллари ўртасида “суҳбат” олиб бориш бўйича тавсиялар ишлаб чиқишни талаб этади.

Профессор М.Х.Рустамбаев ҳуқуқий ҳужжатларни аниқ қўллаш зарурлиги, шунингдек, қўшимча механизмлар, биринчи навбатда, жиноят ҳуқуқи ва процессида ярашув институтидан фаол фойдаланиш ва

такомиллаштиришга имкон берадиган ташкилий механизмлар зарурлигига эътибор қаратади [6].

Бугунги кунда мутахассисларнинг эътиборини тергов ва бошқа процессуал ҳаракатларни юритишда жабрланувчиларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятларини амалга ошириш муносабати билан келиб чиқадиган қуйидаги муаммолар жалб қилмоқда:

– гувоҳ ва жабрланувчи ҳуқуқий ҳолатини ҳуқуқий тартибга солиш масалалари етарли даражада ишлаб чиқилмаган;

– гувоҳ ва жабрланувчиларнинг ҳуқуқи ва қонуний манфаатларини таъминлаш бўйича суриштирувчи, терговчи, судлар фаолиятини ҳуқуқий тартибга солишни аниқлаштириш зарурияти;

– алоҳида тергов ва процессуал ҳаракатларни юритиш қоидаларини жиноят-процессуал тартибга солиш масалаларини кўриб чиқиш;

– одил судловга ёрдам берадиган шахсларнинг хавфсизлигини таъминлашнинг процессуал механизмлари ҳали бўш ишлаб чиқилган ва бошқалар.

Жиноятларни тергов қилиш босқичида жабрланувчи ва гувоҳлар ҳуқуқларини амалга ошириш ва мажбуриятларини бажариш муносабати билан вужудга келадиган низоли вазиятлар муаммолари хусусида фикр юритиш уларнинг процедураларини тизимлаштириш кераклигини зарурият қилиб қўяди.

Жиноятларни тергов қилиш ва бошқа процессуал ҳаракатлар босқичида жабрланувчи ва гувоҳлар ҳуқуқларини амалга ошириш ва мажбуриятларини бажариш муносабати билан вужудга келадиган низоли вазиятлар бўйича империк материалларни таҳлил қилиш қуйидаги факторлар борлигини кўрсатади:

1. Тергов қилиш босқичларида. Масалан, тергов ҳаракатлари олиб борилаётган дастлабки тергов босқичида терговчининг чақируви бўйича жабрланувчи ва гувоҳнинг келмаслиги билан боғлиқ низолар вужудга келади.

2. Олиб борилаётган тергов ҳаракатларида. Жабрланувчи ва гувоҳни сўроқ қилишда ёлғон кўрсатма бериш ёки кўрсатма беришдан бўйин товлаш билан боғлиқ низоли вазиятлар келиб чиқиши мумкин [7].

3. Терговчи ёки тергов ҳаракатининг бошқа иштирокчисининг позицияси, хулқ-атворининг йўналишида.

4. Ҳаракат олиб боришга тайёргарликнинг сифатида. Зарур тайёргарлик ҳаракатларининг йўқлиги ёки эҳтиётсизлик билан олиб борилиши жиноят-процессуал нормаларнинг бузилишига олиб келадиган вазиятларни яратиши мумкин.

Шундай қилиб, суриштирувчи, терговчи ва жиноятдан жабрланган шахснинг ҳаракатлари жиноят ишини тергов қилишда «синхрон» характер касб

этиши керак. Фақат шунда уларнинг ҳар бири жиноят суд ишини юритишда ўзларининг бевосита мақсадларига эришадилар [8]: терговчи – содир этилган жиноятнинг батафсил ҳолатини аниқлаш ва жиноят содир этган айбдор барча шахсларни очиб ташлаш; жабрланувчи – бузилган ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва жиноят орқали етказилган зиённи қоплаш.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Қонунчилик миллий базаси маълумотлари. 10.08.2020 й., 06/20/6041/1151-сон;
2. Пулатов Ю.С. Проблемы взаимоотношений правоохранительных органов с потерпевшими от преступлений //Хозирги замон ҳуқуқ фанларини ривожлантириш: назария ва амалиёт муаммолари: Илмий мақолалар тўплами. –Т.: Ўзбекистон Миллий университети, 2011, 36-бет;
3. Сўров ўтказишда 16 докторант, 57 та ички ишлар бўлимларининг суриштириш ва тергов органлари амалиётчи ходимлари ва 23 та жиноят судловида иштирок этган жабрланувчилар қатнашган;
4. ЖКнинг 238-моддаси ва ЖПКнинг 324, 417-моддалари;
5. Маткаримов К.Қ: Жиноят ишлари юритивини инсонпарварлаштириш: Юридик фанлар доктори (DSc) диссертацияси автореферати. –Тошкент, Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси ҳарбий-техник институти, 2020. – Б.9-10,17;
6. Рустамбаев М.Х. Комментарий к уголовному кодексу Республики Узбекистан. Общая часть /М.Х Рустамбаев. – Т.: ИПТД «Oqituvchi», 2004. – С. 559, 563;
7. Пулатов Ю.С., Исроилов Д.Ш. Особенности проведения допросов свидетелей и потерпевших в ходе производства по уголовным делам о нарушениях конституционных прав и свобод гражданина //Актуальные вопросы тактики и методики допроса: опыт Германии и Узбекистана: Материалы международного семинара. – Т.: Центр повышения квалификации юристов Минюста Республики Узбекистан, 2013. – С. 112-114;
8. Бабаева Э.У. Основы криминалистической теории преодоления противодействия уголовному преследованию: Дисс. ... докт. юрид. наук. - М.: ВНИИ МВ России, 2006. - С.158; Пулатов Ю.С. Международный опыт защиты потерпевшего в уголовном процессе //Адвокат. – Т., 2015. - № 2. – С. 33-36.

ZAKURLAYEV Abdumutal

O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti, Jinoyat huquqiy fanlar kafedrası professori, yuridik fanlar doktori, professor.

KIBERXAVFSIZLIK SOHASIDA SODIR ETILADIGAN JINOYATLARNING TURLARI VA SODIR ETISH USULLARINI ANIQLASHDA E'TIBOR QARATILADIGAN JIHATLAR

Annotatsiya: Maqolada Kiberxavfsizlik sohasidagi jinoyatlar, ularning turlari, bu sohadagi jinoyatlarni tergov qilishda dalillarni yig'ish, ularni iz manbaalari sifatida aniqlab olish va kompyuter ekspertizasini tayinlab o'tkazish xususida fikr yuritiladi.

Kalit so'zlar: kiberxavfsizlik, kompyuter, kiberjinoyatlar, Carding, Fishing, Kibersvotting, kiberfiribgarlik, kiberog'rilik.

АСПЕКТЫ, НА КОТОРЫЕ СЛЕДУЕТ ОБРАТИТЬ ВНИМАНИЕ ПРИ ОПРЕДЕЛЕНИИ ТИПОВ И СПОСОБОВ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ОБЛАСТИ КИБЕРБЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация: В статье нашли своё отражение преступления в сфере кибербезопасности, их виды, собирания доказательств при расследовании дел в данной сфере, установление следов их источников и производства компьютерных экспертиз.

Ключевые слова: кибербезопасность, компьютер, киберпреступность, кардинг, фишинг, кибervоттинг, кибер-мошенничество, киберкража.

ASPECTS TO CONSIDER WHEN IDENTIFYING TYPES AND METHODS OF COMMITTING CYBERSECURITY CRIMES

Abstract: The article examines issues related to Cybersecurity, types of cybercrimes, collection of evidence and the appointment and production of computer forensics

Keywords: cybersecurity, computer, cybercrime, Carding, Fishing, Kibersvotting, cyber fraud, cyber theft.

XXI asr kompyuter texnologiyalari asri sifatida tan olingani hech kimga sir emas. Chunki qaysi sohaga e'tibor qaratmaylik raqamli texnologiyalar bilan duch kelamiz. Oxirgi o'ttiz yilda butun dunyoda kompyuter vositalaridan foydalanib sodir etilayotgan jinoyatlarning ko'lami kengayib, turlari ham borgan sari xilma-xil tusga kirmoqda. Bu usullardan foydalanib sodir etilayotgan jinoyatlar xususida fikr yuritarkanmiz, albatta, uning shakllari, uslublari, sodir etishda foydalaniladigan anjom va maxsus vosita hamda bilimlarga alohida e'tiborli bo'lishimiz bu turdagi jinoyatlarni barvaqt oldini olish, sodir etilganda esa protsessual vakolatga ega bo'lgan surishtiruv tergov organlaridan jiddiy mas'uliyatni talab etiladi. Shu bois, kiberxavfsizlik, kiberjinoyatchilik xususida fikr yuritar ekanmiz, avvalambor, bu

turdagi jinoyatlarning turlari sodir etish usullari bo'yicha qisqacha tushunchalar mazmuni bilan tanishishimiz lozim.

“Kiberjinoyatchilik” tushunchasi²⁰ kompyuter vositalari va mobil (uyali) uskunalarni o'z ichiga oladi, bu kiber muhitda kompyuter tizimlari yoki kompyuter tarmoqlaridan foydalangan holda yoki ular orqali sodir etilgan jinoyatlar, shuningdek, kompyuter tizimlari doirasida yoki kibermuhitga kirishning boshqa vositalarini tushunilishi kerak. Tarmoqlar, shuningdek, kompyuter tizimlari, kompyuter tarmoqlari va kompyuter axborotlariga qarshi jinoyatlar.



Kiberjinoyatlar – bu kompyuter qurol yoki virtual maydonda jinoiy hujumlarning subyekti bo'lgan Internetdagi harakatlardir. Kiberjinoyatchilik – bu Internetda qayta ishlangan va foydalanilayotgan ma'lumotlarga nisbatan kompyuter texnologiyalaridan foydalangan holda sodir etilgan ijtimoiy xavfli harakatlardir. Shunisi e'tiborga molikki, umumlashtirilgan yondashuv ham mavjud: kiberjinoyatchilik – bu “kompyuter tizimlari yoki kompyuter tarmoqlari, shuningdek, kiber makonga kirishning boshqa vositalaridan yoki kompyuter tizimlaridan yoki kompyuter tarmoqlaridan foydalangan holda yoki ular orqali sodir etilgan jinoyatlar majmui, ya'ni ularga qarshi kompyuter tizimlari, kompyuter tarmoqlari yoki kompyuter ma'lumotlari kibermuhit”dir.

2013-yilda BMTning Giyohvand moddalar va jinoyatchilik bo'yicha boshqarmasi tomonidan jinoyatchilik tahlili bo'yicha hisobot e'lon qilindi hamda unda “kiberjinoyatchilik” tushunchasi, uning ishlatilish mazmuni va maqsadiga bog'liq masalalar haqida dastlabki fikr-mulohazalar bildirilgan. Xuddi shu hujjatda ko'rib chiqilayotgan konsepsiya kiber hududdagi noqonuniy foyda va boshqa noqonuniy faoliyatga qaratilgan har qanday harakatlarni o'z ichiga olganligini ta'kidlaydi.

Bunday jinoyatlar qatoriga quyidagilar kiradi: Bank kartalaridan foydalangan holda firibgarlik (karting), shaxsiy ma'lumotlarni aldash bilan firibgarlik (fishing), aloqa xizmatlaridan noqonuniy foydalanish va aloqa xizmatlari sohasida boshqa firibgarlik, obyekt axborot tizimlari bo'lganida, sanoat va boshqa josuslik va boshqalar. Olimlarning fikriga ko'ra, kompyuter va kompyuter axborotlari kompyuter jinoyati deb ataladigan kompyuter uchta rol o'ynashi mumkin.

- *tajovuz obyekti;*
- *sodir qilish quroli;*

²⁰ А.К.Закурлаев Криминалистика Дарслик.махсус қисмю Кiberjinoyatchlik 274 b Impress Media 2023.

– *dalil yoki dalil manbai.*

Uch holatda ham dalillarni aniqlash, to‘plash, qayd etish va tekshirish uchun maxsus bilim va maxsus usullar talab qilinadi. Turli manbalarda “kompyuter jinoyati” ning bir nechta ta’riflari mavjud.

Kompyuter jinoyatlari tasnifi va guruhlari

Kiberjinoyatchilikning har xil turlarini ajratish uchun quyidagilar asos bo‘lishi mumkin: jinoyat obyekti, jinoiy tajovuz obyekti, sodir etish usuli, motivi, jinoyat oqibatlarining og‘irlik darajalari va boshqalar.

Kiberjinoyatlarni tajovuz obyekti bo‘yicha quyidagi guruhlarga ajratiladi:

- a) konfidensial (maxfiy) axborotga qarshi jinoyatlar;
- b) ma’lumotlar va kompyuter tarmoqlarining yaxlitligi va kira olish mavjudligi;
- c) iqtisodiy kiber jinoyatlar;
- d) xususiy sohaning shaxsiy huquqlari va daxlsizligiga qarshi;
- e) jamiyat va davlat manfaatlariga qarshi.

Kiberjinoyatchilikning globallashuvi kompyuterlar sonining ko‘payishi va texnik imkoniyatlarining yaxshilanishi, dasturiy ta’minotining rivojlanishi bilan, tajovuzkorlarning kiber mahoratini oshirish bilan, shuningdek, ularning jinoiy maqsadlari ambitsiyasining kuchayishi bilan ortib bormoqda.

Kiberjinoyatlar, odatda, yashirin ravishda amalga oshiriladi, ya’ni, ular aniq bo‘lmagan jinoyat harakatlari toifasiga kiradi.

Jinoyat sodir etishda bitta, o‘nlab, yuzlab va minglab kompyuterlardan foydalanish mumkin, masalan, agar kiberjinoyatchilar kompyuter dasturiga keng botnet kiritgan va foydalangan bo‘lsa.

Noqonuniy harakat subyekti, qoida tariqasida, IT-texnologiyalar sohasidagi mutaxassisdir. Kiberjinoyatlar ishtirokchilari (sheriklari) nafaqat professional xakerlar, balki har xil turdagi firibgarlar, tovlamachilar va boshqalar.

Kompyutyerda sodir etilgan jinoyatlar turlari

- *Onlayn firibgarlik;*
- *Internetda tuhmat, haqorat va ekstremistik harakatlar;*
- *DoS hujumlari;*
- *Defeys;*
- *Zararli dasturiy ta’minotni tarqatish;*
- *Carding;*
- *Fishing;*
- *Mualliflik huquqining buzilishi (onlayn va oflayn);*
- *Kibersvotting.*



Kompyuter jinoyatlarini sodir etish uchun kiberjinoyatchilar quyidagilardan foydalanadilar:

- parollar, kalitlarni va identifikatsiya yoki autentifikatsiya qilish uchun boshqa ma'lumotlarni tanlash;
- Internet yoki boshqa global tarmoq orqali uzatiladigan paketlarning IP-manzillarini, ular har bir tugun ikkinchisining manzil ma'lumotlariga ishonadigan tarmoq ichidan paydo bo'lishi uchun aldash;
- xizmat ko'rsatishni rad etishni boshlash – normal ishlash tartibini buzish uchun tarmoqqa yoki uning alohida qismlariga ta'sir qilish;
- uzatilgan parollar, kalitlar va identifikatsiya yoki autentifikatsiya qilish to'g'risidagi boshqa ma'lumotlarni to'plash maqsadida trafikni tinglash va parollarini “yechish”;
- noqonuniy kirish yo'llarini va imkoniyatlarini aniqlash uchun tizimga mumkin bo'lgan kirish nuqtalarini (masalan, TCP port raqamlari yoki telefon raqamlari) ketma-ket sanab chiqadigan dasturlardan foydalangan holda skanerlash;
- tarmoq orqali uzatiladigan ma'lumotlarni (xabarlarni) almashtirish, kiritish, yo'q qilish, qayta tartiblash yoki o'zgartirish.

Kiberxavfsizlik sohasida terrorizmga qarshi kurash bo'yicha Markaziy Osiyo mamlakatlari va O'zbekiston tajribasiga urg'u beradigan bo'lsak, 2022–2026-yillarga mo'ljallangan Yangi O'zbekistonning Taraqqiyot strategiyasi²¹ belgilab berilgan maqsadni keltirib ushbu sohada olib borilayotgan va kelajakda belgilab berilgan ishlarga qaratamiz. “82-maqсад. Ekstremizm va terrorizmga qarshi kurashishning samarali mexanizmlarini shakllantirish”dagi 5-punktida Markaziy Osiyoda ekstremizm va terrorizmga qarshi kurash bo'yicha birgalikdagi ishlar doirasida axborot almashinuvi va hamkorlikni rivojlantirishga yordam beruvchi xalqaro tashabbuslarni amalga oshirishda O'zbekistonning rolini kengaytirish bo'yicha strategiya ilgari surilgan. Ushbu qo'yilgan maqsad o'z mevasini bera boshladi.

O'tgan yilning o'zida (2022-yil) 3-mart kuni Toshkent shahrida bo'lib o'tgan “BMT Global aksilterror strategiyasini amalga oshirish bo'yicha Qo'shma harakatlar rejasi doirasida Markaziy Osiyo mamlakatlarining mintaqaviy hamkorligi” mavzusida o'tkazilgan xalqaro anjumanda. Prezident Sh.Mirziyoyev BMTning terrorizmga qarshi kurash boshqarmasi vakolatxonasini ochish va mintaqada terrorizmga qarshi kurash strategiyasini yanada muvaffaqiyatli amalga oshirish, Qo'shma harakatlar rejasi ijrosini doimiy monitoring qilish va tanqidiy baholash, Markaziy Osiyo mamlakatlari o'rtasidagi o'zaro hamkorlikni muvofiqlashtirish mexanizmlarini kuchaytirish taklif va mulohazalarini bergan edilar.

²¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 28 февралдаги ПФ-27-сон Фармони. Тараққиёт стратегияси.

Shuningdek, Prezident Markaziy Osiyoda kiberterrorizm bo'yicha yagona elektron tarmoq yaratish tashabbusini ilgari surdi. Davlat rahbarining ta'kidlashicha, ushbu tashabbusni 2020-yilda qabul qilingan BMT TQK boshqarmasining Markaziy Osiyoda kibexavfsizlik va yangi texnologiyalar dasturi doirasida amalga oshirish o'ta muhim hisoblanadi.

Bundan tashqari, 18–19-oktabr kunlari Tojikiston hukumati va BMT Terrorizmga qarshi kurash boshqarmasi taklifiga binoan, O'zbekiston Tashqi ishlar vazirligi delegatsiyasi yuqori darajadagi xalqaro konferensiyada bo'lib qaytdi. Konferensiyada Markaziy Osiyoda tinchlik va xavfsizlikni ta'minlash, BMT Global aksilterror strategiyasini amalga oshirish bo'yicha qo'shma harakatlar rejasi doirasidagi hamkorlik holati va uni rivojlantirish istiqbollari muhokama qilindi. Uchrashuv yakunlari bo'yicha Toshkent konferensiyasi davomida ilgari surilgan tashabbus va takliflarni o'z ichiga olgan hamda ikki tomonlama hamkorlikning ustuvor yo'nalishlarini belgilab beruvchi "Yo'l xaritasi" imzolandi. "Yo'l xaritasi" yuqori darajadagi qo'shma tadbirlarni tashkil etish, Markaziy Osiyoda kiberterrorizmga qarshi kurashish bo'yicha virtual tarmoq yaratish, vatanga qaytarilgan fuqarolarni rehabilitatsiya qilish va reintegratsiya qilishda mahallalardan samarali foydalanish bo'yicha tajriba almashish, BMT Terrorizmga qarshi kurash boshqarmasi huzurida ushbu masala bo'yicha mintaqaviy ekspertlar kengashini ta'sis etish va boshqa tadbirlarni ko'zda tutdi.

Markaziy Osiyoning qator davlatlarida jumaladn, Qozog'iston JKning 174-moddasida milliy, irqiy, etnik yoki diniy adovat qo'zg'atishga qaratilgan harakatlarni OAV imkoniyatlaridan yoxud Internet tarmog'idan foydalanib sodir etishlik uchun javobgarlik nazarda tutilgan.

Bundan tashqari, Tojikiston JKning 167-moddasiga asosan agressiya, urushni targ'ib qilish, shuningdek, bunday harakatlarni OAV imkoniyatlaridan foydalanib sodir etganlik uchun va 175-moddasida esa konstitutsiyaviy tuzumni zo'rlik ishlatib, o'zgartirishga ommaviy chaqiriq OAV imkoniyatlaridan foydalanib sodir etish uchun javobgarlik mavjud.

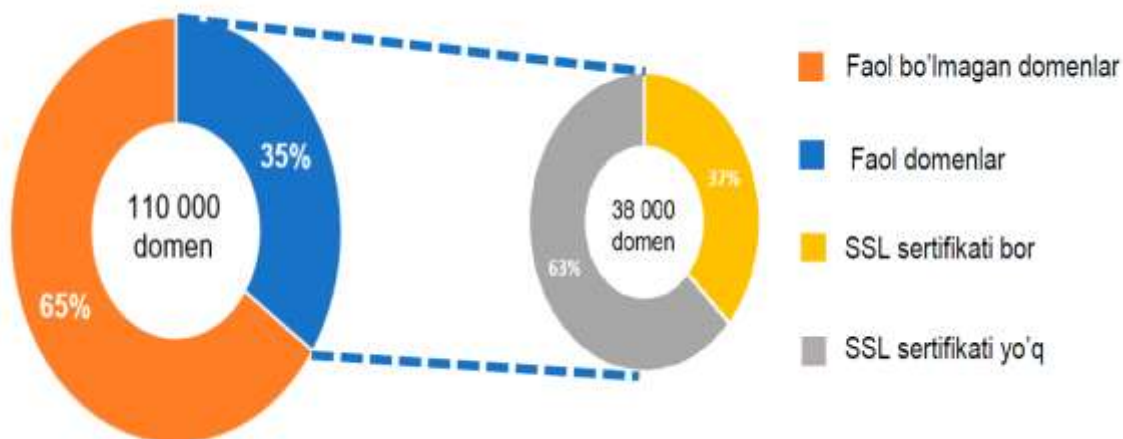
Dunyo miqyosida jadal sur'atlarda rivojlanib borayotgan axborot texnologiyalarining muhim o'rni, ishtirokini bugun hayotimizning har bir jabhasida ko'rish mumkin. Aytish joizki, mamlakatimizning har bir fuqarosi bevosita yoki bilvosita axborot-aloqa texnologiyalarining faol foydalanuvchisi hisoblanadi. Yil sayin elektron resurslar axborot foydalanuvchilarining asosiy manbasi bo'lib bormoqda. Internet resurslari va foydalanuvchilari soni oshib borishi aholi manfaatlari, yoshlar ta'lim-tarbiyasi, intellektual salohiyatining yuksalishida xizmat qilib kelmoqda.

Shuningdek, xorijiy investorlarning mamlakatimizning ijtimoiy-siyosiy va iqtisodiy hayotining barcha jabhalariga oid ochiq obyektiv va keng qamrovli ma'lumotlar olishga bo'lgan ehtiyojlarining oshishi milliy kibermakonda faoliyat olib

borayotgan rasmiy axborot manbalari va resurslarining salmoq va sifat jihatidan to‘laonli ishlashiga bo‘lgan talabning tobora ortib borayotganligini ko‘rsatmoqda.

“O‘zbekiston Respublikasi kiberxavfsizligi – 2022 yil hisoboti”ga ko‘ra:

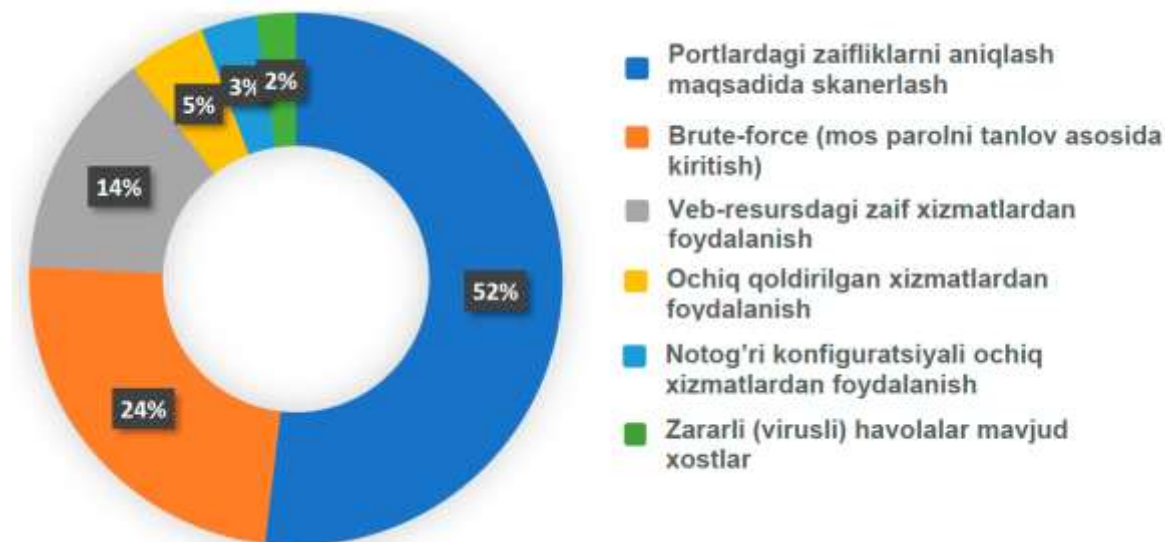
2022-yil holatiga ko‘ra, O‘zbekiston Respublikasining internet tarmog‘i “.UZ” segmentida 110 000 dan ortiq veb-sayt domenlari ulangan bo‘lib, shulardan 38 000 dan ortig‘i faol domenlardir. Ularning 14 000 dan ortig‘i xavfsiz ya’ni SSL sertifikatini bilan himoyalangan domenlar (1-rasm).



1-rasm. Domenlar hamda ularda SSL sertifikatining mavjudligi yuzasidan ma'lumot.

Shuningdek, milliy kibernomda zararli tarmoq faoliyati bilan bog‘liq 65 million hodisa aniqlandi.

Ularni quyidagi kesimda turlarga ajratish mumkin (2-rasm).

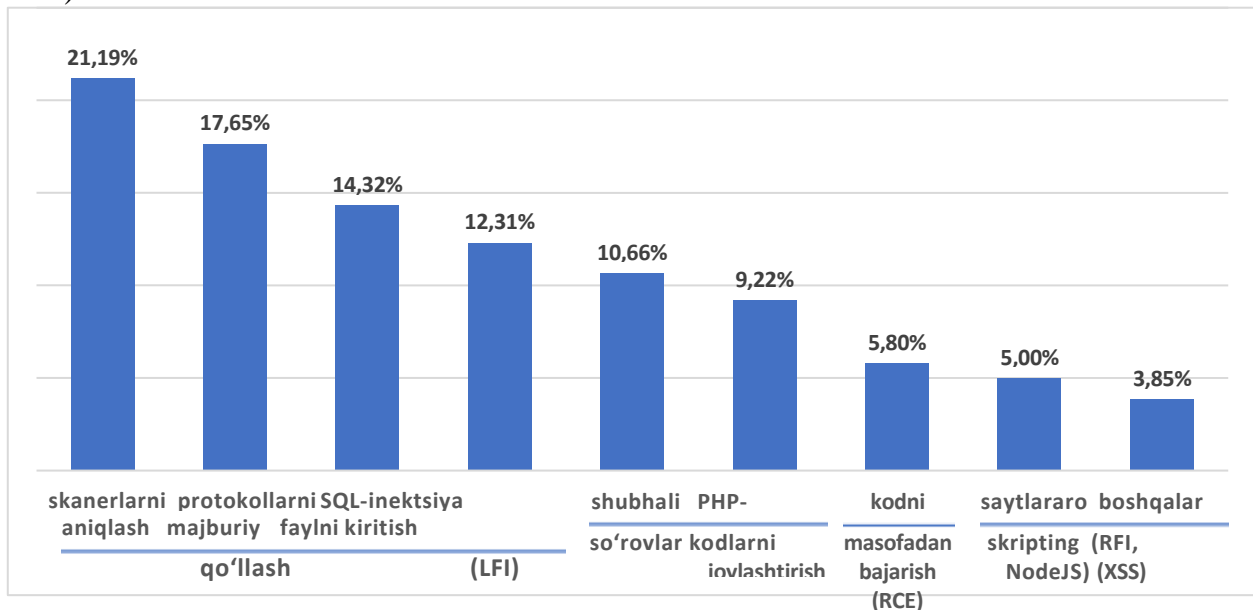


2-rasm. Aniqlangan kibertahdidlarning asosiy turlari.

Bundan tashqari, Markaz tomonidan Yagona kiberxavfsizlik uzeli doirasida davlat organlari va tashkilotlari veb-resurslarini himoya qilish (Web Application

Firewall) tizimi sinov tariqasida ishga tushirilgan bo‘lib, hozirgi kunda mazkur tizimga 36 ta davlat organlari va tashkilotlarining 39 ta veb-resurslari ulangan.

Ushbu tizim orqali 50 dan ortiq xorijiy mamlakatlar hududlaridan amalga oshirilgan 4 510 318 ta kiberxavfsizlik tahdidlari aniqlangan va bartaraf etilgan (3-rasm).



3-rasm. Aniqlangan va bloklangan kiberhujumlar.

Endi Axborot makonida din niqobidagi radikal g‘oyalarga qarshi kurash bo‘yicha xorijiy amaliyotga nazar solsak.

Dunyo Internet kompaniyalarining tajribasi. Terroristik tashkilotlar tahdidlarini aniqlash uchun Internet makonini monitoring qilish terroristik mafkura tarqalishiga qarshi samarali strategiyaning dastlabki bosqichi vazifasini bajaruvchi, doimiy ravishda amalga oshirilishi lozim bo‘lgan asosiy amallardan biri hisoblanadi. Jumladan, 2017-yilda Facebook, Microsoft, Twitter va YouTube ijtimoiy tarmoqlarida ekstremistik va terroristik faoliyatni amalga oshiradigan kuchlarga qarshi kurashishga qaratilgan hamkorlikni shakllantirildi. Terrorizmga qarshi kurash bo‘yicha Global Internet forumining bir qismi sifatida ekstremistik va terroristik mazmundagi axborotlarni aniqlash uchun qo‘shma ma‘lumotlar bazasini yaratish bo‘yicha bitim imzolandi (AQSh texnologik firmalari, 2016).

Ushbu global virtual hamkorlik shartnomasining imzolanishi ekstremistik kontentni o‘z vaqtida olib tashlash yoki bunday kontentni olib tashlay olmagan ijtimoiy tarmoq kompaniyalarini jarimaga tortishga qodir onlayn regulyatorni yaratish ham nazarda tutildi. Xususan, 2016-yilning yozida “Google”ga qarashli “Jigsaw” tadqiqot markazi “Google” qidiruv reklama algoritmlaridan va YouTube video platformasidan foydalanib, ISHID yo‘llovchilarini topish va ularni terroristik guruhlariga qo‘shilishini oldini oladigan dasturni ishlab chiqdi. Bu dasturning o‘ziga

xos jihatlaridan biri shuki, u ijtimoiy tarmoqlarni yangicha tahlil qilish va materiallar orasidagi ma’noviy bog‘liqliklarni aniqlash imkoniyatlarini taqdim etdi.

Ushbu loyiha doirasida ikki oy ichida YouTube platformasidagi IShIDning ekstremistik va terroristik faoliyatini fosh qiluvchi materiallar tayyorlanib, ushbu lavhalar qisqa muddat ichida 300 000 dan ortiq foydalanuvchilar auditoriyasi tomonidan tomosha qilingan. Shuningdek, hisob-kitoblarga ko‘ra, YouTube videoxostingiga tashrif buyuruvchilar bu materiallarni tomosha qilishga doimgidan ikki barobar ko‘p vaqtlarini sarflaganlar. Bundan ko‘rinadiki, foydalanuvchilar uchun DETlarning destruktiv g‘oyalariga qarshi tayyorlangan chora-tadbirlar ma’lum ma’noda o‘zining ijobiy samarasini bergan.

Xulosa qilib shuni aytish mumkinki, Kiberxavfsizlik sohasida terrorizmga qarshi kurash o‘z o‘rnida Internet tarmog‘ining “mamlakatimiz xalq xo‘jaligining turli sohalarida faoliyat olib borayotgan davlat boshqaruvi organlari va xo‘jalik yurituvchi tashkilotlarining axborot infratuzilmasida vujudga kelishi mumkin bo‘lgan kiberxavfsizlikka oid zamonaviy xavf-xatarlar hamda zaifliklarni aniqlash va bartaraf etish bilan birgalikda, tegishli davlat organi va xo‘jalik subyektlari haqidagi ma’lumotlar manbai bo‘lgan Internet tarmog‘idagi ularning rasmiy veb-saytlarining uzluksiz, barqaror va shu bilan birga, axborot iste’molchilarining talab darajasida ishlashini ta’minlash masalalarini yanada dolzarblashtiradi.

Foydalanilgan adabiyotlar:

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлис ва Ўзбекистон халқига Мурожаатномаси. Халқ сўзи
2. 2022–2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси ҳамда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 28 февралдаги ПФ-27-сон Фармони.
3. “Telekommunikatsiya/Axborot-komunikatsiya texnologiyalarida kiberxavfsizlikni ta’minlash usullari va vositalari”: xalqaro ilmiy-amaliy anjuman maqolalar to‘plami –Toshkent: O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti, 2022.- bet.
4. А.К.Закурлаев. Криминалистика Дарслик.махсус қисм Кибержиноятчилик 592b. Impress Media 2023. Т. Impress Media
5. Федотов Н. Н. Форензика — компьютерная криминалистика. — М., 2007. — 360 с.
6. <https://www.tace.uz/ru>
7. <https://www.sostav.ru/publication/we-are-social-i-hootsuite-52472.html>
8. <https://www.ptsecurity.com/ru-ru/about/news/positive-technologies-itogi-2021-goda-v-kiberbezopasnosti-i-kakie-vyzovy-prineset-2022-j/>

ХАЙРИЕВ Н.И.

*Ўзбекистон Республикаси Жамоат ҳавфсизлиги университети Жиноий-ҳуқуқий
фанлар кафедраси профессори, ю.ф.д., профессор*

ЖИНОЯТ ИШЛАРИ ЮРИТУВИНИ ИНТЕНСИФИКАЦИЯЛАШНИНГ ЮРИДИК ТАВСИФИ, ВАЗИФАЛАРИ ВА АҲАМИЯТИ

Аннотация: мақолада жиноят ишларини юритиш босқичида интенсификациялашнинг аҳамияти, унинг юридик тавсифи. Интенсификациялашнинг вазифалари ҳамда аҳамияти батафсил ёритиб берилган.

Калит сўзлар: либераллаштириш, демократлаштириш, соддалаштириш, модернизациялаш, гуманизациялаш, интенсификациялаш.

ПРАВОВОЕ ОПИСАНИЕ, ЗАДАЧИ И ЗНАЧЕНИЕ ИНТЕНСИФИКАЦИИ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

Аннотация: в статье рассматривается важность интенсификации на стадии уголовного судопроизводства, ее юридическая характеристика. Задачи и важность интенсификации рассматриваются подробно.

Ключевые слова: либерализация, демократизация, упрощение, модернизация, гуманизация, интенсификация.

LEGAL DESCRIPTION, OBJECTIVES AND SIGNIFICANCE OF INTENSIFYING CRIMINAL PROCEEDINGS

Abstract: the article discusses the importance of intentionalization at the stage of criminal proceedings, its legality. description. The objectives and importance of intentionalization are discussed in detail.

Key words: liberalization, democratization, simplification, modernization, humanization, intensification.

Интенсификация тушунчаси кўпроқ иқтисодий адабиётларда ишлаб чиқаришни жадаллаштириш ва самарадорлигини оширишга қаратилган жараён сифатида қўлланилади. Хусусан, интенсификация (фр. “интенсифисатион”, лот. “интенсио” – кучайтириш, жадаллаштириш) – ишлаб чиқаришнинг энг самарали усулларини қўллаган ҳолда ишлаб чиқаришни ривожлантириш ва кенгайтиришни ташкил этиш жараёни. Бунда ресурслар харажатларини қайта ташкил этиш, шунингдек, янги қурилмаларни қўллаш ишлаб чиқариш ҳажмининг ўсишига олиб келади²².

Юридик адабиётларда эса, интенсификация тушунчаси кам қўлланилади, боз устига унинг аҳамияти ва йўналишлари деярли очиб берилмайди. Айрим

²² Ушбу жараёнга муқобил ёндашув сифатида **экстенсификация** кўзда тутилади, бунда ишлаб чиқариш кучи, яъни ишчи кучи ва техника сонини кўпайтириш эвазига ишлаб чиқариш ҳажми ўсишига эришилади.

мутахассислар таъкидлаганидек, суд тизимини интенсификация қилиш авваламбор, суд аппарати ходимлари иш ҳақи даражасини ошириш; судья малакасининг унинг меҳнатини мукофотлаш миқдорига мутаносиб равишда ўсиб бориши; процессуал қонунчиликни такомиллаштириш; у ёки бу ишни судга тааллуқлилиги бўйича ўйланган ёндашувни ишлаб чиқиш ҳамда низоларни судгача ва суддан ташқари усулларда ҳал этишни қўллаш – медиация, низоларни квазисуд маъмурий органлар ва б.қ. томонидан ҳал этиш имкониятларини кенгайтириш; судьялар касбий маҳорати даражасини ошириш; суд иш юритувида ҳамда суд фаолиятини ташкил этишда, шунингдек, суд тизимининг ҳаққоний ошкоралиги, қулайлиги, мустақиллиги, самарадорлиги ва нуфузини оширишда замонавий технологиялардан кенг фойдаланиш ва ҳ.к.[1]

Ҳозирги кунда юридик адабиётларда жиноят суд иш юритувини либераллаштириш, соддалаштириш, демократлаштириш, модернизациялаш, гуманизациялаш, интенсификациялаш каби бир қатор мазмун-моҳиятига кўра, яқин тушунчалар қўлланилмоқда. Фикримизча, ушбу тушунчалар ўртасида ўзаро нисбий тафовутлар мавжуд бўлиб, уларни тушуниш мазкур атамаларни тўғри қўллашга ҳамда биз томонимиздан ўрганилаётган жиноят ишлари юритувини интенсификациялаш институтининг чегараларини белгилаб олишга хизмат қилади.

Демак, юқоридагилар асосида жиноят ишлари юритувини ислоҳ этишнинг куйидаги асосий йўналишларини кўрсатиб ўтишимиз мумкин бўлади:

а) либераллаштириш – бу жиноят-процессуал қонунчиликни эркинлаштириш, айрим процессуал институтларни қўллашни енгиллаштириш, диспозитив нормаларни қўллаш доирасини кенгайтириш, шахсининг озодлигини чеклаш билан боғлиқ процессуал мажбурлов чораларига муқобил йўлларни қўллаш доираси ва ҳажмини кенгайтиришдир;

б) демократлаштириш – жиноят иш юритувида халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этилган норма ва принципларига мос бўлган норма ва институтларни жорий этиш, хусусан, судгача бўлган босқичда суд ваколатлари ҳажмини, “Ҳабеас корпус” институтининг қўлланилиши доирасини кенгайтиришдир;

в) соддалаштириш – жиноят ишлари юритувини қисқартирилган, осонлаштирилган ва қулай бўлган шакллари қўллаш, хусусан, айбга иқрорлик, қасамхўрлик судлари фаолияти, хусусий айблов, судгача низоларни ҳал этишнинг муқобил йўлларини жорий этиш кабилардан иборатдир;

г) модернизациялаш – жиноят ишлари юритувини замонавий институтлар ва воситалардан фойдаланган ҳолда ислоҳ этиш, судлар фаолиятига замонавий ахборот технологияларини татбиқ этиш, илғор ривожланган хорижий мамлакатларда амалга киритилган замонавий

фан-техника ютуқларига асосланган тергов ва бошқа процессуал ҳаракатларни миллий суд-тергов амалиётига жорий этишдан иборат;

д) гуманизациялаш – жиноят ишлари юритувида инсон шахсини ва унинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қадр-қимматини олий қадрият сифатида эътироф этиш ва тан олиш мақсадида ислоҳ этишга қаратилган жараён, гуманизациялаш, ўз навбатида, юқорида эътироф этилган барча йўналишларда амалга оширилиши мумкин;

е) интенсификациялаш – жиноят ишлари юритувини тезлаштириш ва самарадорлигини оширишга, жиноят ишлари юритувининг энг самарали усул ва воситаларини қўллаган ҳолда уни жадаллаштиришга қаратилган жараён бўлиб, бунда мавжуд механизмлар ислоҳ этилиб, янгилари жорий этилиши орқали жиноят ишлари юритувининг самарадорлиги ва сифати ўсишига олиб келади.

Жиноят ишлари юритувини интенсификациялаш ҳам мазмун-моҳиятига кўра, жиноят ишлари юритувини либераллаштириш, соддалаштириш, демократлаштириш ва модернизациялашга нисбатан бирламчи тушунча бўлиб, у бевосита юқоридагилар орқали амалга оширилиши мумкин. Бунда унинг зарурий ва бош хусусияти сифатида жиноят ишлари юритувини тезлаштириши, жадаллаштириши, унинг самарадорлигини оширишини кўрсатиб ўтиш мумкин. Демак, жиноят ишлари юритувини тезлаштиришга, жадаллаштиришга, унинг самарадорлигини оширишга қаратилган жиноят процессуал тартиб-таомилларни ва механизмларни ислоҳ этишга, янги процессуал институтларни жорий этишга қаратилган жараёнларни умумлаштирган ҳолда жиноят ишлари юритувини интенсификациялаш сифатида баҳолашимиз мумкин.

Жиноят ишлари юритувини интенсификациялашнинг асосий вазифалари сифатида эса:

биринчидан, жиноят ишлари юритувини тезлаштириш ва шу орқали суд-тергов юкламасини камайтириш, жиноят ишларини кўриб чиқиш муддатларини қисқартиришга эришиш;

иккинчидан, жиноят-процессуал мақсадларга жиноят иши юритуви сифатига зарар етказмаган ҳолда имкон қадар қисқа муддатларга эришишни таъминлаш;

учинчидан, жиноят ишлари юритувини тезлаштириш орқали фуқароларнинг бу борадаги конституциявий ҳуқуқларини кафолатлаш;

тўртинчидан, жиноят ишлари юритувини жадаллаштиришга суд-тергов ходимлари ёки ушбу тузилмалар сонини кўпайтириш орқали эмас, балки уларнинг сифатини ошириш, замонавий технологияларни жорий этиш орқали эришиш кабилардан иборатдир.

Хусусан, сўнги йилларда мамлакатимизда суд ҳокимиятини, унинг мустақиллигини мустаҳкамлашга, суднинг нуфузини, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш, қонунийликни таъминлаш, демократик ўзгаришларни чуқурлаштириш борасида унинг роли ва аҳамиятини оширишга қаратилган кенг миқёсли ишлар амалга оширилди.

Суд-ҳуқуқ соҳасини демократлаштириш ва либераллаштириш бўйича изчил, босқичма-босқич олиб борилаётган ислохотлар жараёнида бугунги демократик талаб ва стандартларни ҳисобга олган ҳолда жинсий ишлар бўйича одил судловни амалга оширишни таъминловчи ривожланган замонавий талабларга жавоб берадиган қонунчилик базаси яратилди.

Хусусан, суд ишларини юритишда апелляция, яраштирув институтлари жорий этилди, уни соддалаштиришга, одил судловнинг очиқлигини, ундан фойдаланиш имкониятини кенгайтиришни таъминлашга қаратилган чоралар кўрилди. Судлар ваколатини кенгайтиришга доир чоралар изчил ва босқичма-босқич амалга оширилмоқда. Илгари прокурорга тегишли бўлган қамоққа олиш тарзидаги эҳтиёт чорасини ва айбланувчини лавозимидан четлаштириш ҳамда шахсни тиббий муассасага жойлаштириш тарзидаги процессуал мажбурлов чораларини қўллаш учун санкция бериш ҳуқуқи судларга ўтказилди. Миллий қонунчиликка киритилган сўнги ўзгаришларга мувофиқ, суд ўзига хос бўлмаган жинсий таъқиб этиш вазифаларидан халос қилинди.

Демак, юқоридагилар асосида мухтасар қилиб айтганда, жиноят ишлари юритувини интенсификациялаш жиноят процессида муҳим аҳамиятга эга бўлиб, бу авваламбор, ушбу жараён фуқароларнинг ҳақ-ҳуқуқлари ва эркинликларини рўёбга чиқаришга, хусусан, уларнинг ҳуқуқларини чеклаш билан боғлиқ тартибларни қўллаш доирасини ва муддатини қисқартиришга хизмат қилиши билан, шу билан бир қаторда, интенсификациялаш жараёнлари суд-тергов органлари фаолиятини енгиллаштириши, уларнинг иш юкласини қисқартириши ҳамда ишларни юритиш сифатини оширишга хизмат қилиши билан аҳамиятлидир.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Чуча С.Ю. Пути интенсификации работы судебной арбитражной системы в России // Сборник творческих работ студентов. – Омск: ОмГУ, 2009. – С. 6.

РАХМОНОВА Сурайё Махмудовна,
*профессор кафедры Университета общественной безопасности Республики
Узбекистан*

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ АКТИВИЗАЦИИ ПРАВОВЫХ МЕХАНИЗМОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ГЕНДЕРНОМУ НАСИЛИЮ В УЗБЕКИСТАНЕ

Аннотация: в данной статье рассматриваются вопросы активизации механизмов противодействия гендерному насилию в Узбекистане, изучены предпосылки гендерного насилия, его причины и формы. Проанализированы такие формы насилия, как физическое, сексуальное, психологическое и экономическое. Исследованы существующие проблемы в процессе преодоления гендерных стереотипов в обществе. Рассмотрены новеллы законодательства, направленные на надежную защиту прав и законных интересов женщин. Выдвинуты предложения по дальнейшему усилению механизмов противодействия гендерному насилию в Узбекистане.

Ключевые слова: гендерное насилие, противодействие насилию, физическое, сексуальное, психологическое и экономическое насилие, гендерные стереотипы, домашнее насилие, жертвы домашнего насилия.

TOPICAL ISSUES OF ACTIVATION OF LEGAL MECHANISMS FOR COUNTERING GENDER-BASED VIOLENCE IN UZBEKISTAN

Annotation: This article examines the issues of activation of mechanisms for countering gender-based violence in Uzbekistan, examines the prerequisites of gender-based violence, its causes and forms. Such forms of violence as physical, sexual, psychological and economic are analyzed. The existing problems in the process of overcoming gender stereotypes in society are investigated. The novelties of legislation aimed at reliable protection of the rights and legitimate interests of women are considered. Proposals have been put forward to further strengthen the mechanisms for countering gender-based violence in Uzbekistan.

Keywords: gender-based violence, countering violence, physical, sexual, psychological and economic violence, gender stereotypes, domestic violence, victims of domestic violence.

В пору пандемии, которая стала глобальной угрозой для всего мира в последние годы, глава ООН Антониу Гутерриш обратился «ко всем воюющим сторонам в мире с призывом немедленно сложить оружие и бороться с общим врагом – коронавирусом». Однако, как отметил Генеральный секретарь «насилие не ограничивается только полем боя – многих женщин и девочек опасность подстерегает там, где они должны чувствовать себя в полной безопасности: в собственном доме»[1]. Гутерриш напомнил, что «изоляция на дому и

карантин – необходимые меры сдерживания пандемии COVID-19. Но именно в результате этого многие женщины оказались в западне – лицом к лицу с партнерами, склонными к агрессии».

Как отметил Генеральный секретарь: *«В последнее время по мере усиления экономической неопределенности и социальных ограничений, роста чувства страха и тревоги мы становимся свидетелями ужасающей вспышки насилия в семье, причем в глобальном масштабе».* В некоторых странах число женщин, обращающихся в службы поддержки, удвоилось. *«В то же время медицинские учреждения и полицейские службы перегружены и испытывают нехватку персонала. Работа местных групп поддержки парализована или им не хватает средств. Некоторые приюты для жертв домашнего насилия закрыты, другие переполнены»,* – отметил Антониу Гутерриш. Он настоятельно призвал все правительства включить предотвращение насилия против женщин и возмещение причиненного им ущерба в свои планы борьбы с COVID-19 в качестве одной из основных задач. Это означает, что необходимо увеличить объем финансирования онлайн-услуг поддержки и организаций гражданского общества и не отказываться от судебного преследования тех, кто жестоко обращается с женщинами.

Специальный докладчик ООН по вопросу о насилии в отношении женщин в своем докладе также призывала *«все заинтересованные стороны гарантировать каждой женщине и девочке жизнь без насилия путем проведения целостной комплексной политики в сфере предупреждения, защиты и судебного преследования в связи с насилием в отношении женщин».* Она призвала *«к полному принятию, включению в законодательство и осуществлению глобальных и региональных договоров о правах женщин и насилии в отношении женщин»*[2].

Следует особо обозначить, что насилие в отношении женщин является одним из наиболее распространенных нарушений прав человека, поскольку оно принимает различные формы (*физическое, сексуальное, психологическое, экономическое насилие*), совершается в отношении девочек и женщин всех возрастов, не ограничивается какой-либо социально-экономической группой населения или группой населения с определенным уровнем образования и имеет место практически во всех странах.

Несмотря на свою распространенность, проблема насилия в отношении женщин по-прежнему остается в тени, и для более эффективной борьбы с ней по-прежнему необходимы усилия по повышению уровня информированности об этой проблеме. По мере углубления понимания проблемы насилия в отношении женщин растет и понимание того, что эта проблема требует комплексных и целенаправленных ответных мер, выходящих за рамки реагирования на конкретные случаи или на отдельных правонарушителей,

жертв и лиц, переживших насилие. То есть, требуется четкий системный подход по предотвращению первопричин этого явления, а не борьба с его последствиями постфактум.

Как правило, под домашним насилием понимается насилие, происходящее между супругами, постоянными или нерегулярными партнерами и сожителями. Как было отмечено, домашнее насилие включает в себя *физическое, сексуальное, психологическое и экономическое насилие*, а также угрозы применения насилия. Фактически, правонарушитель для осуществления контроля над супругой или партнером может использовать несколько форм насилия одновременно. Как и в случае с насилием в отношении женщин в целом, данные о домашнем насилии зачастую оказываются заниженными, что не позволяет получить полного представления об истинном масштабе проблемы.

По статистике ООН, в мире каждая третья женщина подвергается физическому насилию. Согласно последним оценкам, во всем мире 30% женщин подвергались насилию в течение своей жизни. Так, глобальное исследование, проведенное Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), показало, что примерно каждая третья женщина в мире в течение своей жизни сталкивалась с той или иной формой насилия со стороны партнера (*распространенность насилия над партнером в течение жизни среди женщин, когда-либо состоявших в отношениях, составляет 40%*).

В частности, по медико-демографическим данным женщины в странах центрально-азиатского региона редко сообщают о насилии. Это обусловлено глубокими историческими патриархальными традициями, восточным менталитетом и особым образом мышления. Зачастую наши женщины боятся, что, если они расскажут о насилии, это плохо скажется на репутации семьи, родные и близкие не одобряют подобного решения, а окружающие будут осуждать в этом самих же женщин. Как правило, лишь 10-20% женщин-жертв насилия обращаются за медицинской и юридической помощью.

Как было отмечено на Генассамблее ООН[3] в 1993 году, насилие в отношении женщин берет начало в гендерном неравенстве и дискриминации, когда исторически сложившиеся неравноправные отношения мужчин и женщин привели к доминированию над женщинами и их дискриминации со стороны мужчин. Насилие также препятствует полному раскрытию потенциала женщин и используется для поддержания зависимого положения женщин по сравнению с мужчинами.

Также международные исследования показывают, что физическое и половое насилие является глобальной проблемой общественного здоровья, которая влияет на треть женского населения в мире. Воздействие насилия на физическое и психическое здоровье женщин включает переломы, осложнения

беременности, проблемы с психическим здоровьем до риска инвалидности и даже смерти. Исследование ВОЗ по оценке распространенности насилия в мире выявило, что **38% всех убийств женщин в мире было совершено их партнерами, а 42% женщин, испытавших насилие от рук партнера, как результат получили травмы** (*Garcia-Moreno и др., 2013*).

Эта глобальная социальная проблема, к сожалению, на сегодняшний день очень актуальна и остра также и в Узбекистане. За последние годы правительство и гражданское общество страны расширили свое понимание проблемы насилия в отношении женщин, и всё в большей степени осознают тот долгосрочный вред, который эти формы насилия наносят женщинам, их детям, другим членам семьи и обществу в целом.

Важным шагом в решении этой острой социальной проблемы стал закон "**О защите женщин от притеснения и насилия**", принятый в сентябре 2019 года. Этот документ не только укрепил положение женщины в обществе, но и позволил увереннее продвигать вопросы гендерного равенства. *В законе насилие разделяется на четыре вида — половое, физическое, экономическое и психологическое. А притеснение подразумевает домогательство или любое действие (и бездействие), унижающее честь и достоинство женщины, за совершение которого не предусмотрена административная или уголовная ответственность.*

Согласно данному закону[4], жертва притеснения и насилия имеет право на:

- **обращение в уполномоченные органы и организации или суд с заявлением о совершении в отношении нее притеснения и насилия или угрозе их совершения;**
- **получение бесплатной правовой консультации, экономической, социальной, психологической, медицинской и иной помощи в специальных центрах, а также посредством бесплатной телефонной линии;**
- **обращение в органы внутренних дел с требованием о выдаче охрannого ордера, а в случае нарушения условий охрannого ордера — информирование их об этом;**
- **обращение в суд с требованием о возмещении причиненного ей материального ущерба и компенсации морального вреда вследствие совершенного притеснения и насилия.**

Охранный ордер выдается органами внутренних дел сроком на 30 дней с момента его оформления. Также важно отметить, что в случае размещения жертвы притеснения и насилия в специальном центре за ней сохраняется рабочее место. Время пребывания жертвы притеснения и насилия в специальном центре не является основанием для отчисления из образовательного учреждения в связи с пропуском занятий.

На сегодняшний день в стране действуют **29 центров реабилитации и адаптации женщин**. Они были созданы в целях оказания временного убежища для женщин, пострадавших от домашнего насилия. Там обеспечиваются все необходимые условия и всесторонняя квалифицированная помощь на период выхода из кризисной ситуации. Зачастую, когда женщина с детьми уходит из семьи, муж проявляет агрессию в любых формах, пытаясь ее вернуть. В такие моменты ордер и для сотрудников центра, и для сотрудников внутренних дел является защитным механизмом, с помощью которого можно привлечь к ответственности не за очередное насилие, а предотвратить его.

Основаниями для предоставления охрannого ордера являются:

- обращение жертвы притеснения и насилия;
- сообщения физических либо юридических лиц, в том числе и сообщения, распространившиеся в СМИ или в социальных сетях;
- непосредственное установление фактов совершения притеснения или насилия либо попыток к их совершению представителями уполномоченных органов и организаций;
- материалы, полученные от государственных и иных органов.

Следует отметить, что одним из ключевых направлений перспективной работы по решению проблемы насилия в отношении женщин и домашнего насилия, в том числе в ситуациях социального неблагополучия, являются усилия неправительственных организаций, в основном по поддержке и защите жертв домашнего насилия. Существуют также положительные примеры сотрудничества между НПО и органами власти, которые отвечают за борьбу с насилием в отношении женщин и домашним насилием, в целях повышения уровня знаний и навыков.

Сегодня существуют два основных источника данных о ситуации с насилием в отношении женщин: официальная статистика (*административные данные*) и социальные опросы населения. В Узбекистане оценка распространенности насилия в отношении женщин и, в частности, домашнего насилия усложняется тем, что оба источника данных являются весьма ограниченными. Административные данные носят фрагментарный характер, отсутствуют целостно или быстро устаревают.

Социальные опросы используются для сбора информации о восприятии проблемы насилия в отношении женщин и домашнего насилия гражданами и об их личном опыте. В силу различий в методологиях и подходах данные, получаемые в ходе таких исследований, не являются ни непосредственно сопоставимыми, ни отражающими истинные масштабы проблемы. Таким образом, к сожалению, имеющиеся данные позволяют лишь сделать предположение о масштабах проблемы насилия в отношении женщин.

Несмотря на то, что эта тема на сегодняшний день стала предметом острой общественной дискуссии, преобладающее в обществе отношение как к насилию в отношении женщин, так и к домашнему насилию, к сожалению, остается неоднозначным. Хотя большая часть общества признает, что насилие в отношении женщин и домашнее насилие являются серьезными проблемами, консенсус общества и государства в отношении мер, необходимых для их решения, отсутствует. Кроме того, в нашем обществе глубоко укоренены стереотипные ментальные представления о заведомо заниженной роли женщин, а также «терпимость» к насилию в отношении женщин, а точнее, крепка позиция «умалчивать» - закрывать глаза на эту болевую точку.

Общество также разделено на тех, кто считает недопустимым вмешательство государства в то, что воспринимается как личное или семейное дело, и тех, кто считает жизненно важным создание системы государственной защиты для женщин, подвергающихся насилию. Также в нашем обществе нет пока консолидированной четкой позиции относительно того, является ли насилие в отношении женщин проблемой, вызывающей общественную обеспокоенность и требующей систематического реагирования со стороны государства.

Большинство наших сограждан по-прежнему ввиду менталитета, устоявшихся традиционных стереотипов, скептически относятся к роли государства в решении проблемы домашнего насилия. Тогда как, для эффективного предотвращения и ликвидации насилия в отношении женщин необходимы комплексные меры, которые должны учитывать все потребности жертв, применять консолидированный подход, основанный на правах человека, охватывать все уровни государственного управления и институтов гражданского общества, гибко реагируя на имеющиеся в обществе факты.

Так, в частности, для системного и результативного продолжения обозначенного в стране курса по предотвращению гендерного насилия, необходимо провести ряд комплексных мер, направленных на реализацию общей рекомендации № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, а также общей рекомендацией № 19 Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин:

– введение в действующее законодательство поправок, **в том числе в Уголовный кодекс, Кодекс об административных правонарушениях и Закон о защите женщин от притеснения и насилия**, для обеспечения того, чтобы насилие в семье было конкретно криминализовано, могло преследоваться в судебном порядке и наказываться соответствующими санкциями, соразмерными тяжести преступления;

– пересмотр Закона о защите женщин от домогательств и насилия и другого соответствующего Национального законодательства, чтобы охватит все

формы гендерного насилия и учесть особые потребности находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных групп женщин, включая женщин-инвалидов, женщин-мигрантов, женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом;

– внесение поправок в Национальное законодательство, предусматривающих диспозицию преступления изнасилование на отсутствии согласия, а не на применении угрозы силой;

– обеспечение своевременной и эффективной выдачи, исполнения и мониторинга охранных ордеров, в том числе, в соответствующих случаях, ордеров на выдворение, в случаях бытового насилия и наложение адекватных сдерживающих санкции за несоблюдение таких ордеров;

– поощрение сообщений обо всех формах гендерного насилия в отношении женщин и девочек, включая бытовое и сексуальное насилие, и обеспечение эффективного расследования всех таких случаев и судебного преследования виновных и наказание их соответствующими санкциями, при этом следует отдавать приоритет уголовному преследованию перед примирением и обеспечит привлечение к ответственности сотрудников правоохранительных органов, которые не принимают мер или отговаривают жертв от подачи жалоб;

– обеспечение доступа женщин и девочек к правосудию и поощрение сообщения о гендерном насилии в правоохранительные органы, в том числе посредством доступной и, при необходимости, бесплатной юридической помощи, облегчение бремени доказывания для заявителей и обеспечение доступного доступа к судебным-медицинским доказательствам;

– дальнейшее наращивание потенциала судей, прокуроров и других сотрудников правоохранительных органов в отношении гендерночувствительных методов расследования и допроса;

– укрепление службы поддержки и защиты жертв, включая круглосуточные горячие линии, адекватные приюты, медицинское обслуживание, психосоциальные консультации и экономическую поддержку по всем регионам страны;

– усиление информирования широкой общественности о преступном характере всех форм гендерного насилия, включая бытовое и сексуальное насилие, и о необходимости для женщин иметь возможность сообщать о таких случаях в правоохранительные органы, не опасаясь репрессий, стигматизации и повторной виктимизации.

Как результат исполнения этой рекомендации ООН, хотелось бы особо отметить, действующий законодательный процесс Узбекистана как важные усилия законодательного решения проблемы гендерного насилия.

Так, в течение 2022 года созданной при Национальной комиссии Сената Олий Мажлиса рабочей группой, куда наряду с госорганами вошли

представители гражданского общества, СМИ и блогеры, был разработан законопроект, предполагающий ужесточит наказания за преступления против половой свободы и половой безопасности женщин и детей.

И в результате огромной законодательной работы 6 апреля 2023 года Сенатом Олий Мажлиса был рассмотрен Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с дальнейшим совершенствованием системы надежной защиты прав, свобод и законных интересов женщин и детей», который был подписан Президентом страны 11 апреля и вступил в законную силу.

Следует отметить, что данный Закон наряду с установлением строгих мер наказания за различного рода насилие, совершаемого в отношении женщин и несовершеннолетних, служит предупреждению подобных негативных случаев.

Законом устанавливаются соответствующие меры административной и уголовной ответственности за семейное (бытовое) насилие, то есть насилие, совершенное в отношении супруги или супруга, бывшей супруги или бывшего супруга, лица, совместно проживающего на основе единого хозяйства или лица, имеющего общего ребенка.

Таким образом, домашнее насилие, воспрепятствование в осуществлении права на собственность, образование, здравоохранение и (или) труд, умышленное повреждение имущества и личных вещей, а равно, унижение чести и достоинства, запугивание, изоляция от близких родственников, совершенное в отношении супруги (супруга), бывшей супруги (бывшего супруга), совместно проживающего на основе единого хозяйства лица либо лица, имеющего общего ребенка, повлекшее расстройство здоровья, совершенное после применения административного взыскания за такие же действия, а также при отсутствии признаков другого преступления, –

наказывается штрафом от десяти до тридцати базовых расчетных величин или обязательными общественными работами от ста шестидесяти до трехсот часов либо исправительными работами до двух лет.

– Те же деяния, совершённые повторно, группой лиц, повлёкшие причинение тяжкого телесного повреждения, наказываются ограничением свободы от трех до пяти лет или лишением свободы от трех до пяти лет.

– Те же деяния, совершённые в отношении женщины, заведомо для виновного находившейся в состоянии беременности; в отношении несовершеннолетнего; с особой жестокостью; из корыстных побуждений; из религиозных предрассудков; группой лиц; - наказываются лишением свободы от семи до десяти лет.

Те же деяния, повлёкшие смерть потерпевшего, наказываются лишением свободы от десяти до двенадцати лет.

Также ужесточено наказание за все формы сексуализированных преступлений.

– Увеличение сроков поможет не только наказат преступников, но и перевести посягательства на половую свободу в разряд тяжких преступлений. Например, за изнасилование без отягчающих обстоятельств предусмотрено наказание от **5 до 8 лет лишения свободы**.

– Вступление в половую связь с лицом, не достигшим 16 лет, сейчас наказывается минимально общественными работами, максимально лишением свободы от 1 до 3 лет. В проекте предлагается **лишать свободы на срок от 5 до 8 лет**.

– Совершение преступления против половой свободы в отношении родственников и подопечных предлагается рассматривать как отягчающее обстоятельство.

– В предыдущей редакции Уголовного кодекса насилие против родственников и незнакомцев рассматривалось одинаково, что в корне неверно, ведь у близкого человека больше возможностей совершить преступление и повторять его систематически.

– Изнасилование или вступление в половую связь с несовершеннолетним со стороны лиц, осуществляющих воспитание, обучение или уход за несовершеннолетним, тоже может стать отягчающим обстоятельством, поскольку лицо, имеющее влияние на ребёнка и беспрепятственный доступ к нему, будет нести куда большую ответственность.

Также в Уголовном кодексе предусмотрена новая статья **«141³. Разглашение сведений, ущемляющих честь и достоинство личности и отражающих интимные стороны жизни человека»**. В соответствии с которой распространение информации, содержащей фото и (или) видеоизображения обнаженного тела и (или) половых органов лица без его согласия, в том числе распространение в средствах массовой информации, сетей телекоммуникаций или всемирной информационной сети Интернет, либо угроза распространения такой информации –

наказываются штрафом от четырехсот до шестисот базовых расчетных величин или обязательными общественными работами до трехсот шестидесяти часов либо **исправительными работами до трех лет**.

Те же деяния, в отношении лица, заведомо для виновного, не достигшего восемнадцати лет, –

наказываются обязательными общественными работами от трехсот шестидесяти до четырехсот восьмидесяти часов или ограничением свободы от одного года до трех лет либо **лишением свободы до трех лет**.

Кроме того, устанавливается ответственность за совершение в отношении женщин действий сексуального характера, за преследование. **Впредь предусмотрена административная ответственность за сексуальные домогательства**. Так, **сексуальное домогательство**, то есть нежелательное

однократное грубое или неоднократные оскорбляющие или унижающие честь и достоинство человека действия сексуального характера, выраженные в форме слов, жестов, звуков, замечаний, прикосновений, преследований, звонков и иных действий, влечёт наложение штрафа **от 3 до 5 базовых расчётных величин или административный арест до 10 суток.**

Отныне также устанавливается, что к лицам, совершившим сексуальное насилие, в том числе в отношении несовершеннолетних, не могут применяться гуманные акты в виде досрочного условного освобождения от наказания или замены наказания более мягким. Наоборот, наказания за такие преступления ужесточаются.

Еще одно из основных изменений, вносимых в законодательство, заключается в том, что в соответствии с действующим законодательством, знание обвиняемым возраста жертвы было одним из основных критериев при квалификации таких преступлений, как изнасилование и насильственное удовлетворение половой потребности в противоестественной форме. Теперь это правило отменяется, то есть незнание обвиняемым возраста потерпевшего не освобождает его от ответственности, предусмотренной соответствующими частями статей Уголовного кодекса.

Вместе с тем, предусматривается и запрет на занятие лицами, совершившими сексуальное насилие в отношении несовершеннолетних, видами деятельности, предусматривающими воспитание, обучение детей и непосредственную работу с детьми, а также ведение перечня лиц, совершивших указанные виды преступлений. Несомненно, этот **прогрессивный закон способен изменит ситуацию в жизни тысячи женщин и детей нашей страны!**

И в заключение анализа важно отметить, что законодательство и политика, направленные на борьбу с насилием в отношении женщин и домашним насилием, должны одновременно стать частью более широкого комплекса законодательных и других мер, направленных на достижение фактического равенства между женщинами и мужчинами. Поскольку насилие в отношении женщин не может быть ликвидировано без обеспечения ликвидации дискриминации в отношении женщин в целом!

Ибо как сказала великая женщина – судья Верховного суда США Рут Гинзбург: *Women belong in all places, where decisions are being made* – Женщинам принадлежат все позиции, все места, где принимаются решения!

Список литературы:

1. Обращение Генерального секретаря ООН в связи с необходимыми мерами сдерживания пандемии COVID-19// <https://news.un.org/ru/story/2020/04/1375602>

2. Доклад Специального докладчика Д. Шимонович по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях анализирует ход осуществления инициативы по отслеживанию случаев фемицида и делает рекомендации о путях достижения дальнейшего прогресса в деле предотвращения фемицида или гендерно мотивированных убийств женщин и девочек.

3. Декларация об искоренении насилия в отношении женщин Принята резолюцией 48/104 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года.// https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/violence.shtml

4. Закон Республики Узбекистан "О защите женщин от притеснения и насилия", принятый 2 сентября 2019 г., № ЗРУ-561// <https://www.lex.uz/docs/4494712>

КАРИМОВ Ваҳобжон

*Ўзбекистон Республикаси Ҳуқуқни муҳофаза қилиш академияси профессори,
ю.ф.д., профессор*

ТЕРГОВ ҲАРАКАТЛАРИ ВА ТЕЗКОР-ҚИДИРУВ ТАДБИРЛАРИНИ ЎТКАЗИШДА ШАХСНИНГ ҲУҚУҚЛАРИ ВА ЭРКИНЛИКЛАРИНИ ИШОНЧЛИ ҲИМОЯ ҚИЛИШ МАСАЛАЛАРИ

Аннотация. Мақолада тергов ҳаракатлари ва тезкор-қидирув тадбирларини ўтказишда шахснинг ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлашга оид тезкор-қидирув қонунчилигига киритилган ўзгариш ва қўшимчаларнинг мазмун-моҳияти ёритилган ҳамда уларни такомиллаштиришга оид тавсиялар берилган.

Таянч сўзлар: тезкор-қидирув фаолияти, тергов ҳаракатлари, тезкор-қидирув тадбирлари, техник воситалар, телекоммуникация қурилмалари, телефон биллинги.

ВОПРОСЫ НАДЕЖНОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЛИЧНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ И ОПЕРАТИВНО- РОЗЫСКНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Аннотация. В статье освещены сущность изменений и дополнений внесенных в оперативно-розыскное законодательство по обеспечению прав и интересов личности при проведении следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий, а также рекомендации по их совершенствованию.

Ключевые слова: оперативно-розыскная деятельность, следственные действия, оперативно-розыскные мероприятия, технические средства, телекоммуникационные устройства, биллинг телефона.

ISSUES OF RELIABLE PROTECTION OF INDIVIDUAL RIGHTS AND FREEDOMS DURING INVESTIGATIVE ACTIONS AND OPERATIONAL SEARCH ACTIVITIES

Annotation. The article highlights the essence of amendments and additions made to the operative-search legislation to ensure the rights and interests of the individuals while conducting investigative actions and operative-search activities, as well as recommendations for their improvement.

Key words: operative-search activity, investigative actions, operative-search activities, technical means, telecommunication devices, telephone billing.

Тезкор-қидирув фаолияти (кейинги ўринларда – ТҚФ)ни амалга оширувчи органларнинг амалиёт тезкор ходимлари фикрларини ўрганиш шуни кўрсатдики, ҳозирги кунда тезкор-қидирув тадбирлари (кейинги ўринларда – ТҚТ)нинг мазмун-моҳиятини аниқлаш, уларни ҳуқуқий тартибга солиш масалаларида ҳам бир қатор муаммоларга дуч келинмоқда. Чунки уларнинг айримлари бир-бирини такрорлайди, алоҳида ҳолларда эса уларни ўтказиш ва прокуратура билан келишиш масалаларида қийинчиликлар ва баҳсли ҳолатлар юзага келади. Бу эса Ўзбекистон Республикасининг “ТҚФ тўғрисида”ги Қонуннинг 14-моддасида келтирилган ТҚТларининг тўлиқ рўйхатини қайта кўриб чиқиш заруратини тақозо этади. Шу муносабат билан, Ўзбекистон Республикасининг 2020 йил 30 ноябрдаги “Фуқароларнинг шахсий ҳуқуқ ва эркинликларини муҳофаза қилишга қаратилган қонун ҳужжатлари такомиллаштирилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги ЎРҚ-651-сон Қонун билан жиноят-процессуал ва тезкор-қидирув қонунчилигига киритилган янгиликлар мазкур соҳада белгиланган долзарб вазифаларнинг ижросини таъминлашда муҳим аҳамият касб этади.

Шунингдек, ТҚФни амалга ошириш билан боғлиқ манфаатдор давлат органлари раҳбарларининг 2023 йил 27 майдаги қўшма қарорига биноан тасдиқланган Вақтинчалик тартиб билан Ўзбекистон Республикасининг “ТҚФ тўғрисида”ги Қонуннинг 14-моддасида қайд этилган “почта, курерлик жўнатмалари ва телеграф хабарларини назорат қилиш”, “телефонлар ва бошқа телекоммуникация қурилмалари орқали олиб бориладиган сўзлашувларни эшитиб туриш, улар орқали узатиладиган ахборотни олиш” ҳамда “абонентлар ёки абонент қурилмалари ўртасидаги боғланишлар тўғрисида ахборот олиш” каби конституциявий ҳуқуқларни чеклаш билан боғлиқ ТҚТни ўтказиш суд қарори асосида амалга оширилиши белгилаб қўйилди.

Юқоридаги ЎРҚ-651-сон Қонун билан Ўзбекистон Республикасининг 2012 йил 25 декабрдаги “ТҚФ тўғрисида”ги Қонуни 14-моддасида қайд этилган 16 та ТҚТларининг айримларига тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди. Жумладан, 14-модданинг ўнинчи хатбошисидаги ТҚТнинг номланиши “Турар

жойларни ва бошқа жойларни, биноларни, иншоотларни, жойнинг участкаларини, техник ва транспорт воситаларини текшириш” деб ўзгартирилиб, унга кўра ТҚФни амалга оширувчи органларга кўшимча равишда техник воситалар (компьютерлар ва алоқа қурилмалари)ни ҳам текшириш ваколати юклатилди.

Шундан келиб чиқиб, ушбу ТҚТнинг қонундаги тушунчаси ҳам ўзгартирилиб, қуйидаги тахрирда берилди: *Турар жойларни ва бошқа жойларни, биноларни, иншоотларни, жойнинг участкаларини, техник ва транспорт воситаларини текшириш – тезкор-қидирув фаолиятининг вазифаларини ҳал этиш учун аҳамиятга эга бўлган шахслар, фактлар ҳамда ҳолатларни аниқлаш мақсадида турар жойларни ва бошқа жойларни, биноларни, иншоотларни, жойнинг участкаларини, компьютерларни, алоқа қурилмаларини ва транспорт воситаларини бевосита ёки билвосита (техник воситалардан фойдаланган ҳолда) кўздан кечириш ҳамда ўрганишдан иборат бўлган тадбир.*

Хориж тажрибаси ўрганилганда, Россия Федерациясининг “Тезкор-қидирув фаолияти тўғрисида”ги қонуни 6-моддаси биринчи қисмида “Компьютер ахборотларини олиш”га доир ТҚТ ўз аксини топган бўлиб, ушбу тадбир ошкора ва ношкора шаклларда амалга оширилади. Ошкора шаклдагиси компьютер тармоқларидаги очиқ ахборотларни мониторинг ва таҳлил қилиш йўли билан улар ичидан тезкор бўлинмалар учун қизиқиш туғдирувчи маълумотлар олинса, ношкора шаклдагиси эса бевосита компьютер қурилмалари ёки тармоқларига уланиш орқали зарур ахборотни олиш ва улардан тезкор-тактик мақсадларда фойдаланиш мумкин бўлиб, бу шакли фақат суд қарорига мувофиқ ўтказилиши белгиланган²³.

Ўзбекистон Республикасининг “ТҚФ тўғрисида”ги Қонунига киритилган яна бир ўзгартишга кўра, унинг 14-моддаси ўн биринчи хатбошисидаги ТҚТнинг эски номланишидан “бошқа хабарлар” деган жумла чиқариб ташланиб, “Почта, курьерлик жўнатмалари ва телеграф хабарларини назорат қилиш” деган янги тахрирда берилди ҳамда тегишинча унинг тушунчаси ҳам қуйидаги тахрирда баён этилди: *Почта, курьерлик жўнатмалари ва телеграф хабарларини назорат қилиш – тезкор-қидирув фаолиятининг вазифаларини ҳал этиш учун аҳамиятга эга бўлган ахборотни олиш мақсадида почта, курьерлик жўнатмалари ҳамда телеграф хат-хабарларни ношкора танлаб олиш ва ўрганишдан иборат бўлган тадбир.*

Қонунга киритилган яна бир ўзгартишлардан бири – бу “ТҚФ тўғрисида”ги Қонуннинг 14-моддаси ўн иккинчи хатбошисида қайд этилган “Телефонлар ва бошқа сўзлашув қурилмалари орқали олиб бориладиган

²³ Қаранг: Дубонос Е.С. Оперативно-розыскная деятельность: учебник и практикум для вузов. – М.: Юрайт, 2022. – С. 224-225.

сўзлашувларни эшитиш” ТҚТнинг янги, яъни, “Телефонлар ва бошқа телекоммуникация қурилмалари орқали олиб бориладиган сўзлашувларни эшитиб туриши, улар орқали узатиладиган ахборотни олиш” деган таҳрирда берилиши бўлди. Тегишинча унинг тушунчаси ҳам ўзгартирилиб, “махсус техник воситалардан фойдаланган ҳолда олиб бориладиган сўзлашувларни, шу жумладан узатиладиган матнли, график ва мультимедиа ахборотини ноошкора эшитиб туриши, тўтиб қолиши ва қайд этишдан иборат бўлган тадбир” деган таҳрирда берилди. Яъни, бунда тадбирнинг эски номидан фарқли ўлароқ янги тадбир нафақат ахборотни ноошкора эшитиб туришни, балки улар орқали узатиладиган ахборотни олиш жараёнини ҳам ўз ичига олади. Шу билан бирга, тадбирнинг янги номи Жиноят-процессуал кодексининг 169-моддаси номланиши билан айнанлаштирилди. Мазкур ТҚТдаги “телекоммуникация қурилмалари” билан 14-модданинг ўн учинчи хатбошисидаги “Алоқанинг техник каналларидан ахборот олиш” деб номланган ТҚТ қамраб олингани сабабли ушбу тадбир рўйхатдан чиқариб ташланди.

Юқорида қайд этилган иккита тадбир ўз моҳиятига кўра, ЖПКдаги тергов ҳаракатига ўхшаб кетади²⁴. Уларни ўтказиш тартибига келсак бунинг учун суд қарорини олиш талаб этилиб, тезкор-қидирув органи раҳбарининг бундай ТҚТни, терговчи ёки суриштирувчининг тергов ҳаракатини ўтказиш тўғрисида илтимоснома кўзгатиш ҳақидаги қарори прокурор орқали судга юборилади. Судья илтимосномани кўриб чиқиб, уларни ўтказиш ёки ўтказишни рад этиш ҳақида асослантилган ажрим чиқаради.

Ўзбекистон Республикасининг ЎРҚ-651-сонли Қонуни билан «ТҚФ тўғрисида»ги Қонуннинг 14-моддаси ўн учинчи хатбошиси “Абонентлар ёки абонент қурилмалари ўртасидаги боғланишлар тўғрисида ахборот олиш” деб номланган янги ТҚТ билан тўлдирилди. Қонунда унинг тушунчаси қуйидаги таҳрирда берилган: “Абонентлар ёки абонент қурилмалари (фойдаланиладиган асбоб-ускуна) ўртасидаги боғланишлар санаси, вақти, давомийлиги тўғрисида ахборот ва бошқа маълумотларни ноошкора олишдан иборат бўлган тадбир”. Муқаддам абонентлар ёки абонент қурилмалари ўртасидаги боғланишлар тўғрисида ахборот олиш тадбири “Маълумотлар тўплаш” ТҚТ доирасида ўтказиб келинган бўлиб, бунинг учун ТҚФни амалга оширувчи орган раҳбарининг сўров хати орқали алоқа операторлари томонидан тегишли ахборот тақдим қилинар эди.

Мамлакатимизда жиноятчиликка қарши курашда ТҚФни халқаро стандартлар ва илғор хорижий тажрибани инобатга олган ҳолда такомиллаштириш, ТҚТларини ўтказишда шахснинг ҳуқуқлари ва эркинликларига риоя қилиш ҳамда қонун устуворлиги принципларини рўёбга чиқариш мақсадида тезкор-қидирув қонунчилигига киритилган ўзгартиш ва

²⁴ Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодекси 166-167-моддалари// www.lex.uz

қўшимчаларга кўра “Абонентлар ёки абонент қурилмалари ўртасидаги боғланишлар тўғрисида ахборот олиш” ТҚТ, ТҚФни амалга оширувчи орган раҳбари томонидан тасдиқланган асослантирилган қарорга ҳамда прокурорнинг илтимосномасига кўра берилган суд қарорига биноан махсус ваколатли давлат органининг кучлари ҳамда воситалари билан ўтказилиши белгилаб қўйилди.

Ушбу ТҚТ Қозоғистон ва Қирғизистон Республикалари тезкор-қидирув қонунчилигида ҳам мавжуд бўлиб, бу тадбир Қозоғистонда прокурорнинг санкциясига биноан ўтказилса²⁵, Қирғизистонда эса фақат суд қарорига биноан ўтказилади²⁶.

Ўзбекистон Республикасининг “ТҚФ тўғрисида”ги қонуни 16-моддаси еттинчи қисмида “Турар жойларни ва бошқа жойларни, биноларни, иншоотларни, жойнинг участкаларини, техник ва транспорт воситаларини текшириш, тезкор кузатув, почта, курьерлик жўнатмалари ва телеграф хабарларини назорат қилиш, телефонлар ва бошқа телекоммуникация қурилмалари орқали олиб бориладиган сўзлашувларни эшитиб туриш, улар орқали узатиладиган ахборотни олиш, агар шахс, жамият ва давлат манфаатларини жиноий тажовузлардан ҳимоя қилишни таъминлаш учун ҳақиқий маълумотларни бошқа йўл билан олиш имкони бўлмаса, истисно чоралар сифатида амалга оширилади” деган талаб қўйилган. Аммо, ушбу рўйхатга “Абонентлар ёки абонент қурилмалари ўртасидаги боғланишлар тўғрисида ахборот олиш” ТҚТ киритилмаган. Ваҳоланки, бу тадбир фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқларини чеклаш билан боғлиқ ҳолда ўтказилиши сабабли, уни ўтказиш учун суд қарорини олиш талаб этилади. Шу боис, юқоридаги тадбирлар рўйхатини ушбу ТҚТ билан тўлдириш тўғрисида қонуннинг 16-моддаси еттинчи қисмига ўзгартиш киритиш мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Хулоса ўрнида таъкидлаш лозимки, ТҚФни амалга оширувчи органлар тезкор бўлинмалари ихтиёридаги мазкур ТҚТларининг мавжудлиги, шунингдек, уларнинг рўйхатини янги ТҚТлари ва техник воситалар билан тўлдирилиши оғир ва ўта оғир жиноятларга қарши курашиш самарадорлигини янада оширади деб ҳисоблаймиз.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Дубонос Е.С. Оперативно-розыскная деятельность: учебник и практикум для вузов. – М.: Юрайт, 2022. – С. 224-225.

2. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодекси 166-167-моддалари// www.lex.uz

²⁵ Қозоғистон Республикасининг 1994 йил 15 сентябрдаги “Тезкор-қидирув фаолияти тўғрисида”ги 154-ХШ-сонли қонуни 11-моддасининг учинчи пункт, учинчи кичик пункт.

²⁶ Қирғизистон Республикасининг 1998 йил 16 октябрдаги “Тезкор-қидирув фаолияти тўғрисида”ги 131-сонли қонуни 7-моддасининг биринчи қисм, йигирма биринчи банди.

3. Қозоғистон Республикасининг 1994 йил 15 сентябрдаги “Тезкор-қидирув фаолияти тўғрисида”ги 154-ХІІІ-сонли қонуни 11-моддасининг учинчи пункт, учинчи кичик пункти.

4. Қирғизистон Республикасининг 1998 йил 16 октябрдаги “Тезкор-қидирув фаолияти тўғрисида”ги 131-сонли қонуни 7-моддасининг биринчи қисм, йигирма биринчи банди.

NEMATOV Jo‘rabek Nematilloevich

TDYU Ma‘muriy va moliya huquqi kafedrası prof.v.b., Fanlar akademiyasi Davlat va huquq instituti bosh ilmiy xodimi, yuridik fanlar doktori

O‘ZBEKISTONDA MA‘MURIY ODIL SUDLOV SOHASIDA INSON HUQUQ VA ERKINLIKLARINI ISHONCHLI HIMOYA QILISH: RIVOJLANISH TARIXI VA ILMIY-AMALIY MUAMMOLAR TAHLILI

Annotatsiya: Ushbu maqolada ma‘muriy sudlov va ma‘muriy adliya tizimini mazmun-mohiyati, kelib chiqishi tarixi, xorijiy mamlakatlar amaliy tajribasi va mamlakatimizda joriy etish masalalari tahlil etilgan.

Kalit so‘zlar: Ma‘muriy odil sudlov, ommaviy-huquqiy munosabatlar, Ma‘muriy yustitsiya, protsessual kafolatlar.

НАДЕЖНАЯ ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В СФЕРЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОСУДИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ: ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ И АНАЛИЗ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ

Аннотация. В данной статье анализируются вопросы содержания, истории возникновения, практического опыта зарубежных стран и внедрения системы административного правосудия в нашей стране.

Ключевые слова: административное правосудие, публично-правовые отношения, административное правосудие, процессуальные гарантии.

RELIABLE PROTECTION OF HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS IN THE FIELD OF ADMINISTRATIVE JUSTICE IN UZBEKISTAN: HISTORY OF DEVELOPMENT AND ANALYSIS OF SCIENTIFIC AND PRACTICAL PROBLEMS

Annotation. This article analyzes the issues of content, history of origin, practical experience of foreign countries and implementation of the system of administrative justice and administrative justice in our country.

Keywords: Administrative Justice, mass-legal relations, administrative justition, procedural guarantees.

Ma‘muriy odil sudlov davlat organlari bilan fuqarolar o‘rtasida ommaviy-huquqiy munosabatlarni samarali hal qilishga qaratilgan ma‘muriy huquq instituti bo‘lib, O‘zbekistonda uning rivoji oxirgi yillarda ma‘muriy sudlar tizimining joriy etilishi bilan yangi bosqichga ko‘tarildi deb aytishimiz mumkin.

Ma'muriy odil sudlovning O'zbekistonda rivojini ilmiy jihatdan to'g'ri tushunish uchun avvalo mazkur institutning sovet davri va mustaqillikning ilk yillarida bo'lgan hozirgacha rivojlanish tarixiga ham nazar tashlash kerak bo'ladi.

Mazkur maqolada formal-yuridik tahlil hamda ma'muriy yustitsiya borasidagi qonunchilikning rivojlanib borish tarixini tahlil qilish, O'zbekistondagi qonunchilikning o'zgarish dinamikasi ko'rsatib berish asnosida mavjud muammolarga yechimlar taklif etiladi.

Sovet davrida bevosita ma'muriy sud ish yurituvining huquqiy tavsifi masalasiga qaraydigan bo'lsak, ushbu masalaning ma'muriy yustitsiya tushunchasi asosida tushunilganini ko'rishimiz mumkin. Biroq ushbu ma'muriy yustitsiya instituti uzoq payt davomida rad etilganini ta'kidlash o'rinlidir[1, 64-66-b.].

Ma'muriy yustitsiya yoki ma'muriy sudlovning sovet davrining ilk yillarida rad etilganiga ushbu tizimning burjua davlatiga xos tushuncha sifatida tushunilgani asosiy sabab bo'lgan[1, 65-b.].

Sovet davrida ma'muriy sudlovning rivojiga prokuror nazorati asosidagi shikoyat tizimi ham sabab bo'lgan deyish mumkin [2, 70-b.]. Sotsialistik qonuniylikning asosiy qo'riqchisi sud emas, balki prokuratura organlari bo'lgani bois, shikoyatlarni prokuraturaga berish keng tarqalgan amaliyot edi.

Sovet davrida ma'muriy sudlovning rivojiga jiddiy to'siq bo'lgan omillardan yana biri bu davlat va fuqarolar o'rtasidagi manfaatlar qarama-qarshiligi (antagonizm)ning rad etilishi ham sabab bo'lgan deb aytish mumkin[3, 25-b.]. Ya'ni ma'muriy organlar (davlat) va fuqarolar o'rtasidagi manfaatlar yuzasidan nizo yoki kelishmovchilik bo'lishi sotsialistik mafkuraga zid deb qaralgan.

Biroq bunday qarashning noto'g'ri ekanligi 1970 yillar oxirida Sirenkoning ilmiy qarashlari asosida isbotlana boshlandi. Sirenko o'z ilmiy qarashlarida ma'muriy organlarning manfaatlari turli shart-sharoit, tarixiy rivojlanish, resurslar taqchilligidan kelib chiqib barcha fuqarolarning manfaatlari bilan doim ham mos tushmasligini tabiiy hol sifatida tushunish to'g'ri bo'lishini ta'kidlagan[4, 32-34-b.].

Bunday ilmiy qarash ko'pchilik olimlar tomonidan sekin-asta tan olinib, Sovet davlatida ham ma'muriy sudlovning tan olinishiga turtki bo'ldi[5, 206-b.].

Ma'muriy sudlovning ma'muriy tartibdagi shikoyat tizimidan bir necha afzalliklari mavjudligi ta'kidlana boshlandi. Jumladan, ma'muriy sudlovda fuqarolar uchun ko'proq protsessual kafolatlar mavjudligi[6, 30-b.] [7, 10-b.], ma'muriy tartibdagi shikoyatlarda qabul qilinadigan qarorlarning ko'proq deklarativ xarakterda ekanligi va sud tomonidan chiqariladigan qarorlarning yuridik majburluv kuchi borligi[8, 2-b.], ma'muriy tartibdagi shikoyatni ko'rib chiqish xolis va mustaqil yondashuv asosida qaror qabul qilishni kafolatlamasligi[9, 26-b.] [10, 41-b.], shikoyat qilish tartibining xilma-xilligi fuqarolar huquqlarini himoya qilish imkoniyatlarini ham kengaytirishi[11, 6-b.] asosiy omillar sifatida sanalganini ko'rish mumkin[1, 71-b; 12, b-37-54.].

Bu kabi ilmiy qarashlar ta'sirida kommunistik tuzum qarashlarida ham jiddiy o'zgarishlar yuz berdi va ilk marotaba 1977 yilgi SSSR Konstitutsiyasi 58-moddasi ikkinchi qismi bilan davlat organlari va mansabdor shaxslari tomonidan fuqarolarning huquqlari buzilganda qonunda o'rnatilgan tartibda sudga shikoyat qilish huquqiga oid normaning kiritilishiga olib keldi.

Biroq ushbu konstitutsiyaviy norma o'lik norma ("dead letter"[13, 499-b.] [14, b-167-268]) sifatida qariyb 10 yil davomida amaliy ifodasini topmagan. Chunki sudga shikoyat qilish bo'yicha alohida protsessual tartib qonunchilik bilan o'rnatilmagan edi. 1987-yil 30-iyundagi qonun (*Закон СССР от 30 июня 1987 г. № 7287-XI «О порядке обжалования в суд неправомερных действий должностных лиц, ущемляющих права граждан»*) bilan mansabdor shaxslar ustidan barcha holatlarda sudga shikoyat qilishning va 1989-yil 2-noyabrdagi qonun (*Закон СССР от 2 ноября 1989 г. № 719-I «О порядке обжалования в суд неправомερных действий органов государственного управления и должностных лиц, ущемляющих права граждан»*) asosida esa nafaqat mansabdor shaxslar, balki ma'muriy organlar ustidan ham ayrim masalalarni istisno etgan holda sudga shikoyat qilish imkoniyati ilk bor vujudga keldi. Biroq ushbu o'zgarish va yangiliklar 1991-yil SSSRning tugatilishi bilan o'zining amaliy va ilmiy rivojini topa olmadi[1, b-79.].

Sovet olimlari tomonidan ma'muriy sudlovning ko'proq protsessual-huquqiy kafolat sifatida emas, balki fuqarolarning turli moddiy ehtiyojlarini ta'minlash muhimroq ekanligi[10, b-13.], boshqa tomondan esa huquqiy kafolatlar ham muhimligi ta'kidlangan [15, b-32.] [16, b-124.] [17, b-75-77.]. Ma'muriy-huquqiy munosabatlar doirasida huquq va majburiyatlar mavjudligi[18, 47-b.] [7, b-4.], aniq majburiyatning mavjud emasligi esa huquqning shunchaki sarob (fiksiya)ga aylanishiga[15, b-55.] ham olib kelishi mumkinligi ta'kidlangan[17, 75-77-b.] [19, b-105.] [20, b-71-76.] [21, b-43.]. Yuqorida ta'kidlaganimizdek, ma'muriy sudlovning uzoq vaqt davomida rivojlanmasligiga hokimiyatlar bo'linishi prinsipining SSSR Konstitutsiyasida mavjud bo'lmagani hamda sud tizimining ijro hokimiyatidan mustaqil bo'lmagani ham ta'sir ko'rsatgan deb aytish mumkin.

John Hazard ta'kidlashicha, ma'muriy huquqni tushunish ham sovet davlatida farqli jihatlarga ega bo'lib, ushbu soha kommunizmga erishishga xizmat qiladigan soha sifatida qaralgan[22, b-28.]. Biroq, G'arbiy Yevropa va AQShda ma'muriy huquq ma'muriy organlar vakolatini qonunlar chegarasida (doirasida) nazorat qilishga qaratilganligi bilan ajralib turadi [23, b-4-5.] [24, b-4-5.]. Shu kabi omillar ta'sirida ham yuqorida keltirilgan 1987 va 1989-yilgi SSSR qonunlarining qabul qilinishi kechgga qolgan va ma'muriy sudlovning sovet davlatida yetarlicha rivojlanishiga yo'l qo'ymagan.

Yuqorida sovet huquqida ma'muriy protsess qanday ma'no-mazmunda ko'rib chiqilgani to'g'risidagi nazariy fikrlarga to'xtalib o'tdik. Muxtasar qilib shuni aytish mumkinki, sovet ma'muriy huquqida zamonaviy ma'no-mazmundagi

ma'muriy sud ish yurituv instituti o'zining to'laqonli rivojini topishga ulgurmagan edi. Ma'muriy protsess degan umumiy tushuncha asosida davlat boshqaruvida ijro-farmoyish beruvchi organlarning barcha faoliyatining ma'lum bir normalar bilan tartibga solinishi nazarda tutilgan. Sovet ma'muriy huquqining yuqorida keltirilgan bunday ilmiy qarashlari, albatta, O'zbekiston mustaqillikka erishganidan keyin ham ma'lum bir ma'noda o'zining ta'sirini saqlab qolgan[25, b-87-89.].

Bu borada O'zbekiston mustaqilligining ilk yillarida ham bir qancha muhim huquqiy islohotlar amalga oshirilganini ta'kidlash o'rinlidir. Avvalo 1992-yil 8-dekabr O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi qabul qilinishi va Konstitutsiyaning 11-moddasiga muvofiq hokimiyatlar bo'linishi tamoyili o'rnatib qo'yildi. Shuningdek, ijro hokimiyati faoliyatini huquqiy tartibga soluvchi "Vazirlar Mahkamasi to'g'risida" gi qonun va boshqa qonunlar qabul qilindi. Fuqarolarning huquq va erkinliklari, shuningdek tadbirkorlik subyektlarining qonuniy manfaatlarini buzadigan g'ayriqonuniy ma'muriy harakatlar yuzasidan sud tartibida shikoyat, ariza keltirish (nizolashish) tartibi – ma'muriy yustitsiya shakllana bordi.

O'zbekiston mustaqillikka erishgach 1992-yil 8-dekabrda Konstitutsiyaning 44-moddasida har bir shaxsga o'z huquq va erkinliklarini sud orqali himoya qilish, davlat organlari, mansabdor shaxslar, jamoat birlashmalarining g'ayriqonuniy xatti-harakatlari ustidan sudga shikoyat qilish huquqi kafolatlanishi mustahkamlab qo'yildi.

Shundan so'ng, 1995-yil 30-avgustdagi "Fuqarolarning huquqlari va erkinliklarini buzadigan xatti-harakatlar va qarorlar ustidan sudga shikoyat qilish to'g'risida"gi O'zbekiston Respublikasining 108-I-sonli Qonuni qabul qilindi. Mazkur Qonun O'zbekiston Respublikasining 2018-yil 11-oktabrdagi O'RQ-496-sonli "O'zbekiston Respublikasining ayrim qonun hujjatlariga odil sudlovni amalga oshirish samaradorligini yanada kuchaytirishga qaratilgan o'zgartish va qo'shimchalar kiritish, shuningdek, "Fuqarolarning huquqlari va erkinliklarini buzadigan xatti-harakatlar va qarorlar ustidan sudga shikoyat qilish to'g'risida"gi O'zbekiston Respublikasi Qonunini o'z kuchini yo'qotgan deb topish haqida"gi qonuniga asosan o'z kuchini yo'qotgan.

1997-yil 30-avgustdagi 477-I-sonli qonuni bilan tasdiqlangan O'zbekiston Respublikasining Fuqarolik-protsessual kodeksida "Davlat organlari va boshqa organlar, shuningdek mansabdor shaxslarning xatti-harakatlari (qarorlari) ustidan berilgan shikoyat va arizalar bo'yicha ish yuritish" (264-278 moddalar) deb nomlangan 3-kichik bo'lim mavjud bo'lib, ma'muriy va boshqa ommaviy huquqiy munosabatlardan kelib chiqadigan va bir tarafi fuqaro bo'lgan shikoyatlarni fuqarolik sud ish yurituv doirasida ma'muriy sudlovning ayrim o'ziga xos xususiyatlarini inobatga olgan holda ko'rib chiqilgan.

O'zbekiston Respublikasining 1997-yil 30-avgustdagi 477-I-sonli "O'zbekiston Respublikasining Fuqarolik protsessual kodeksini tasdiqlash to'g'risida"gi Qonuni

O‘zbekiston Respublikasining 2018-yil 29-yanvardagi O‘RQ-463-sonli “O‘zbekiston Respublikasining ayrim qonun hujjatlariga o‘zgartish va qo‘shimchalar kiritish, shuningdek, ayrim qonun hujjatlarini o‘z kuchini yo‘qotgan deb topish to‘g‘risida”gi Qonuni bilan o‘z kuchini yo‘qotganligi sababli mazkur Kodeks ham 2018-yil 1-apreldan o‘z kuchini yo‘qotgan.

Bu borada O‘zbekiston Respublikasi Oliy sudi Plenumining 1996-yil 19-iyuldagi 18-sonli “Fuqarolarning huquqlari va erkinliklarini buzadigan xatti-harakatlar va qarorlar ustidan keltirilgan shikoyatlarni sudlarda ko‘rish amaliyoti to‘g‘risida”gi qarori ham mavjud bo‘lgan.

1997-yil 30-avgustdagi 477-I-sonli qonun bilan tasdiqlangan O‘zbekiston Respublikasining Fuqarolik protsessual kodeksi 3-kichik bo‘limi o‘z navbatida 3 ta bobdan (27, 28, 29-boblar) iborat bo‘lgan hamda mazkur Kodeks 264-moddasiga ko‘ra, davlat organlari va boshqa organlar, shuningdek, mansabdor shaxslarning xatti-harakatlari (qarorlari) ustidan berilgan shikoyatlar bo‘yicha ishlarga quyidagilar kiritilgan edi:

1) fuqarolarning huquqlari va erkinliklarini buzuvchi xatti-harakatlar va qarorlar ustidan berilgan shikoyatlar (FPKning 27-bobi (“Fuqarolarning huquqlari va erkinliklarini buzadigan xatti-harakatlar va qarorlar ustidan shikoyatlar”));

2) notariusning, fuqarolik holati aktlarini qayd qilish organlarining harakatlarni bajarishni rad etganligi yoxud ularni noto‘g‘ri bajarganligi ustidan berilgan shikoyatlar(FPKning 28-bobi “Notariusning, fuqarolik holati aktlarini qayd qilish organining muayyan harakatlarni bajarishni rad etganligi yoki noto‘g‘ri bajarganligi ustidan shikoyatlar”);

3) prokurorning huquqiy aktini g‘ayriqonuniy deb topish to‘g‘risidagi arizasi bo‘yicha ishlar (FPKning 29-bobi “Prokurorning huquqiy hujjatni g‘ayriqonuniy deb topish haqidagi arizasi”).

Bir tarafi tadbirkorlik subyekti bo‘lgan ma‘muriy-huquqiy munosabatlardan kelib chiqadigan nizolar xo‘jalik sudlari tomonidan O‘zbekiston Respublikasining 1997-yil 30-avgustdagi 478-I-sonli “O‘zbekiston Respublikasining Xo‘jalik protsessual kodeksini tasdiqlash to‘g‘risida”gi Qonuni bilan tasdiqlangan Xo‘jalik protsessual kodeksi 24-moddasi birinchi qismi 9-bandi, ya‘ni davlat organlari va fuqarolar o‘zini o‘zi boshqarish organlarining qonun hujjatlariga muvofiq bo‘lmagan, tashkilotlar va fuqarolarning huquqlari va qonun bilan qo‘riqlanadigan manfaatlarini buzadigan hujjatlarini (butunlay yoki qisman) haqiqiy emas deb topish, mansabdor shaxslarning shunday harakatlarni (harakatsizligini) qonunga xilof deb topish to‘g‘risidagi nizolar doirasida ko‘rilgan.

O‘zbekiston Respublikasining 1997-yil 30-avgustdagi 478-I-sonli “O‘zbekiston Respublikasining Xo‘jalik protsessual kodeksini tasdiqlash to‘g‘risida”gi Qonuni O‘zbekiston Respublikasining 2018-yil 29-yanvardagi O‘RQ-463-sonli “O‘zbekiston Respublikasining ayrim qonun hujjatlariga o‘zgartish va qo‘shimchalar kiritish,

shuningdek ayrim qonun hujjatlarini o'z kuchini yo'qotgan deb topish to'g'risida"gi Qonuni bilan o'z kuchini yo'qotganligi sababli mazkur Kodeks ham 2018-yil 1-apreldan o'z kuchini yo'qotgan.

Yuqoridagilardan ko'rinib turganidek, ma'muriy sudlov O'zbekiston mustaqillikka erishgach bir muncha rivojlangan bo'lsa-da, Fuqarolik protsessual kodeks hamda Xo'jalik protsessual kodeks doirasida fuqarolik ishlari bo'yicha sudlar va xo'jalik sudlari tomonidan ko'rilgan. Ikkita alohida sud va ikkita alohida protsessual tartibda ma'muriy nizolarning sudda ko'rilishi ma'muriy sudlovning to'laqonli rivojiga to'siq bo'lib kelayotgan edi. Shunga ko'ra, O'zbekistonda ma'muriy sudlovning ilmiy-nazariy asoslari ham yetarlicha rivojlanmagan edi deb aytishimiz mumkin.

2017-yil 1-iyundan O'zbekiston tarixida birinchi marotaba fuqarolik, jinoyat va iqtisodiy sudlardan alohida bo'lgan ma'muriy sudlarning joriy etilishi, shuningdek, O'zbekiston tarixida birinchi marotaba 2018-yil 8-yanvarda O'zbekiston Respublikasining "Ma'muriy tartib-taomillar to'g'risida"gi Qonunining, 2018-yil 25-yanvarda esa Ma'muriy sud ishlarini yuritish to'g'risidagi kodeksning (MSIYutK) qabul qilinishi bilan O'zbekistonda ma'muriy huquq rivojining mutlaq yangi, muhim bosqichi, davri boshlandi, desak hech mubolag'a qilmagan bo'lamiz. Chunki ushbu yangiliklar rivojlangan xorijiy davlatlar standartlari darajasida hamda milliy qonunchilikning o'ziga xos jihatlarini inobatga olgan holda, ma'muriy organlar bilan munosabatlarda qonun ustuvorligini, jismoniy va yuridik shaxslarning huquqlari va qonuniy manfaatlarini ta'minlashning eng zamonaviy qoidalarini mamlakatimizda joriy etdi [26, b-96-102], [27, b-29-38.].

Ma'muriy sudlar tizimining O'zbekistonda bundan keyin ham takomillashib borishiga mamlakatimizda sud-huquq islohotlarni mutlaqo yangi bosqichga olib chiqish va mavjud muammolar yechimini maqsad qilgan O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2020-yil 24-iyuldagi "Sudlar faoliyatini yanada takomillashtirish va odil sudlov samaradorligini oshirishga doir qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida"gi PF-6034-son farmoni ham asos bo'lib xizmat qilmoqda.

O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi 107-moddasining birinchi qismi O'zbekiston Respublikasining 2021-yil 8-fevraldagi O'RQ-671-sonli Qonuni tahririda o'zgartirildi hamda O'zbekiston Respublikasining 2021-yil 28-iyuldagi O'RQ-703-sonli "Sudlar to'g'risida"gi Qonuni qabul qilindi. Natijada, viloyat darajasidagi jinoyat, fuqarolik ishlari bo'yicha sudlar va iqtisodiy sudlar umumiy yurisdiksiya sudlari sifatida birlashtirildi. Ma'muriy sudlar esa umumiy yurisdiksiya sudlaridan alohida sudlar sifatida saqlab qolindi. Shuningdek, O'zbekistonda 2021-yil 1-yanvardan boshlab ma'muriy huquqbuzarliklar to'g'risidagi ishlarni ko'rib chiqish vakolati ma'muriy sudlardan jinoyat ishlari bo'yicha sudlarga o'tkazildi [28, b-359-364.].

Ma'muriy sudlar faoliyatiga nazar tashlaydigan bo'lsak, 2018-yilda jami ko'rilgan ishlar soni 17427 tani shundan qanoatlantirilganlar soni 12404 (71 %), 2019-yilda jami ko'rilgan ishlar soni 16255 tani shundan qanoatlantirilganlar soni 11142 (69 %), 2020-yilda jami ko'rilgan ishlar soni 15066 tani shundan qanoatlantirilganlar soni 10130 (67 %), 2021 yilda jami ko'rilgan ishlar soni 15143 tani shundan qanoatlantirilganlar soni 7876 (52 %) tani tashkil etgan[30].

Ushbu statistik ma'lumotlardan shuni tushunish mumkinki, O'zbekistonda ma'muriy sudlar ma'muriy-huquqiy munosabatlar doirasida fuqarolar va tadbirkorlik subyektlarining huquq va qonuniy manfaatlarini samarali himoya qila oladigan tizimga aylanib bormoqda. Bu esa o'z navbatida mamlakatimizda ma'muriy odil sudlovning bundan keyin ham islohotlarning markazida turishini anglatadi.

2022-yil 29-yanvarda O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "Davlat organlari bilan munosabatlarda fuqarolar va tadbirkorlik subyektlari huquqlarining samarali himoya etilishini ta'minlash hamda aholining sudlarga bo'lgan ishonchini yanada oshirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi PQ-107-Qarori qabul qilindi.

Prezident Qarori bilan ma'muriy sudlar tomonidan fuqarolar va tadbirkorlik subyektlarining ma'muriy organlar bilan bo'ladigan ma'muriy-huquqiy munosabatlarda ularning huquqlari va qonuniy manfaatlarini himoya qilishdagi o'rnini jiddiy ravishda oshirish nazarda tutilmoqda.

Yangi joriy etilgan ma'muriy sudlar, o'z navbatida, nazariy va amaliy jihatdan yangi muammo va ijobiy o'zgarishlarni ham yuzaga keltirdi. O'zbekiston Respublikasi Prezidentning PQ-107-Qarori bilan ma'muriy sudlov tizimidagi bir necha muammolar yechimiga qaratilgan vazifalar belgilanmoqda.

Birinchidan, O'zbekiston Respublikasi Ma'muriy sud ishlarini yuritish to'g'risidagi kodeksda va umuman olganda ma'muriy sudlarning mavjud sud amaliyotida yuqorida sanab o'tilgan da'vo talablarini kiritish uchun nafaqat protsessual qonun, balki uzoq yillar davomida shakllangan sud amaliyoti, sudyalarning ish uslubi ham jiddiy ravishda o'zgarishi kerak bo'ladi. O'zbekiston Respublikasi Prezidentning PQ-107-Qarori bilan sud tizimi oldiga aynan mana shunday transformatsiya amalga oshirish vazifasi qo'yilayotganini ham ko'rishimiz mumkin.

Ikkinchidan, ma'muriy sudlovning O'zbekistonda to'laqonli rivojiga to'siq sifatida sudga taalluqlilik masalasidagi jiddiy muammolar ham sabab bo'lib qolayotganini inkor etib bo'lmaydi. Fuqarolar va tadbirkorlik subyektlarining buzilgan huquqlari va qonuniy manfaatlarini himoya qilish o'rniga sudlar tomonidan ayrim hollarda juda formal yondashish oqibatida ariza talablaridagi mayda xatolarni deb ariza(shikoyat)larni sudga taalluqli bo'lmagan ish sababi bilan ish yuritishga qabul qilishni rad etish yoki ish yuritishni tugatish hollari mavjudligini ko'rish mumkin.

Ma'muriy sudlarning yangi joriy etilishi sudga taalluqlilik masalasida ko'pgina savollarni yuzaga keltirishi tabiiy. Biroq, ushbu muammoga yechimni faqat yuqori instansiya sudlarining ko'rsatmasi va amaliyoti bilan emas, balki bu borada xalqaro darajada boy tajribaga ega bo'lgan mamlakatlar hamda ma'muriy huquqning ilmiy-nazariy asoslariga murojaat qilish asnosida topish to'g'ri bo'ladi. Chunki ma'muriy sudlov xoh u yuqori instansiya, xoh u quyi instansiya sudlari bo'lsin hamma sudylarimiz uchun ham yangilik [29, b-48.].

Shuning uchun ham O'zbekiston Respublikasi Prezidentning PQ-107-Qarori bilan ma'muriy sud ishlarini yuritishda eng bahsli mavzulardan biri bo'lmish sudga taalluqlilik masalasida ham mavjud muammolarning yechimini topish vazifasiga alohida e'tibor qaratilganini ko'rishimiz mumkin.

Uchinchidan, O'zbekistonda mavjud ma'muriy sud ish yurituvini va fuqarolik sud ish yurituvini (iqtisodiy sud ish yurituvini)ning farqini to'g'ri tushunmaslikdan protsessual qonunlardagi qoidalarining noto'g'ri o'rnatilishi yuzaga kelmoqda.

Bu borada ma'muriy sud ish yurituvining fuqarolik sud ish yurituvini (iqtisodiy sud ish yurituvini)dan farqini O'zbekiston Respublikasi Prezidentning PQ-107-Qarori 2-bandi bilan qonunchiligimizga joriy etilishi nazarda tutilayotgan yangi tamoyil, ma'muriy sud ishlarini yuritishni "sudning faol ishtiroki" tamoyili asosida amalga oshirish belgilanmoqda. O'zbekiston Respublikasi Prezidentning PQ-107-Qarori 2-bandi bilan "bunda ma'muriy sudlarga ishning haqiqiy holatlarini aniqlash uchun o'z tashabbusi bilan dalillarni yig'ish majburiyatini yuklash, huquqi buzilgan fuqaro yoki tadbirkorlik subyektiga esa dalillarni yig'ishda faqat o'z imkoniyati doirasida ishtirok etishga sharoit yaratish" ko'zda tutilmoqda.

Amaldagi protsessual qonunlarimizdagi taraflarning tortishuvi va teng huquqliligi prinsipining MSiyutK 11-modda, IPK 9-modda, FPK 10-moddalarida, shuningdek, isbotlash majburiyatiga oid MSiyutK 67-moddasi (isbotlash majburiyati), FPK 72-moddasi (Isbotlash va dalillarni taqdim etish majburiyati), IPK 68-moddasi (Isbotlash majburiyati)da deyarli bir xil mazmundagi qoidalarining o'rnatilishi noto'g'ri hisoblanadi. Chunki bu uch sud ish yurituvining alohida protsessual qonun bilan tartibga solinishi sud ish yurituvini tartibida ham farq bo'lishini nazarda tutishi lozim. Agar ushbu jihatda farq bo'lmasa, alohida protsessual qonun emas, yagona qonun asosida ham mazkur masalalarni tartibga solish mumkin bo'lar edi.

Aslida esa ma'muriy sud ish yurituvini o'z protsessual qoidalariga ko'ra fuqarolik sud ish yurituvini (iqtisodiy sud ish yurituvini)dan farq qiladi. Ushbu farqni keltirib chiqaruvchi asosiy omillardan biri bu ma'muriy sud ishlarini yuritishni "sudning faol ishtiroki" tamoyili asosida amalga oshirish bilan bog'liqdir. Ushbu tamoyil "inkvizitsion" tamoyil deb ham nomlanadi. Inkvizitsion tamoyil sud ish yurituvining taraflarning notengligi, isbotlash majburiyatining ma'muriy organ zimmasiga yuklatilishi kabilar bilan ham tavsiflanadi. Bu esa, o'z navbatida,

MSIYutKning prinsiplar, sud ish yuritish tartibi, dalillar va isbotlash bilan bog‘liq qoidalariga jiddiy o‘zgartirishlarni kiritishni taqozo etadi.

Ma‘muriy odil sudlovning zamonaviy bosqichida raqamlashtirish va elektron ish yurituvi masalalari ham dolzarb ahamiyat kasb etib bormoqda. Bunda sudyalar o‘rtasida ish taqsimoti masalasi, sud ish yurituvida elektron ish yuritishni to‘liq joriy etish, sudyalar faoliyati samaradorligi va kasbiy rivojlanishi masalalarini raqamlashtirish kabilar muhim ahamiyat kasb etadi.

Jumladan, appelyatsiya, kassatsiya instansiyalarida ham sudyalar o‘rtasida sudyalarning ma‘lum bir ish toifalari bo‘yicha ixtisoslashuvini inobatga olib elektron ish taqsimotini joriy etish taklif etiladi.

Sudga kelib tushadigan ariza (shikoyat)lar va ular asosida yig‘iladigan hujjatlarni elektron formatga o‘tkazish ham ma‘muriy odil sudlovni raqamlashtirishning muhim yo‘nalishi hisoblanadi.

Ta‘kidlash joizki, O‘zbekistonda elektron ma‘muriy odil sudlovni bundan keyin takomillashtirishda tegishli qonunlarga qo‘shimcha va o‘zgartishlar kiritish asnosida mazkur islohotlarni amalga oshirish talab etiladi. Oliy sudning tegishli ko‘rsatma yoki plenum qarorlari asosida emas, balki bevosita protsessual kodeks, qonunlarga o‘zgartishlar kiritilsa, mazkur yangiliklar o‘zining mustahkam huquqiy asosiga ega bo‘lgan bo‘lar edi.

Umid qilamizki, 2022-yil 29-yanvardagi O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “Davlat organlari bilan munosabatlarda fuqarolar va tadbirkorlik subyektlari huquqlarining samarali himoya etilishini ta‘minlash hamda aholining sudlarga bo‘lgan ishonchini yanada oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PQ-107-Qarori qabul qilinishi bilan yuqorida sanab o‘tilgan muammolarga to‘g‘ri yechim topish yo‘lida ma‘muriy huquq sohasida ilmiy tadqiqotlar olib borayotgan tadqiqotchilar va amaliyotdagilar birlashib mamlakatimizda ma‘muriy sudlar tomonidan fuqarolar va tadbirkorlik subyektlarining ma‘muriy organlar bilan bo‘ladigan ma‘muriy-huquqiy munosabatlarda ularning huquqlari va qonuniy manfaatlarini himoya qilishdagi o‘rnini jiddiy ravishda oshirishga munosib hissasini qo‘shishadi.

Foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati:

1. Donald D. Barry: Administrative justice: the role of Soviet courts in controlling administrative acts, in: George Ginsburgs (ed.): Soviet Administrative Law: Theory and Policy, 1989, pp 64-66.

2. Peter Solomon, Todd Foglesong: Courts and Transition in Russia. The Challenge of Judicial Reform, Westview Press, 2000, p 70.

3. Anton Leonidovich Burkov. Akti sudebnogo normokontrolya kak istochnik administrativnogo prava, [Acts of judicial normative control as a source of administrative law, Dis. ...candidate of legal sciences], Tyumen, 2005, page 25.

4. V.F.Sirenko. Problema interesa v gosudarstvennom upravlenii, [The problem of interest in public administration], "NAUKOVA DUMKA", Kiev, 1980, pp. 32-34.

5. Konstantin Simis: „The Making of the New Soviet Constitution: Conflict over Administrative Justice”, in Soviet Union, vol. 6, part 2 (1979), p 206.

6. P.F.Eliseikin. Sudebniy nadzor za deyatelnostyu administrativnix organov [Judicial supervision over the activities of administrative bodies]. Problems of state and law at the present stage, Vladivostok, 1963, p. 30.

7. A.I.Stolmakov. Administrativno-pravoviye I sudebniye metodi oxrani subyektnivnix prav grajdan SSSR [Administrative-legal and judicial methods of protecting the subjective rights of citizens of the USSR], Avtref.can.ju.s.], Moscow, 1971, p. 10.

8. N.N.Guk. Teoreticheskiye i prikladniye problemi realizatsii konstitutsionnogo prava sovetskix grajdan na objalovaniye deystviy (aktov) gosudarstvennix, obshestvennix organov i doljnostnix lis [Theoretical and applied problems of the implementation of the constitutional right of Soviet citizens to appeal against the actions (acts) of state, public bodies and officials, Abstract of the thesis. dis. ...candidate of legal sciences], Kiev, 1991, page 2.

9. P.E.Nedbaylo. O yuridicheskix garantiyax pravilnogo osushestvleniya sovetskix pravovix norm [On Legal Guarantees for the Correct Implementation of Soviet Legal Norms], Soviet State and Law, 1957, No. 6, p. 26.

10. V.T.Kvitkin. Sudebniy kontrol za zakonnostyu deystviy organov gosudarstvennogo upravleniya [Judicial control over the legality of the actions of government bodies, Dis. ...candidate of legal sciences]. Moscow, 1967, page 41.

11. A.T.Bonner, V.T.Kvitkin. Sudebniy kontrol v oblasti gosudarstvennogo upravleniya [Judicial control in the field of public administration]. Textbook, Ed. Moscow University, 1973, p. 6.

12. Gordon Smith: The Soviet Procuracy and the Supervision of Administration, Sijthoff & Noordhoff Pbl., 1978, pp 37-54.

13. O.S.Ioffe: Administrative law in the Soviet legal system: concluding remarks, in: George Ginsburgs (ed.): Soviet Administrative Law: Theory and Policy, 1989, p 499.

14. Jürgen Kuss: Gerichtliche Verwaltungskontrolle in Osteuropa, Berlin Verlag, 1990, pp 167-268.

15. D.M.Chechot. [Problemi zashiti subektivnix prav i interesov v poryadke neiskovix proizvodstv sovetskogo grajdanskogo protsessa] Problems of protection of subjective rights and interests in the order of non-claim proceedings of the Soviet civil process, Dis. ... Doctor of Law, Leningrad, 1969, page 32.

16. N.S. Malein. Sudebniy kontrol za zakonnostyu pravovix aktov [Judicial control over the legality of legal acts], Soviet State and Law, 1975, No. 5, p. 124.

17. N.Yu.Khamaneva. Pravo jalobi grajdan v evropeyskix soʻtsialisticheskix stranax [The right to complain of citizens in the European socialist countries] Ed. "NAUKA", Moscow, 1984, p. 75-77.

18. B.N.Yurkov. Protsessualniye garantii prav grajdan pri rasмотрenii i razreshenii sudom jalob na deystviya administrativnix organov [Procedural guarantees of the rights of citizens when considering and resolving complaints against the actions of administrative bodies by the court. Dis. ... cand. Jurisprudence]. Kharkov 1974, page 47.

19. N.V.Berezina. Sudebnaya zashita prav v sfere sobstvenno administrativnix-pravovix otnosheniy [Judicial protection of rights in the sphere of "proper" administrative-legal relations. Dis. ...candidate of legal sciences]. Leningrad, 1984, page 105.

20. D.M.Chechot. Administrativnaya yustitsiya (Teoreticheskiye problemi) [Administrative justice (Theoretical problems)], L., 1973, p. 71.76, 98-99.

21. D.M. Chechot. Sudebniy control za administrativnoy deyatelnostyu v SSSR [Judicial control over administrative activities in the USSR]", Soviet State and Law, 1972, No. 1, p. 43.

22. John N. Hazard: What kind of propaganda in Administrative Law, in: George Ginsburgs (ed.): Soviet Administrative Law: Theory and Policy, 1989, p 28.

23. Bernard Schwartz, Roberto L. Corrada, J. Robert Brown: Administrative Law: a casebook, 7th ed., Aspen Publishers, 2010, pp 4-5.

24. William Wade, Christopher Forsyth: Administrative Law, Oxford University Press, 2000, pp 4-5.

25. Katsuya Ichihashi, "Outline and Characteristics of the Administrative Procedure Act of Socialist Countries," Law Bulletin Vol. 65, No. 6, pp. 87-89. [市橋克哉「社会主義国の行政手続法の概要と特色」法律時報65巻6号87-89頁]

26. Nematov J. Some issues of perception, interpretation of administrative law and legal education in modern Uzbekistan. Review of Law Sciences. – 2019. – № 1. – P. 96–102.

27. Nematov J. New administrative law reforms in Uzbekistan: problems and their solutions.// International Cooperation Department Research and Training Institute Ministry of Justice (Japan). ICD News 2018 № 75 (2018/6) – P. 29-38.

28. Nematov J., Astanov Sh. Ozbekistonda mamuriy huquqbuzarlik togrisidagi ishlarni sudda korishni isloh qilish masalalari [Issues of reforming the judicial process of administrative offenses in Uzbekistan] // Journal of Legal Research. – 2020. – № SI2. – P. 359–364

29. Nematov J. Mamuriy sud ish yurituvida sudlovga taalluqlilik [Judicial relevance in administrative proceedings] Criteria of fairness. – 2020. – № 6. – P. 48.

30. <https://stat.sud.uz/file/2022/17-01/mamuriy-2021-12oy.pdf> (20.02.2022 yil)

КУЧКАРОВ Хайрулла Зикириллаевич,

Ўзбекистон Республикаси Жамоат ҳавфсизлиги университети “Жиноий-ҳуқуқий фанлар” кафедраси профессори, юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD), доцент

ЖИНОЯТ ИШЛАРИНИ ҚАЙТА КЎРИШДА КАССАЦИЯ ИНСТАНЦИЯСИ СУДЛАРИНИНГ ВАКОЛАТЛАРИ

Аннотация. Ушбу мақолада жиноят ишлари бўйича судда иш кўрилишида шикоят ва протест бериш тартиби, апелляция ва кассация суд босқичларида ишни кўриш жараёнлари таҳлил этилган.

Калит сўзлар: шикоят, протест, апелляция, кассация, суд ҳимоясига мухтож бўлган шахслар.

ПОЛНОМОЧИЯ СУДОВ КАССАЦИОННОЙ ИНСТАНЦИИ ПРИ ПОВТОРНОМ РАССМОТРЕНИИ УГОЛОВНЫХ ДЕЛ

Аннотация. В данной статье анализируются порядок подачи жалобы и протеста при рассмотрении дела в уголовном суде, процессы рассмотрения дела на апелляционном и кассационном судебных этапах.

Ключевые слова: лица, нуждающиеся в обжаловании, протесте, апелляции, кассации, судебной защите.

POWERS OF THE COURTS OF CASSATION INSTANCE IN THE RE-EXAMINATION OF CRIMINAL CASES

Annotatsiya. This article analyzes the procedure for filing a complaint and a protest in criminal court proceedings, and the process of hearing a case in the appellate and Cassation Court stages.

Keywords. Persons in need of complaint, protest, appeal, Cassation, judicial protection.

Мамлакатимизда амалга оширилаётган суд-ҳуқуқ соҳасини демократлаштириш ва либераллаштиришга қаратилган ислохотлар, суд ҳокимиятининг фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, одил судлов самарадорлигини оширишда тўлиқ намоён бўлмоқда.

Жиноят процессида одил судловнинг фақат суд томонидан амалга оширилиши шуни англатадики, суднинг Конституция ва қонунларда белгиланган ваколатлари ҳеч бир давлат ёки жамоат органи томонидан амалга оширилиши мумкин эмас ва бундай ҳаракат жавобгарликка сабаб бўлади.

Жиноят ишларини кўришда судлар томонидан чиқарилаётган ҳукм, ажрим ва қарорлар ҳақида сўз борганда, уларнинг қонунийлиги, асослилиги ва адолатлилиги таъминланиши шарт. Чунки суд чиқарган ҳукм, ажрим ва қарорларнинг кадр-қиммати ва аҳамияти ҳам ушбу мезон билан ўлчанади.

Президентимиз таъкидлаганларидек, судларнинг асосий вазифаси адолатни қарор топтиришдан иборат. Бунинг учун суд ҳар бир иш юзасидан қонуний, асосли ва адолатли қарор чиқариши лозим[1]

Қонуний кучга кирган суд қарорларини юқори инстанция судларида қайта кўриш жиноят процессининг асосий босқичларидан ҳисобланади. Жиноят-процессуал ҳуқуқи таркибида бу институтнинг аҳамияти ҳам ғоят катта.

Жиноят процессида ҳукм, ажрим ва қарорларнинг қонунийлиги, асослантилганлиги ва адолатлилигини текширишнинг асосий усулларида бири, уларнинг юқори инстанция судларида кўриб чиқилиши ҳисобланади.

Биринчи инстанция судлари чиқарган ҳамма ҳукмлар устидан юқори инстанция судларига шикоят ёки протест келтирилмайди. Шунинг учун ҳукмларнинг аксарият қисми юқори инстанцияга етиб бормасдан қонуний кучга киради.

Фуқароларнинг судга бўлган ишончини оширишда, аввало, судьялар мустақиллиги, улар томонидан қабул қилинаётган қарорларнинг қонунийлиги, асослилиги ва адолатлилиги, суднинг очиқлиги ва шаффофлиги, судьянинг холислиги ва беғаразлигига шубҳа туғдирувчи омиллар мавжуд бўлмаслиги лозим[2]

Ишларни апелляция ва кассация тартибида кўриб чиқилиши суднинг ноқонуний ва асосланмаган ҳукм ва ажримларини кучга кириши олдини олишга қаратилган бўлса ҳам, амалиётнинг гувоҳлик беришича, бу босқичларда ҳам баъзи хатоларга йўл қўйилади. Шу сабабли, апелляция ва кассация тартибида иш юритиш билан бирга ишларни такроран кассация тартибида текшириш ҳам катта аҳамият касб этади.

Жиноят ишлари бўйича юқори судлар кўйи инстанция судлари ва тергов органларининг фаолияти, яъни дастлабки тергов жараёнини унда амалга оширилаётган ҳаракатларни, қабул қилинаётган қарорларни назорат қилмаслиги, балки айнан шу ҳаракат ва қарорларнинг қонуний ва асосланган бўлишини таъминлаш мақсадида кузатиш ва текширишни амалга оширади[3]

Демак, жиноят процессида ҳукм, ажрим ва қарорларнинг қонунийлиги, асослилиги ва адолатлилигини текширишнинг асосий усулларида бири, уларнинг юқори инстанция судларида кўриб чиқилиши ҳисобланади.

Кассация инстанциясига оид нормалар ЖПКнинг 505-моддасида кўрсатилган бўлиб, кассация инстанцияси суди кассация шикояти, протести бўйича ишдаги мавжуд материалларга кўра биринчи инстанция ва апелляция инстанцияси судлари томонидан Жиноят кодекси нормалари тўғри қўлланилганлигини ҳамда ушбу Кодекс нормаларига риоя этилганлигини текшириш, кассация инстанция судининг суд муҳокамаси предмети сифатида

белгилаб қўйилган. кассация инстанцияси судининг суд муҳокамаси предмети сифатида белгилаб қўйилган.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2021 йил 27 ноябрдаги “Судлар томонидан жиноят ишларини кассация тартибида кўриш амалиёти тўғрисида”ги 37-сонли қарорида[4], апелляция тартибида иш юритишдан фарқли равишда, кассация инстанцияси суди айблов исботланганлиги масаласи муҳокамасига киришмай, фақат биринчи ва апелляция инстанцияси судлари томонидан жиноят қонунлари тўғри қўлланилганлиги ва жиноят-процессуал қонунга риоя этилганлиги масалаларини текширишга ваколатлидир. Суд жиноят ишини кассация тартибида кўришда кассация шикоят (протести) важлари билан чегараланмайди ва ишни барча маҳкумларга, шу жумладан, кассация шикоят бермаган шахсларга ёки уларга нисбатан шикоят (протест) берилмаган маҳкумларга нисбатан ҳам тўла ҳажмда текширади.

Биринчи ва апелляция инстанцияси суди ҳукми, ажрими устидан бошқа шахслар томонидан ҳам ўз ҳуқуқлари ва қонун билан кўриқланадиган манфаатларига дахлдор қисми юзасидан кассация тартибида шикоят берилиши мумкин. Улар жумласига иш бўйича тараф бўлмаган, бироқ, ўзининг ҳақиқий ҳолатига кўра суд ҳимоясига муҳтож бўлган шахслар (гаров берувчи, мулки хатланган шахс ва бошқалар) киради.

Шу муносабат билан кассация инстанцияси суди шикоятни (протестни) қабул қилиш пайтида кассация шикояти (протести) берган шахснинг бундай ҳуқуқда эгаллигини текшириши лозим.

Кассация шикояти (протести) бевосита кассация инстанцияси судига – Ўзбекистон Республикаси Олий судининг Жиноят ишлари бўйича судлов хайъатига берилади. Ҳар бир кассация шикояти (протести) келиб тушган санаси кўрсатилган ҳолда рўйхатга олинishi шарт. Қонун кассация шикояти (протести) беришга бўлган ҳуқуқни бирон-бир муддат билан чекламайди (ЖПК 500-моддаси).

Кассация инстанцияси судига – Ўзбекистон Республикаси Олий судининг Жиноят ишлари бўйича судлов хайъатига бевосита кассация шикояти берилади ёки протести киритилади.

ЖПК нинг 509¹²-моддасида кассация инстанцияси суди жиноят ишини Ўзбекистон Республикаси Олий суди раиси, Бош прокурори ва улар ўринбосарларининг ушбу Кодекснинг 497¹⁹-моддасида назарда тутилган асосларга кўра киритган кассация протести бўйича кассация тартибида такроран кўради.

Кассация инстанциясида иш юритишда ҳукм чиқарилган, қонуний кучга кирган, ижрога қаратилган, жазо ўталган муддатлар, моддий ва процессуал қонунларнинг қай даражада бузилганлиги ҳамда улар ҳукм ва бошқа суд

хужжатларининг қонунийлиги, асослантирилганлиги ва адолатлилигига қай даражада таъсир этганлиги каби ҳолатларга эътибор қаратилади.

Шу ўринда, ҳукм, ажрим ва қарорларнинг қонунийлиги, асослантирилганлиги, адолатлилигини кассация тартибида текшириш одил судловни сифатли ва самарали амалга оширишда қонунийликни таъминлашга, шу билан бирга, шахснинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишда, адолатли ечим топишини алоҳида таъкидлаш мақсадга мувофиқ.

ЖПК 509⁹-моддасида кассация инстанцияси судининг ваколатлари кўрсатиб ўтилган. Кассация инстанцияси суди жинойт ишини кўриш натижалари бўйича қуйидаги ажримлардан бирини қабул қилади:

1) биринчи инстанция, апелляция инстанцияси судларининг ҳукмларини, ажримларини ўзгаришсиз қолдириш, кассация шикоятини, протестини эса қаноатлантirmасдан қолдириш тўғрисида;

2) апелляция инстанцияси судининг ҳукмини, ажримини бекор қилиш ва биринчи инстанция судининг ҳукмини, ажримини ўзгаришсиз қолдириш тўғрисида ёки ишни апелляция тартибида янгидан кўриб чиқиш учун юбориш тўғрисида;

3) иш бўйича қабул қилинган барча суд қарорларини бекор қилиш ва ишни тугатиш тўғрисида;

4) биринчи инстанция, апелляция инстанцияси судининг ҳукмини, ажримини ўзгартириш тўғрисида.

Апелляция инстанцияси судининг ҳукми, ажрими қуйидаги ҳолларда бекор қилиниши ёки ўзгартирилиши лозим, агар:

1) кассация инстанцияси суди ушбу қарорлар билан аввалги ҳукмлар ёки ажримлар асоссиз равишда бекор қилинган ёки ўзгартирилган деб топса;

2) ишни кўраётганда улар апелляция инстанцияси суди ҳукмининг, ажримининг ёки кассация инстанцияси суди ажримининг қонунийлигига таъсир кўрсатган ёки таъсир кўрсатиши мумкин бўлган қонун бузилишига йўл қўйган бўлса.

Кассация инстанцияси суди ишни янгидан апелляция тартибида кўриб чиқиш учун юбораётганда айблов исботланганлиги ёки исботланмаганлиги, у ёки бу далилларнинг ишончлилиги ёки ишончсизлиги, бир далилнинг иккинчисидан афзаллиги, жинойтнинг таснифи ва жазо чораси тўғрисида олдиндан хулоса чиқариб қўйишга ҳақли эмас (ЖПК 509⁸-моддаси).

ЖПК нинг 28-моддасида белгиланишича, кассация инстанцияси суди биринчи инстанция ва апелляция инстанцияси судининг ҳукмлари ва ажримлари устидан берилган шикоятлар (протестлар) бўйича ишларни кўриб, ажрим чиқаради.

Кассация инстанцияси суди шахснинг қилмишлари нотўғри квалификация қилинган деган тўхтамга келса, уни тегишли жинойт қонунига

асосан қайта квалификация қилади. Қайта квалификация қилинган модда бўйича қилмиш учун жавобгарликка тортиш муддати ўтган бўлса ёки амнистия ҳужжати асосида жиноят иши кўзғатилмаслиги тақозо этилса, ЖПКнинг 84-моддаси 1-қисмининг 1, 2-бандлари асосида иш тугатилади. Айбдорни жиноий жавобгарликдан озод қилувчи амнистия ҳужжатиға зид равишда ёки жиноий жавобгарликка тортиш муддати ўтганидан сўнг, жиноят иши кўзғатилган ва юритилган тақдирда, маҳкум, гарчанд, жазони ўташдан озод қилинган бўлса, айблов ҳукми бекор қилиниб, иш тугатилади.

Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2021 йилнинг 27 ноябрдаги қарорида тушунтириш беришича,[5] қонунда кассация тартибида иш юритиш предмети бўйича муайян истиснолар назарда тутилган.

Жумладан, биринчи ва апелляция инстанцияси судлари суд муҳокамаси чоғида чиқарган ва далилларни текшириш тартибига, процесс иштирокчилари илтимосномаларига, эҳтиёт чорасини танлаш, ўзгартириш ёки бекор қилишга, шунингдек, суд мажлиси залида тартиб сақлашга оид ажримлар устидан кассация тартибида шикоят (протест) берилиши мумкин эмас. Ушбу ажримлар бўйича эътирозлар кассация шикоятига (протестига) киритилиши мумкин.

Кассация инстанцияси, энг аввало, мазкур босқич олдида турган муайян вазифаларни бажаришга, биринчи инстанция судида ва жиноят процессининг ундан олдинги босқичларида йўл қўйилган қоидабузарликларни аниқлаш ва тузатишга даъват этилган[6]

Б.Миренскийнинг кассация тартибида иш юритиш қўйи судларнинг суд фаолиятини назорат қилиш шакли бўлиб, аввало, суд хатоларини тузатиш мақсадига хизмат қилади. Бироқ апелляция тартибида иш юритишнинг бевосита мақсади нотўғри ҳукмларнинг ижросига йўл қўймаслик бўлса, кассация тартибида иш юритиш қонуний кучга кириб улгурган ҳукмлар, ажримлар ва қарорларни тузатиш воситасидир[7] - деган фикрини келтиришимиз ўринли бўларди.

Суд жиноят ишини кассация тартибида кўришда кассация шикояти (протести) важлари билан чегараланмайди ва ишни барча маҳкумларга, шу жумладан, кассация шикояти бермаган шахсларга ёки уларга нисбатан шикоят (протест) берилмаган маҳкумларга нисбатан тўла ҳажмда текширади.

Бундан кўриниб турибдики, кассация инстанцияси суди жиноят судлови юритиш соҳасида энг юқори инстанция бўлиб, узил-кесил якуний қарор қабул қилишга ваколатлидир.

Назаримизда, Жиноят-процессуал кодексида кассация инстанцияси судлари ваколатларини тартибга солувчи нормалар умумий характерга эга.

Фикримизча, ЖПКнинг 29-моддаси иккинчи қисмига қуйидагича қўшимчалар киритиш лозим:

“Кассация инстанцияси суди биринчи инстанция ва апелляция инстанцияси судининг ҳукмлари ва ажримлари устидан берилган шикоятлар (протестлар) бўйича ишларни кўриб, ҳукм ва ажрим чиқаради”;

Бунда кассация инстанция судининг жиноят ишларини қайта кўриш доирасини ҳукм чиқариш ваколатини белгилаш мақсадга мувофиқ. Мазкур кўшимча киритилиши орқали кассация инстанцияси юқори турувчи инстанция эканлигини ҳамда мазкур инстанция томонидан чиқарилган қарорлар узил-кесил характерга эга эканлиги инобатга олган ҳолда суд қарорларини қайта кўриш самарадорлигини ошириш учун хизмат қилади.

Зеро, юқори инстанция судлари ваколатларини белгиловчи нормалар умумий характерда бўлиши, судлар фаолиятида сансоларлик кайфиятини келтириб чиқиши тайин. Бу эса, одил судловни амалга оширишга салбий таъсир ўтказди ва охир-оқибат фуқароларни судга бўлган ишончига путур етади.

Юқорида судлар томонидан одил судловни самарали амалга оширишда, ҳукм, ажрим ва қарорларнинг қонунийлиги, асослилиги ва адолатлилигини таъминлашнинг усулларида бири кассация инстанция суди ваколатлари хусусида фикр юритиб ўтдик. Шу ўринда, одил судловни амалга ошириш қонунийликни таъминлаш орқали шахснинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ишончли ҳимоя қилишга хизмат қилади.

Бизнинг фикримизча, кассация тартибида иш юритишнинг хусусиятлари қуйидагилардан иборат:

- қонуний кучга кирган ҳукм, ажрим ва қарорларни текширишнинг предмети ва процессуал тартиби;
- қонунда белгиланган ва кассация тартибида протест киритиш ҳуқуқига эга бўлган махсус субъектларнинг мавжудлиги;
- суд қарорининг ноқонунийлиги ёки асослантилмаганлиги тўғрисидаги кассация тартибида берилган шикоятларнинг юридик кучга эгалиги;
- такроран кассация протестининг процессуал асослари;
- кассация тартибида иш кўрувчи суд инстанцияларининг мавжудлиги.

Мухтасар қилиб айтганда, кассация инстанция судларининг бутун фаолиятини мамлакатда қонунийликни мустаҳкамлашга жиноятларни олдини олишга, фуқароларни қонунга итоат этиш руҳида тарбиялашга йўналтирилган. Жиноят ишини кассация тартибида кўриб чиқишга ваколатли бўлган юқори судлар, суд амалиётига муҳим таъсир кўрсатадилар, одил судловни амалга оширишда судьялар фаолиятини қонунни тўғри ва аниқ қўллаш томонига йўналтирадилар.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Мирзиёев Ш.М. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Олий Мажлисга мурожаатномаси. // Халқимизнинг розилиги бизнинг фаолиятимизга берилган энг олий баҳодир. Т. 2 – Тошкент: “Ўзбекистон” НМИУ, 2018. – 110 б.

2. Б.Ж.Исломов. Судьянинг онгида адолат, тилида ҳақиқат, дилида поклик ҳукмрон бўлиши керак. Тошкент: “Халқ сўзи” газетаси, № 26 (8369). 2023 йил, 8 феврал.

3. Миразов Д.М. Дастлабки терговда контрол ва назорат: Тарихий, ташкилик ва процессуал жиҳатлари: Монография. Т.: Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси, 2015. – Б. 72.

4. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2021 йил 27 ноябридаги “Жиноят ишларини кассация тартибида кўриш бўйича суд амалиёти тўғрисида”ги 37-сонли қарори.

5. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2021 йил 27 ноябридаги “Жиноят ишларини кассация тартибида кўриш бўйича суд амалиёти тўғрисида”ги 37-сонли қарори.

6. Неъматов Ж., Сидиқова Ф. Жиноий ишлар бўйича суд жараёнида сўроқ қилиш услубиятининг мақсади ва хусусиятлари // Юрист Ахборотномаси. – Тошкент, 2020. № 1. – Б. 95.

7. Ўзбекистон Республикасининг жиноят процесси / Б.А.Миренский, А.Х.Раҳмонқулов, Ж.Камалходжаев, В.В.Қодирова. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2004. – Б. 444.

ХАКИМОВ Ғ.Т.,

Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети, ю.ф.н., доцент

МАЪМУРИЙ СУДЛОВНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШНИНГ АЙРИМ МАСАЛАЛАРИ

Аннотация: Мазкур мақолада республикамизда фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларини давлат органлари, мансабдор шахсларнинг ноқонуний актлари ва хатти-ҳаракатлари (ҳаракатсизликлари)дан ҳимоя қилишнинг махсус суд тизими – маъмурий юстиция билан боғлиқ айрим масалалар таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: маъмурий юстиция, маъмурий низолар, фуқаролар, давлат органлари, маъмурий судлар.

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ЮСТИЦИИ

Аннотация: В данной статье анализируются некоторые вопросы, связанные с административной юстицией – специальной судебной системой защиты прав и свобод граждан от незаконных действий (бездействий) и актов управления государственных органов и должностных лиц в нашей стране.

Ключевые слова: административная юстиция, административные споры, граждане, государственные органы, административные суды.

SOME ISSUES OF DEVELOPMENT OF ADMINISTRATIVE JUSTICE

Annotation. This article analyzes some issues related to administrative justice – a special system for protecting the rights and freedoms of citizens from illegal actions of government bodies and officials in our republic.

Key words: administrative justice, administrative disputes, citizens, government bodies, administrative courts.

Фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларини давлат органлари, мансабдор шахсларнинг ноқонуний актлари ва хатти-ҳаракатлари (ҳаракатсизликлари)дан ҳимоя қилишда эса махсус суд тизими – маъмурий юстиция муҳим аҳамият касб этади. Маъмурий юстициянинг асосий мақсади бўлиб бир томондан фуқаролар билан давлат органлари ва мансабдор шахслар ўртасидаги маъмурий-ҳуқуқий низоларни ҳал этиш, иккинчи томондан эса давлат органлари фаолияти устидан суд контролини амалга ошириш ҳисобланади.

Маълумки, мамлакатимизда фуқароларнинг давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг ноқонуний хатти-ҳаракатлари (қарорлари) натижасида бузилган ҳуқуқ ва эркинликларини маъмурий тартибда ҳамда маъмурий судлов йўли билан ҳимоя қилинади.

Таъкидлаш керакки, давлат органлари, мансабдор шахсларнинг ғайриқонуний хатти-ҳаракатлари устидан берилган шикоятларни маъмурий орган томонидан эмас, балки суд органи томонидан ҳал этилишининг бир қатор устун жиҳатлари мавжуд, хусусан:

биринчидан, шикоятлар юқори маъмурий орган томонидан эмас, балки холис орган – суд томонидан кўриб чиқилади;

иккинчидан, шикоятлар қатъий белгиланган процессуал тартиб-қоидалар асосида кўриб чиқилади;

учинчидан, шикоятлар ошкоралик ва тортишувчилик тамойиллари асосида кўриб чиқилади;

тўртинчидан, судда шикоятчига ўз манфаатини ҳимоя қилиш учун далиллар тақдим қилишга қулай шароит яратиб берилади;

бешинчидан, судда қабул қилинган қарор устидан шикоят бериш ва уни кўриб чиқилишининг механизмлари мавжуд;

олтинчидан, суд томонидан қабул қилинган қарор ижросини таъминлашнинг қатъий қонуний тартиблари мавжуд.

Таъкидлаш керакки, суд тизимининг босқичма-босқич демократлаштирилиши, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қиладиган суд ҳокимиятининг мустақиллиги тўғрисидаги конституциявий тамойилга қатъий риоя этилиши мамлакатимизда суд-ҳуқуқ соҳасида амалга оширилаётган ислоҳотлар асосини ташкил этади.

Президентимиз Шавкат Мирзиёевнинг мамлакат Конституцияси қабул қилинганлигининг 24 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги “Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш — юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови” номли маърузасида “Конституциямизда олий қадрият сифатида белгилаб қўйилган инсон ҳуқуқларини таъминлаш масаласи бундан буён ҳам эътиборимиз марказида бўлади. Бунинг учун суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигига эришиш нақадар муҳим аҳамиятга эга эканини, албатта, барчамиз яхши тушунамиз” деб таъкидлаган эди[1].

2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини кенгайтириш, уларнинг одил судловга эришиш даражасини, суд иш юритувининг самарадорлиги ва сифатини ошириш, номзодларни танлаш ва судьялик лавозимига тайинлаш тизимини янада такомиллаштириш суд-ҳуқуқ соҳасида амалга оширилаётган ислоҳотларнинг энг муҳим йўналишлари сифатида белгиланган.

Президентимиз Шавкат Мирзиёевнинг 2016 йил 21 октябрдаги “Суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилиш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги[2] ҳамда 2017 йил 21 февралдаги “Ўзбекистон Республикаси суд тизими тузилмасини тубдан такомиллаштириш ва фаолияти самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги[3] фармонлари асосида 2017 йил 1 июндан Ўзбекистон Республикаси Олий суди ва Олий ҳўжалик судлари бирлаштирилиб, фуқаролик, жиноий, маъмурий ва иқтисодий суд иш юритуви соҳасидаги суд ҳокимиятининг ягона олий органи – Ўзбекистон Республикаси Олий суди ташкил этилди, жойларда маъмурий судлар фаолият бошлади.

Бугунги кунда маъмурий судлар одил судловни амалга ошириш, фуқароларнинг қонун билан қўриқланидиган манфаатларини ҳимоя қилиш, ижтимоий адолат ва қонун устуворлигини таъминлаш борасида самарали фаолият юритмоқда. Статистик маълумотлар таҳлили шуни кўрсатадики, фуқароларнинг ўз ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини суд орқали ҳимоя қилиш борасидаги мурожаатлари йил сайин кўпайиб бормоқда. Бу аввало, соҳада амалга оширилаётган ислоҳотлар, қабул қилинаётган фармон ва қарорлар самараси ўлароқ, фуқароларнинг одил судловга ишончи муттасил ортиб бораётганлигининг амалдаги ифодасидир.

Айни пайтда маъмурий судлар фаолияти давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари, шу жумладан, маҳаллий ҳокимликларнинг фаолиятида қонунийликни таъминлаш, уларнинг ноқонуний қарорларини бекор қилиш

орқали фуқаро ва тадбиркорларнинг ҳуқуқларини ўз вақтида самарали тиклашга қаратилган.

Мисол учун 2019 ва 2020 йиллар мобайнида маъмурий судлар томонидан 31 минг 321 та ариза кўрилган. Шундан 21 минг 272 таси, яъни 68 фоизи қаноатлантирилиб, фуқаролар ва юридик шахсларнинг бузилган ҳуқуқлари тикланишига эришилган.

Шу билан бир қаторда, маъмурий судлов билан боғлиқ айрим илмий ва амалий ечимини кутаётган масалалар ҳам борки, уларни таъкидлаб ўтиш жоиз:

Биринчидан. Амалдаги қонун ҳужжатларига мувофиқ, оммавий-ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиқадиган ишлар маъмурий судлар томонидан тарафларнинг тортишуви асосида кўриб чиқилади. Бунда иш ҳолатларини исботлаш мажбурияти тарафларга, яъни ҳуқуқи бузилган фуқаро — аризачига ва давлат органи ёки мансабдор шахс — жавобгарга юклатилган.

Мазкур ҳолат фуқаро билан давлат органи ёки мансабдор шахснинг тенгсизлигини кўрсатмоқда. Чунки фуқаронинг ўз талабларини исботлаб бериш бўйича имкониятлари давлат органи ёки мансабдор шахснинг ресурсларига қараганда бирмунча чекланган ҳисобланади.

Статистик маълумотлар таҳлили Ўзбекистонда ҳар 1000 нафар фуқарога оммавий-ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиқадиган 0,5 та низо тўғри келишини кўрсатмоқда. Бундай низолар Россияда 1 та, Қозоғистонда 1,4 та, маъмурий суд ривожланган мамлакатларда эса, 2 тадан 5 тагача тўғри келади.

Мазкур рақамлар оммавий-ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиқадиган низоларнинг юқори латентлигини кўрсатмоқда. Бундан келиб чиқадигани, фуқаролар давлат органлари билан муносабатларда ҳуқуқлари бузилганда, айрим ҳолларда маъмурий судга мурожаат қилишмайди.

Мисол учун, агар 2018 йилда маъмурий судлар томонидан 17 минг 424 та оммавий-ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиқадиган иш кўриб чиқилган бўлса, 2019 йилда бундай ишлар сони 16 минг 255 тани, 2020 йилда 15 минг 66 тани ташкил қилган.

Шу муносабат билан, Маъмурий суд ишларини юритиш тўғрисидаги кодекседа *маъмурий-ҳуқуқий низоларни ҳал этишида суд томонидан фуқарога процессуал жиҳатдан кўмаклашиш принципини мустаҳкамлаб қўйиш муҳим аҳамият касб этади.*

Бизнинг фикримизча, мазкур принцип тарафларнинг процессуал тенглиги принципини янада мустаҳкамлаш нуқтаи назаридан ҳам амалда бўлиши лозим. Ушбу принципнинг моҳияти шундан иборатки, процессда суд тарафларнинг тенглигини таъминлаш мақсадида фуқароларга уларнинг процессуал ҳуқуқларини амалга оширишларига кўмаклашади, ишга оид маълумотларни ҳар томонлама ва тўлиқ таҳлил қилиш учун шароитлар яратиб беради.

Таъкидлаш керакки, Ўзбекистон Республикаси Президентнинг “Давлат органлари билан муносабатларда фуқаролар ва тадбиркорлик субъектлари ҳуқуқларининг самарали ҳимоя этилишини таъминлаш ҳамда аҳолининг судларга бўлган ишончини янада ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 2022 йил 29 январдаги ПҚ-107-сонли қарорига[4] биноан, давлат органлари қарорлари устидан берилган шикоятларни кўриб чиқишда маъмурий судларнинг ролини кучайтириш, уларни фуқаролар ва тадбиркорлик субъектларининг ҳақиқий ҳимоячисига айлантиришга қаратилган маъмурий суд ишларини юритишни «суднинг фаол иштироки» тамойили асосида амалга ошириш, бунда маъмурий судларга ишнинг ҳақиқий ҳолатларини аниқлаш учун ўз ташаббуси билан далилларни йиғиш мажбуриятини юклаш, ҳуқуқи бузилган фуқаро ёки тадбиркорлик субъектига эса далилларни йиғишда фақат ўз имконияти доирасида иштирок этишга шароит яратиш тартибини ўрнатиш белгиланган.

Иккинчидан. Бугунги кунда қонунчилигимизда маъмурий судларга мурожаат қилишда экстерриториаллик принципи назарда тутилмаган. Фуқаролар судларга мурожаат қилишда кўпинча оворагарчиликка дуч келмоқдалар. Хусусан, норматив ҳужжатларни қабул қилувчи марказий маъмурий органларнинг Пойтахтда жойлашганини инобатга олсак, масала яна ҳам ойдинлашади. Шу боисдан, мазкур тамойилни ҳам маъмурий судларга жорий қилиш муҳим аҳамият касб этади.

Таъкидлаш керакки, 2022 йилнинг декабрь ойида бўлиб ўтган Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлис ва Ўзбекистон халқига Мурожаатномасида Президентимиз маъмурий судларнинг фаолиятини такомиллаштириш масаласига ҳам алоҳида тўхталиб ўтиб: “Илғор хорижий тажрибалар асосида маъмурий судлар фаолиятини янги босқичга олиб чиқамиз. Маъмурий судларга ҳоким қароридан норози бўлиб мурожаат қилинган тақдирда, ишларни экстерриториал тартибда, яъни бошқа ҳудудда ҳам кўриш амалиёти жорий қилинади”, деб алоҳида таъкидлади[5].

Учинчидан. Оммавий-ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиқадиган ишларда бошқа суд иш юритиш соҳаларида самарали қўлланиб келинаётган институт, яъни тарафларда келишув битимини тузиш ҳуқуқи мавжуд эмас. Бу эса, айрим ҳолларда низоларнинг самарали ва адолатли ҳал этилишига тўсқинлик қилмоқда.

Таъкидлаш керакки, Ўзбекистон Республикаси Президентнинг “Давлат органлари билан муносабатларда фуқаролар ва тадбиркорлик субъектлари ҳуқуқларининг самарали ҳимоя этилишини таъминлаш ҳамда аҳолининг судларга бўлган ишончини янада ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 2022 йил 29 январдаги ПҚ-107-сонли қарорига[6] биноан, давлат органлари қарорлари устидан берилган шикоятларни кўриб чиқишда оммавий-ҳуқуқий

муносабатлардан келиб чиқадиган ишлар бўйича тарафлар ўртасида ярашувга эришиш механизмларини жорий қилиш тартибини ўрнатиш белгиланган.

Бунда тарафларга бундай тоифадаги ишлар бўйича келишув битимини тузиш ҳуқуқи берилади, улар суд томонидан тасдиқланади ҳамда белгиланган тартибда ижрога қаратилади. Келишувга эришиш жараёнида қонунийликни таъминлаш, коррупциявий ҳолатларнинг олдини олиш мақсадида тарафлар ўртасида тузилган келишув битими тарафларнинг шахсан иштирокида, улар узрли сабабларга кўра суд мажлисига келмаган ҳолларда эса, фикри олинган ҳолда суд томонидан тасдиқланади.

Оммавий-ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиқадиган ишлар бўйича ярашувга эришиш механизмларини қўллаш имконияти Озарбайжон, Эстония ва Қозоғистон каби давлатларда амалиётга жорий этилган.

Тўртинчидан. Маъмурий судларнинг иш юкламасини оптималлаштириш, шунингдек судларга турли хил маъмурий органларнинг ўзида ҳал бўлиб, судгача боришни тақозо қилмайдиган мурожаатлар келиб тушишини олдини олиш мақсадида хорижий тажрибани инобатга олиб (Германия), маъмурий судга мурожаат қилишдан олдин ушбу шикоятни маъмурий тартибда кўриб чиқилиши шартлиги тўғрисидаги қонундан Маъмурий суд ишларини юритиш тўғрисидаги кодексда мустаҳкамлаш қанчалик мақсадга мувофиқлигини ўйлаб кўриш таклиф этилади.

Бешинчидан. Бизнинг фикримизча, илмий тадқиқотлар билан бир қаторда олий ўқув юртларида маъмурий судлов процессига оид дарсликлар, ўқув қўлланмаларни тайёрланиши, назарий дарслар билан бир қаторда талабаларга маъмурий судловга оид амалий дарсларнинг ўтилиши ҳам келгусида маъмурий ишлар бўйича судьяларнинг етишиб чиқишида муҳим аҳамият касб этади.

Тўртинчидан, маъмурий судлов билан боғлиқ институтлар мамлакатимизда яқинда ташкил этилган бўлса-да, **мазкур соҳа узок йиллар мобайнида илмий тадқиқотларга муҳтожлигича қолмоқда.** 2009 йилда ҳали маъмурий судлар ташкил этилмай туриб маъмурий юстицияни ривожлантиришнинг муаммолари мавзусида биттагина номзодлик диссертацияси ёқланган.

Зеро, фуқаролар ва юридик шахсларнинг давлат бошқарувида ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш билан боғлиқ жуда кўплаб тушунчалар, институтлар ҳали ҳамон ўзининг илмий ечимини кутмоқда. Хусусан, маъмурий судлов билан боғлиқ *“оммавий ҳуқуқий муносабатлар”, “маъмурий-ҳуқуқий низо”*, унинг юридик мазмуни ва моҳияти, уларнинг бошқа ҳуқуқий низолардан фарқли жиҳатлари; *маъмурий суд ишларини юритишнинг принциплари; маъмурий суд ҳужжатларини ижро этиши* каби соҳалар ҳам илмий тадқиқотларни талаб этмоқда.

Масалан, Маъмурий суд ишларини юритиш тўғрисидаги Кодекснинг 2-моддасида маъмурий суд ишларини юритиш вазифаларидан бири сифатида

“маъмурий ва бошқа оммавий ҳуқуқий муносабатлар соҳаси” тилга олинган бўлса-да, айнан ўша “бошқа оммавий ҳуқуқий муносабатлар” тушунчаси, унинг мазмун-моҳияти, уларнинг амалда бўлиш доираси ёки чегараси на бир илмий мақола ёки илмий асарда ёхуд ҳеч қайси бир қонун ҳужжатида аниқ белгилаб берилмаган.

Худди шундай, гарчи маъмурий судловнинг предмети асосан “маъмурий ҳуқуқий низо” ҳисобланса-да, мазкур тушунчанинг ҳам моҳияти борасида яқдил фикрлар йўқ.

Умуман олганда, хулоса ўрнида айтиш мумкинки, мамлакатимизда маъмурий судларнинг ташкил этилиши ҳамда маъмурий суд ишларини юритиш тўғрисидаги кодекснинг қабул қилиниши, айтиш мумкинки, мамлакатимизда судларнинг ихтисослашуви борасида амалга оширилаётган ислоҳотларнинг мантиқий давоми бўлиши билан бир қаторда оммавий-ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиқадиган низоларни одил судлов йўли билан ҳал этиш имкониятини кенгайтириб, жисмоний ва юридик шахсларни давлат органларининг, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг, шунингдек, улар мансабдор шахсларининг ноқонуний хатти-ҳаракатлари (қарорлари)дан ҳимоя қилишда мустаҳкам процессуал-ҳуқуқий асос бўлди.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Мирзиёев Ш.М. Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш юрт тараққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови. “Ўзбекистон” НМИУ, 2017. – 47 б.

2. “Суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилиш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 2016 йил 21 октябрдаги Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони // “Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами”, 2016 йил 31 октябр, 43-сон, 497-модда.

3. “Ўзбекистон Республикаси суд тизими тузилмасини тубдан такомиллаштириш ва фаолияти самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 2017 йил 21 февралдаги Ўзбекистон Республикаси Президентининг Фармони // “Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами”, 2017 йил 27 феврал, 8-сон, 109-модда.

4. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 29.01.2022 й., 07/22/107/0083-сон

5. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлис ва Ўзбекистон халқига Мурожаатномаси // www.president.uz/uz/lists/viyew5774

6. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 29.01.2022 й., 07/22/107/0083-сон

АЛИМОВ Муҳаммаджон Исломиддин ўғли

*Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети доценти,
ю.ф.б.ф.д. (PhD)*

ҲАРБИЙ ЖИНОЯТЛАРНИ ДАСТЛАБКИ ТЕРГОВ ҚИЛИШДА ПРОЦЕССУАЛ МУАММОЛАР ВА УЛАРНИНГ ЕЧИМЛАРИ

Аннотация: Мазкур мақолада жиноят процессида алоҳида тоифадаги иш юритиш тартибига илмий янгилик сифатида “Ҳарбий жиноят процесси” институти доирасида ҳарбий хизматчилар иштирокида содир этилган жиноятлар юзасидан судга қадар иш юритув босқичидаги процессуал муаммолар ва уларнинг ечими юзасидан таклиф ва тафсиялар ишлаб чиқилган.

Калит сўзлар: Ҳарбий хизматчи, жиноят процесси, ҳарбий суриштирувчи, терговга қадар текширув, дастлабки тергов.

ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ИХ РЕШЕНИЕ ПРИ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМ РАССЛЕДОВАНИИ ВОИНСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Аннотация. В данной статье, в качестве научного новшества в порядке введения отдельной категории производства в уголовном процессе, разработаны предложения и толкования по досудебным процессуальным проблемам и их решению по преступлениям, совершенным с участием военнослужащих в рамках института “военно-уголовное судопроизводство”.

Ключевые слова: военнослужащий, уголовный процесс, военный дознаватель, доследственная проверка, предварительное следствие.

PROCEDURAL PROBLEMS AND THEIR SOLUTION IN THE PRELIMINARY INVESTIGATION OF MILITARY CRIMES

Annotation: In this article, as a scientific innovation in the procedure for conducting a separate category of proceedings in criminal proceedings, proposals and interpretations have been developed on pre-trial procedural problems and their solution for crimes committed with the participation of military personnel within the framework of the institute “military criminal proceedings”.

Keywords: Soldier, criminal trial, military investigator, pre-investigation check, preliminary investigation.

Ҳарбий хизматчилар томонидан жиноят содир этилганда терговга қадар текширув билан биргаликда дастлабки терговнинг ўрни беқиёс. Чунки, барча содир этилган жиноятлар юзасидан исботлаш тергов ҳаракатларининг асосий қисми дастлабки терговда амалга оширилади. Ҳарбий хизматчилар томонидан содир этилган жиноятлар юзасидан ЖПКнинг 35, 344-моддаларида дастлабки тергов олиб боришга ваколатли орган сифатида ҳарбий прокуратура тергов органлари ваколатли эканлиги назарда тутилган. Шунинг учун, ЖПКнинг

345-моддасининг учинчи қисмига биноан ЖКнинг 279-302-моддаларида назарда тутилган жиноятларга доир ишлар бўйича, шунингдек, ҳарбий хизматчилар иштирокида содир этилган жиноятлар бўйича дастлабки тергов ҳарбий прокуратура терговчилари томонидан олиб борилиши белгиланган.

Мазкур юқоридаги қоидага асосланган ҳолда ҳарбий хизмат ўташ тартибига қарши ва ҳарбий хизматчилар иштирокида содир этилган ҳар қандай турдаги жиноятлар ҳарбий прокуратура терговчилари томонидан жиноят иши қўзғатилган ҳолда ёки терговга қадар текширув органи томонидан қўзғатилган жиноят ишини ўз иш юритувига қабул қилган ҳолда дастлабки терговни олиб боришга ваколатли ҳисобланади.

Жиноят ишини қўзғатиш ЖПКнинг 321-322-моддалари тартибида ҳарбий хизматчилар иштирокида содир этилган жиноятлар юзасидан ҳарбий хизматчиларнинг билдиргилари ёки фуқароларнинг аризалари, ҳарбий қисм командири ёки ҳарбий хизматчи томонидан жиноят содир этилганлиги юзасидан бошқа турдаги юридик шахсга тегишли бўлган корхоналар, муассасалар, ташкилотлар, жамоат бирлашмалари ва мансабдор шахслар берган хабарлари, ҳарбий хизматчилар томонидан содир этилган жиноятлар юзасидан оммавий ахборот воситалари берган хабарлари, жиноят содир этилганлигини кўрсатувчи маълумотлар ва изларни ҳарбий прокуратура терговчилари, ҳарбий прокурорнинг ўзи, шунингдек ҳарбий қисмда терговга қадар текширувни амалга оширувчи органнинг мансабдор шахси томонидан бевосита аниқлаши, шунингдек ҳарбий хизматчининг ўз айбини бўйнига олиш ҳақидаги арзи сабаб бўлади.

Албатта, ҳарбий қисмда хабар юзасидан терговга қадар текширувни олиб бораётган мансабдор шахс ёки ҳарбий прокуратура терговчиси жиноят ишини қўзғатишдан олдин исботлаш тергов ҳаракатларини, яъни ҳарбий қисм командири ёки ҳарбий муассаса раҳбарининг бевосита ўзи ёки у томонидан тайинланган мансабдор шахс томонидан терговга қадар текширув олиб борилади. Умуман олганда ЖПКнинг 320¹-моддаси тартибида судга қадар иш юритув жиноятга оид аризалар, хабарлар ва бошқа маълумотлар қабул қилинган пайдан бошлаб, терговга қадар текширувни ва жиноят ишини тергов қилишни ўз ичига олиши белгиланган. Лекин, бизнинг амалдаги жиноят процессуал қонунчилигимизда ариза, хабарлар ва бошқа маълумотлар қабул қилинганлигидан сўнг терговга қадар текширувни ва жиноят ишини тергов қилиш процессуал ҳаракатлари билан бир қаторда суриштирув процессуал ҳаракатлари олиб борилиши белгиланган.

Жиноят ишини қўзғатишда ҳарбий прокуратура терговчиси содир этилган жиноят ҳақидаги ариза, хабар ва бошқа маълумотларни кўриб чиқишдан бошланади. Қонун суриштирув органи, терговчи, прокурор ва судьяга жиноят ишини қўзғатиш ҳуқуқини бериш билан чекланиб қолмасдан уларга жиноят

аломатлари аниқланган ҳар бир ҳолларда ўз ваколати доирасида жиноят ишини қўзғатиш, жиноий ҳодисани ҳамда уни содир этишда айбдор шахсларни аниқлаш ва уларни жазолашга қаратилган барча қонуний чораларни кўриш вазифасини юклаган. Тергов ишининг натижалари содир этилган жиноятга оид аризалар ва хабарларни ўз вақтида ва тўла кўриб чиқишга боғлиқ. Афсуски, ушбу босқичда хатоларга йўл қўйиш, қонун талабларини бузиш ҳоллари тез-тез учраб туради. Ана шу боис ҳам республика прокуратурасининг кўрсатувларида жиноят ишини қўзғатишни асоссиз равишда рад этиш, жиноятни ҳисобдан яшириш ҳолларини батамом тугатиш зарурлиги айтилади. Содир этилган жиноятларни рўйхатга олишда қатъий тартиб ўрнатиш, жиноят содир этилганлиги ҳақидаги ҳар бир хабарга тегишлича жавоб бериш тергов аппаратининг асосий вазифасидир. Агар жиноятни тергов қилиш давомида бундай хабарларни кўриб чиқиш тартиби бузилганлиги аниқланса, терговчи, ушбу ҳолатга эътибор бериши ва тегишли чора кўриши зарур[1].

Жиноят процессининг мустақил босқичи бўлган дастлабки тергов жиноят-процессуал қонун ҳужжатларидан келиб чиқувчи бир қатор хусусиятларга эга. Дастлабки тергов судгача амалга ошириладиган процессуал фаолият эканлиги ва унинг давомида суднинг жиноят ишини тўла-тўқис ҳал қилиши учун зарур бўлган шароитлар яратилиши юқорида қайд этилган хусусиятларни ва вазифаларни белгилаб беради.

Ҳарбий хизматчилар иштирокида содир этилган жиноятлар юзасидан дастлабки тергов мобайнида суд жиноят ишини пухта ўрганиб чиқиши ҳамда қонуний ва асосланган қарор қабул қилиши учун замин яратилади. Ҳарбий судлар айбланувчига куйилган айблов доирасидан ташқари чиқишга ҳақли эмас. Шу сабабли ҳарбий жиноятлар юзасидан ўтказилган дастлабки тергов ҳар томонлама сифатли ва амалдаги қонунчиликка мувофиқ ўтказилиши мақсадга мувофиқдир. Мазкур соҳани ўрганишимиз жараёнида шу нарса маълум бўлдики тергов амалиётида учрайдиган хатоларни таҳлил этилганда уларнинг аксарияти ўтказилган терговнинг сифатсизлиги, баъзан эса терговчиларнинг ноҳолислиги ва хатолари туфайли келиб чиққанлиги маълум бўлади. Тергов ва суд фаолиятининг алоқаси чамбарчас бўлиб, улар ягона жараённинг турли вақтда юз берадиган икки босқичидир. Бу жиноят-процессуал қонун ҳужжатларидан келиб чиқади.

Прокурор ва терговчи доимо суд амалиётидан бохабар бўлиши, жиноят иши судда кўриб чиқилганидан сўнг, тергов давомида йўл қуйилган хатоларни таҳлил этиши, ўтказилган терговнинг сифатига доир суднинг фикрига эътибор бериши зарур[1]. Профессорлар А.Х.Раҳмонқулов, Д.М.Миразовларнинг фикрига кўра мазкур тушунчалар фақат Ички ишлар органи терговчиларига тегишлилигини айтганлар. Бизнингча, ҳарбий хизматчилар иштирокида содир этилган жиноятлар юзасидан дастлабки тергов ҳарбий прокуратура

терговчилари томонидан ўтказилиши мазкур ҳамкорлик бевосита амалда, прокурор билан ташкил этилганлигини кўришимиз мумкин.

Суд муҳокамаси ўзининг хусусиятлари ва ошкоралиги билан ўтказилган терговнинг кучли ва ожиз томонларини аниқлаб беради. Чунки терговчи томонидан бажарилган жиноят ишида, унинг ютуқлари билан бирга, баъзида хато ва камчиликлари ҳам очиқ кўриниб туради[1]. Мазкур ҳолатдан кўриниб турибдики, ҳарбий судлар томонидан ҳарбий хизматчилар иштирокида содир этилган жиноятларни кўриб чиқиш жараёнида албатта ҳарбий прокуратура терговчисининг жиноятни тергов қилишда амалдаги жиноят процессуал қонунчилигига амал қилганлиги ва иш тартибига баҳо берилади. Мазкур баҳо алоҳида баҳолаш мезони билан эмас балки, агар салбий бўлса оқлов ҳукми билан, агар ижобий бўлса айбланувчини айблов хулосасида айбланган жинояти бўйича айблов ҳукми билан баҳоланади. Шу нуқтаи назардан қайсидир маънода ҳарбий прокуратура терговчилари томонидан тузилган ҳарбий жиноятлар бўйича айблов хулосаларига ҳарбий судлар томонидан баҳоланиш мезони бўйича баҳоланишини кўримиз мумкин.

Амалдаги ЖПКнинг 345-моддасида жиноятларнинг терговга тегишлилиги тартибга солинган бўлиб[2]. Мазкур моддани таҳрир этганимизда ҳарбий хизматчилар иштирокида содир этилган ҳар қандай турдаги жиноятлар ижтимоий хавфлилик даражасидан қатъий назар фақатгина дастлабки тергов орқали шахснинг айблилик масаласини исботлаш тергов ҳаракатларини ўтказган ҳолда суд муҳокамасига юборилиши мумкин эканлигини кўришимиз мумкин. Ваҳоланки, мамлакатимиз жиноят процессуал ҳуқуқида ижтимоий хавфи катта бўлмаган ва унча оғир бўлмаган жиноятлар юзасидан суриштирув институти жорий этилганлигини эсдан чиқармаслигимиз лозим.

ЖПКнинг 321-моддаси тартибида ҳарбий хизматчилар иштирокида содир этилган жиноятлар юзасидан ҳарбий прокуратура терговчиси ёки ҳарбий прокурорнинг ўзи ўз ваколатлари доирасида жиноят содир этилганлиги тўғрисида сабаб ва етарли асослар мавжуд бўлган барча ҳолларда жиноят ишини кўзғатиши шартдир. Лекин, мазкур моддага асосан жиноят содир этилганлигини асословчи далиллар ёки етарли даражада далиллар мавжуд бўлганда суриштирувчига ҳам жиноят ишини кўзғатиш ваколати берилганлигини кўришимиз мумкин. Шу асосда, Ўзбекистон Республикаси ЖПКнинг 381²-моддасига мувофиқ суриштирув органлари томонидан олиб бориладиган жиноят ишлари юзасидан терговга тегишлилик белгиланган. Лекин мазкур моддада ижтимоий хавфи катта бўлмаган ва унча оғир бўлмаган ҳарбий хизмат ўташ тартибига қарши жиноятлар, шунингдек, ҳарбий хизматчилар иштирокида содир этилган жиноятлар юзасидан қайси суриштирув органи судга қадар иш юритувни олиб бориши белгиланмаган. Шунингдек, ЖПКнинг 345-моддаси тартибида барча ҳарбий хизматчилар

иштирокида содир этилган, шунингдек, ЖКнинг 279-302-моддаларида кўрсатилган жиноятлар юзасидан дастлабки тергов ҳарбий прокуратура терговчилари томонидан олиб борилиши белгиланган. Юқоридаги ҳолатда амалдаги жиноят-процессуал қонунчилигимизда ҳарбий хизмат ўташ тартибига қарши жиноятлар судга қадар иш юритув фақат дастлабки тергов шаклида олиб борилиши белгиланганлигини кўришимиз мумкин. Лекин, ҳарбий хизмат ўташ тартибига қарши жиноятлар (ЖКнинг 279-302-моддаларида назарда тутилган жиноятлар)ни ижтимоий хавфлилик даражаларига кўра ўрганганимизда мазкур жиноятлар орасида ижтимоий хавфи катта бўлмаган ва унча оғир бўлмаган жиноятлар мавжудлигини кўришимиз мумкин. Шу сабабли, ҳарбий хизмат ўташ тартибига қарши жиноятлар ва ҳарбий хизматчилар томонидан ижтимоий хавфи катта бўлмаган ва унча оғир бўлмаган жиноятлар содир этилганида ҳарбий қисмлар алоҳида ҳарбий суриштирувчи лавозимларни жорий этган ҳолда суриштирув институтида янги бўлган “Ҳарбий суриштирув” соҳасини жорий этиш мақсадга мувофиқ.

ЖПКнинг 334-моддаси талабларига кўра терговга қадар текширув, суриштирув ва дастлабки тергов органларига жиноят ҳақида эмас, балки маъмурий, интизомий ёки бошқа ҳуқуқбузарлик ёхуд ахлоқ нормалари бузилганлиги ҳақида маълумот бўлса терговга қадар текширув, суриштирув ва дастлабки тергов органлари томонидан жиноят ишини рад этиш тўғрисидаги қарор чиқариш билан биргаликда айбдор шахсга нисбатан интизомий ёки маъмурий жавобгарликка тортиш масаласида ваколатли органга тақдимнома киритилиши белгиланган. Лекин, ҳарбий хизматчилар томонидан содир этилган интизомий ва маъмурий ҳуқуқбузарликлар содир этилганлиги аниқланганда ҳарбий қисм командири томонидан ҳолат юзасидан хизмат текшируви тайинлайди ва Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари Интизом низоми асосида жавобгарлик масаласи кўрилади. Мазкур жавобгарликка тортиш асоси сифатида хизмат текшируви ҳулосаси асос бўлиб хизмат қилади.

Шунингдек, агар ҳарбий хизматчи томонидан содир этилган қилмиш таркибида маъмурий ҳуқуқбузарлик мавжуд бўлган ҳолатда, МЖТКнинг 16-моддасига асосан ҳарбий хизматчилар йўл ҳаракати қоидаларини, ов қилиш, балиқ тутиш ва балиқ захираларини сақлаш қоидаларини, божхона қоидаларини бузганликлари учун умумий асосларда маъмурий жавобгар бўлиши, шунингдек, ҳарбий хизматчиларга нисбатан маъмурий қамоққа олиш чоралари қўлланилиши мумкин эмаслиги белгиланган. Шу асосга кўра, ҳарбий хизматчилар юқоридаги ҳуқуқбузарликлардан ташқари бошқа турдаги маъмурий ҳуқуқбузарликлар содир этганида мазкур ҳуқуқбузарликларга оид Умумҳарбий низомларнинг Интизом низоми асосда интизомий жавобгарликка тортилади.

Лекин, ҳозирда интизом низомида қайси турдаги интизомбузарлик учун қайси турдаги интизомий жазо қўлланилиши белгиланмаган (Худди МЖТКда кўрсатилган санкция сингари). Шу асосга кўра ҳозирги кунда ҳарбий хизматчи томонидан содир этилган интизомий ва маъмурий ҳуқуқбузарлик учун жазо бериш хизмат текшируви якунига кўра Интизом низомининг 3-боби асосида интизомий жазо белгиланади. Лекин, Интизом низомининг 3-бобида қайси турдаги интизомий ёки маъмурий ҳуқуқбузарлик учун қандай турдаги интизомий жазо қўлланиши белгиланмаган, фақатгина умумий асосда интизомий жазо турлари, командир ва бошлиқлар томонидан интизомий жазо қўллаш тартиби ва ваколатлари тартибга солинган. Шу мақсадда, Интизом низомининг 3-бобига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш мақсадга мувофиқ.

ЖПКнинг 381²-моддаси 5-қисмининг тўққизинчи бандида жиноят қаерда содир этилган бўлса, жиноят иши ўша туман (шаҳар) суриштирув органининг суриштирувчисига тегишли бўлиши белгиланган. Лекин ҳозирги кунда амалдаги қонунчиликка асосан барча турдаги ҳарбий хизматчилар иштирокида содир этилган жиноятлар юзасидан дастлабки тергов юритилиб, мазкур дастлабки тергов ҳарбий прокуратура терговчилари томонидан олиб борилиши белгиланган. Ҳозирда, ҳарбий прокуратура ҳар-бир ҳарбий округлар тасарруфида мавжуд бўлиб амалдаги қонунчиликка мувофиқ, улар томонидан икки ёки ундан ортиқ вилоятлардаги ҳарбий қисмларнинг ҳарбий хизматчилари иштироки содир этилган жиноятлар юзасидан дастлабки терговни олиб борилиши вазифаси юклатилган (Масалан: Тошкент ҳарбий округи ҳарбий прокуратураси Тошкент вилояти, Сирдарё вилояти, ва Тошкент шаҳрида жойлашган ҳарбий қисмларда содир этилган ҳарбий хизматчилар иштирокида содир этилган жиноятлар юзасидан дастлабки терговни олиб боради). Мазкур ҳолатда, ҳар-бир ҳарбий қисмда ҳарбий суриштирувчи лавозимларини жарий этиш орқали биз, ЖПКнинг юқоридаги банди талабларини бажарган ҳисобланамиз.

Хулоса ўрнида шуни айтишимиз мумкинки, жамиятда фуқароларнинг ҳуқуқ ва манфаатлари таъминланар экан, мазкур фуқаролик жамиятида ривожланиш ва интилиш мавжуд бўлади. Шу жумладан, ҳарбий хизматчилар ўртасида ҳам уларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлаган ҳолда, қонун устуворлигига эришилса, мазкур жамоада ҳам тартиб ва интизом бўлишини таъминлаган ҳисобланамиз.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Раҳмонқулов А.Х., Миразов Д.М. Дастлабки тергов: Дарслик. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2012. – 3 бет.
2. Ўзбекистон Республикаси Жиноят процессуал кодекси., www.lex.uz

МАТЖАНОВ И.А.

ҚДУ Жиноий-ҳуқуқий ва фуқаролик-ҳуқуқий фанлар кафедраси доценти, ю.ф.н.

**ЖИНОЯТ ҲАҚИДА ОАВ ДА ТАРҚАЛГАН ХАБАР ВА
МАЪЛУМОТЛАРНИ ТЕРГОВГА ҚАДАР ТЕКШИРИШНИНГ
ПРОЦЕССУАЛ ЖИҲАТЛАРИ**

Аннотация: мақолада ОАВда тарқалган жиноятлар тўғрисидаги хабар ва маълумотларни текширишнинг процессуал тартибига оид масалалар ёритилган бўлиб, унда терговга қадар текширув ўтказишда эътиборга олинishi лозим бўлган жиҳатлар олимларнинг назарий қарашлари орқали шарҳланиб берилган.

Калит сўзлар: жиноят, ОАВ, хабар, маълумот, терговга қадар текширув, жиноят ишини кўзғатиш.

**ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ДОСЛЕДСТВЕННОЙ ПРОВЕРКИ
ИНФОРМАЦИИ И СВЕДЕНИЙ, РАСПРОСТРАНЯЕМЫХ В СМИ О
ПРЕСТУПЛЕНИИ**

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы, связанные с процедурным порядком проверки сообщений и информации о преступлениях в средствах массовой информации, которые следует учитывать при проведении следственной проверки, приводятся комментарии теоретических взглядов ученых.

Ключевые слова: преступление, СМИ, сообщение, информация, следственная проверка, уголовное расследование.

**PROCEDURAL ASPECTS OF PRE-INVESTIGATION VERIFICATION
OF INFORMATION AND INFORMATION DISSEMINATED IN THE
MEDIA ABOUT A CRIME**

Abstract: the article discusses issues related to the procedural procedure for checking messages and information about crimes in the media, which should be taken into account when conducting a pre-investigation check, and is commented on using the theoretical views of scientists.

Key words: crime, media, message, information, pre-investigation check, criminal investigation.

Жиноят ҳақида ОАВ да тарқалган хабар ва маълумотларни текшириш терговга қадар текширув даврида амалга оширилади. ЖПК 320²-моддасига мувофиқ, терговга қадар текширув жиноятга оид аризалар, хабарлар ва бошқа маълумотларни текшириш, уларни кўриб чиқиш натижаси юзасидан қарор қабул қилишга доир тадбирларни, шунингдек, иш учун аҳамиятли бўлиши мумкин бўлган жиноят излари, нарсалар ва ҳужжатларни мустаҳкамлаш ва сақлашга доир чораларни ўз ичига олади. Мазкур институт жиноят-процессуал

қонунчиликка 2017 йил 6 сентябрда (процессуал қонун қабул қилинганидан қарийб 23 йил ўтиб) ЎРҚ-442-сон Қонуни асосида киритилди.

Ушбу Қонун асосида жиноят процессуал соҳада бирқанча ўзгартиш ва қўшимчалар жорий этилиб, жиноят ҳақида хабар ва маълумотларни текшириш тартиби бирқанча такомиллаштирилди. Албатта, мазкур ислоҳотлар жиноят ҳақида ОАВ хабар ва маълумотларини ҳам текшириш тартибини бирқанча ўзгартирди.

ЖПК 329-моддасида жиноятга оид аризалар, хабарлар ва бошқа маълумотларни кўриб чиқиш тартиби белгиланган. Мазкур моддага мувофиқ, жиноятга оид аризалар, хабарлар ва бошқа маълумотлар рўйхатга олинishi ва дарҳол, жиноят ишини кўзғатиш учун сабаб қонунийлигини ва асослар етарли эканлигини текшириш зарурати бўлган тақдирда эса, ўн суткадан кечиктирмасдан ҳал қилиниши лозим. Ушбу муддат жиноятга оид аризалар, хабарлар ва бошқа маълумотлар олинган пайдан бошлаб ҳамда то ишни кўзғатиш ёки кўзғатишни рад қилиш тўғрисида қарор чиқарилгунига қадар ёхуд терговга қадар текширув материаллари ЖПК 587-моддасига мувофиқ прокурорга юборилгунига қадар бўлган вақтни ўз ичига олади.

Жиноятга оид хабар ва маълумотларини текшириш ЖПК 320¹-моддасига мувофиқ ишни судга қадар юритишнинг махсус шакли бўлиб, у жиноятга оид хабар ва бошқа маълумотлар қабул қилинган вақтдан бошланади.

Жиноят ҳодисасига оид процессуал қарор қабул қилинишигача бўлган даврда жиноят ҳақидаги хабарларни текшириш мажбурияти терговга қадар текширув кўринишида, процессуал фаолиятнинг мустақил босқичи сифатида амалиётга жорий этилган. Терговга қадар текширув жиноят ишини кўзғатиш ёки жиноят ишини кўзғатишдан бош тортишда асоссиз ёки ноқонуний қарорларнинг қабул қилинишига йўл қўймаслик ёхуд жиноят ишини кўзғатиш учун сабабларни тўла асослашга хизмат қилади.

Маълумки, ишни судга қадар юритиш босқичлари терговга қадар текширув, жиноят ишини кўзғатиш ва терговдан иборат. Жиноятга оид хабар ва бошқа маълумотларни тақдим қилиш ҳаракатларини жиноят ишини кўзғатишдан бўлак ҳолда процесснинг мустақил босқичи сифатида кўрсатиб ўтишга уринишларга алоҳида олимлар томонидан эътироз билдирилган. Жумладан, А.Н.Чашин жиноятга оид хабар ва бошқа маълумотларни текширишни мустақил босқич сифатида кўрсатиб ўтишнинг мумкин эмаслигини ушбу фаолият турининг ниҳоясига етганини изоҳловчи якуний ҳужжатнинг мавжуд эмаслиги билан исботлашга ҳаракат қилади[1, 239].

Бу ерда, албатта, А.Н.Чашин фикрича қисман қўшилиш мумкиндир. Ҳақиқатан ҳам, терговга қадар текширувнинг процессуал ниҳоясига етганлиги ҳақида маълум бир процессуал ҳужжат мавжуд эмас. Лекин, қонуннинг универсаллиги принципига асосан, жиноят ишини кўзғатиш ёки жиноят ишини

қўзғатишдан бош тортиш ҳақидаги қарорнинг қабул қилиниши – терговга қадар текширувнинг мантиқий яқунига етганлигини билдиради. Процессуал қонун албатта ҳар қандай босқичнинг ниҳоясига етганлиги ифода этувчи ҳужжатни назарда тутаяди, аммо маълум бир босқич ўзида тегишли ҳужжатнинг қабул қилинишини тақозо этса, унинг қабул қилиниши тегишли босқичнинг ниҳояси сифатида эътироф этиш мумкин (масалан, оқлов ҳукми бир вақтнинг ўзида реабилитация учун асос ҳисобланади, гарчи ҳукмда шахс «реабилитация этилсин» мазмунидаги жумла мавжуд бўлмаса ҳам). Терговга қадар текширувга ҳам айнан ушбу ҳолатни кўрсатиб ўтишимиз мақсадга мувофиқ.

Терговга қадар текширув жиноят аломатлари бўйича хабарлар асосида ўтказилади. Лекин, ОАВ тарқатган ёки тақдим қилган дастлабки материаллар ҳар доим ҳам асосли процессуал ҳужжат қабул қилишга етарли бўлавермайди. Мазкур вазиятда етарлича асос бера оладиган комплекс чора-тадбирлар амалга оширилади. Процессуал қонунчилик ушбу чора-тадбирларни 3 босқичга ажратади: жиноят ҳақида хабарлар ва маълумотларни *қабул қилиш, рўйхатга олиш ва текшириш*.

Жиноят ҳақида ОАВ да тарқалган хабар ва маълумотларни текшириш тартибини кўриб чиқишда, албатта «жиноят ҳақида хабар ва маълумотларни текшириш» тушунчасини таҳлил қилиш лозим. У юридик адабиётларда ҳар хил номланади ва «маълумот» ибораси қўлланилмай, «жиноят ҳақида хабар» тушунчаси билан эътироф этилади. Масалан, И.Л.Петрухин – жиноят ишини қўзғатиш[2, 12], Б.Т.Безлепкин – жиноят ҳақида хабарларни дастлабки текширув[3, 216], А.М.Наумов – терговга қадар текширув[4, 50], Д.А.Зипунников ва А.С.Каретниковлар – жиноят ҳақида хабарлар асосида дастлабки текширувни амалга ошириш босқичи деб атайдилар[5, 54]. Шунингдек, «жиноят ҳақида хабарларни кўриб чиқиш» [6, 464] ва «жиноят ҳақида хабарларни текшириш» [7, 720] иборалари ҳам қўлланилган.

В.И.Зиновкина қабул қилиш, кўриб чиқиш ва ҳал қилиш масалалари ҳақида мулоҳаза юритиб, у кўриб чиқиш деганда жиноят ишини қўзғатишга асос мавжуд бўлган вазиятларда аризани ёки жиноят ҳақида хабарни текширишни назарда тутаяди[8, 31]. В.М.Тарзиманов ишни қўзғатиш босқичида содир этилган ёки содир этилишига тайёргарлик кўриладиган жиноятлар ҳақида ҳар хил манбалардан маълумот олиш, уларни текшириш ва процессуал ҳужжат қабул қилиш ҳаракатларини келтириб ўтади[9, 45].

Асосли таърифни С.А.Лобова келтириб ўтади. Унинг фикрича, жиноят ҳақида хабар ва маълумотларни текшириш – жиноят ишини қўзғатишнинг муҳим даври ҳисобланади. Айнан текширув ниҳояси бўйича уни амалга оширган мансабдор шахсда жиноят ишини қўзғатишга оид қандай ҳужжат қабул қилиниши ҳақида ички ишончи вужудга келади[10, 5].

Ғ.Абдумажидов фикрича, содир қилинган ёки тайёрланаётган жиноят ҳақида келиб тушган маълумотлар ҳар томонлама, холисона, тўлиқ текширилиши лозим. Жиноят ишини қўзғатиш ваколатига эга бўлган органлар ёки мансабдор шахслар жиноят ишини қўзғатиш ёки рад қилиш масаласини ҳал қилишда бирламчи материалларни, ҳужжатларнинг асл нусхаларини текширилиши, ўрганиши ва баҳолаши керак. Жиноят ишини қўзғатиш учун бунга ваколатли органлар ва мансабдор шахслар суриштирув ёки дастлабки тергов жараёнида аниқланиши лозим бўлган барча ҳолатларни аниқлаши шарт. Жиноят таркибининг барча элементлари ҳақида маълумот тўлиқ бўлмаса ҳам жиноят ишини қўзғатиш мумкин[11, 456-458].

Терговга қадар текширувнинг мақсади жиноят ишини қўзғатиш ёки жиноят ишини қўзғатишдан бош тортиш учун етарли процессуал асос мавжуд ёки мавжуд эмаслигини аниқлашдан иборат. Ушбу омиллар жиноят ҳақида хабарларни қабул қилиш ва уни рўйхатдан ўтказишдан ташкил топади. Жиноят ҳақида ОАВ да тарқалган хабар ва маълумотларни қабул қилиш ва рўйхатдан ўтказишда, биринчи навбатда, ЖПК 345- ва 381²-моддаларида назарда тутилган терговга тегишлилик тартиби инобатга олинади.

Мазкур тартиб жиноят ҳақида ОАВ да тарқалган хабар ва маълумотларга процессуал муносабат билдириш қайси органнинг зиммасида эканлигини аниқлайди. Ушбу вазиятда ОАВ да тарқалган хабар ёки маълумот мазмуни бўйича жиноят ЖКнинг қайси моддаси билан квалификация қилиниши эҳтимол қилиниб, терговга тегишлилик асосида муносабат билдирилади. Дейлик, ОАВ да жиноят сабабли одам ўлими билан боғлиқ ҳодиса тарқалса, прокуратура; ўғирлик, талончилик ёки босқинчилик ҳақида хабар тарқалса, ички ишлар органлари процессуал муносабат билдириб, текширувни бошлаши лозим.

Амалиётда жиноят ҳақида ОАВ да тарқалган хабар ва маълумотларга ваколатли органлар муносабатлари ҳар хил кўринишга эга. Айрим ҳолатларда муносабат терговга қадар текширувни тайинлаш ва процессуал ҳаракатларни амалга ошириш билан бошланса, кўпчилик ҳолатларда ушбу процессуал ҳаракатларнинг бошланганлиги ҳақидаги ишлар жиноят ҳақида хабарни тарқатган ОАВ га маълумот сифатида тақдим қилинади. ОАВ эса, кўпчилик ҳолатларда ушбу маълумотни ўз саҳифаларида хабар сифатида эълон қилади. Мазкур вазият ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган ҳақида жамоатчилик орасида ижобий кайфият вужудга келишига таъсир этади.

Шундай ҳолатлар ҳам учрайдики, жиноят ҳақида хабар ва маълумот тарқатган ОАВ ваколатли органлардан ушбу хабар ва маълумотлар бўйича қандай процессуал ҳаракатлар бошланганлигини оммага етказиш мақсадида, ўз саҳифалари орқали ваколатли органларга маълумот тақдим қилишни сўраб, мурожаат қилади. Айрим пайтларда, сир эмаски, мазкур хабарларга нисбатан жимлик сақланиши вазиятлари ҳам учраб туради. Таҳлиллар шуни

кўрсатадики, бундай вазиятлар ОАВ да тарқалган жиноят бўйича терговга тегишлилик асосида процессуал жавобгар бўлмаган мансабдор шахсларга муурожаат қилинган ҳолатларда рўй бериши мумкин.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Чашин А.Н. Досудебное производство в уголовном процессе. – М.: Дело и Сервис, 2013. С. 239.
2. Петрухин И.Л. Уголовно-процессуальное право Российской Федерации: учебник, – М., 2006. С. 12;
3. Безлепкии Б.Т. Настолная книга следователя и дознавателя. 3-изд. – М., 2013. С. 216.
4. Наумов А.М. Уголовное преследование на стадии возбуждения уголовного дела // Законност. 2005. №3. С. 50.
5. Зипунников Д.А., Каретников А.С. Сообщения о преступлениях – проблемы теории и практики // Российская юстиция. 2006. №12. С. 53-54.
6. Балашев А.И., Рудаков Г.П. Правоведение: учебник для вузов. 5-е изд., доп, и перераб. – СПб: Питер, 2013. С. 464.
7. Вандышев В.В. Уголовный процесс. Общая и Особенная части: учебник для вузов и факултетов. – М., 2010. С. 720.
8. Зиновкина И.Н. Проверка заявлений и сообщений о преступлениях: проблемы правового регулирования: дисс...канд...юрид...наук. – М., 2015. С. 30-31.
9. Тарзиманов В.М. Процессуальные аспекты проведения проверки сообщения о преступлении: автореф...дисс...канд...юрид...наук. – Челябинск, 2014. С. 45-46.
10. Лобова С.А. К вопросу об определении понятия «Проверка сообщения о преступлении» // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2018. №4. С. 5-10.
11. Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодексига шарҳлар. Масъул муҳаррир: проф. Ғ.Абдумажидов. – Т.: ТДЮИ, 2009.

SEYTNAZAROV Q.R.

Jinoyiy-huquqiy va fuqarolik-huquqiy fanlar kafedراسи dotsenti, yu.f.n.

JINOYAT PROTSESSIDA TORTISHUV PRINSIPINI RO‘YOBGA CHIQRISH MEKANIZMINING IJTIMOIIY ZARURIYATI

Annotasiya: Mazkur maqolada jinoyat protsessida tortishuv prinsipini ro‘yobga chiqarish mexanizmining ijtimoiy zaruriyati muammolar va ularning yechimi yuzasidan taklif va tafsiyalar ishlab chiqilgan.

Kalit so‘zlar: jinoyat, prinsip, mexanizm, javobgarlik, qonunchilik, jinoyat protsessi.

СОЦИАЛЬНАЯ НЕОБХОДИМОСТЬ МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА СОСТЯЗАТЕЛЬНОСТИ В УГОЛОВНОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Аннотация: В данной статье разрабатываются предложения и разъяснения по проблемам общественной необходимости механизма реализации принципа спора в уголовном процессе и их решения.

Ключевые слова: уголовный принцип, механизм, ответственность, законность, уголовный процесс.

THE SOCIAL NECESSITY OF THE MECHANISM FOR REALIZING THE PRINCIPLE OF CONTROVERSY IN CRIMINAL PROCEEDINGS

Abstract: In this article, proposals and explanations are developed on the problems of the social necessity of the mechanism of the implementation of the principle of dispute in the criminal process and their solution.

Key words: criminal principle, mechanism, responsibility, legality, criminal process

Ma'lumki, har bir davlat o'z siyosatini amalga oshirishda ma'lum bir prinsiplar va tamoyillar asosida rivojlanish konsepsiyalarga tayanadi. Uni samarali ro'yobga chiqarish fuqarolari va davlat organlari o'rtasidagi ijtimoiy va siyosiy munosabatlarni adolatli va qa'tiy belgilangan normativ-huquqiy hujjatlar orqali tartibga solishni taqazo etadi.

Davlat mexanizmi to'g'ri ishlashi uchun uning har bir davlat idoralari o'ziga yuklatilgan vazifalarni muvofiq darajada bajarishi lozim. Mamlakatimizda barcha sohalar qatori sud-huquq tizimida, jahonning ilg'or tajribasi va samarali uslublari o'rganilib amaliyotga tatbiq qilinmoqda. Sud-huquq tizimidagi o'zgarishlar, albatta, odil sudlov samaradorligini oshirish, bunda taraflarning o'z huquqlarini teng ravishda amalga oshirish masalasi ham e'tibordan chetda emas.

Milliy jinoyat-protsessual qonunchilikni isloh qilish jarayonida isloh qilishning prinsipial elementlaridan biri protsessga tortishuvchanlik protseduralarini joriy etish bo'ldi. Bu o'z o'rnida surishtiruvchi, tergovchi, prokuror, sud va himoyachining jinoyat protsessidagi o'zni haqida qayta fikr yuritish zaruratini yuzaga keltirdi. Hozirgi kunga qadar tortishuvchanlik prinsipini tatbiq etish yo'nalishidagi hal etilmagan muammolar mavjud bo'lib, ushbu masalani kengroq ilmiy-nazariy va amaliy jihatdan tadqiq qilishning zarurati mavjud.

So'ngi besh yillikka nazar tashlaydigan bo'lsak ushbu sohalarda bir qator islohotlar amalga oshirilgan bo'lib, xususan, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 14.05.2018-yildagi "Advokatura instituti samaradorligini tubdan oshirish va advokatlarning mustaqilligini kengaytirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi Farmoni, shuningdek, 30.05.2022-yildagi "Advokatura faoliyatiga zamonaviy axborot-kommunikatsiya texnologiyalarini keng joriy etish chora-tadbirlari to'g'risida"gi

Qarori qabul qilinganligi alohida e'tiborga loyiq. Mazkur hujjatlar ushbu sohani rivojlanishiga va ijobiy tomondan samaradorligini oshirishga katta hissa qo'shdi.

Ta'kidlash joizki, jinoyat-protsessual qonunchilik sohasi ta'minlanishi va alohida ahamiyat qaratilishi lozim bo'lgan sohalar jumlasiga kirib, bu borada amalga oshirilayotgan hamda amalga oshirilishi ko'zlanayotgan islohotlar jamiyatimizda demokratiya, inson huquqlari oliy qadriyat ekanligi va adolat hamda qonunlar ijrosi mamlakat rivojida katta ahamiyatga ega, shuningdek, jinoyat-protsessual qonunchilikning samarali tizimini yaratish davlatning qonuniylik hamda huquq-tartibotini ta'minlash, inson huquq va erkinliklarini, jamiyat va davlat manfaatlarini, tinchlik va xavfsizlikni ishonchli himoya qilish bo'yicha ustuvor vazifalardan biri hisoblanadi. 2022–2026 mo'ljallangan Yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasi to'g'risida O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 28.01.2022 yildagi PF-60-son farmonida ham 15-maqсад sifatida “sud protsessida tomonlarning haqiqiy tenglik va tortishuv tamoyillarini ro'yobga chiqarish” vazifasi belgilangan.

Tortishuv tamoyillarining huquqiy tabiatiga nazar tashlaydigan bo'lsak, u har bir sohada raqobat uchun sharoit yaratadi.

Har bir soha kabi jinoyat protsesining ham umumiy va maxsus prinsiplari mavjud. Maxsus prinsiplaridan biri bu tortishuv prinsipi hisoblanadi.

Tortishuv prinsipi – odil sudlovni amalga oshirishda taraflarning o'z fikrlarini erkin bildirish, ishda mavjud dalillarni taqqoslash, bahs-munozara kirishish, muammoni tegishlicha muhokama qilish, dalillarni to'plash, tekshirish va baholashni tahlil qilish va o'rganib chiqish jarayonining huquqiy asosi sifatida ko'riladi. Boshqacha aytganda, tortishuvchanlik odil sudlovni amalga oshirishda raqobatni, jinoyat ishini yuritishda har tomonlama yondashuvga sharoit yaratadi.

Tortishuv prinsipining elementar tarkibiga kelsak, u quyidagi protsessual mustahkamlangan tarkibiy qismlarni o'z ichiga oladi:

- 1) ayblov tarafining va himoya tomonining mavjudligi;
- 2) ayblov va himoya taraflari faoliyatining belgilangan protsessual vositalarining mavjudligi;
- 3) davlat ayblovi, himoyasi va sud muhokamasi funksiyalarining mavjudligi va aniq ajratilishi [1, 52].

Jinoyat protsessda holatni to'liq anglab yetish va haqiqatni yuzaga chiqarishda bo'ladigan bahs deb hisoblaydigan bo'lsak, haqiqat esa mazkur tamoyilning maqsadi va unga erishish sharti, vositasi bo'lib xizmat qiladi. Tortishuv ishda mavjud bo'lgan har qanday og'irlashtiruvchi va engillashtiruvchi holatlarning barchasini yuzaga chiqaradigan jarayondir.

Burmagin F.Z. fikricha, “jinoyat protsessida tortishuv – jinoyat protsessini tashkil etishning asosi hamda sud tomonidan ishning haqiqiy holatlarini hamda dalillarning qonuniyligini bilish usulidir” [2, 36]. Tortishuvning mavjudligi jinoyat ishlarini ko'rayotgan sud protsessida taraflarning mavjudligi va ularning protsessda

o‘z o‘rni borligini tan olishga asoslanadi hamda bu jarayonda tomonlar o‘rtasida manfaatlar to‘qnashuvi natijasida protsessual qarama-qarshiliklar sodir bo‘ladi. Sud esa har ikki tomondan mustaqil va hech qanday manfaatni ifoda etmagani sababli jinoyat ishlari bo‘yicha sud protsessida adolatni ta‘minlashga xizmat qiladi. Tortishuv o‘ziga xos ravishda sudda jinoyat protsessining mazmunini hamda asosiy yo‘nalishlarini belgilaydi.

Bir qancha protsessualist olimlarning fikriga ko‘ra, jinoyat protsessida tortishuv prinsipini yo‘qolishi sudning odilligini yo‘qolishiga va uning buyruqbozlik asosida faoliyat yurituvchi ma‘muriy organga aylantiradi [3, 10]. Tomonlarning huquqiy holati va huquqiy maqomi teng bo‘ladi. Jinoyat protsessida tortishuv tamoyili qonunchilikdagi bo‘shliqlarning mavjudligi tufayli to‘liq amalga oshmasligi ham mumkin [4, 172]. Boshqalar esa “tortishuvchanlik prinsipining mavjudligi jinoyat protsessida ayblanuvchiga o‘zini himoya qilish uchun berilgan eng katta imkoniyat sifatida baholanishi mumkin” [5, 92] deya hisoblaydi.

Ushbu tadqiqot doirasida jinoyat protsessining tortishuvchan modellarining morfologik tahlili jinoyat protsessining tortishuvliligini tavsiflovchi protsessual elementlarni ajratib ko‘rsatishga imkon beradi:

- 1) tomonlarning protsessual mustaqilligi;
- 2) himoyachining samarali yordami;
- 3) qonun hammaga teng huquq va imkoniyatlarni kafolatlashi;
- 4) ishni hakamlar hay'ati tomonidan ko‘rib chiqish imkoniyati;
- 5) davlat ayblanuvchining aybliligi masalasini uni aybiga iqrorlik yoki o‘ziga qarshi ko‘rsatuv berishga undamasdan isbot qilishi.

Ta'kidlash joizki, huquqni qo‘llash amaliyoti har doim ham talab darajasida bo‘lmasligi qonunlarda belgilangan qoidalarni to‘liq ravishda amalga oshirishga to‘siq bo‘lishi mumkin. Shu kabi holatlar shaxs huquq va erkinliklarining buzilishiga olib kelishi mumkin.

Buning uchun esa albatta sudlanuvchining huquqlari to‘la amalga oshirilishi lozim bo‘ladi. Ya‘ni, protsessda tomonlarga teng imkoniyatlar berilganligi bu tamoyil mavjudligini mustahkamlaydi.

Tadqiqot davomida tortishuv prinsipining ijtimoiy zaruriyati nimalarda ifodalanishi to‘g‘risida tahlil amalga oshirilgan bo‘lib, uning natijalari bo‘yicha quyidagicha xulosaga kelindi.

Birinchiidan, tortishuv prinsipi shaxs huquq va erkinliklarini ta‘minlashda muhim rol o‘ynaydi. Tortishuv prinsipini o‘z o‘rnida barcha protsess ishtirokchilariga o‘z huquqlarini ro‘yobga chiqarish uchun sharoit yaratib, buzilgan huquq va erkinliklari ustidan nazorat qiluvchi organlarga shikoyat bilan murojaat etish huquqini kafolatlaydi.

Ikkinchiidan, tergovga qadar tekshiruv, surishtiruv, dastlabki tergov va sud jarayonida taraflar o‘rtasidagi ziddiyatlarni har taraflama, obyektiv va qonuniy hal

qilishga yordam beradi. Bunda asosiy rolni nazorat va kontrolni amalga oshiruvchi organlar bajaradi (prokuror va sud). Fikrimizcha, sud kontrolini ta'minlash maqsadida uning sudga qadar bosqichdagi alohida institutini joriy etish lozim.

Uchinchidan, jinoyat protsessi ishtirokchilarining buzilgan huquqlarini tiklashga imkoniyat yaratadi. Bunda noqonuniy jinoiy javobgarlikka tortilgan shaxslar reabilitatsiya huquqiga ega bo'lib, barcha buzilgan huquqlarini tiklash bo'yicha sud tartibida amalga oshirish huquqi kafolatlanadi.

To'rtinchidan, gumon qilinuvchi, ayblanuvchi, sudlanuvchi, fuqaroviy da'vogarning va javobgarning huquqlarini cheklagan mansabdor shaxslarni javobgarlikka tortish mexanizmini yaratishga xizmat qiladi. Misol uchun, amaldagi Jinoyat kodeksining 230-241¹-moddalarida shaxs huquqlarini cheklaganlik uchun javobgarlik nazarda tutilgan. Ammo, ushbu javobgarlikka tortish statistikasiga nazar tashlaydigan bo'lsak, ushbu turkumdagi jinoyatlar latentligi saqlab qolishi guvohi bo'lishimiz mumkin.

Beshinchidan, aybsizlik prezumpsiyasi prinsipining elementlarining amalga oshirishni ta'minlashga xizmat qiladi. O'z-o'zidan habeas korpus instituti amalda faqat tortishuvchan jinoyat protsessi modellarida ishlaydi degan fikr ko'pchilik olimlar tomonidan qo'llab-quvvatlanadi[6, 48].

Oltinchidan, har bir qabul qilinadigan protsessual qarorlarning qonuniyligi va asoslantirilganligini ta'minlaydi. Chunki, har bir jinoyat protsessi ishtirokchisi bevosita yoki o'zining qonuniy vakili, himoyachisi orqali jinoyat ishini yuritishga mas'ul bo'lgan har bir organning qarorlari va harakatlari (harakatsizligi) ustidan shikoyat qilish huquqi bilan ta'minlanadi.

Demak, tortishuv prinsipi jinoyat protsessida nima uchun kerakligi, ushbu prinsipning nimalarga yordam berishi kerakligini aniqlab olgandan so'ng, uning qaysi bosqichlarda namoyon bolishi masalasiga ham to'xtalib o'tish maqsadga muvofiq.

Adabiyotlar:

1. Шумилова Л.Ф. Принципы состязательности и объективной истины как фундаментальные начала правоприменительной практики // Журнал рос. права, 2015. № 11.

2. Бурмагин С.В. Метаморфозы состязательности уголовных производств по делам судебного контроля. Том 73. № 2 (159). МГЮА.М., 2020.

3. Л.В.Виницкий. Ю.Л.Бурносова. Правило непосредственности в справедливом уголовном судопроизводстве. Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». 2019. Т. 19, № 3, С. 10–15 (Bulletin of the South Ural State University. 12 Ser. Law. 2019, vol. 19, no. 3)

4. Алтынникова Лиля Игоревна. Кандидат юридик наук. Особенности состязательного характера апелляционного производства по делам о применении

принудительных мер медицинского характера. М.МГЮА. Вестник университета. 2018.

5. В.В. Кузнецов. Роль суда в состязательном процессе. Известия Вузов. 2011.

Грешнова Н. А. теоретический аспект реализации презумпции невиновности личности //Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2020. – №. 5 (136).

ИСМАИЛОВ Тимур Камалатдинович

Ўзбекистон Республикаси ИИВ ТҚД Терроризмга қарши курашиш хизмати бошлиғи

ЭКСТРЕМИЗМ ВА ЭКСТРЕМИСТИК ФАОЛИЯТНИНГ НАЗАРИЙ ТУШУНЧАЛАРИ

Аннотация: Ушбу мақолада “экстремизм” ва “экстремистик фаолият”нинг атамалари, уларнинг келиб чиқиш тарихи ёритилган бўлиб, мазкур атамаларнинг моҳиятини тўлиқ ақс эттириш мақсадида экстремизм турларининг таснифлари илмий таҳлил қилинган. Шу билан бирга, давлат ушбу ҳодисаларга қарши курашиш учун амалга ошираётган чораларга эътибор қаратилган ва экстремизмга қарши курашнинг асосий йўналишлари қайд этилган.

Калит сўзлар: экстремизм, экстремистик фаолият, диний экстремизм, сиёсий экстремизм, экстремизмнинг таснифи, экстремал, фундаментализм, мафкура, қонун

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОНЯТИЯ ЭКСТРЕМИЗМА И ЭКСТРЕМИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация. В данной статье рассматриваются термины “экстремизм” и “экстремистская деятельность”, история ее возникновения, проведен научный анализ различных классификаций видов экстремизма с целью наиболее полного отражения сущности этих терминов. При этом акцентируется внимание на мерах, которые государство предпринимает для борьбы с этими явлениями, отмечаются основные направления борьбы с экстремизмом.

Ключевые слова: экстремизм, экстремистская деятельность, религиозный экстремизм, политический экстремизм, классификации экстремизма, экстремал, фундаментализм, идеология, закон

THEORETICAL CONCEPTS OF EXTREMISM AND EXTREMIST ACTIVITY

Abstract: This article discusses the terms “extremism” and “extremist activity”, the history and origin of them, a scientific analysis of various classifications of types of extremism in order to fully reflect the essence of these terms. At the same

time, it is focused on the measures that the state is taking to combat these phenomena, the main directions of the fight against extremism are noted.

Keywords: extremism, extremist activity, religious extremism, political extremism, classifications of extremism, extreme, fundamentalism, ideology, law.

Бугунги кунда давлатнинг энг долзарб муаммоларидан бири бу экстремизм деб ҳисоблаймиз. Фаол миграция, алоқа воситалари ва оммавий ахборот воситаларининг ривожланиши, ижтимоий кескинлик шароитида унинг хавфлилик даражаси тез суръатлар билан ўсиб бормоқда. Экстремизм ўзининг турли хил кўринишлари билан инсон ва фуқаронинг ҳуқуқлари ва эркинликларига, конституциявий тузум асосларига, давлат хавфсизлигига тажовуз қилиб келмоқда.

Сўнгги пайтларда мамлакатда қонунчиликни такомиллаштириш ва қонунни мустаҳкамлашга қаратилган жуда катта ва муҳим ишлар амалга оширилди. Давлатимиз Президенти ва ҳукумати томонидан ҳокимиятни мустаҳкамлаш ва бошқарув қарорлари ҳужжатларини Ўзбекистон Республикаси Конституциясига мувофиқлаштиришга қаратилган мақсадли сиёсат олиб бормоқда.

Юртимизда қонунчиликни такомиллаштириш масалаларига катта эътибор қаратилмоқда ва бу жуда муҳим ҳисобланиб, Ўзбекистон Республикаси Конституциясига асосланиб қонунчиликни янгилаш ва модернизация қилиш юқори самара бермоқда, бунинг натижасида янги қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар ижтимоий муносабатларнинг турли томонларини янада аниқлик билан тартибга солишга имкон бермоқда. Тўлиқ маънода, бу жиноий-ҳуқуқий нормаларни такомиллаштириш билан боғлиқ бўлиши мумкин, чунки жиноят ҳуқуқи нормаларини такомиллаштириш қонунийликни мустаҳкамлаш, адолат, хавфсизликни таъминлаш, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилишни назарда тутди.

Маълумки, жиноятчиликка қарши курашиш, унинг оқибатларини камайтириш мақсадида олиб бориладиган чора тадбирларнинг суръати ва самарадорлиги тўғридан-тўғри қонунчиликни ўз вақтида такомиллаштиришга боғлиқ бўлади. Таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, ҳозирги вақтда экстремизм хавфи даражаси юқори бўлиб қолмоқда ва ҳуқуқий нигилизм остида экстремизм ва экстремистик фаолиятни илмий баҳолашга ҳақиқий эҳтиёж мавжудлигини таъкидлаш мумкин, чунки бу ҳодисаларнинг асосий сабаблари фуқароларнинг ҳуқуқий онгининг деформацияси ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикасининг 2018 йил 30 июлдаги “Экстремизмга қарши курашиш тўғрисида”ги ЎРҚ-489-сон қонуннинг 3-моддасида экстремизм, экстремистик фаолиятларнинг тушунчалари берилган бўлиб, унга кўра:

экстремизм — ижтимоий-сиёсий вазиятни беқарорлаштиришга, Ўзбекистон Республикасининг конституциявий тузумини зўрлик билан ўзгартиришга, ҳокимиятни зўрлик ишлатиб эгаллашга ва унинг ваколатларини ўзлаштириб олишга, миллий, ирқий, этник ёки диний адоват кўзғатишга қаратилган ҳаракатларнинг ашаддий шакллари ифодаси;

экстремистик фаолият қуйидагиларга:

Ўзбекистон Республикасининг конституциявий тузуми асосларини зўрлик билан ўзгартиришга, ҳудудий яхлитлиги ва суверенитетини бузишга;

ҳокимият ваколатларини эгаллашга ёки ўзлаштиришга;

қонунга хилоф қуролли тузилмалар тузишга ёки уларда иштирок этишга;

террорчилик фаолиятини амалга оширишга;

зўрлик ёки зўрлик ишлатишга ошқора даъват қилиш билан боғлиқ ҳолда миллий, ирқий, этник ёки диний адоват кўзғатишга;

жамоат хавфсизлиги ва жамоат тартибига таҳдид солувчи материалларни тайёрлаш, сақлаш, тарқатиш ёки намойиш этишга, шунингдек экстремистик ташкилотларнинг атрибутларини ёки рамзий белгиларини тайёрлаш, сақлаш, тарқатиш ёки намойиш этишга;

бирор-бир ижтимоий гуруҳга нисбатан сиёсий, мафкуравий, ирқий, миллий, этник ёки диний адоват ёхуд душманлик сабабли оммавий тартибсизликларни амалга оширишга;

Қонун 3-моддасининг тўртинчи–ўнинчи хатбошиларида кўрсатиб ўтилган ҳаракатларни амалга ошириш учун ошқора даъват қилишга қаратилган ҳаракатларни режалаштиришга, ташкил этишга, тайёрлашга ёки содир этишга доир фаолият;

Бироқ, ушбу тушунчаларни беришнинг шакли специфик (ўзига хос) деб ҳисоблаймиз.

Биринчидан, қонунда аслида экстремизм ва экстремистик фаолиятни айнанлигини белгилаб берилган.

Иккинчидан, ушбу моддада экстремизмнинг аниқ таърифи ўрнига “бир қатор хилма-хил ҳаракатлар” кўрсатиб ўтилган.

Бизнинг фикримизча, экстремистик фаолиятнинг турли хил кўринишларини рўйхатда эмас, балки битта таърифда акс эттириш жуда қийин. Шунга қарамай, экстремистик ҳаракатлар биргаликда мураккаб ижтимоий ҳуқуқий ҳодисани ташкил этади ва бу аслида эса экстремизм бўлиб номоён бўлади ҳамда унинг индивидуал кўринишларини тавсифлашдан сифат жиҳатидан фарқ қиладиган мустақил таърифга муҳтож деб ҳисоблаймиз.

“Экстремизм” атамаси латинча “экстремус” сўзидан келиб чиққан ва “экстремал” деб таржима қилинган, семантик маънода эса ҳаддан ташқари қарашлар ва чора-тадбирлардир (одатда сиёсатда шундай ишлатилади).

Экстремизмнинг “экстремаллиги” кўпинча куч ишлатиш, тажовузкорлик, бандитизм, низоларни кўзғатиш ва ҳоказоларда намоён бўлади.

Айрим олимларнинг фикрича, экстремизмнинг фаоллашиши ва ўсиши, аксарият ҳолларда, ижтимоий-иқтисодий инқирозлар, аҳолининг асосий қисмининг турмуш даражасининг ёмонлашиши ва бошқа сабабларга боғлиқ бўлади. Бундай шароитда улар “зўравонлик экстремизми” ҳақида гапиришади, чунки бу ҳолда экстремал чоралар маълум бир гуруҳ шахслар ёки ташкилотлар учун жамиятдаги вазиятга таъсир қилиш учун ягона ҳақиқий имкониятга айланади [1, с-198-199].

Шундай қилиб, юқоридаги барча хусусиятларни инобатга олган ҳолда, экстремизм – бу сиёсий, мафкуравий, ирқий, миллий, диний нафрат ёки адоват ва шунга ўхшаш мафкуравий сабабларга кўра зўравонлик ва бошқа экстремал фаолият шакллари ва усулларида ноқонуний фойдаланишда ифодаланган жисмоний ёки юридик шахсларнинг ижтимоий бўлмаган ҳаракатлари ва эътиқодларининг намоён бўлишидир [2, с-107].

Олиб борилган тадқиқотлар давомида биз экстремизм, қоида тариқасида, тажовуз, кўрқитиш, зўравонлик ва бошқалар орқали сиёсатда намоён бўладиган ижтимоий ҳодисалар эканлигини аниқладик.

Фундаментализм тўғрисида фикр юритмоқчи бўлсак, сўзнинг қатъий маъносида фундаментализм “келиб чиқишга қайтиш”дир ва кўпинча у бошланғич тамойиллар, қадриятлар, ғоялар, таълимотларга содиқлигини белгилайдиган ижтимоий, мафкуравий диний ҳаракатлар сифатида тавсифланади. Яъни, фундаментализм ижтимоий-сиёсий тартибларнинг анъанавий асосларини сақлаб қолиш тарафдори ва анъанавий сиёсий мақсадлар ва таълимотларнинг ўзгармаслигига содиқликни англатади.

Демак, фундаментализм радикализмнинг мафкуравий асосларидан бири бўлиб, у ўз навбатида экстремизм билан боғлиқ бўлади [3, с-170]. Шу билан бирга фундаментализм ва экстремизм ўзаро боғлиқ деб ҳисоблаймиз.

Бундан ташқари, экстремизмни фундаментализмнинг натижаси деб ҳисоблаш ҳам мумкин, чунки унинг экстремал шаклларида фундаментализм экстремизм сифатида намоён бўлади (масалан: диний экстремизм – бу диндорларнинг диний эътиқодлари орқали ҳаддан ташқари қарашлар ва чораларга содиқлиги асосида дунёни диний фундаменталистик қарашларга мувофиқ қайта қуриш истагининг мавжудлиги).

Шу муносабат билан экстремизм тушунчасига мавжуд назарий ёндашувларни таҳлил қилишга қизиқиш уйғотади.

Илмий адабиётларда “экстремизм” атамасининг қуйидаги умумий таърифлари мавжуд: “экстремизм (франц. экстремисме, лат. экстремус – экстремал) – ғоялар ҳамда сиёсатдаги ҳаддан ташқари қарашлар ва ҳаракатларга содиқлик [4, с-758].

М.Э.Родинанинг фикрича экстремизм, коида тариқасида, “ўз мақсадларига эришишнинг экстремал қарашлари ва радикал усулларига риоя қилиш” деган маънони англатади [5, с-27].

К.О.Никоновнинг “бугунги кунда “экстремизм” тушунчасининг аниқ таърифи йўқ... Шунинг учун ушбу муаммони ўрганувчилар орасида “экстремизм” таърифига нисбатан қарама-қарши фикрлар мавжуд” деган даъвоси адолатли кўринади [6, с-41].

Н. В.Голубих ва М. П. Леготин ҳам худди шундай фикрда яъни бугунги кунда ҳуқуқшунослик фанида экстремизмни аниқлашда ягона концептуал ёндашув ишлаб чиқилмаган [7, с-63].

Шундай қилиб, экстремизмни замонавий ижтимоий воқелик ҳодисаси сифатида ҳам, концепция сифатида ҳам ўрганиш нафақат экстремизмга қарши курашиш шароитида, балки юқорида айтиб ўтилган ҳодисаларни истисно қилиш учун қонунчиликни такомиллаштириш шароитида ҳам долзарб бўлиб қолмоқда.

Аммо, “экстремизм” тушунчасининг аниқ эскизини шакллантиришни бошлашдан олдин, бу ерда танланган ёндашувни асослайдиган баъзи услубий фарқлари тушунтиришга эътибор қаратиш лозим деб ҳисоблаймиз.

Аввало, таърифни беришни ишлаб чиқиш усулларини танлашнинг потенциал аниқлиги нуқтаи назаридан тушунчалар типологиясига боғлиқлигини кўрсатиш зарур.

Бизнинг фикримизча, экстремизм тушунчасига нисбатан энг яқин универсаллар сифатида қуйидаги тушунчаларни олиш мумкин:

1) экстремистик потенциални ўз ичига олган ва экстремизмнинг амалда намоён бўлишига олиб келадиган айрим ғоялар;

2) экстремистик кўринишларга эга муайян фикрлаш, ақлий ва психологик мойиллик;

3) ва ниҳоят, одамлар томонидан уларга нисбатан экстремистик деб қабул қилинган тўғридан-тўғри ҳаракатлар.

Шунингдек, экстремизм тушунчасига адабиётларда қуйидагича таъриф берилган:

Экстремизм [лот. эхтрем ус – энг охириги; ўта кетган, ашаддий; кескин] Сиёсатда ва мафкурада ашаддий, фавқулодда усуллар билан йўл тутишга, кескин чоралар кўришга тарафдорлик [8, с-28].

Экстремист – экстремизм тарафдори, кескин фикр ва чораларни ёқловчи, амалга оширувчи [8, с-28].

Экстремистик – экстремизмга оид. экстремизмга мойил бўлган. Экстремистик доиралар. Экстремистик талаблар[8, с-29].

Шунингдек, экстремизмнинг турлари ҳам мавжуд бўлиб, булар диний, этник (миллатчилик) ва сиёсий экстремизмдир.

Диний экстремизм — баъзи диний ташкилотлар ёки айрим диндорларнинг жамият қонун-қоидаларига мос келмайдиган мафкураси ва фаолияти. Диний экстремизм кўпчилик динларда мавжуд бўлиб, унинг тарафдорлари ўз олдига сиёсий мақсадларни қўяди.

Олимлар томонидан берилган фикрларга қўшилган ҳолда, бизнинг фикримизча *экстремист* – экстремизм тарафдори, кескин (жиддий) фикр ва чораларни ёқловчи ҳамда амалга оширувчи шахс; *диний экстремизм* — айрим диний ташкилотлар ёки диндорлар томонидан жамиятда ўрнатилган қонун ва қоидаларига мос келмайдиган мафкура ва сиёсий мақсадларни кўзлаб амалга ошириладиган фаолият тури ҳисобланади.

Сиёсий экстремизм – бу нафақат инсоният тараққиётининг замонавий босқичига хос бўлган, балки сиёсий ҳокимият пайдо бўлганидан бери сиёсий курашгача мавжуд бўлган ижтимоий ҳаётининг ҳодисасидир.

Сиёсий экстремизм – бу жамият нуқтаи назаридан – индивидуал ижтимоий гуруҳларнинг сиёсий манфаатларини қондиришга қаратилган экстремал қарашлар ва ҳаракатлар тизими: синфлар, этник гуруҳлар, сиёсий ҳаракатлар, партиялар, гуруҳлар. Сиёсий экстремизмнинг ўзига хос белгиси сиёсий курашнинг асосий усули сифатида турли шаклларда зўравонликдан қонуний фойдаланиш эмас [9].

Юқорида берилган фикрларга қўшилган ҳолда, бизнинг фикримизча, сиёсий экстремизм – бу фуқароларнинг сиёсий қарашлари ва мақсадларини ҳар қандай воситалар орқали, шу жумладан давлат институтлари, жамоат ва сиёсий арбоблар ва шахсларга таъсир қилишнинг зўравонлик шакли билан амалга оширишга қаратилган сиёсий фаолиятнинг бир туридир.

Этник экстремизм тўғрисида тўхталиб ўтадиган бўлсак, А.В.Римскийнинг фикрича, этник экстремизм-миллатлараро муносабатлар назарияси ва амалиётида экстремал қарашлар ва усулларга содиқлик ҳисобланади. Унинг тарафдорлари, бир миллатнинг манфаатлари ва ҳуқуқларини ҳимоя қилиш нуқтаи назаридан, бошқа халқларнинг ҳуқуқларини очик ва провокацион равишда оёқ ости қилишади. Уларнинг мафкураси жангари миллатчилик ва шовинизмдир; уларнинг сиёсати у ёки бу шаклда этник зўравонликдир [10, с-244]..

этник (миллатчилик) экстремизми – деярли ҳар доим сиёсий ва кўпинча диний экстремизм элементларини ўз ичига олади.

Бизнинг фикримизча, этник экстремизм – миллий хавфсизлик масалаларига таъсир қиладиган, зўравонлик даъватлари билан боғлиқ ирқий, миллий ёки диний низоларни қўзғатиш, ҳар қандай ижтимоий гуруҳга нисбатан нафратга асосланган миллий кадр-қимматни камситишдир. Этник экстремизмнинг асоси ёки сабаби уларнинг дин, ижтимоий, ирқий, миллий ёки

тил мансублигига бўлган муносабати асосида эксклюзивлик, устунликни тарғиб қилиш бўлиши мумкин.

Диний экстремизм муайян кўринишда Ўзбекистонда ҳам пайдо бўлди. Ислом экстремизми гуруҳи фаолияти натижасида 1997 йил декабрда Наманган шаҳрида бир неча оғир жиноятлар содир этилди. Шу билан бирга 1990–1998 йиллардаги иқтисодий қийинчиликлардан фойдаланган ҳолда, экстремистлар очикдан-очик зўравонлик билан Фарғона водийсида мавжуд ҳокимиятини ағдаришга ҳаракат қилдилар. Шу йилларда Тошкент шаҳрида юз берган мудҳиш воқеалар экстремистларнинг асл мақсади конституциявий тузумни ағдариш ва ҳокимиятни куч билан эгаллаш эканилиги маълум бўлди. Диний экстремизмнинг Ўзбекистонга таҳдидини ўз ғояларини ёйиш орқали халқнинг мавжуд давлатга ишончни йўққа чиқаришга уринишда кузатиш мумкин эди.

2000 йилнинг кузида экстремистларнинг Ўзбекистонга қуролли ҳужум уюштиргани уларнинг Афғонистонда ин қуриб олган халқаро террорчилар ва нарқобизнес билан уюшиб кетганидан далолат берди. Фақат 2001 йил 11 сентябрь куни Нью-Йорк ва Вашингтонда содир этилган мудҳиш террорчилик ҳужумларидан кейингина дунёдаги етакчи давлатлар АҚШ бошчилигида бу ёвуз иллатга қарши кенг миқёсда курашга бел боғлади [11].

Демак, экстремизм сиёсатда ва мафкурада ашаддий, фавқулодда ҳаракат ва қарашларга асосланиб фаолият юритишдир. Экстремизмнинг сиёсий ва диний кўринишлари яққол ажралиб туради. Сиёсий экстремизм намояндалари ўзларининг ғаразли мақсадига эришиш учун куч ишлатиш усулларидан фойдаланиб, мавжуд сиёсий тузилмаларнинг барқарор фаолият юритишини бузиш ва йўқотишга ҳаракат қилади.

Дунёда содир этилаётган воқеалар, ҳодисалар таҳлили шуни кўрсатмоқдаки, экстремистлар ва экстремистик ташкилотлар “демократия” ниқоби остида баландпарвоз шиорлар, чақириқлар билан чиқиб, террорчилик ва партизанлик ҳаракатларини қўллаб-қувватлайдилар, қонунга риоя этмаслик, иш ташлашлар, тартибсизликлар чиқаришга уринадилар, одамларни гижгижлайдилар, террор қилиш усулидан фойдаланадилар.

Ўрганишлар давомида шу нарса аён бўлдики, экстремистик ташкилотларнинг раҳбарлари ҳар қандай мураса ва келишувни рад этадилар. Ўзига тобеларни ўз буйруқ ва кўрсатмаларини кўр-кўрона бажаришга мажбур этадилар. Сиёсий экстремизмнинг миллатчилик кўриниши турли миллат ва этник гуруҳлар ҳуқуқини инкор этишда намоён бўлади. Миллатчи экстремистлар фаолияти сепаратизм билан боғлиқ бўлиб, кўп миллатли давлатларни йўқотиш, туб миллат ҳукмронлигини ўрнатишга қаратилади.

Бизнинг фикримизча, бундай экстремизм миллатлараро муносабатларнинг кескинлашуви ва халқлар ўртасида можаролар чиқишига олиб келади. Диний экстремизм, аввало, бошқа конфессияларга, уларнинг

вакилларига нисбатан тоқатсиз бўлади. Диний ташкилотлардан дунёвий давлатга қарши курашда фойдаланади.

Юқорида берилган фикрлар ҳамда тушунчалардан келиб чиқиб, бизнинг фикримизча, экстремистик фаолиятга яна қуйидагиларни қўшимча қилиш мумкин:

1) ноқонуний диний ва жамоат бирлашмалари ёки бошқа ташкилотлар, оммавий ахборот воситалари, жисмоний шахсларнинг ҳаракатларни ташкил этиш, тайёрлаш, режалаштириш ва амалга ошириш бўйича фаолияти;

2) экстремистик деб ҳисобланган гуруҳларнинг атрибутлари ёки рамзларини тарғиб қилиш, шунингдек ёки уларнинг атрибутлари, рамзийлигига ўхшаш атрибутлар ёки рамзларни оммавий намойиш қилиш;

3) ушбу фаолиятни амалга ошириш ёки ушбу ҳаракатларни амалга ошириш учун оммавий чақириқларни амалга ошириш;

4) кўрсатиб ўтилган фаолиятни молиялаштириш ёки ушбу ҳаракатларни амалга ошириш ёки амалга оширишга кўмаклашиш, шу жумладан, фаолиятни пул маблағлари, таълим, моддий-техника базаси, кўчмас мулк, факсимил, телефон ва бошқа алоқа, шунингдек, ахборот хизматлари ва бошқа моддий-техника воситалари билан таъминлаш.

Юқорида олимлар берган фикрлар ҳамда соҳага оид адабиётларни ўрганиб чиқиб, “экстремизм”га муаллифлик таърифни бердик, унга кўра:

“Экстремизм” – ижтимоий-сиёсий вазиятни беқарорлаштиришига, давлатнинг конституциявий тузумини зўрлик билан ўзгартиришига, ҳокимиятни зўрлик ишлатиш орқали эгаллаб олишига, миллий, ирқий, этник ёки диний адоват қўзғатишига қаратилган ҳаракатларнинг кескин шаклидир.

Хулоса қилиб айтганда, экстремизмнинг тушунчаси бўйича таъриф ишлаб чиқиш орқали, биз унинг мазмун-моҳияти, мақсади, зарарли оқибатлари кенг аҳолига етказилиши ҳамда экстремизм ва терроризмга қарши курашда аҳолини, айниқса, ёшларимизни турли экстремистик гуруҳлар таъсири остига тушиб қолишларига йўл қўймаслик, уларни интернет орқали тарғиб қилинаётган турли ғоявий ҳамда ахборот хуружларидан ҳимоя қилиш бўйича чора-тадбирлар янада кенгайтириш лозим деб ҳисоблаймиз.

Фойдаланилган адабиётлар

1. Машекуашева М.Х., Арипшев А.М. Понятие и деструктивная сущность экстремизма. Материалы международно научно-практической конференции «Наука, образование, общество: тенденции и перспективы развития»2015. с-198-199 https://interactive-plus.ru/ru/article/14976/discussion_platform (мурожаат санаси 11.12.2022 й.)

2. Машекуашева М.Х. Терроризм как угроза Национальной безопасности / под ред. А.Н. Иляшенко // Современные проблемы уголовной политики материалы международной научно-практической конференции. – Министерство Внутренних Дел РФ, Краснодарский университет МВД России. – 2012. – С. 107– 112.

3. Карданов Р.Р., Шхагапсоев З.Л. Меры безопасности сотрудников ОВД при осмотре мест скрытного пребывания членов незаконных вооруженных формирований в горно-лесистой местности // // Вестник Волгоградской академии МВД России. – 2014. – №1 (28). – С. 169–172

4. Ожегов, С.И. Словар русского языка. / С.И. Ожегов. – М., 1989. – С. 758

5. Родина М. Е. Экстремизм и экстремистская деятельность как политико-правовые категории / М. Е. Родина // Рос. следовател. – 2016. – № 20. – С. 26–29

6. Никонов К. О. Проблемы определения экстремизма / К. О. Никонов // Юрид. мир. – 2011. – № 7. – С. 41–43.

7. Голубых Н. В. О сущности понятия «экстремизм» / Н. В. Голубых, М. П. Леготин // Адвокат. – 2013. – № 6. – С. 60–63

8. Ўзбек тилининг изоҳли луғати. 5 жилдди. “Ўзбекистон миллий энциклопедияси” Давлат илмий нашриёти. 2008.28-29-б.

9. Селина Н.А. Виды экстремизма в России. Антитеррористический портал Липецкого государственного технического университета.2019. <https://antiterror.stu.lipetsk.ru/info-materials/ekstremizm/vidyi-ekstremizma-v-rossii.html> (мурожаат санаси 25.05.2023)

10. Римский А.В. Экстремизм и терроризм: понятие и основные формы проявления. Научные ведомости № 16(71) 2009. С-244

11. Насанов А. Википедия, очик энциклопедия ЎзМИ. Биринчи жилд. Тошкент, 2000 й.

PAYZIYEV Abbas Muhammadovich,

O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti “Maxsus huquqiy fanlar va harbiy diplomatiya” kafedrasida katta o‘qituvchisi, mayor.

GIYOHVANDLIK VOSITALARI YOKI PSIXOTROP MODDALAR BILAN G‘AYRIQONUNIY MUOMALA QILISHDA GUMON QILINUVCHINI USHLASH TAKTIKASINING UMUMIY QOIDALARI

Annotasiya: Maqolada giyohvandlik vositalarining noqoquniy aylanishi va u bilan bog‘iq jinoyatlarning statistikasi hamda xorij tajribasi o‘rganilgan.

Kalit so‘zlar: giyohvandlik vositalari, huquqni muhofaza qiluvchi organlar, perekursorlar, psixotrop dori vositalari, gumon qilinuvchi;

ОБЩИЕ ПРАВИЛА ТАКТИКИ ЗАДЕРЖАНИЯ ПОДОЗРЕВАЕМОГО С НАРКОТИКАМИ ИЛИ ПСИХОТРОПНЫМИ ВЕЩЕСТВАМИ

Аннотация: В статье рассматривается незаконный оборот наркотических средств и статистика связанных с ним преступлений, а также зарубежный опыт.

Ключевые слова: наркотики, правоохранительные органы, прекурсоры, психотропные средства, подозреваемый.

Jinoyat protsessining dastlabki bosqichlaridan biri jinoyatchilikka qarshi kurashishni ta'minlovchi tergov harakatlari asosida gumon qilinayotgan shaxsni "ushlash taktikasi" muhim ahamiyat kasb etadi.

Ushlashni amalga oshiruvchi huquqni muhofaza qiluvchi organ xodimlari uchun qat'iy qoida belgilash maqsadga muvofiq emas. Bugungi kundagi dolzarb muammolardan biri sifatida qaralayotgan giyohvand maddalar, psixotrop dori vositalarining qonunga xilof tarqalishiga oid yangi usullarga qarshi zamonaviy yondashuv zarur. Shunday ekan, gumon qilinuvchini ushlab taktikasining qoidalarini tizimli takomillashtirish maqsadga muvofiq deb hisoblaymiz:

ijtimoiy tarmoq, **yopiq aloqa kanallari, sun'iy yo'ldosh vositalari, anonim platforma va tarmoqlardan foydalanish, giyohvandlik vositalarini yetkazish uchun dronlar, ularni tarqatishda esa "maxsus yetkazib berish" usullaridan foydalangan shaxslarni ushlab.**

Ushlab taktikasining umumiy qoidalari qatoriga "ushlab qo'qqisdan amalga oshirilishini ta'minlash"ni ham kiritish, fikrimizcha, o'rinli bo'ladi. Huquqni muhofaza qilish organlarining xodimlari ushlab amalga oshirilgunga qadar o'zlarini fosh qiladigan bo'lsalar, jinoyatchilar qochib qolishi, yashirinishi bilan birga ko'pincha daliliy axborotni yo'q qilishga harakat qiladilar. Boshqacha qilib aytganda kechiktirib ushlabdan hech qanday naf olinmaydi, aksincha bu fuqarolar va OAV oldida huquqni muhofaza qiluvchi organlarning obro'sizlantirilishiga olib keladi.

Ushlab taktikasining umumiy qoidalari bo'yicha mamlakatimizda jinoyat sodir etgan shaxsga ushlab vaqtida zarar yetkazish jinoyat qonunchiligiga (O'zbekiston Respublikasi JKning 39-moddasi) majburiy qonunni qo'llashni nazarda tutadi.

Yuqorida ta'kidlab o'tilgan qoidalarning barchasi o'z navbatida huquqni muhofaza qiluvchi organ xodimlaridan qonuniylik prinsipi talablariga mos ravishda amalga oshirish lozimligini talab etadi. Ushbu prinsip bosh qomusimizning 14-moddasi hamda O'zbekiston Respublikasi JPKning 11-moddasida mustahkamlangan va fuqarolarning huquq va erkinliklarini ta'minlashda, tergov, tezkor-qidiruv harakatlarini o'tkazish hamda jinoyatchilikka qarshi kurashishning boshqa choralarini qo'llashda muhim ahamiyat kasb etadi.

Darhaqiqat, ushlab turishni mamlakatimizning yetuk huquqshunos olimlaridan professor M.X.Rustambayev quyidagicha ta'kidlaydi: "Qonuniylikning mustaqil sharti bo'lib, ushlab turishning faqat aniq usul va vositalardan foydalanish hisoblanadi".

“**Usul** deganda jinoiy qilmishni sodir etgan shaxsni ushlashni amalga oshirish, unga ta’sir ko’rsatishning turli xil taktik uslublari (masalan, jismoniy yoki ruhiy zo’ravonlik, aldash, ishontirish va boshqalar orqali ta’sir qilish).

Vositalar deganda – ushlash jarayonida qo’llaniladigan asboblari, texnik vositalar va boshqa buyumlari (masalan, kishanlar, o’qotar qurollari, arqon, elektrashoker va boshqalar)ning yig’indisi tushuniladi”.

Shuningdek, bu borada Aliev B. “... protsessual qonun talablariga asosan ushlashga tergovchi yoki surishtiruvchi rahbar bo’lishi lozim. Aynan ushbu subyektlar ishni o’zlari yuritadilar va natijalari uchun javobgar beradilar” degan fikrni ilgari suradi.

Ushbu yondashuv o’z navbatida qonun bilan tartibga solingan, jumladan, “jinoiyat belgilari mavjud bo’lgan holda surishtiruv organi jinoiyat ishini qo’zg’atadi va kechiktirib bo’lmaydigan tergov harakatlarini yuritadi” deb kiritib o’tilgan.

Yuqoridagilardan kelib chiqib, tergovchi – shaxsni ushlashni rejalashtirishi, tashkillashtirishi, natijalarni rasmiylashtirish, ishga oid dalillarni olish kabi ishlarga rahbarlikni amalga oshirishi lozim, ammo gumon qilinuvchini ushlashni (qo’lga olishni) HMQO ning tajribali tezkor, PPX, YPX, MG harbiy xizmatchi, xodimlari, bojxona qo’mitasi xodimlari va boshqa maxsus bo’linmalarning xodimlari amalga oshirishi lozim, o’z navbatida ushbu sanab o’tilgan bo’linmalarning xodimlari huquqbuzarlarning har qanday ehtimoliy qarshiliklariga tayyor bo’lishi, kezi kelganda maxsus vositalar hamda o’qotar qurollardan unumli foydalanishni bilishlari lozim.

Ushlashda ekspertning ishtiroki ham zarur, sababi olib qo’yilgan narsa, buyumlar, moddalar, ularning turini aniqlashda yordam ko’rsatish bilan bir qatorda, tintuv o’tkazish, olib qo’yish chog’ida tadqiq etilayotgan toifadagi ishlar bo’yicha muhim daliliy ahamiyat kasb etishi mumkin bo’lgan ob’ektlarni ko’rsatishi mumkin.

Shuningdek, ekspert “ekspertiza tekshiruv uchun ma’lumot va boshqa moddiy vositalarni mustaqil ravishda o’zi to’plashga haqli emas”.

Giyohvandlik vositalari yoki psixotrop moddalar bilan g’ayriqonuniy muomala qilishda gumon qilinuvchini ushlash taktikasini qoida tariqasida bir necha bosqichlarga bo’lish mumkin:

dastlabki yoki shaxsni ushlashga tayyorgarlik ko’rish bosqichi;

shaxsni qo’lga olish, ushlash jarayonida dalillarni izlash va olish, shaxsiy tintuv va olib qo’yish tergov harakatini o’tkazish va kriminalistik ahamiyatga ega boshqa ashyolarni olib qo’yish;

– ushlash natijalarini protsessual tartibda qayd etish.

Ushlashni amalga oshiruvchi huquqni muhofaza qiluvchi organ xodimlari eng avvalo giyohvandlik vositalari, psixotrop va sintetik psixotrop moddalar haqida ma’lumotlarga ega bo’lishlari lozim. O’zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 878-son Qarori bilan tartibga solingan va respublika hududida taqiqlangan moddalar va vositalar, jumladan:

I ro'yxat – O'zbekiston Respublikasida muomalada bo'lishi taqiqlangan giyohvandlik vositalari;

II ro'yxat cheklangan giyohvandlik vositalari;

III ro'yxat cheklangan psixotrop moddalar;

IV ro'yxat cheklangan prekursorlar.

“*giyohvandlik (narkotik) vositalari* – O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi huzuridagi giyohvandlik vositalarini nazorat qilish komissiyasining tegishli ro'yxatiga kiritilgan va O'zbekiston Respublikasida nazoratga olinadigan, kelib chiqishi sintetik psixotrop moddalar yoki tabiiy moddalar, tarkibida giyohvandlik moddasi bo'lgan preparatlar va o'simliklar;

psixotrop moddalar – psixotrop moddalarning tegishli ro'yxatiga kiritilgan va O'zbekiston Respublikasida nazoratga olinadigan, kelib chiqishi sintetik psixotrop yoki tabiiy moddalar;

prekursorlar – prekursorlar ro'yxatiga kiritilgan va O'zbekiston Respublikasida nazoratga olinadigan, giyohvandlik vositalari va psixotrop moddalar tayyorlash uchun foydalaniladigan moddalar”.

“*Giyohvandlik vositalari, psixotrop moddalar va prekursorlarning muomalada bo'lishi* – giyohvandlik vositalari, psixotrop moddalar va prekursorlarni olib kirish (olib chiqish), tranzit tarzida o'tkazish, saqlash, berish, realizatsiya qilish, taqsimlash, olish, tashish, jo'natish, ishlab chiqish, ishlab chiqarish, tayyorlash, ulardan foydalanish va ularni yo'q qilish, shuningdek, tarkibida giyohvandlik moddasi bo'lgan o'simliklarni etishtirish”.

Amaliyotni o'rganish natijasida, mazkur jinoyatlarning ko'rinishi oldingi davrdagidan biroz farq qiladi, gap shundaki bugungi kunda “sintetik psixotrop moddalar” keng tarqalgan. Bularga quyidagilarni misol keltirish mumkin:

– *Tramadol*;

– *Tropikamid*;

– *Lirika*;

– *Regapen*;

– *Trankvezipam*;

– *Alprazolam*;

– *Mefedron*;

– *Tramal-retard* va boshqalar.

Ushbu dori va tomizuvchi vositalarning tarqalishiga asosiy sabablaridan biri insonning markaziy nerv sistemasiga kuchli ta'sir etish xususiyatiga ega ekanligi, asosan tibbiyotda kuchli og'riq qoldirish maqsadida foydalaniladi, qabul qilinganda sog'lom odamning kayfiyatini ko'tarish, o'ylovsizlik, xush kayfiyatni yuzaga keltiradi, ammo surunkali qabul qilish jismoniy va ruhiy qaramlikni keltirib chiqaradi va o'z navbatida boshqa salbiy oqibatlariga olib keladi.

Sotsiologik tadqiqotlarning ma'lumotlariga ko'ra, “giyohvandlik vositalari yoki psixotrop moddalarni iste'mol qiluvchilar orasida 18–30 yashar shaxslar ko'pchilikni (54,1%) tashkil qilishini kuzatish mumkin”.

Giyohvandlik vositalari va psixotrop moddalar bilan bog‘liq jinoyatlarning 2018–2022-yillardagi holatini O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligining Tezkor ma‘lumotlar boshqarmasi ma‘lumotlari hamda 2016–2022-yillardagi “O‘zbekiston Respublikasidagi narkovaziyat bo‘yicha byuleteni” asosida ko‘rib chiqish maqsadga muvofiq, buning natijasida ushlab turilgan shaxslarning sonini aniqlash imkoni paydo bo‘ladi.

Masalan, belgilangan davr mobaynida respublikada qayd etilgan jinoyatchilik 2018-yildagi 73692 dan 2022 yilda 72386 taga kamaydi, ammo narkotikni sotish, tayyorlash, saqlash, olib yurish bilan bog‘liq jinoyatlarda o‘shish kuzatiladi.

Ushbu ko‘rsatkich viloyatlar kesimida qaralganda ham bir qator viloyatida o‘shishni kuzatish mumkin, jumladan 2022 yilda respublikada sodir etilgan jinoyatlarning eng katta qismi Farg‘ona – 17,6 %, Toshkent – 11,7 %, Samarqand – 8,5 %, Andijon – 7,4 % viloyatlarga, Toshkent shahriga – 14,1% va boshqalarga to‘g‘ri keladi.

Giyohvandlik vositalari va psixotrop moddalar bilan qonunga xilof muomala qilishga oid ro‘yxatga olingan jinoyatlar ham o‘rganilayotgan davrda 5890 tadan (2018 yilda) 5707 taga (2022 yilda), ya‘ni 10,6 % (2018 yilda – 17,7 %, 2019 yilda – 24,9 %, 2020 yilda – 23,8 %) kamaygan. Shu bilan birga, besh yillik davr mobaynida giyohvandlik moddalari bilan bog‘liq jinoyatlar O‘zbekiston Respublikasi JKning 246-moddasi) 29,9 %; taqiqlangan ekinlarni etishtirish “O‘zbekiston Respublikasi JKning 270-moddasi) – 1,1 %; giyohvandlik vositalari, ularning analoglari yoki psixotrop moddalarni qonunga xilof egallash (O‘zbekiston Respublikasi JKning 271-moddasi – 16,7 %; giyohvandlik vositalari, ularning analoglari yoki psixotrop moddalarni o‘tkazish maqsadini ko‘zlamay qonunga xilof ravishda tayyorlash, egallash, saqlash va boshqa harakatlar O‘zbekiston Respublikasi JKning 276-moddasi – 26,0 % o‘sgan”.

Mazkur jinoyatlar respublikaning to‘qqizta viloyatida ham o‘sgan (Surxondaryo – qariyb 2,5 barobar, Qashqadaryo – 73,3 %, Buxoro – 18,2 %, Jizzax – 12,1 %, Navoiy – 3,6 %, Xorazm – 1,8 %, Sirdaryo – 1,7 %, Samarqand viloyati va Toshkent shahrida – 3,2%).

Respublikada sodir etilgan giyohvandlik vositalari yoki psixotrop moddalar bilan qonunga xilof muomala qilish bilan bog‘liq jinoyatlarning turlari bo‘yicha foizlari quyidagicha:

o‘tkazish maqsadini ko‘zlamay qonunga xilof tayyorlash, egallash, saqlash va boshqa harakatlar – 35,8%;

o‘tkazish maqsadini ko‘zlab qonunga xilof tayyorlash, egallash, saqlash va boshqa harakatlar – 30,3%;

taqiqlangan ekinlarni yetishtirish – 26,1%; va h.k”.

Statistik ma‘lumotlarga ko‘ra, “2022-yilda giyohvandlik vositalari bilan bog‘liq jinoyatlarning eng katta ulushi Toshkent shahriga – 21,0 %, respublikaning Toshkent – 15,4 %, Farg‘ona – 13,6 %, Samarqand – 9,5 %, Qashqadaryo – 5,7 % viloyatlariga to‘g‘ri keladi”.

Ta'kidlab o'tish lozimki, yuqorida ko'rsatilgan ma'lumotlarni hisobga olgan holda amaldagi normativ huquqiy hujjatlarni takomillashtirish, ushbu sohadagi yangi texnologiyalarni joriy etish huquqni muhofaza qiluvchi organlarning sa'y-harakatlarini yanada samaraliroq bo'lishiga xizmat qilish bilan birga jamiyatning barqaror rivojlanishi, oilalarning tinchligi va osoyishtaligi ta'minlanishiga erishiladi.

Foydalanilgan adabiyotlar.

1. O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi. [Matn]: rasmiy nashr – Toshkent: “O'zbekiston” nashriyoti, 2023. – 128 b.

2. Рустамбаев М.Х. Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексига шарҳ. Умумий қисм. /М.Х. Рустамбаев. – Т.: «Юридик адабиётлар публиш», 2021. – 784 б.

3. Алиев Б. Проблемные аспекты задержания как мера уголовно-процессуального принуждения //Фалсафа ва ҳуқуқ фанларининг долзарб масалалари: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. – Т.: Фалсафа ва ҳуқуқ, 2010. 145-б.

4. O'zbekiston Respublikasi Jinoyat-protsessual kodeksi (2022-y. 1-iyungacha bo'lgan o'zgartish va qo'shimchalar bilan) – T., 2022 y.– 488 b.

5. 2016–2022-yildagi O'zbekiston Respublikasidagi narkovaziyat bo'yicha byuleteni. O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi huzuridagi Narkotik moddalarni nazorat qilish milliy axborot-tahlil markazi. Toshkent, 2020 y.

6. Ўзбекистон Республикасининг 2017 йил 6 сентябрдаги ЎРҚ-442-сонли қонуни. «Ўзбекистон Республикаси қонунчилик маълумотлари миллий базаси».

Интернет сайтлари

1. <https://lex.uz>.

2. <https://www.unodc.org/centralasia>.

ЖИНОЯТЧИЛИККА ҚАРШИ КУРАШИШНИНГ КРИМИНОЛОГИК ЖИҲАТЛАРИ (12.00.14)

УСМАНОВА М.А.

Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети профессори

ВОЯГА ЕТМАГАНЛАР ТОМОНИДАН СОДИР ЭТИЛАДИГАН ЖИНОЯТЛАРНИ ОЛДИНИ ОЛИШ МАСАЛАЛАРИ

Аннотация: мақолада вояга етмаганлар томонидан содир этиладиган жиноятларни олдини олишнинг жиноят-хуқуқий ва криминологик жиҳатлари ўрганилган.

Калит сўзлар: вояга етмаганлар, оила, давлат, жиноят, жиноят қонунчилиги, суд-хуқуқ ислохотлари, жиноятларни олдини олиш, криминологик чоралар.

ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ

Аннотация: в статье изучаются вопросы уголовно-правовые и криминологические аспекты профилактики преступлений, совершаемых несовершеннолетними.

Ключевые слова: несовершеннолетние, семья, государство, преступление, уголовное законодательство, судебно-правовые реформы, предупреждение преступления, криминологические меры.

ISSUES OF PREVENTION OF CRIMES COMMITTED BY MINORS

Abstract: the article examines the issues of criminal law and criminological aspects of the prevention of crimes committed by minors.

Keywords: minors, family, state, crime, criminal legislation, judicial and legal reforms, crime prevention, criminological measures.

Давлатимизнинг ва жамиятимизнинг диққат марказида бўлган аҳоли қатламларидан бири – вояга етмаганлар бўлиб, улар ҳақида қайғуриш ижтимоий вазифаларимиз орасида устувор ўринга эгадир.

Ёш авлод ҳақида ғамхўрлик кўрсатилар экан, аввало, улар бизнинг таянчимиз ва эртанги келажагимизнинг давомчилари эканлиги диққат марказимизда туради.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев: «Биз ўз олдимизга мамлакатимизда Учинчи Ренессанс пойдеворини барпо этишдек улуғ мақсадни кўйган эканмиз, бунинг учун янги Хоразмийлар, Беглар, Берунийлар, Ибн Синолар, Улуғбеклар, Навоий ва Бобурларни тарбиялаб берадиган муҳит

ва шароитларни яратишимиз керак. Бунда, аввало, таълим ва тарбияни ривожлантириш, соғлом турмуш тарзини қарор топтириш, илм-фан ва инновацияларни тараққий эттириш миллий ғоямизнинг асосий устунлари бўлиб хизмат қилиши лозим. Ушбу мақсад йўлида ёшларимиз ўз олдига катта марраларни кўйиб, уларга эришишлари учун кенг имкониятлар яратиш ва ҳар томонлама кўмак бериш – барчамиз учун энг устувор вазифа бўлиши зарур. Шундагина фарзандларимиз халқимизнинг асрий орзу-умидларини рўёбга чиқарадиган буюк ва кудратли кучга айланади»[1] – деб таъкидлаб, вояга етмаганларни тарбиялаш ва уларни Ватан равнақи йўлида хизмат қилувчи шахс сифатида шакллантириш муҳим вазифалардан эканлигини кўрсатиб берди.

Ўзбекистон том маънода ёшлар мамлакати ҳисобланади. **Бугунги кунга келиб аҳолимиз 36 млн.дан ошди, юртимиз аҳолисининг қарийб 12,1 млн нафари болалардан иборат бўлиб, улар мамлакатимиз аҳолисининг қарийб 35 фоизини ташкил этмоқда.** Албатта, бу рақамлар уларга муносиб шарт-шароитлар яратиш давлатимиз олдида турган асосий вазифалардан бири эканлигини кўрсатади. Шу сабабли келажак авлод ҳақида ғамхўрлик қилиш, улар учун қулай ва талаб даражасидаги шарт-шароитларни яратиб бериш – давлатимиз ва жамиятимиз олдида турган муҳим вазифа бўлиб ҳисобланади.

Жамиятда адолат қарор топишида болаларнинг тарбияси муҳим ўрин тутар экан, уларни тарбиялашда катталар намуна кўрсатишга алоҳида эътибор бериши, айниқса вояга етмаганларни яхши кишилардан юксак фазилатларни ўрганишга, улардан ибрат олишга, уларнинг даврасида бўлишга, улар билан тез-тез суҳбатлашишга, маърифат зиёсидан баҳраманд бўлишга чақириши лозим.

Мамлакатимизда сўнгги йилларда вояга етмаганларни баркамол қилиб ўстиришга, ёшлар ўртасида соғлом турмуш тарзини қарор топтириш, уларни ичкиликбозлик ва гиёҳвандлик иллатларидан, бошқа турли ҳалокатли таҳдидлар, ҳамда биз учун ёт бўлган диний ва экстремистик таъсирлардан, тубан “оммавий маданият” хуружларидан ҳимоя қилиш, улар томонидан ҳуқуқбузарликлар ва жиноятлар содир этилишининг олдини олишга, вояга етмаганларнинг ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлашга, вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикасига масъул органлар ва муассасаларнинг ўз зиммаларига юклатилган вазифаларини амалга оширишдаги масъулиятини кучайтиришга доир комплекс чора-тадбирларни амалга оширишга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Ўзбекистон Республикасининг 2008 йил 7 январдаги “Бола ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида”ги, 2014 йил 2 январдаги “Васийлик ва ҳомийлик тўғрисида”ги, 2016 йил 14 сентябрдаги “Ёшларга оид давлат сиёсати тўғрисида”ги, “Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва

ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида”ги қонунларида вояга етмаганларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилишга оид махсус нормалар ўз ифодасини топган.

Интернет жаҳон ахборот тармоғидан фойдаланишни таъминлаш учун шарт-шароитлар яратиши кафолатланмоқда. Зеро, Ўзбекистонда Интернетдан фойдаланувчилар сони 2016 йилда **12,1 млн** бўлган бўлса, 2022 йилга келиб икки баробарга, яъни **24 млн**дан ошди, шунингдек, мамлакатимиз аҳоли яшаш масканлари ҳудудининг Интернет тармоғи билан қамрови 2016 йилдаги **28%** дан 2022 йилда **98%** га етган.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёев таъкидлаганидек, “Нафақат ёшлар, балки бутун жамиятимиз аъзоларининг билими, савиясини ошириш учун аввало илм-маърифат, юксак маданият керак. Илм йўқ жойда қолюқлик, жаҳолат ва албатта, тўғри йўлдан адашиш бўлади. Энг катта бойлик – бу ақл-заковат ва илм, энг катта мерос - бу яхши тарбия, энг катта қашшоқлик – бу билимсизликдир!”[2].

Маълум бир ёш, ўз ҳаракатининг ҳуқуқий оқибатини англаш, зарур ҳаётий тажриба, ҳам ақлан, ҳам руҳан ўзини ўзи идора этиш қобилиятининг мавжудлиги каби омиллар инсонда мавжуд бўлган тақдирдагина, унинг ўзи ҳуқуқий муносабатга мустақил киришувчи субъект сифатида майдонга чиқади.

Вояга етмаганлар томонидан содир этилган жиноятлар учун жавобгарликнинг хусусиятлари Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексида[3] кўрсатилган бўлиб, унда вояга етмаганлар учун жазо ва уни тайинлаш, вояга етмаганларни жавобгарликдан ёки жазодан озод қилиш масалалари ёритилган.

Бугунги кунда турли ОАВлар орқали ёшларни ёт фикрларга эргаштириш, умуминсоний кадриятлардан йироқлаштириш каби турли ғоялар шаклланаётгани эшитиб турибмиз. Минг афсуски, ўзимизни фарзандларимиз, ёшларимиз бу каби қарашларга ўралашиб қолаётганлиги, албатта, энг ачинарли ҳолатлардан биридир. Буларни олдини олиш ва ёшларимизнинг фаровон келажагини таъминлаш ҳамда мамлакатимиз келажаги ёшларимиз кўлида эканлиги инобатга олиниб, Янги таҳрирдаги Конституциямизда давлат ва жамият, жумладан, айнан сиз ва биз томондан болалар ва ёшларимизда миллий ва умуминсоний кадриятларга содиқликни, ватанпарварлик ва Ватанга бўлган меҳр-муҳаббат туйғуларини шакллантириш тўғрисида ғамхўрлик қилиш кафолатланди.

Бугун ҳаётда ўз ўрнини топишга қийналаётган, йўлдан адашган, кўмакка муҳтож ёшлар ҳам афсуски бор. Ёшларнинг бандлигини таъминлаш, уларнинг тадбиркорлик соҳасида зарур билим ва малака етишмаслиги муаммолари долзарблигича қолмоқда.

Энди ёшлар ўз ҳуқуқларини амалга оширишда давлатга суянишлари мумкин. Чунки, ушбу ёшлар ҳуқуқлари ҳимоясини давлат ўзининг Асосий қонунида мустаҳкамлаб қўйди.

Бугунги кунда Ўзбекистонда ёшларнинг бандлик даражаси 30,9 фоизни ташкил этмоқда. Айни пайтда бу кўрсаткич Россия Федерациясида 27 фоиз, Европа Иттифоқи ҳудудида эса 32 фоизга тўғри келади. Ишлаб чиқилган бандлик миллий стратегияси доирасида 2030 йилга бориб ёшларни касб-хунарга ўқитишни ҳар йили 200 минг кишига етказиш режалаштирилган.

Маълумки, ёшлар ўзининг ёши туфайли камситилиш ва ҳуқуқлардан фойдаланишда тўсиқларга дуч келиши мумкин, бу эса уларнинг имкониятларини чеклайди. Хусусан, таълим муассасасини тамомлаб, биринчи бор иш излаётган, муддатли ҳарбий хизматни ўтаган ёшларнинг ишга жойлашишида сунъий тўсиқларга учраш ҳолатлари мавжуд бўлиб, бу эса ёшларни турли нопок йўлларга кириб кетишига олиб келмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 17-моддасига мувофиқ, жиноят содир этгунга қадар 16 ёшга тўлган, ақли расо, жисмоний шахслар жиноятнинг умумий субъекти сифатида жавобгарликка тортиладилар.

Вояга етмаганлар ўзларининг жисмоний ва ақлий жиҳатидан ҳали тўла ривожланмаганлиги ҳамда психофизиологик хусусиятлари, уларга нисбатан жавобгарлик ва жазо қўллаш масалаларида алоҳида ғамхўрлик қилиш, уларни ҳуқуқий ҳимоя қилиш ва инсонпарварлик нуқтаи назаридан ёндошиш лозимлигини талаб этади.

Вояга етмаганлар томонидан содир этилган жиноятларнинг таҳлили шуни кўрсатдики, жиноятлар кўпроқ 16-18 ёшдаги вояга етмаганлар томонидан содир этилганлиги, уларнинг кўпчилиги мактаб ва коллеж ўқувчилари эканлигини кўрсатади. Хусусан, 2022 йил 12 ойида 2 595 нафар вояга етмаганлар томонидан 2 262 та жиноятлар содир этилган. Маълумот учун: 2021 йилга нисбатан вояга етмаганлар томонидан содир этилган жиноятлар 1 128 тага ёки 99 фоизга (1 134/2 262), жиноят содир этган вояга етмаганлар 1 019 нафарга ёки 103 фоизга (1 276/2 595) ошган[4].

Вояга етмаганлар томонидан 9 та қотиллик, 79 та оғир тан жароҳати етказиш, 19 та номусга тегиш, 24 та босқинчилик, 112 та талончилик, 141 та фирибгарлик, 1 081 та ўғирлик, 18 та транспорт воситасини ҳайдаб қочиш, 173 та безорилик содир этилган.

Жиноят содир этиш жойлари бўйича 629 таси хонадонларда, 101 таси бозорларда, 30 таси хиёбонларда, 960 таси бошқа жамоат жойларда, 78 таси таълим муассасаларида, 464 таси бошқа ҳудудларда содир этилган. Энг ачинарлиси, жиноят содир этган вояга етмаганларнинг 2 131 нафари ёки 82 фоизи ўрта ва ўрта махсус таълим муассасалари (1 855 – мактаб, 276 – лицей ва коллеж) ўқувчиларини ташкил этган[4].

Вояга етмаганларнинг жиноятчига айланиб қолишига турли омиллар сабаб бўлади: оиладаги ва турмушдаги салбий таъсирлар, носоғлом турмуш тарзи; ёмон хулқли шахслар билан алоқада бўлиш, оммавий маданиятнинг салбий таъсири, ота-онанинг вояга етмаган фарзандига нотўғри тарбия бериши; мактабда ўқув жараёнида вояга етмаганлар ўртасидаги келишмовчиликларнинг пайдо бўлиши; вояга етмаган қизларнинг ёши катта қизлар билан тунги вақтда кўчаларга чиқишлари ва ҳ.к.

Бу омиллар, айнан оила билан боғлиқ бўлиб, аксарият ҳолларда жанжалли, ахлоқсиз, нотинч, криминоген (ота-оналардан бирининг судланганлиги) оилаларда содир бўлаётганлигини кўриш мумкин.

Болаларнинг илк тарбияси оиладан бошланади. Шахс сифатида камол топишига ота-онасининг ўзаро ва унга нисбатан бўлган муносабатининг аҳамияти катта. Ҳар бир ота-она фарзандларини ватанпарварлик руҳида тарбиялашга, умуминсоний қадриятларга ҳурмат билан қарашга, маънавий қадриятларни ривожланишини муҳофаза қилиш, қонунларга оғишмай риоя қилиш руҳида тарбиялашга мажбурдирлар. Ота-онасининг никоҳдан ажралиши, никоҳнинг ҳақиқий эмас деб топилиши ёки ота-онанинг бошқа-бошқа яшаши боланинг ҳуқуқларига таъсир қилмайди, лекин уни баркамол авлод бўлиб етишишига тўсқинлик қилади.

Мамлакатимизда ўсиб келаётган ёш авлодни баркамол қилиб тарбиялаш масалаларига давлат сиёсати даражасида жиддий эътибор қаратиб келинмоқда. Жумладан, Ўзбекистон Республикасининг “Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида”ги Қонунида[5] вояга етмаганларнинг назоратсиз қолиши ва ҳуқуқбузарлигининг олдини олиш механизмлари белгилаб берилган.

Бизнинг фикримизча, Қонунда назарда тутилган вояга етмаганларнинг ҳуқуқбузарликларини профилактика қилиш органлари ўзларига топширилган вазифаларни сидқидилдан ҳамкорликда амалга оширсалар, вояга етмаганлар ўртасида юқоридаги каби салбий ҳолатларнинг олди олинган бўлар эди.

Қонуннинг ўзига хос яна бир ижобий жиҳати якка тартибда профилактика тушунчаси, уни амалга ошириш белгилари қайд этилган. Ижтимоий жиҳатдан хавфли аҳволда бўлган вояга етмаганларнинг оиласи алоҳида ўрганилиши, уларнинг ўқиш жойларида таълим-тарбия ишлари қандай ҳолатда эканлиги, ёшлар ўқишдан бўш вақтларида нима билан шуғулланиб юриши кенгроқ назоратда бўлгани тўғри деб ҳисоблаймиз.

Вояга етмаганларни ҳуқуқий тарбиялашда “оила-махалла-мактаб” концепциясига таянган ҳолда иш олиб бориш, ҳуқуқ ва унда мужассамлашган инсонийлик принциплари, жамиятда амал қилувчи ҳуқуқий нормалар, ҳамда мавжуд ҳуқуқ-тартибот ҳақидаги билимларни етарли бериш, ҳуқуқий қоидаларни шахсий аҳамиятга молик деб қабул қилиш, уларни бажариш

кўникмаларини ёшлар онгига сингдириш, ҳуқуқни ҳимоя қилиш тадбирларида ёшлар иштирокини кенгайтиришга оид тадбирларни амалга ошириш мақсадга мувофиқдир.

Яратилган имкониятлардан тўғри фойдаланмасдан, эгри қадам босадиган, эл-юртимизга иснод келтирадиган бундай кишиларнинг хатти-ҳаракатларига буюк мутафаккир шоиримиз Захириддин Муҳаммад Бобур ўз вақтида баҳо бериб айтганидек: “Ҳар кимки вафо қилса, вафо топқусидур, Ҳар кимки жафо қилса, жафо топқусидур”. Бу фикримизнинг мантиқий давоми сифатида бугун жамиятимизда “қонун – устувор, жиноятга – жазо муқаррар” деган тамойил қарор топмоқда. Тобора янгиланаётган мамлакатимизда амалга оширилаётган ислохотлар очиқлик ва ошкоралик замони, кенг ва чуқур янгиланиш даврининг тимсоли сифатида амалга оширилмоқда.

Ёшларни ҳуқуқий тарбиялаш самарадорлигини ошириш ва ҳуқуқий таълимни замон талаблари асосида ривожлантиришда самарали ташкил этилган ҳуқуқий таълим-тарбия тизими ёшлар ҳуқуқий онги ва маданиятини шакллантиришнинг зарурий воситаси, ҳуқуқий давлатнинг таянчидир.

Хуллас, миллатимиз ва мамлакатимизнинг буюк келажагини барпо этиш учун зарур бўлган куч-ғайратни сарфлашимиз, бугунги ёшларимизнинг замонавий билимларни эгаллашлари, эртанги кунимизда давлат ва жамиятни ишонч билан бошқаришга қодир инсонлар бўлиб етишишлари учун барча зарур ишларни қилишимиз лозимдир. Зероки, мамлакатимиз келажаги – ёшлар қўлида.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Mirziyoev Sh. O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisga murojaatnomasi. / Xalq so‘zi. 2022-yil 21-dekabr`.
2. Mirziyoyev Sh.M. Yangi O‘zbekiston strategiyasi. – T. O‘zbekiston, 2021. – B.24
3. O‘zbekiston Respublikasi Jinoyat kodeksi.
4. IV Jamoat xavfsizligi departamenti Huquqbuzarliklar profilaktikasi xizmatining 2022-yildagi ma’lumotlari.
5. [www/lex/uz/](http://www.lex/uz/)

МУИНОВА Н.А.

*Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети мустақил
изланувчиси*

АЁЛЛАР ТОМОНИДАН ЖИНОЯТ СОДИР ЭТИЛИШИГА САБАБ БЎЛАЁТГАН ҲОЛАТЛАР ВА ШАРТ-ШАРОИТЛАР

Аннотация: Мақолада аёллар томонидан содир этилган жиноятлар ва уларнинг содир этилишига сабаб бўлаётган шарт-шароитлар ҳақида сўз

юритилган бўлиб, бугунги кунда республикамизда бу борада ушбу жиноятларни камайтиришга қаратилган ишларнинг мазмун-моҳияти ёритилган. Бундан ташқари, аёллар жиноятчилигининг субъектив сабаблари билан ўзаро алоқадор ҳисобланиши, бошқача қилиб айтганда, жиноятчи аёлларнинг ҳаётий қадриятлари, дунёқараши, психологияси ва психикаси билан белгиланадиган онгли фаолияти билан чамбарчас боғлиқ экани ҳам таъкидланган.

Калит сўзлар: Аёллар, аёллар ҳуқуқлари, аёллар томонидан содир этилган жиноят, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси, аёллар ва эркакларнинг тенг ҳуқуқлилиги, оила, оилавий муносабатлар, жиноятчиликнинг сабаблари, ҳуқуқбузар аёллар.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА И УСЛОВИЯ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ СОВЕРШЕНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЯ ЖЕНЩИНАМИ

Аннотация: в статье освещаются вопросы о преступлениях, совершаемых женщинами, и условиях, способствующих их совершению, освещается содержание работы, направленной на сокращение этих преступлений в связи с этим в нашей республике на сегодняшний день. Кроме того, также отмечается, что самооценочный расчет женской преступности по субъективным причинам тесно связан с сознательной деятельностью женщин, которая, другими словами, определяется жизненными ценностями, мировоззрением, психологией и психикой преступных женщин.

Ключевые слова: женщины, права женщин, преступления, совершаемые женщинами, профилактика правонарушений, равные права женщин и мужчин, семья, семейные отношения, причины преступности, женщины-правонарушители.

CIRCUMSTANCES AND CONDITIONS CONTRIBUTING TO THE COMMITMENT OF CRIMES BY WOMEN

Annotation: The article talks about crimes committed by women and the conditions that are causing their occurrence, and today the content of the work aimed at reducing these crimes in this regard in our republic is covered. In addition, it is also noted that the self-related calculation of women's crime for subjective reasons is closely related to the conscious activity of women, which, in other words, is determined by the life values, worldview, psychology and psyche of Criminal women.

Keywords: Women, women's rights, crimes committed by women, prevention of offenses, equal rights of women and men, Family, Family Relations, causes of crime, women offenders.

Мустақиллик йилларида мамлакатимизда аёлларга эътибор сезиларли даражада оширилиб, республикамиз хотин-қизларининг маънавий-маърифий,

ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий ислохотларда фаол иштирок этиш имкониятлари кенгайтирилди. Мамлакатимиз аҳолисининг ярмидан кўпроғини ташкил этаётган аёллар манфаатини ҳимоя қилишга қаратилган қонунлар, фармонлар ва ҳукумат қарорлари қабул қилиниб ҳаётга жорий этилди. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 18-моддасида фуқароларнинг жинси, миллати, диний эътиқодидан қатъи назар тенг ҳуқуқли эканлиги, 46-моддасида аёллар ва эркекларнинг тенг ҳуқуқлилиги, 117-моддасида сайлаш ва сайланиш ҳуқуқларининг кафолатланганлиги бевосита тасдиқлайди. Шу билан бирга, шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, аёлларнинг ижтимоий аҳволини яхшилаш мақсадида бир қатор чора-тадбирлар амалга оширилгани ва ҳозирда ҳам бу жараён давом этаётганлигига қарамай оила гавҳари бўлмиш - аёллар томонидан жиноятларнинг содир этилиши жуда ҳам аянчли ҳолдир.

Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Хавфсизлик кенгашининг 2019 йилнинг 10 январда ўтказилган кенгайтирилган мажлисида мамлакатимиз Президенти Ш.М.Мирзиёев айнан аёллар жиноятчилигининг салмоғи ўзгармасдан қолаётганлигини, уни барвақт профилактикаси бўйича илмий-амалий ёндашувга асосланган ҳолда, мавжуд криминологик билимлар, назарий қоидалар ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг аёллар жиноятчилигига қарши курашишга доир амалий фаолиятидаги фактик маълумотларга асосланиб, аёллар жиноятчилигининг криминологик тавсифи ва профилактикасини такомиллаштириш зарурлиги тўғрисида аниқ вазифалар белгилаб берган эди[1].

Дарҳақиқат, ўтказилган таҳлиллар охириги йилларда содир этилган жиноятларда аёллар иштироқи 2017 йилда 17,2 фоизни, 2018 йилда 16,1 фоизни, ташкил этганлигини кўрсатмоқда. Келтирилган рақамлар унчалик кўп бўлмаса-да, ҳар бир аёлнинг зиммасида оиласи, болалари тарбияси, жамиятимиз келажаги турганлигини кўз олдимизга келтирсак, бу фикрнинг тўғри эмаслигига ишонч ҳосил қиламиз. Чунки онаси жиноятчи бўлган оила таназзулга учрайди, болалари назоратсиз қолади. Тадқиқотлардан маълумки, назоратсиз қолган болаларнинг вояга этмаганлар жиноятчилигига “ҳисса” қўшиши даражаси юқори бўлади[2].

Аёллар томонидан жиноят содир этилишига имкон бераётган шарт-шароитлари – бу бевосита туртки бериб, аёллар томонидан жиноятнинг содир этилишини келтириб чиқармаса, аммо унинг содир этилишига имкон берган воқеа, ҳодиса ва жараёнлардир.

Криминологияда сабаб ва шарт-шароитларни ҳар доим ҳам тўлиқ ва аниқ бир-биридан ажратиш имкони бўлавермайди. Шундай сабаблар борки кўринишидан шарт-шароитга ва шундай шарт-шароитлар борки, кўринишидан сабабга ўхшаб кетади. Қолаверса, сабаб ва шарт-шароитнинг бирламчи ва иккиламчи каби турларга бўлиниши улар ўртасидаги тафовутни аниқлашда

турли мураккабликларни келтириб чиқаради. Шу боисдан, криминологияда “жиноятчилик детерминантлари” тушунчаси кенг қўлланилади. Ушбу тушунча ўз таркибига жиноятчиликнинг ҳам сабабини ва ҳам шарт-шароитини камраб олади.

Маълумки, жиноятчиликнинг сабаблари ва унинг содир этилишига имкон берган шарт-шароитлар ўзаро алоқада бўлади. Бу алоқа энг аввало жиноий хулқ-атворнинг шаклланишида намоён бўлади. Бу эса аёллар жиноятчилигининг субъектив сабаблари билан ўзар алоқадор ҳисобланади. Бошқача қилиб айтганда, жиноятчи аёлларнинг ҳаётий қадриятлари, дунёқараши, психологияси ва психикаси билан белгиланадиган онгли фаолияти билан чамбарчас боғлиқдир.

Шахснинг хулқ-атворида шаклланган ва ижтимоий ахлоқ даражасига кўтарилган тамагирлик ниятлари (профессионализмнинг асосий белгиси бўлгани ҳолда) муқаррар равишда энг ижобий ижтимоий-маънавий институтларнинг заифлашишига олиб келади.

Оила ижтимоий ролининг камайиши ва маънавий хусусиятга эга бўлган ҳаётий қадриятларга нисбатан қарашларнинг ўзгариши жамиятда қабул қилинган хулқ-атвор нормаларидан узоқлашишга ва жиноий муҳитнинг ёшаришига олиб келади.

Аёллар жиноятчилигининг келиб чиқишига кўмаклашувчи юқорида қайд этилган омилларни ўрганишнинг долзарблиги аёллар жиноятчилиги муаммосига жиддий эътибор берилмаётганлиги, давлат, шу жумладан ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари мазкур жиноятчиликка қарши кураш ва унинг олдини олиш усуллари ва шакллари ишлаб чиқмаган шароитларда янада яққол намоён бўлади[3].

Кўпчилигини хотин-қизлар ташкил этувчи мазкур муассасаларнинг ходимлари баъзан жиноятчилар билан тил бириктириб, таркибида гиёҳвандлик моддалари бўлган дорилар ва препаратлар билан ғайриқонуний савдо қилади ва бунинг эвазига жиноятчилардан катта ҳақ олади.

Маълумки, гиёҳвандлик воситаларини узоқ вақт ва сурункали истеъмол қилиш натижасида шахс ҳам жисмоний, ҳам маънавий жиҳатдан тубанлашади, ижтимоий фойдали меҳнат қилишга лаёқат ва хоҳиш-истакни йўқотади. Гиёҳвандлик воситасини ҳар қандай йўл билан қўлга киритишга йўналтирилган жиноий фаолият бундай шахс ҳаётининг асосий мақсадига айланади. Бундай интилишларнинг ижтимоий хавфлилиги яққол кўриниб туради.

Жиноят қонунларида содир этилган жиноятларнинг ижтимоий хавфлилики даражасига кўра турли жазо чоралари белгиланган. Ўзбекистон Республикасининг амалдаги Жиноят ва Жиноят-ижроия кодексида бу борада бир қанча имкониятлар назарда тутилган. Бироқ, жиноий жазони ижро этиш турларининг хилма-хиллиги ва вақт ўтиши билан улар доирасининг тобора

кенгайиб бораётганлигига қарамай, маҳкумларга озодликдан маҳрум этиш жазосини тайинлаш энг анъанавий ва оммавий бўлиб қолаётир[4].

Маълумки, озодликдан маҳрум этиш жазосига одатда хавфли жиноятчилар ҳукм этилади, озодликдан маҳрум этиш жойларида эса маҳкумларни тарбиялаш ва такрорий жиноятларнинг олдини олиш мақсадида тарбиявий чора-тадбирлар амалга оширилади. Тарбиявий чора-тадбирларнинг кўпчилиги жазони ўтаётган шахсларда озодликдаги микроижтимоий муҳитнинг салбий таъсирида шаклланган ғайриижтимоий қарашлар, мойилликлар ва одатларни тубдан йўқотишга қаратилган. «Бироқ, жазони ўташ жойларидаги бошқа жазони ўтаётган жиноятчиларнинг маҳкумга таъсири юқорида айтилган мақсадларга эришишга жиддий тўсиқ бўлади. Қолаверса, бу таъсир мазкур жиноятни содир этишга туртки бўлган салбий омилларнинг шахс онгида янада чуқурроқ ўрнашишига олиб келиши, шунингдек янги ғайриижтимоий қарашлар ва интилишларнинг шаклланиш манбаи бўлиб хизмат қилиши мумкин.

Жиноят содир этувчи аёлларнинг ҳуқуқбузарлик сабабларини ўрганишда уларнинг индивидуал хусусиятларидан келиб чиққан ҳолда алоҳида ёндашиш талаб этилди. Профилактик суҳбат ҳуқуқбузар аёлларни жамиятда қабул қилинган хулқ-атвор нормалари ва қоидаларига риоя этишга ишонтиришдан, ғайриижтимоий хулқ-атворнинг ижтимоий ва ҳуқуқий оқибатларини ҳамда ҳуқуқбузарлик содир этганлик учун қонунда белгиланган жавобгарликни тушунтиришдан иборат фаолиятидир. Ҳуқуқбузар аёллар билан профилактик суҳбатни ички ишлар органлари таянч пунктида, шунингдек шахснинг яшаш, ўқиш, иш жойида ёхуд бевосита у томонидан содир этилган ғайриижтимоий хулқ-атвор ёки ҳуқуқбузарлик аниқланган жойда ўтказилади[5].

Ходимнинг ҳуқуқбузар аёл билан профилактик суҳбатини амалга оширишда психологик билимларнинг аҳамияти каттадир. Чунки ҳар бир профилактик таъсир чораси шахснинг психологияси, унинг хулқ-атвори ва бошқа психологик жиҳатларини эътиборга олган ҳолда қўлланилиши маъмурий назорат остидаги шахснинг хулқ-атворини ижобий томонга ўзгартиришга олиб келади.

Шахснинг ижтимоий-демографик ва жиноят-ҳуқуқий тавсифлари билан аёллар орасидаги жинсий алоқаларда иштироки ўртасида бирон-бир боғлиқлик борми ё йўқлиги ўрганилганида юқорида кўрсатиб ўтилган ёшга оид боғлиқлик мавжудлиги қайд этилди. Бу асосан ёш аёлларнинг жинсий алоқа қилишга нисбатан физиологик эҳтиёжларининг юқорилиги билан изоҳланади[6].

Шундай қилиб, аёлларда қонунга зид хулқ-атвори шаклланишига имконият яратган шарт-шароитларнинг ўзига хосликларини ўрганиш:

1) аёллар томонидан содир этиладиган жиноятлар авваламбор ижтимоий омиллар билан белгиланишини;

2) фақат аёллар жиноятчилигига хос бўлган ва шунинг учун ҳам уни барча

жиноятчилик орасида алоҳида ҳодиса сифатида ажратиб турадиган маълум ўзига хосликларни қайд этишнинг зарурлигини;

3) бу ўзига хосликлар фақат объектив тавсифларни таққослашдагина эмас, авваламбор жиноий фаолият сабабларининг йўналишини баҳолашда аниқланишини;

4) аёлларнинг жиноий фаолияти ижтимоий воқеликнинг объектив ва субъектив омилларининг ўзаро таъсири билан белгиланишини кўрсатиб ўтиш зарур.

Бир сўз билан айтганда, аксарият ҳолларда зўрлик ишлатиб содир этиладиган оғир жиноятлар (одам ўлдириш, баданга оғир шикаст етказиш, безорилик ва ҳ.к.) аёллар томонидан асосан оила-рўзғор муҳитида амалга оширилиши қайд этилган.

Оила-турмуш муносабатлари доирасидаги низолар туфайли жиноятларнинг содир этилишига кўп ҳолларда шахснинг ўз манфаатини устун қўйиб, бошқаларга ўзининг жисмоний устунлигини намойиш этиш ёки қўрқитиб қўйиш мақсадида ўз сўзи ва таъсирини ўтказишга ҳаракат қилганлигини кўриш мумкин. Маълумки, оила-турмуш доирасида содир этилган жиноятлар таркибида ўч олиш, қасос, оила аъзоларининг бир-бирини ёқтирмаслиги, адоват, алам, келишмовчилик ва психологик зиддиятлар оқибатида зўравонликлар содир этилади. Шундай ҳолатларда кўпинча айбдор шахснинг қилмишига яраша муносиб жавоб қайтариш, кучи, жаҳли ёки нимага қодир эканлигини кўрсатиш, хафа қилган кишига шикаст етказиш йўли билан бошидан кечирган азоб-уқубат ва кечинмалар ўрнини тўлдиришга интилиш каби руҳан ўзини тайёрлаш билан боғлиқ ҳолатлар ва вазиятлар вужудга келади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг 2019 йил 10 январдаги Хавфсизлик кенгашининг кенгайтирилган мажлисида маърузаси.

2. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёевнинг 2017 йил 15 ноябрдаги “Тартиб-интизом ва масъулиятни кучайтириш, жиноятчиликнинг олдини олиш муҳитини мустаҳкамлаш ҳуқуқбузарлик профилактикаси самарадорлигининг асосий омилдир” номли маърузаси. www/uza.uz/

3. М.Х.Рустамбаевнинг масъул муҳаррирлиги остидаги, “Криминология” // Дарслик, –ТДЮУ, 2008. – Б. 89.

4. Д.М.Миразовнинг масъул муҳаррирлиги остидаги, “Босқинчилик ва талончилик жиноятларини очиш, тергов қилиш ва уларнинг сабаблари ва шарт-шароитларини аниқлаш ва бартараф этиш” // Амалий услубий қўлланма, - Т., 2017. – Б. 7.

5. Криминология. Учебник. Отв.редактор: М.Х.Рустамбаев/ –Т.: Издательство ТГЮИ, 2008. – Б. 37.

6. Абдурасулова Қ.Р. Криминология: Ўқув-услубий қўлланма. – Тошкент:ТДЮУ нашриёти, 2013. – Б. 43.

ZULFIQAROV SH.X.

Davlat huquqiy fanlar va inson huquqlari kafedrası boshlig‘i,
y.f.d., professor, mayor

G‘IYOSOV B.H.

Davlat huquqiy fanlar va inson huquqlari kafedrası dotsenti, y.f.b.f.d. (PhD), kapitan

HUQUQBUZARLIKLAR PROFILAKTIKASI ASOSLARINI KENGAYTIRISH

Annotatsiya: Maqolada O‘zbekiston Respublikasi hududida sodir etilgan har ijtimoiy xavfli xatti-harakat yoki harakatsizlik xavfli ijtimoiy-huquqiy hodisa ekanligi, O‘zbekiston Respublikasida huquqbuzarliklar profilaktikasi sohasining hozirgi holati, profilaktika faoliyatini tashkil etish nuqtayi nazaridan qonunchilik asoslari hamda nazariy yondashuvlar va amalda qo‘llanilayotgan ayrim uslublar yoritilgan. Shuningdek, huquqbuzarliklar profilaktikasini faqatgina huquqni muhofaza qilish organlari tomonidagina emas, balki fuqarolar tomonidan ham uzluksiz amalga oshirish qonunchilik amaliyotida yaxshi samara berishi mumkinligi yuzasidan mulohaza va takliflar ishlab chiqilgan.

Kalit so‘zlar: Huquqbuzarlik, jinoyat, axloqsiz xatti-harakat, Konstitutsiya, kodeks, profilaktika, huquq-tartibot, qonun, federal qonun, mulk, xavfsizlik, majburiy chora, fuqaro, jamoatchilik nazorati.

РАСШИРЕНИЕ ОСНОВ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Аннотация: В статье каждое общественно опасное действие или бездействие, совершаемое на территории Республики Узбекистан, представляет собой опасное социально-правовое явление, рассматривается современное состояние сферы профилактики преступности в Республике Узбекистан, правовые основы и теоретические подходы с точки зрения организация профилактических мероприятий, освещены некоторые методы, применяемые на практике. Также выработаны мнения и предложения относительно того, что постоянное осуществление профилактики преступности не только правоохранительными органами, но и гражданами может иметь хороший эффект в законотворческой практике.

Ключевое слово: Правонарушение, преступление, аморальное поведение, Конституция, кодекс, профилактика, правозащитная деятельность, закон, Федеральный закон, собственность, безопасность, правоприменение, гражданин, всеобщий контроль.

EXPANDING THE CRIME PREVENTION FUNDAMENTALS

Annotation: In the article, every socially dangerous action or inaction committed on the territory of the Republic of Uzbekistan represents a dangerous social and legal phenomenon, the current state of the field of crime prevention in the

Republic of Uzbekistan, the legal framework and theoretical approaches from the point of view of organizing preventive measures are considered, some methods used are highlighted on practice. Also, opinions and proposals have been developed that the constant implementation of crime prevention not only by law enforcement agencies, but also by citizens can have a good effect in legislative practice.

Key words: Offense, crime, immoral conduct, Constitution, code, prevention, law enforcement, law, federal law, property, security, enforcement, citizen, public control.

Huquqbuzarlikka qarshi kurashning asosiy yo‘nalishlaridan biri – profilaktika faoliyatidir. O‘zbekiston Respublikasi hududida huquqbuzarliklarning oldini olish huquqni muhofaza qilish organlari xodimlari, shuningdek, yoshlar o‘rtasida pedagog va psixologlar, voyaga yetmaganlar o‘rtasida ko‘pgina hollarda ota-ona, vasiy yoki mahalla fuqarolari yig‘ini mas‘ullari tomonidan bajariladigan tegishli chora-tadbirlardan foydalanish orqali amalga oshiriladi. Biroq, tadqiqotchilar ushbu faoliyat sohasidagi ko‘plab muammolarga e‘tibor berishmaydi, chunki hozirgi kunga qadar ushbu faoliyat profilaktika subyektlari o‘rtasida o‘rnatilgan ortiqcha qog‘ozbozlikdan iborat samarasiz hamkorlik va ommaviy ish shakllaridan foydalanishdan iborat.

Xususan, huquqbuzarliklarning oldini olish deganda, davlat organlari va jamoatchilikning chora-tadbirlar majmui va uni amalga oshirayotgan subyektlar doirasida tizimli alohida xususiyatga ega bo‘lish nuqtayi nazaridan ham ma‘lum bir huquqbuzarlikning sabablari va uni keltirib chiqaruvchi shart-sharoitlar, uning alohida turlarini yuzaga keltiruvchi omillar, uni bartaraf etish, tegishli kriminologik omillarni “kerakli” zaiflashtirish yoki zararsizlantirishning oldini olishga qaratilgan faoliyati tushuniladi. Jumladan, hozirgi kun huquq-tartibot faoliyatida g‘ayriijtimoiy hodisalarning oldini olishni, asosan quyidagi ikkita mustaqil profilaktik blokka ajratish mumkin:

4. Axloqsiz xatti-harakatlarning oldini olish;
5. Jinoyatlarning oldini olish.

Axloqsiz xatti-harakatlarning oldini olish ijtimoiy hayot qoidalarini axloqiy tartibga solishning ijtimoiy mexanizmining mumkin bo‘lgan buzilishining oldini olishni, hayotning turli sohalarida axloqiy me‘yorlar buzilishining oldini olishni nazarda tutadi. Jinoyatlarning oldini olish esa, jinoyat qonunchiligida belgilangan normalarning huquq subyektlari tomonidan buzilishini oldini olishga qaratilgan antijinoyatchilik tadbirlarini qamrab olganida ko‘rish mumkin.

Statistik ma‘lumotlarga ko‘ra, mamlakatimizda sodir etilgan jami jinoyatlarning soni 2021-yilda 111082 tani, 2022-yilda 105215 tani va 2023-yilning dastlabki uch oyida esa, 23960 tani tashkil etdi.[1] Aytish mumkinki, ushbu huquqbuzarliklarda jamiyatning barcha a‘zolari ham aybdor shaxslar bilan birga birdek aybdor deyish mumkin.

Bu boradagi ko‘zlangan maqsadga erishish uchun har bir fuqarodan tegishli burch va mas’uliyat tuyg‘usini kuchaytirishni talab etadi. Boisi davlat tomonidan o‘rnatilgan qonun-qoidalarga qat’iy amal qilish va joriy etilgan tartibga rioya etish, bugungi kriminologik jihatdan murakkab bir sharoitda xavf-xatar manbaini sezilarli darajada kamaytiradi. Afsuski, ayrim zamondoshlarimizning beparvoligi, loqaydligi oqibatida o‘g‘ir va o‘ta og‘ir jinoyatlarga qarshi kurashga nisbatan jiddiy munosabatda bo‘lmaslik holatlari ham uchrab turibdi. Masalan, X.T.Odilqoriyev ishontirish, ogohlantirish, rag‘batlantirish, majburlash va jazolashni huquqiy ong va huquqiy madaniyatni yuksaltirishda foydalaniladigan usullar sifatida keltirib o‘tadi.[2] Jumladan, S.B.Xo‘jaqulov ham huquqbuzarliklar profilaktikasining shakl va usullari to‘g‘risida bir qator fikr va mulohazalar bildirgan[3], ammo u oddiy fuqarolar tomonidan amalga oshiriladigan profilaktik choralar to‘g‘risida deyarli to‘xtalib o‘tmagan.

O‘ylashimizcha, fuqarolarning huquqbuzarliklar profilaktikasidagi ishtirokini, ular qo‘llashi mumkin bo‘lgan choralarni ham kompleks tarzda amaldagi qonunchilikka kiritish maqsadga muvofiq. Ushbu normalar huquqbuzarlikka aloqador materiallarni aniqlash va qo‘lga kiritishga yordamlashish, sodir etilishi rejalashtirilayotgan yoki sodir etilayotgan huquqbuzarlikni o‘z vaqtida to‘xtatib qolish, huquqbuzarlik sodir etib yashiringan shaxsning manzilini aniqlash, shuningdek huquqbuzarliklar profilaktikasi va jinoyatchilikka qarshi kurashish borasidagi targ‘ibot-tashviqot tadbirlarini amalga oshirishda ko‘maklashish va boshqa shu kabi misollarni keltirishi mumkin.

O‘zbekiston Respublikasi qonunchiligiga ko‘ra, huquqbuzarliklar profilaktikasi – huquq-tartibotni saqlash hamda mustahkamlash, huquqbuzarliklarni aniqlash, ularga barham berish, shuningdek huquqbuzarliklarning sodir etilishi sabablarini va ularga imkon berayotgan shart-sharoitlarni aniqlash, bartaraf etish maqsadida qo‘llaniladigan huquqbuzarliklar umumiy, maxsus, yakka tartibdagi va viktimologik profilaktikasining huquqiy, ijtimoiy, tashkiliy va boshqa chora-tadbirlari tizimidir.[4] Yana ba’zi tadqiqodchilar esa, profilaktika – shaxs rivojlanishiga salbiy ta’sir qiluvchi tashqi sabab, omillar, shart-sharoitlarni o‘rganish, hisobga olish va shu asnoda ularning kelib chiqishiga yo‘l qo‘ymaslikka qaratilgan, oldindan sodir etilishi mumkin bo‘lgan xatolarning kelib chiqishiga to‘sqinlik qiladigan tadbirlar tizimi ekanligini uqtiradi.[5]

Biz bo to‘g‘risida boshqacharoq fikrdamiz, ya’ni huquqbuzarliklar profilaktikasi faqat yaxlit bitta kategoriyadan iborat emas. Demak, huquqbuzarliklar profilaktikasini huquqni qo‘llash amaliyotiga ko‘ra, bir necha turlarga ajratgan holda tadqiq qilish mumkin. Aslida, huquqbuzarlikni oldini olishning doimo imkoni mavjud. Mazkur maqsadga erish uchun, avvalo, fuqarolarda huquqiy ong va huquqiy madaniyat davlat talabi darajasida bo‘lishi kerak. Afsuski, hozirgi kunda fuqarolarimizning huquqbuzarlikka nisbatan murosasozlik kayfiyatini va bunga

mas'ul davlat organlariga amalda ko'maklashish ruhiyatini lozim darajada deb bo'lmaydi. Bunga asosiy sabablardan biri sifatida jamiyatda bo'ladigan salbiy voqea va hodisalarga beparvo munosabatda bo'lish, huquqiy madaniyatning pastligi, kriminologik davr va oila yoki tashqi muhitdagi noqisliklardir.

So'nggi paytlarda aksariyat rivojlangan mamlakatlarning huquqiy siyosati boshqaruv va huquqni muhofaza qilish munosabatlariga insonga yo'naltirilgan mafkurani joriy etish bilan tavsiflanadi. Ushbu mafkura barcha davlat jarayonlariga kiritilmoqda, hokimiyat subyektlarining davlat xizmatlari faoliyati yo'nalishlarini kengaytirmoqda. Majburiy choralar davlat tizimiga va alohida fuqarolarga tartibga soluvchi ta'sir ko'rsatishda ikkinchi darajali rol o'ynaydi. Shu munosabat bilan, turli sohalardagi huquqbuzarliklarga qarshi kurashish yo'nalishida jinoiy jazo qo'llash amaliyoti va huquqni muhofaza qilish jarayonlariga jamoatchilikni jalb qilishga e'tibor qaratilmoqda. Buyuk Britaniya va AQShda fuqarolar va ularning birlashmalari huquqbuzarliklarning oldini olishda faol ishtirok etadilar, ular amaldagi qonunchilikka zid bo'lmagan huquqbuzarliklarning oldini olish uchun har qanday choralarni qo'llashlari mumkin. Hokimiyat huquqni muhofaza qilish organlarining aholi bilan o'zaro munosabatlariga har tomonlama hissa qo'shadi.[6] Yevropa mamlakatlari, ayniqsa AQSh va Buyuk Britaniyada huquqbuzarliklar past darajasining asosiy sababi – jamoatchilik bilan sheriklik aloqalarini o'rnatish, huquqni muhofaza qilish organlariga yuqori darajadagi ishonch va jazoning muqarrarligi prinsipiga rioya qilishdir. AQSh va Buyuk Britaniyada fuqarolarni jinoyatchilikning oldini olish tadbirlariga jalb qilish uchun turli xil hukumat va mintaqaviy dasturlar asos bo'lib xizmat qiladi. Rossiya Federatsiyasida esa, huquqbuzarliklarga qarshi profilaktik choralarning qonunchilik asosi "Rossiya Federatsiyasida huquqbuzarliklarni oldini olish tizimining asoslari to'g'risida"gi Federal qonun[7] hisoblanadi.

Boshqa mamlakatlarda profilaktika yo'nalishi hukumatning ustuvor ijtimoiy siyosati kontekstiga kiritilgan. Masalan, Avstriyada mintaqaviy byurolarning keng tarmog'i bilan jinoyatchilikning oldini olish bo'yicha rasmiy maslahat xizmati tashkil etilgan, Belgiyada Oliy profilaktika Kengashi mavjud. Mazkur idoralarning profilaktik harakatlari – aholiga mulk xavfsizligi masalalarida maslahat beruvchi xizmat vazifasini o'tashdir.[8]

Lekin, O'zbekiston Respublikasida huquqbuzarliklar profilaktikasi sohasida fuqarolarning ishtirokini juda past darajada deb ham bo'lmaydi. Zotan, Vazirlar Mahkamasining "Fuqarolar va jamoat tashkilotlarini huquqbuzarliklar profilaktikasi va jinoyatchilikka qarshi kurashishdagi faol ishtiroki uchun rag'batlantirish tartibi to'g'risidagi nizomni tasdiqlash haqida" 2018-yil 8-yanvardagi 15-son qaroriga kiritilayotgan o'zgartirish va qo'shimchalarga[9] ko'ra, –

1. Fuqaro jamoat xavfsizligini ta'minlash, huquqbuzarliklar profilaktikasi va jinoyatchilikka qarshi kurashishdagi faol ishtiroki vaqtida o'rtacha og'ir tan

jarohati olgan (yetkazilgan)da huquqbuzarliklar profilaktikasini bevosita amalga oshiruvchi organ rahbarining taqdimnomasi asosida chiqarilgan idoralararo komissiya qaroriga ko'ra Qoraqalpog'iston Respublikasi budjeti, viloyatlar va Toshkent shahar mahalliy budjetlari mablag'lari hamda qonunchilikda taqiqlanmagan boshqa manbalar hisobidan mehnatga haq to'lashning eng kam miqdorining yigirma baravari miqdorida bir martalik nafaqa tayinlanadi;

2. Fuqaro jamoat xavfsizligini ta'minlash, huquqbuzarliklar profilaktikasi va jinoyatchilikka qarshi kurashishdagi faol ishtiroki vaqtida og'ir tan jarohati olgan (yetkazilgan)da huquqbuzarliklar profilaktikasini bevosita amalga oshiruvchi organ rahbarining taqdimnomasi asosida chiqarilgan idoralararo komissiya qaroriga ko'ra Qoraqalpog'iston Respublikasi byudjeti, viloyatlar va Toshkent shahar mahalliy byudjetlari mablag'lari hamda qonunchilikda taqiqlanmagan boshqa manbalar hisobidan mehnatga haq to'lashning eng kam miqdorining ellik baravari miqdorida bir martalik nafaqa tayinlanadi;

3. Fuqaro jamoat xavfsizligini ta'minlash, huquqbuzarliklar profilaktikasi va jinoyatchilikka qarshi kurashishdagi faol ishtiroki vaqtida halok bo'lganida (vafot etganida) huquqbuzarliklar profilaktikasini bevosita amalga oshiruvchi organ rahbarining taqdimnomasi asosida chiqarilgan idoralararo komissiya qaroriga ko'ra Qoraqalpog'iston Respublikasi budjeti, viloyatlar va Toshkent shahar mahalliy budjetlari mablag'lari hamda qonunchilikda taqiqlanmagan boshqa manbalar hisobidan mehnatga haq to'lashning eng kam miqdorining yuz baravari miqdorida bir martalik nafaqa tayinlanadi.

Bunda nafaqalar tayinlashga profilaktika organlarining sud-tibbiy xulosa yoki o'lim haqidagi guvohnoma ilova qilingan taqdimnomasiga asoslangan komissiya qarori asos hisoblanadi. Lekin hozirda ham ushbu faoliyatni amalga oshirish bo'yicha qonun hujjatlari qabul qilinganicha yo'q. Bu esa, huquqbuzarliklar profilaktikasini tartibga soluvchi qonun hujjatlarini qayta ko'rib chiqish zaruratini yuzaga keltiradi.

Huquqbuzarliklar profilaktikasi uzluksiz amalga oshirilgan ekan, bu kategoriya, o'z navbatida shaxsning huquq va erkinliklarini cheklashni ham ko'zda tutadi. To'g'ri, O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasiga ko'ra, har bir inson o'z shaxsini erkin kamol toptirish huquqiga ega. Hech kimga uning roziligisiz qonunchilikda belgilanmagan majburiyat yuklatilishi mumkin emas.[10] Ammo inson o'z huquq va erkinliklarini amalga oshirishda boshqa shaxslarning, jamiyat hamda davlatning huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlariga putur yetkazmasligi shart ekanligini ham yoddan chiqarmaslik zarur. D.S.Muxamadaliyev ushbu konstitutsiyaviy qoidaga hamohang tarzda bu profilaktik choralarning bir ko'rishini bo'lib, huquqbuzarliklar profilaktikasining usul va shakllarini ilmiy-amaliy jihatdan tahlil qilish hamda ularning nazariy-huquqiy asoslarini ishlab chiqish zaruratini keltirib chiqarishini uqtiradi.[11]

Xususan, biz ham D.S.Muxamadaliyevning fikrlariga qo'shilamiz. Negaki, jamiyatda huquqbuzarlik sodir etishning "yangicha tur va usullari" vujudga kelar ekan, bu illatlarga qarshi kurashni faqatgina huquqni muhofaza qilish organlariga tashlab qo'yish, hozirgi kunda shakllangan demokratik jamiyat qoidalarga mutlaqo zid ekanligini yaqqol ko'rish mumkin. Qolaversa, buni rivojlangan mamlakatlarning zamonaviy qonunchilik sohasi ham isbotlab ulgurdi. Aytmoqchimizki, huquqbuzarliklar profilaktikasi, aslida umumijtimoiy xarakterdagi masala bo'lib, buni amalga oshirish uchun barchani birdek mas'ul etib belgilash hamda fuqarolarni bunga jalb etishni davlat rasmiy talabi sifatida baholash o'rinlidir deb o'ylaymiz.

Yuqorida keltirib o'tilgan fikrlardan kelib chiqqan holda quyidagi xulosalarga kelish mumkin:

- qasddan sodir etilishi rejalashtirilayotgan yoki sodir etilayotgan huquqbuzarliklarni samarali profilaktik choralar orqali oldini olishda fuqarolar yordamidan foydalanish mumkin.

- hali tayyorgarlik bosqichida bo'lgan huquqbuzarliklar haqida fuqarolar tomonidan xabar tizimini jamiyatda o'rnatilgan ijtimoiy qoidalarga zid deb qarash deb hisoblash mumkin.

- MFY hududida huquqbuzarliklar profilaktikasi va jinoyatchilikka qarshi kurashish borasidagi targ'ibot-tashviqot tadbirlarini amalga oshirish hamda huquqbuzarlikka imkon beruvchi shart-sharoitlarni bartaraf etish yuzasidan taklif va tavsiyalar ishlab chiqishda tashabbuskor fuqarolarning ishtirokini ta'minlash ushbu sohaning rivojiga sezilarli hissa qo'shadi.

Shunday qilib, keltirilgan xulosalardan kelib chiqqan holda bar qator takliflar ilgari surildi:

O'zbekiston Respublikasining "Huquqbuzarliklar profilaktikasi to'g'risida"gi O'RQ-371-son Qonuniga "21¹-modda.Fuqarolarning huquqbuzarliklar profilaktikasidagi ishtiroki" moddasini kiritish lozim. Unga ko'ra:

21¹-modda.Fuqarolarning huquqbuzarliklar profilaktikasidagi ishtiroki.

Fuqarolar huquqbuzarliklar profilaktikasini amalga oshiruvchi hamda unda ishtirok etuvchi organlar va muassasalarga ko'ngilli ravishda ko'maklashish maqsadida huquqbuzarliklar profilaktikasi sohasida quyidagicha ishtirok etishlari mumkin:

qasddan sodir etilishi rejalashtirilayotgan yoki sodir etilayotgan huquqbuzarlikning oldini olish yoxud to'xtatishda;

tayyorgarlik ko'rilayotgan huquqbuzarliklar haqida huquqni muhofaza qiluvchi organlarga xabar berish orqali ularning sodir etilishini oldini olishda;

fosh etilmagan jinoyat bo'yicha uni fosh etishga ko'maklashuvchi dalillarni aniqlash yoki uni sodir etgan shaxslarning qayerda ekanligi haqidagi ma'lumotlarni huquqni muhofaza qiluvchi organlarga taqdim etish orqali;

qonun hujjatlariga muvofiq qidiruv e'lon qilingan shaxsning yashiringan manzilini aniqlash yoki uni ushlab istalgan joyida;

bedarak yo'qolgan shaxsni aniqlashda;

aholi o'rtasida huquqbuzarliklar profilaktikasi va jinoyatchilikka qarshi kurashish borasidagi targ'ibot-tashviqot tadbirlarini amalga oshirishda;

jinoyatlarning sodir etilish sabablari va bunga imkon beruvchi shart-sharoitlarni bartaraf etish yuzasidan kerakli taklif va tavsiyalar ishlab chiqishda.

Fuqarolar qonun hujjatlariga muvofiq boshqa holatlarda ham huquqbuzarliklar profilaktikasida ishtirok etishi mumkin.

Yakuniy xulosa o'rnida aytish mumkinki, yuqorida keltirib o'tilgan taklif va tavsiyalarni amaldagi qonunchilikka kiritish, sodir etilishi mumkin bo'lgan turli ko'rinishdagi huquqbuzarliklarning o'z vaqtida oldi olinishiga, huquqbuzarliklar profilaktikasi subyektlarining vakolatlari doirasini kengaytirish bilan birga, ayb uchun javobgarlik prinsipini ijrosini amalda yanada yaxshilashga xizmat qilishi mumkin.

Foydalanilgan adabiyotlar ro'yxati

1. Hududlar kesimida jami ro'yxatga olingan jinoyatlar soni // O'zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi Statistika agentligi // <https://stat.uz/uz/rasmiy-statistika/crime-and-justice-2>

2. Odilqoriyev X.T., Tulteyev I.T. va boshq. "Davlat va huquq nazariyasi". T.: "Sharq". 2009. – 308-b.

3. Xo'jaqulov S.B. "Huquqbuzarliklar profilaktikasining shakl va usullari". T.: "IIV Akademiyasi". 2020 yil. 95 bet.

4. O'zbekiston Respublikasining 2014-yil 14-maydagi "Huquqbuzarliklar profilaktikasi to'g'risida"gi O'RQ-371-son qonuni. 3-modda // <https://lex.uz/docs/2387357>

5. Zaripov F.M. "O'quvchilar huquqbuzarliklari va jinoyatchiligi profilaktikasini takomillashtirish masalalari". Jinoyatchilikni oldini olishda psixologik profilaktika. Zamonaviy ta'lim. 2020-yil, 1(86). UDK: 373.1: 37.018.74

6. Майоров В.И., Дунаева О.Н. "Современные концепции взаимодействия полиции и общества как средства противодействия преступности: опыт зарубежных стран и России" // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 1 (39). С. 145-153.

7. Федеральный закон "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации" от 23.06.2016 N 182-ФЗ // https://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_199976/

8. Гордеев А.Ю. “К вопросу о положительном опыте предупреждения преступлений в зарубежных странах” // *Matters of Russian and International Law*. 2017. № 7. С. 115-121.

9. O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining “Fuqarolar va jamoat tashkilotlarini huquqbuzarliklar profilaktikasi va jinoyatchilikka qarshi kurashishdagi faol ishtiroki uchun rag‘batlantirish tartibi to‘g‘risidagi nizomni tasdiqlash haqida” 2018-yil 8-yanvardagi 15-son qaroriga jamoat xavfsizligini ta‘minlash, huquqbuzarliklar profilaktikasi va jinoyatchilikka qarshi kurashishdagi faol ishtiroki uchun fuqarolarning ijtimoiy himoyasini ta‘minlashga qaratilgan o‘zgartirish va qo‘shimchalar kiritish haqida”gi 36-son qarori // <https://lex.uz/uz/docs/6373773>

10. O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi. 21-modda // <https://lex.uz/docs/6445145>

11. Хо‘jaqulov S. B. “Huquqbuzarliklar profilaktikasining shakl va usullari”. O‘quv qo‘llanma. – T.: 2020 yil. 5-bet.

ПУЛАТОВ Юрий Сайфиевич,

*Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети профессори,
юримдик фанлар доктори*

УСМОНОВ Муҳаммади Баҳритдинович,

*Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети профессори,
юримдик фанлар доктори*

**ОИЛАДА ЗЎРАВОНЛИК ЖИНОЯТЛАРИНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШ
МУАММОЛАРИ**

Аннотация: мақолада оилада зўрлик ишлатиш маиший-турмуш муносабатлари соҳасида энг кўп учрайдиган оммавий кўринишдаги зўрлик ишлатиш турларидан бири эканлиги, зўравонликка учрайдиган шахслар тоифаси, оилада содир этиладиган ҳукукбузарликлар турлари тўғрисида фикрлар билдирилган.

Калит сўзлар: оила, зўравонлик, хотин, вояга етмаган, ҳукукбузарлик, профилактика.

**ПРОБЛЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ НАСИЛЬСТВЕННЫХ
ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СЕМЬЕ**

Аннотация: в статье комментируется тот факт, что использование изнасилования в семье является одним из наиболее распространенных видов публичного использования изнасилования в сфере семейно-брачных отношений, категория лиц, которые подвергаются насилию, виды правонарушений, совершаемых в семье.

Ключевые слова: семья, насилие, жена, несовершеннолетний, правонарушение, профилактика.

PROBLEMS OF PREVENTION OF VIOLENT CRIMES IN THE FAMILY

Abstract: the article comments on the fact that the use of rape in the family is one of the most common types of public use of rape in the sphere of family and marital relations, the category of people who are subject to violence, and the types of offenses committed in the family.

Key words: family, violence, wife, minor, crime, prevention.

Оилада зўрлик ишлатиш маиший-турмуш муносабатлари соҳасида энг кўп учрайдиган оммавий кўринишдаги зўрлик ишлатиш турларидан бири ҳисобланади. У ёлланган қотил ўқидан кўра ўзининг яқинлари кўлидан тез-тез фалокатга учраганлиги учун ҳам катта ижтимоий хавф келтириб чиқаради. Ҳар бир шахс, шунингдек, киллер ёки босқинчи оилада шаклланади, демак, у ерда содир этиладиган зўравонлик ҳаракатлари, айниқса, ҳуқуққа қарши ноўя қилмишларнинг аҳамияти мутлақо каттадир. Бундай шароитда оила энди инсонни руҳий жиҳатдан ҳимоя қилиш, тарбия ва ижтимоий назорат функциясини бажариш маркази ролини ўйнай олиши мумкин эмас. Оиладаги зўравонлик болаликда шахснинг ноқулай шаклланиши, шафқатсиз бўлиши, кейинчалик болалар томонидан ҳуқуқбузарликларнинг содир этилишига йўл очади, жамиятга тўлдириб бўлмас маънавий зарар етказади.

Ўзбекистон Республикаси ИИВнинг статистик маълумотлари шундан далолат берадики, 2022 йилда 2021 йил билан таққослаганда оилада зўрлик ишлатиш (хусусан, жисмоний, жинсий ва руҳий зўрлик ишлатиш) билан боғлиқ жиноятлар бир неча бор ўсган. Аммо, 2023 йилнинг биринчи ярмида ушбу статистика 2022 йилнинг биринчи ярим йили билан тенглашган, қасддан одам ўлдириш, қасддан баданга оғир тан жароҳати етказиш билан боғлиқ жиноятлар бироз пасайган. Қасддан одам ўлдириш билан боғлиқ қайд этилган жиноятлар (маиший-турмушда содир этиладиган шунга ўхшаш жиноятларни кўшиб ҳисоблаганда) 2022 йилда 186 тани, бу йилда 183 тани (- 1,86%), қасддан баданга оғир тан жароҳати етказиш (шунингдек, ушбу жиноятларни кўшганда) 4,6 % га пасайган (460 дан 445 жиноятларга).

Номи зикр этилган тоифа жиноятчилар ўртасида хотини, боласи ва хотинининг ота-онасини ўлдирган шахслар бор. Бу каби қасддан одам ўлдириш жиноятлари олдин судланган шахслар, шунингдек судланмаган шахслар томонидан ҳам содир этилган. Рашк, хотини ва болаларини озодликдан маҳрум этиш жойларидан озод этилган собиқ эри билан биргаликда яшашни хоҳламаслиги натижасида кўп марта одам ўлдириш жиноятини содир этган илгари судланган жиноятчилар энг катта хавф туғдиради. Бу ва оилада содир

этиладиган бошқа жиноятларни таҳлил этиш шуни кўрсатадики, низолар, одатда, хавфли патологик суиқасдлашиш, бир кун эмас ва ҳатто бир йил давом этиши, унинг иштирокчилари, уларнинг позициялари ва бир-бирига эътирозлари кўпчиликка маълум, доимий тўқнашувлар ва зўрлик ишлатиш ҳолатининг ўзи барчага аён бўлади.

Аммо, барчаси маълум бўлиши ва ташқаридан оддий кўринганлигига қарамасдан кўпинча низони ҳал этиш, томонларни яраштириш ёки бошқа қарор топиш имкони бўлмайди, шунинг учун барчаси қонли якун билан тугайди. Кўпдан буён зиддиятли муносабатлар ҳақида билган одамлар, шунингдек, қариндошлар, қўшнилар, ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари ходимлари, бирга ишлайдиганлар ва бошқалар бу муносабатларга ҳар доим ҳам аралашавермайдилар. Бу, албатта, тушунарли, негаки сўз ҳал қилиниши оддий бўлмаган чуқур ишқий, шахсий ишлар ҳақида бормоқда. Шунинг учун низо узокқа чўзилади, у ҳақида кўпчилик билади, лекин ҳеч ким аниқ ёрдам кўрсата олмайди.

Кўпчилик ҳолатларда оддий эътиборсизлик намоён бўлиб, у безовталиқни келтириб чиқаради, айниқса агар ёрдамга муҳтожлар – болалар, қариялар, касаллар, ногиронлар азият чексалар. Оғир оқибатлар оддий башорат қилинмайди, улар ҳақида ўйламайдилар, бошқа одамларда бегоналарнинг ишига аралашмаслик учун ўзининг иши етарлидир. Баъзан оилада ёки қариндошлар ўртасида низолар яширин характер касб этса, масалан, эр ва хотин ўртасидаги ишқий муносабатлар ёки хиёнат билан боғлиқ бўлса, учинчи шахсларнинг ёрдамини умуман кутиш мақсадга мувофиқ эмас.

Ўтказилган текширишлар шуни кўрсатадики, оилада зўрлик ишлатиш турли шаклларда амалга оширилади: ҳақорат қилиш, камситиш, дўппослаш, қўпол мажбурлаш. Шундай муомалага айниқса кўпинча болалар тортиладилар, баъзан уйдан қувиладилар, уларга оддий ғамхўрлик кўрсатмайдилар, овқатдан маҳрум қиладилар. Бошқа ҳолатларда болаларнинг ўзлари агар уларга у ерда ёмон бўлса, уйдан қочиб кетадилар. Тушунарлики, шундай ноқулай оилалардан чиққан болаларнинг тиламчилиги улар учун катта хавф келтириб чиқаради.

Шунингдек, шундай ҳолатлар ҳам бўладики, ота-оналар ва оиланинг бошқа катта аъзолари болалар ва ўсмирларни тиламчилик қилишга, баъзан фоҳишалик билан шуғулланишга мажбурлайдилар. Бу ҳам оилада зўрлик ишлатиш, оила ва вояга етмаганларга қарши зўрлик ишлатишнинг кўринишидир.

Жамиятимиздаги салбий ҳодисаларнинг оқибатлари бартараф этилса, анъанавий ижтимоий институтлар ва маънавий қадриятларнинг емирилиши, барҳам топиши ёки сезиларли даражада заифлашиши, инқирознинг иқтисодий беқарорлиги, оилада ва жамиятда зўравонлик даражасини пасайтириш мумкин. Турмуш даражасининг пасайиши, жамиятда, шу жумладан оилада ижтимоий

кескинлик ва хавотирнинг кучайиши, оилавий муносабатларда одамларнинг қашшоқлашуви, жамиятнинг аста-секин ижтимоий табақаланиши шароитида низолар кучаяди. Шу билан бирга, аҳолига тиббий хизмат кўрсатишни такомиллаштириш, оналик ва болаликни муҳофаза қилиш бўйича чуқур ўйланган ва узоқни кўзлаган дастурлар, вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишга қаратилган дастурлар муҳим аҳамият касб этади.

Айни пайтда, айнан шундай дастурлар, албатта, молиявий жиҳатдан таъминланади, зудлик билан талаб қилинади, чунки девиант хатти-ҳаракатларнинг асослари фақат болалик ва ўсмирлик даврида қўйилган. Юқорида айтиб ўтганимиздек, оилада жиноий зўравонликнинг мамлакатнинг ижтимоий қатламлари, ҳудудлари, этник минтақалари ва ҳудудлари бўйича нотекис тақсимланиши сиёсий, ижтимоий ва ижтимоий-психологик сабаблар мажмуаси мавжудлигидан далолат беради. Ушбу сабабларнинг таъсири мураккаб ва ноаниқдир.

Бошқа, тахминан тенг шароитларда, улар оила ичидаги муносабатларни тартибга солувчи барқарор одатлар ва хатти-ҳаракатлар нормалари заифлашган ҳудудларда кенг тарқалмоқда. Ҳаёт ҳаракатчанлигининг ўсиши, шунингдек, шаҳарларда “эриб кетаётган” одамларнинг анонимлиги муносабати билан, оиланинг ва энг яқин атроф-муҳитдаги шахснинг ижтимоий назоратидаги роли камайди, шунинг учун оиладаги зўравонликнинг олдини олиш қобилияти торайган. Бу ҳолат иқтисодий сабабларнинг салбий таъсирини, миграциянинг юқори даражаси ва аҳолининг айрим қатламларининг ижтимоийлашувини камайтирмайди.

Шу муносабат билан, профилактика ишлари биринчи навбатда оилани ҳимоя қилишга, мажбурлашни қўллаб-қувватлаш ва ёрдам бериш чоралари билан, шу жумладан “юқори хавфли” молиявий ва тиббий оилаларни қўллаб-қувватловчи тегишли чораларни кўриш зарурлигига қаратилиши керак, бунда у ёки бу шаклда зўравонлик, айниқса болаларга нисбатан. Профилактик чоратадбирларни ишлаб чиқишда, биринчи навбатда, оиладаги зўравонликни белгилайдиган чуқур шахсий сабаблар ва ташқи шароитларни билишдан келиб чиқиш керак.

Ушбу ишнинг асосий мазмуни ва уни ташкил этиш профилактика фаолиятининг нисбатан мустақил ва ўзаро боғлиқ бўлган иккита соҳасини назарда тутаяди. Биринчиси, руҳий аномалиялари бўлган шахсларнинг жиноий хатти-ҳаракатларини аниқлаш ва олдини олиш. Қотилликлар, зўрлашлар ва бошқа жинсий жиноятлар сони, уларнинг аксарияти айниқса шафқатсиз ва ўта оғир, пасайиш тенденциясини кўрсатмайди. Уларнинг аксарияти руҳий нуқсонли бўлган шахслар томонидан содир этилган. Иккинчидан, болалар ғайриижтимоий хатти-ҳаракатларга жалб қилинган, уларни тарбиялаш бўйича

мажбуриятлар бажарилмаётган оилалар, шунингдек, ота-оналар ўртасида ҳам, ота-оналар ва болалар ўртасида ҳам зиддиятли муносабатлар мавжуд бўлган оилаларни аниқлаш керак.

Тадқиқотлар шуни кўрсатдики, зўравонликка мойил бўлган сўралган “ғайритабiiй” шахсларнинг фақат ярми касалхонадан ташқари муассасаларда рўйхатга олинган ва кузатилган, шунинг учун кўпчилик тиббiiй ёрдам олмаган. Бундан ташқари, жинсiiй жиноятларда айбланган деярли ҳеч ким жинсiiй истаклари бузилган шахс сифатида махсус рўйхатга олинмаган. Шу боис оиладаги зўравонликнинг олдини олиш чора-тадбирларини ташкил этишда жисмонiiй, жинсiiй ва руҳiiй зўравонлик содир этишга мойил бўлган шахсларни ўз вақтида аниқлаш ва ҳисобга олиш, тиббиёт муассасалари ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ўртасидаги ҳамкорлик, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ўртасида доимiiй ахборот алмашиш муҳим ўрин тутди.

Ҳозирги вақтда вояга етмаганларнинг руҳiiй касалликларини ҳисобга олиш асосан уларнинг ота-оналари, мактаблар, жамоат ташкилотлари ёки ички ишлар органлари вакиллариининг тиббiiй ёрдам сўраб мурожаатлари асосида олиб борилади. Бироқ, кўпинча, вояга етмаган жиноятчилар ота-оналарнинг нотўғри позицияси, улардаги зарур психиатрик билимларнинг йўқлиги, ўқитувчилар ёки полиция ходимларининг нуқтаи назарига тушмайди. Ўзини жиноiiй тутиши мумкин бўлган руҳiiй аномалиялари бўлган ўсмирлар биринчи навбатда ота-оналар ва мактаблар томонидан аниқланиши керак. Уларни ҳисобга олиш невропсихиатрик диспансерларда, ҳуқуқбузарлик содир этганлари эса ички ишлар органларининг вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш бўлимларида тўпланиши керак, чунки улар ўсмирлар ҳуқуқбузарлигининг профилактикасини ташкил этиш учун масъулдирлар. Зўравонлик жиноятларини содир этиши мумкин бўлган руҳiiй нуқсонлари бўлган шахсларни аниқлаш учун ички ишлар органлари ходимлари бундай аномалиялар мавжудлигига шубҳа қилиш учун асос берадиган белгиларга эътибор қаратишлари керак.

Энг умумiiй шаклда улар қуйидагиларни ўз ичига олиши мумкин: оилада руҳiiй касал (руҳiiй касалликлар билан оғриган), ота-оналарнинг алкоғолизм ёки гиёҳвандлик билан касалланганлиги; ўсмирларнинг эътиборсизлиги, спиртли ичимликлар ёки гиёҳванд моддаларни истеъмол қилиши; болалик ёки эрта ўсмирлик даврида жинсiiй бузуқлик қилиш, вояга етмаганлар томонидан жинсiiй фаолиятга оғриқли ёки хаддан ташқари қизиқишнинг намоён бўлиши; истерик намоiiйишлар, шафқатсизлик ва ҳиссiiй хиралик; яқин атрофдаги муҳитда нормал алоқалар ва муносабатларни ўрнатишга сезиларли даражада тўсқинлик қиладиган педагогик эътиборсизлик; гиперсексуализм, бузуқ жинсiiй ҳаракатлар ва беадаб жинсiiй ҳуқуқбузарликларнинг жиноiiй-ҳуқуқiiй чоралар кўрилишига олиб келмаганлиги; интим ҳаётдаги муваффақиятсизликлар,

қарама-қарши жинс вакиллари билан муносабатлар билан боғлиқ ўз жонига қасд қилишга уринишлар; зўравонлик, шу жумладан, ташқи кўринишсиз ҳаракатлар қилиш.

Юқоридаги ҳолатларни ҳисобга олган ҳолда, профилактика ишларининг босқичларини қуйидагиларга бўлиш мумкин: 1) зўравонлик билан жиноят содир этилишини кутиш мумкин бўлган руҳий нуқсонлари бўлган шахсларни аниқлаш ва ҳисобга олиш; 2) бундай шахсларнинг индивидуал хусусиятларини, уларнинг турмуш тарзини, муҳити ва алоқаларини, ўтмишдаги ва ҳозирги даврдаги хатти-ҳаракатларини ўрганиш; 3) руҳий касалликларни, шахсга таъсир қилувчи ушбу касалликларнинг ўзига хос мазмунини аниқлаш; 4) ушбу шахсларнинг хулқ-атворини башорат қилиш, профилактика чораларини индивидуал режалаштириш ва амалга ошириш, агар керак бўлса, терапевтик тадбирлар; 5) худудий режалаштириш, турли муассасалар ва ташкилотлар ишида, шу жумладан ички ишлар бошқармаси ва жазони ижро этиш муассасалари ходимлари ўртасида ўзаро ҳамкорлик ва алоқани йўлга қўйиш.

Профилактик ишларнинг сўнгги босқичи Жазони ижро этиш муассасаси тиббий хизматидан оиладаги ўта оғир зўравонлик жиноятларининг олдини олишга алоҳида эътибор қаратиш талаб этилади. У милиция ва невропсихиатрик диспансерларни зўравонликка мойил бўлган шахслар, шу жумладан яқин қариндошларига нисбатан зўравонлик қилиш тўғрисида зудлик билан хабардор қилиши керак. Тадқиқотларимиз натижалари ушбу фаолиятнинг долзарблигини тасдиқлайди. Алкоголизмга қарши кураш руҳий нуқсонлари бўлган шахслар томонидан содир этилиши мумкин бўлган зўравонлик жиноятларининг олдини олишда муҳим аҳамиятга эга. Бу ерда асосий муаммо алкоголизм ҳақида эрта огоҳлантиришдир. Ёшлар ўртасидаги ичкиликбозлик оила ва норасмий ижтимоий гуруҳларга ғайриижтимоий таъсир кўрсатиш натижасида юзага келади, бу катталарнинг салбий намунасидир. Шундай қилиб, таҳлиллар шуни кўрсатдики, вояга етмаганлар оилаларининг 1/3 қисмида ота-оналар ва бошқа катта оила аъзоларининг мунтазам равишда мастлиги кузатилган.

Ушбу муаммони муваффақиятли ҳал қилиш учун қуйидаги таклифларни билдириш мумкин: 1) маҳаллаларда, ўқув ва меҳнат жамоаларида ўсмирлар ва ёшларнинг бўш вақтини мазмунли ташкил этиш, ақлий нуқсонли бўлган шахслар билан ишлашнинг махсус методикасини ишлаб чиқиш; 2) алкоголизм белгилари бўлган шахсларни мажбурий тиббий кўрикдан ўтказиш масаласини қонун билан ҳал қилиш; 3) оилаларда фарзандлари тарбияланаётган ичкиликбозларни даволаш; 4) жазони ўтаб бўлгандан кейин озод қилинган, доимий ичкиликбозлик ёки алкоголизмга мойил бўлганларни вояга етмаган шахслар билан яшашини тақиқлаш; 5) спиртли ичимликларни мунтазам равишда суиистеъмол қиладиган вояга етган оила аъзолари устидан маъмурий назорат ўрнатиш.

ИСМАИЛОВ Исамиддин

*Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети профессори,
юримдик фанлар доктори, профессор*

МИРЗАТИЛЛАЕВ Умид

*Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети мустақил
изланувчиси*

МАҲАЛЛАДА ТАРБИЯСИ ОҒИР БОЛАЛАР БИЛАН ИШЛАШ ТИЗИМИ ВА УНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ

Аннотация. Ушбу мақолада маҳаллада тарбияси оғир болалар билан ишлаш тизими, унинг таркиби ва ўзига хос хусусиятлари таҳлил қилинган, бу соҳада амалга оширилиши зарур бўлган профилактик чора-тадбирлар асослангилган.

Калит сўзлар: ижтимоий химояга муҳтож болалар, тарбияси оғир бола, ноқобил ва муаммоли оила, тарбияси оғир болалар билан ишлаш тизими, маҳалла, маҳалла раиси, профилактика инспектори, ҳоким ёрдамчиси, хотин-қизлар фаоли, ёшлар етакчиси, профилактик чора-тадбирлар.

СИСТЕМЫ РАБОТЫ С ТРУДНОВОСПИТУЕМЫМИ ДЕТЬМИ И ЕЁ ОСОБЕННОСТИ

Аннотация. В данной статье проанализирована система работы с трудновоспитуемыми детьми, её структуры и особенности, а также обоснованы необходимые профилактические меры, осуществляемые в данной сфере.

Ключевые слова: дети, нуждающихся в социальной защите, трудновоспитуемые дети, проблемные семьи, система по работе с трудновоспитуемыми детьми, маҳалла, председатель маҳалли, инспектор профилактики, помощник хокима, активист женщин, лидер молодежи, меры профилактики.

SYSTEMS OF WORKING WITH DISABLED CHILDREN AND ITS FEATURES

Abstract. This article analyzes the system of working with difficult-to-educate children, its structures and features, and also substantiates the necessary preventive measures taken in this area.

Keywords: children in need of social protection, difficult-to-educate children, problem families, system for working with difficult-to-educate children, mahalla, mahalla chairman, prevention inspector, assistant khokim, women's activist, youth leader, preventive measures.

Мустақиллик йилларида болалар, айниқса, ижтимоий химояга муҳтож бўлган болалар ҳуқуқларининг кафолатларини таъминлаш, шу жумладан, тарбияси оғир болалар билан ишлашнинг ҳуқуқий ва институционал

асосларини яратиш, бу соҳада бола ҳуқуқларига оид халқаро мажбуриятларнинг тўлиқ ва самарали бажаришнинг механизмларини миллий қонунчилик тизими ва амалиётига жорий этиш борасида салмоқли ишлар амалга ошириб келинмоқда.

Ўзбекистонда инсон, хусусан, болалар, айниқса, ижтимоий ҳимояга муҳтож болалар, шу жумладан, тарбияси оғир болалар ҳуқуқларининг кафолатларини амалда таъминлашнинг мутлоқ янги тизимини шакллантириш борасида комплекс чора-тадбирлар амалга оширилиши белгиланган.

Мамлакатимизда болалар, хусусан, ижтимоий ҳимояга муҳтож бўлган болалар ҳуқуқлари кафолатларини таъминлаш орқали тарбияси оғир болалар шаклланишининг барвақт олдини олиш мақсадида тизимли ишлар амалга оширилмоқда.

Янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституциясига мувофиқ Ўзбекистон суверен, демократик, ҳуқуқий, ижтимоий ва дунёвий давлат (1-модда) мақомида ўз ҳудудида ҳам, унинг ташқарисида ҳам ўз фуқароларини ҳимоя қилиш ва уларга ҳомийлик кўрсатиш кафолатини (23-модда) таъминлаш мажбуриятини ўз зиммасига олган[1].

Унинг “Оила, болалар ва ёшлар” деб номланган XIV бобига оилани, оналик, оталик ва болаликни давлат томонидан муҳофаза қилишни, шунингдек улар ҳуқуқларининг кафолатларини таъминлашга қаратилган мутлақо янги нормалар[1] киритилган бўлиб, уларда мустақкамлаб қўйилган қоидалар жамиятда ноқобил ва муаммоли оилаларнинг, шунингдек, тарбияси оғир болалар шаклланишининг барвақт олдини олиш, уларни тақозо этувчи омилларни эса бартараф этиш талабини қўяди.

Бугунги глобаллашган, зиддият ва қарама-қаршиликларга бой, таҳдид ва хавф-хатарлар кўпайиб ҳамда кучайиб бораётган шароитда жамият, айниқса ёш авлоднинг инсон сифатида, ўз Ватанининг фаол фуқароси сифатида шаклланишининг асосий макони бўлган оиладаги, таълим муассасасидаги, маҳалладаги ижтимоий-руҳий ва маънавий муҳит, шунингдек, таълим-тарбия жараёни, *биринчидан*, жуда ҳам мураккаб, сурункали муаммоларга бой ижтимоий муносабатлардан иборат бўлса, *иккинчидан*, турли туман мазмундаги, шу жумладан ички ва ташқи салбий омиллар таъсирида, *учинчидан*, улар ўзаро боғлиқда ҳамда тез тарқалувчан ва ўзгарувчандир.

Шу ўринда алоҳида эътироф этиш жоизки, буюк бобомиз таниқли маърифатпарвар Абдулла Авлонийнинг “Тарбия биз учун ё ҳаёт – ё мамот, ё нажот – ё ҳалокат, ё саодат – ё фалокат масаласидир” деган чуқур маъноли сўзлари нақадар ҳақиқат эканини бугунги кунда бутун дунё ҳамжамияти ҳам англамоқда.

Шунинг учун ҳам болалар, шу жумладан ижтимоий ҳимояга муҳтож, айниқса тарбияси оғир бўлган болалар, ноқобил ва муаммоли оилалар билан

ишлашга эътиборсизлик, ушбу масалаларга юзаки, панжа орасидан қараш ёки уларни амалга оширишни расмиятчилик юзасидан фақат “қоғоздагина” бажариш охир оқибат жамиятда ахлоқсизлик ва жиноятчиликни, шунингдек уларни озиқлантирувчи омилларнинг кўпайиб ҳамда кучайиб боришини таъминлашга хизмат қилмоқда.

Тадқиқотларда ва амалиётда қайд этилаётганидек, “...бугун кишиларимизга ана шу ҳақиқатни айтсангиз сизга: “Нима қилай, ишламасанг бўлмаса!”, “Кўряпсиз-ку, осонмас, ҳаёт ташвишлари, болаларнинг еб-ичиши-ю, кийим кечаги ...”, “Ҳа энди ўзи омон бўлса, тарбияси бир гап бўлар...” дейишади. Йўқ, тарбия “бир гап бўладиган” нарса эмас. Унинг учун жон куйдириш шарт. Мол дунё кийим-кечакка ҳирс кўйиш дардидан фориғ бўлиб, тарбия билан шуғулланиш керак[2].

Минг афсуски, “бугун болаларимизни мактаб, ота-она ёки институт эмас, аксарият ҳолда кўлидаги телефон тарбияламоқда. Мобил телефон энди оддий алоқа воситаси эмас, кўпинча ёт мафқурани тарқатадиган қуролга айланмоқда. Маънавиятимизга мутлақо бегона бўлган зарарли ғоялар чегарани бузмасдан, билдирмасдан хонадонимизга, жамиятимизга кириб келяпти. Соат сари эмас, минут сари кириб боряпти. Буларнинг барчаси биз учун огоҳлик қўнғироғи бўлиб янграши зарур”[3].

Тадқиқотларда таъкидланганидек, бугунги кунда тарбияси оғир болалар ва ноқобил ҳамда муаммоли оилалар билан ишлашда, хусусан уларга нисбатан ижтимоий мослашув ва комплекс тарбиявий-профилактик таъсир чораларини[4] самарали амалга ошириш:

биринчидан, тарбияси оғир вояга етмаганларнинг ўзига хос хусусиятлари; *иккинчидан*, ноқобил оилалар ва тарбияси оғир вояга етмаганлар шаклланишини тақозо этувчи омиллар;

учинчидан, маҳаллаларда тарбияси оғир вояга етмаган болалар ва ноқобил ҳамда муаммоли оилалар билан “Фуқаробай”, “Оилабай” ва “Маҳаллабай” ишлаш тизими ва унинг имкониятлари;

тўртинчидан, маҳаллаларда “Обод ва хавфсиз маҳалла” ва “Хавфсиз таълим” тамойиллари асосида тарбияси оғир вояга етмаган болалар билан ишлаш субъектлар тизими ҳамда уларнинг функционал мажбуриятларини амалга ошириш механизмлари;

бешинчидан, республика ихтисослашган ўқув-тарбия муассасалари ва тарбия колониясидан қайтган вояга етмаган болалар билан ижтимоий мослашув ва профилактик чора-тадбирларни масъул субъектлар томонидан амалга ошириш ҳамда ҳамкорлик механизмлари;

олтинчидан, жамиятда ноқобил ва муаммоли оилалар ҳамда тарбияси оғир вояга етмаган болалар шаклланишининг барвақт олдини олишга, шунингдек уларга нисбатан комплекс ижтимоий мослашув ҳамда тарбиявий-

профилактик таъсир кўрсатишнинг механизмларини ҳамкорликда мақсадли таъминлаш ҳақида илмий асосланган билимларга эга бўлишни ва уларни амалда қўллаш бўйича амалий кўникмаларни шакллантиришга хизмат қиладиган услубий қўлланма ишлаб чиқишни тақозо этмоқда.

Ижтимоий ҳимояга муҳтож тарбияси оғир болаларга хос хусусиятлар:

боланинг ота-оналарга нисбатан итоатсизлик, хурматсизлик, ишончсизлик каби хатти-ҳаракатларида;

ўқувчининг ўқитувчи ва тарбиячиларнинг ижтимоий-педагогик ишларида (ўқитишда, таълим беришда, ривожлантиришда, коррекция ишларида, реабилитацияда, тузатишда, қайта тарбиялашда) итоатсизлик ва тўсқинлик қилишида;

маҳалла раиси, шунингдек, ҳудудда фаолият олиб борувчи хотин-қизлар фаоли, ёшлар етакчиси, ҳоким ёрдамчиси, ижтимоий ходим томонидан болага нисбатан олиб бориладиган тарбиявий-профилактик, ижтимоий мослашув ва реабилитация ишларига бефарқлиги, амалга оширилаётган чора-тадбирларни менсимаслиги ва ўзини олиб қочишида;

профилактика инспекторлари, таълим муассасаларига бириктирилган инспектор-психологларга вояга етмаганлар ўртасида ғайриижтимоий хулқ-атвор ва ҳуқуқбузарлик, шу жумладан, жиноят содир этишга мойиллик шаклланишининг барвақт олдини олиш борасида бола ва унинг оиласи билан олиб бориладиган тарбиявий-профилактик, ҳуқуқий чора-тадбирлар мазмун-моҳияти ва мақсадини тушунишни хоҳламаслигида, ўзини олиб қочиши ва қаршилик кўрсатишида намоён бўлади.

Шунинг учун ҳам тарбияси оғир болалар, ноқобил ва муаммоли оилалар билан олиб бориладиган ижтимоий мослашув ва тарбиявий-профилактик ишлар тизимини оптималлаштириш, уни янги сифат даражасига кўтариш, давлат муассасалари ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг идоралараро ўзаро ҳамкорлиги ва ижтимоий шерикчилигини мустаҳкамлашни шарт қилиб қўяди.

Жамиятда аҳоли, айниқса ўсиб келаётган авлод онгига таъсир қилувчи ахборот хуружлари, таҳдид ва тажовузлар кучайиб бораётган бугунги глобаллашув шароитида тарбияси оғир болалар билан боғлиқ муаммоларни аниқлаш ҳамда уларни этиш энг долзарб масалалардан бири бўлиб қолмоқда. Таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, тарбияси оғир болалар муаммолари қуйидаги жараёнларда аниқланмоқда:

жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатларини кўриб чиқишда;

ваколатли давлат органларининг функционал мажбуриятларини бажаришда;

“маҳаллабай” ишлаш тизими доирасида секторлардаги ишчи гуруҳлар томонидан маҳаллаларда уйма-уй юриш ва бевосита аҳоли билан мулоқот қилишда;

давлат органлари раҳбарлари, депутатлар ва сенаторлар томонидан сайёр қабулларда;

болалар ҳуқуқларини химоя қилиш билан шуғулланувчи нодавлат, нотижорат ташкилотлари, фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш органлари фаолиятида;

оммавий ахборот воситаларида, шу жумладан, ижтимоий тармоқларда эълон қилинган маълумотларни ўрганишда.

Тарбияси оғир болалар ва ноқобил оилалар билан ишлашни ташкил қилиш тартиби ва уни амалга ошириш механизмлари “Обод ва хавфсиз маҳалла” ва “Хавфсиз таълим” тамойили асосида:

биринчидан, маҳалла раиси, профилактика инспектори, инспектор-психолог, ҳоким ёрдамчиси, хотин-қизлар фаоли, ёшлар етакчиси томонидан узвий ҳамкорликда ишлайди;

иккинчидан, мазкур субъектлар бу йўналишда ваколатли давлат органлари, шунингдек оилалар ва болалар масалалар бўйича ишловчи нодавлат нотижорат ташкилотлари билан ҳамкорлик қилади;

учинчидан, бу соҳадаги ишларни мувофиқлаштириш ва бу борада амалий-услубий ёрдам кўрсатиш туманлар (шаҳарлар) миқёсида туман (шаҳар) ички ишлар органлари ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўлинмалари бошлиқлари томонидан, Қорақалпоғистон Республикаси, Тошкент шаҳар ва вилоятлар миқёсида эса ҳудудий ички ишлар органлари ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бошқармалари бошлиқлари томонидан амалга оширилади.

Профилактика инспектори ёки инспектор-психолог тарбияси оғир болалар ва ноқобил оилалар бўйича олинган маълумотларни таҳлил қилиб, уларнинг турмуш-тарзи ҳамда хулқ-атворини ўрганиб, амалга оширилган бирламчи профилактик ва ижтимоий мослаштириш чора-тадбирлари самара бермаётганлиги тўғрисида тўхтамга келганида, улар билан манзилли ишлашни ташкил этиш мақсадида ҳар бир тарбияси оғир болага ва ноқобил оиладаги ота-онага ёки уларнинг ўрнини босувчи шахс бўйича “Обод ва хавфсиз маҳалла” тамойили асосида белгиланган тартибда асослантирилган хулосани тузади ва уни қайд этади[5].

Профилактика инспектори рўйхатга олинган хулосанинг нусхасини *уч қунлик* муддат ичида қуйидагиларга тегишлилиги бўйича якка тартибдаги профилактик чора-тадбирларни манзилли амалга ошириш (кўмаклашиш) учун тақдим этади:

а) маҳалла раисига – фарзанд тарбиясига бефарқ муносабатда бўлаётган ота-оналар ёки уларнинг ўрнини босувчи шахслар;

б) *ҳоким ёрдамчисига* – тарбия колониясидан озод этилиб ва республика ихтисослашган ўқув-тарбия муассасасидан қайтиб, ижтимоий мослаштиришга муҳтож бўлган шахслар;

в) *хотин-қизлар фаолига* – алкоғолни, шунингдек, психотроп моддаларни ва кишининг ақл-иродасига кучли таъсир этувчи бошқа моддаларни суиистеъмол қилувчи (меъеридан ортиқ ичувчи), тарбия колониясидан озод этилиб ва республика ихтисослашган ўқув-тарбия муассасасидан қайтиб, ижтимоий мослаштиришга муҳтож бўлган, шунингдек, назоратсиз ва қаровсиз қолган 14 дан 18 ёшгача бўлган қизлар;

г) *ёшлар етакчисига* – алкоғолни, шунингдек психотроп моддаларни ва кишининг ақл-иродасига кучли таъсир этувчи бошқа моддаларни суиистеъмол қилувчи (меъеридан ортиқ ичувчи), тарбия колониясидан озод этилиб ва республика ихтисослашган ўқув-тарбия муассасасидан қайтиб, ижтимоий мослаштиришга муҳтож бўлган, кимор ва таваккалчиликка асосланган ўйинларга ружу қўйган, шунингдек назоратсиз ва қаровсиз қолган 14 дан 18 ёшгача бўлган ғайриижтимоий хулқ-атворли ўғил болалар.

Хулоса ўрнида шунини таъкидлаш жоизки, маҳаллада фаолияти йўлга қўйилган “бешлик” томонидан уларга бириктирилган тарбияси оғир бўлган ижтимоий ҳимояга муҳтож болалар ва ноқобил муаммоли оилалар билан яқка тартибда амалга ошириладиган профилактик ва ижтимоий мослаштириш чоратадбирлари самара бериши *биринчидан*, уларнинг ўз хизмат мажбуриятларини сикқидилдан бажаришига, *иккинчидан*, зарурат вужудга келганда ўз вақтида мутахассисларни жалб этишига, *учинчидан*, тегишли манфаатдор шахслар билан тизимли ҳамкорликда фаолият олиб боришига, *тўртинчидан*, уларга тегишли давлат органлари томонидан методик ва амалий ёрдам кўрсатиш, ҳар томонлама қўллаб-қувватлашга боғлиқдир.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституцияси
<https://lex.uz/docs/6445145>.

2. Ўткир Ғузаров “Тарбия биз учун ё ҳаёт, ё мамот... масаласидир”.
<http://old.muslim.uz/index.php/maqolalar/item/1984>

3. “Болаларимизни телефон тарбиялаяпти” – президент бу масалага жиддий эътибор қаратиш зарурлигини қайд этди.
<https://m.kun.uz/news/2021/01/19/bolalarimizni-telefon-tarbiyalayapti-prezident-bu-masalaga-jiddiy-etibor-qaratish-zarurligini-qayd-etdi>

4. И.Исмаилов Хуқуқбузарликлар профилактикаси миллий тизими – тинчлик ва осойишталик гарови. // *Инсон ва ҳуқуқ*” журнали (2015 йил июнь). – Т: Ўзбекистон Республикаси Бош Прокуратураси нашри. 2(66)-сон, 27-33-б.т; И.Исмаилов, А.Муродов Оиладаги зўравонлик ва у билан боғлиқ

хуқуқбузарликлар профилактикаси.// Одил судлов. № 10, 2018., 47-49-б.; Туганбекова К.М., Тебенова К.С., Кударина А.С., Садвакасова Н.А., Ашимханова Г.С. Социальная профилактика – важнейшее направление социальной работы детей с ограниченными возможностями // Научное обозрение. Педагогические науки. – 2016. – № 1. – С. 66-68; URL: <https://science-pedagogy.ru/ru/article/view?id=1513>

5. Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги, Камбағалликни қисқартириш ва бандлик вазирлиги, Ёшлар сиёсати ва спорт вазирлигининг 2023 йил “30” мартдаги 10-3-05-сон қўшма қарори билан тасдиқланган “Обод ва хавфсиз маҳалла” тамойили асосида республика маҳаллаларида хавфсиз муҳитни яратиш юзасидан чора-тадбирларни амалга ошириш тартиби бўйича Йўриқнома

ЗИЁДУЛЛАЕВ М.З.

Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети Жамоат хавфсизлигини таъминлаш кафедраси профессори, юридик фанлар доктори, профессор

ХУҚУҚБУЗАРЛИКЛАРНИНГ БАРВАҚТ ПРОФИЛАКТИКАСИ ТУШУНЧАСИ ВА ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ

Аннотация: мақолада хуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикаси тушунчаси ва унинг ўзига хос хусусиятлари норматив-хуқуқий ҳужжатлар, олимларнинг қарашлари орқали таҳлил этилган, барвақт профилактика тушунчасига доир учрайдиган муаммолар ва уларнинг назарий ечимлари ёритиб берилган, хуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикасининг бир қатор ўзига хос хусусиятлари таснифланган.

Калит сўзлар: хуқуқбузарликлар профилактикаси, барвақт профилактика, умумий, яқка, махсус, виктимологик профилактика.

ПОНЯТИЕ ПРЕЖДЕВРЕМЕННОЙ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ

Аннотация: в статье освещается понятие преждевременной профилактики правонарушений и ее особенности посредством нормативных правовых актов, взглядов ученых, освещаются проблемы, возникающие в концепции преждевременной профилактики, их теоретические решения, классифицируется ряд специфических особенностей преждевременной профилактики правонарушений.

Ключевые слова: профилактика правонарушений, ранняя профилактика, общая, индивидуальная, специальная, виктимологическая профилактика.

THE CONCEPT OF PREMATURE CRIME PREVENTION AND SPECIFIC FEATURES

Abstract: the article highlights the concept of premature crime prevention and its features through regulatory legal acts, the views of scientists, highlights the problems arising in the concept of premature crime, and their theoretical solutions, and classifies a number of specific features of premature crime prevention.

Key words: crime prevention, early prevention, general, individual, special, victimological prevention.

Хуқуқбузарликлар профилактикаси давлат ва жамиятда хуқуқ-тартиботни таъминлашнинг муҳим йўналишларидан бири бўлиб, Ўзбекистон Республикасининг 2014 йил 14 майдаги “Хуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги қонунининг қабул қилиниши мазкур соҳани хуқуқий тартибга солиш, мавжуд хуқуқий бўшлиқларни бартараф этиш билан бирга бу борадаги ишлар самарадорлигини оширишда муҳим аҳамият касб этди.

Қонунда мамлакатимизда илк бор “хуқуқбузарликлар профилактикаси” тушунчасига хуқуқий таъриф берилди: “Хуқуқбузарликлар профилактикаси – хуқуқ-тартиботни сақлаш ҳамда мустаҳкамлаш, хуқуқбузарликларни аниқлаш, уларга барҳам бериш, шунингдек, хуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш, бартараф этиш мақсадида қўлланиладиган хуқуқбузарликлар умумий, махсус, яқка тартибдаги ва виқтимологик профилактикасининг хуқуқий, ижтимоий, ташкилий ва бошқа чора-тадбирлари тизими[1]”.

Ўтган давр мобайнида мамлакатимизда жамоат хавфсизлигини таъминлаш, жиноятчиликка қарши курашиш ва хуқуқбузарликлар профилактикаси соҳасида, айниқса, маҳаллаларда ташкил этилган куйи бўғинни ривожлантириш ва мустаҳкамлаш бўйича салмоқли ишлар қилинди. Амалга оширилган чора-тадбирлар фуқароларнинг тинч ва осойишта ҳаёт кечирини таъминлаш, юртимизда жиноятчиликнинг ўсишига йўл қўймаслик имконини берди.

Бирок, ўтган йиллар давомида жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва хуқуқбузарликлар профилактикаси фаолиятида тўпланиб қолган айрим жиддий муаммо ва камчиликлар бу борада белгиланган устувор вазифаларни самарали бажаришда тўсиқ бўлиб келди. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 10 апрелдаги “Ички ишлар органларининг фаолияти самарадорлигини тубдан ошириш, жамоат тартибини, фуқаролар хуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ишончли ҳимоя қилишни таъминлашда уларнинг масъулиятини кучайтириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-5005-сон фармонида шундай муаммолардан бири – хуқуқбузарликларнинг олдини олиш ва профилактикаси бўйича ишлар асосан, содир этилган ғайриқонуний қилмишларнинг оқибатларига қарши курашишдан иборат бўлиб,

ҳуқуқбузарликларнинг барвақт олдини олиш, уларни содир этиш сабаблари ва шарт-шароитларини чуқур таҳлил қилиш, аниқлаш ва бартараф этиш бўйича тизимли ва самарали чора-тадбирлар кўрилмаётгани очиқ кўрсатиб ўтилди. Шу сабабли Фармонда Ўзбекистон Республикаси ички ишлар органлари тизимини ислоҳ қилишнинг энг муҳим йўналишларидан бири сифатида, аввало, ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиш сабаблари ва шарт-шароитларини ўз вақтида бартараф этиш, аҳолининг барча қатламлари ҳуқуқий маданиятини ошириш, уларда қонунга ҳурмат, қонун бузилишининг ҳар қандай кўринишига муросасизлик туйғусини сингдириш йўли билан ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикаси ва олди олинишини таъминлашдан иборат эканлиги белгилаб берилди.

Шундан сўнг, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 18 апрелдаги “Ички ишлар органларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўлинмалари фаолиятини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-2896-сон қарори билан профилактика ишини аҳоли, фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш органлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари билан яқин ҳамкорликда ташкил этиш, ушбу ишни, биринчи навбатда, ҳуқуқбузарликларнинг барвақт олдини олишни таъминлашга, жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтиришга, фуқароларга қонунга ҳурмат ва қонун бузилишининг ҳар қандай кўринишига муросасизлик муносабатини сингдиришга қаратиш – Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги ва унинг ҳудудий бўлинмаларининг ҳуқуқбузарликлар профилактикаси самарадорлигини ошириш соҳасидаги энг муҳим вазифаларидан бири эканлиги аниқ белгилаб берилди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2020 йилда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига Мурожаатномасида ҳуқуқбузарликларнинг барвақт олдини олиш соҳасидаги ислоҳотларни янги босқичга кўтариш зарурлигини таъкидлаб, белгилаб берган устувор вазифалари сўнги йилларда бу борадаги ишларни тизимли ташкил этишда муҳим роль ўйнади. Жамиятда ҳуқуқбузарликларнинг барвақт олдини олишни таъминлаш мақсадида сўнги йилларда бир қатор ҳуқуқий ва амалий чора-тадбирлар амалга оширилди. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 2 апрелдаги “Ички ишлар органларининг жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва жиноятчиликка қарши курашиш соҳасидаги фаолиятини янада такомиллаштириш бўйича қўшимча ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-5050-сон қарори билан вояга етмаганлар орасида ҳуқуқбузарликларнинг барвақт олдини олиш мақсадида туман, шаҳар ички ишлар органлари таркибида 2 000 та штат бирликларидан иборат вояга етмаганлар масалалари бўйича инспектор-психолог лавозимлари жорий этилиб, уларнинг бевосита умумий ўрта таълим муассасаларида хизмат ўташи йўлга қўйилди, инспектор-

психологлар зиммасига ҳар бир ўқувчи кесимида умумий ўрта таълим муассасаларида психологик муҳитни яхшилаш, вояга етмаганлар орасида қонунбузилишларга мурасасиз муносабатда бўлиш ҳиссини шакллантириш, муаммоли ўқувчилар билан уларнинг яшаш жойларида ота-оналари иштирокида манзилли ишлаш вазифалари юклатилди.

Ҳозирда жамоат хавфсизлигини таъминлаш ва ҳуқуқбузарликлар профилактикаси фаолиятига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини кенг жалб этиш орқали “Хавфсиз шаҳар”, “Хавфсиз ҳудуд”, “Обод ва хавфсиз маҳалла”, “Хавфсиз мактаб”, “Хавфсиз хонадон”, “Хавфсиз ҳовли”, “Равон ва хавфсиз йўл” каби концепцияларни жорий этиш, қолаверса ҳар бир маҳалланинг (қишлоқнинг) кириш-чиқиш жойларида ва ҳудуддаги бошқа объектларда видеокузатув мосламаларидан фойдаланган ҳолда, ягона марказлашган электрон кузатиш ва мониторингни амалга ошириш орқали ҳуқуқбузарликларни барвақт олдини олишга эришиш бўйича тизимли ишлар амалга оширилмоқда.

Ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикасини таъминлашда нафақат ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг фаолияти самарадорлигини ошириш, қолаверса фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг ролини кучайтиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 29 ноябрдаги “Ўзбекистон Республикаси жамоат хавфсизлиги концепциясини тасдиқлаш ва уни амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-27-сон фармони билан Ўзбекистон Республикаси Маҳалла ва оилани қўллаб-қувватлаш вазирлигига жамиятда «Обод ва хавфсиз маҳалла» тамойилини тўлақонли ва самарали жорий этилишини ташкил этиш, ваколати доирасида маҳаллаларда жамоат хавфсизлигини таъминлаш, шу жумладан ҳуқуқбузарликларнинг барвақт олдини олиш, фуқароларда қонунга ҳурмат ва итоат ҳиссини кучайтириш бўйича чора-тадбирларни амалга ошириш ҳамда бу борада ички ишлар органлари, бошқа давлат идоралари ва жамоат ташкилотлари билан ўзаро ҳамкорликни мустаҳкамлаш вазифалари юклатилди.

Бинобарин, Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев таъкидлаганидек, “Биз ислохотларимизнинг илк кунлариданоқ инсон кадрини улуғлашни энг олий қадрият сифатида эътироф этдик. Янгиланган Конституциямизда ҳам Ўзбекистон ҳуқуқий давлат эканлигини муҳраб қўйдик. Ягона мақсадимиз – адолат ва қонун устуворлигини таъминлаш орқали халқимизни рози қилиш.

Бунинг учун ваколатли тузилмаларга барча шароитлар яратилмоқда. Охириги икки йилда ҳуқуқ-тартибот фаолиятига оид 10 та қонун, Президентнинг 40 га яқин фармон ва қарорлари, 60 дан ортиқ ҳукумат қарорлари қабул қилинди. Ҳуқуқ-тартибот органлари, айниқса, ички ишлар ходимларининг

ойлик маоши кескин оширилди ва кўплаб имтиёзлар берилди. “Маҳалладаги бешлик” учун 30 мингдан ортиқ янги штатлар киритилди. Чунки аҳолининг тинчлигини таъминлаш маҳалладан бошланиши керак” [2].

Демак, ҳуқуқбузарлик (жиноят)ларнинг барвақт профилактикаси эндиликда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар, қолаверса фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг энг устувор йўналишига айланди.

Хўш, “ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикаси” деганда нимани тушунамиз? У ҳуқуқбузарликлар профилактикасидан қайси жиҳатлари билан фарқ қилади? Қандай ўзига хос хусусиятларга эга?

Қуйида ушбу саволларга жавоб топишга ҳаракат қиламиз.

Ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикаси ҳуқуқбузарликлар профилактикасига нисбатан мазмун-моҳияти, таркиби ва кўламига кўра торроқ тушунча бўлиб, ундан муайян даражада фарқ қилади.

Буни қуйидаги омиллар орқали асослаш мумкин:

1) ҳуқуқбузарликлар профилактикаси ҳуқуқ-тартиботни сақлаш ҳамда мустаҳкамлаш, ҳуқуқбузарликларни аниқлаш, уларга барҳам бериш, шунингдек ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш, бартараф этиш мақсадини кўзласа, ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикаси ҳуқуқ-тартиботни сақлаш ҳамда мустаҳкамлаш, ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш, бартараф этиш билан чекланади.

Негаки, ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикаси ҳуқуқбузарлик содир этилмай туриб, яъни содир этилганига қадар амалга ошириладиган чора-тадбирларни назарда тутаяди, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси эса ундан кейинги чора-тадбирлар, хусусан ҳуқуқбузарликни аниқлаш, уларга барҳам бериш, уни содир этган шахс билан якка-тартибдаги профилактик ишларни, ҳуқуқбузарликдан жабрланган шахслар билан виктимологик профилактика чора-тадбирларини олиб боришни ҳам ўз ичига қамраб олади;

2) ҳуқуқбузарликлар профилактикасида ҳуқуқбузарликларнинг умумий, махсус, якка тартибдаги ва виктимологик профилактикаси турлари қўлланилса, ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикасида ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг фақатгина умумий профилактикасини қўллаш билан чекланилади.

Ҳуқуқбузарликларнинг махсус, якка тартибдаги ва виктимологик профилактикаси турларини амалга ошириш учун қонун ҳужжатларига мувофиқ муайян ҳуқуқий оқибат юзага келиши, жумладан, шахсда ғайриижтимоий ҳуқ-атвор, ҳуқуқбузарлик содир этишга, ундан жабрланишга мойиллик шаклланиши, ҳуқуқбузарликлар содир этилиши ёки шахс ҳуқуқбузарликдан

жабрланиши, ёхуд айрим турдаги ҳуқуқбузарликларнинг, шахслар тоифаларининг кўпайиши, шунингдек жамоат хавфсизлиги ва жамоат тартибига, шахс, жамият ва давлат манфаатларига тажовуз қилувчи хатарлар ва таҳдидларнинг юзага келиши талаб этилади. Бу эса моҳиятан ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикасига хос эмас.

Ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикаси ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг ҳуқуқбузарлик содир этилишидан узоқ бўлган, ҳуқуққа хилоф хатти-ҳаракатларни келтириб чиқарадиган манбалар, ҳуқуқбузарликларнинг илдизлари билан ишлашга асосланган босқичидир[3].

Умуман олганда ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикаси қуйидаги босқичларда амалга оширилиши самара беради:

а) шахс хулқ-атвори шаклланиши жараёнида айрим ҳуқуққа хилоф стереотипларнинг юзага келиши мумкин бўлган ҳолларда;

б) жиноий хусусиятга эга бўлмаган қонунбузилишлар содир этилганда[4].

Ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикаси шахсдаги жамиятга зид, ноқонуний хулқ-атворни ижтимоий мақбул, ижобий томонга ўзгартириш ва шу орқали ҳуқуқбузарликлар содир этилишининг олдини олишга қаратилган[5].

3) ҳуқуқбузарликларнинг махсус, якка тартибдаги ва виктимологик профилактикаси қонун билан ваколат берилган ҳуқуқбузарликлар профилактикасини бевосита амалга оширувчи органлар ва муассасалар, томонидан амалга оширилса, ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикаси ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширувчи ва унда иштирок этувчи органлар ҳамда муассасалар томонидан амалга оширилади.

Кўриниб турибдики, ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикасини амалга ошириш учун ҳуқуқбузарликлар профилактикасини бевосита амалга оширувчи орган ёки муассаса бўлиши шарт эмас, уни қонун билан белгиланган бу жараёнда иштирок этувчи органлар ҳамда муассасалар ҳам амалга ошириши мумкин;

4) ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг асосини ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш ташкил этади, ҳуқуқбузарликлар барвақт профилактикасининг асосини эса ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш эмас, балки ҳуқуқбузарликлар профилактикасига сингиб кетган таълим-тарбия жараёни ташкил этади.

Шуни эсдан чиқармаслик керакки, таълим-тарбия жараёнининг функцияларидан бири ҳам ҳуқуқбузарликка мойиллик, ғайриижтимоий хулқ-атвор шаклланишининг олдини олишдан иборат. Шу сабабли, тарбия-тарбия ва профилактикани, айниқса ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикасини бир-биридан ажратиб бўлмайди. Таълим-тарбия шахсда ғайриижтимоий хулқ-атвор, ҳуқуқбузарликка мойиллик шаклланишининг олдини олиш, унда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш, қонунга итоаткорликни шакллантириш ва

мустаҳкамлаш орқали жамиятга зид хатти-ҳаракатларнинг, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишга хизмат қилади. Шу сабабли фуқароларнинг ҳуқуқий маданияти, маънавий тарбияси ва қонунларга риоя қилиш даражаси ҳуқуқбузарликлар профилактикаси самарадорлигига таъсир кўрсатувчи муҳим омиллардан биридир. Айни вақтда жамиятда ҳуқуқбузарликлар содир этилишининг сабабларидан бири – таълим-тарбия жараёнида камчиликларнинг мавжудлиги билан боғлиқ.

Демак, ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикасига қуйидаги хусусиятлар хос:

биринчидан, ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикаси нафақат ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширувчи, қолаверса унда иштирок этувчи органлар ҳамда муассасалар томонидан амалга оширилади;

иккинчидан, ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикаси ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиш сабаблари ва шарт-шароитларини ўз вақтида бартараф этиш, аҳолининг барча қатламлари ҳуқуқий маданиятини ошириш, уларда қонунга ҳурмат, қонун бузилишининг ҳар қандай кўринишига муросасизлик туйғусини сингдириш орқали таъминланади;

учинчидан, ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикаси ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг энг дастлабки, бошланғич босқичи бўлиб, ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг бошқа турлари сингари ҳуқуқий, ижтимоий, ташкилий ва бошқа чора-тадбирлари тизимини ўз ичига қамраб олади;

тўртинчидан, ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикасининг асосини таълим-тарбия жараёни ташкил этади.

Юқоридаги таҳлилларга асосланиб, шундай хулосага келиш мумкин: “*Ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикаси* – ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширувчи ва унда иштирок этувчи органлар ҳамда муассасалар томонидан ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиш сабаблари ва шарт-шароитларини ўз вақтида бартараф этиш, аҳолининг барча қатламлари ҳуқуқий маданиятини ошириш, маънавий тарбиялаш, уларда қонунга ҳурмат, қонун бузилишининг ҳар қандай кўринишига муросасизлик туйғусини сингдириш йўли билан амалга ошириладиган ҳуқуқбузарликларнинг профилактикасининг дастлабки босқичи”.

Шуни алоҳида таъкидлаш керакки, ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикаси мазмун-моҳиятига кўра шахсни тарбиялаш, унда ғайриижтимоий хулқ-атвор, ҳуқуқбузарлик содир этишга мойиллик юзага келишининг олдини олиш билан боғлиқ ҳолда амалга оширилиши сабабли, кўплаб ҳуқуқшунос олимлар ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикасини вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш билан боғлаган ҳолда ўрганишга ҳаракат қиладилар.

Профилактика назариясида вояга етмаганлар ўртасидаги ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикасини маҳаллий ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари, ҳокимият органлари, таълим муассасалари ва бошқа ташкилотларнинг жамоатчилик билан биргаликда амалга оширадиган ва қуйидагиларга қаратилган чора-тадбирлар мажмуи сифатида тушунилади:

а) вояга етмаганларнинг нормал ривожланишига таҳдид соладиган вазиятда уларнинг яшаш шароитлари ва таълимини яхшилаш;

б) вояга етмаганларга нисбатан салбий таъсир кўрсатувчи субъектларнинг ҳаракатларига чек қўйиш ва барҳам бериш;

в) жамиятга зид қарашлар ва одатларнинг таъсирига тушиб қолиши мумкин бўлган вояга етмаганлар билан ишлаш[6].

Бироқ, келтирилганларга асосланиб, ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикаси фақат вояга етмаганлар ўртасида амалга оширилади деган хулосага келиш керак эмас. Ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикаси нафақат вояга етмаганлар ўртасида, қолаверса, ёшлар ўртасида, аёллар ўртасида, катта ёшлилар ўртасида, ҳаттоки илгари судланганлар ўртасида ҳам амалга оширилиши мумкин[7].

Демак хулоса шуки, ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикаси:

– ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширувчи ва унда иштирок этувчи органлар ҳамда муассасалар томонидан амалга оширилади;

– ҳуқуқбузарликларнинг манбалари, илдизларига таъсир кўрсатади;

– ҳуқуқбузарликларнинг профилактикасининг дастлабки босқичи;

– ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиш сабаблари ва шарт-шароитларини ўз вақтида бартараф этиш, аҳолининг барча қатламлари ҳуқуқий маданиятини ошириш, уларда қонунга ҳурмат, қонун бузилишининг ҳар қандай кўринишига мурасасизлик туйғусини сингдириш йўли билан амалга оширилади;

– ҳар қандай тоифадаги шахслар билан амалга оширилиши, шунингдек ҳар қандай соҳадаги ҳуқуқбузарликлар профилактикасида қўлланиши мумкин.

Қонун ҳужжатлари билан ҳуқуқбузарликларнинг барвақт профилактикасини таъминлаш бўйича белгиланган муҳим вазифаларнинг ижросини таъминлаш, шунингдек бу борадаги ишларни тизимли ва изчил давом эттириш мамлакатимизда фуқароларнинг хавфсизлигини таъминлаш, уларнинг ҳуқуқлари ва эркинликлари, қонуний манфаатларини турли тажовузлардан самарали ҳимоя қилиш, жамиятда тинчлик, осойишталик ва фаровонликни таъминлашга хизмат қилади.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Ўзбекистон Республикасининг “Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги (14.05.2014 й.) қонуни // Ўзбекистон Республикасининг қонун ҳужжатлари тўплами. – 2014. – № 20. – 221-м.

2. Президент: Мақсадимиз – адолат ва қонун устуворлигини таъминлаш орқали халқимизни рози қилиш // [Электрон манба]. – URL: <https://president.uz/uz/lists/view/6519>. (мурожаат вақти: 24.08.2023).

3. Тузов А.П. Мотивация противоправного поведения несовершеннолетних. – Киев, 1982. – С. 139, 162.

4. Бержанская З.Б. К вопросу о раннем предупреждении корыстных преступлений, совершаемых должностными лицами // Проблемы предупреждения преступности и дальнейшего укрепления законности и правопорядка (Пятая научная конференция аспирантов и соискателей). – М., 1974. – С. 33.

5. Каширина О.Н. Некоторые аспекты правового статуса субъектов ранней профилактики преступности в законодательстве России // Общество и право, 2011. – № 3. – С. 223-228.

6. Устинова В.В. Понятие, задачи, основные звенья ранней профилактики преступлений несовершеннолетних // Личность правонарушителя и проблемы предупреждения преступности несовершеннолетних: Сб. науч. тр. – М., 1977. – С. 77.

7. Южанин В.Е., Бабунов В.Ю. Правовые основы ранней профилактики постпенитенциарного рецидива преступлений. – Уголовно-исполнительное право, – № 1, – С. 18-20.

АКРАМХОДЖАЕВ Бори Тохтаходжаевич

юримик фанлари номзоди, доцент

АБСАЛАМОВ Рашид Амирович

*Ўзбекистон Республикаси ФВВ Академияси Бошқарувни ташкил этиши,
назорат ва ҳуқуқий таъминот кафедрасининг бошлиғи, техник фанлар бўйича
фалсафа доктори (PhD)*

ЖИНОЯТЧИЛИККА ҚАРШИ КУРАШДА АМЕРИКА ҚЎШМА ШТАТЛАРИНИНГ ТАЖРИБАСИ ТЎҒРИСИДА

Аннотация: Муаллиф ўзининг мақоласида Ўзбекистон Республикаси ҳудудида жиноятчиликни жиловлашда Америка Қўшма Штатларининг шу соҳадаги тажрибаси тўғрисидаги маълумотларни келтирган ва Ўзбекистонда бўлаётган ислохотлар билан солиштирган.

Калит сўзлар: жиноятчилик, жиноятчи, жабрланувчи, криминология, Америка криминологларининг учта мактаби, АҚШнинг Адлия вазирлиғи, Униформ Сриме Репортинг (УСР), Национал Сентер вистимизатсион сервисе (НСВС).

ОБ ОПЫТЕ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ

Аннотация: Автор статьи рассматривает вопросы сдерживания преступности в Республике Узбекистан с позиции изучения соответствующего опыта США и приводит соответствующую информацию, включая её сопоставление с реформами, происходящими в Узбекистане.

Ключевые слова: преступность, преступник, потерпевший, криминология, три школы криминологии США, Министерство юстиции США, Uniform Crime Reporting (UCR), National Center victimization service (NCVS).

ABOUT THE UNITED STATES OF AMERICA'S EXPERIENCE IN FIGHTING WITH CRIME

Annotation: The author of the article examines the issues of crime control in the Republic of Uzbekistan from the perspective of studying the relevant experience of the United States and provides relevant information, including its comparison with the reforms taking place in Uzbekistan.

Key words: crime, criminal, victim, criminology, three US schools of criminology, US Department of Justice, Uniform Crime Reporting (UCR), National Center for Victimization Service (NCVS).

Ўзбекистон Республикасининг Янги Конституцияси қабул қилинганидан сўнг мамлакатимиз Президентининг 2023 йил 8 май куни “Янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг амалга ошириш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисидаги” ПФ-67-сон фармонида имзо чекдилар. Мазкур Фармонда Ҳуқуқий давлат принциплари асосида инсон қадрини улуғлаш сиёсатининг сифат жиҳатдан янги босқичга чиқариш, унинг ҳуқуқ ва эркинликларини устуворлигини таъминлаш йўналиши белгиланиб, бир қатор муҳим вазифалар қайд этилди. Ушбу вазифалар ичида “Ҳуқуқбузарликлардан жабрланганларнинг ҳуқуқлари қонун билан муҳофаза қилинишини, давлат жабрланганларга ҳимояланишни ва одил судловдан фойдаланишни таъминлашни, уларга етказилган зарарнинг ўрни қопланиши учун шарт-шароитлар яратишини белгилаш” вазифаси[1] алоҳида ўрин тутди, чунки жиноятчиликка қарши курашда айнан шу аҳоли қатламнинг ҳимояланиши криминологик жиҳатдан ниҳоятда катта аҳамият касб этиб, жамиятимизнинг нормал ривожланиши учун асос сифатида хизмат қилади.

Ушбу муҳим вазифани бажарилиши учун хориждаги тажрибани кўриб чиқиш мақсадга мувофиқдир. Шунга асосан биз Америка Қўшма Штатларининг жиноятчиликка қарши курашдаги тажрибасига бир назар ташлаб, ундаги ижобий тарафларни ҳуқуқий амалиётга жорий қилиш жиҳатидан кўриб чиқишга жазм қилдик. Бу борада тегишли адабиётлар билан

ҳам танишишга тўғри келди[2]. Шундай қилиб, АҚШда криминологик тадқиқотлар қачон ва қандай бошланганини ўргандик.

АҚШнинг жиноят ишлари бўйича одил судлови криминологларнинг ниҳоятда катта эътиборида бўлиб, улар томонидан жиноятчиликнинг илмий жиҳатдан таҳлил қилинган тушунчасини ишлаб чиқиш асосида унга қарши тегишли сиёсатни олиб бориш ва ижтимоий адолатни қарор топтириш жиҳатидан доимо ўрганиш ва тадқиқотларни олиб борилиши билан таърифланади.

Америка криминологиясининг тарихига назар ташласак, шуни айтиш лозимки, криминология бу жиноятчилик ва жиноий қилмишга боғлиқ ҳаракатларни ўрганишдан иборат бўлиб, америка олимлари ушбу ҳолни социология ва ҳуқуқшунослик билан боғланмаган фанлар асосида ҳам ўрганиб борадилар, яъни жиноятчиликни ўрганишда улар психология, иқтисод, статистика ва антропология фанларидан кенг фойдаланадилар, чунки криминологияга туташ ёки мувозий бўлган илм соҳалари ўз ичига жиноятларни содир этувчи шахсларнинг шахсий таърифини, нима сабабларга кўра шахслар жиноятни содир этаётганларини, алоҳида шахслар ва жамият учун жиноятчиликнинг оқибатлари нимадан иборат бўлганини ҳамда жиноятчиликни олдини олишда қандай услублардан фойдаланиш зарурлигини ўрганиш криминолог олимларнинг асосий эътиборида бўлиб келмоқда.

Криминологиянинг сарчашмаси ўзининг илдизлари билан жиноят ишлари бўйича одил судлов ва жазони ижро этиш тизимини ислоҳ қилиш билан боғлиқ қарийб 200 йиллик тажрибасига таянади. Илк бор жиноятчилик бўйича статистика маълумотларини йиғиш ва ундан фойдаланиш XIX асрда ташкил этилиб, авлодлар учун тамал тошини қўйган бўлиб, бу эса статистиканинг янада мураккаброқ бўлган восита ва методларини юзага келишга ва ҳозирги замон тавсиф этувчи статистикага, мавзуй тадқиқотларга, таҳлилий фаолиятни жиноятларнинг турларига қараб ҳамда уларнинг келажақда қандай ҳолатга эга бўлишини аниқлаб беришдан иборатдир.

Криминологиянинг бошланиши муаллиф Чезаре Беккарианинг “Жиноятлар ва жазолар тўғрисида”ги китобидан бошланган. Мазкур китоб 1764 йили нашр этилиб, ундаги асосий қонуният илк бор қайд этилган, яъни мазкур қонуниятга кўра “қўлланиладиган жазо содир этилган жиноятнинг оғирлигига тенг бўлиши” талаб қилинган. Ушбу қонуниятнинг амалга оширилиши билан одил судловдаги адолат тантана қилиши белгиланган. Бошқача сўзлар билан айтганда, АҚШнинг Жиноят ишлари бўйича одил судловни юритиш бўйича Миллий маълумотлар хизмати қуйидаги таърифни келтиради, яъни “жиноятлар учун жазолар оммавий, тезкор, зарурий, юзага келган вазиятларда амалга оширилишига имкон бўлган ва қонунда белгиланган бўлиши шарт”. Қўлланиладиган жазолар ҳуқуқбузарнинг келгуси ҳаётида жиноий фаолиятдан

тўла равишда воз кечишига хизмат қилиши шарт. Айбнинг оғирлиги жиноятдан келтирилган зарар билан чамбарчас боғлиқдир. Америка криминологлари жиноятчининг қасдига асосан эмас, балки келтирилган зарарнинг оқибатларига назар соладилар ва бу ҳолни жазони белгилашда асосий омил сифатида тан оладилар.

Чезаре Беккариа ва Джереми Бентамнинг китобини таҳлил қилувчи юридик соҳада маълумот берувчи веб сайт – Жранк шуни таъкидлайдики, одамларнинг роҳат олиб яшашга ва оғриқдан қочиб қолиш ниятларининг мавжудлиги уларнинг ҳаёт фаолиятидаги асосий танловларидан бири (уларнинг мотиви) сифатида бўлганини қайд этади. Жиноят учун жазо қонун талабини бузишдан чеклаб туриши лозим ва одамга нисбатан қўлланиладиган жазо оғриқ қўлланилишини билан боғлиқлигини ва жиноятдан роҳат олиш даражасига қараганда бундай оғриқнинг даражаси кўпроқ бўлишини талаб қилади. Айнан шу ғоя АҚШ ва Европада қонунни кодификациялаш ва тегишли стандартга келтиришда асосий роль ўйнаганини кўрсатади.

Криминологиянинг XX аср ўрталарида ривожланиши эса жиноятчиликнинг сабабларини аниқлашда социологик, психологик ва иқтисодий шарт-шароитларни ўрганиш билан боғлиқ бўлди. Американинг юридик институти бу масалалар бўйича мукамал тадқиқотларни 10 йил давомида олиб бориб, Моделли жиноят кодекси устидан ишлади ва бу Кодекснинг матни 1962 йили тўла равишда ишлаб чиқилди. Мазкур Кодекс жиний жавобгарликнинг янги стандартларини жорий қилди ва унда илк бор жиноятнинг рухий элементлари ҳисобга олинди. Ушбу Кодекс намуна асосида бир неча Штатлардаги кодексларни ўзгаришига олиб келди. Шу билан бирга ушбу кодекс Федерал жиноят кодексининг ишлаб чиқилишида асосий роль ўйнади. Кодекс криминологик тадқиқотлар натижалари асосида жиноят ҳуқуқини ислоҳ қилишга ва бошқа ижодкорлик ҳаракатларини кўтарилишига руҳлантирди.

Жранкнинг берган таърифига кўра XX асрда криминологияга нисбатан қўлланилган янги ёндошувлар жиноятчиликнинг қандай сабабларга кўра юзага келишига бағишланди ва улар қаторида ижтимоий ва иқтисодий синфлар ўртасидаги қарама-қаршиликларга ва улар оқибатида жамиятнинг ҳаёти ижтимоий жиҳатдан ларзага келишини таъкидлаган. Ижтимоий жараёнларни ўрганувчи криминология жиний қилмишни қуйидагича таърифлайди, яъни уни содир этилиши оқибатида жиноятчилар кичик гуруҳлар шаклида ўз жиний фаолиятини содир қилиб, уни ўрганадилар ва жиний ҳамжиҳатликнинг даражасини тобора юксалтириб бораверадилар. Албатта, бунинг натижасида улар томонидан қўлга киритиладиган ўлжанинг миқдори ҳам тобора ошиб бораверади ва бу жиний фаолиятни давом эттирилишига пойдевор бўлиб хизмат қилади.

Назорат қилиш криминологияси аксинча одамларни қонунга мос ҳатти-ҳаракатларга ўргатиш ва қонунга итоаткорлик ҳаракатлар учун рағбатлантириш лозимлигини таъкидлайди. Назорат қилиш назариясининг асосида шахсий алоқалар ички назоратни юзага келтиришини бу бунинг асосида виждон ва айб, шунингдек, ташқи назорат ҳамда уят тушунчаларининг таъсир қилиш даражаси тобора ўсиб бориши, натижада қонун талаби ва чегарасини бузмаслик ҳолатида бўлишимизни таърифлайди.

Криминологияга нисбатан фанлараро ёндашув ҳам ўзига хос аҳамиятга эга. Ушбу ёндошувга асосан ўзининг тадқиқотларида криминологлар жиноятчиликнинг сабаб ва оқибатлари билан боғлиқ жуда кўп бўлган фикр ва нуқтаи назарларни ўрганиб, қуйидаги хулосани ишлаб чиқишган. Одамларнинг нима учун жиноят содир этиши билан боғлиқ ягона жавобнинг йўқлиги аниқланган. Жанрнинг таъкидлашича ёмон хулқни назорат қилиш тиришишлари энг қадимий цивилизацияларга бориб тақалишини қайд қилиб, жиноятларни содир этилиши билан боғлиқ ҳозирги замон омиллари биологик, психологик, иқтисодий ёки ижтимоий бўлиши аниқланган. Жиноятчилар томонидан жинойи қилмишнинг содир этилишини ҳаракатга келтирувчи омиллар кўриб чиқилган, улар қаторида ҳасислик, ғазаб, гердаиш, рашк ва бошқа туйғулар борлиги аниқланган. Жиноятчилар доимо моддий манфаатни излайдилар, улар ёки назорат ёки ҳокимият арқонига эга бўлишни хоҳлайдилар ёхуд жиноятни – ал қасос мин ал ҳақ асосида содир этишга қўл урадилар. Жинойи фаолиятни потенциал сабаблари ёки мотивлари сифатида қуйидагиларни қайд этиш мумкин: ота-она ўртасида бўлган муносабатлар; ирсият ва бош мия қобиғининг фаолияти; гормонлар (ички секреция безларидан ажралиб чиқиб қонга қўшиладиган моддалар), шахснинг тегишли маълумотга эгаллиги; тенгдошларининг таъсири, гиёҳванд ва алкоголь моддаларнинг таъсири, енгил тарзда жиноят содир қилиб, катта пул маблағларига эга бўлиш имконияти ва ҳоказо.

Шундай қилиб, Америка криминологлари жиноятни ғайриқонуний ҳаракат сифатида ўрганиб, уни содир этганлик учун шахс давлатнинг ҳуқуқий тизими орқали жазолайди, яъни жамият бундай шахсларни жазоланишига маҳкум этади. Тадқиқотчилар ўзининг жиноятчиликка қарши курашдаги жиноятчиликнинг сабабларига, жиноятчиликнинг олдини олишга қаратганлар. Юридик соҳанинг эътибори, аксинча муайян жиноятлар ва улар учун қўлланилган жазоларга эътибор беради ва бу жазоларни қўллаш тегишли қонун ва норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан белгиланади ва процессуал қонун асосида амалга оширилади.

АҚШда криминологик назариялар ҳам ўз жойини топган, улар орасида классик, позитивистик ва Чикаго мактабига мансуб бўлган криминологик назариялар мавжуддир. Мазкур назариялар аксарият ҳолларда социологик ёки

психологик таърифга эга. Жранкнинг таъкидлашича, криминология фанидаги социологик назариялар одамнинг ижтимоий шароитларга нисбатан нормал тарзда акс-садо ҳаракатланиши билан боғлайдилар ва улар одамни эмас, балки ижтимоий шароитларни анормал ва криминоген таърифга эгалигини тан оладилар. Масалан, ишсиз одам ўғрилиқ қилди. Бу одамнинг жиноий ҳаракатларга қўл уриши ижтимоий ҳолатидан келиб чиқиб, оиласини боқишга молия воситаларини йўқлиги сабабли қўл ўрганидан далолат беради. Демак, камбағалликни бартараф этиш анормал ва криминоген таърифга эга шароитларни бартараф этиш билан боғлиқдир. Энди, бу борада мамлакатимизга назар ташласак камбағалликка нисбатан кураш давлатимизнинг асосий сиёсати сифатида тан олинганлиги ва “Ўзбекистон-2030 Стратегияси тўғрисида”ги Президентимизнинг 2023 йил 11 сентябрдаги ПФ-158-сон Фармонида мамлакатда камбағаллик даражасини қисқартириш вазифаси ўз ифодасини топган бўлиб, 2026 йилга қадар камбағалликни 2022 йилга нисбатан 2 баробарга, 2030 йилга қадар эса кескин қисқартириш мақсади белгиланган[3]. Бундан ташқари ушбу Стратегияда камбағалликка тушиш хавфи мавжуд 4,5 миллион аҳоли даромадини ошириш, ижтимоий шериклик асосида 500 минг малакали мутахассис тайёрлаш ҳам белгиланган. Мазкур чоралар Ўзбекистонда камбағалликнинг криминоген омил сифатида бўлишини тан олинishi келажакда жиноятчиликни жиловлашда бу омилни ҳисобга олиб, унга қарши курашиш катта ижобий натижаларга эга бўлишига ишонамиз.

АҚШ криминологиясига қайтар эканмиз, ундаги психологик назарияга эътибор берамиз, чунки бу назария Зигмунд Фрейднинг психоаналитик назариясидан келиб чиққан бўлиб, оилада ота-онага нисбатан соғлом ва севгига тўла бўлган боғланишнинг йўқлигини кўрсатувчи ожизлик билан боғлиқдир ва бу оқибат охирида жиноятга етаклайди. Хатти-ҳаракатлар психологияси тегишли рағбатлар ва жазолар концепциясини криминологияга олиб кирди, рағбатлантирилган жиноят қайта ва қайта такрорланади, жазоланадиган жиноятнинг йўқлиги тан олинади.

Криминологиянинг классик назарияси одамлар жиноят билан эркин равишда шуғулланадилар деб таъкидлайди. Утилитаризм назариясининг отаси Бентам таъкидлайдики, жиноятни содир этилишига ёҳуд роҳатга эга бўлиш ёки оғриққа нисбатан мурасасиз бўлиш сабабдир. Охфорд Университй Пресс айнан шу нуқтаи назарни қўллаб қувватлайди.

Позитивистлар мактаби криминологияда илмий ёндошув, илмий назариянинг қўлланилиши тарафдори. Асосий эътибор одамлар томонидан қандай омиллар жиноятга чорлаганига эътибор берадилар.

Чикагонинг криминология мактаби эса жиноятчиликнинг юзага келиши ижтимоий бузғунчилик натижасида юзага келишини таъкидлайди, яъни бунда жамият умумий кадрятларни амалга оширишга ва самарали ижтимоий

назоратни қўллаб қувватлашга имкони йўқлигидан жиноятчиликни пайдо бўлишига дучор бўлади.

Хўш, АҚШда жиноятчиликка қарши курашда криминологиянинг таъсирини қандай ифодалашимиз мумкин?

АҚШнинг Адлия вазирлиги бу борада иккита статистик дастурларга бош қош бўлмоқда ва бу дастурлар жиноятларга жавобан ҳаракат қилиш, жиноятларни содир этилишини чеклаш ва олдини олишда криминологик тадқиқотларнинг нақадар таъсирга эгаллигини намоён қилмоқда.

Чунончи, Униформ Сриме Репортинг (УСР) ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларидан бутун мамлакат бўйлаб содир этилган жиноятларни статистикасини тўплаб боради. Ушбу дастур жиноятчиликнинг барча штатларида бевосита ўрганилишини, қўшни штатлардаги жиноятчилик билан солиштирилишини ва жиноятларнинг таърифи бўйича барча маълумотларни йиғиб беради.

Жиноятлардан виқтимлашув бўйича Миллий тадқиқот хизмати-Национал Сентер вистимизатсион сервисе(НСВС) жиний қилмишларни ҳамда жиноятдан жабрланганларни ва ушбу соҳадаги оғишмаларни таҳлил қилади. Бу дастур қайд этилган ва қайд этилмаган жиноятлар тўғрисида маълумотларни йиғиб, тадқиқотчиларга жиноятчилар ва жиноят қурбонлари тўғрисидаги демографик маълумотларни тақдим этади. Дарвоқе, Ўзбекистонда жиноятчиликка қарши курашда ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари энг асосий эътиборини жиноят қурбонларига эътибор қаратиб, уларга ҳуқуқий, тиббий, рухий ва моддий ёрдам беришни таклиф қилган тадқиқотчи Б.Т.Акрамходжаев, жабрланганлар учун махсус Давлат фондини ташкил қилишни тавсия этган ва Асосий қонунимизда жабрланувчиларнинг конституциявий-ҳуқуқий мақомини ҳам кўрсатилишини тарафдори бўлган[4]. Шуниси қувонарлики, Ўзбекистонда ҳам Янги Конституция қабул қилиниши биланоқ, унинг 29-моддасида жиноятдан жабр чекканларнинг конституциявий ҳуқуқлари ўз ифодасини топди. Ўйлаймизки, бу Конституциямизнинг моддаси жиноятчиликни жиловлашда ўзининг ижобий таъсирини кўрсатажак.

АҚШ Миннесота институтининг Тадқиқот бўлими томонидан олиб борилган тадқиқотларга кўра улар жиноятчиликни жиловлайдиган назарияларнинг самарадорлигини ўрганиб, (мазкур назариялар ХВИИИ асрда ишлаб чиқилган) қуйидаги учта хулосага келдилар:

даставвал режалаштирилган жиноятларга нисбатан уларни жиловлашда энг самарали натижаларга олиб келади;

жиноятчиларга ҳаддан ташқари узоқ жазо муддатларининг берилиши жиноятчиликнинг жиловлашда ижобий таъсир даражаси унчалик катта даражага эга бўлмайди;

жиноятчини жазолашга нисбатан уни ушлаб олиш имконият даражасини тобора ошиб бориши жиноятчиликни жилавлашда энг катта самара беради, жиноятчига нисбатан жазони оғирлаштириш чорасига кўра.

Шундай қилиб, биз қисқача АҚШда криминологик тадқиқотларнинг мазмуни билан танишдик ва бу маълумотлардан Ўзбекистондаги жиноятчилик билан курашда маҳаллий шароитлардан келиб чиққан ҳолда қўллашимиз мумкин бўлади. Мазкур маълумотлар бўйича жўшқин мунозара бўлишини истаб, муштарийларга миннатдорчилигимни билдираман.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 8 май кундаги “Янги таҳрирдаги Ўзбекистон Республикаси Конституциясини амалга ошириш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисидаги фармони” ПФ-67-сон Фармони// Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 10.05.2023 й., 06/23/67/0269-сон.

2. Albanese, J.S. and Das, D.K. (2003): “Introduction: a framework for understanding”. Organized crime. World Perspectives, New Jersey;

3. Alexander, M. (2012). The new Jim Crow: Mass incarceration in the age of colorblindness. New York: The New Press.

4. Bohm, R. & Haley, K. (2013). Introduction to criminal justice (8th ed.). New York: McGraw Hill.

5. Baldwin, S.E. (1912) The fundamental principles of criminal justice. Yale Law Journal, No.22, pp.30-38.

6. Clarke, R. (2004). Against all enemies: Inside America’s war on terror. New York: Free Press.

7. Garland, D. (2001). The culture of control: Crime and social order in contemporary society. Chicago: University of Chicago Press.

8. Hagan, J. (2010). Who are the criminals? The politics of crime policy from the age of Roosevelt to the age of Reagan. Princeton: Princeton University Press.

Hagan, J. (2015). “While Criminology Slept: A War Criminal War of Aggression in Iraq.” The Criminologist, 40 (6), 1-4.

9. Koehler, J. (2015). “Development and fracture of a discipline: Legacies of the school of criminology at Berkeley.” Criminology, 53 (4), 513-544.

10. Kuhn, T.S. (1970). The structure of scientific revolutions. Chicago: University of Chicago Press.

11. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “ Ўзбекистон-2030” стратегияси тўғрисида”ги 2023 йил 11 сентябрдаги ПФ-158-сон Фармони// ҚММБ: 06/23/158/0694-сон/12.09.2023-й

12. Акрамходжаев Б.Т. Правовосстановительная функция в уголовном процессе. Монография. – Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 1997.- 112 с.

БУРХАНОВА Л.М.

*к.ю.н., профессор кафедры «Гражданское право» Ташкентского
государственного юридического университета*

СЕМЕЙНОЕ И БЫТОВОЕ НАСИЛИЕ: ПРИЧИНЫ И ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Аннотация: в статье рассмотрены основные причины и виды насилия в семье, факторы риска, способствующие домашнему насилию, определены особенности профилактической работы по предупреждению семейного насилия, а так же меры предупреждения, выявления и пресечения случаев притеснения и насилия в отношении женщин.

Ключевые слова: насилие; семья; женщины; профилактика; семейное насилие.

ОИЛАВИЙ ВА МАИШИЙ ЗЎРАВОНЛИК: САБАЛАР ВА ПРОФИЛАКТИКА МАСАЛАЛАРИ

Annotatsiya: maqolada oiladagi zo‘ravonlikning asosiy sabablari va turlari, oiladagi zo‘ravonlikni keltirib chiqaruvchi xavf omillari ko‘rib chiqiladi, oiladagi zo‘ravonlikning oldini olish bo‘yicha profilaktika ishlarining xususiyatlari, shuningdek, ayollarga nisbatan tazyiq va zo‘ravonlik holatlarining oldini olish, aniqlash va bostirish choralari ko‘riladi.

Kalit so‘zlar: zo‘ravonlik; oila; ayollar; oldini olish; oilaviy zo‘ravonlik.

FAMILY AND DOMESTIC VIOLENCE: CAUSES AND ISSUES OF PREVENTION

Abstract: the article examines the main causes and types of domestic violence, risk factors contributing to domestic violence, identifies the features of preventive work to prevent domestic violence, as well as measures to prevent, identify and suppress cases of harassment and violence against women.

Key words: violence; family; women; prevention; family violence.

6 апреля 2023 года Сенатом был одобрен Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с дальнейшим совершенствованием системы надежной защиты прав, свобод и законных интересов женщин и детей», который был принят Законодательной палатой 23 марта 2023 года[1].

Принятие данного закона имеет целью не только совершенствование институциональных и правовых основ защиты прав, свобод и законных интересов женщин и детей от притеснения и насилия, но и направлено на решение определенных проблем в практике правоприменения в вопросах защиты прав, свобод и законных интересов. Это касалось установления соразмерных санкций за преступления, которые затрагивают права женщин и

детей, так как отсутствовали правовые гарантии защиты женщин от домогательств и насилия.

Принятый закон призван предупредить домогательство и насилие в отношении женщин и детей, что послужит улучшению морально-нравственной среды в семьях.

Ежегодно достаточно большое число людей подвергаются физическому и психологическому насилию как со стороны родных, так и других лиц, и данная проблема существует во всех странах мира, в том числе и в Республики Узбекистан.

Проблема насилия в семье свидетельствует о нездоровой социально-нравственной обстановке не только в рамках одной семьи, но и всего общества. Насилие в семье – большая социальная и социально-психологическая проблема. Профилактике данной проблеме посвящены нормативно-правовые акты, которые были приняты в последнее время. Это Закон Республики Узбекистан «О защите женщин от притеснения и насилия» от 02.09.2019 года[2], Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по реабилитации женщин, пострадавших от насилия» от 20.05.2021 года[3], Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по совершенствованию дел по предотвращению самоубийств, а также реабилитации и адаптации женщин, пострадавших от насилия» от 06.11.2021 года [4] и ряд других.

В результате реформ, осуществленных за последние пять лет, в стране созданы политико-правовые, социально-экономические и научно-просветительские основы, необходимые для построения Нового Узбекистана на основе идеи «Достоинство человека – важнейший приоритет общества и гуманного государства». В *Стратегии развития Нового Узбекистан на 2022–2026 годы* на основе принципа «Во имя чести и достоинства человека» определены семь приоритетных направлений, одним из которых является создание гуманного государства путем уважения чести и достоинства человека и дальнейшего развития свободного гражданского общества. Цель 16 Стратегии развития Нового Узбекистан на 2022–2026 годы предусматривает и создание эффективной системы сохранения общественного порядка и обеспечения безопасности, своевременного определения и устранения условий, способствующих совершению правонарушений; поднятие на качественно новый уровень системы предотвращения правонарушений[5].

Причины макросоциального характера, то есть определенные явления в социально-экономической сфере непосредственно влияют на семью и ее микроклимат. Низкий жизненный уровень и качества жизни у многих семей приводят к стрессам, общественной изоляции, алкоголизму и наркомании, а также изначальной подверженности насилию, особенно в отношении женщин и

детей. Провоцируют и стимулируют семейные конфликты так же и пьянство одного или обоих родителей, а также грубость, переходящую в жестокость в отношениях между супругами и в их отношении к детям.

Жестокое обращение и насилие в семье наносит детям серьезные психические травмы. Они озлобляются, становятся агрессивными, что выражается в немотивированной жестокости подростков к посторонним людям, в их стремлении к разрушительным действиям. В других случаях дети, пытаясь как-то приспособиться к трудной ситуации, избежать жестокости старших, вынуждены искать неадекватные средства самозащиты, такие как ложь, лицемерие, которые в дальнейшем становятся устойчивыми чертами детского характера.

Длительное воздействие неблагоприятной семейной обстановки на ребенка приводит к формированию личностных деформаций и последующих отклонений в поведении. Последствиями и проявлениями социальной дезадаптации являются ранняя алкоголизация, детская наркомания и токсикомания, побеги из дома, бродяжничество, проституция, суицид. Эти явления в дальнейшем превращаются в серьезную социальную проблему.

Проблема жестокого обращения в семье в отношении как женщин, так и детей в настоящее время остается одной из актуальных для современного общества, так как насилие над ребенком или женщиной создает ситуацию, непригодную для нормальной жизни, и формирует особую личностную структуру, характеризующуюся как диффузная самоидентичность, способствует формированию чувства страха, неуверенности, отчужденности, деструктивных действий, направленных против себя и других, и в конечном итоге, наносит непоправимый вред не только личности, в отношении которой осуществляется насилие, но и обществу в целом.

Можно обозначить основные причины насилия в семье. К внешним причинам можно отнести распространение в обществе алкоголизма, наркомании, так как почти половина людей, оказывающих домашнее насилие, имеют проблемы с алкоголем или наркотиками; традиционный взгляд на положение женщин, мужчин и детей, в котором подчеркивается, что мужчина абсолютный глава семьи, который наделяется «исключительными» полномочиями; географические, экономические, политические факторы. Внутренние факторы зависят от конкретного человека, его жизненного опыта, семейного опыта, психического здоровья, уровня самосознания, образования и культуры, наличие вредных привычек и образа жизни – это и копирование модели взаимоотношений родителей, увиденной в детстве, а также стресс, полученный в результате неблагоприятной обстановки в семье; недостаток любви в детстве, то есть возможно, что ребенок вырос в неполной семье — родители развелись или один из них умер.

Жертвами насилия чаще всего становятся самые незащищенные члены семьи (женщина, ребенок, престарелые члены семьи, инвалиды). В 70% случаев пострадавшими от насилия в семье являются женщины и дети.

В самом общем виде насилие можно определить как принудительное воздействие на кого-либо. Различают физическое насилие – это толчки, пощечины, удары кулаком, ногой, использование тяжелых предметов, оружия и другие внешние воздействия, которые приводят к болевым ощущениям и травмам; сексуальное насилие – вид домогательства, выражаемый в форме, как навязанных сексуальных прикосновений, сексуального унижения, так и принуждения к сексу и совершения сексуальных действий против воли жертвы; психологическое (эмоциональное) насилие – это угрозы, грубость, издевательства, оскорбление словом и любое другое поведение, вызывающее отрицательную эмоциональную реакцию и душевную боль.

Существуют и социально – экономические факторы риска насилия в семье, к которым можно отнести низкий доход и постоянная нехватка денег, которые вызывают напряженность, связанную с неудовлетворенностью основных потребностей членов семьи; безработица или временная работа, а также низкий трудовой статус (особенно у отцов); многодетная семья, которая требует больших эмоциональных и материальных затрат; молодые родители, так как рождение первого ребенка, в сочетании с незрелостью личности родителей, низким уровнем образования и профессиональной подготовки ухудшает социально-экономические условия семьи; неполная семья, в которой наличие только одного родителя-кормильца значительно ухудшает материальное положение; плохие квартирные условия, перенаселенность жилой площади приводит к дополнительной напряженности, которая может спровоцировать насилие; отсутствие социальной помощи, как от государства, так и от общественных организаций оставляет семью наедине со своими проблемами.

Поэтому требуется проведение профилактической работы по предупреждению насилия и жестокости в семье.

К эффективным формам профилактики семейного и бытового насилия можно отнести систематическое освещение в средствах массовой информации проблемы насилия над детьми с целью воздействия на общественное мнение и трансформации стереотипов воспитания; проведение бесед и лекций для населения; организация различных благотворительных акций и других общественно-значимых мероприятий; организация выездных консультативных пунктов (консультации специалистов); открытие «горячих линий» для оперативного оказания помощи при личном обращении жертвы насилия (телефон доверия); усиление контроля за выявлением и учетом детей школьного возраста, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительной причине занятия в общеобразовательных учреждениях;

формирование безопасной образовательной среды, в том числе для педагогов, испытавших ранее жестокое обращение, во избежание превращения их в агрессоров в отношении учащихся; формирование у детей правовой грамотности в отношении преступлений против личности, расширение социально-психологической компетентности в целях снижения латентного домашнего насилия; обучение несовершеннолетних безопасному поведению в целях защиты от агрессии окружающих, а также для налаживания партнерских отношений в будущей собственной семье и ряд других.

Средства массовой информации (СМИ) являются одним из наиболее результативных способов распространения нужных сведений, знаний, помогают закреплению стереотипов и норм поведения. Шансы на широчайшее распространение информации дает так называемая онлайн-журналистика - размещение материалов прямо в сети Интернета.

СМИ могут предупредить родителей и самих детей о ситуациях, провоцирующих насилие, о его формах и признаках; научить детей избежать опасности или вовремя обратиться за помощью; привлечь общественное внимание к острой проблеме или явлению, мобилизовать общественное мнение и подтолкнуть государственные органы в тех случаях, когда они не слишком торопятся на помощь; обеспечить материальную или финансовую поддержку, привлечь добровольцев или международные организации; дать шанс вести прямой диалог с нужными людьми или организациями через компьютерные информационные сети.

Значительный вклад в профилактику насилия и жестокости в семье вносят *образовательные учреждения*. В образовательных учреждениях целесообразно проведение следующих профилактических мероприятий: общешкольные родительские собрания с выступлением специалистов различных служб; консультирование психологами родителей и других заинтересованных лиц по проблемам насилия, жестокого обращения в семьях; проведение правовых игр с участием специалистов; проведение тренинговых занятий с учащимися и родителями, направленных на отработку вопросов взаимоотношений и способов разрешения конфликтов в семьях; организация лагерных смен в период зимних и летних каникул для детей из семей, находящихся в сложной жизненной ситуации. В рамках работы лагеря целесообразно проведение встреч со специалистами здравоохранения и правоохранительных органов, психологами, активистами женских движений, людьми с интересными судьбами.

Проблема жестокого обращения с детьми, насилия в семье на сегодняшний день остается одной из самых актуальных. Ежегодно наблюдается рост случаев насильственных действий со стороны одного члена семьи по отношению к другому. Семейно-бытовые конфликты с применением насилия

являются серьезным нарушением прав человека, среди которых: право на жизнь и физическую неприкосновенность; право не быть объектом издевательств или жестокого, унижающего обращения; право на свободу от дискриминации по половому признаку; право на здоровое и безопасное развитие.

На современном этапе развития общества, проблема насилия в семье, начинает осознаваться членами социума и постепенно решается, так как стало очевидно, что насилие в семье ведет за собой серьезные последствия. В подтверждении актуальности данной проблемы, не стоит забывать, что сейчас вводятся такие специальности как педагог-психолог, социальный педагог, уполномоченный по правам ребенка, также в решении проблемы жестокого обращения с женщинами, создаются организации, оказывающие поддержку женщинам пострадавшим, от разных видов насилия, это и сексуальное, и физическое, и эмоциональное и другие.

Насилие в семье является социальной проблемой современного общества, в качестве доказательства можно привести следующие аргументы: во-первых, возрастает интерес к семье, как к одному из важнейших институтов социализации личности ребенка, и самостоятельной, независимой ячейке общества; во-вторых, возникает потребность в социально-педагогическом сопровождении, в социально-педагогической поддержке и защите «семей группы риска», так как, зачастую именно в таких семьях возникает насилие, направленное в первую очередь на более слабых её членов, это могут быть дети или бабушки, дедушки, которые являются незащищенными, и требуют к себе большего внимания, интереса, заботы и ухода; в-третьих, потребностью социально- педагогической профилактики, а в некоторых случаях и коррекции насилия в семье.

Важная роль не только в профилактике, но и искоренении как бытового, так и семейного насилия, принадлежит и *правовым нормам.*

Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с дальнейшим совершенствованием системы надежной защиты прав, свобод и законных интересов женщин и детей» статья 126¹ «Семейное (бытовое) насилие» определено как воспрепятствование в осуществлении права на собственность, образование, здравоохранение и (или) труд, умышленное повреждение имущества или личных вещей, а равно унижение чести и достоинства, запугивание, изоляция от близких родственников, совершенное в отношении супруги или супруга, бывшей супруги или бывшего супруга, лица, совместно проживающего на основе единого хозяйства или лица, имеющего общего ребенка, повлекшие расстройство здоровья. К видам домашнего насилия относятся и нанесение побоев, нанесение умышленного телесного повреждения.

За совершение данного преступления предусмотрены меры как административного, так и уголовного наказания.

Защита детей и подростков от жестокости, предупреждение преступлений против них является чрезвычайно важной, социально значимой и актуальной задачей. Разрешит проблему насилия в семье, жестокого обращения с несовершеннолетними можно только при совместной работе всех заинтересованных организаций.

Список литературы:

1. Закон Республики Узбекистан «О защите женщин от притеснения и насилия». Национальная база данных законодательства. 03.09.2019 г., № 03/19/561/3680; 10.12.2021 г., № 03/21/736/1144.

2. Закон Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан». В редакции Закона Республики Узбекистан от 22 апреля 2013 года № ЗРУ–350. Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2013 г., № 4, ст. 96; 2016 г., № 4, ст. 125, № 12, ст. 383; 2017 г., № 9, ст. 510; 2018 г., № 7, ст. 431, № 10, ст. 674, № 12, ст. 781; 2019 г., № 9, ст.ст. 588, 591; 2021 г.

3. Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по реабилитации женщин, пострадавших от насилия». Национальная база данных законодательства, 20.05.2021 г., № 07/21/5116/0471.

4. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по совершенствованию дел по предотвращению самоубийств, а также реабилитации и адаптации женщин, пострадавших от насилия». Национальная база данных законодательства, 06.10.2021 г., № 625.

5. Указ Президента Республики Узбекистан «О стратегии развития нового Узбекистана на 2022 — 2026 годы». Национальная база данных законодательства, 10.02.2023 г., № 06/23/21/0085.

НИЗАМЕТДИХОДЖАЕВ У.Р.,

доктор философии по юридическим наукам (PhD), доцент

О МЕЖДУНАРОДНОМ ОПЫТЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ КОРРУПЦИИ

Аннотация: в статье рассматриваются проблемы противодействия коррупции в Узбекистане и использования опыта зарубежных стран в этой сфере деятельности.

Ключевые слова: коррупция, международный опыт, предупреждение, пресечение, органы, государственная власть, причины, противодействие.

ABOUT INTERNATIONAL WARNING EXPERIENCE AND CRIMINAL CORRUPTION

Annotation: The article discusses the problems of combating corruption in Uzbekistan and using the experience of foreign countries in this field of activity.

Keywords: corruption, international experience, prevention, suppression, bodies, state power, reasons, counteraction.

На сегодняшний день, проблемы коррупции в системе государственного управления носят всеобъемлющий и повсеместный характер. Коррупция - это опаснейшее криминальное явление, которое разлагает основы власти, дискредитирует и подрывает её авторитет, непосредственно затрагивает законные права и интересы граждан. Борьба с коррупцией ведётся как в самых развитых индустриальных странах мира, так и в наименее экономически развитых государствах, в международных и региональных организациях, в органах законодательной и исполнительной власти, в правоохранительных и армейских структурах.

Проблема противодействия коррупции никогда не теряла своей актуальности. Особое место занимает реализация правоохранительной политики, которая связана с применением мер государственного принуждения к правонарушителям, обеспечением исполнения назначенных мер наказания (взыскания), а также с реализацией мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений в будущем, в данном случае, преступлений коррупционной направленности.

Следует признать, что сегодня противодействие коррупции осуществляется бессистемно, в делом уголовно-правовыми средствами и при этом почти не используются меры организационного, экономического, социального и воспитательного характера. В итоге не искореняются сами причины и условия, порождающие коррупцию. Во многих государствах склоняются к тому, что антикоррупционная политика должна стать постоянной и неотъемлемой частью государственной политики в целом, что существует срочная необходимость разработать и ввести в действие продуманную государственную систему противодействия коррупции, которая предусматривала бы не только принципиальные подходы к проблеме, но и систему взаимосвязанных мер во всех областях жизнедеятельности государства и общества. При реализации этой стратегии, предлагается определить не только цели и задачи (они понятны), но и соответствующие ведомства, ответственные за их проработку, а также определит общие сроки их реализации и ответственность конкретных руководителей[1].

Исследование правоохранительной политики в сфере противодействия преступлениям коррупционной направленности основывается на анализе причин и условий развития коррупционных преступлений. Особенность

исследования заключается в том, что анализируется богатый опыт, имеющийся в международном сообществе относительно противодействия коррупции. Сегодня давая оценку уровню коррупции в мире, можно говорить об условной градации всех стран на две большие категории – те, которые успешно справляются с этой проблемой, и те, для которых коррупция представляет неразрешимые трудности и проблемы.

Анализируется содержание антикоррупционной стратегии как комплекса правовых, политических, организационных мер, направленных на: 1) формирование антикоррупционной настроенности общества; 2) повышение осведомленности о вреде коррупции; 3) обеспечение международных стандартов квалификации коррупционных правонарушений, унификации юрисдикционных параметров; 4) создание атмосферы прозрачности, в первую очередь, в финансовой сфере для обеспечения возможности выявления коррупционных деяний; 5) соблюдение принципа неотвратимости наказания; 6) обеспечение справедливого возмещения ущерба от коррупционных преступлений пострадавшим субъектам[2].

Использование зарубежного опыта в нашей стране не может производиться с помощью простого копирования тех или иных мер государственного или муниципального управления, ассоциаций частного бизнеса или общественных организаций, которые показали свою эффективность в других странах. Коррупция постоянно адаптируется к изменению политических, экономических и социальных условий деятельности, имеет национальные особенности и стереотипы восприятия. Поэтому те меры, которые несколько лет назад, а тем более, несколько десятилетий назад были эффективны в других странах мира, вряд ли будут эффективны в Республике Узбекистан. Эти меры всегда необходимо будет адаптировать для применения в нашей стране. Кроме того, для реального снижения уровня коррупции в силу её широкого распространения в нашей стране, необходимо будет применять не одну какую-то антикоррупционную меру, а всю систему мер и условий, обеспечивающих эффективность противодействия коррупции.

Анализ зарубежного опыта противодействия коррупции по этим причинам может помочь не столько выбрать из мирового опыта набор антикоррупционных мер, сколько понять, во-первых, что коррупции можно противодействовать и в более сложных условиях, чем в сложившихся в Республике Узбекистан. Во-вторых, что существуют проверенные опытом, как принципы и методы эффективного противодействия коррупции, так и показатели, позволяющих обоснованно судить об уровне эффективности применяемых антикоррупционных мер.

Во многих странах, государственные служащие, обладая значительным объёмом дискреционных полномочий и зачастую действуя бесконтрольно,

имеют все возможности использовать должностное положение в своих интересах и, следовательно, вопреки интересам государства. Исходя из этого, законодательные акты антикоррупционного характера многих стран с так называемой развитой демократией состоят из круга стандартных запретов, ограничений и предписаний. Все эти меры зарекомендовали себя как относительно эффективные только при условии их строгого исполнения[3].

Достаточно чистыми в отношении коррупции странами, которые входят в первую двадцатку сформированности на государственном уровне антикоррупционной стратегии, являются Финляндия, Дания, Новая Зеландия, Исландия, Сингапур, Швеция, Канада, Нидерланды, Люксембург, Норвегия, Австралия, Швейцария, Великобритания, Гонконг, Австрия, Израиль, США, Чили, Ирландия, Германия, Япония.

Допустим, в Англии и Франции настолько силен элемент традиционности[4], что национальные особенности не дают возможности использовать их опыт в полной мере. Аппарат чиновников в этих странах составляет особую, достаточно изолированную касту. Там существует особая система образования и подготовки к государственной службе. Опыт же таких стран как США, Германия, Южная Корея, Сингапур и Канада представляется более реализуемым в наших условиях.

Обращаясь к американскому опыту, отметим указ Президента США №1273117 (его можно назвать «Кодекс поведения должностного лица»), который был издан в октябре 1990 г. Он подтвердил ранее принятые, но усовершенствованные законодательные акты, с помощью которых были введены в действие обязательные для всех чиновников исполнительной власти США общие принципы этического поведения членов правительства и госслужащих. По существу данные принципы представляют собой довольно конкретные юридические и морально-этические требования, предъявляемые к чиновникам высшего ранга и рядовым госслужащим[5].

Порядок представления финансовых деклараций американских чиновников регламентирует, кроме вышеупомянутого Указа, также и Акт «Об этике поведения государственных служащих США», принятый в 1978 г.

Исполнительный приказ к Акту строжайше предписывает всем служащим Белого Дома и других исполнительных ведомств предоставить руководителям своих ведомств по прилагаемой форме следующую информацию:

- список наименований всех коммерческих организаций, общеобразовательных и других институтов, с которыми служащий непосредственно или через жену, несовершеннолетних детей или других членов его семьи в настоящий момент имеет дело. (Под «делом» в данном случае понимается «любой сохраняющийся финансовый интерес и любые

связи” чиновника с этими организациями независимо от того, в каком качестве он выступает);

- согласно прилагаемой форме, от чиновника требуется предоставление списка всех его личных кредиторов, кредиторов его жены, малолетних детей и других, проживающих вместе с ним членов семьи;

- информация о наличии у всех вышеуказанных лиц недвижимой собственности;

- о своих коммерческих, финансовых и иных интересах, которые невозможно прервать даже будучи на государственной службе (например: семейный бизнес).

В ФРГ, независимо от конкретных специфических функций, госслужащим вменено в обязанность, исполнять свои задачи беспристрастно и справедливо, при этом имея целью благо всего общества. Госслужащий несёт полную личную ответственность за правомерность своих действий по исполнению служебных обязанностей. О сомнениях относительно правомерности служебных указаний (распоряжений) госслужащий должен немедленно сообщить своему непосредственному начальнику. Если распоряжение остаётся в силе, а сомнения не устранены, он должен обратиться к вышестоящему начальнику. Если и тот подтверждает распоряжение, то госслужащий должен его исполнить при условии, что это не противоречит установленному порядку. Подтверждение распоряжения в этом случае при наличии просьбы должно быть дано в письменном виде.

Повышенные требования и ограничения, связанные с государственной службой, компенсируются в ФРГ соответствующим государственным жалованием и другими выплатами, гарантиями, обеспечивающими стабильность рабочего места и продвижение по службе, а также достойный уровень жизни.

В ФРГ госслужащему для всякой иной работы, помимо службы, требуется предварительное разрешение высшей служебной инстанции. Разрешения не требуется для деятельности, связанной с обучением и исследованиями в научных институтах и учреждениях. Государственные служащие не вправе заниматься какой-либо предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц[6].

Также было бы полезно рассмотреть опыт правительства Южной Кореи, где система борьбы с коррупцией проводится по четырём основным направлениям: превентивные меры, репрессивные меры, большая прозрачность деятельности администрации, более тесное сотрудничество между частными лицами и государственными службами, которые в совокупности качественно дополняют друг друга, поддерживая взаимную действенность и обеспечивая эффективность всей антикоррупционной системы.

Кроме того, эталонным был назван закон Южной Кореи «О борьбе с коррупцией», вступивший в силу с 1 января 2002 г. В соответствии с ним право начинать расследование о коррупции фактически предоставлено любому совершеннолетнему гражданину страны: комитет по аудиту и инспекции (так называется в стране главный антикоррупционный орган) обязан начать расследование обвинений по любому заявлению.

Интересен опыт Канады в области борьбы с коррупцией в законодательных структурах. Уголовный кодекс Канады приравнивает наиболее откровенную форму парламентской коррупции - взяточничество - к нарушению конституции и акту государственной измены. Уголовному наказанию подлежит как получившее взятку лицо, так и давшее её [7].

Так, система борьбы с коррупцией в Нидерландах включает, в частности, следующие ключевые процедурные и институциональные меры:

- система мониторинга возможных точек возникновения коррупционных действий в государственных и общественных организациях и строгого контроля за деятельностью лиц, находящихся в этих точках. Система подбора лиц на должности, опасные с точки зрения коррупции;

- система наказаний за коррупционные действия, при этом основной мерой является запрещение работат в государственных организациях и потеря всех социальных льгот, которые предоставляет государственная служба;

- система поощрений позитивных действий должностных лиц, направленная на то, чтобы чиновнику было выгодно и в материальном плане, и в моральном вести себя честно и эффективно;

- создана система государственной безопасности по борьбе с коррупцией типа специальной полиции, обладающей значительными полномочиями по выявлению случаев коррупции.

В Израиле антикоррупционная атмосфера обеспечивается, наряду с аналогичными мерами, применяемыми в Нидерландах, системой «определенного дублирования мониторинга» за возможными коррупционными действиями. Он осуществляется правительственными организациями и специальными подразделениями полиции, ведомством Государственного контролера, обладающего независимостью от министерств и государственных ведомств, и общественными организациями типа «Ведомства за чистоту правительства». Эти организации исследуют возможные коррупционные точки, а в случае их обнаружения информируют органы расследования. Причем полученная информация должна в обязательном порядке доводиться до общественности.

Антикоррупционная политика Сингапура впечатляет своими успехами. Главная идея антикоррупционной политики Сингапура заключается в «стремлении минимизировать или исключить условия, создающие как стимул,

так и возможность склонения личности к совершению коррумпированных действий». Это достигается за счет целого ряда антикоррупционных принципов, в частности: 1) оплата труда государственных служащих согласно формуле, привязанной к средней заработной плате успешно работающих в частном секторе лиц; 2) контролируемая ежегодная отчетность государственных должностных лиц об их имуществе, активах и долгах; прокурор вправе проверять любые банковские, акционерные и расчетные счета лиц, подозреваемых в нарушении Акта о предотвращении коррупции; 3) большая строгость в делах о коррупции именно в отношении высокопоставленных чиновников для поддержания морального авторитета неподкупных политических лидеров; 4) ликвидация излишних административных барьеров для развития экономики. Борьба с коррупцией является одним из ключевых факторов экономического успеха Сингапура.

Японский опыт борьбы с коррупцией доказывает, что отсутствие единого кодифицированного акта, направленного на борьбу с коррупцией, не препятствует эффективному решению проблемы. Нормы антикоррупционного характера содержатся во многих Национальных законах.

Особое значение японский законодатель придает запретам в отношении политиков, государственных и муниципальных служащих. Они, в частности, касаются многочисленных мер, которые политически нейтрализуют японского чиновника в отношении частного бизнеса как во время службы, так и после ухода с должности.

Как и в Сингапуре, японский законодатель устанавливает строгие ограничения финансирования избирательных кампаний, партий и иных политических организаций, вводит жестко регламентированный порядок осуществления пожертвований в пользу кандидатов на выборах, политических фондов, устанавливает порядок отчетности по поступающим к ним и расходуемым ими средствам. Нарушение положений закона влечет применение санкций, распространяющих свое действие на ответственные лица как представляющей, так и получающей политические пожертвования стороны, а также и на посредников между ними.

На основе изложенного представляется, что современная политика Республики Узбекистан по борьбе с коррупцией должна проводиться по четырем основным направлениям: 1) превентивные меры; 2) репрессивные меры; 3) большая прозрачность деятельности администрации; 4) более тесное сотрудничество между частными лицами и государственными службами.

Превентивные меры заключаются в ослаблении государственного регулирования во всех административных сферах. Были либо отменены, либо упрощены избыточные нормы муниципального регулирования.

Репрессивные меры вводятся в действие за каждый проступок, совершенный чиновниками, независимо от степени его общественной опасности. То есть должна быть реакция государства на любое непропорциональное действие чиновника.

Для обеспечения большей прозрачности деятельности администрации необходимо создание интернет-технологий, делающих абсолютно открытой деятельность административных учреждений, подверженных коррупции.

Данные показатели будут служить стимулирующим средством, порождающим здоровую конкуренцию между органами власти.

Элементы сотрудничества между частными лицами и государственными службами должны прослеживаться по всем вышеупомянутым направлениям.

Выше указанный перечень мер борьбы с коррупцией является примерным и, естественно, не носит исчерпывающего характера. Очевидно, что ограничение коррупции должно проводиться комплексно, всесторонне и, поскольку антикоррупционная политика встретит сопротивление на разных уровнях властной иерархии, потребуется постоянный пересмотр мер борьбы с коррупцией на предмет выявления и отказа от неэффективных мер и замены их на более действенные.

Обобщая зарубежный опыт предупреждения и пресечения коррупции в государственном аппарате, необходимо отметить, что преодолеть такое явление одними карательными мерами невозможно, в связи с этим для предупреждения и пресечения коррупции в сфере государственного управления следует выработать систему контроля всех органов государственной власти за деятельностью чиновников. Наиболее передовым в этом отношении представляется опыт США и Канады. Законодательство этих стран, направленное на противодействие коррупции в государственном аппарате, включает в себя административные кодексы и этические нормы поведения, не допускающие «конфликта интересов», обеспечивающие надлежащее использование государственных ресурсов и требующие достижения самого высокого уровня профессионализма и честности среди сотрудников государственного аппарата.

В качестве эффективных мер предупреждения и пресечения коррупции, которые могли бы быть использованы в законодательной практике Узбекистана, следует выделить:

1) наложение законодательных запретов или ограничений на участие должностных лиц в официальных мероприятиях, в отношении которых у этих лиц имеется существенная прямая или косвенная финансовая заинтересованность;

2) контроль над участием должностных лиц в мероприятиях, являющихся предметом заинтересованности со стороны физических или

юридических лиц, с которыми эти должностные лица ведут переговоры о поступлении на работу;

3) наложение запретов на деятельность бывших государственных служащих, если они представляют частные или личные интересы в сфере или государственных органах, в которых они раньше работали, а также на использование информации ставшей им доступной в связи с деятельностью в органах государственной власти;

4) наложение запретов и ограничений на получение подарков и других благ, контроль за имуществом и финансовым статусом членов семьи и близких родственников;

5) внедрение в административную практику контроля со стороны специально уполномоченных органов за фактами неправомерного использования государственного имущества и ресурсов в частных интересах и др. и применение соответствующих санкций за данные правонарушения.

Литература:

1. Красновский Г.Н. Международное сотрудничество в борьбе с коррупцией // Проблемы борьбы с коррупцией. Сборник статей. М., 1999, С. 175
2. Гилевская М.А. Коррупция: Национальные и международные средства противодействия. URL: <http://crime.vl.ru>.
3. Воробев И.А., Стефанишин С.С. Нормативное регулирование борьбы с организованной преступностью за рубежом. М., 1994. Вып.2.
4. Витвицкий А.А. Определение коррупции в английском уголовном праве // Правовые и организационные проблемы борьбы с коррупцией. М.: Академия МВД РФ, 1993., С. 34
5. Власихин В.А., Николайчик В.М. Определения преступлений, относящихся к коррупции по американскому законодательству (обзор нормативных актов и литературы) // Проблемы борьбы с коррупцией. Сборник статей. М., 1999. С. 75
6. Воробев И.А. Организованная преступность в Германии. М., 1996, С. 82
7. Гилевская М.А. Передовые Национальные антикоррупционные стратегии. URL: [http:// www.coruptie.net/ras/2.html](http://www.coruptie.net/ras/2.html).

ШАРИПОВА Г.С.

Доцент кафедры «Обеспечения общественной безопасности» Университета общественной безопасности Республики Узбекистан

ИЗУЧЕНИЕ ОСНОВНЫХ ЭТАПОВ ВИКТИМОЛОГИИ

Аннотация: Статья посвящена рассмотрению основных этапов зарождения, становления и развития «Виктимологии» как самостоятельного научного направления, изучающего жертв противоправных посягательств. В обобщенном виде раскрыта история учения о жертве за рубежом, освещены

работы отечественных исследователей, положивших начало развитию криминальной виктимологии.

Ключевые слова: виктимология, ученые-виктимологи, криминальная виктимология, жертва преступления, учение о жертве преступления

STUDY OF THE MAIN STAGES OF VICTIMOLOGY

The article: considers the main stages of the origin, formation and development of «victimology» as an independent scientific direction, studying the victims of unlawful acts. The authors disclosed in general the history of the doctrine of sacrifice abroad, the works of local researchers who initiated the development of criminal victimology are covered. Current research in the field of knowledge about the victims of crime in our country is illustrated and conclusions about the future development of victimological branch of knowledge are drawn.

Keywords: victimology, teaching-victimology, criminal victimology, victim of crime, teaching about the victim of crime.

В современных условиях, когда научный прогресс во многом обеспечивается за счет дифференциации и интеграции отдельных отраслей знания, теория и практика профилактики правонарушений и борьбы с преступностью, наряду с новыми положениями правовых наук (уголовного права, криминалистики, криминологии и др.), обогатились целым рядом оригинальных идей и разработок на основе социологии, психологии, педагогики и некоторых других научных дисциплин. Начало научного исследования жертвы преступления в мировой криминологической науке связывается с трудами исследователей Ганса фон Гентинга и Бенджемена Мендельсона. В современной криминологической науке проблемой изучения потерпевших от преступлений занимается такая отрасль криминологии, как виктимология – учение о жертве преступления.

Освещение историко-правовых вопросов возникновения виктимологии не входит в задачу нашего исследования. Между тем для лучшего понимания проблем современной виктимологии необходим краткий исторический экскурс. В XX в. представители научного направления, получившего название «интеракционизм»[1], провели ревизию всех факторов преступности. Нужно отметить одним из первых создателей виктимологии является Б. Мендельсон, который в 1947 г. на конференции психиатров сделал доклад «Новые психосоциальные горизонты: виктимология». Б.Менделсон рассматривал виктимологию, как самостоятельную научную дисциплину, которая рассматривает понятие «жертва», он также дает классификацию жертв преступлений (**совершенно невиновная жертва, жертва с легкой виной, жертва, одинаково виновная с посягателем, жертва, более виновная, чем посягатель, исключительно виновная жертва**). Б.Менделсон вводит понятия

«уголовная чета» (дисгармоничное единство носителя агрессии и жертвы и, наоборот, гармоничное единство, как, например, бывает при криминальном аборте) «кандидат в жертвы», «добровольная жертва», «жертва провокатор», «жертва агрессор», «индекс жертвенности» и др.

Свои основополагающие положения они опубликовали в 1941 по 1948г., необходимо отметить учение о жертве преступления – виктимология – является, как это не раз отмечали ученые, «сравнительно молодым научным направлением», которое с каждым днем все больше привлекает внимание как теоретиков, так и практиков. В отличие от классических наук криминального профиля, становление и развитие которых произошло уже несколько веков назад, «виктимология как система научных знаний о жертве преступления начала создаваться недавно, во второй половине двадцатого века»[2]

От их внимания не ускользнула и значительная роль жертвы в процессе криминализации личности. Фрагментарные исследования роли жертвы в генезисе преступления предпринимались многими учеными и писателями. Так, в годы второй мировой войны в 1941 г. в Америке в журнале «Уголовное право и криминология» была опубликована статья Г. Гентинга «Замечания по интеракции между преступником и жертвой», где он впервые изложил концепцию, согласно которой жертва преступного посягательства это активный субъект процесса криминализации. Автор делает вывод, что в значительном количестве уголовных дел жертва либо поддается преступнику, либо содействует, либо провоцирует его. Гентинг подчеркивает наличие связи между преступником и жертвой преступления. В 1948 г. вышла монография Гентинга «Преступник и его жертва», в которой он развил принципиальные для криминологии положения. Этот исследователь сформулировал такие важные для виктимологии понятия, как: а) посягатель-жертва, б) латентная жертва, в) отношение между посягателем (причинителем вреда) и жертвой. Преступника и потерпевшего он рассматривает, как двух самостоятельных субъектов криминализации, которые взаимно дополняют друг друга в криминальной ситуации. Гентинг отмечает, что «негласное взаимопонимание преступника и жертвы является основополагающим фактором криминологии. Разумеется, никаких договоренностей при этом не заключается, однако имеет место интеракция, взаимодействие и обмен элементами причинности».

Идеи Г.Гентига и Б.Мендельсона получили развитие в работах швейцарского ученого Генри Эллиенберга (1954). Он более детально анализирует понятие «преступник-жертва», разные случаи, когда тот или иной субъект в зависимости от ситуации может стать преступником и жертвой. Большое место в работах этого исследователя отводится прирожденной жертве и патологическим состояниям, порождающим виктимологические ситуации. По мнению зарубежных ученых, виктимология должна была открывать новые

научные направления, постоянно координируя свои исследования с криминологией, при этом не дублируя данную науку. Таким образом, была поставлена в принципе классическая для складывающейся научной дисциплины задача: определить границы виктимологии по отношению к смежным направлениям в науке, разработать собственную методологию исследований, обозначить наиболее важную актуальную и практически востребованную проблематику.

Виктимология – как новое научное направление позволяла раскрыть возможности изучения развития динамичной модели поведения, затрагивающей деяния преступника и отношение к ним жертвы, «...инициативу преступника и ответ жертвы, действие одной стороны и реакцию другой стороны»[3], выявить факторы предрасположенной виктимности определенных лиц и групп лиц, изучить и классифицировать различные типы жертв преступлений и т. д. Через виктимологию стало возможным изучить преступный акт с другой стороны, исследовать в совокупности все причины, порождающие преступность как социальное явление. Кроме того, наряду с увеличением зарубежных виктимологических исследований, заложивших основу учения о жертве преступления и способствующих развитию международного законодательства по защите жертв, необходимо сказать и об активности в развитии отечественной виктимологии, в рамках криминологических исследований, посвященных противодействию отдельным видам преступности.

Наряду с развитием виктимологического предупреждения преступности исследовались и проблемы уголовной ответственности за преступления, совершенные в связи с отрицательным поведением лица, изучалась роль отрицательного поведения потерпевших в генезисе преступлений против личности. Здесь в качестве научного изыска следует указать на работу В.С. Минской и Г.И.Чечел[4], которые опубликовали монографию «Виктимологические факторы и механизм преступного поведения» (1980).

Значимым, на наш взгляд, этапом в развитии отечественной виктимологии явилось создание «Виктимологической ассоциации». В конце 90-х годов в Нижнем Новгороде это объединение возглавил известный ученый В.С.Устинов. Перед «Виктимологической ассоциацией» стоял комплекс теоретических и практических задач: изучение актуальных проблем виктимологии, проведение научных семинаров и конференций, пропаганда виктимологических знаний среди населения, издание научных и научно-популярных работ. В рамках работы ассоциации вышел в свет «Вестник «Виктимологической ассоциации», в котором освещались вопросы теоретического обоснования разработки виктимологической составляющей профилактики преступности, обсуждались важнейшие вопросы и проблемы

государственной помощи жертвам преступлений, освещались проводимые социологические исследования уровня виктимизации населения[5].

По мнению ученых-виктимологов, появлению виктимологии, как отдельного направления первоначально в рамках криминологических исследований, способствовал ряд факторов: социальные и политические изменения в обществе; сокращение финансирования схем социальной помощи, рост безработицы; снижение гарантированных законом возможностей личности для возмещения ущерба от виктимизации; повышение внимания со стороны общества к соблюдению прав и свобод человека и гражданина; увеличение количества преступлений против личности; ограниченность мер профилактики преступлений, направленных исключительно на пресечение, нейтрализацию криминальной активности преступника. Однако можно с уверенностью сказать, что это лишь часть факторов, способствовавших зарождению нового научного направления.

Важно отметить, что характерным явлением развития виктимологии в начале XXI века стала разработка прикладных исследований, подготовленных на основе теоретических выкладок российских ученых-виктимологов в конце прошлого столетия, использование практического опыта работы в правоохранительных органах самими исследователями, а также изучение многочисленных западных публикаций по прикладной виктимологии. В связи этим необходимо отметить такие работы, как: «Криминалистическая виктимология» (Л.В. Виноцкий, Е.Н.Шинкевич, 2005), в научных исследованиях были представлены конкретные рекомендации профилактического характера, применение которых, по мнению авторов, могло бы снизить риск стать жертвой криминальных посягательств, усовершенствовать законодательство, направленное на защиту жертв преступлений [6]

Таким образом, виктимология как научное направление все больше подтверждает свою значимость. Во всем мире виктимология признана, как отдельная самостоятельная наука нужно отметить пока, что это есть отдельное научное направление, это лишь «ответвление» в криминологии, психологии, социологии и педагогики. Истинное место виктимологии, как учения о жертве в системе науки до конца еще не определено, и в перспективе она может предстать в несколько ином виде, чем представляется сейчас.

Несмотря на достаточную проработанность вопросов значимости и необходимости виктимологических исследований, на сегодняшний день отсутствует какое-либо периодическое научное либо научно-практическое издание, посвященное непосредственно вопросам виктимологии.

Особо выделяя перспективность дальнейшего развития виктимологических исследований в различных отраслях научных знаний, полагаем, что данное издание станет своего рода единой площадкой для обмена

научными знаниями и практическим опытом специалистов и ученых в области виктимологии.

Думается, что виктимность – это многоуровневое явление, включающее в себя социальные и биопсихические компоненты, поэтому все компоненты подлежат совокупной оценке. Совокупность природных свойств индивида представляет собою взаимодействие двух групп факторов: возрастно-половых и конституционально-нейродинамических особенностей. В какой мере эти факторы влияют на формирование жертвы преступного посягательства? И какова в этом взаимодействии роль социальных факторов, т.е. социально-экономических условий жизни общества, государства? На эти вопросы нельзя ответить однозначно. Сложность проблемы в том и состоит, что соотношение социального и биологического в поведении потерпевшего физического лица не является постоянным и одинаковым. Оно различно:

- во-первых, в разных звеньях причинной цепочки, ведущей к становлению потерпевшего от преступления;
- во-вторых, оно в предкриминальной, криминальной и посткриминальной обстановке, в которой находится лицо, претерпевающее или претерпевший вред;
- третьих, это соотношение изменяется в процессе исторического развития общества: как изменяется картина преступности в целом, так изменяется и указанное соотношение, это соотношение изменяется в процессе исторического развития общества: как изменяется картина преступности в целом, так изменяется и указанное соотношение.

Вопрос о развитии виктимологии, предметом которой могут стать жертвы некриминальных явлений, является вопросом будущего.

Сегодня криминологическая виктимология, как в целом и криминологическая наука, успешно пользуется научным и эмпирическим материалом, накопленным по проблемам потерпевшего от преступления в уголовном праве, уголовном процессе и в других дисциплинах криминального цикла. В свою очередь и учение о потерпевшем в уголовном праве, а также аналогичные учения в других юридических дисциплинах для решения стоящих перед ними задач успешно заимствуют данные криминологической виктимологии.

Не вызывает сомнения, что криминологическая виктимология в тесном взаимодействии с дисциплинами, изучающими потерпевшего под своим углом зрения, успешно решает одну из самых актуальных задач теории и практики борьбы с преступностью: учит рассматривать и оценивать каждое преступление объективно с учетом криминологического аспекта личности и поведения потерпевшего, что в конечном счете обеспечивает разработку виктимологической профилактики.

Список использованной научной литературы:

1. Задорожный В. И. Виктимологическая профилактика преступлений: организационно-управленческий и правовой аспекты: монография. М.: Академия управления МВД России, 2005.
2. «Криминалистическая виктимология» (Л.В. Веницкий, Е.Н.Шинкевич, 2005),
3. «Концептуальные основы виктимологического противодействия преступности» (А.В.Майоров, 2013)
4. Варчук Т. В., Вишневецкий К. В. Виктимология. М., 2010.191 с.
5. Варчук Т. В. Теория виктимологического моделирования и ее развитие в российской криминологической науке и практике предупреждения преступности :автореф. дис. ... д-ра юрид.наук. М.,2013.48 с.
6. Вишневецкий К. В. Криминогенная виктимизация социальных групп в современном обществе : дис.... д-ра юрид. наук.. М., 2008. 399 с
7. Майоров А. В. Концептуальные основы виктимологического противодействия преступности :моногр. / А. В. Майоров. - Челябинск : Издательский центр ЮУрГУ, 2013.182 с.9.Малкина-Пых И.Г. Виктимология. Психология поведения жертвы. М.: Эксмо, 2010.864 с.
8. Малкина-Пых И.Г. Виктимология. Психология поведения жертвы. М.: Эксмо, 2010.864 с.

КАСИМОВА А.А.

*доцент кафедры «Международного публичного права» ТГТУ Республики
Узбекистан*

ПОНЯТИЕ ЛАТЕНТНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Аннотация: Латентная преступность, то есть скрытость, невыявленность или, другими словами, неаявная ее часть, информация о которой в государственные органы не поступила, а значит, ее нет в статистике.

Латентная преступность включает в себя также и те ситуации, когда по отношению к лицу, которым было совершено преступление, не полагается принцип неотвратимости уголовной ответственности, даже если преступление официально выявлено и к уголовной ответственности привлечены соучастники данного преступления (субъектная латентность).

Ключевые слова: Латентная преступность, скрытость, невыявленность, преступление официально выявлено, метод экспертных оценок, социологические методы для определения уровня латентности.

ЛАТЕНТ ЖИНОЯТЧИЛИКНИНГ ТУШУНЧАСИ

Аннотация. Мавхум кечикиш, яъни махфийлик, намоён бўлмаслик ёки бошқача қилиб айтганда, унинг яширин қисми, бу ҳақида маълумот давлат органлари томонидан олинмаган, демак у статистикада йўқ. Яширин жиноятчиликка, шунингдек, жиноят содир етган шахсга нисбатан жиноий жавобгарликнинг муқаррарлиги принципига таянилмаган ҳолатлар ҳам киради, ҳатто жиноят расман аниқланган ва ушбу жиноятнинг шериклари жиноий жавобгарликка тортилган бўлса ҳам (мавзу кечикиши).

Калит сўзлар: латент жиноятчилик, яшириш, ошкор қилмаслик, жиноят расман аниқланди, эксперт баҳолаш усули, кечикиш даражасини аниқлашнинг социологик усуллари.

THE CONCEPT OF LATENT CRIME

Annotation Abstract Latency, that is, secrecy, non-manifestation, or, in other words, its implicit part, information about which has not been received by state bodies, which means that it is not in statistics. Latent criminality also includes those situations when the principle of inevitability of criminal responsibility is not relied upon in relation to the person who committed the crime, even if the crime is officially revealed and the accomplices of this crime are brought to criminal responsibility (subject latency).

Keywords: Latent criminality, concealment, non-disclosure, the crime has been officially revealed, the method of expert assessments, sociological methods for determining the level of latency.

В XX веке криминологи сформулировали проблему латентной преступности, многие учёные стали сравнивать криминальный феномен с айсбергом, у которого лишь 1/8 часть на поверхности, а 7/8 — это скрытая часть. **Латентная преступность** (от лат *latens / latentis* — скрытый; невидимый; англ. *latens criminality*) — уголовно наказуемые деяния, не ставшие известными государственным правоохранительным органам в течение определенного периода времени на определенной территории и не отраженные в официальной уголовной статистике. Рассматривая преступность как явление, невозможно говорить о полном ее представлении. Именно поэтому необходимо учитывать такое ее свойство, как латентность, то есть скрытость, невыявленность или, другими словами, неявную ее часть, информация о которой в государственные органы не поступила, а значит, ее нет в статистике.

Необходимо отметить, что в XIX веке, его в основном использовали в медицине, говоря о латентных болезнях — таких заболеваниях, которые внешне ничем не проявляют себя, тайно подтачивают здоровье человека и ведут его к гибели.

О том, что в поле зрения исследователей попадает не весь массив совершенных преступлений, а лишь видимая его часть, учёные начали догадываться много веков назад. Пионерами в этой области были основоположники политической арифметики Дж. Граунд и Э. Галлей. Интересные мысли о латентной преступности высказывали и учёные в XIX веке. Например, А. Кетле предлагал выделить три категории преступлений:

- обнаруженные преступления с обнаруженными преступниками;
- обнаруженные преступления с необнаруженными преступниками;
- преступления и преступники оставшиеся неизвестными правосудию[1]

Русский учёный Ф. Захаревич для раскрытия сущности латентной преступности использовал красочный образ: «Число арестантов, переданных в руки правосудия, не есть ещё средство вполне достаточное для установления числа преступлений, истинно совершаемых, подобно тому, как число рыб, пойманных неводом, не указывает числа рыб, плавающих в реке»[2]²⁷

Мощный импульс изучению латентной преступности в середине XX в. дали исследования так называемой беловоротничковой преступности. Американский ученый из Иллинойского университета Э. Сатерленд проанализировал факты хищений, злоупотреблений служебным положением, коррупции, хозяйственных и экономических преступлений, совершаемых представителями высших слоев общества. Результаты его анализа ошеломили современников. Преступления, совершаемые «сливками общества», многократно превосходят по своей общественной опасности и по размеру материального ущерба традиционную преступность. Кражи, совершаемые представителями трущоб, оказались каплей по сравнению с морем хищений в лакированном мире бизнеса. Парадоксальным результатом его исследований было следующее: несмотря на то, что степень общественной опасности преступлений представителей низших слоёв общества ниже, вся мощь карательной машины обрушивается именно на них. Криминальные представители респектабельного общества, как правило, остаются безнаказанными. Это научное открытие привело исследователя к постановке достаточно острой политической проблемы: «Почему закон применяется по-разному к преступникам в белых воротничках и к другим преступникам»[3]²⁸

Таким образом, из исследования Э. Сатерленда логически вытекал вывод о том, что те, кто попал в поле зрения судебной системы и находится в тюрьмах (контингент, на основе изучения которого криминологи конструируют свои

²⁷ Захаревич Ф. Опыт юридической статистики // Журнал Министерства внутренних дел. 1853. Ч. 41. с. 258.

²⁸ См.: Сатерленд Э.Х. Являются ли преступления людей в белых воротничках преступлениями? // Социология преступности. М., 1966. с. 54.

теории), — лишь незначительная часть реального криминального мира, это наименее ловкие и наиболее обездоленные из преступников.

Эти выводы имели колоссальный резонанс во всем мире, в своё время они произвели эффект разорвавшейся бомбы, осколки которой долетели и до России. Вот как оценил ситуацию в нашей стране один из ведущих российских криминологов В.В. Лунеев: «Наиболее «неучтёнными» преступлениями оказываются коррупция и хищение государственного имущества. По нашим подсчётам соотношение фактических и регистрируемых преступлений этого типа — примерно 1:1000. В целом учёту органов внутренних дел поддается так называемая преступность бедности — злодеяния, совершаемые маргиналами и слабоадаптированными субъектами. А самая опасная — «преступность богатства, власти и интеллекта» — в «бухгалтерию» МВД, как правило, не попадает»[4]

Криминология причисляет данное понятие к дискуссионным вопросам. Согласно точке зрения В.В. Панкратова, скрытая преступность — это совокупность преступлений, которые не выявили органы полиции, прокуратуры и суда. А значит, данные преступления не нашли отражение в учете уголовно наказуемых деяний. Л.К.Савюк, дал наиболее конкретное определение данному понятию. Он определил, что латентная преступность — это общие совершенные в конкретном регионе за данный период преступные деяния, которые не отражает уголовная статистика. По мнению Г.Булатова, латентность — это совокупность преступлений, которые органы полиции так и не выявили. Согласно точке зрения В.Н.Кудрявцева скрытая преступность — это те деяния, которые не были выявлены системой уголовной юстиции и благодаря этому не повлекли следом приложения мер государственного и общественного принуждения [5]

Важно отметить, что лица, их совершавшие, остаются вне сферы деятельности подобной системы.

Трактовок данного понятия, как видно из перечисленных, большое количество. Среди них есть более широкая трактовка подобного понятия, которую дает Б.Холыст. Он рассматривает латентную преступность как преступления, о которых органы полиции вовсе не знают. Также сюда включены раскрытые преступления с неустановленным лицом, выявленные деяния, в связи с которыми по процессуальным причинам не составляется обвинительный акт либо не выносят приговор. Нельзя забывать и о преступлениях, по которым не установлены и не привлечены к уголовной ответственности все их соучастники. Не смотря на то, что данные трактовки отличаются между собой, остается неизменным тот факт, что в каждой из них — это преступления, которые не были зарегистрированы в должных государственных органах.[6]

Исходя из рассматриваемого материала приходим к соответствующим выводам – следовательно, латентность преступности проявляется в неполноте ее официальной фиксации: в общем количестве преступлений, которые совершались в определенном государстве (или это может быть административно-территориальная единица) за конкретный период времени, а также не были выявлены правоохранительными органами, что говорит об их отсутствии в уголовной статистике.

Случаи, которые относятся к латентной преступности:

- противозаконный отказ в возбуждении уголовного дела;
- противозаконное приостановление производства по уголовному делу с последующим его прекращением;
- прекращение уголовного дела без достаточных на то оснований.

Латентная преступность включает в себя также и те ситуации, когда по отношению к лицу, которым было совершено преступление, не полагается принцип неотвратимости уголовной ответственности, даже если преступление официально выявлено и к уголовной ответственности привлечены соучастники данного преступления (субъектная латентность).

К видам латентной преступности, необходимо отметить, в зависимости от того, как латентная преступность была выявлена, выделяют:

- естественную (объективную);
- искусственную;
- пограничную (частичную).

Естественная латентность – это неполная регистрация преступлений, по объективным причинам оставшихся безызвестными ведомствам, фиксирующим их и исполняющим уголовное преследование, поэтому в отношении виновных в них не были приняты предусмотренные законом меры реагирования.

Естественная латентность включает и преступления, в которых заинтересованы и преступник, и жертва (взятка), а также ситуации, когда граждане, которые знают о факте преступления, не сообщили о нем в правоохранительные органы.

К факторам естественной латентности относят:

- совершение установленной массы преступлений преступниками-профессионалами, характеризующихся криминальным профессионализмом и специализациями;
- обладание криминальными и коррумпированными связями;
- значительная техническая оснащенность;
- скрупулезная маскировка;
- изобретательность и конспирация совершаемых преступлений.[7]

Те преступления, которые были совершены лицами, незадержанными либо которых не удалось обнаружить как преступников, именуется как «серая»

(полураскрытая) преступность. Такая преступность образует совокупность естественно-латентных преступлений, называемых в западной криминологической литературе «темным числом».

Искусственная латентность – это совокупность преступлений, которые не учитываются правоохранными органами в результате безосновательного уклонения или халатного отношения к регистрации преступлений (т.е. умышленно такая совокупность преступлений не регистрируется правоохранными органами).

Искусственная латентность также включает в себя нераскрытые преступления, либо случаи, когда возбужденное уголовное дело безосновательно прекращено по реабилитирующим обстоятельствам на стадии предварительного расследования либо судебного разбирательства, или виновный неправомочно оправдан.

Пограничная латентность – это совокупность преступлений, которая образуется по причине ошибочной или преднамеренно ложной квалификации более тяжкого преступления как менее тяжкого, либо из-за небрежности или низкой компетентности сотрудников правоохранительных органов, либо когда в отношении потерпевшего было совершено не одно, а несколько преступлений, а зафиксировано лишь одно.

Эксперты-криминологи отмечают, что латентная преступность в РФ доходит до двенадцати-пятнадцати миллионов преступлений в год. Естественно-латентных преступлений намного больше, нежели преступлений, которые не учли по вине работников правоохранительных органов. Укрываются в основном преступления небольшой и средней тяжести. [8]

По механизму образования различают латентные преступления:

1) *незаявленные* — совершенные, но о которых не заявили в правоохранительные органы;

2) *неучтенные* — заявленные в правоохранительные органы, но они не расследовались и не были зарегистрированы;

3) *неустановленные* — в силу халатности, ошибочной квалификации и иных причин не было установлены события или состав преступления.

1) *естественная* — преступления, известные преступнику и потерпевшему (но он не хочет заявлять по причине страха, стыда, мести), но неизвестные официальным органам;

2) *искусственная* — преступление обнаруживается, но о нем никому не сообщается, т. к. по разным причинам лицо, обнаружившее деяние, не считает его преступным (в силу юрбезграмотности, фактического неосознания деяния);

3) *пограничные ситуации* — являются следствием ошибочной или преднамеренно неправильной квалификации более тяжкого преступления как менее тяжкое.

Объективные факторы латентности — среда, обстановка, в которой совершается преступление.

Латентность преступности – это большая общественная проблема, важно отметить тот факт, что одни виды латентной преступности больше латентны, а другие меньше. Индекс латентности преступности – это показатель латентной преступности (некоторого ее вида), который есть соотношение незарегистрированного объема преступности к зарегистрированной ее части. На него оказывают влияние, как важные нюансы определенных видов преступности, так и взгляды государства и поведенческие реакции населения, которое не во всех ситуациях ставит компетентные органы в известность о содеянных преступлениях. Например, авторы проводили опрос среди людей, чтобы узнать общественное мнение, а именно, доверяет ли население правоохранительным органам, а также, обратятся ли они в полицию, если их мобильный телефон украдут. Результаты указывают на то, что большинство респондентов (67,4% из 459 опрошенных) ответило отрицательно, пояснив, что телефон все равно не найдут. Лишь 31,4% утверждали, что обратятся в правоохранительные органы за помощью.[9]

В криминологии выделяют следующие уровни латентности: низкий; средний; высокий. Тяжелые преступления, в особенности убийства, считаются наименее латентными. Их зарегистрировано в России примерно двадцать пять – тридцать тысяч в год. Тем не менее, по справедливому замечанию В.Н. Кудрявцева, даже подобная цифра при данной динамике не есть истина. В особенности, по той причине, что большое количество убийств следствие классифицирует как причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее смерть. Всё это делают, чтобы достигнут лучших показателей. В течение года несколько десятков тысяч людей исчезают без вести, иногда пропадая без следа, либо их разыскивают. Некоторые исследования указывают на то, что примерно половина из них были убиты.

Наиболее латентными являются:

- преступления, связанные с коррупцией;
- преступления в экономической среде;
- преступность, совершаемая несовершеннолетними;
- преступления, не представляющие большой общественной опасности;
- преступления, совершенные по неосторожности.

Среди хищений, которые относятся к латентным преступлениям, выделяют: кражи квартир; карманные кражи; мошенничество; автомобильные кражи. Мошенничество и карманные кражи совмещают объективную латентность с низкой раскрываемостью. Квартирные и автомобильные кражи, напротив, практически все фиксируются, а вот раскрываемость данных преступлений довольно-таки низкая.

Методы латентной преступности

Криминологи пользуются многими методами для определения латентной преступности. Социологические методы для определения уровня латентности: наблюдение; опросы; анкетирование; экспертные оценки; обзоры виктимизации населения; контент-анализ материалов прессы.

На сегодняшний день за последнее время зачастую проводят научные опросы населения, предполагаемых потерпевших. Это проводится в России и за рубежом. Такой метод называется метод виктимологизации. Суть его в том, что установленной группе лиц предлагают ответить на вопрос, пострадали ли они лично или же члены их семей, близкие родственники, друзья от преступлений в течение последних пяти лет и обращались ли они по этому поводу в правоохранительные органы.

Таким образом, при помощи подобного метода сравнить зарегистрированную и незарегистрированную преступность. Данный метод является актуальным, так как зачастую пострадавшие от преступления не сообщают об этом в правоохранительные органы.

Причины подобного поведения людей:

- пострадавший считает, что преступление чересчур незначительное, чтобы обращаться за помощью в правоохранительные органы;
- боится, что преступники смогут отомстить;
- соглашается на преступное поведение, что часто происходит в сфере сексуальных преступлений;
- ущерб, который был принесен преступлением, довольно-таки минимален;
- возбуждение уголовного дела грозит потерпевшему существенной потерей времени;
- пострадавший не заявляет о преступлении, так как боится моральной компрометации;
- пострадавший негативно относится к правоохранительным органам;
- потерпевший не убежден в точности уголовно-правовых санкций, которые предусмотрены за подобное преступление;
- потерпевший не верит в результативность деятельности правоохранительных органов;
- потерпевший не хочет принимать участие в уголовном деле;
- рассчитывает, что справедливость восстановится сама.

Если возникла потребность получить информацию об уровне скрытых телесных повреждений, необходимо обратиться в бюро судебно-медицинской экспертизы, в клиники, больницы, травмопункты.

Помимо описанного метода, чтобы выявить латентную преступность используют метод экспертных оценок[10]. Следовательно, источник получения информации о латентности того или иного вида преступности может быть представлен анализом законченных дел и материалов, в соответствии с которыми в возбуждении уголовного дела было отказано. Существенные возможности по выявлению латентных преступлений установленного вида содержит в себе комплексная методика исследования, сочетающая, в особенности, информационно-сравнительный метод исследования с контент-анализом материалов прессы и изучением официальных документов, которые относятся к изучаемому вопросу. Подобная методика позволяет сформировать единое представление о масштабах проявления латентности определенного преступления, полагаясь на анализ и оценку отрывочной, фрагментарной информации о ней.

Латентность преступности – это большая общественная проблема, подход к разработке истоков которой дает возможность раскрывать наиболее приближенную к истине цифру преступности, выявлять дополнительно узкие места в социальной практике, а, следовательно, действительно подходит к разработке мер предупреждения преступности.

Список использованной литературы:

1. Уголовный кодекс Республики Узбекистан. Т. - 2021 г.
- 2.Т.Н Волкова «Женская преступность в современной России». Вол-да. 2001г.
- 3.Кудрявцев В. Н. Криминология .М. – 2005 г.с.550
4. В.Н. Кудрявцев и В.Е. Эминов. Криминология. М – 2005 г. с. 557
5. Лунеев В.В. Преступность XX века: мировые региональные и российские тенденции. Изд.2 перераб. М: Волтерс Клувер, 2005, с. 230.
6. Кудрявцев В. Н. Криминология .М.-2005 г.с.550
7. Лунеев В.В. Преступность XX века: мировые региональные и российские тенденции. Изд.2. перераб М: Волтерс Клувер, 2005, с. 230.
8. Кудрявцев В. Н. Криминология .М. – 2005 г.с.555
9. Лунеев В.В. Преступность XX века: мировые региональные и российские тенденции. Изд.2 перераб. М: Волтерс Клувер, 2005, с. 234.
10. Лунеев В.В. Преступность XX века: мировые региональные и российские тенденции. Изд.2 перераб. М: Волтерс Клувер, 2005, с. 235.
11. <https://zaochnik.com/spravochnik/pravo/kriminologija/latentnaja-prestupnost/>
12. <https://zaochnik.com/spravochnik/pravo/kriminologija/latentnaja-prestupnost/>

ОЛИМЖОНОВ Хушнудбек Махамадсалим ўғли,
*Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети “Давлат-
ҳуқуқий фанлар ва инсон ҳуқуқлари” кафедраси доценти ю.ф.б.ф.д. (PhD)*

ЁШЛАР ТОМОНИДАН СОДИР ЭТИЛГАН ЖИНОЯТЛАРНИНГ САБАБ ВА ШАРОИТЛАРИ

Аннотация: мазкур мақолада содир этилган жиноятларнинг сабаб ва шароитлари, уларнинг криминологик тавсифи, айниқса, ёшлар ўртасида жиноят содир этиш ҳолатларининг криминологик жиҳатлари, уларга имкон берган шарт-шароитларнинг таҳлили, ёшлар ўртасида жиноят ва ҳуқуқбузарликларни барвақт олдини олиш ва унга қарши курашиш чора-тадбирлари ҳамда мазкур йўналишда амалга оширилаётган демократик-ҳуқуқий ислоҳотлар ва уларнинг долзарблиги, аҳолининг энг муҳим йўналишлардаги статистик-кўрсаткичлари кенг ёритилиб, ёшлар ўртасида жиноят содир этилишининг сабаб ва шароитлари таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: жиноят, ёшлар, криминологик, ҳуқуқбузарлик, қонун, ҳуқуқий давлат, фуқаролик жамияти, суд-ҳуқуқ тизими, фуқаро, давлат, жамият, салбий, ривожланиш, ўғрилик, тан жароҳати, келажак, тараққиёт, ҳуқуқий онг, жиноят олами.

ПРИЧИНЫ И УСЛОВИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ СОВЕРШАЕМЫХ МОЛОДЫМИ ЛЮДЬМИ

Аннотация: в данной статье рассматриваются причины и обстоятельства совершенных преступлений, их криминологическая характеристика, особенности криминологических аспектов случаев совершения преступлений среди молодежи, анализ условий, сделавших их возможными, меры раннего предупреждения и борьбы с преступлениями и правонарушений среди молодежи. Широко освещены реализуемые демократические и правовые реформы, их актуальность, статистические показатели населения по наиболее важным направлениям, а также проанализированы причины и условия совершения преступлений среди молодежи.

Ключевые слова: преступление, молодежь, криминология, правонарушение, закон, верховенство закона, гражданское общество, правовая система, гражданин, государство, общество, негатив, развитие, воровство, травма, будущее, развитие, правосознание, криминальный мир.

CAUSES AND CONDITIONS OF CRIMES COMMITTED BY YOUNG PEOPLE

Annotation: this article examines the causes and circumstances of the crimes committed, their criminological characteristics, features of the criminological aspects of cases of crimes committed among young people, an analysis of the conditions that

made them possible, early warning measures and the fight against crime. and crime among youth, and in this direction. The ongoing democratic and legal reforms, their relevance, statistical indicators of the population in the most important areas, as well as the causes and conditions for committing crimes among young people are widely covered.

Key words: crime, youth, criminology, offense, law, rule of law, civil society, legal system, citizen, state, society, negative, development, theft, trauma, future, development, legal consciousness, criminal world.

Ўзбекистонда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлаш, фуқароларга муносиб турмуш шароитини яратиш, миллатлараро тотувликни таъминлаш ва ривожлантириш, ҳокимият тизимини демократлаштириш ва фуқароларнинг ҳуқуқий онги ва маданиятини юксалтириш давлат сиёсатининг устувор йўналишларига айланиб, “инсон қадри учун” деган улуғ тушунча марказий ўринга қўйилди.

Муҳтарам Президентимиз Шавкат Мирзиёев ташаббуси билан 2022 йилни юртимизда “Инсон қадрини улуғлаш ва фаол маҳалла йили” деб эълон қилингани ҳамда Ўзбекистонни 2022–2026 йилларга мўлжалланган 100 та мақсадли Давлат дастурининг ишлаб чиқилганлиги мамлакатимизда инсон ва фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларининг таъминлаш механизмларини янада ривожланишида муҳим омил бўлиб хизмат қилади.

Ҳозирги глобаллашув даврида замон шиддат билан ривожланаётган, жамиятга турли хил таҳдидлар хавф солаётган, ўсиб келаётган ёш авлодни маънавиятига мафкуравий хуружлар таъсири кучайиб бормоқда. Мамлакатимизда ёшлар томонидан жиноят ва ҳуқуқбузарликлар содир этилиши ҳолатлари юз бермоқда.

Жамиятда адолатни қарор топтиришда ҳуқуқбузарлик ҳолатларининг олдини олишга алоҳида эътибор қаратилиб, унда ҳуқуқий маърифат, маҳалла ва участка профилактика инспекторларининг фаолиятини самарали ташкил этиш устувор вазифа сифатида белгиланди.

Ёшлар ўртасида содир этилган жиноят ва ҳуқуқбузарликларнинг дастлабки таҳлили жиноят тушунчасининг моҳиятидан бошлаш масаланинг ечимини ойдинлаштиришга ёрдам беради. Юридик энциклопедик луғатда: “**Жиноят** – Жиноят кодекси билан тақиқланган, айбли, ижтимоий хавфли қилмиш (ҳаракат ёки ҳаракатсизлик) жазо қўллаш таҳдиди билан жиноят деб ҳисобланади. Жиноят бошқа қоидабузарликлардан ўзига хос жиҳатлари билан ажралиб туради. Бу қилмишнинг ижтимоий хавфсизлигидир. Чунки жиноят натижасида жамият ва шахс учун ҳам моддий, ҳам маънавий зарар етказилади. Шунинг учун жиноятнинг ижтимоий хавфлилиқ даражаси жинойий оқибатда акс этади” деб таъриф берилади. Демак, жиноят тушунчаси ижтимоий хавфли

қилмишни оғир кўриниши ҳисобланиб, ушбу хатти-ҳаракатни содир этганларга нисбатан қонун доирасида жазо белгиланган экан.

Юридик адабиётларда “**жиноятчилик** – 1) давлат ва ҳуқуқ назарияси, криминология асосларига кўра, жиноятчилик кенг маънода у ёки бу жамиятдаги барча қонунбузарликларнинг умумлашган тушунчаси сифатида қўлланилади; 2) тор маънода жиноят ва унинг мавжудлиги тушунилади ва айнан жиноятчиликка оид қонунларни бузиш жиноятчилик деб ҳам ўрганилади” [2] деган таъриф берилган.

Шу нуқтаи назардан ҳозирги кунда мамлакатимизда ёшлар томонидан содир этилаётган жиноятлар ва ҳуқуқбузарликларни вақти ва жойига, усул ва механизмига, ёши ва жинсига кўра содир этилишини сабаб ва шароитларини илмий жиҳатдан таҳлил этиш муҳим аҳамият касб этмоқда.

Ёшлар ўртасида жиноятларни таҳлили юзасидан, Фарғона вилоятида вояга етмаганлар содир этган оғир жиноятларнинг 20 фоизи ва ўта оғир жиноятларнинг 43 фоизи айнан Қўқон шаҳрига тўғри келган. Ачинарлиси, 47 нафар мактаб ва 18 нафар коллеж ўқувчилари жиноятга қўл урган.

Жиноят қилган шахсларнинг ҳар учинчисини ёшлар ташкил қилаётгани, улар томонидан содир этилган жиноятларнинг 32 фоизи ўғрилиқ ва фирибгарлик ҳисобланади. Ушбу тоифадаги жиноятларнинг энг кўпи Тошкент шаҳри ва Фарғона вилоятида қайд қилинган. Ёшлар жиноятининг ҳар еттинчиси гуруҳ таркибида содир қилинган, 1 минг 100 нафар ёшлар такроран жиноятга қўл урган.

Ёшларни баркамол авлод бўлиб камол топиши долзарб вазифадир. Жавобгарликни кучайтириш, жазони оғирлаштириш билан ёшлар тарбиясини тўғрилаб бўлмайди. Ёшларни ўзлигини англаши, ота-боболари кимлиги, кимнинг авлоди эканликларини англаш зарур. Шундагина биз олдимизга қўйган мақсадимизга эришамиз.

Ҳар қандай инсон ҳаётга жиноятчи бўлиб туғилмайди. Инсон улғаётган заминда бўлаётган воқеа ҳодисалар, атрофдагиларни таъсири ва бошқа ташқи омиллар ёшларнинг маънавиятини бузилишига, уларни билиб-билмай жиноят оламига кириб қолишига сабаб бўлмоқда. Мана шундай камчиликларга йўл қўймаслик учун ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар билан биргаликда ота-оналар, таълим муассасалари, ўзини ўзи бошқариш органлари вакиллари бирдек масъуллигини унутмаслигимиз лозим.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Маҳаллаларда ёшлар билан ишлаш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарорининг биринчи бандига асосан, ёшлар билан ишлашнинг янгича бошқарув механизмларини жорий этиш, улар билан ишлашнинг вертикал тизимини яратиш, ёшлар муаммоларини бевосита маҳаллаларда ҳал этиш, таълим муассасаларида маънавий-маърифий ва тарбиявий ишларнинг

самарадорлигини янада ошириш мақсадида маҳаллаларда ёшлар етакчилари лавозими жорий этилди.

Мазкур Қарорнинг иккинчи банди бешинчи хатбошисида ҳуқуқбузарлик содир этишга мойиллиги бўлган ёшлар билан тизимли ишлаш, жазони ижро этиш муассасаларидан озод қилинган, ихтисослаштирилган ўқув-тарбия муассасаларидан қайтиб келган ёшларнинг ижтимоий-педагогик реабилитация қилиниши ва мослашувига кўмаклашиш ёшлар етакчисининг асосий вазифалари бири этиб белгиланган.

Бундан ташқари, Ички ишлар, Камбағалликни қисқартириш ва бандлик, Ёшлар сиёсати ва спорт вазирликлари ўртасида “Обод ва хавфсиз маҳалла” тамойили асосида республика маҳаллаларида хавфсиз муҳитни яратиш механизмларини белгилаш тўғрисида”ги қўшма Қарор билан “Йўриқнома” тасдиқланган.

Мазкур норматив-ҳуқуқий ҳужжат орқали “Обод ва хавфсиз маҳалла” тамойили асосида республика маҳаллаларида ҳуқуқбузарлик содир этишга мойил ёхуд ҳуқуқбузарликдан жабрланиш эҳтимоли юқори бўлган шахслар билан кунлик яқка тартибда ишлаш бўйича манзилли чора-тадбирларни амалга ошириш тартиби белгиланди.

Шунингдек, мазкур йўналишдаги ишларни мувофиқлаштириш ва бу борада амалий-услубий ёрдам кўрсатиш ички ишлар органлари ҳуқуқбузарликлар профилактикаси бўлинмалари ва бошқармалари бошлиқлари томонидан амалга оширилиши назарда тутилди.

Шу ўринда, ёшлар жиноятчилиги мавзусида хорижий давлатлар амалиётига тўхталадиган бўлсак, Россия Федерациясида “Союзи молодёжи” ташкилоти томонидан жиноятчиликка мойил ёки ижтимоий ҳимояга муҳтож ёшлар учун республикадаги таниқли эстрада юлдузлари ва юксак натижаларга эришган спортчилар иштирокида индивидуал учрашувлар ташкил этилган. Бу орқали эса, ушбу тоифадаги ёшларга мотивация бериш назарда тутилган.

Бундан ташқари, ривожланган Европа давлатларида ёшлар ўртасида жиноятлар содир этилишининг олдини олиш бўйича хорижда ёшларнинг бўш вақтларини мазмунли ўтказишга, ота-оналар кўпроқ вақт ажратиб уларни турли спорт тўғаракларига ҳамда бошқа турдаги тадбирлар ҳамда компьютер ўйинларига жалб қилинмоқда ҳамда ўрта таълим мактабларида 5-синфдан ҳуқуқшунослик фанлари ўқитилади. Бу эса, ёшлар онгида “Жиноят”, “Ҳуқуқбузарлик” деган тушунчаларга ёшлигиданоқ билимга эга бўлишларига шароит яратади.

Ёшлар жиноятчилигининг генезисини Ўзбекистон халқ ёзувчиси, ёшлар жиноятчилигини ўрганиш бўйича йирик мутахассис Тоҳир Малик қуйидагича таърифлайди: “Хулиган” – англиялик бир безорининг насаби (фамилияси), ҳеч кимга сўз бермай, жанжал қилишда ном чиқарган бу йигитнинг насаби дунё

бўйича атамага айланиб қолган. Авваллари безори болаларни “самарска” деб ҳам аташарди. Ўттизинчи йилларда Самара шахридан ёпирилиб келган оч-юпун болалар ўғирлик, талончилик билан шуғулланишган. Халқ шуларга ўхшаган болаларни “самарска” деб атаган. Бундай болаларни шўхлик билан жиноятчи орасидаги тоифа десак ҳам бўлар. Шўхлик меъёридан ошса, шумлик бошланади, бу вақтда тўхтатилмаса, жиноят эшикларини очади. Шу сабабли ҳам халқда “Шўх бўлса майли-ю, шум бўлмасин” деган гап бор”.

Глобалистика халқаро энциклопедик луғатида қайд этилишича, дунёда 15 ёшдан 24 ёшгача бўлганлар 1 млрд. 25 млн. дан 1 млрд. 153 млн.гача ўсган. ХХИ асрнинг бошигача ёшлар дунё умумий аҳолисининг 18 фоизни ташкил этган. Дунё бўйича ёшларнинг 130 млн. саводсиз, 88 млн. ишсиз ва 10 млн. ВИЧ/СПИД касалига чалинган. Ёшлар томонидан жиноят содир этиш айрим мамлакатларда 30 фоизга ошган.

Ушбу маълумотлар таҳлили шуни кўрсатмоқдаки, ёшлар томонидан содир этилаётган жиноятлар, уларнинг катта қисми назоратсиз қолган вояга етмаганлар томонидан, шўхлик, назоратсизлик, эътиборсизлик, ўзларининг хатти-ҳаракатлари ҳуқуқий оқибатини яхши тушунмаслиги, ўзига тегишли бўлган нарсаларни қаровсиз қолдирганлиги, виктимологик омилнинг мавжудлиги, ҳуқуқий билимини етарли эмаслиги, ишонувчанлик, бировни мулкани ўзлаштириш ҳамда осон пул топишга интилиш, ўзбошимчалик, одоб-ахлоқ қоидаларни менсимаслик, бўш вақтларини беҳуда сарфлаётганлиги ва жамиятда юриш-туриш қоидалари устидан жамоатчилик назоратини сусайиб бораётганлиги ҳамда бошқа сабаблар шарт-шароит яратмоқда.

Юқоридаги таҳлиллар қуйидаги назарий хулосаларга келишга имкон яратди. Хусусан, *жиноят сабаблари деб* жамиятда ғайриижтимоий хулқ-атвор пайдо бўлиши ҳамда ҳуқуқбузарликлар содир этишга олиб келадиган ташқи ва ички омиллар. *Жиноят шарт-шароити деб* жиноят содир этишга шарт-шароит яратган ва уни олдини олиш ва бартараф этишга бефарқ бўлиш ҳолатларига айтишимиз мумкин.

Хулоса ўрнида шуни айтишимиз мумкинки, ёшлар жиноятчилигини олдини олиш мақсадида, хорижий мамлакатлар тажрибасидан кенгроқ фойдаланиш, таълим муассасаларида ҳуқуқшунос фани сифатига эътибор қаратиш, педагогларни тайёрлаш, қайта тайёрлаш, худуд эҳтиёжидан келиб чиқиб кадрлар тайёрлаш, ҳуқуқшунослик йўналишидаги ўқув дарсликларини такомиллаштириш, ўзини ўзи бошқариш органлари масъулиятини кучайтириш, ота-оналар, таълим муассасалари ҳамда ўзини ўзи бошқариш органлари

ўртасидаги ҳамкорлик ишларини кучайтириш чораларини кўриш мақсадга мувофиқ.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Ш.М.Мирзиёев Янги Ўзбекистон тараққиёт стратегияси асосида демократик ислохотлар йўлини қатъий давом эттирамиз / Янги сайланган Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг лавозимга киришиш тантанали маросимида бағишланган Олий Мажлис палаталари қўшма мажлисидаги нутқи. 06.11.2021. // www.president.uz

2. Ш.М.Мирзиёев Янги йил муносабати билан Ўзбекистон халқига йўллаган байрам табригидаги нутқи // 2022-yil “Inson qadrini ulug‘lash va faol mahalla yili” deb e’lon qilindi – Gazeta.uz.

3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “2022–2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги ПФ-60-сонли Фармони // www.lex.uz

4. Ўзбекистон Республикаси Президенти 2022 йил 19 январдаги “Маҳаллаларда ёшлар билан ишлаш тизимини тубдан такомиллаштириш чоратадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-92-сон Қарори

5. <https://kun.uz/news/2023/07/28> // Ёшлар жиноятчилиги бўйича энг ёмон аҳвол Кўконда — президент (кун.уз) (Мурожаат санаси:2023 йил 09.09.2023)

6. Глобалистика: Международный междисциплинарный энциклопедический словарь \ Гл. ред.: И.И.Мазур, А.Н.Чумаков. – М.: «ЕЛИМА», ИД «Питер», 2006. – С. 577.

7. Юридик энциклопедия / Юридик фанлар доктори, профессор У.Таджихановнинг умумий таҳририда. – Т.: Шарқ, 2001. – Б. 156 (656).

8. Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги, Ўзбекистон Республикаси Камбағалликни қисқартириш ва бандлик вазирлиги, Ўзбекистон Республикаси Ёшлар сиёсати ва спорт вазирлигининг “Обод ва хавфсиз маҳалла” тамойили асосида республика маҳаллаларида хавфсиз муҳитни яратиш механизмларини белгилаш тўғрисида” 10/3/05-сонли қўшма Қарор

9. Малик Тоҳир. Жиноятнинг узун йўли. – Т.: “DAVR PRESS”НМУ, 2016 – Б.18.

АЗИЗОВ И.Г.

Фуқаролик ишлари бўйича Андижон туманлараро суди раиси.

VOYAGA YETMAGANLAR TOMONIDAN SODIR ETILADIGAN JINOYATLARNING SABABLARI VA ULARNING SODIR ETILISHIGA IMKON BERGAN SHART-SHAROITLAR

Annotatsiya: Maqolada voyaga yetmaganlar tomonidan sodir etiladigan jinoyatlarning sabablari va ularning sodir etilishiga imkon bergan shart-sharoitlar haqida, shuningdek, bugungi kunga kelib aholimiz 36 mlndan oshdi, yurtimiz aholisining qariyb 12,1 mln nafari bolalardan iborat bo‘lib, ular mamlakatimiz

aholisining qariyb 35 foizini tashkil etishi va albatta ularning to'g'ri tarbiya topishi, huquqbuzarliklardan holi voyaga etishi borasida fikr-mulohazalar yoritilgan.

Kalit so'zlar: voyaga yetmaganlar, yoshlar, huquqbuzarlik, huquqbuzarlikni oldini olish, huquqiy ongi, huquqiy madaniyati, voyaga yetmaganlarning huquq va qonununiy manfaatlari, huquqbuzarliklar profilaktikasi, yoshlarga oid davlat siyosati.

ПРИЧИНЫ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШЕННЫХ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ И УСЛОВИЯ, СПОСОБСТВУЮЩИЕ ИХ СОВЕРШЕНИЮ

Аннотация: В статье освещены причины преступлений, совершаемые несовершеннолетними и условия, которые позволили их совершить, а также приведены сведения о том, что на сегодняшний день наше население превысило 36 млн. человек, около 12,1 млн. из населения нашей страны составляют дети, которые составляют около 35% населения нашей страны, и, конечно же, рассмотрены такие вопросы как их правильное воспитание, достижение совершеннолетия без правонарушений.

Ключевые слова: несовершеннолетние, молодежь, правонарушения, профилактика правонарушений, правосознание, правовая культура, права и законные интересы несовершеннолетних, профилактика правонарушений, государственная политика в отношении молодежи.

REASONS FOR CRIMES COMMITTED BY MINORS AND CONDITIONS FACILITATING THEIR COMMITMENT

Annotation: About the causes of crimes committed by minors and the conditions that allowed them to be committed, and to date our population has grown to more than 36 million, about 12.1 million of the population of our country consists of children, they make up about 35% of the population of our country, and of course they are properly brought up,

Keywords: Minors, youth, delinquency, Delinquency Prevention, legal consciousness, legal culture, rights and lawful interests of minors, prevention of offenses, state policy on youth.

Davlatimizning va jamiyatimizning diqqat markazida bo'lgan aholi qatlamlaridan biri – voyaga yetmaganlar bo'lib, ular haqida qayg'urish ijtimoiy vazifalarimiz orasida ustuvor o'ringa egadir.

Yosh avlod haqida g'amxo'rlik ko'rsatilar ekan, avvalo ular bizning tayanchimiz va ertangi kelajagimizning davomchilari ekanligi diqqat markazimizda turadi.

O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyeyov: "Biz o'z oldimizga mamlakatimizda Uchinchi Renessans poydevorini barpo etishdek ulug' maqsadni qo'ygan ekanmiz, buning uchun yangi Xorazmiylar, Beruniylar, Ibn Sinolar,

Ulug‘beklar, Navoiy va Boburlarni tarbiyalab beradigan muhit va sharoitlarni yaratishimiz kerak. Bunda, avvalo, ta’lim va tarbiyani rivojlantirish, sog‘lom turmush tarzini qaror toptirish, ilm-fan va innovatsiyalarni taraqqiy ettirish milliy g‘oyamizning asosiy ustunlari bo‘lib xizmat qilishi lozim. Ushbu maqsad yo‘lida yoshlarimiz o‘z oldiga katta marralarni qo‘yib, ularga erishishlari uchun keng imkoniyatlar yaratish va har tomonlama ko‘mak berish – barchamiz uchun eng ustuvor vazifa bo‘lishi zarur. Shundagina farzandlarimiz xalqimizning asriy orzu-umidlarini ro‘yobga chiqaradigan buyuk va qudratli kuchga aylanadi”[1] – deb takidlab, voyaga etmaganlarni tarbiyalash va ularni Vatan ravnaqi yo‘lida xizmat qiluvchi shaxs sifatida etishtirish muhim vazifalardan ekanligini ko‘rsatib berdi.

O‘zbekiston tom ma’noda yoshlar mamlakati hisoblanadi. **Bugungi kunga kelib aholimiz 36 mlndan oshdi, yurtimiz aholisining qariyb 12,1 mln nafari bolalardan iborat bo‘lib, ular mamlakatimiz aholisining qariyb 35 foizini tashkil etmoqda.** Albatta, bu raqamlar ularga munosib shart-sharoitlar yaratish davlatimiz oldida turgan asosiy vazifalardan biri ekanligini ko‘rsatadi. Shu sababli kelajak avlod haqida g‘amxo‘rlik qilish, ular uchun qulay va talab darajasidagi shart-sharoitlarni yaratib berish – davlatimiz va jamiyatimiz oldida turgan muhim vazifa bo‘lib hisoblanadi.

Voyaga yetmaganlarning huquqiy ongi, huquqiy savodxonligini va huquqiy madaniyatini oshirish tarbiyaning mohiyatini tashkil etadi.

Jamiyatda adolat qaror topishida bolalarning tarbiyasi muhim o‘rin tutar ekan, ularni tarbiyalashda kattalar namuna ko‘rsatishga alohida e’tibor berishi, ayniqsa voyaga yetmaganlarni yaxshi kishilardan yuksak fazilatlarni o‘rganishga, ulardan ibrat olishga, ularning davrasida bo‘lishga, ular bilan tez-tez suhbatlashishga, ma’rifat ziyosidan bahramand bo‘lishga chaqirishi lozim.

Mamlakatimizda so‘nggi yillarda voyaga yetmaganlarni barkamol qilib o‘stirishga, ular tomonidan huquqbuzarliklar va jinoyatlar sodir etilishining oldini olishga, voyaga yetmaganlarning huquq va manfaatlarini himoya qilishning huquqiy asoslarini mustahkamlashga, voyaga yetmaganlar o‘rtasida nazoratsizlik va huquqbuzarliklarning profilaktikasiga mas’ul organlar va muassasalarning o‘z zimmalariga yuklatilgan vazifalarini amalga oshirishdagi mas’uliyatini kuchaytirishga alohida e’tibor qaratilmoqda.

Huquqbuzarliklarning sabablari va ularga imkon beruvchi shart-sharoitlarni aniqlash, ularni bartaraf qilish huquqni muhofaza qiluvchi organlar va keng jamoatchilik oldida turgan dolzarb muammolardan biridir. Shu bois, voyaga yetmaganlar o‘rtasida jinoyatchilikni oldini olishga oid uslubiy tavsiyalar ishlab chiqildi va unda voyaga yetmaganlar jinoyatlarining sabab va shart-sharoitlari hamda barvaqt profilaktikasini amalga oshirish borasida tavsiyalar berilgan.

Oila jamiyatning asosiy bo‘g‘ini bo‘lib, davlatimiz va jamiyatimiz rivoji, avvalambor, oilalarimizda tinchlik-osoyishtalikning bardavom bo‘lishi, oiladagi

farovonlik va uning ishonchli ijtimoiy himoya kafolatlari tizimi orqali ta'minlanishi bilan chambarchas bog'liqdir. Inson shaxsini shakllantirishda oila, shubhasiz, dastlabki bosqich vazifasini o'taydi, ya'ni oilada odamlarning bir-biri bilan jamiyat va davlatga nisbatan munosabatiga asos solinadi.

O'zbekiston Respublikasida oilaga jamiyat va davlat g'amxo'rliqi kun sayin oshib bormoqda. Jamiyatni rivojlantirish uchun barcha diqqat-e'tibor, eng avvalo, oilaga qaratilmog'i lozim. Har bir oila a'zosining jamiyatni tushunishi, hayot, mehnat, qonun va huquqni qay darajada anglashi va unga rioya qilishi jamiyat ravnaqini belgilovchi muhim omildir.

Voyaga yetmaganlarni tarbiyalashda ota-onalarning javobgarligi har bir bolaning oilada yashash va tarbiyalanish huquqidan kelib chiqadi. Oila qonunchiligida mustahkamlanganidek, ota-ona o'z bolalarini tarbiyalash huquqiga ega va tarbiyalashi shart. Shuningdek, ota-ona o'z bolalarining tarbiyasi va kamoloti uchun javobgardir. Ular o'z bolalarining sog'lig'i, jismoniy, ruhiy, ma'naviy va axloqiy kamoloti haqida g'amxo'rlik qilishlari shart.

Bolalarning ilk tarbiyasi oiladan boshlanadi. Shaxs sifatida kamol topishiga ota-onasining o'zaro va unga nisbatan bo'lgan munosabatining ahamiyati katta. Har bir ota-ona farzandlarini vatanparvarlik ruhida tarbiyalashga, umuminsoniy qadriyatlarga hurmat bilan qarashga, ma'naviy qadriyatlarni rivojlanishini muhofaza qilish, qonunlarga og'ishmay rioya qilish ruhida tarbiyalashga majburdirlar. Ota-onasining nikohdan ajralishi, nikohning haqiqiy emas deb topilishi yoki ota-onaning boshqa-boshqa yashashi bolaning huquqlariga ta'sir qilmaydi, lekin uni barkamol avlod bo'lib yetishishiga to'sqinlik qiladi.

Voyaga yetmaganlar manfaatlarini ta'minlash ota-ona g'amxo'rligining asosini tashkil qilishi lozim. Ota-onalik huquqini amalga oshirishda ota-ona bolalarining jismoniy va ruhiy sog'lig'iga, axloqiy kamolotiga zarar yetkazishga haqli emas. Bolalarni tarbiyalash usullari mensimaslik, shafqatsizlik, qo'pollikdan, insoniy qadr-qimmatni kamsituvchi muomaladan, bolalarni haqoratlash yoki ekspluatatsiya qilishdan holi bo'lishi kerak. Bolalarning ta'lim-tarbiyasiga taalluqli barcha masalalar bolalar manfaatidan kelib chiqqan va ularning fikrini hisobga olgan holda ota-ona tomonidan o'zaro kelishuv asosida hal etilishi lozim.

Voyaga yetmaganlar tomonidan jinoyatlarning sodir etilish sabablari va ularga imkon bergan sharoitlarni o'rganishda jinoyat sodir etishga olib keluvchi omillarni shartli ravishda uch guruhga, ya'ni iqtisodiy-ijtimoiy sohadagi omillar, ma'naviy-ruhiy omillar, tashkiliy-boshqaruv sohasidagi omillarga ajratish mumkin. Voyaga yetmagan shaxslarning jinoyat sodir etishini oldini olish masalasi Respublikamizda barchani o'ylantirayotgan eng og'riqli, achinarli va dolzarb muammolardan biridir. Chunki kelajagimiz, yosh avlodning barkamolligi bilan bog'liqdir. Ularni tarbiyalash, jamiyat uchun foydali, ma'naviy sog'lom qilib yetishtirish har birimizning burchimizdir[2].

Professor M.Rustambayevning fikriga qo‘shilgan holda voyaga yetmaganlar jinoyatchiligining sabablari va shart-sharoitlarini quyidagi guruhlariga bo‘lishimiz mumkin:

- ommaviy madaniyatni targ‘ib qiluvchi videolarning tarqatilishi;
- jamoat joylaridagi har turdagi janjal va mushtlashuvlarning internet orqali targ‘ib qilinishi;
- voyaga yetmaganlarning oilasidagi ayrim muammolar, shu jumladan, moddiy yetishmovchilik;
- ota-onaning nikohdan ajralishi, nikohning haqiqiy emasligi, ota-onaning boshqa-boshqa yashashi;
- bolalarni tarbiyalash usullari: mensimaslik, shafqatsizlik, qo‘pollikdan, insoniy qadr-qimmatni kamsituvchi muomaladan, bolalarni haqoratlash yoki ekspluatatsiya qilishdan;
- oilada bolaning fikrini ota-ona tomonidan hisobga olinmasligi.

Mamlakatimizdagi voyaga yetmaganlar huquqlarini va qonuniy manfaatlarini mustahkamlash bo‘yicha amalga oshirilayotgan ishlar yoshlarga oid davlat siyosatini amalga oshirishda davlat va jamoat birlashmalarining javobgarligini kuchaytirish sog‘lom, ma‘naviy barkamol avlodni tarbiyalash uchun muhim omil hisoblanadi.

Фойдаланилган адабиётлар:

1. Mirziyoyev Sh. O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisga murojaatnomasi. / Xalq so‘zi. 2022-yil 21-dekabr`.
2. Rustambayev M.X. Jinoyat huquqi: Umumiy qism. – Toshkent, Adolat, 2014. – 509 b.

YULDASHEV Sodiq Oqbayevich

Jamoat xavfsizligi universiteti dotsenti, yu.f.f.d. (PhD)

MUROJAAT QILISH HUQUQINI BUZGANLIKKA DOIR JINOIY JAVOBGARLIK MASALALARI

Annotatsiya. Ushbu maqolada murojaat qilish huquqiga taalluqli qonunchilik talablarini buzganlikka doir jinoyat qonunchiligi masalalari tahlil etilgan.

Kalit so‘zlar: murojaat, jismoniy shaxslarning murojaatlari, yuridik shaxslarning murojaatlari, jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlari instituti.

ВОПРОСЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ О НАРУШЕНИИ ПРАВА НА ОБРАЩЕНИЯ

Аннотация. В данной статье анализируются вопросы уголовного права, связанные с нарушениями требований законодательства, касающиеся права на апелляцию.

Ключевые слова: обращение, обращения физических лиц, обращения юридических лиц, институт обращений физических и юридических лиц.

QUESTIONS OF CRIMINAL LIABILITY FOR VIOLATION OF THE RIGHT TO APPEAL

Abstract. This article analyzes issues of criminal law related to violations of legal requirements relating to the right to appeal.

Key words: appeals, appeals of individuals, appeals of legal entities, Institute of appeals of individuals and legal entities.

Mamlakatimizda insonparvar demokratik huquqiy davlat barpo etish hamda vatandoshlik jamiyatini shakllantirish jarayoni jadal sur'atlar bilan rivojlanib borayotgan hozirgi vaqtda jamiyat va davlat hayotining barcha jabhalarida tub islohotlar amalga oshirilmoqda.

Ushbu islohotlar jarayoni inson huquqlari va erkinliklarini himoya qilish hamda qonuniy manfaatlarini ta'minlash kafolatini markaziy o'ringa qo'yimoqda. Prezident Shavkat Mirziyoyev ta'kidlaganidek, "Avval – inson, keyin — jamiyat va davlat" degan g'oyani Konstitutsiyamiz va qonunlarimizda ham, kundalik hayotimizga ham chuqur singdirishimiz kerak. Hozirgi kundagi jiddiy sinovlar va bashorat qilib bo'lmaydigan xavf-xatarlarni yengib o'tishga qodir bo'lgan milliy davlatchiligimiz asoslarini mustahkamlashimiz zarur[1].

Yangi tahrirdagi "O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi"da inson va fuqarolarning asosiy huquqlariga taalluqli huquqiy normalar ko'lamini yanada kengaytirilishi va takomillashtirilishi bu borada progress siljishlarga erishilganligidan dalolat beradi.

Shuni alohida ta'kidlash joizki, fuqarolarning shaxsiy huquq va erkinliklari, siyosiy, iqtisodiy, ijtimoiy, madaniy va ekologik huquqlari orasida murojaat qilish huquqi muhim ahamiyat kasb etadi. Chunki, bu huquq yuqorida qayd etilgan huquqlarni amalga oshirish vositasi sifatida xizmat qiladi.

Shu bois, bu huquqqa konstitutsion tus berilib, Asosiy qonunning 40-moddasida "Har kim bevosita o'zi va boshqalar bilan birgalikda davlat organlariga hamda tashkilotlariga, fuqarolarning o'zini o'zi boshqarish organlariga, mansabdor shaxslarga yoki xalq vakillariga arizalar, takliflar va shikoyatlar bilan murojaat qilish huquqiga ega. Arizalar, takliflar va shikoyatlar qonunda belgilangan tartibda va muddatlarda ko'rib chiqilishi shart" [2;-B.23-24], degan qoida mustahkamlab qo'yilgan.

Bunda, *birinchidan*, shaxslarga huquqlari, erkinliklari va qonuniy manfaatlarini amalga oshirish, buzilgan huquqlari va erkinliklarini tiklash hamda qonuniy manfaatlarini himoya qilish, jamiyat va davlat faoliyatini takomillashtirishda ishtirok etish mumkinligini ko'rsatuvchi huquq qoidalari nazarda tutilgan; *ikkinchidan*, murojaatlarni ko'rib chiqadigan davlat organlari, tashkilotlar, fuqarolarning o'zini o'zi boshqarish organlari, ular mansabdor shaxslariga va xalq vakillariga muayyan harakatlarni sodir etish shartligini ko'rsatuvchi yoki ma'lum bir majburiyat yuklovchi me'yorlar belgilab qo'yilgan.

Shuningdek, murojaat qilish huquqining kafolati sifatida Konstitutsiyaning 55-moddasida “Har kim o‘z huquq va erkinliklarini qonunda ta’qiqlanmagan barcha usullar bilan himoya qilishga haqli.

Har kimga o‘z huquq va erkinliklarini sud orqali himoya qilish, davlat organlarining hamda boshqa tashkilotlarning, ular mansabdor shaxslarining qonunga xilof qarorlari, harakatlari va harakatsizligi ustidan sudga shikoyat qilish huquqi kafolatlanadi.

Har kimga buzilgan huquq va erkinliklarini tiklash uchun uning ishi qonunda belgilangan muddatlarda vakolatli, mustaqil hamda xolis sud tomonidan ko‘rib chiqilishi huquqi kafolatlanadi.

Har kim O‘zbekiston Respublikasining qonunchiligiga va xalqaro shartnomalariga muvofiq, agar davlatning huquqiy himoyaga doir barcha ichki vositalaridan foydalanib bo‘lingan bo‘lsa, insonning huquq va erkinliklarini himoya qiluvchi xalqaro organlarga murojaat etishga haqli.

Har kim davlat organlarining yoxud ular mansabdor shaxslarining qonunga xilof qarorlari, harakatlari yoki harakatsizligi tufayli yetkazilgan zararining o‘rni davlat tomonidan qoplanishi huquqiga ega”[3;–B.30-31], degan norma qayd etilgan.

Yuqorida qayd etilgan konstitutsion qoidalar maxsus qonunchilik hujjatlari bilan amaliyotga tatbiq etiladi. Masalan, Jismoniy va yuridik shaxslarning davlat organlari, tashkilotlar va fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlariga berilgan murojaatlari O‘zbekiston Respublikasining “Jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlari to‘g‘risida”gi qonuni; ma‘muriy organlarning manfaatdor shaxslarga nisbatan ma‘muriy-huquqiy faoliyatiga, shu jumladan litsenziya, ruxsat berish, ro‘yxatdan o‘tkazish tartib-taomillariga, davlat xizmatlarini ko‘rsatish bilan bog‘liq boshqa tartib-taomillarga doir murojaatlar “Ma‘muriy tartib-taomillar to‘g‘risida”gi qonuni; O‘zbekiston Respublikasining fuqaroligini olish va tugatish sohasiga tegishli murojaatlar “O‘zbekiston Respublikasining fuqaroligi to‘g‘risida”gi qonuni bilan tartibga solinadi.

Xuddi shu kabi, jinoyat haqidagi ariza va shikoyatlar O‘zbekiston Respublikasi Bosh prokuraturasi, Davlat xavfsizlik xizmati, Milliy gvardiya, Mudofaa vazirligi, Ichki ishlar vazirligi va Favqulodda vaziyatlar vazirligi tomonidan tasdiqlangan “O‘zbekiston Respublikasining Qurolli Kuchlarida jinoyatga oid arizalar, xabarlar va ma‘lumotlarni qabul qilish, ro‘yxatga olish, ko‘rib chiqish hamda hisobini yuritish tartibi to‘g‘risidagi Yo‘riqnoma”[4] asosida O‘zbekiston Respublikasining Jinoyat-protsessual kodeksining 324 va 329-moddalari[5] tartibida ko‘rib chiqish belgilangan.

Mazkur qonunlarda murojaat qilish huquqini buzgan shaxslarga nisbatan javobgarlik masalalari alohida normalar belgilab qo‘yilgan. Masalan, “Jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlari to‘g‘risida”gi qonunning 38-moddasida “Murojaatlar to‘g‘risidagi qonunchilikni buzganlik, xuddi shuningdek tuhmat va

haqoratdan iborat murojaat berganlik belgilangan tartibda javobgarlikka sabab bo‘ladi”, degan qoida belgilangan.

Ushbu qoida O‘zbekiston Respublikasi Ma‘muriy javobgarlik to‘g‘risidagi kodeksining 40-modda (tuhmat), 41-modda (haqorat qilish) va 43-modda (Jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlari to‘g‘risidagi qonunchilikni buzish)[6]larida hamda Jinoyat kodeksining 139-modda (tuhmat), 140-modda (haqorat qilish) va 144-modda (Jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlari to‘g‘risidagi qonunchilikni buzish)[7]larida ko‘rsatilgan.

Xususan, O‘zbekiston Respublikasining Jinoyat kodeksining “Shaxsning ozodligi, sha‘ni va qadr-qimmatiga qarshi jinoyatlar”deb nomlangan VI bobining 139-moddasida “Tuhmat qilish, ya‘ni bila turib boshqa shaxsni sharmanda qiladigan uydirmalar tarqatish, shunday harakatlar uchun ma‘muriy jazo qo‘llanilganidan keyin sodir etilgan bo‘lsa, bazaviy hisoblash miqdorining ikki yuz baravarigacha miqdorda jarima yoki uch yuz soatgacha majburiy jamoat ishlari yoxud ikki yilgacha axloq tuzatish ishlari bilan jazolanadi.

Nashr qilish yoki boshqacha usulda ko‘paytirilgan tarzda, shu jumladan ommaviy axborot vositalarida, telekommunikatsiya tarmoqlarida yoki Internet jahon axborot tarmog‘ida joylashtirish orqali tuhmat qilish, bazaviy hisoblash miqdorining ikki yuz baravaridan to‘rt yuz baravarigacha miqdorda jarima yoki uch yuz soatdan uch yuz oltmish soatgacha majburiy jamoat ishlari yoxud ikki yildan uch yilgacha axloq tuzatish ishlari yoki bir yilgacha ozodlikni cheklash bilan jazolanadi.

Tuhmat: a) og‘ir yoki o‘ta og‘ir jinoyat sodir etishda ayblab; b) og‘ir oqibatlar kelib chiqishiga sabab bo‘lgan holda; v) xavfli retsidivist tomonidan; g) g‘arazgo‘ylik yoki boshqa past niyatlarda qilinsa, bazaviy hisoblash miqdorining uch yuz baravaridan besh yuz baravarigacha miqdorda jarima yoki uch yuz oltmish soatdan to‘rt yuz soatgacha majburiy jamoat ishlari yoxud bir yildan uch yilgacha ozodlikni cheklash bilan jazolanadi.

Shuningdek, mazkur bobning 140-moddasida “Haqorat qilish, ya‘ni shaxsning sha‘ni va qadr-qimmatini beodoblik bilan qasddan tahqirlash, basharti, shunday harakatlar uchun ma‘muriy jazo qo‘llanilgandan keyin sodir etilgan bo‘lsa, bazaviy hisoblash miqdorining ikki yuz baravarigacha miqdorda jarima yoki ikki yuz qirq soatgacha majburiy jamoat ishlari yoxud bir yilgacha axloq tuzatish ishlari bilan jazolanadi.

Nashr qilish yoki boshqacha usulda ko‘paytirilgan tarzda, shu jumladan ommaviy axborot vositalarida, telekommunikatsiya tarmoqlarida yoki Internet jahon axborot tarmog‘ida joylashtirish orqali haqorat qilish bazaviy hisoblash miqdorining ikki yuz baravaridan to‘rt yuz baravarigacha miqdorda jarima yoki ikki yuz qirq soatdan uch yuz soatgacha majburiy jamoat ishlari yoxud bir yildan ikki yilgacha axloq tuzatish ishlari bilan jazolanadi.

Haqorat qilish: a) jabrlanuvchini o‘z xizmat yoki fuqarolik burchini bajarishi

munosabati bilan bog‘liq holda; b) xavfli retsivist tomonidan yoki tuhmat qilganligi uchun ilgari sudlangan shaxs tomonidan qilingan bo‘lsa, bazaviy hisoblash miqdorining to‘rt yuz baravaridan olti yuz baravarigacha miqdorda jarima yoki ikki yildan uch yilgacha axloq tuzatish ishlari yoxud bir yilgacha ozodlikni cheklash bilan jazolanadi”, degan qoida mustahkamlangan.

O‘zbekiston Respublikasining Jinoyat kodeksining “Fuqarolarning konstitutsiyaviy huquq va erkinliklariga qarshi jinoyatlar” deb nomlangan VII bobining 144-moddasida Jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlari to‘g‘risidagi qonunchilikni buzish uchun jinoiy javobgarlik nazarda tutilgan. Unga ko‘ra, “Jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlarini qabul qilish va ko‘rib chiqishni qonunga xilof ravishda rad etish, ularni ko‘rib chiqish muddatlarini uzrli sabablarsiz buzish, yozma yoxud elektron shaklda javob yubormaslik, jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlari to‘g‘risidagi qonunchilikka zid qaror qabul qilish, jismoniy va yuridik shaxslarning buzilgan huquqlari tiklanishini, murojaat munosabati bilan qabul qilingan qarorning bajarilishini ta‘minlamaganlik yoki murojaat munosabati bilan ma‘lum bo‘lib qolgan jismoniy shaxslarning shaxsiy hayoti to‘g‘risidagi yoxud yuridik shaxslarning faoliyati to‘g‘risidagi ma‘lumotlarni ularning roziligisiz oshkor etish, xuddi shuningdek jismoniy va yuridik shaxslarning murojaatlari to‘g‘risidagi qonunchilikni boshqacha tarzda buzish jismoniy va yuridik shaxslarning huquqlariga, erkinliklariga yoki qonun bilan qo‘riqlanadigan manfaatlariga yoxud jamiyat va davlat manfaatlariga jiddiy ziyon yetkazilishiga sabab bo‘lsa, bazaviy hisoblash miqdorining yigirma besh baravarigacha miqdorda jarima yoki uch yuz soatgacha majburiy jamoat ishlari yoxud ikki yilgacha axloq tuzatish ishlari bilan jazolanadi.

Jismoniy shaxsni, uning vakilini, ularning oila a‘zolarini, yuridik shaxsni, uning vakilini va yuridik shaxs vakilining oila a‘zolarini ular davlat organiga, davlat muassasasiga yoki fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlariga murojaat qilganligi munosabati bilan yoxud bildirilgan fikri va murojaatidagi tanqid uchun, xuddi shuningdek, boshqacha shaklda tanqid qilganligi uchun mansabdor shaxs tomonidan ta‘qib etish, bazaviy hisoblash miqdorining yigirma besh baravaridan ellik baravarigacha miqdorda jarima yoki uch yuz soatdan uch yuz oltmish soatgacha majburiy jamoat ishlari yoki ikki yildan uch yilgacha axloq tuzatish ishlari yoxud bir yildan uch yilgacha ozodlikni cheklash yoki uch yilgacha ozodlikdan mahrum qilish bilan jazolanadi”, degan qoida belgilangan.

Shuni alohida ta‘kidlash lozimki, O‘zbekiston Respublikasining yangi tahrirdagi Konstitutsiyasining qabul qilinishi bugungi ijtimoiy va siyosiy hayotimizda keskin o‘zgarishlar sodir bo‘lishiga keng sharoit yaratdi. Endilikda, odamlarimiz dunyoda va mamlakatimizda sodir bo‘layotgan o‘zgarishlarni kuzatadigan va mazmun-mohiyatini erkin idrok qiladigan darajada onglari oshmoqda. Ayniqsa, Asosiy qonunning 1-moddasida O‘zbekiston — ijtimoiy davlat deb e‘tirof etilganligi fuqarolarning munosib hayot kechirishlari uchun kelajakka bo‘lgan ishonchini yanada oshirdi.

Ushbu ijtimoiy adolat tamoyillaridan kelib chiqib, ijtimoiy qatlam markazida

ko‘riladigan qariyalar, nogironlar va homilador ayollarga nisbatan ko‘rsatilayotgan g‘amxo‘rlik alohida e‘tiborda ekanligini inobatga olgan holda O‘zbekiston Respublikasining Jinoyat kodeksining 139-moddasi 3-qismiga d) “qariyalar, nogironlar va homilador ayollarga nisbatan” deb nomlangan bandni qo‘shish tavsiya etiladi. Chunki, tuhmat qilish jinoyati oqibatlarini sog‘lom kishilar va tabiatan oqib shaxslarga nisbatan ta‘sir doirasi turlicha namoyon bo‘lishi isboti talab etilmaydigan qoidadir.

Xuddi shu kabi, haqorat qilganlikda Jinoyat kodeksining 140-moddasi 3-qismiga g) “qariyalar, nogironlar va homilador ayollarga nisbatan” deb nomlangan bandni qo‘shish ijtimoiy davlat prinsiplari resurslariga yanada mos kelardi.

Yana bir holat, qonunni qo‘llash amaliyoti tajribasiga tayanilsa, tanqidiy murojaatlar yuzasidan murojaat qilgan shaxslar va ularning yaqin kishilariga nisbatan mansabda bo‘lmagan, aksincha murojaat bilan bevosita shug‘ullangan shaxslar tomonidan ta‘qib qilish holatlari sodir bo‘lmoqda. Biroq amalda bo‘lgan Jinoyat kodeksining 144-moddasi normalarida bunday shaxslarga nisbatan javobgarlik belgilanmagan. Shu bois, JKning 144-moddasi 2-qismidagi “*xuddi shuningdek, boshqacha shaklda tanqid qilganligi uchun mansabdor*” degan matndan so‘ng “*mas’ul*” degan iborani kiritish maqsadga muvofiq bo‘ladi.

Muxtasar aytganda, jinoyat qonunchiligiga yuqorida qayd etilgan qo‘shimcha va o‘zgartishlar kiritish sud-huquq sohasida amalga oshirilayotgan islohotlarning yanada samarali bo‘lishiga xizmat qiladi.

Адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Конституцияси – дунё жамоатчилиги нигоҳида (академик А.Х.Саидов муҳаррирлигида). –Т:”Адолат”, 2017.–Б.7-8.
2. Мирзиёев Ш.М. Янги Ўзбекистон СТРАТЕГИЯСИ.–Т:”Ўзбекистон”, 2021.–Б.102.
3. <https://president.uz/uz/lists/view/4743>.
4. Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси қўмондонининг 2020 йил 26 августдаги 173-сон буйруғи.
5. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 21.04.2021 й., 03/21/683/0375-сон).
7. Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 11.05.2023 й., 03/23/841/0270-сон).

УМИРЗАКОВ Бегзод Атабоевич

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси фаолияти кафедраси доценти, юридик фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD), доцент

ЖИНОЯТЛАРНИНГ САБАБЛАРИ ВА УЛАРГА ИМКОН БЕРАЁТГАН ШАРТ-ШАРОИТЛАРНИ АНИҚЛАШ ҲАМДА ОЛДИНИ ОЛИШ ТАРТИБИ

Аннотация: мақолада олиб борилган илмий изланишларга қарамай, жиноятларнинг сабаблари ва уларга имкон берган шарт-шароитларнинг таҳлили билан боғлиқ муаммолар ҳали етарлича ўрганилмаганлиги ва олдини олиш чора-тадбирлари тўлиқ ишлаб чиқилмаганлиги масалалари ёритилган.

Калит сўзлар: жиноят, жиноятчилик, сабаблар, шарт-шароитлар, профилактика, олдини олиш.

ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРИЧИН ПРЕСТУПЛЕНИЙ И УСЛОВИЙ, ДОПУСКАЮЩИХ ИХ СОВЕРШЕНИЕ

Аннотация: несмотря на проведенные в статье научные исследования, вопросы анализа причин преступлений и условий, их допустивших, еще недостаточно изучены, а меры профилактики разработаны не в полной мере.

Ключевые слова: преступность, криминогенность, причины, условия, предупреждение, профилактика.

PROCEDURE FOR DETERMINING AND PREVENTING THE CAUSES OF CRIMES AND THE CONDITIONS ALLOWING THEIR COMMITMENT

Abstract: despite the scientific research carried out in the article, the issues of analyzing the causes of crimes and the conditions that allowed them have not et been sufficiently studied, and preventive measures have not been fully developed.

Key words: crime, criminogenicity, causes, conditions, prevention, prevention.

Ҳозирги кунга қадар жиноятларнинг сабаблари ва уларга имкон берган шарт-шароитларни тушунтириш бўйича олимлар ўртасида ягона фикр шаклланмаган.

Бу борада олиб борилган илмий изланишларга қарамай, жиноятларнинг сабаблари ва уларга имкон берган шарт-шароитларни таҳлили билан боғлиқ муаммолар ҳали етарлича ўрганилмаган ва олдини олиш чора-тадбирлари тўлиқ ишлаб чиқилмаган. Чунки, жиноятчиликка қарши курашувчи давлат органларининг жиноятларнинг сабаби ва уларга имкон берган шарт-шароитларини аниқлаш мақсади ва усуллари ҳақида аниқ тасаввур мавжуд эмаслиги, жиноятчиликни келтириб чиқарган омилларнинг мукамал чегараси йўқлиги, натижада уларни аниқлашда турли чалкашликлар келиб

чиқаётганлиги, жиноятларнинг сабаби ва уларга имкон берган шарт-шароитлар тўлиқ ўрганилиб, уни бартараф этиш тўғрисидаги тақдимномаларни киритиш, тақдимнома талаблари ижросини, шунингдек, тақдимнома талабларини бажармаганлик учун жавобгарликнинг муқаррарлигини таъминланишида кўришимиз мумкин [1].

Шу боисдан, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2021 йил 10 сентябрда “Жиноятларнинг сабаблари ва уларнинг содир этилишига имкон берган шарт-шароитларни муҳокама қилиш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида”ги 565-сонли қарори қабул қилинди. Мазкур қарорнинг 2-бандида куйидаги тушунчаларга таъриф берилган:

жиноятнинг сабаблари – жиноят содир этилишига олиб келган ижтимоий, руҳий ва моддий омиллар мажмуи;

жиноятнинг содир этилишига имкон берган шарт-шароитлар – жиноят содир этилишига имкон берадиган, шахс ва жамиятга боғлиқ бўлган ёки боғлиқ бўлмаган сабабларга кўра юзага келувчи, танқидий жиҳатдан баҳоланувчи вазиятлар;

жиноят содир этган шахс – жиноят содир этганлиги учун суднинг қонуний кучга кирган ҳукми билан айбдор деб топилган шахс;

жиноятнинг сабаблари ва содир этилишига имкон берган шарт-шароитларни бартараф этиш чоралари – келгусида жиноят содир этилишининг олдини олишга қаратилган ҳуқуқий, ижтимоий, ташкилий, тарбиявий, тиббий ва бошқа чора-тадбирлар мажмуи [2].

Жиноятнинг содир этилиши шахсда шаклланган маънавий-руҳий ҳолат (ғайриижтимоий хулқ-атвор)нинг жиноят содир этилган вақтдаги муайян ижтимоий муҳит билан ўзаро алоқага киришиши натижасида юзага келади.

Бунда шахс онгида мавжуд бўлган ғайриижтимоий хулқ-атвор жиноятнинг сабаби сифатида гавдаланса, жиноят содир этилган вақтдаги муайян ижтимоий муҳит жиноятнинг содир этилишига имкон берган шарт-шароит тариқасида ифодаланади.

Чунки сабабнинг ўзи шарт-шароит билан ўзаро таъсир орқали намоён бўлади ва оқибатни келтириб чиқаради. Агарда сабаб бўлса-ю, аммо шароит бўлмаса ёки аксинча, шароит бор, аммо сабаб бўлмаса, унда ҳар иккала ҳолатда ҳам жиноят юз бермайди.

Мисол, 1953 йилда туғилган, Хонқа тумани, Сарапаён қишлоғи, “Пахтагул” маҳалласида яшовчи С.С. 2023 йил 20 январь куни тунги соат 01:00дан 02:00га қадар бўлган вақт оралиғида ўз яшаш уйининг меҳмонхонасида ўғли С.Ш.С. билан спиртли ичимлик истеъмол қилиб ўтирган вақтида мастлик ҳолатида ўрталарида келиб чиққан ўзаро жанжал натижасида пичоқни С.Ш.С.нинг кўкрак қафасининг чап томонига ва оёғининг орқа думба соҳасига санчиб, ҳаёти учун хавфли бўлган оғир тан жароҳати етказган [3].

Бу жиноят ишида 1953 йилда туғилган С.С.нинг ҳамда жабрланувчи С.Ш.С.нинг ғайриижтимоий хулқ-атворлиги ҳамда улар ўртасида олдиндан адоватнинг мавжудлиги жиноятнинг сабаби сифатида гавдаланса, жиноят жиноятчининг уйида содир этилганлиги, тунги вақтлиги, қариндошлиги, ёнларида ҳеч ким йўқлиги, жабрланувчининг тажовуздан хабардор эмаслиги, биргаликда спиртли ичимлик истеъмол қилганлиги ва бошқа шу кабилар жиноятнинг шарт-шароити сифатида ифодаланади.

Юқоридаги жиноят ишида агарда ота ва фарзанд ўрталарида оилавий қадриятлар мустаҳкам бўлганида, улар тунгача спиртли ичимлик истеъмол қилмаганида, юзага келган келишмовчиликни қонуний йўл билан ҳал этиш кўникмаси шаклланганлигида, жабрланувчи ўзини ўзи ҳимоя қилиш усулларида хабардор бўлганида бу каби жиноят содир этилмаган бўлар эди.

Бундан кўриниб турибдики ушбу турдаги жиноятларни олдини олиш мумкин.

Яна бир мисол: 1980 йилда Хива туманида туғилган, *Хива тумани, “Журён” қишлоғи, Журён маҳалласида* яшовчи А.К.Н. 2023 йил 5 январ куни соат 22:30 ларда ўзи билан бирга яшаб келаётган турмуш ўртоғи, 1983 йилда Урганч туманида туғилган, Н.Д.Ж. билан ўрталаридаги олдиндан давом этиб келаётган келишмовчилик ва рашк замирида келиб чиққан жанжал натижасида унга хонадон ошхонасидаги ошхона пичоғи билан кўкрак олд соҳасига бир маротаба шикаст етказиб, *ҳаёт учун хавфли бўлган оғир тан жароҳати етказилган* [3].

Ушбу жиноятга умумий қаралганда, жиноятнинг асосий сабаби аёлнинг эрига нисбатан хиёнат, деб олишимиз мумкин.

Бироқ жиноятнинг вужудга келишига асосий сабаб у эмас, балки оилада олдиндан йиғилиб келаётган бир қанча муаммоларга бориб тақалади. Бу қандай муаммолар?

биринчидан, ушбу оилада аёлнинг ижтимоий ва жинсий эҳтиёжлари эр томонидан етарли даражада таъминланмаганлиги натижасида аёлда хиёнат йўлига кириш иштиёқининг пайдо бўлганлиги;

иккинчидан, эр ва хотиннинг ғайриижтимоий хулқ-атворлиги, оилада эр ва хотин ўртасидаги муносабатлар бузилганлиги, оилавий қадриятлар етарли шаклланмасдан носоғлом муҳит вужудга келганлиги;

учинчидан, оиладаги моддий етишмовчилик, оилада меҳнатга яроқли шахсларнинг бандлиги таъминланмаганлиги;

тўртинчидан, ҳуқуқбузарликлар (ижтимоий) профилактикасини амалга оширувчи субъектлар томонидан ушбу оиланинг муаммолари ўз ҳолига ташлаб қўйилганлиги ва бошқаларни санаб ўтиш мумкин.

Агарда ушбу оилада соғлом муҳит бўлганида, яъни эр ва хотин бир-бирларини тушуниб, ўртада юзага келаётган муаммоларни қонуний йўл

билан биргаликда ҳал этиш чораларини кўрганида, уларнинг ота ва онаси, ўқиган мактабининг масъуллари, яшаган маҳалласининг кексалари томонидан уларга оилавий кадриятлар сингдириб борилганида, профилактика субъектлари томонидан шундай низоли оилалар ўз вақтида аниқланиб, улар билан манзилли ижтимоий профилактика ишлари олиб борилганида ҳамда келиб чиққан низоларни жойида ечишга амалий ёрдам берилганида эди, бундай жиноятнинг содир этилишига йўл қўйилмаган бўлар эди.

Энди биз ички ишлар органлари томонидан содир этилаётган жиноятларнинг сабаблари ва унга имкон берувчи шарт-шароитларни қандай аниқлайди деган саволга жавоб топамиз:

биринчидан, статистик маълумотларни таҳлил қилиш орқали;

иккинчидан, маъмурий ҳуқуқбузарликлар ва жиноятга оид ишларни юритиш жараёни, воқеа ва ҳодиса жойларини кўздан кечириш, ҳуқуқбузар, жиноятчи, жабрланувчи, гувоҳ ва холисларнинг кўрсатмаларини ўрганиш орқали;

учинчидан, маъмурий ҳуқуқбузарликлар ва жиноят ишлари бўйича суд қарорлари ҳамда ҳукмларини ўрганиш орқали;

тўртинчидан, интернет (ижтимоий тармоқлар) ва оммавий ахборот воситаларидан келиб тушадиган маълумотларни кузатиш ва таҳлил қилиш орқали;

бешинчидан, жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатларини ўрганиш орқали;

олтинчидан, илмий изланишлар олиб бориш орқали;

еттинчидан, фуқаролар ўртасида ижтимоий сўровлар ўтказиш орқали;

саккизинчидан, ҳуқуқбузарликлар (ижтимоий) профилактикаси субъектлари фаолиятини мониторинг қилиш ва баҳолаш орқали;

тўққизинчидан, маъмурий ҳудудни профилактик кўздан кечириш ва криминоген вазиятни таҳлил қилиш орқали аниқланади.

Ушбу манбалардан содир этилаётган жиноятларнинг сабаблари ва унга имкон берувчи шарт-шароитларни аниқлашда нималарга эътибор қаратиш керак:

биринчиси, жиноятчининг шахси (ижтимоий-демографик, маънавий-руҳий ва жинсий-ҳуқуқий ва биофизиологик белгилари)га;

иккинчиси, жиноятчининг тарбияси, оиласидаги муҳит, эҳтиёжи, манфаатлари, мотиви, мақсади, ҳаётда танлаган йўлига;

учинчиси, жиноят содир этилган вақт, жой, шароит, содир этилиш усули, воситасига;

тўртинчиси, жиноят содир этилган вақт ва жойда жиноятнинг олдини олиш лозим бўлган субъектларнинг фаолиятига;

бешинчиси, жиноятдан жабрланувчининг шахси (ижтимоий-демографик, маънавий-руҳий ва жиноий-ҳуқуқий ва биофизиологик белгиси), айбли ёки айбсиз виктимлик ҳолатига;

олтинчиси, жиноятчи ва жабрланувчи ўртасидаги алоқалар (яқин қариндош, қариндош, куда-анда, қўшни, маҳалладош, ҳамкасб, синфдош, курсдош, таниш, нотаниш қабила) ва муносабати (зиддиятли, адоватлашган қабила)га.

Ички ишлар органлари содир этилаётган жиноятларнинг сабаблари ва унга имкон берувчи шарт-шароитларни қандай бартараф этиши мумкин:

биринчидан, ҳуқуқбузарликлар (ижтимоий) профилактикасини ташкил этиш ва амалга ошириш чора-тадбирларини ишлаб чиқиш ва режалаштириш орқали;

иккинчидан, содир этилган жиноятларнинг сабаблари ва унга имкон берувчи шарт-шароитларни бартараф этиш ваколатига эга масъул идораларга масъул шахслар томонидан тақдимномаларнинг киритилиши ва киритилган тақдимномаларнинг ижросининг назорати орқали (Жиноят-процессуал кодексининг *6-бўлими* ҳамда Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекснинг *196, 313-моддаларида* ўз ифодасини топган);

учинчидан, содир этилган жиноятларнинг сектор раҳбарлари ҳамда профилактика инспекторларининг ҳудудларда аҳоли ўртасида муҳокама қилиш, юқорида айтилган Вазирлар Маҳкамасининг 565-сонли қарори талабларининг ижросини таъминлаш орқали.

Агарда ички ишлар органлари содир этилаётган жиноятларнинг сабаблари ва унга имкон берувчи шарт-шароитларни юқорида тақдирланган талаблар доирасида амалга оширса аксарият жиноятларнинг барвақт олди олиниши мумкин.

Ҳозирги кунда мамлакатимизда жиноятларнинг сабаблари ва унга имкон берган шарт-шароитларни ўрганиш, таҳлил қилиш ва аниқлашда амалиёт ходимларига яқиндан қўмаклашиб келаётган илмий-амалий тадқиқот муассасалари ва марказлари ҳамда алоҳида ишчи гуруҳлар фаолият юритиб келмоқда.

Шундай марказлардан бири ИИВ Академиясида Ички ишлар органлари фаолиятини услубий таъминлаш маркази бўлиб, ушбу марказ томонидан республикамиздаги криминоген вазияти оғир бўлган қуйи бўғин саналган маҳаллаларда криминоген вазиятни барқарорлаштириш, содир этилаётган ҳар бир жиноятнинг сабабларини аниқлаш, “илмий диагноз” қўйиш орқали жиноятчилик кўрсаткичларини прогнозлаш ва унинг олдини олиш амалиётини йўлга қўйиш бўйича тизимли ишлар олиб борилмоқда.

Фойдаланилган адабиётлар

1. Умирзаков Б.А. Вояга етмаганлар жиноятчилигининг криминологик тавсифи ва олдини олишни такомиллаштириш. Юридик фанлари бўйича фалсафа доктори (PhD) илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация. Т.: 2021. Б. 45.

2. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2021 йил 10 сентябрдаги “Жиноятларнинг сабаблари ва уларнинг содир этилишига имкон берган шарт-шароитларни муҳокама қилиш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида”ги 565-сонли қарори / <https://lex.uz/docs/5623688>

3. Хоразм вилояти ИИБ ЖХХ ХПБ маълумотномаси 2023 й.

САРАБЕКОВ Х. Д.

Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси Ташкилий-штаб фаолияти кафедраси доценти

ТУМАН, ШАҲАР ИЧКИ ИШЛАР БОШЛИҚЛАРИНИ ХУДУДЛАРНИ КОМПЛЕКС ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ РИВОЖЛАНТИРИШ БЎЙИЧА СЕКТОР РАҲБАРИ СИФАТИДА ФАОЛИЯТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

Аннотация. Мақолада туман, шаҳар ички ишлар органларининг бошлиқларини ҳудудларни ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш бўйича сектор раҳбари сифатида фаолиятини такомиллаштиришга оид масалалар кўриб чиқилган.

Таянч сўзлар: Тадбиркорлик тушунчаси, аҳолига тадбиркорлик борасида ёрдам кўрсатиш усуллари, банклардан кредитлар олишида ёрдам кўрсатиш, уйларда яққа тадбиркорликни ривожлантириш. Темир дафтар, Аёллар дафтари, Ёшлар дафтари тушунчалари киритилган.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАЙОННЫХ, ГОРОДСКИХ РУКОВОДИТЕЛЕЙ МВД В КАЧЕСТВЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ РУКОВОДИТЕЛЕЙ СЕКТОРОВ КОМПЛЕКСНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Аннотация. В статье рассмотрены вопросы, связанные с совершенствованием деятельности начальников районных и городских органов внутренних дел как руководителей направлений социально-экономического развития регионов.

Ключевые слова: понятие предпринимательства, методы оказания помощи населению в вопросах предпринимательства, помощь в получении долгов в банках, развитие индивидуального предпринимательства на дому, “Железная тетрадь”, “Женская тетрадь”, “Молодежная тетрадь”.

IMPROVING THE ACTIVITIES OF DISTRICT, CITY LEADERS OF THE MIA AS TERRITORIAL LEADERS OF SECTORS OF INTEGRATED SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT

Annotation: The issues related to the improvement of the activities of the heads of district and city internal affairs bodies as sector leaders for socio-economic development of regions have been revised in this article.

Key words: the concept of entrepreneurship, methods of providing assistance to the population in terms of entrepreneurship, assistance in obtaining debts from banks, development of individual entrepreneurship at home, “Iron book”, “Women’s book”, “Youth book”.

“Изчил сиёсий ва ҳуқуқий йўналишдаги янгиликлар ва ислохотлардан энг асосий мақсадимиз – Ўзбекистонни дунёнинг давлат бошқаруви сифати юқори даражада бўлган, ахборот-коммуникация технологиялари кенг жорий этилган ривожланган мамлакатлар қаторидан ўрин олишини таъминлашдир. Бизнинг мазкур масаладаги қатъий позициямиз халқпарвар давлат барпо этиш, инсон ҳуқуқларини таъминлаш, қонун устуворлигига эришиш ва эркин фуқаролик жамиятини янада ривожлантиришдан иборатдир”²⁹

Ш. Мирзиёев

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 августдаги “Худудларнинг жадал ижтимоий-иқтисодий ривожланишини таъминлашга доир устувор чора-тадбирлари тўғрисида”ги ва 2019 йил 8 январдаги “Худудларнинг комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш бўйича секторлар фаолиятини янада такомиллаштиришга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-4102-сонли қарорлари асосида мамлакатимизнинг барча худудларида ички ишлар органлари ходимларининг секторлар худудларида фаолияти давлат органларини аҳоли билан янада яқинлаштириш, халқ билан тизимли мулоқотни йўлга қўйишда муҳим омил бўлмоқда.

2021 йил 20 августда Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг мамлакатимиз тадбиркорлари билан очиқ мулоқот шаклидаги учрашувда сўзлаган нутқида “Тадбиркор аёллар ва ёшлар сафини янада кенгайтириш, уларни ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш бундан кейин ҳам иқтисодий сиёсатимизнинг энг устувор йўналишларидан бири бўлиб қолади...

Хабарингиз бор, камбағалликни қисқартириш, “маҳаллабай” ишлаб, жойларда ўсиш нуқталарини аниқлаш, ишсизликни камайтириш, аҳоли даромадларини ошириш бўйича катта марраларни белгилаб олганмиз. Бу борада давлат идоралари ва хизмат кўрсатувчи барча ташкилотлар тадбиркорлар билан ҳар куни яқин ҳамкорликда ишлаб, уларга амалий ёрдам

²⁹ 29.Ш.М.Мирзиёев Янги Ўзбекистон Стратегияси. Тошкент–2021 й. 123 бет

кўрсатиши шарт...**Бир нарсани барчамиз аниқ тушуниб олишимиз лозим. Тадбиркорларимизнинг ушбу мурожаатлари – амалдаги ислохотларимиз кўзгусидир.** Шу боис ҳар бир вазирлик ва идора раҳбари, вилоят, туман ва шаҳар ҳокимлари келиб тушган мурожаатларни ўзларининг фаолиятига берилган баҳо, деб билишлари, бундан тўғри хулоса чиқариб, мазкур йўналишда кескин ўзгаришлар қилишлари зарур ва шарт” деб таъкидлаб барчамизни олдимизга вазифалар қўйган эди...

Маълумки, юртимизда аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш мақсадида моддий ёрдам ва кўмакка муҳтож оилалар рўйхати, яъни “темир дафтар” тузилган эди. Энди, худди шунингдек, ҳар бир маҳалла, туман, шаҳар ва вилоят кесимида “ёшлар дафтари” ва “аёллар дафтари” шакллантирилди. Бу рўйхатлар “темир дафтар”дан алоҳида бўлади. Унга ижтимоий, ҳуқуқий, психологик қўллаб-қувватлашга, билим ва касб ўрганишга эҳтиёжи ва иштиёқи бор бўлган ишсиз ёшлар ва хотин-қизлар киритилди. Бунинг натижасида улар билан тизимли, манзилли иш йўлга қўйилди.

2. Маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари раҳбарлари ҳамда мутахассисларини, зарурат бўлганда, аниқланган муаммо ва камчиликларни таҳлил қилиш, уларни ҳал этиш чораларини амалга ошириш учун жалб этиш;

3. Маҳаллий вакиллик ва ижроия ҳокимияти органлари, бошқа давлат органлари ва ташкилотлари раҳбарларига ўрганиш натижалари бўйича таклифлар киритиш ҳамда камчиликларни бартараф этиш ва бошқа чоралар кўриш юзасидан тегишли материалларни юбориш;

4. Маҳаллий ижроия ҳокимияти органлари, бошқа давлат органлари ва ташкилотлари раҳбарлари ҳамда вакиллари иштирокида йиғилишлар ўтказиш;

5. Секторлар штаби таркибига киритилган идора ва ташкилотлар вакилларини рағбатлантириш ва уларни жавобгарликка тортиш учун ҳокимликка ҳамда иш берувчи ташкилотларга кўриб чиқилиши мажбурий бўлган таклифлар киритиш;

6. Идора ва ташкилотларнинг секторлар штаби аъзоларини алмаштириш тўғрисидаги таклифи юзасидан муносабат билдириш;

7. Ҳар ҳафтада сектор штаби аъзоларининг сектордаги ҳамда уларга бевосита бириктирилган маҳаллалардаги фаолияти юзасидан ахборотини эшитиш.

Бугунги кунда ички ишлар органлари раҳбарлари бошчилик қилаётган секторлар ҳудудларида комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш ва аҳолини муаммоларини уйма-уй юриб, ўрганиб, уларга ҳар томонлама ечимини топиш борасида ёрдам бериш чора-тадбирлари амалга ошириб келмоқда.

Республика бўйича 2022 йилда ички ишлар органларига бириктирилган 3-сектор ҳудудларида яшовчи иш сўраб мурожаат қилган: 170244 нафар аҳолидан 124917 нафарини: шундан, 64338 нафар аёлларни, 46662 нафар 16-30 ёшгача

бўлган ёшларни бандлигини таъминланган. 46321 нафар ишсизларни вақтинчалик ишларга, 78595 нафарини доимий ишларга жойлаштирилган.

2022 йилда тадбиркор 4591 нафар ёшларга 13161373 минг сўм субсидиялар ажратилган, 4379 нафар тадбиркор аёлларга эса 1197704 минг сўм субсидия ажратилиб фуқароларга ёрдамлар кўрсатилган. Тадбиркорликни ривожлантириш борасида 3-сектор ҳудудларида яшовчи фуқароларга 2022 йилда тижорат банкларидан 1 963885 млн. сўм кредит 91854 нафар тадбиркорлик билан шуғулланувчи фуқароларга ажратилишида ёрдамлар кўрсатилган. "Ҳар бир оила-тадбиркор" дастури асосида 81621 нафар фуқарога 1 707506 млн. сўм кредитлар ажратилган ва 72788 нафар фуқарони бандлиги таъминланган. "Фермер, деҳқон хўжаликлари ва томорқа ер участкалари" бўйича 2574 нафар тадбиркорга 75843 млн сўм кредитлар ажратилиши таъминланган: шундан, 1044 нафар ёшлар, 1196 нафар аёлларнинг бандлиги таъминланган. "Хунармандчиликни ривожлантириш" дастури асосида 901 нафар тадбиркорлик субъектлари ташкил этилиб , уларга 27773 млн. сўм кредитлар ажратилган. Бунинг натижасида 408 нафар ёшлар ва 407 нафар аёллар иш билан таъминланган. "Хотин-қизларни ва оилани қўллаб-қувватлаш дастури" асосида 4456 нафар тадбиркорлик субъекти ташкил этилган ва уларга 47883 млн. сўм кредит ажратилиб жами 4884 нафар аёлларни бандлиги таъминланган. "Ёшлар тадбиркорлигини қўллаб-қувватлаш дастури" асосида 2022 йилда 2302 та тадбиркорлик субъектлари ташкил этилиб , уларга 104880 млн. сўм кредитлар ажратилган ва натижада 1754 нафар ёшлар, 727 нафар аёлларнинг бандлиги таъминланган.

Ички ишлар органларининг ҳудудларни комплекс ижтимоий-иқтисодий ривожлантириш бўйича секторлардаги фаолиятини таҳлил этганимизда:

Биринчи навбатда, эҳтиёжманд оилаларга кўмак бериш, моддий қўллаб-қувватлаш ва ҳудудларда камбағалликни қисқартириш бўйича тизимли ишлар амалга оширилмоқда.

Республикадаги 3-сектор раҳбарлари томонидан эҳтиёжманд оилаларни қўллаб-қувватлаш бўйича "**Темир дафтар**", ижтимоий, иқтисодий, ҳуқуқий, психологик қўллаб-қувватлашга, билим ва касб-хунар ўрганишга эҳтиёжи ва иштиёқи бўлган хотин-қизлар ва ёшлар бўйича тегишлича "**Аёллар дафтари**" ва "**Ёшлар дафтари**" юритилиб келинмоқда.

И."Темир дафтар" бўйича:

2022 йилнинг 28 октябрь куни ҳолатига кўра 3-секторларда жами **152 654 та** эҳтиёжманд оилалар ва уларнинг **637 мингдан ортиқ** (637 238 нафар) оила аъзоларининг рўйхатлари шакллантирилди (28.10.2021 йил ҳолатига).

Бандлигини таъминлаш орқали даромад манбаига эга бўлган **168 845 та** (98,5%) **оила** Халқ депутатлари туман ва шаҳар Кенгашлари қарорлари асосида мухтож оилалар рўйхатидан чиқарилди. (28.10.2021 йил ҳолатига).

Ижтимоий кўмакка муҳтож **637 238** та оила аъзоларидан **171 378 нафари** (26,8 %) аъзолари меҳнатга лаёқатли бўлиб, шундан **168 845 нафарининг** (98,5 %) бандлиги таъминланди (28.10.2021 йил ҳолатига).

Бугунги кунгача эҳтиёжманд оилаларга **197 114** марта (153 млрд. 514 млн. 699 минг сўмлик) ёрдамлар кўрсатилди, шундан **47 681** тасига (10 млрд. 22 млн. 536 минг сўмлик) **озик-овқат маҳсулотлари**, **11 072** тасига **нақд пул ёки пластик карточка** шаклида (9 млрд. 97 млн. 602 минг сўм) моддий ёрдам, **1 402** тасига (236 млн. 642 минг сўм) **дори-дармон** берилиб, **534** тасининг (199 млн 828 минг сўм) **коммунал қарзи** тўлаб берилди (28.10.2021 йил ҳолатига).

III. “Аёллар дафтари” бўйича:

2021 йил 1-ярмида **109 524 нафар 1-босқич “Аёллар дафтари”га** киритилган ёрдамга муҳтож хотин-қизларнинг рўйхатлари шакллантирилди.

Бугунги кунда, уларнинг **109 077 нафари (99,6%)** муаммолари ҳал қилиб Халқ депутатлари туман-шаҳар кенгашлари қарорлари асосида **“Аёллар дафтари”дан** чиқаришга эришилди.

Жумладан, **63 478 нафар** ишсиз аёлларнинг **63 134 нафари (99,5%)** шундан ишга жойлашиш (**34 007 нафар**), касб-ҳунарга ўқитиш (**8 722 нафар**), тадбиркорлик қилиш учун кредит ажратиш (**16634 нафар**) ҳамда томорқасидан даромад олиш (**3 771 нафар**) орқали бандлиги таъминланди.

Бундан ташқари, **2 067 нафар** қарамоғида бир ва ундан ортиқ ногиронлиги бўлган болалари мавжуд ёлғиз аёлларга, **9 698 нафар** боқувчисини йўқотган ва **7 352 нафар** ижтимоий ёрдамга муҳтож ногиронлиги бўлган аёлларга ёрдамлар кўрсатилди.

Шунингдек, **“Аёллар дафтари”га** киритилган 1-гуруҳ ногиронлиги бўлган **1 060 нафар** хотин қизларнинг уй-жойлари таъмирланган бўлса, **2 266 нафар** нотурар жойда яшовчи аёлларга моддий ёрдамлар кўрсатилди.

Шу билан бирга, **11 241 нафар** аёлга тиббий, **6 328 нафарига** ҳуқуқий ҳамда **5 931 нафарига** психологик ёрдамлар кўрсатилди.

2022 йил 01 октябр ҳолатига кўра, барча шаҳар-туман 3-секторларида **2-босқич “Аёллар дафтари”га** киритилган аёлларнинг **114 827** нафарини ёки **99,98 %** фоизининг муаммолари ҳал қилиниб, туман-шаҳар халқ депутатлари Кенгашларининг қарорлари асосида **рўйхатдан чиқарилиб тугатилди.**

Жумладан, **19 989 нафар** ишга жойлашиш, **4 061 нафар** касб-ҳунарга ўқитиш, **6 953 нафар** тадбиркорлик қилиш учун кредит ажратиш ҳамда **4 765 нафар** томорқасидан даромад олиш орқали бандлиги таъминланди.

Бундан ташқари, **9 626 нафар** боқувчисини йўқотган ва **9 267 нафар** ижтимоий ёрдамга муҳтож ногиронлиги бўлган аёлларга ёрдамлар кўрсатилди.

Шунингдек, **“Аёллар дафтари”га** киритилган 1-гуруҳ ногиронлиги бўлган **216 нафар** хотин қизларнинг уй-жойлари таъмирланган бўлса, **421**

нафар нотурар жойда яшовчи аёллар ва **3 345 нафар** қарамоғида бир ва ундан ортиқ ногиронлиги бўлган болалари мавжуд ёлғиз аёлларга моддий ёрдамлар кўрсатилди.

Шу билан бирга, **30 252 нафар** аёлга тиббий, **13 355 нафарига** ҳуқуқий ҳамда **12 577 нафарига** психологик ёрдамлар кўрсатилди.

ИИИ. “Ёшлар дафтари” бўйича:

2023 йил 1 январгача, республикамиз 3-секторлари томонидан 1 млн.дан (*1 032 608 нафар*) ортиқ ёшлар ўртасида сўровномалар ўтказиш орқали “Ёшлар дафтари”га жами **152 204 нафар** ёшларнинг анкета сўровномалари орқали киритилди.

Мазкур дафтарга киритилган ёшларнинг **74 315 нафари** ишга жойлашиш, **5 485 нафари** касб-хунарга ўқиш истагида, **34 151 нафари** қишлоқ хўжалиги масаласида, **20 204 нафари** тадбиркорлик фаолияти, **18 048 нафари** ижтимоий – иқтисодий муаммолар бўйича мурожаат қилишган.

Уларнинг муаммоларини ҳал этиш орқали **146 497 нафари** ёки **96,2 % “Ёшлар дафтари”**дан чиқаришга эришилди.

Бунда, **45 987 нафари** доимий иш ўринларига жойлаштириш, **13 968 нафар** кредит ажратиш, **55 747 нафар** ер ажратиш ва **6 970 нафари** “Устоз-шогирд” анъанаси доирасида хунармандларга бириктириш орқали бандлиги таъминланди.

Шунингдек, **458 нафарининг** ижара харажатлари ва **11 613 нафарига** меҳнат қуруллари учун давлат томонидан субсидиялар ажратилди.

“Ёшлар дафтари”га кирган шахсларни қўллаб-қувватлаш мақсадида **1 492 нафарининг** тўлов контракти, **113 нафарининг** турар жой ижараси тўлаб берилган бўлса, **1 958 нафари** психологик хизмат учун, **4 241 нафарининг** истеъдодини қўллаб-қувватлаш учун ва **1 115 нафарига** тиббий хизмат кўрсатиш учун моддий ёрдамлар кўрсатилди.

Шу билан бирга, **719 нафарининг** сафарбарлик чақирув резерви ва **1 320 нафарининг** ҳайдовчилик гувоҳномаси учун тўловлари тўлаб берилди.

Бундан ташқари, **388 нафари** ўз аризасига кўра, **48 нафари** ноқонуний миграцияга кетганлиги, **83 нафари** ўзини ўзи банд қилиш орқали, **11 нафари** муддатли ҳарбий хизматга кетганлиги сабабли, **135 нафари** яқка тартибдаги тадбиркорлик билан шуғулланаётганлиги сабабли дафтардан чиқарилган бўлса, **133 нафари** ноқонуний дафтарга киритилганлиги муносабати билан “Ёшлар дафтари”дан чиқарилди.

2022 йилда республикадаги барча туман-шаҳар 3-сектор раҳбарлари, тегишли вазирлик ва идораларнинг таркибий бўлинма раҳбарлари иштирокида ҳудудий телеканалларда **90 та “Жонли мулоқот”** кўрсатувлари ташкил этилди.

Мазкур ташкил этилган дастурларда барча 3-сектор раҳбарлари пухта тайёргарлик кўрган ҳолда иштирок этиб, ҳудудларда олиб борилаётган

ишларнинг натижалари, фуқароларнинг мурожаатларини сифатли ва тезкорлик билан ҳал қилинаётганлиги ҳамда бу борада маҳалла фаолларининг фикрлари ёритилди.

Бундан ташқари, олдинги “Жонли мулоқот” мулоқот кўрсатувлари давомида келиб тушган мурожаатларининг кўриб чиқиш натижалари намойиш этилди.

“Жонли мулоқот” дастурлари доирасида аҳолидан жами **335 та** мурожаат келиб тушган бўлса, 2022 йилда , **299 таси (89,2%)** ижобий ҳал этилган бўлса, **36 та** мурожаатлар тегишлилиги бўйича давлат идораларига юборилиб, ижроси назоратга олинди.

Хулоса сифатида шуни таъкидлаш керакки, Ички ишлар органлари ходимларига бириктирилган 3-сектор ҳудудларида фаолиятини ташкил этиш бўйича янги- адолатли ва таъсирчан тизим жорий этилган. Бу тизим фуқароларнинг ҳаётини муаммо ва эҳтиёжларини ҳал этиш, аҳоли билан очиқ, тўғридан-тўғри мулоқотни кучайтириш ҳамда секторлар фаолиятини янада такомиллаштиришга хизмат қилади.

АШУРОВА Н.Ў.

Жиноий-ҳуқуқий фанлар кафедраси доценти, ю.ф.ф.д.(PhD)

ВОЯГА ЕТМАГАНЛАР ВА ЁШЛАР ЖИНОЯТЧИЛИГИНИ ОЛДИНИ ОЛИШ СОҲАСИДА ЗАМОНАВИЙ КОНЦЕПЦИЯЛАР ВА ҚАРАШЛАР

Аннотация. Ушбу мақолада муаллиф томонидан замонавий Ўзбекистон жиноят қонунчилигида вояга етмаганлар ва ёшлар томонидан содир этиладиган жиноятчиликнинг сабаблари ва шарт-шароитлари ижтимоий-сиёсий ва ҳуқуқий позициялардан кўриб чиқилади. Хусусан, миллий жиноят қонунчилигида мавжуд ушбу тоифадаги жиноятчиларнинг асосий криминологик детерминантлари ва уларга таъсир қилуви омиллар очиб берилган. Тадқиқот натижалари асосида муаллиф томонидан назарий тўхтамлар ва хулосалар келтирилган.

Калит сўзлар. Ёшлар жиноятлари, криминологик детерминанталар, сабаб, шарт-шароит, алкоголизм, оила.

СОВРЕМЕННЫЕ КОНЦЕПЦИИ И ВЗГЛЯДЫ В СФЕРЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И МОЛОДЁЖИ

Аннотация. В данной статье автор рассматривает причины и условия совершения преступления несовершеннолетними и молодежью в современном уголовном праве Узбекистана с общественно-политических и правовых позиций. В частности, раскрыты основные криминологические детерминанты данной категории преступников, существующие в отечественном уголовном

законодательстве, и факторы, влияющие на них. По результатам исследования автор представил теоретические выводы и заключения.

Ключевые слова. Преступления молодежи, криминологические детерминанты, причина, условия, алкоголизм, семья.

MODERN CONCEPTS AND VIEWS FROM THE FIELD OF JUVENILE AND YOUTH CRIME PREVENTION

Annotation. In this article, the author examines the causes and conditions for the commission of a crime by minors and youth in the modern criminal law of Uzbekistan from the socio-political and legal positions. In particular, the main criminological determinants of this category of criminals, existing in the domestic criminal legislation, and the factors influencing them are revealed. Based on the results of the study, the author presented theoretical conclusions and conclusions.

Keywords. Youth crimes, criminological determinants, cause, conditions, alcoholism, family.

Аслида ҳуқуқбузарлик феномени давлат ва ҳуқуқ институтлари пайдо бўлган вақтдаёқ вужудга келган ва ҳар доим улар билан биргаликда мавжуд бўлиб қолади, десак янглишмаган бўламиз. Фақатгина ҳуқуқбузарлик кўлами муайян макон ва замонда ўзи учун яратилган “шарт-шароитларга” боғлиқ равишда юқори ёки паст даражада намоён бўлади. Шу сабабли, ҳуқуқбузарликларга, айниқса, унинг хавфли кўриниши – жиноятчиликка қарши курашиш тарихан ҳар бир жамият ва давлатнинг асосий вазифаларидан бири ҳисобланади.

Табийки, кишилик жамияти тарихан ўзгарувчан ҳодиса. Айниқса, охирги юз йилликлар давомида инсоният мисли кўрилмаган даражадаги тезкор тараққиёт ва ривожланиш босқичини бошидан кечирмоқда. Фан-техника тараққиёти, аҳолининг ҳуқуқий онги ва маданияти, турмуш даражаси, меҳнат унумдорлиги ортиб бормоқда. Бироқ, қашшоқлик, саводсизлик ва ишсизлик даражасининг пасайиши кутилганидек ҳуқуқбузарликлар кўламининг камайишига олиб келмади, балки ушбу соҳа вакиллари ҳам тараққиёт ютуқларидан барча қатори фойдалана олишлари маълум бўлди.

Бундан келиб чиқадики, потенциал ҳуқуқбузар – бу ўз муаммоларини, хусусан, моддий бойликларга бўлган эҳтиёжини бошқалар ҳисобига ҳал этишни истайдиган одамгина эмас. Бундай тоифадаги шахслар доирасининг пайдо бўлишига сабаб бўладиган омиллар ҳам, афсуски, жуда кўп.

Ривожланган давлатлар тажрибаси шуни кўрсатмоқдаки, жиноят қонунчилигини такомиллаштириб бориш, тезкор-қидирув фаолиятини амалга оширишда энг янги усул ва воситалардан фойдаланиш жиноятчилик даражасини камайтиришда кутилганидек самара бермаяпти. Деярли барча давлатларнинг жиноят қонунчилигида такроран содир этилган ва рецидив

жиноятлар ҳақидаги қоидаларнинг мавжудлиги ва бу турдаги жиноятларнинг тез-тез содир этилаётганлиги жиноят учун берилган жазо ҳуқуқбузарларни ахлоқан қайта тарбиялаш вазифасини жуда қийинчилик бажараётганлигидан далолат беради.

Кўрсатиб ўтилган омиллар бутун дунёда жиноятчиликка қарши курашиш борасидаги ишларга бўлган ёндашувни тубдан қайта кўриб чиқишни тақозо этди, дейиш мумкин. Бундан кейин жиноятчиликка қарши курашиш фақатгина содир этилган жиноятларни очиш, ҳуқуқбузарларни топиш, қонуний жазо тайинлаш ва уни ижро этишдан иборат бўлиб қолиши мумкин эмас. Ҳатто, содир этилиши режалаштирилаётган ҳуқуқбузарликнинг олди олинганда ҳам бу вазифани бажаришга жуда кеч киришилган деб ҳисоблаш керак бўлади. Шу тариқа дастлаб жиноятчиликка қарши курашиш фаолиятининг кичик элементи сифатида пайдо бўлган ҳуқуқбузарликлар профилактикаси кейинчалик жиноятчиликка қарши курашиш фаолиятидан ҳам юқори турувчи алоҳида ва кенг қамровли фаолият йўналишига айланди.

Ҳуқуқбузарликлар профилактиканинг асосий вазифаси жамиятда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш, қонунийликни мустаҳкамлаш, ҳуқуқбузарликларнинг содир этилиши сабабларини ва уларга имкон бераётган шарт-шароитларни аниқлаш, ўрганиш ва бартараф этиш чора-тадбирларини кўришдан иборат. Шунингдек, турли давлатларда ушбу жараёни ташкил этиш кўлаמידан келиб чиққан ҳолда мазкур вазифалар янада кенгайтирилган.

АҚШ, Буюк Британия, Германия каби давлатлар тажрибаси шуни кўрсатадики, ҳуқуқбузарликлар профилактикаси фақат кенг қамровли фаолият йўналиши сифатида ташкил этилган тақдирдагина яхши самара бериши мумкин. Бу эса, мазкур жараёнда барча даражадаги давлат ва нодавлат тузилмалар ҳамда фуқароларнинг кенг кўламдаги иштирокини талаб этади. Айни пайтда ушбу заруратни тушуниб етган ҳолда мазкур давлатлар аҳолиси ҳам ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширишда онгли равишда иштирок этиш истагини билдирдилар.

Юқоридаги давлатлар тажрибасини оммалаштирган ҳолда, бугунги кунга келиб Шимолий Америка ва Европадаги бошқа давлатларда, Мустақил давлатлар ҳамдўстлигига аъзо давлатларнинг аксариятида ҳамда Жанубий-шарқий Осиёнинг ривожланаётган давлатларида ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширишга қаратилган комплекс чора-тадбирларни бажаришга киришилди, давлат органлари ва жамоатчиликнинг бу борадаги ҳаракатларини мувофиқлаштириш ва йўналтириш учун махсус қонунлар, давлат дастурлари қабул қилинди.

Хорижий давлатларда ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширишда уни турли йўналиш ва ҳудудлар бўйича махсус дастурлар орқали ташкил этишга алоҳида эътибор қаратилади. Бу жараёнда полиция ёки ички

ишлар идораларининг иштироки минимал даражада бўлиб, амалга ошириладиган дастурларнинг ижроси, асосан, аҳолининг ижтимоий фаоллиги ва фуқаролик масъулиятига асосланади. Шунингдек, ушбу дастурлар ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширишнинг классик усуллари – полиция патрули, тарғибот ва тушунтириш ишларига нисбатан анча амалий ва самарали эканлиги маълум бўлмоқда.

Хусусан, Буюк Британия, АҚШ, Канада, Германия, Австралия каби давлатларда ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширишда “Қўшнилар назорати” (неигхборхOOD ватч), “Синдирилган ойналар” (брокен windowc), “Жиноятчиликни тўхтатувчилар” (срime стопперс) каби дастурлар, шунингдек муайян тоифадаги шахслар, масалан болалар ва ўсмирларга мўлжалланган ёки жиноятчилик даражаси нисбатан юқори минтақаларга татбиқ этиладиган (“Weed&Seed”, “Сафетй Ситй”) дастурлар самарали татбиқ этилмоқда.

Ушбу дастурлар орасида АҚШда қабул қилинган “Синдирилган ойналар” дастури бошқа бир неча давлатларда ҳам жорий этилган. Мазкур концепциянинг асосчилари Ж.Вилсон ва Г.Келлинг бўлиб, улар ўз ғоялари мазмунини қуйидагича ифодалайдилар: “Агар бинонинг битта ойнаси синган бўлса ва уни ҳеч ким таъмирламаса, қисқа вақт ичида бинонинг барча ойналари ҳам синдирилади, бинонинг ўзи тўлиқ харобага айланади ва бу жой жиноятчилар маконига айланади”.

Кенгроқ қилиб айтганда, ушбу концепция муаллифлари кўчалардаги тартиб ва озодалиқнинг мавжуд эмаслиги девиант хулқ-атворнинг намоён бўлишига олиб келишини таъкидлайдилар. Яъни ташқи тартибсизлик (ойналар, электр чироқларининг синганлиги, қаровсиз ташлаб кетилган автомобиллар, биноларнинг ташқариси ва йўлларнинг узоқ вақт таъмирланмаганлиги, чиқиндиларнинг кўчанинг исталган жойига ташлаб кетилганлиги) ўша ҳудудда жамоатчилик назоратининг йўқлиги, ахлоқсизлик ва ҳуқуқбузарлик учун таъсир чоралари қўлланилмаслиги ҳамда давлат органлари ва ўзини ўзи бошқариш тузилмалари мазкур ҳолатга бепарво муносабатда бўлишларидан далолат беради. Бундай белгилар эса, одамларнинг онг остида ушбу ҳудуд назорат остидан ташқари, бу ерда давлат ва жамоат ҳокимиятининг кучи йўқ деган фикрни шакллантиради. Агар битта ойна синган ва бу ҳеч кимни безовта қилмаётган бўлса, демак, иккинчи, учинчи ва бошқа ойналарни ҳам синдириш мумкин. Шу тариқа, одамнинг ичидаги яширин девиант хулқ-атвор унинг хатти-ҳаракатларига кўчади.

Мазкур гипотезага асосланган ҳолда, ушбу дастурда аҳоли пунктларида тозалик ва тартибга риоя қилинишини таъминлаш, қаровсиз автомашиналар, бино ва иншоотлар пайдо бўлишига, чиқиндиларнинг тўпланиб қолинишига йўл қўймаслик чоралари белгиланади. Бунда дастлаб фуқароларнинг ўзини ўзи

бошқариш органлари доимий равишда аҳоли пунктларидаги ҳолатни ўрганиб борадилар, аста-секинлик билан аҳолининг ўзи ушбу дастурнинг ҳам ижрочиси, ҳам назоратчисига айланади. Дастурнинг ўзи эса аҳолининг кундалик турмуш тарзига сингиб боради.

Тадқиқотчи Л. Монтгомерининг кузатувларига кўра, 1993 йилдан 1995 йилгача Нью-Йоркнинг бир неча туманларида, асосан, мазкур дастурнинг самарали ташкил этилиши натижасида одам ўлдириш жиноятлари ўртача 39%, квартираларга бостириб кириш ҳолатлари 25%, автомобилларни олиб қочиш ҳолатлари 36% га камайган.

Ушбу дастур аста-секин янада кенг кўламда татбиқ этилиб, шаҳарсозлик нормаларига ҳам таъсир эта бошлади. Хусусан, лойиҳа ташкилотларига бино ва иншоотларни жойлаштиришда, ерости ўтиш йўллари, кўприклар қуришда қаровсиз “оралиқ жойлар” қолиб кетишига, йўлакларнинг табиий ва сунъий ёруғлик манбаларидан тўсилиб қолишига йўл қўймаслик каби талаблар қўйилди.

АҚШда шартли равишда озод қилинган жиноятчиларнинг 56,6 фоизи яна турмага қайтади, ҳаёт ва соғлиққа қарши зўравонлик жиноятлари 70 фоизи рецидивистлар томонидан содир этилади, демак, мамлакатда содир этилган жиноятларнинг кўпчилигида ким айбдор эканлиги аён. Масалан, шартли равишда озодликдан маҳрум этилганларнинг атиги 30 фоизи турмага қайтадиган Вашингтон штатида ҳам бу кўрсаткич ҳамон жиддий кўринади[1].

Бу жиноятчилар энг хавфли гуруҳ бўлиб, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларни алоҳида диққатини тортиб туради.

Жамоатчиликка йўналтирилган полиция фаолияти полиция ходимларига ўз ҳудудида яшовчилар билан танишиш имконини беради, аммо полиция ходимлари учун ўз ҳудудида яшовчи ва полиция назорати остида бўлган собиқ жиноятчиларни билиш янада фойдали. Вашингтон штатининг рецидивистни кузатиш тизими айнан шу мақсадга йўналтирилган.

Рецидивистларни кузатиш тизими (СМАРТ) Полиция департаменти (РПД) ва Вашингтон штатининг ахлоқ-тузатиш департаменти (ДОС) ўртасидаги ҳамкорлик негизида яратилган. Бу икки муассаса нафақат жиноят содир этган жиноятчилар муаммоси билан, балки ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш масаласи билан шуғулланадиган ташкилотларга айланишди. Иккала муассаса ҳам жамоат хавфсизлигини яхшилаш учун бирорта имкониятни қўлдан бой бермайди, гарчи амалда бу уларнинг анъанавий ролидан биров четга чиқишни англайди.

РПД ва ДОС департаментлари томонидан яратилган дастур доирасида полиция ходимлари ўқитилади ва уларнинг полиция ҳудудида яшовчи жиноятчиларни бевосита кузатиб боради. Ҳар ойда икки марта полиция ходимлари собиқ жиноятчиларнинг яшаш жойига ташриф буюришади ва

олинган маълумотлар ДОС га юборилади.

СМАРТ дастурининг иккинчи қисми полиция ходимларининг кузатув остидаги собиқ жиноятчилар билан тасодифий алоқалари ҳақида ДОС га маълумот бериш тизимини тартибга солади. ДОС назорат остидаги жиноятчиларни текшириш учун компьютерлаштирилган ордерларни беради. Полициячилар алоқаларига оид маълумотлар ҳар ҳафта ДОС томонидан қабул қилинадиган ва кейин турли полиция бўлимлари томонидан фойдаланиладиган дала билдиришномаларида қайд этилади. Билдиришномада назорат остидаги жиноятчилар томонидан ижтимоий тартибот қоидаларини бузганлик ҳақидаги барча маълумотлар қайд этилади.

Жараённинг мақсади – қоғозбозлик деб аталадиган жараёнларни иложи борича соддалаштириш ва қоғозбозликнинг янги шакллари яратмасликдир. Барча полиция бўлимлари назорат остидаги жиноятчилар ҳақидаги маълумотларни ёзиб олиш учун чўнтак ҳажмидаги карта шаклидаги билдиришномалардан фойдаланади. Улар назорат остидаги шахснинг фаолияти тўғрисидаги маълумотлар, полиция ходими ва назорат остидаги шахс ўртасидаги алоқа санаси, вақти ва жойи, назорат остидаги шахснинг ва унинг танишларининг манзили, телефон рақами, автомашина рақамлари, шунингдек, назорат остидаги шахснинг бошқа одамлар билан шубҳали алоқалари каби маълумотларни ўз ичига олади.

Бу жараёнда жазони ижро этиш департаменти жиноятчилик бўйича таҳлилчиларнинг ҳам ҳиссаси катта. Статистик маълумотларни олиш учун содир этилган жиноятлар ва ҳибсга олишлар тўғрисидаги билдиришномаларни умумлаштириб, таҳлилчилар полициянинг назорат остидаги одамлар билан алоқалари тўғрисидаги маълумотларни қайд этишади. Билдиришномалар нусхалари алоқа офицерлари томонидан Беллвюдаги ДОС офисига юборилади. Шундан сўнг, ушбу билдиришномалар жиноятчилар устидан назорат ва тузатиш ишларига масъул бўлган офицерларга юборилади ва улар содир этилган ҳодисаларни ўрганиб, қонун бузилиш ҳолатлари содир этилганми йўқми, аниқлашади.

Ўзбекистонда юқоридаги дастурларнинг ҳеч бирига ўхшаши йўқ. Бироқ кейинги йилларда Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлигининг жазони ижро этувчи ва ички ишлар органлари ўртасидаги ўзаро ҳамкорлик биров кучайди. Маъмурий ҳуқуқбузарлик содир этганликда ва жиноят содир этишда гумон қилиниб ушланган шахснинг жиноий ўтмишини, шунингдек, ушбу жиноятнинг рецидивини олдини олиш самарадорлигини аниқлаш имконини берувчи ахборот алмашинуви тизими йўлга қўйилмоқда. Тезкор ходим, терговчи ва профилактика инспектори асосий иш вақтини кўплаб бланкалар, тушунтиришлар, баённомалар ва ҳоказоларни тўлдиришга сарфламайди. Бу тубдан ўзгариши лозим. Ҳуқуқни муҳофаза қилиш

фаолиятини қайд этишнинг универсал, илмий асосланган шакллари ишлаб чиқиш зарур[2].

Ички ишлар органларининг ахборот билан таъминланганлиги – бу жиноятларни очиш ва тергов қилишда муваффақиятли фаолият юритишнинг зарурий шартидир[3]. Ахборот тизимининг айнан шу жиҳатини алоҳида ривожлантиришнинг объектив шартлари ҳозирги босқичда мамлакатдаги жиноятчиликнинг хусусиятлари, жиноятчилик таркибида вазиятга қурилган ва маиший жиноятлар улушининг ўсиши билан белгиланади. Бу эса кузатув соҳаси ҳажмининг ортиши ва ноаниқлиги кучайишини билдиради, ички ишлар органлари кучлари чекланганлиги сабабли жиноятларни бевосита фош этиш тизими фуқароларнинг кўмагисиз самарали бўла олмайди[4].

Бу ерда ҳам Америка полициясининг тажрибаси қизиқ. Ҳар бир штатда жиноятларнинг олдини олиш бўйича ўз дастури мавжуд. Аммо уларнинг барчасини куйидагича умумлаштириш мумкин: “Баъзи сиёсатчилар кўпроқ полициячиларни ёллаш жамиятдаги зўрликни камайтиради, деб таъкидласа-да, реал ҳаётда қачондир ўсиб бораётган талабларни қондириш учун етарли даражада полициячилар жалб этилиши даргумон. Ҳатто энг тўлиқ полиция бўлинмаларида ҳам уларнинг раҳбарлари полиция маҳаллий ҳамжамиятнинг қўллаб-қувватлашига муҳтожлигини тушунишади. Полиция раҳбарияти маҳаллий ҳамжамият аъзоларига ўз маҳаллаларида жамоат тартибини сақлаш ваколатини бериш керак деган хулосага келган”[5].

1998 йилда Элджин шаҳрида ишлаб чиқилган дастурлардан бирига кўра, полиция ўз ходимларини энг жинойӣ ҳудудларга жойлаштиради ва улар доимий аҳоли билан биргаликда ҳудуддаги жиноятларнинг сабаблари ва шартларини аниқлайдилар, жинойӣ ҳужумлар фактларига муносабат билдиришади. Полиция офицерининг ушбу дастурни амалга оширишда иштирок этишининг максимал муддати уч йилдан ортиқ эмас, лекин у полиция ходимининг шахсий фазилатларига қараб узайтирилиши ёки қисқартирилиши мумкин[5]. Мазкур дастурнинг қўлланилиши тегишли ҳудудларда жиноятчиликнинг 20 фоизга камайишига олиб келди[6].

Бугунги кунда полиция фаолияти қуйидаги тамойилларга асосланади:

1. *Яқинлик*: маҳаллий ҳамжамият билан мустаҳкам алоқада бўлиш, полиция фаолиятида қонунларни анъанавий тарзда амалга ошириш билан тенг равишда муҳимдир.

2. *Мослашувчанлик*: полициячилар одатда полицияга хос бўлмаган ҳар қандай функцияларни бажаришдан қўрқмасликлари керак.

3. *Автономлик*: марказлашмаган бошқарув тизими полиция ходимларига

ўз ҳаракатларида мустақилроқ бўлиш, одамлар билан мулоқот қилиш ва ўзгарувчан муҳитга мослашиш имконини беради[7].

Бу ижобий тажриба Ўзбекистон учун ҳам мақбулдир. Рецидивист шахслар билан индивидуал ишлаш тизими озод этилганидан кейин дастлабки уч ойда уларнинг ҳар бир қадами устидан қаттиқ узлуксиз назорат қилиш ва кейинги даврда назорат остидаги шахсларнинг қонунга итоаткор ҳуққ-атворини ҳисобга олган ҳолда, маъмурий назоратни босқичма-босқич сусайтириш асосида қурилиши керак. Профилактика инспектори назорат остидаги шахс ва унинг оила аъзолари билан доимий шахсий алоқада бўлганда, аҳоли назорат остидаги шахснинг номақбул алоқаларини аниқлашда профилактика инспекторига кўмаклашсагина бу фаолиятни амалга ошириш ва ижобий натижа олиш мумкин.

Айни дамда, маъмурий назоратнинг таъсирчанлигини кучайтириш учун, Ўзбекистон Республикаси “Жазони ижро этиш муассасаларидан озод қилинган айрим тоифадаги шахслар устидан маъмурий назорат тўғрисида”ги қонуннинг 7-моддаси биринчи қисмини қуйидаги мазмундаги тўртинчи хатбоши билан тўлдиришни таклиф қиламиз:

“суд томонидан совуқ қурол, пневматик қурол, ўқотар қурол ва бошқа қурол-яроғни ва аслаҳаларни сотиб олиш ва олиб юришни тақиқлаш;”.

Ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширишда махсус дастурлар билан бир қаторда, бир қарашда оддий кўринган бошқа ташкилий чора-тадбирлар ҳам юқори самара бериши мумкин. Хусусан, ўтган асрда Европанинг қатор давлатларида йўловчилар томонидан ҳаво кемаларига қурол-яроқ ва бошқа хавфли буюмлар олиб кирилмаслигини қаттиқ назорат қилиш орқали, ҳаво кемаларини олиб қочиш билан боғлиқ жиноятлар сонининг кескин камайишига эришилди. Шунингдек, футбол мусобақаларида ҳар икки жамоа мухлисларининг алоҳида секторларда ўтиришлари ва турли эшиклар орқали кириб-чиқишларини йўлга қўйиш орқали эҳтиросга берилган мухлислар томонидан содир этиладиган ҳуқуқбузарликлар сони сезиларли даражада камайди.

Аҳолининг жамиятда юз бераётган ҳар бир ҳодисага нисбатан ўзининг фаол муносабатини билдириши, хусусан, ён-атрофдаги хонадонларда юз бераётган нотинчлик, кўчада шубҳали шахслар пайдо бўлганлиги ёки содир этилиши мумкин бўлган ҳуқуқбузарлик ҳақида ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларга дарҳол хабар бериши, шунингдек, уй-жой ва автомобилларни қаровсиз қолдирмаслик, жуда кўп миқдордаги нақд пул ёки қимматбаҳо

буюмларни банк ва ломбардларда сақлаш одатининг шаклланганлиги ҳам потенциал жабрланувчилар сонининг камайишига хизмат қилмоқда.

Шу ўринда ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга ошириш бўйича мамлакатимизда олиб борилаётган кенг қамровлар ишлар ҳақида алоҳида таъкидлаш жоиз. Бир неча ўн йилликларга қадар қайси жойда одам нима қилишни истаса ва шуни бажара олса, бу ерда демократия бор, деган жуда тор қарашлар илгари сурилган давлатлардан фарқли равишда, бизнинг халқимиз азалдан “Бир болага – етти маҳалла ота-она”, “Қасалликни даволагандан уни олдини олган афзал” каби нақлларга амал қилиб яшайди. Одоб-ахлоқ қоидаларига риоя қилиш, ён атрофдаги одамларга нисбатан меҳр-оқибатли бўлиш, озгина бўлса-да, номақбул иш қилишдан уялиш ҳисси оилада фарзанд тарбиясининг асосини ташкил қилиб келади.

Шу билан бирга, мамлакатимизда олиб борилаётган суд-ҳуқуқ ислохотларининг натижаси сифатида суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолияти тубдан қайта кўриб чиқилганлигини ҳам айтиш лозим. Давлатимиз раҳбарининг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг 2001 йил 29 августдаги сессиясида сўзланган “Адолат – қонун устуворлигида” номли маърузаларида ушбу органларнинг жамият ҳаётидаги ўрни куйидагича бўлиши лозимлиги кўрсатилди: “Суд, прокуратура органларининг асосий вазифаси, аввало, фуқароларнинг ҳуқуқий маданиятини ошириш, уларнинг ўз ҳуқуқларини, қонунларни яхши билишларига эришиш, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш бўйича самарали иш олиб боришдан иборатдир. Биз мана шу оддий ҳақиқатни тушуниб етсак, ўшанда жамиятимизда жиноятчилар сони ҳам, эҳтимол, бу соҳада ишловчи ходимларнинг сони ҳам кескин камаяди”.

Шу маънода, Ўзбекистон Республикаси “Ҳуқуқий ахборотни тарқатиш ва ундан фойдаланишни таъминлаш тўғрисида”ги қонуннинг 9-моддаси биринчи қисми тўртинчи хатбошисини куйидаги мазмунда ифодалашни таклиф қиламиз:

“норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар матнларидаги нормаларнинг моҳияти ва аҳамиятини тушунтиришга доир, жамиятда, **хусусан, ёшлар орасида** ҳуқуқий онгни, ҳуқуқий маданиятни юксалтиришга ҳамда **жиноятчиликни олдини олиш**, қонунийликни мустаҳкамлашга қаратилган зарур ишларни ташкил этади;”

Ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятини ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширишга йўналтириш билан бир қаторда мазкур соҳада кенг қамровли ташкилий ва ҳуқуқий чора-тадбирлар ҳам амалга оширилди. Хусусан, 2010 йилда ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга

оширишнинг энг муҳим бўғини – вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларни олдини олишга қаратилган “Вояга етмаганлар ўртасида назоратсизлик ва ҳуқуқбузарликларнинг профилактикаси тўғрисида”ги Қонун қабул қилинди. Шунингдек, 2012 йилда қабул қилинган “Тезкор-қидирув фаолияти тўғрисида”ги Қонунда инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатлари, юридик ва жисмоний шахсларнинг мол-мулки ҳимоя қилинишини, шахс, жамият ва давлат хавфсизлигини таъминлаш, жиноятларнинг олдини олиш тезкор-қидирув фаолиятининг асосий вазифалари сифатида белгиланди. Бу каби сай-ҳаракатларнинг натижасини жорий йилнинг апрель ойида “The World Justice Project” мустақил халқаро ташкилотининг йиллик маърузасида Ўзбекистон ҳуқуқ тартибот ва хавфсизликни таъминлаш бўйича 99 та давлат орасида 3-ўринни эгаллаганлигида ҳам кўриш мумкин.

“Ҳуқуқбузарликлар профилактикаси тўғрисида”ги Қонун ушбу йўналишда амалга оширилаётган ишларни янги босқичга олиб чиқди. Қонунда ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг 4 та асосий тури белгиланди: ҳуқуқбузарликларнинг умумий профилактикаси, ҳуқуқбузарликларнинг махсус профилактикаси, ҳуқуқбузарликларнинг яқка тартибдаги профилактикаси, ҳуқуқбузарликларнинг виктимологик профилактикаси. Профилактиканинг ҳар бир тури бўйича тегишли чора-тадбирлар ҳамда уларни амалга ошириш механизмлари белгиланди.

Қонунда ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширишда ички ишлар, прокуратура, Миллий хавфсизлик хизмати, адлия, давлат божхона хизмати, давлат солиқ хизмати органлари каби ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралар билан бир қаторда, меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш органлари, таълимни давлат томонидан бошқариш органлари ва таълим муассасалари, давлат соғлиқни сақлаш тизимини бошқариш органлари ва соғлиқни сақлаш муассасалари, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқароларнинг ҳам ҳуқуқбузарликлар профилактикасидаги фаол иштироки назарда тутилган. Бу эса, ҳуқуқбузарликлар профилактикасига доир ишлар самарадорлигини оширишга хизмат қилади.

Хулоса ўрнида шунини айтиш лозимки, ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга ошириш нафақат давлат органларининг, балки шу жамиятнинг аъзоси ҳисобланган ҳар бир инсоннинг вазифасидир. Энг аввало, ўзимиз, оила аъзоларимиз ва жамият олдидаги масъулиятни доимо ҳис қилиб яшаш, атрофдаги ҳодисаларга бепарволик билан муносабатда бўлмаслик, тинч

ва осуда ҳаётимизнинг кадрига етиб яшаш барчамизнинг кундалик ҳаёт тарзимизга айланиши зарур.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Police Chief. 1995. № 4. P. 127–128.
2. Пулатов Ю.С. Применение психологических методов информационного воздействия в правоохранительной деятельности// Современные тенденции развития гуманитарных наук: Материалы международной научно-практической конференции. – М.: Московский институт экономики, политики и права, 2013. – С. 324-330.
3. Пулатов Ю., Саидбаев Б. Вопросы использования информационных технологий в раскрытии и расследовании преступлений //Жиноят-процессуал қонунчиликни такомиллаштириш истиқболлари конференция материаллари тўплами (2019 йил 29 октябр). – Тошкент: Нарбий-техник институти нашриёти, 2019. – С. 122-127.
4. Пулатов Ю., Мирзаев А. Использование специальных понятий при расследовании преступлений в сфере информационных технологий //Бюллетен Верховного суда Республики Узбекистан. – Ташкент, 2016. - № 4. – С. 51-53; Ананич В.А. Особенности повышения эффективности предупреждения преступлений органами внутренних дел в крупных городах: Учебное пособие. - Минск, 1986. – С. 42; Воробев А.М., Дубовцев В.А. О некоторых причинах рецидивной преступности // Социологические исследования. 2001. - № 5. - С.92-94.
5. American Criminal Law Review USA, 2003, vol. 40, no 3, Summer. Ramirez D.A., Hoopes J., Ouindan T.L. Dering racial profiling ina post – september world. P. 1195.
6. Jane,s International Police Review, Great Britain, 1999, Jssue № 11, Marht/April. Koknar A.M. The trade in materios for mass destruction. P. 24-25.
7. Пулатов Ю.С., Саитбаев Б.Ж. Информационно-аналитическая работа в зарубежных органах полиции в проекте “Безопасный город” //Хавфсиз шаҳар концепциясида ахборот-коммуникацион технологияларнинг ўрни: республика илмий–амалий конференция материаллари. – Т.: ВТИ НГ РУз, 2020; Shtyeve Andreas. Issues related to technikues and methods of interviewing in criminal legislation of Germany //Суд жараёнида сўров қилишнинг тактикаси ва усллари: Ўзбекистон ва Германия тажрибаси. Мақолалар тўплами. – Тошкент: Адолат, 2013. - P. 43-49. – С. 182-187.

MUHAMMADIYEVA Mohinur Yaxshibayevna

*O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti Jinoyat-huquqiy fanlar
kafedrası dotsenti,*

E-mail: mmuhamadiyeva008@gmail.com

Тел: +9989011971116

JAMOAT XAVFSIZLIKNI TA’MINLASHDA KORRUPSIYA XAVFINI KAMAYTIRISHGA QARATILGAN STRATEGIK YONDASHUVLAR

Annotatsiya: Maqolada jamoat xavfsizlik sohasida korrupsiya xavfini kamaytirishga qaratilgan strategik yondashuv asoslari umumiy jihatdan o‘rganilib, tahlil etib chiqilgan. Hamda unda halollikni mustahkamlash, shaffoflikni oshirish va mas’uliyatni yaxshilashga qaratilgan sa’y-harakatlarni birlashtirish bilan bo‘g‘liq ilmiy-nazariy tavsiyalar keltirilgan.

Shuningdek, jamoat xavfsizligi sohasida korrupsiya xavfini kamaytirishga milliy va xalqaro yondashuvlar asosida misollar keltirilgan.

Bugungi kunda korrupsiyaga qarshi kurashish va jamoat xavfsizligi sohasida yaxlitlikni mustahkamlashning eng samarali vositasi kengroq islohotlar: eng yuqori demokratik g‘oyalar va amaliyotlarni singdirish ekanligi chuqur tahlil qilingan.

Kalit so‘zlar: Jamoat xavfsizligi sohasida korrupsiya, korrupsiya xavfini kamaytirishga qaratilgan strategik yondashuv, “maxfiylik” va “xalq haqida qayg‘urish”, jamoat xavfsizligi sohasida korrupsiya manbalarining sabablari, jamoat xavfsizligi sohasida korrupsiyaning oqibatlari.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА СНИЖЕНИЕ РИСКА КОРРУПЦИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация: В статье в целом изучаются и анализируются основы стратегического подхода, направленного на снижение риска коррупции в сфере общественной безопасности. Она также предоставляет научные и теоретические рекомендации по укреплению добросовестности, повышению прозрачности и объединению усилий по улучшению подотчетности.

Также приведены примеры национальных и международных подходов к снижению риска коррупции в сфере общественной безопасности.

Тщательно проанализировано, что наиболее эффективным средством борьбы с коррупцией и укрепления добросовестности в сфере общественной безопасности сегодня являются более широкие реформы: внедрение высших демократических идеалов и практик.

Ключевые слова: коррупция в сфере общественной безопасности, стратегический подход к снижению риска коррупции, «конфиденциальность» и «забота об обществе», причины источников коррупции в сфере общественной безопасности, последствия коррупции в сфере общественной безопасности.

STRATEGIC APPROACHES AIMED AT REDUCING THE RISK OF CORRUPTION IN ENSURING PUBLIC SECURITY

Abstract In the article, the foundations of the strategic approach aimed at reducing the risk of corruption in the field of public security are generally studied and analyzed. It also contains scientific theoretical recommendations related to unifying efforts aimed at strengthening honesty, increasing transparency, and improving accountability.

Examples of national and international approaches to reducing the risk of corruption in the field of public security are also given.

It has been thoroughly analyzed that the most effective means of fighting corruption and strengthening integrity in the field of Public Security today is broader reforms: the inculcation of the highest democratic ideals and practices.

Key words: Corruption in public security, strategic approach to reduce the risk of corruption, "confidentiality" and "concern for the public", causes of sources of corruption in public security, consequences of corruption in public security.

Korrupsiyaga qarshi kurashish va jamoat xavfsizligi sohasida yaxlitlikni mustahkamlashning eng samarali vositasi kengroq islohotlar jarayoni bo'lib, unga ko'ra, sektorga eng yuqori demokratik g'oyalar va amaliyotlarni singdirish uchun zarur normalarni ishlab chiqish va shu bilan korrupsiyaning asosiy sabablarini bartaraf etishdir.

Korrupsiya zamonaviy jamiyatlarning rivojlanishiga to'sqinlik qiladi va xavfsizligiga putur yetkazadi, davlat institutlariga ishonchni yanada susaytiradi.

Afsuski, hamma sohalarda bo'lgani kabi jamoat xavfsizligi, mudofaa kabi sohalar ham korrupsiya balosidan butkul himoyalangan deya olmaymiz.

Bu ko'pchilik uchun hayratlanarli bo'lishi mumkin, chunki butun dunyo bo'ylab jamoatchilikning armiyaga bo'lgan yuksak hurmatini hisobga olsak, jahon miqyosidagi o'rtacha ko'rsatkichga ko'ra, armiya eng hurmatga sazovor institutlar uchligiga kiradi va korrupsiya bo'yicha nodavlat notijorat tashkilotlar va diniy idoralar kabi ishonchlidir.

Harbiylarning bu mavqeyi mamlakatlar va mintaqalarda keskin farq qiladi. Masalan, G'arbiy Yevropa va Qo'shma Shtatlarda armiya korrupsiyadan xoli deb qabul qilinadi[1].

Biroq, yangi mustaqil davlatlarda va Sharqiy Yevropada, xususan, Afrika va Lotin Amerikasida harbiylar unchalik yaxshi ishlamaydi[2].

Harbiylar yuksak hurmatga sazovor bo'lgan muassasa bo'lsa, jamoat xavfsizlik idoralari, mamlakatda kengroq institutsional islohotlarni ilhomlantirishi va unga rahbarlik qilishi mumkin.

Shuningdek, Jamoat xavfsizligi sohasi bo'yicha shaffoflik va xabardorlik, jamoatchilik muhokamasining yo'qligi sababli, yuqori hurmat, harbiylar yaxlitligini mustahkamlash dasturlarini amalga oshirishga to'sqinlik yuzaga kelishi mumkin.

Harbiylar tomonidan sodir etiladigan korrupsiya holati ko'p uchragan mamlakatlar, darhol tegishli jamoat xavfsizligi rahbariyati tomonidan ushbu illatga qarshi kurashishi juda muhim (Ko'pincha bular: korrupsiya ko'plab davlat va xususiy sektorlarni qamrab olgan mamlakatlardir). Bunday hollarda jamoat xavfsizligi institutlari tomonidan o'zini muvaffaqiyatli isloh qilish misoli boshqa davlat institutlariga sezilarli darajada ijobiy ta'sir ko'rsatishi mumkin.

Jamoat xavfsizligi sohasida korrupsiya manbalarining kelib chiqish sabablari.

Aslida korrupsiya – bu ishonchni insofsiz foyda olish uchun suiiste'mol qilishdir.

Jamoat xavfsizlik sektorlaridagi korrupsiya ko'p shakllarda uchrashi mumkin: pora berish va pora olish (raqobatdosh bo'lmagan shartnomalar berish yoki askarlarning ish haqini manipulyatsiya qilish).

Ko'pgina manbalarda korrupsion xatti-harakatlar, shuningdek, jamoat xavfsizligini boshqarishning asosiy sohalarida yaxlitlikni shakllantirish va shaffoflik va javobgarlikni oshirish bo'yicha ilg'or tajribalar ko'rib chiqilgan.

Unga ko'ra, kadrlar siyosati va kadrlarni boshqarish, mudofaa budjeti va moliyaviy menejment, xaridlar, o'zaro kelishuvlar, autsorsing, xususiylashtirish, jamoat xavfsizligi sohasida davlat-xususiy sheriklik, ortiqcha jihozlar va infratuzilmalardan foydalanish, jamoat xavfsizligi sohasi xodimlari va mulklarini xo'jalik faoliyatiga jalb qilish kabilar[3].

Bundan tashqari “maxfiylik”, “shoshilinchlik” va “xalq haqida qayg'urish” kabi korrupsion amaliyotlarga yordam beruvchi ba'zi bir mantiqiy asoslar ro'yxati mavjud[4]. Garchi bu mavzularga muntazam ravishda murojaat qilish bir qarashda yaxshi ko'rinmasa ham, qarorlar qabul qilish va uning shaffofligini ta'minlash, shuningdek, jamoat xavfsizligi sektori “o'yinchilarining” mas'uliyatini keskin cheklaydi va shu bilan korrupsiya uchun zamin yaratadi.

Maxfiylik mudofaadagi shaffoflikning birinchi va eng yomon dushmanidir.

“Milliy xavfsizlik manfaatlarini himoya qilish” maqsadida maxfiylikka ko‘p murojaat qilish parlament nazorati va ijro hokimiyati ustidan jamiyat nazoratining boshqa shakllari imkoniyatlarini keskin cheklaydi. Masalan, jamoat xavfsizligi sohasidagi xaridlarda maxfiylikka havola potensial ishtirokchilar sonini keskin cheklaydi yoki hatto bir manbadan xarid qilishga olib keladi. Bu nafaqat raqobatning oldini oladi, balki ko‘pincha bunday sxemalar korrupsion amaliyotlarni yengillashtirish uchun ishlab chiqilgan va qo‘llab-quvvatlanadi.

Operatsion va boshqa jamoat xavfsizligi talablarini qondirishda **shoshilinchlikka** havola, soddalashtirilgan tartiblarni amalga oshirish yoki qoidalarni to‘g‘ridan-to‘g‘ri buzish imkonini beradi, masalan: ochiq tenderlarni o‘tkazmaslik va shu bilan ochiqlik va raqobatbardoshlik bo‘yicha tender talablarini chetlab o‘tish.

Shoshilinchlik to‘g‘risida ko‘pincha NATONing yangi a‘zolari va xalqaro operatsiyalarga maxsus ravishda hissa qo‘shayotgan hamkor-mamlakatlarning jamoat xavfsizligi va mudofaa muassasalarida yoki bitta operativ rotatsiya uchun yig‘ilgan “kontingentlar”da aytiladi[5].

Populistik shiorlar[6] ham ko‘pincha korrupsiyaga ishora qiladi. Bunga misol qilib, xalqaro raqobatbardoshligi shubhali bo‘lgan mahsulot yoki xizmatlarning bir nechta yoki faqat bitta yetkazib beruvchining mavjudligi bo‘lsa. Yana bir misol, “askarlarning farovonligi haqida qayg‘urish” bo‘lib, bu ortiqcha harbiy mulklarni harbiylar uchun uy-joy uchun shaffof bo‘lmagan holda almashtirishga, shaffof bo‘lmagan dam olish shartnomalariga va boshqalarga olib keldi. Uchinchi misol, “jamoat manfaati uchun” harakat qilishga chaqiriq, masalan, nafaqat bozor mexanizmlarini buzibgina qolmay, balki turli yo‘llar bilan to‘lovlarni qoplash uchun qulay bo‘lgan ofset kelishuvlari orqali harakat qilishi, bu jamoat xavfsizligi tuzilmalarining shaffofligi va hisobdorligining asosiy “dushmanlari”dan bir namunasidir. Bu ham Jamoat xavfsizlik sohasida korrupsion salohiyatni oshishiga xizmat qiladi va salbiy oqibatlarga olib keladi.

Jamoat xavfsizligi sohasida korrupsiyaning oqibatlari.

Cheklanmagan jamoat xavfsizligi sohasidagi korrupsiya mudofaa tizimining samaradorligi va qurolli kuchlarning tezkor samaradorligiga jiddiy muammolar tug‘diradi, jamiyat va xalqaro sheriklarning harbiy xizmatga bo‘lgan hurmatini pasaytiradi, fuqarolar xavfsizligiga xavf tug‘diradi va demokratik boshqaruv mexanizmlari va hatto zamonaviy davlatlarning asoslariga tahdid soladi. Ushbu ta’sirlar quyida nisbatan alohida beshta guruhda ko‘rib chiqiladi.

Tanqis resurslarni yo‘naltirish.

Bu tanqis resurslarni mamlakatga zarur bo‘lgan jamoat xavfsizlik qobiliyatlarini yaratishda to‘g‘ri yo‘naltiradi va Qurolli Kuchlarni mamlakat va uning

ittifoqchilari xavfsizligini kuchaytiruvchi operatsiyalarga jalb qilish imkoniyatlarini cheklaydi. Bu mamlakat xavfsizlik va mudofaa siyosatini amalga oshirishda samarasiz ekanligini va jamoat xavfsizlik muammolari va tahdidlarini bartaraf etish uchun mudofaa qobiliyatining pastroq darajasini bildiradi.

Ijtimoiy nuqtayi nazardan, Jamoat xavfsizligi tizimidagi korrupsiya, shuningdek, ta'lim, sog'liqni saqlash, innovatsiyalar va raqobatbardoshlik kabi ko'proq ijtimoiy samarali investitsiyalar hisobiga sodir bo'ladi.

Har qanday mamlakat o'z qo'shinlarini operatsiyalarga joylashtirganda, korrupsiya illati, ularning operatsion samaradorligiga keskin ta'sir qiladi. Kamroq imkoniyatlar orqali harbiy qismlarning roli va foydaliligini cheklaydi. Past sifatli jihozlar askarlarni yuqori xavf ostiga qo'yadi va potensial qurbonlar sonini oshiradi.

Jamoat xavfsizligi sohasidagi korrupsiyaning vaqti-vaqti bilan sodir bo'lishi butun mudofaa muassasasiga dog' tushiradi va aholining armiyaga bo'lgan ishonchi va mamlakat qurolli kuchlari ma'naviyatiga salbiy ta'sir ko'rsatishi mumkin.

Jamiyat fuqarolari Jamoat xavfsizlik qismidagi harbiylarning mamlakat uchun xizmat qilishlari bilan faxrlanishlari zarur. Aks holda Jamoat xavfsizlik xodimlarining ma'naviyatini va jamoatchilikning armiyaga bo'lgan hurmatini yanada pasaytiradi.

6. *Korrupsiyaning bevosita xarajatlari.*

Prokuratura tergov qo'mitasi raisi o'rinbosari, general-mayor Aleksandr Sorochnik "Российская Газета"ga bergan intervyusida, Rossiya Qurolli Kuchlaridagi korrupsiya 9 oy davomida davlat budjetiga 2,2 milliard rubl (78,6 million dollar) zarar yetkazganini tan oldi.

2008-yil va Rossiya Qurolli Kuchlarida korrupsiya bilan bog'liq jinoyatlar soni 2007-yilning shu davriga nisbatan kamida 30 foizga oshib, jami 1400 tani tashkil etdi.

Yo'qotilgan pul "kamida 30 ta zamonaviy T-90 asosiy jangovar tanklarini sotib olish uchun etarli", general ofitserlar esa kamida 18 ta korrupsiya ishida ishtirok etgan. Rossiya bosh harbiy prokurori Sergey Fridinskiyning qo'shimcha qilishicha, mamlakatda jinoyatlarning umumiy soni kamaygan bo'lsa-da, 2008-yilning to'qqiz oyida huquqbuzarliklar ichki qo'shinlarda 220 foizga, Favqulodda vaziyatlar vazirligida 60 foizga, 10 foizdan ko'proqqa oshgan. Federal xavfsizlik xizmatining chegara qo'riqlash bo'linmalarida va 24% Mudofaa vazirligida. Ushbu jinoyatlar orasida pora olish va mansabni suiiste'mol qilish holatlari 50 foizga oshgan va jinoyatlarning yarmidan ko'pi harbiy mulk va budjet mablag'lari bilan bog'liq[7].

Yana takrorlash kerakki, korrupsiya aholining armiyaga bo'lgan ishonchini pasaytiradi.

Endemik korrupsiya jamiyatning mudofaa muassasasiga bo'lgan ishonchiga salbiy ta'sir ko'rsatishi mumkin. Umuman olganda, Jamoat xavfsizlik sohasidagi korrupsiya ittifoqchilar, sheriklar va NATO kabi xalqaro tashkilotlar, shuningdek, keng xalqaro hamjamiyat oldida qurolli kuchlarning va butun mamlakatning obro'siga salbiy ta'sir ko'rsatadi[8].

Jamiyatning ishonchini yo'qotish va buning natijasida mudofaa budjetining qisqarishi yillar davomida Bolgariya mudofaa vazirligi va qurolli kuchlarida katta miqyosdagi korrupsiyaga oid shubhalar va ommaviy axborot vositalariga ishoralar mavjud edi, biroq faqat bir nechta mayda korrupsiya holatlari rasman tan olingan.

2009-yilda hukumat almashgandan keyingina Mudofaa vazirligi va huquq-tartibot idoralari oliy rahbariyat faoliyatini tekshirishga kirishdilar. O'nlab korrupsiya holatlari paydo bo'ldi va 2009-yil dekabriga kelib Bolgariya prokuraturasi sobiq mudofaa vazirini uchta holat bo'yicha vakolatini suiiste'mol qilishda aybladi[9]³⁰.

Shu sababli jamoat xavfsizligini ta'minlovchi Mudofaa tizimining noto'g'ri boshqaruvi, isrofgarchiligini va korrupsiyadan tozalash muhim bo'lsa-da, mudofaa sohasidagi korrupsiyaning ko'lami va usullarini oshkor qilish xalq orasida norozilikni oshirdi. Xalqning Jamoat xavfsizlik institutiga bo'lgan ishonchi yanada pasaytiradi.

1. Jamoat xavfsizlik sohasidagi korrupsiya xavfini kamaytirishning amaliy ustuvorliklarini belgilash.

2008-yilda o'tkazilgan nodavlat tadqiqot, Bolgariya mudofaa tizimidagi korrupsiya potentsialini tezda kamaytirishga olib keladigan bir nechta asosiy choralarni aniqladi[9].

Jamoat xavfsizlik sohasida korrupsiyaga barham berish uchun qulay normativ-protsessual shart-sharoitlarni yaratish, bunda quyidagilarga ustuvor ahamiyat berishni nazarda tutdi:

- dasturlar asosida obyektiv budjetlashtirishni ishlab chiqish va barqaror qo'llash;
- xaridlar jarayonining shaffofligini sezilarli darajada oshirish va tender tartib-taomillarida ishtirokchilarning maksimal sonini qabul qilish;
- Mudofaa vazirligi va harbiylarni barcha turdagi iqtisodiy vazifalardan zudlik bilan bo'shatish;
- Mulk ayirboshlash va shunga o'xshash operatsiyalarni to'xtatib turish;

³⁰ Bolgariya sobiq mudofaa vaziri shartnomada firibgarlik ayblovlari bilan yuzma-yuz", "Frans Press" agentligi (2009 yil 20 noyabr), www.defensenews.com/story.php?i=4386991&c=EUR; "Mudofaa vazirligi moliyaviy va ma'naviy inqirozda", Mediapool.bg (2009 yil 9 noyabr), www.mediapool.bg/show/?Storyid=158371.

• Chet eldagi operatsiyalarga faqat allaqachon rivojlangan imkoniyatlarga ega mavjud bo‘linmalarni yuborish[10].

Yuqoridagi ma‘lumotlardan kelib chiqib shuni qo‘shimcha qilish joizki,

– barqarorlashtirish va rekonstruksiya ishlarida korrupsiya bilan bog‘liq muammolar bo‘yicha qo‘shimcha tadqiqotlar o‘tkazish; ofset va shunga o‘xshash dasturlar va loyihalarni shakllantirish va amalga oshirish; samarasiz boshqaruvning ildizlarini aniqlash; ushbu masalalarni hal etish usullari va yondashuvlarini ishlab chiqish va qiyosiy tahlil qilish.

– mudofaa sohasida korrupsiya salohiyati darajasini, qonun chiqaruvchi va ijro etuvchi hokimiyat organlari, tadbirkorlik va nodavlat tashkilotlar, fuqarolik jamiyati institutlari tomonidan korrupsiyaga qarshi kurashish bo‘yicha ko‘rilayotgan chora-tadbirlar va korrupsiyaning real darajasi monitoringini kuchaytirish.

Jamoat xavfsizlik sohasida yaxlitlikni mustahkamlash va korrupsiyani kamaytirishga strategik yondashish muhim masala hisoblanadi.

Shu sababli, korrupsiyaning zarar keltiruvchi xarajatlarini yaxshi boshqaruvning tasdiqlangan tamoyillari, mexanizmlari va amaliyotlarini qo‘llash orqali sezilarli darajada kamaytirish mumkin. Hukumatlar korrupsiyani minimallashtirishga qaratilgan sa‘y-harakatlarida keng tanlov doirasiga ega. Ularni uchta asosiy toifaga ajratish mumkin:

- yaxlitlikni shakllantirish;
- shaffoflikni oshirish; va
- Mas‘uliyatni oshirish[11].

Shu onda e‘tiboringizni *Immanuel Kantning* fikriga qaratadigan bo‘lsak, uningcha: “axloqiy vositachi o‘z xatti-harakatlarini majburlash, cheklash yoki boshqa yo‘l bilan shakllantirish uchun hech qanday tashqi rag‘bat yoki cheklovlar bo‘lmasa ham, unga nisbatan burchning oqilona talablarini tan oladigan namunali xarakterga ega bo‘lishi kerak”[12].

Kant “ichki axloqiy qonun” va “burchning imperativlari” haqida fikr yuritadi. Kantning so‘zlariga ko‘ra, “biz o‘z burchimizni oqibatlariga qaramasdan bajarishimiz kerak.” Biz axloqiy jihatdan munosib harakat qilamiz va Kant “axloqiy yaxshi iroda” deb atagan narsaga egamiz, agar biz “bo‘lishi mumkin bo‘lgan shaxslar” bo‘lsak. Hatto tashqi rag‘batlantirish yoki javobgarlik shakllari mavjud bo‘lmasa ham, biz qilishimiz kerak bo‘lgan narsani amalga oshirishimiz kerak.”

Xulosa qilib aytganda, aslida biz o‘zimizni axloqiy yo‘l tutishga majburlash uchun tashqi turtki yoki cheklovlarni talab qilmasligimiz kerak.

Kant etikasidan keskin farqli o‘laroq, *Jon Styuart Millning* “utilitar” maktabi bo‘lib, u “... xatoga yo‘l qo‘yadigan odamlar sifatida biz har doim ham qonunga

bo‘ysunish uchun axloqiy sabablarga ko‘ra munosib turtki bo‘la olmaymiz” deb tan oladi[13].

Axloqning tarixiy shartli, madaniy asoslari “adolat, tenglik va qonun ustuvorligini o‘rnatish bo‘yicha ijtimoiy va siyosiy mas’uliyat” bilan aralashirilishi kerak deb hisoblaydi[14].

Aynan Kantning fikriga qo‘shilgan holda aytishimiz mumkinki, axloqiy vosita o‘zining xatti-harakatlarini majburlash, cheklash yoki boshqa yo‘l bilan shakllantirish uchun hech qanday tashqi turtki yoki cheklovlar bo‘lmasa ham, unga nisbatan burchning oqilona talablarini tan oladigan namunali xarakterga ega bo‘lishi kerak.

Jamoat xavfsizlik sohasida korrupsiya xavfini kamaytirishga qaratilgan strategik yondashuv asoslaridan kelib chiqib, davlat amaldori, harbiy xizmatchi yoki mudofaa pudratchisi uchun korrupsion xatti-harakatlarning kutilayotgan narxini ikki qismga ajratish mumkin:

KUTILGAN XARAJAT + MA’NAVIY YUK= KUTILGAN JAZO.

Bu yerda: kutilgan jazo=(aniqlanish ehtimoli)x(aniqlangan taqdirda sudlanganlik ehtimoli) x jazo.

Shu o‘rinda korrupsiyani kamaytirishga qaratilgan strategik yondashuvlarni yanada rivojlantirish hamda yangi bosqichga ko‘tarish yuzasidan bir qator takliflar bildirish maqsadga muvofiq. Xususan: Jamoat xavfsizlik sohasida uchraydigan korrupsiyani quyidagi yo‘llar bilan kamaytirishga e‘tibor qaratish zarur:

- korrupsion xatti-harakatlar uchun qabul qilinadigan mukofotlarni kamaytirish (marjinal foydalarni kamaytirish);

- kutilayotgan xarajatlarni oshirish (marjinal xarajatlarni oshirish). Bu Jamoat xavfsizlik organlari xodimlarining xatti-harakatlarining o‘zgarishiga olib keladi. Ushbu asos yaxlitlik, shaffoflik va javobgarlikka alohida e‘tibor qaratgan holda yaxshi boshqaruv sari yondashuvni kuchaytiradi.

- halollikni mustahkamlash kasbiy xulq-atvor kodekslari, axloqiy ta’lim, ta’lim, madaniy almashinuv va boshqalar orqali korrupsion xatti-harakatlarning ma’naviy yukini oshirish. Bu, shuningdek, korrupsiya faoliyatining har qanday foydasini kamaytirishga yordam beradi.

- shaffoflikni oshirish, aniqlash ehtimolini oshirish orqali kutilayotgan jazoni oshirish. Bu korrupsion faoliyatning kutilayotgan xarajatlarini oshiradi. Bundan tashqari, Jamoat xavfsizlik qarorlarini qabul qilishning shaffofligini tayinlash, martaba ko‘tarilishi, tovarlar va xizmatlarni xarid qilish va hokazolarda ochiq va halol raqobat bilan birgalikda ixtiyoriy vakolatlarni cheklaydi va shuning uchun korrupsiyaning mumkin bo‘lgan foydasini kamaytiradi. Jamoat xavfsizlik institutlarini qurish, xususan, mudofaa siyosati va strategiyasini aniq ishlab chiqish,

rejalashtirish, budjetlashtirish va resurslarni boshqarish shaffoflik, samaradorlik va samaradorlikni oshirishning asosiy vositasidir.

- qonunchilik va sud-huquq islohotlari orqali javobgarlikni takomillashtirish, korrupsion xatti-harakatlar uchun kutilayotgan jazoni hamda korrupsion holat aniqlangan taqdirda sudlanganlik ehtimolini va aybdor deb topilgan taqdirda jazoni oshirish orqali ta'sir kuchini oshirish.

Tavsiyalar

- Jamoat xavfsizligi bilan bog'liq korrupsiya muammosiga strategik yondashish, korrupsion xatti-harakatlarning potensial mukofotlarini kamaytirish (marjinal foydani kamaytirish), shu bilan birga, ma'naviy yuk va kutilayotgan jazoni oshirish (marjinal xarajatlarni oshirish).

- Korrupsiyani oldini olish va korrupsion xatti-harakatlarga javob berish uchun muqobil yondashuvlarni baholash, yaxshi boshqaruv orqali korrupsiyani kamaytirish.

- Yaxlitlikni mustahkamlash tashabbuslariga ko'p yillik dasturiy yondashuvni qabul qilish.

- Mamlakatning xarajatlari va siyosiy voqeliklariga asoslanib, mudofaa xarajatlarining samaradorligi va samaradorligini saqlab qolish yoki oshirish bilan birga, yaxlitlikni mustahkamlash, shaffoflikni oshirish va korrupsiya xavfini minimallashtiradigan mas'uliyatni yaxshilash uchun sarmoyalarning optimal aralashmasini topish.

- Institutsional imkoniyatlarni va korrupsiyaga qarshi choralarni muntazam ravishda baholash va tanlangan investitsiyalar aralashmasining optimalligini vaqti-vaqti bilan ko'rib chiqish.

- Immanuel Kantning fikriga e'tibor qaratadigan bo'lsak, uningcha: "axloqiy vositachi o'z xatti-harakatlarini majburlash, cheklash yoki boshqa yo'l bilan shakllantirish uchun hech qanday tashqi rag'bat yoki cheklovlar bo'lmasa ham, unga nisbatan burchning oqilona talablarini tan oladigan namunali xarakterga ega bo'lishi kerak degan fikridan kelib chiqib, Jamoat xavfsizlik sohasida korrupsiya xavfini kamaytirishga qaratilgan "Odob-axloq komissiyasi to'g'risidagi namunaviy nizom talablarini kuchaytirish, davlat organlari va tashkilotlaridagi Odob-axloq komissiyalari subyektlari qatoriga fuqarolik jamiyati institutlarini ham kiritish dolzarb masala hisoblanadi.

Foydalanilgan adabiyotlar ro'yxati:

1. Criminal Law Convention on Corruption Council of Europe, ETS No.173 (1999) <http://conventions.coe.int/treaty/en/treaties/html/173.htm>

2. Pyman, et al., "Building Integrity and Reducing Corruption Risk," (2008),

3. UN Anti-Corruption Toolkit The Global Programme Against Corruption United Nations Office of Drugs and Crime (3rd edition, 2004) www.unodc.org/pdf/crime/corruption/toolkit/corruption_un_anti_corruption_toolkit_sep04.pdf.

4. Building Integrity and Defend Institution Building, Konferensiya hisoboti (Monterey, CA: 2009 yil 25-27 fevral).

5. United Nations Convention Against Corruption (2004) www.unodc.org/documents/treaties/UNCAC/Publications/Convention/08-50026_E.pdf. Official translations of the Convention are available also in Arabic, Chinese, French,

6. Mark Pyman, Peter Foot va Filipp Fluri, muharrirlar, Mudofaada shaffoflikni shakllantirish va korrupsiyani kamaytirish, Seminar jarayonlari (Jeneva va Lugansk: 2008 yil may), www.nps.edu/GovIndustry/Conferences/NATO/Documents/TransparencyInternationalJenevaseminariquirilishyaxlitligiMay2008.pdf.

7. RIA Novosti (2008 yil 2 dekabr), <http://en.rian.ru/russia/20081202/118637765.html>.

8. Nils Roseman, Xulq-atvor kodeksi: Xususiy harbiy va xavfsizlik kompaniyalari uchun o‘z-o‘zini tartibga solish vositasi, vaqti-vaqti bilan №15 hujjat (Jeneva: DCAF, 2008).

9. Bolgariya sobiq mudofaa vaziri shartnomada firibgarlik ayblovlari bilan yuzma-yuz”, “Frans Press” agentligi (2009-yil 20-noyabr), www.defensenews.com/story.php?i=4386991&c=EUR; “Mudofaa vazirligi moliyaviy va ma’naviy inqirozda”, Mediapool.bg (2009-yil 9-noyabr), www.mediapool.bg/show/?Storyid=158371.

10. Todor Tagarev, “Mudofaa bo‘yicha qarorlar qabul qilish va korrupsiya xavfi”, “Mudofaada halollik: samarali, shaffof va hisobdor boshqaruv”, Avgustina Tzvetkova, ed. (Sofiya: Evro-Atlantika ta’lim tashabbusi, 2009), 189–214.

11. The World Bank, “Measuring Corruption: Myths and Realities,” Findings 273 (April 2007).

12. United States Government Accountability Office, Defense Contracting Integrity (Washington, D.C.: GAO, 2009).

13. Activities of Immanuel Kant (1724-1804) (485 resources in data.bnf.fr: see all these resources) https://data.bnf.fr/en/11909393/immanuel_kant/.

14. <https://plato.stanford.edu/entries/utilitarianism-history/>

15. Stanford Encyclopedia of Philosophy <https://plato.stanford.edu/entries/mill-moral-political/>

ХАЛМУРАТОВ Айбек Оразбаевич

*Старший преподаватель кафедры уголовного право и криминологии
Правоохранительной академии Республики Узбекистан bekbayevich@gmail.com*

KIBERJINOYOTLARNI TERGOV QILISHNING KRIMINOLOGIK JIHATLARI

Annotatsiya. Maqolada kiberjinoyatlarini tergov qilish kriminologiya nuqtayi nazaridan ochib berilgan. Bundan tashqari, maqola kiberjinoyatning mohiyatini va kiberjinoyatlarini tergov qilish usullariga bo'lgan ehtiyojni tavsiflaydi. Shu bilan birga, maqolada zamonaviy kibertahdidlarga qarshi kurashdagi jiddiy kamchiliklarga e'tibor qaratilgan.

Kalit so'zlar: kiberjinoyat, usul, tergov, tergovchilar, huquqni muhofaza qilish organlari, kriminologiya.

КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАССЛЕДОВАНИЯ КИБЕРПРЕСТУПЛЕНИЙ

Аннотация. Статья раскрывает расследования киберпреступлений с точки зрения криминологии. Кроме того, она описывает сущность киберпреступности и необходимость в методах расследования киберпреступлений. Вместе с этим, статья делает упор на существенные пробелы следствие в борьбе с современными киберугрозами.

Ключевые слова: киберпреступления, метод, расследование, следователи, правоохранительные органы, криминология.

CRIMINOLOGICAL ASPECTS OF CYBERCRIME INVESTIGATION

Annotation. The article reveals cybercrime investigations from the perspective of criminology. In addition, it describes the essence of cybercrime and the necessity of conducting methods in cybercrime detection. At the same time, the article emphasizes the significant gaps of investigation in combating modern cyber threats.

Keywords: cybercrime, method, investigation, investigators, law enforcement agencies, criminology.

В современную цифровую эпоху киберпреступность стала серьезной проблемой, представляющей серьезную угрозу для отдельных лиц, организаций и даже государств. В связи с этим криминология стала заниматься решением уникальных проблем, связанных с киберпреступностью, и разрабатывать эффективные методы расследования. В данной статье рассматриваются криминологические аспекты расследования киберпреступлений, а также такие ключевые элементы, как природа киберпреступлений, новейшие методы

расследования, актуальные проблемы, с которыми сталкиваются следователи, и роль криминологии в борьбе с современными киберугрозами.

Сущность киберпреступности

Под киберпреступностью автор кратко предлагает следующее понятие: преступная деятельность, осуществляемая с использованием цифровых средств или направленная на компьютерные системы и сети. Она включает в себя широкий спектр преступлений, в том числе хакерство, кражу личных данных, мошенничество в Интернете, утечку данных, распространение вредоносных программ и киберпреследование. Уникальные характеристики киберпреступности отличают ее от традиционных видов преступлений. Киберзлоумышленники могут действовать удаленно и анонимно, что затрудняет их поиск и задержание правоохранительными органами. Кроме того, киберпреступники часто используют уязвимые места в технологиях и эксплуатируют поведение людей для осуществления своей незаконной деятельности [1].

Новейшие методы расследования

В ряде развитых стран, таких как США, ЕС, КНР, Япония, Корея и Сингапур для эффективной борьбы с киберпреступностью криминалисты и следователи правоохранительных органов используют различные методы расследования. К ним относятся нижеперечисленные [2]:

1. цифровая криминалистика: Цифровая криминалистика включает в себя сбор, сохранение, анализ и представление электронных доказательств в ходе судебного разбирательства. Следователи используют специальные инструменты и методики для извлечения данных из компьютеров, мобильных устройств, сетей и других цифровых носителей. Этот процесс позволяет установить цепочку хранения доказательств и обеспечить их допустимость в суде.

2. сетевой анализ: Сетевой анализ направлен на понимание структуры и динамики компьютерных сетей, вовлеченных в киберпреступления. Следователи анализируют схемы сетевого трафика, журналы обмена данными, IP-адреса и другие метаданные для выявления связей между подозреваемыми и их действиями. Данный метод позволяет выявить скрытые связи между отдельными лицами или группами, участвующими в киберпреступной деятельности.

3. разведка из открытых источников (Open Source Intelligence – OSINT): OSINT предполагает сбор информации из общедоступных источников, таких как социальные сети, интернет-форумы и веб-сайты.

Следователи используют передовые методы поиска и инструменты интеллектуального анализа данных для сбора необходимой информации о подозреваемых, их мотивах и потенциальных целях. OSINT позволяет получить ценные сведения о планировании и совершении киберпреступлений.

4. скрытые операции: В некоторых случаях для проникновения в киберпреступные сети правоохранительные органы могут использовать оперативных сотрудников под прикрытием или ложные операции. Такие скрытые операции направлены на сбор оперативной информации, выявление ключевых лиц и пресечение преступной деятельности изнутри.

Актуальные проблемы, с которыми сталкиваются сотрудники предварительного следствия и дознания[3]

При расследовании киберпреступлений возникают уникальные проблемы, отличающиеся от традиционных расследований преступлений. К числу основных проблем, с которыми сталкиваются следователи, относятся:

1. Вопросы юрисдикции: Киберпреступления часто выходят за пределы национальных границ, что затрудняет определение юрисдикции, в рамках которой проводится расследование. Сотрудничество между правоохранительными органами разных стран имеет решающее значение для успешного расследования и судебного преследования.

2. Технологическая сложность: Стремительное развитие технологий затрудняет работу следователей в условиях эволюции современных киберугроз. Киберпреступники постоянно разрабатывают новые методы и используют новые технологии, что требует от следователей постоянного владения новейшими инструментами и методиками.

3. Анонимность и шифрование: Киберзлоумышленники часто используют методы анонимизации и шифрования для сокрытия своей личности и деятельности, что затрудняет отслеживание их цифровых следов и перехват сообщений.

4. Отсутствие отчетности: О многих киберпреступлениях не сообщается по разным причинам, например из-за боязни нанести ущерб репутации или неосведомленности о механизмах информирования. Недостаточное информирование затрудняет процесс расследования и ограничивает возможность точной оценки масштабов киберпреступлений.

Роль криминологии в борьбе насущными с киберугрозами

Криминология играет важную роль в борьбе с киберугрозами, предоставляя теоретические основы и практические рекомендации для расследования киберпреступлений. Она помогает следователям понять мотивы,

поведение и методы, используемые киберпреступниками. Криминологические теории, такие как теория рационального выбора и теория социального обучения, могут быть использованы для анализа процессов принятия решений киберпреступниками и разработки эффективных стратегий предотвращения [4].

Кроме того, криминология вносит свой вклад в разработку методов и средств расследования, характерных для киберпреступлений. Подчеркивается важность междисциплинарного сотрудничества криминологов, компьютерщиков, психологов и правоохранительных органов для эффективного решения сложных задач, связанных с киберпреступлениями [5].

В заключение следует отметить, что расследование киберпреступлений требует всестороннего понимания криминологических аспектов. Для сбора доказательств и выявления киберпреступников следователи используют различные методы, такие как цифровая криминалистика, сетевой анализ, OSINT и скрытые операции. Однако они сталкиваются с проблемами, связанными с юрисдикционными вопросами, технологической сложностью, анонимностью и неполной отчетностью. Криминология играет важнейшую роль в борьбе с киберугрозами, предоставляя теоретические знания и практические рекомендации по проведению расследований.

Список использованной литературы:

1. K.Phillips, J.C.Davidson, R.R.Farr, Ch.Burkhardt, S.Caneppele, M.P.Aiken. Conceptualizing Cybercrime: Definitions, Typologies and Taxonomies // Feature Papers in Forensic Sciences in 2022. – UK, 2022. – 2 (2). – P. 379-398. (<https://doi.org/10.3390/forensicsci2020028>)
2. Perry, S.M., Brennan, P.K. The prosecution, conviction, and sentencing of techno-criminals: The limits of international cooperation. – Handbook on Crime and Technology. – USA, Edward Elgar Publishing Ltd., 2023. – P. 425-444. (ISBN: 978-180088664-3;978-180088663-6)
3. J.L.Virgara, T.Whitten. A systematic literature review of the longitudinal risk factors associated with juvenile cyber-deviance // Computers in Human Behavior. – EU, Elsevier Ltd., 2023. – P. 141. (<https://doi.org/10.1016/j.chb.2022.107613>)
4. Benson V., Mcalaney J. Emerging Cyber Threats and Cognitive Vulnerabilities. – UK, Academic Press, 2020. – P. 145-162. (<https://doi.org/10.1016/C2017-0-04243-X>)

5. S.Franjić. Cybercrime is Very Dangerous Form of Criminal Behavior and Cybersecurity // Emerging Science Journal . – EU, Engeneering Science Journal. 2020. – V 4. – P. 18-26. (DOI:10.28991/esj-2020-SP1-02)

MUNDARIJA

ЖИНОЯТЧИЛИККА ҚАРШИ ҚУРАШИШДА ХАЛҚАРО ҲАМКОРЛИК	3
<i>КОНЯХИН В.П., БАТЮТИНА Т.Ю.</i>	
СОСТАВЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ С АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПРЕЮДИЦИЕЙ В УК РФ И УК РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН: КОМПАРАТИВИСТСКИЙ АНАЛИЗ.....	3
<i>УТАНОВ М.А.</i>	
ХИЩЕНИЕ ЧУЖОГО ИМУЩЕСТВА ПУТЕМ ОБМАНА ИЛИ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ ДОВЕРИЕМ И ПРАКТИКА ЕГО РАССМОТРЕНИЯ.....	19
<i>ДОЛЖНИКОВА Е.В</i>	
ОСОБЕННОСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАНЕСЕНИЕ ПОБОЕВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	29
<i>САВЕНКО И.А., БИКМАШЕВ В.А.</i>	
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН	34
<i>ДРОЗД А.Н.</i>	
РЕКЛАМНОЕ ГРАФФИТИ КАК ФОРМА ПРОПАГАНДЫ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ.....	39
<i>СОВКИЧ П.А.</i>	
ВОЙСКА НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК СУБЪЕКТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	47
<i>ШИШКИНА Е.В.</i>	
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	55
<i>КОТ В.С.</i>	
СРЕДСТВА ОБУЧЕНИЯ КУРСАНТОВ ФАКУЛЬТЕТА ВНУТРЕННИХ ВОЙСК	62
<i>РАМАНКУЛОВА А.Т., МАЙЛЫБАЕВА Н.Б</i>	
ДЕТСКИЙ ЛЖЕТЕРРОРИЗМ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ПРОБЛЕМЫ «ОМОЛОЖЕНИЯ» ПРЕСТУПНОГО КОНТИНГЕНТА.....	66
<i>СОБОЛЕВ Д.М., АБЛОВ А.С., РЯБУХА Е.В.</i>	
ВОСПИТАНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ КАК ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА	69
<i>СЕМЁНОВА И.В.</i>	
БЕЗОПАСНОСТЬ ЦИФРОВЫХ СИСТЕМ ПЕРЕДАЧИ ДАННЫХ КАК ОБЪЕКТОВ ПРЕСТУПНОГО ПОСЯГАТЕЛЬСТВА: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ	73
<i>АМОНУЛОВ Ш.П.</i>	
ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН.....	81
<i>ПОПОВ А.С.</i>	
ВЛИЯНИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ВОЕННОГО ВУЗА НА ФОРМИРОВАНИЕ ГУМАНИСТИЧЕСКИХ ЦЕННОСТЕЙ БУДУЩИХ ОФИЦЕРОВ	88
<i>КРИЖАНОВСКАЯ Г.Н.</i>	
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СТОЛИЦЕ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В XIX В (ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ).....	93

ЗАБАРИН А.В. КОНТРОПРАПАГАНДА КАК СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ ИНСТРУМЕНТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ИДЕОЛОГИИ ЭКСТРЕМИЗМА.....	103
БОРОВИК П.Л., САМОЙЛО В.А. ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ПОДЛЕЖАЩИЕ УСТАНОВЛЕНИЮ И ДОКАЗЫВАНИЮ ПО ДЕЛАМ О ЛЕГАЛИЗАЦИИ СРЕДСТВ, ПРИОБРЕТЁННЫХ ПРЕСТУПНЫМ ПУТЁМ ПОСРЕДСТВОМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КРИПТОВАЛЮТ	109
БОРОВИК П.Л. АКТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА И НЕЙРОСЕТЕЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ	113
АБАКУМОВА Е.Б. ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ПРАВОВОГО СТАТУСА РОСГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	117
ЛЕМЕШЕВСКИЙ О.О., ТАЛАЛАЕВ В.А. ФОРМИРОВАНИЕ МОТИВАЦИИ К ВОЕННОЙ СЛУЖБЕ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	121
ПРОКОПЕНКО В.В., ЦИРУЛЬНИКОВ Н.Н., ЕФИМОВ В.В. СОВРЕМЕННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В СИСТЕМЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕН- НОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИИ КРУПНО- МАСШТАБНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ	126
НАМЫСОВ Е.Д. АНАЛИЗ СПОСОБОВ СОВЕРШЕНИЯ ИНТЕРНЕТ-МОШЕННИЧЕСТВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	135
ОКЮЛОВ О. СООТНОШЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ОСНОВ ЗАЩИТЫ СОБСТВЕННОСТИ И УГОЛОВНО-ПРАВОВЫХ, ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ ОХРАНЫ СОБСТВЕННОСТИ	144
СЕЛИМАНОВА С.М. ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА ...	151
САМАРХОДЖАЕВ Б.Б., АРТИКОВ Д.Р. ЎЗБЕКИСТОНДА СУД-ХУҚУҚ ИСЛОҲОТЛАРИНИНГ КОНСТИТУЦИЯВИЙ- ХУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ	155
МАТЧАНОВ А.А. ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ПОНЯТИЙ ЗАКОННОСТИ И ДИСЦИПЛИНЫ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ.....	165
РАХИМОВА М.А. НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОПРОСОВ МИГРАЦИИ И ПОЛОЖЕНИЯ МИГРАНТОВ В ДОКУМЕНТАХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РАМКАХ СНГ	172
КАРАХОДЖАЕВА Д.М. ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ ЗАЩИТЫ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН.....	178

ЗАКИРОВ Б.Э. ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	188
О‘СИБ BORAYOTGAN JINOYATLAR UCHUN JINOIY JAVOBGARLIK VA UNI TAKOMILLASHTIRISH (12.00.08)	195
РУСТАМБАЕВ М.Х. Необходимо принять Кодекс о проступках	195
TURG‘UNOV O.K DAVLAT XIZMATINI TARTIBGA SOLISHNING ZAMONAVIY TENDENSIYALARI .	199
MIRAZOV D.M. FAVQULODDA HOLATLARDA SODIR ETILADIGAN HARBIY JINOYATLARNI KVALIFIKATSIYALASHDAGI MUAMMO VA YECHIMLAR	206
АХРОРОВ Б.Дж. ЖИНОЯТ ҚОНУНИДА ОДИЛЛИК ПРИНЦИПИНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ ВА АМАЛИЙ МАСАЛАЛАРИ	212
ТАХИРОВ Ф. ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАР ПРОФИЛАКТИКАСИДА УЮШМАГАН ЁШЛАР БИЛАН ИШЛАШНИНГ ТАЪСИРЧАНЛИГИНИ ОШИРИШ.....	218
ЗУФАРОВ Р.А. О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ СУБЪЕКТНОСТИ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ.....	224
ТАХИРОВ Ф. ҲОКИМИЯТ ЁКИ МАНСАБ ВАКОЛАТИНИ СУИИСТЕЪМОЛ ҚИЛИШ ЖИНОЯТИНИНГ ТУШУНЧАСИ ВА УНИНГ МОҲИЯТИ	232
КАРИМОВ Х. Иштирокчилик билан боғлиқ жиноятларни квалификация қилишнинг айрим масалалари	238
НАҲИМОВ М.Ш. ОИЛАГА ВА YOSHLARGA QARSHI JINOYATLARNI KVALIFIKATSIYA QILISHNING O‘ZIGA XOS JIHATLARI	244
ЎРАЗАЛИЕВ М.Қ. СУДЛАР ТОМОНИДАН ЖАЗО ТАЙИНЛАШДА ЖАЗОНИНГ ЕНГИЛЛАШТИРУВЧИ ҲОЛАТЛАРИНИ ҲИСОБГА ОЛИШ МАСАЛАЛАРИ.....	251
НИЁЗОВА С.С. ОИЛАДАГИ ЖИНОИЙ ЗЎРАВОНЛИК ТУШУНЧАСИ ВА УЛАРНИНГ ТУРЛАРИ.	258
ОТАҲОНОВ А.А. ОИЛАВИЙ (МАИШИЙ) ZO‘ROVANLIK JINOYATINING JINOYAT-HUQUQIY ТАНЛИЛИ ВА KVALIFIKATSIYA QILISH XUSUSIYATLARI	264
ЛИ А. ПРИНЦИПЫ НАЛОГОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН	276
АХМЕДОВА М.Т., SODIQOVA M.Sh. VOYAGA YETMAGANLAR TOMONIDAN SODIR ETILADIGAN JINOYATLARNING YURIDIK TANLILI VA UNI SODIR ETGANLIK UCHUN JAVOBGARLIK	286

<i>РУЗИЕВ Р. Дж.</i> ВАСИЙЛИК ВА ҲОМИЙЛИК ОРГАНЛАРИ ФАОЛИЯТИДА ЖАВОБГАРЛИКНИНГ ҲУҚУҚИЙ ТАБИАТИ	291
<i>НУРМУҲАММЕДОВА Г.Б.</i> “ЖАМОАТ ТАРТИБИГА ЁКИ ХАВФСИЗЛИГИГА ТАҲДИД СОЛУВЧИ ЁЛҒОН АҲБОРОТНИ ТАРҚАТИШ” ЖИНОЯТИНИ КВАЛИФИКАЦИЯ ҚИЛИШНИНГ АЙРИМ МАСАЛАЛАРИ	296
<i>АЧИЛОВ А.Т.</i> ОСОБЕННОСТИ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ И КРИМИНАЛИСТИЧЕСКОЙ КЛАССИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	304
<i>ҲАКИМОВ К.Б.</i> ЖИНОЯТ ҲУҚУҚИ НАЗАРИЯСИДА ЖИНОЯТ СУБЪЕКТИ, ТУШУНЧАСИ ВА БЕЛГИЛАРИ.....	314
<i>ФАЙЗУЛЛАЕВА Т.Х.</i>	322
ЖАЗО БИЛАН БИРГА ТАЙИНЛАНАДИГАН МАЖБУРЛОВ ЧОРАЛАРИНИ ПЕДОФИЛЛАРГА НИСБАТАН ҚЎЛЛАШ.....	322
<i>МАХМУДОВ Д.Р., МАХСАДОВ М.И.</i> GIYOHVANDLIK VOSITALARIGA QARSHI KURASHISH STRATEGIYASINI BELGILASHNING IJTIMOIIY-HUQUQIIY ZARURATI.....	325
<i>ЮДАШЕВ Ш.Н.</i> СУРРОГАТ ОНАЛИКНИНГ ШАКЛЛАНИШ ТАРИХИ ВА ТУШУНЧАСИ	331
<i>ХО‘ЖАМБЕРДИЕВ Ф.К.</i> “ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИ” ТУШУНЧАСИ ВА УШНБУ ТА’РИҒГА YONDASHUVLAR.....	337
<i>АНОРБОЕВ А.У.</i> БОЛАЛАРНИ УЛАРНИНГ СОҒЛИҒИГА ЗАРАР ЕТКАЗУВЧИ АҲБОРОТДАН ҲИМОЯ ҚИЛИШНИНГ ЖИНОЙИ-ҲУҚУҚИЙ ЖИҲАТЛАРИ	347
ЖИНОЯТЧИЛИККА ҚАРШИ КУРАШИШНИНГ ЖИНОЯТ- ПРОЦЕССУАЛ МУАММОЛАРИ (12.00.09)	353
<i>ИНОГАМДЖАНОВА З.Ф.</i> ЖИНОЯТ СУДЛОВ ИШЛАРИНИ ЮРИТИШДА СУД НАЗОРАТИНИНГ ТАШКИЛ ТОПИШИ ВА РИВОЖЛАНИШИ ХУСУСИДА.....	353
<i>АЛАУТДИНОВ Д.А.</i> БИР-БИРИГА ТОБЕ БЎЛМАГАН ҲАРБИЙ ХИЗМАТЧИЛАР ЎРТАСИДАГИ ЎЗARO МУНОСАБАТЛАРГА ОИД УСТАВ ҚОИДАЛАРИНИ БУЗИШ ҲОЛАТЛАРИ БЎЙИЧА ТЕРГОВГА ҚАДАР ТЕКШИРУВ ЎТКАЗИШ ХУСУСИЯТЛАРИ, ИЖТИМОЙИ-СИЁСИЙ ВА ЖИНОЯТ-ПРОЦЕССУАЛ АҲАМИЯТИ.....	358
<i>ALIMOV Z.K., USMANOV A.T.</i> O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASINING MA’MURIY JAVOBGARLIK TO‘G‘RISIDAGI KODEKSINING 187-MODDASIDA NAZARDA TUTILGAN MA’MURIY HUQUQBUZARLIK TO‘G‘RISIDA ISH YURITISHNING SODDALASHTIRILGAN TARTIBI: MUAMMOLAR VA TAKLIFLAR.....	364
<i>БАРАТОВ А.Ш.</i> ЖИНОЯТЧИЛИКНИ ОЛДИНИ ОЛИШДА КРИМИНАЛИСТИК ПРОФИЛАКТИКАНИНГ АҲАМИЯТИ ВА ВАЗИФАЛАРИ	371

QO'SHAYEV N.M. YURIDIK SHAXSLARNING JINOIY JAVOBGARLIGINI BELGILASHDAN KELIB CHIQUADIGAN AYRIM PROTSESSUAL MASALALAR	374
ЗОКИРОВ Ш. ЯНГИ ТАХРИРДАГИ КОНСТИТУЦИЯДА “ХАБЕАС КОРПУС” ИНСТИТУТИНИНГ МУСТАХКАМЛАНИШИ ИНСОН ХУҚУҚ ВА ЭРКИНЛИКЛАРИНИНГ КАФОЛАТИДИР	379
ТУЛАГАНОВА Г.З. ОҚЛОВ ХУКМИ ОДИЛ СУДЛОВНИ АМАЛГА ОШИРИШНИНГ ҚОНУНИЙ ВА ЗАРУРИЙ ШАКЛИ.....	384
ПУЛАТОВ Ю.С., УСМОНОВ М. ЖИНОЯТ ПРОЦЕССИДА ЖАБРЛАНУВЧИ ХУҚУҚИЙ ҲОЛАТИНИНГ БАЪЗИ ЖИХАТЛАРИ	389
ZAKURLAYEV A. KIBERXAVFSIZLIK SOHASIDA SODIR ETILADIGAN JINOYATLARNING TURLARI VA SODIR ETISH USULLARINI ANIQLASHDA E'TIBOR QARATILADIGAN JIHATLAR	394
ХАЙРИЕВ Н.И. ЖИНОЯТ ИШЛАРИ ЮРИТУВИНИ ИНТЕНСИФИКАЦИЯЛАШНИНГ ЮРИДИК ТАВСИФИ, ВАЗИФАЛАРИ ВА АҲАМИЯТИ	402
РАХМОНОВА С.М. АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ АКТИВИЗАЦИИ ПРАВОВЫХ МЕХАНИЗМОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ГЕНДЕРНОМУ НАСИЛИЮ В УЗБЕКИСТАНЕ	406
КАРИМОВ В. ТЕРГОВ ҲАРАКАТЛАРИ ВА ТЕЗКОР-ҚИДИРУВ ТАДБИРЛАРИНИ ЎТКАЗИШДА ШАХСНИНГ ХУҚУҚЛАРИ ВА ЭРКИНЛИКЛАРИНИ ИШОНЧЛИ ҲИМОЯ ҚИЛИШ MASALALARI.....	416
НЕМАТОВ J.N. O'ZBEKISTONDA MA'MURIY ODIL SUDLOV SOHASIDA INSON HUQUQ VA ERKINLIKLARINI ISHONCHLI NIHOYA QILISH: RIVOJLANISH TARIXI VA ILMIY-AMALIY MUAMMOLAR TAHLILI.....	421
КУЧКАРОВ Х.З. ЖИНОЯТ ИШЛАРИНИ ҚАЙТА КЎРИШДА КАССАЦИЯ ИНСТАНЦИЯСИ СУДЛАРИНИНГ ВАКОЛАТЛАРИ.....	432
ХАКИМОВ F.T.,	438
МАЪМУРИЙ СУДЛОВНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШНИНГ АЙРИМ MASALALARI	438
АЛИМОВ М.И. ҲАРБИЙ ЖИНОЯТЛАРНИ ДАСТЛАБКИ ТЕРГОВ ҚИЛИШДА ПРОЦЕССУАЛ МУАММОЛАР ВА УЛАРНИНГ ЕЧИМЛАРИ.....	445
МАТЖАНОВ И.А. ЖИНОЯТ ҲАҚИДА ОАВ ДА ТАРҚАЛГАН ХАБАР ВА МАЪЛУМОТЛАРНИ ТЕРГОВГА ҚАДАР ТЕКШИРИШНИНГ ПРОЦЕССУАЛ ЖИХАТЛАРИ	451
SEYTNAZAROV Q.R. JINOYAT PROTSESSIDA TORTISHUV PRINSIPINI RO'YOBGA CHIQUARISH MEKANIZMINING IJTIMOY ZARURIYATI.....	455

ИСМАИЛОВ Т.К. ЭКСТРЕМИЗМ ВА ЭКСТРЕМИСТИК ФАОЛИЯТНИНГ НАЗАРИЙ ТУШУНЧАЛАРИ.....	460
РАУЗИЙЕВ А.М. GIYONVANDLIK VOSITALARI YOKI PSIXOTROP MODDALAR BILAN G'AYRIQONUNYI MUOMALA QILISHDA GUMON QILINUVChINI UShLASH ТАКТИКАСИНING UMUMIY QOIDALARI	468
ЖИНОЯТЧИЛИККА ҚАРШИ КУРАШИШНИНГ КРИМИНОЛОГИК ЖИХАТЛАРИ (12.00.14).....	474
УСМАНОВА М.А. ВОЯГА ЕТМАГАНЛАР ТОМОНИДАН СОДИР ЭТИЛАДИГАН ЖИНОЯТЛАРНИ ОЛДИНИ ОЛИШ МАСАЛАЛАРИ	474
МУИНОВА Н.А. АЁЛЛАР ТОМОНИДАН ЖИНОЯТ СОДИР ЭТИЛИШИГА САБАБ БЎЛАЁТГАН ҲОЛАТЛАР ВА ШАРТ-ШАРОИТЛАР	479
ZULFIQAROV SH.X., G'UYOSOV V.H. HUQUQBUZARLIKLAR PROFILAKTIKASI ASOSLARINI KENGAYTIRISH	485
ПУЛАТОВ Ю.С., УСМОНОВ М.Б. ОИЛАДА ЗЎРАВОНЛИК ЖИНОЯТЛАРИНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШ МУАММОЛАРИ	492
ИСМАИЛОВ И., МИРЗАТИЛЛАЕВ У. МАҲАЛЛАДА ТАРБИЯСИ ОҒИР БОЛАЛАР БИЛАН ИшЛАШ ТИЗИМИ ВА УНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ.....	498
ЗИЁДУЛЛАЕВ М.З. ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАРНИНГ БАРВАҚТ ПРОФИЛАКТИКАСИ ТУШУНЧАСИ ВА ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ.....	504
АКРАМХОДЖАЕВ Б.Т., АБСАЛАМОВ Р.А. ЖИНОЯТЧИЛИККА ҚАРШИ КУРАШДА АМЕРИКА ҚЎШМА ШТАТЛАРИНИНГ ТАЖРИБАСИ ТЎҒРИСИДА	512
БУРХАНОВА Л.М. СЕМЕЙНОЕ И БЫТОВОЕ НАСИЛИЕ: ПРИЧИНЫ И ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ	520
НИЗАМЕТДИХОДЖАЕВ У.Р. О МЕЖДУНАРОДНОМ ОПЫТЕ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ПРЕСЕЧЕНИЯ КОРРУПЦИИ.....	526
ШАРИПОВА Г.С. ИЗУЧЕНИЕ ОСНОВНЫХ ЭТАПОВ ВИКТИМОЛОГИИ	534
КАСИМОВА А.А. ПОНЯТИЕ ЛАТЕНТНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ	540
ОЛИМЖОНОВ Х.М. ЁШЛАР ТОМОНИДАН СОДИР ЭТИЛГАН ЖИНОЯТЛАРНИНГ САБАБ ВА ШАРОИТЛАРИ.....	549
АЗИЗОВ И.Г. VOYAGA YETMAGANLAR TOMONIDAN SODIR ETILADIGAN JINOYATLARNING SABABLARI VA ULARNING SODIR ETILISHIGA IMKON BERGAN SHART- SHAROITLAR	554

<i>YULDASHEV S.O.</i> MUROJAAT QILISH HUQUQINI BUZGANLIKKA DOIR JINOIY JAVOBGARLIK MASALALARI.....	558
<i>УМИРЗАКОВ Б.А.</i> ЖИНОЯТЛАРНИНГ САБАБЛАРИ ВА УЛАРГА ИМКОН БЕРАЁТГАН ШАРТ-ШАРОИТЛАРНИ АНИҚЛАШ ҲАМДА ОЛДИНИ ОЛИШ ТАРТИБИ	564
<i>САРАБЕКОВ Х. Д.</i> ТУМАН, ШАҲАР ИЧКИ ИШЛАР БОШЛИҚЛАРИНИ ҲУДУДЛАРНИ КОМПЛЕКС ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ РИВОЖЛАНТИРИШ БЎЙИЧА СЕКТОР РАҲБАРИ СИФАТИДА ФАОЛИЯТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ	569
<i>АШУРОВА Н.Ў.</i> ВОЯГА ЕТМАГАНЛАР ВА ЁШЛАР ЖИНОЯТЧИЛИГИНИ ОЛДИНИ ОЛИШ СОҲАСИДА ЗАМОНАВИЙ КОНЦЕПЦИЯЛАР ВА ҚАРАШЛАР	575
<i>MUHAMMADIYEVA M.YA.</i> ЖАМОАТ ХАВФСIZLIKNI TA'MINLASHDA KORRUPSIYA XAVFINI КАМАУТИРИШГА ҚАРАТИЛГАН STRATEGIK YONDASHUVLAR.....	586
<i>ХАЛМУРАТОВ А.О.</i> KIBERJINOYOTLARNI TERGOV QILISHNING KRIMINOLOGIK JIHATLARI	596

**JINOYATCHILIKKA QARSHI KURASHNING
JINOIY-HUQUQIY VA KRIMINOLOGIK MUAMMOLARI**
Xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya materiallari
2023-yil 16-oktabr

**УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ И КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ
ПРОБЛЕМЫ БОРЬБЫ С ПРЕСТУПНОСТЬЮ**

Материалы международной научно-практической конференции

16 октября 2023 года

**CRIMINAL LEGAL AND CRIMINOLOGICAL
PROBLEMS AGAINST FIGHTING CRIME**

Materials of the international scientific and practical conference

October 16, 2023

I QISM

Muharrir: Nurmammedova G.B.

Texnik muharrir: Murakayeva Z.I.

Korrektorlar: Badriddinova U.Ya, Qurbonov B., Rizoyev F.

Bosishga ruxsat etildi: 04.11.23. Buyurtma: № 193.Format 60x84/16. Times New
Roman garniturasida bilan raqamli bosma usulida bosildi.
Hajmi 38,0 t.-h.t. Adadi: 5 nusxa.

O'zbekiston Jamoat xavfsizligi universiteti bosmaxonasi